

# 宁国市梅村镇国土空间总体规划 ( 2021-2035 年 )

梅村镇人民政府

2025 年 01 月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 规划基础 .....	3
第一节 地理格局与资源禀赋 .....	3
第二节 机遇与挑战 .....	4
第二章 目标策略 .....	6
第一节 发展定位 .....	6
第二节 开发保护目标 .....	6
第三节 空间发展策略 .....	7
第三章 国土空间开发保护新格局 .....	10
第一节 落实规划控制线 .....	10
第二节 构建国土空间总体格局 .....	10
第三节 规划分区与用途管制 .....	11
第四节 预留村庄弹性发展空间 .....	11
第五节 优化国土空间用途结构 .....	12
第四章 自然资源保护与利用 .....	14
第一节 加强耕地资源保护与利用 .....	14
第二节 加强水资源保护与利用 .....	15
第三节 加强湿地资源保护与利用 .....	15
第四节 推进林地资源合理利用 .....	15
第五节 合理开发利用矿产资源 .....	16
第五章 生态修复与国土综合整治 .....	18
第一节 系统实施生态修复 .....	18
第二节 统筹推进国土综合整治 .....	18

<b>第六章 村庄布局优化</b>	<b>20</b>
第一节 完善镇村体系	20
第二节 科学确定村庄分类	20
第三节 建设和美乡村	21
<b>第七章 产业布局引导</b>	<b>22</b>
第一节 保障农产品生产空间	22
第二节 优化产业空间布局	22
第三节 完善旅游发展空间	23
<b>第八章 国土空间支撑体系</b>	<b>24</b>
第一节 构建高效便捷的综合交通网络	24
第二节 完善公共服务设施体系	24
第三节 推进绿色智慧的基础设施建设	26
第四节 完善安全韧性的综合防灾体系	27
<b>第九章 历史文化保护与特色风貌塑造</b>	<b>29</b>
第一节 加强自然和历史文化保护利用	29
第二节 乡村特色风貌塑造	29
<b>第十章 镇政府驻地规划</b>	<b>31</b>
第一节 优化空间结构和用地布局	31
第二节 完善道路交通体系	31
第三节 优化公共服务设施布局	31
第四节 构筑公共空间与绿地网络	32
第五节 完善基础设施配置	32
第六节 优化镇政府驻地特色风貌指引	34
<b>第十一章 规划传导与实施保障</b>	<b>35</b>

第一节 加强党的领导 .....	35
第二节 明确单元规划引导 .....	35
第三节 细化近期行动计划 .....	36
第四节 完善规划实施保障 .....	36
第五节 实施规划全生命周期管理 .....	37

## 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。依据《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》《宁国市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，按照国家和省市县工作要求，梅林镇人民政府组织编制了《梅林镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称“本规划”）。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，落实宁国市十四五规划，牢牢把握“弘扬宁国精神、擦亮宁国品牌、再创宁国辉煌”总要求，锚定“全国争先进、全省争一流、全市争第一”总目标，坚持以人民为中心，坚持生态文明思想，坚持总体国家安全观，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，整体谋划国土空间开发保护新格局。

本规划是梅林镇对上位国土空间总体规划的细化落实，是对镇域内国土空间保护、开发、利用、修复和指导作出的综合部署和具体安排，是编制镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。规划范围为梅林镇行政辖区内全部国土空间，规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。规划期限为 2021—2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050

年。

文本中加下划线的内容为强制性内容，必须严格执行。

# 第一章 规划基础

## 第一节 地理格局与资源禀赋

便利的交通区位。梅林镇位于宁国市东南部，与广德市和浙江省安吉县毗邻，国道 329 线和宁宣杭高速穿境而过，距离市区 12 公里，北与宁国市区、广德市接壤，东与浙江省杭垓镇相接。南与中溪、宁墩两镇相连，西与霞西镇毗邻。镇域国土面积 184.10 平方公里。

适宜的季风气候。梅林镇属北亚热带季风湿润气候，其特点是气候温和，雨量充沛，日照充足，四季分明。年平均气温 17.5℃，年平均降水量 1680 毫米，无霜期年平均 223 天。

