

政办〔2025〕8号

旌德县人民政府办公室关于印发旌德县 重污染天气应急预案的通知

各镇人民政府，县黄山东线管委会、旌德经开区管委会，县直有关单位：

《旌德县重污染天气应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

旌德县人民政府办公室

2025年1月26日

旌德县重污染天气应急预案

1 总 则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 预案体系

2 组织指挥体系

2.1 县生态文明与环境保护委员会

2.2 县生态文明与环境保护委员会办公室

2.3 空气质量预测专家组

3 重污染天气预警

3.1 预警分级

3.2 预警发布

3.3 预警级别调整与解除

4 应急响应

4.1 应急响应分级

4.2 应急响应措施

4.3 应急响应豁免

4.4 应急响应终止

5 信息报送与总结评估

6 应急保障

6.1 组织保障

6.2 经费保障

6.3 人力资源保障

6.4 监测与预警能力保障

6.5 通信保障

7 预案管理

7.1 日常宣传

7.2 预案备案

7.3 预案培训

7.4 应急演练

7.5 预案修订

8 责任追究

9 附 则

9.1 名词术语

9.2 预案解释

9.3 预案实施时间

1 总 则

1.1 编制目的

规范完善重污染天气应急响应工作机制，提高重污染天气预测预警和应急响应能力，降低重污染天气危害程度，保障环境安全和公众身体健康。

1.2 编制依据

《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《安徽省大气污染防治条例》《安徽省突发事件应对条例》《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《国务院关于印发〈空气质量持续改善行动计划〉的通知》《国务院办公厅关于印发〈突发事件应急预案管理办法〉的通知》《生态环境部关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》《生态环境部关于印发〈重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南（2021年修订版）〉的函》《生态环境部等部委关于印发〈深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案〉的通知》《长三角区域重污染天气预警应急联动方案》《中共安徽省委安徽省人民政府关于印发〈深入打好污染防治攻坚战行动方案〉的通知》《安徽省人民政府关于印发〈安徽省突发事件总体应急预案〉的通知》《安徽省重污染天气应急预案》《安徽省空气质量持续改善行动方案》《宣城市人民政府关于印发〈宣城市突发事件总体应急预案〉的通知》《宣城市重污染天气应急预案》《关于印发旌德县突发事件总体应急预案的通知》等有关法律法规和规范性文件。

1.3 适用范围

本预案适用于本县行政区域范围内的重污染天气应对工作。因细颗粒物（PM_{2.5}）污染造成的重污染天气，严格按照本预案执行；因臭氧（O₃）污染造成的重污染天气，及时向社会发布健康提示信息，加强对挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）排放源的日常监管；因沙尘、山火等不可控因素造成的重污染天气，及时向社会发布健康提示信息，引导公众采取健康防护措施，视情采取加强扬尘源管控等措施。

1.4 工作原则

坚持以人为本、预防为主，区域统筹、属地管理，加强预警、及时响应，部门联动、社会参与的原则。

1.5 预案体系

本预案是全县应急预案体系和《宣城市重污染天气应急预案》的组成部分，统领全县重污染天气应急工作。全县重污染天气应急预案体系包括本预案及县直相关部门重污染天气应急方案，重点时段环境空气质量保障工作方案，企事业单位重污染天气应急减排措施及操作方案。

2 组织指挥体系

2.1 县生态文明建设环境保护委员会

旌德县生态文明建设环境保护委员会（以下简称“县环委会”）是旌德县重污染天气应急指挥机构，负责组织、指挥、协调全县重污染天气应对工作，对处置相关重大应急事项进行决策，发布、解除县级预警。

成员单位职责：

县委宣传部负责重污染天气预警应急宣传报道工作，协调县

融媒体中心做好重污染天气应对的宣传、信息发布、新闻报道等工作，负责统筹协调全县网络宣传管理和舆论引导等工作。

县发改委负责重污染天气期间能源供需平衡保障工作；汇总提供重污染天气期间主要能源使用数据用于减排分析。

县教体局负责落实重污染天气发生时中小学校、幼儿园健康防护应急措施，组织开展针对学生的重污染天气健康防护知识宣传。

县科技商务工信局负责协调基础电信运营企业为重污染天气应急处置工作做好通信保障；推进油气回收工作，配合相关部门对加油站油气回收设施运行进行监督管理。

县公安局负责制定并落实重污染天气机动车限行方案、高速公路交通管制应急方案，加强重污染天气应急期间涉烟花爆竹公共安全管理。

县自然资源规划局负责重污染天气期间矿山地质环境的综合整治和应急处置工作。

县生态环境分局负责全县重污染天气应急预案体系建设；组织开展全县大气环境质量监测，会同**县气象局**开展重污染天气空气质量预警，牵头做好重污染天气预警信息发布。做好重污染天气应急减排措施清单编制修订、工业污染源重污染天气应急管控措施落实、秸秆禁烧现场巡查等工作。配合**县公安局**开展高排放机动车监管执法。