优美的自然环境。梅林镇境内主要为低山丘陵地貌，总的地势北高南低，地域呈东北—西南狭长形。地面海拔一般在 60~150 米，最高点位于冬瓜山。梅林镇境内河道属水阳江水系，东津河自南向北贯穿对山、田村、梅林、沙埠 4 个村，桥头河为东津河东侧支流，流经桥头村、七都汪村、阳山村。

良好的产业基础。梅林镇经济总量位于宁国市前列，以二产为主导产业，旅游业发展也稳步进行。工业经济门类较为齐全，已形成电子电器、耐磨铸造、橡胶汽车零部件三大主导产业，各类工业企业 100 余家。2021 年，全镇 18 家规

规模以上工业企业生产总值 10.53 亿元，12 家高新技术企业累计增加值 1.02 亿元，2 家战略性新兴产业累计产值 9445.1 万元。生态旅游经济实现了从无到有，涌现出宁国国际青少年户外活动营地和阳山凤栖沟景区等一批旅游经济发展的新亮点，第三产业增加值比重持续提高。

独具魅力的人文资源。梅林镇文化底蕴深厚，境内共有 25 处历史遗迹，其中包含 1 处省级文保单位，1 处市级文保单位，23 处一般不可移动文物。

## 第二节 机遇与挑战

战略叠加效应为优化国土空间格局创造条件。长三角一体化、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区等国家、省级战略的实施，梅林镇正处于新一轮跨越发展的关键阶段，随着国家级宁国经济技术开发区和东津特色产业园对梅林镇的发展带动，梅林镇处于加快融入长三角现代化经济体系的重要时期，积极抢抓“长三角一体化”等战略叠加重大机遇，全面打造镇域发展新格局。

生态文明建设持续推进有助于夯实绿色发展空间基础。习近平生态文明思想深入贯彻落实，国家生态文明建设加快推进，梅林镇继续大力实施“蓝天、碧水、青山、绿地”工程，积极推进水生态文明完成东津河沿岸生态保护。加强辖区农村生活污水处理设施建设、环境卫生综合整治工作；做好天然林保护工作，开展外来入侵物种综合防控。健全生态文明制度，构建生态安全屏障。



高质量发展对空间资源配置提出新挑战。进入新时代，梅林镇坚持“工业强镇、生态立镇、旅游兴镇”战略，以“转型跨越”为主线，突出扩转并举、量质并重。更加注重产业转型升级、经济发展高效，更加注重生态环境改善、旅游品牌重塑，更加注重基础设施完善、民生福祉增进，高标准全面建成小康社会。

潜在灾害对国土安全韧性提出新要求。洪涝灾害、地质灾害、突发公共卫生事件等灾害风险加大，粮食安全、水安全、能源和生物安全风险增加，对乡镇提升防灾减灾能力、防范化解突发公共卫生风险能力提出更多挑战。须站在人与自然和谐共生的高度，优化国土空间布局，提升国土安全韧性。

人民对美好生活的向往对国土空间品质提出更高需求。梅林镇镇村发展、区域发展不平衡不充分，与人民对美好生活的向往存在差距。面对城镇安全韧性、宜居宜业等问题短板，应在优化城镇空间结构、完善设施功能、提升城乡品质等方面提供更多更优的要素保障。

## 第二章 目标策略

### 第一节 发展定位

落实宁国市国空“以工业和旅游发展为主导的生态城镇”的乡镇指引，以中德智能制造产业园、东津特色产业园为依托，结合现有产业基础、创新优势、生态资源优势，将梅林镇打造为皖东南高质量发展示范区。

### 第二节 开发保护目标

到 2025 年，国土开发与资源环境承载能力更加协调，国土空间格局功能更加明晰、结构不断优化。农业空间布局更加合理，生态空间保护持续增强，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力大幅提升。到 2035 年，全面形成底线牢固、生态优美、城乡融合、品质一流的国土空间开发保护新格局，为建设皖东南高质量发展示范区提供坚实空间载体。基本建成安全、绿色、宜居、宜业、韧性和智慧的美丽国土。

2035 年国土空间开发保护主要目标如下：

空间底线全面筑牢，国土空间承载力稳步提升。严格保护耕地，耕地和永久基本农田得到切实保护。生态空间得到有效管控，绿色生态基底牢固筑立，生态环境治理不断加强，生态修复和国土综合整治持续推进，生态保护红线得到严格落实。

资源集约利用更加高效，国土安全韧性得到有力保障。

国土空间格局不断优化，产业空间不断集聚，资源配置更加精准集约，人口集疏更加有序。基础设施和灾害防治体系更加完善，高效稳定的基础设施基本建成。公共安全事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平显著提升，统筹发展和安全更加有力。

国土空间更具魅力，产业格局不断升级。维护自然山水空间格局，活化利用自然人文资源，建设一批富有特色的生态型旅游景区。地域文化融入城镇建设，城乡公共环境质量明显改善，基本建成宜居宜业宜游的美好家园。产业基础更加夯实，主导产业集聚成链，高能级开放合作平台持续搭建，推动工业转型升级。

体制机制更加完善，治理能力全面提高。高质量国土空间规划管控体系不断完善，适应新发展格局的要素保障体系、“山水林田湖草”一体化保护修复体系、自然资源资产产权制度实施体系等现代化治理体系合理构建，覆盖全域的国土空间基础信息平台全面建成，国土空间治理能力现代化水平不断提升。

到 2050 年，全面形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，加快融入长三角现代化经济体系，全面建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的现代化美好梅林。

### 第三节 空间发展策略

落实底线要求、夯实生态本底。强化国土空间保护，划

定并严守耕地、生态、水资源等资源环境底线，统筹耕地保护、生态建设与城镇开发。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，稳定耕地空间布局。坚持人与自然和谐共生，统筹推进“山水林田湖草”一体化保护和系统治理。加强山体保护及以东津河为核心的水系生态修复，加强生态廊道塑造，形成节约资源和保护环境的空间格局，提升国土空间承载力。

区域协调发展，寻找城镇发展动力。紧抓 G60 科创走廊一体化发展契机，融合“中德智能制造产业园”的培育，从区域产业分工、空间格局对接、基础设施衔接等方面加强与城区及周边区域的协调与合作。加快融入长三角全域旅游格局，深度融入皖南国际文化旅游示范区，紧密结合宁国市皖南最美山水自驾环线“青川环线”，实现旅游突破发展，结合城镇自身的资源特色，重点加强与周边城镇联动发展。

打造高质量产业发展空间，促进产业升级。以“中德智能制造产业园”为契机，承接东津特色产业园发展，打造东津特色产业园梅林分园，完善产业服务配套，建设科技研发创新平台，加快产业集聚发展，将承接产业转移转向创新承接转变阶段，新型工业化向中高端迈进。结合“皖南青藏线”建设，打造梅林户外休闲旅游区及凤栖沟生态旅游区，完善旅游服务设施及路线谋划，实现旅游地位新突破。

镇村统筹发展，构建社区生活圈。明确镇村体系，分类指引村庄发展。落实乡村振兴战略，优化公共资源配置，着

力提升基本公共服务水平。大力发展教育、体育、文化、卫生、社会福利等事业，加快完善社会保障体系。

## 第三章 国土空间开发保护新格局

### 第一节 落实规划控制线

落实耕地和永久基本农田保护红线。严格落实《宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）》分解下达的耕地保有量和永久基本农田，加强耕地数量、质量、生态三位一体保护，确保优质耕地和已建设的高标准农田得到有效保护，保障粮食安全。到 2035 年，全镇耕地保有量不低于 952.7 公顷（1.43 万亩），占镇域国土面积的 5.17%；永久基本农田不低于 915.28 公顷（1.37 万亩），占镇域国土面积的 5.08%。落实永久基本农田核实处置要求，作为日常监管、督查执法考核、用地报批等的依据。

严格落实生态保护红线。严格落实《宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）》分解下达的生态保护红线。2035 年，全镇生态保护红线不低于 1339.97 公顷，占镇域国土面积的 7.28%。

落实城镇开发边界。落实《宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）》分解下达的城镇开发边界规模，到 2035 年，全镇城镇开发边界不高于 287.92 公顷，占镇域国土面积的 1.56%。