县住建局（县城管局）负责对建筑工地、国有土地拆迁项目、混凝土搅拌站等施工场所重污染天气应急减排措施落实情况进行监督；加强道路清扫、冲洗作业，落实重污染天气应急期间停

止渣土运输作业；加强对城市餐饮服务业油烟排放、露天烧烤、露天焚烧等行为的监管。

县交通运输局负责加大公共交通保障力度，对交通项目工地重污染天气应急减排措施落实情况进行监督；配合公安部门实施机动车限行措施，做好高速公路道口管控。

县农业农村局负责落实农业重污染天气应急措施，加强农作物秸秆综合利用工作；对水利施工工地重污染天气应急减排措施落实情况进行监督。

县卫健委负责落实重污染天气公众健康防护及医疗保障工作措施；做好重污染天气致病群众的医疗救治工作；组织开展重污染天气健康防护相关知识的宣传普及工作；对重污染天气和呼吸道疾病、心脑血管疾病发病率之间的相关性开展分析评估。

县市场监管局负责做好生产领域油品质量的监督检查工作。

旌德经开区管委会负责协调、配合有关部门开展辖区内重污染天气应对工作。

县黄山东线管委会负责协调、配合有关部门开展辖区内重污染天气应对工作。

县气象局负责大气环境气象条件监测、预报工作，配合县生态环境分局开展重污染天气气象条件和环境空气质量联合会商，协调开展重污染天气应急人工影响天气作业。

县供电公司负责提供重污染天气期间电力运行相关数据用于减排分析；配合县生态环境分局对应落实重污染天气应急减排措施的企事业单位用电情况开展远程监管。

成员单位应编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案，

完成县环委会交办的其他工作事项，汇总工作开展情况并反馈县生态文明建设环境保护委员会办公室。

2.2 县生态文明建设环境保护委员会办公室

县生态文明建设环境保护委员会办公室（以下简称“县环委办”）设在县生态环境分局，办公室主任由县生态环境分局主要负责同志兼任。

主要职责：承担重污染天气应对管理日常工作，负责贯彻执行县委、县政府及县环委会关于重污染天气应急工作的决策和工作部署，分解落实各项工作任务，协调推进重污染天气预防及应对工作；组织开展环境空气质量联合会商、重污染天气预测预警、县级重污染天气应急响应，协调、组织相关成员单位督导落实应急响应措施；配合长三角区域生态环境保护协作小组办公室开展重污染天气预警应急联动；及时向市生态环境局和县委、县政府报告重污染天气应对工作情况，开展重污染天气应对工作总结分析；承办县环委会交办的其他事项。

2.3 空气质量预测专家组

空气质量预测专家组由县生态环境分局、县气象局组织邀请有关专家组成，负责研判会商空气质量变化趋势、跟踪污染物累积过程，对全县重污染天气应对提出工作建议，开展技术指导。

3 重污染天气预警

3.1 预警分级

重污染天气预警统一以空气质量指数（AQI）为分级指标，日 AQI 可按连续 24 小时（跨自然日）计算。按照预测的重污染天气持续时间和严重程度，将预警划分为 3 个等级，由低到高依

次为黄色预警、橙色预警、红色预警。

黄色预警：经预测，日 $AQI > 200$ 或日 $AQI > 150$ 持续 2 天以上，且未达到更高级别预警条件；

橙色预警：经预测，日 $AQI > 200$ 持续 2 天或日 $AQI > 150$ 持续 3 天以上，且未达到更高级别预警条件；

红色预警：经预测，日 $AQI > 200$ 持续 3 天且日 $AQI > 300$ 持续 1 天以上。

当市生态环境局统一调整重污染天气预警启动标准时，按照新启动标准执行。

3.2 预警发布

当预测我县将达到预警条件时，县环委办应及时制作县级重污染天气预警信息，明确预警级别、预警启动时间、预警范围等内容，报相应层级领导审批后发布。黄色、橙色预警由县政府分管负责同志批准后发布；红色预警由县政府主要负责同志批准后发布。预警信息批准后，同步书面报告县委、县政府主要负责同志。

空气质量恶化程度超出预测时，应及时修订预测结果并尽快发布预警。当预测发生前后两次重污染过程，且间隔时间未达到解除预警条件时，应按一次重污染过程计算，从高级别发布预警。

预警信息应发送至应急响应各镇及旌德经开区管委会、县黄山东线管委会和负有职责的县环委会成员单位，并在县政府网站公示。同时通过报刊、广播、电视、网络、移动通信等媒体向社会发布。

预警信息原则上应在预测空气质量达到预警启动标准之前

48 小时及以上发布，或在收到上级重污染天气应急指挥机构发布的预警信息后 3 小时内发布。

3.3 预警级别调整与解除

当预测未来空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且将持续 36 小时以上时，县环委办应及时发布预警降级或预警解除信息。根据长三角区域或省级预警信息要求发布的预警，应当在长三角区域或省级预警降级或解除后方能降级或解除。

当预测空气质量污染将达到更高级别预警启动条件，且 24 小时内不会有明显改善时，应根据实际情况尽早提升预警等级。预警升级程序按照预警发布程序执行。

4 应急响应

4.1 应急响应分级

根据预警发布等级，实行相应级别的应急响应。

发布黄色预警时，启动Ⅲ级应急响应；发布橙色预警时，启动Ⅱ级应急响应；发布红色预警时，启动Ⅰ级应急响应。

4.2 应急响应措施

重污染天气应急响应期间，通过污染源减排措施产生的颗粒物（PM）、二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO_x）以及挥发性有机物（VOCs）减排量在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级响应下，占相应污染物全社会排放量的比例，应分别不低于 10%、20%、30%。可根据实际情况调整二氧化硫和氮氧化物的减排比例，但二者减排比例之和在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级响应下，应分别不低于全社会排放量之和的 20%、40%、60%。

各级应急响应措施主要包括建议性措施和强制性减排措施，

必要的生产生活活动或执行应急抢险、重大安保等任务时可不执行相关响应措施。

4.2.1 III 级响应措施

发布黄色预警，启动 III 级响应时，县环委办组织相关单位开展重污染天气应对信息报送。预警范围内的各镇及旌德经开区管委会、县黄山东线管委会应当组织实施以下强制性减排措施，视情开展建议性措施。

强制性减排措施包括：

（1）纳入应急减排措施清单管理的污染源应落实III级响应减排措施；

（2）城市建成区内禁行国四及以下排放标准机动车（特种车辆、危化品车辆、环卫特种车辆除外）；

（3）施工工地、工业企业厂区和工业园区内停止使用国二及以下非道路移动机械（应急抢险和紧急检修作业机械除外）；

（4）在保持日常道路清扫保洁的基础上，根据空气相对湿度、气温等气象条件，加密洒水降尘作业；

（5）矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等停止露天作业；

（6）施工工地停止土石方、建筑拆除、建筑外墙喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等作业；

（7）停止渣土运输作业；

（8）禁止露天焚烧秸秆、荒草、落叶和垃圾等易产生烟尘污染的物质，禁止露天烧烤、燃放烟花爆竹；

（9）加强对重污染天气应急减排措施落实情况的巡查监管力度，确保上述措施落实到位。

建议性措施包括：

（1）倡导市民尽量减少能源消耗，尽量选择公共交通工具出行；

（2）建议儿童、老年人和心脑血管、呼吸道疾病患者减少户外活动，敏感人群停止户外活动，中小学、幼儿园临时停止户外活动；

（3）提高道路机扫率，尽量减少人工清扫；

（4）根据重污染情况和能见度，视情封闭高速公路道口。

4.2.2 II 级响应措施

发布橙色预警，启动 II 级响应时，预警范围内的各镇及旌德经开区管委会、县黄山东线管委会应当在落实 III 级响应措施的基础上，组织实施以下强制性减排措施，视情开展建议性措施。

强制性减排措施包括：

（1）纳入应急减排措施清单管理的污染源应落实 II 级响应减排措施；

（2）停止城区建筑、道路工地、河道工程、绿化工程等涉土基础施工作业，停止堆场涉粉细料作业；

（3）加强城市建成区裸露地块、工业物料堆场等扬尘面源管控。

建议性措施包括：

视情实施人工影响天气作业。

4.2.3 I 级响应措施

发布红色预警，启动 I 级响应时，预警范围内的各镇及旌德经开区管委会、县黄山东线管委会应当在 II 级响应措施基础上，

组织实施以下强制性减排措施，视情开展建议性措施。

强制性减排措施包括：

（1）纳入应急减排措施清单管理的污染源应落实I级响应减排措施；

（2）城市建成区范围内，禁止散装建筑材料、土石方（含绿化等非渣土形式土方）、建筑垃圾运输车辆上路行驶。

建议性措施包括：

（1）视情实施机动车单双号或部分号段限行；

（2）停止所有大型户外集体活动；

（3）视情采取中小学、幼儿园停课措施。

4.2.4 区域应急联动措施

收到长三角区域生态环境保护协作小组办公室或市环委办发布的区域预警提示信息，县环委办按照区域预警提示信息级别书面报告县委、县政府主要负责同志和分管负责同志后，启动区域应急联动。