其他控制线具体划定范围与管控要求依据所在相关部门规定叠加执行。

### 第二节 构建国土空间总体格局

构建“一廊三心三区”国土空间总体格局。落实宁国市“一核两廊三区四带”的总体格局和“一核、两区、两轴、多点”的城镇空间格局，按照“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的原则，以资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和三条控制线为基础，提升发展特色和品质，形成“一廊三心三区”的镇域国土空间开发保护总体格局。

### 第三节 规划分区与用途管制

落实细化国土空间规划分区。落实细化《宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划分区，结合梅林镇地域特征和经济社会发展水平，落实细化国土空间。其中镇域层次划分生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区五类一级规划分区。

农田保护区。主要包括永久基本农田分布的区域。

生态保护区。主要包括生态保护红线管控区域。

城镇发展区。主要包括城镇开发边界范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产与生活需要的区域。

乡村发展区。主要包括城镇开发边界外的村庄用地、一般耕地以及部分林地等区域。

矿产能源发展区。主要包括开采规划区块和采矿权范围。

### 第四节 预留村庄弹性发展空间

本《规划》通过用途留白的方式增强规划弹性。对规划期内一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确用地性质，作为留白用地。可预留一定比例的建设用地机动指标，用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村产业用地等项目。本《规划》预留不超过5%村庄建设用地用于机动用途。鼓励结合存量低效用地或空间布局优化设置留白用地。

## 第五节 优化国土空间用途结构

优先保护农用地。落实最严格的耕地保护制度，逐步调整不符合自然地理条件的耕作方式，优先将自然保护区核心保护区内、25度以上坡耕地调整为园地、林地，优化耕地空间布局，因地制宜推进“山上”换“山下”，逐步将山坡耕地调整至山下，山下果树林木调整至山坡，促进农业空间布局优化和耕地集中连片。强化培优特色农业，适度提升农业设施建设用地规模，保障特色种植、养殖等农业生产及配套设施用地。实施造林绿化工程，加大林种树种结构调整力度和布局优化；合理引导果园、茶园布局，科学调整园地规模。

优化建设用地结构。严格按照城镇开发边界管控要求，开展城镇建设。合理有序安排城镇建设用地，结合乡村振兴，有序整合村庄建设用地资源，合理保障区域基础设施和其他建设用地。促进建设用地由“增量扩张”向“存量挖潜为主”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。加大城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦



利用和城镇低效用地再开发实施力度。

科学保护未利用地。严格保护镇域湿地、草地、水域等用地，确保水系、蓄水等通道畅通，积极推进流域整治、水系生态修复及管护等相关工程实施。加快湿地保护、修复与建设。适度开发优质耕地周边的裸土地。

## 第四章 自然资源保护与利用

### 第一节 加强耕地资源保护与利用

严保耕地数量。落实最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护，强化粮食基本保障能力，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求实现“占补平衡”“以补定占”。以不破坏生态、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，推动通过土地综合整治、耕地后备资源开发、耕地恢复等途径，挖掘耕地后备资源潜力，落实耕地保护责任。到 2035 年，全镇耕地保有量不低于 952.7 公顷（1.43 万亩）。

提升耕地质量。采取土地整治、“旱改水”等措施，提高耕地质量。完善农田水利等基础设施，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，开展绿色农田建设，切实提高耕地质量。推进建设占用耕地耕作层土壤剥离利用制度，剥离土壤用于新增耕地后期客土改良。积极推动高标准农田建设、耕地提质改造等工程。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网。推动农药化肥减量化，回收废旧农地膜，开展测土配方施肥，支持发展生态农业和循环农业，建立耕地生态补偿机制。利用农田排灌水系统建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。开展东津河流域等重要水体两侧农业面源污

染监测防治，深入开展耕地污染源管控和治理，促进农业绿色发展。

## 第二节 加强水资源保护与利用

严控用水总量。落实最严格的水资源保护制度，强化产业园区、重大产业布局等建设项目水资源约束，严格限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。到 2035 年，用水总量和水资源开发利用依据上级下达任务确定。

加强河湖岸线管控。坚持保护与防治相结合，以东津河、桥头河等流域为主脉，落实河湖长制，严控东津河等河湖水域岸线用途管制。禁止在河道、水库管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。跨河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路等涉河建设项目的建设方案必须按照河道管理权限，经水行政主管部门审批后，方可开工建设。