4.3 应急响应豁免

居民供暖、能源保供、承担协同处置生活垃圾或危险废物、应急抢修等保障民生和城市正常运转的企业、施工项目以及其他需要豁免的重要企业等，可纳入豁免清单，由各镇审核后，报县环委办备案。申请豁免的重点行业企业，原则上应达到《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》相关行业 A 级、B 级、引领性企业差异化指标。

4.4 应急响应的终止

预警解除信息发布后，按时终止应急响应。

5 信息报送与总结评估

县级预警发布、调整、解除文件签发后，县环委办应立即向市环委办报告。

重污染天气预警启动次日起，各有关单位每日汇总并向县环委办报送前一日应急减排措施落实情况、问题闭环监管情况、主要污染物排放量变化情况；预警解除后2个工作日内向县环委办报送重污染天气应对过程工作复盘报告。

县重污染天气应急指挥机构每年应对上年度重污染天气应对工作进行总结评估，进一步完善重污染天气应对措施，切实减少重污染天气影响。每年4月底前将评估报告报送市环委办。

6 应急保障

6.1 组织保障

县重污染天气应急指挥机构应加强指挥调度，明确部门职责，建立协同联动工作机制，统筹做好重污染天气预测、预警、应急响应、总结评估等工作，妥善应对重污染天气过程。

6.2 经费保障

将重污染天气应对工作经费按规定程序列入预算，为重污染天气监测、预警、应对、宣传、评估所需的软、硬件建设项目及应急人工影响天气作业提供经费保障。

6.3 人力资源保障

加强应急管理、监测预警、医护应急等专业队伍建设，适应重污染天气应对工作的需要。

6.4 监测与预警能力保障

加强环境空气质量预警预报体系建设，加强生态环境保护和

气象预报数据共享，加强与市生态环境局、长三角区域生态环境保护协作小组的交流合作。

6.5 通信保障

建立重污染天气应对工作联络网络，明确相关单位、人员联系方式和方法，并提供备用方案，确保应急响应指令畅通。

7 预案管理

7.1 日常宣传

充分利用广播、电视、报纸以及新媒体平台开展重污染天气应急预案以及相关法律法规、健康防护知识的宣传，及时、准确发布重污染天气相关信息，积极正面引导舆论。

7.2 预案备案

县重污染天气应急指挥机构印发重污染天气应急预案后，应报上一级重污染天气应急指挥机构备案。

7.3 预案培训

县重污染天气应急指挥机构印发重污染天气应急预案后，应采用多种方式开展应急预案宣贯，明确各职能部门工作职责、企事业单位减排责任，确保各项应急措施安全、有效落实。

7.4 应急演练

重污染天气应急指挥机构应编制应急预案操作手册，并组织开展应急演练。应急演练每3年至少开展1次，原则上二、三季度开展。演练后及时总结评估，进一步完善工作机制和应急措施。

7.5 预案修订

当出现下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

(1) 法律、行政法规、规章、标准、上位预案中有关规定

发生重大变化的；

（2）应急指挥机构及其职责发生重大变更的；

（3）面临的风险发生重大变化的；

（4）预案中的其他信息发生重大变化的；

（5）在应急演练或重污染天气应急实际工作中发现问题，需对应急预案做出重大调整的；

（6）预案编制单位认为应当修订的其他情形。

8 责任追究

加强对政府职能部门应对重污染天气履职尽责情况的监督。对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的，依法依纪追究责任。

根据预测预报结果和预警分级标准，依法依规及时启动和解除应急响应，不得出现达到启动条件但未启动、达到解除条件而未解除的情况；不得以完成空气质量改善目标为理由，随意发布预警信息并启动应急响应、提高预警等级、延长响应时间。

强化企事业单位主体责任。应急响应期间，企事业单位存在未落实应急减排措施要求，或以篡改、伪造自动监测数据，干扰自动监测设施等方式逃避监管，排放大气污染物的，依法追究其责任；参与绩效评级的企业和纳入豁免清单的企业、项目等，未达到相应要求的，按规定对其进行降级处理或将其移出豁免清单。

9 附 则

9.1 名词术语

重污染天气：是指根据《环境空气质量指数（AQI）技术规

定（试行）》（HJ633—2012），环境空气质量指数（AQI）大于200的大气污染，分为重度污染（AQI指数为201-300）和严重污染（AQI指数大于300）两级。

9.2 预案解释

本预案由县环委办负责解释。

9.3 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。2017年12月19日旌德县人民政府办公室印发的《旌德县重污染天气应急预案》（政办〔2017〕155号）同时废止。