## 第三节 加强湿地资源保护与利用

强化湿地资源管控。建立湿地保护名录，对湿地实行分级管理，维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性，严格落实湿地“占补平衡”、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。

## 第四节 推进林地资源合理利用

推进林地资源保护。以东津河区域林地、西部生态公益林及天目山山脉林地为主，实施林地分级保护管理，加强林地用途管制，实行占用林地总量控制、定额管理。至 2035 年，森林覆盖率完成上级下达指标。

提高森林资源质量。以自然恢复和保育保护为主，积极推进森林抚育、退化林修复，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。促进高质量水源涵养林建设及重要水库周边地区的森林提质增效，提升森林生态系统水源涵养和水土保持等重要调节功能。支持竹产业、林下经济产业、苗木花卉产业、森林旅游康养产业发展。

科学确定造林绿化空间。严格落实林地用途管制，控制各类工程建设占用林地，严格执行林地征占用定额管理制度。大力推进国土造林绿化，增强生态系统功能和生态产品供给能力，科学确定造林绿化空间。坚持数量质量、存量增量并重。

## 第五节 合理开发利用矿产资源

优化矿产资源开发利用布局。坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，加强矿产资源开发利用监管，提高矿产资源节约集约利用水平。加强建筑石料用灰岩开采区及竹峰-梅林砂石集中开采区的开采管控，支持宁国市马力坑脉石英勘察规划区和宁国-绩溪萤石矿锡矿重点勘查区的勘探与管控。落实规划开采区 1 处，集中开采区 1 处，勘查规划区 1 处，重点勘查区 1 处。到 2035 年，矿产资源

开采规模化集约化程度明显提高，资源开发利用效率和水平显著提升，绿色矿山建设全面推进。

强化矿产资源开发利用管控。严格矿产资源开采准入条件，禁止在生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、自然保护地、国家公益林、文物保护单位的保护范围内新批固体矿产资源开发项目。严格控制省级公益林等重点林区，水土流失重点预防区和水土流失重点治理区进行固体矿产资源开发。严格矿产资源开发利用准入管理制度，对不符合要求的矿业权，在妥善处理遗留问题的基础上，逐步实施关闭退出。新设砂石采矿权必须在矿产资源规划划定的集中开采区内投放。

推动绿色矿山建设。转变矿山发展方式，将绿色发展理念贯穿于矿山建设和矿产资源开发利用全过程，新建矿山全部按照绿色矿山建设，生产矿山加快升级改造，调整矿业产业结构，边开采边治理，整体提升资源开发利用效率，推进矿业转型升级。加强废弃矿山生态修复治理，提升矿山生态环境质量。

## 第五章 生态修复与国土综合整治

### 第一节 系统实施生态修复

落实生态修复重点区域。充分衔接宁国市国土空间规划和宁国市国土空间生态修复规划，以生态修复分区与空间格局为基础，结合现状用地及“三区三线”划定情况，将梅林镇划分为3个生态修复重点区域，分别为森林保育重点修复区、田园利用型重点修复区和城镇提升型重点修复区。

推进保障生态修复重大工程。坚持自然恢复为主，人工修复为辅，结合生态修复重点区域，持续推进生态廊道与生态屏障区域修复工程、湿地生态修复工程、河流水域生态修复工程、耕地生态修复工程、村庄修复项目、城镇生态修复工程等6个重点工程。

### 第二节 统筹推进国土综合整治

开展农用地整治。统筹推进高标准农田建设、耕地提质改造、坡耕地综合整治、退化土壤改良修复等工程，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度，优化耕地和永久基本农田布局。保障“小田并大田”、绿色农田、数字农田和高效节水灌溉等重点工程实施。以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区实施高标准农田建设。开展中低产园地、林地改造，因地制宜采取客土

改良、节水灌溉等措施，宜耕则耕、宜林则林、宜园则园，提高土地综合利用效益。推进农田防护林单一化改造，提升生态环境品质。到 2035 年，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

适度开展农村建设用地整治。充分尊重农民意愿，以村庄为基本单元开展城乡建设用地增减挂钩，统筹推进农村旧住宅、废弃宅基地、零散村庄、空心村、低效经营性用地的拆旧复垦，合理安排腾退低效用地向产业用地、公共服务设施、基础设施等转化。探索通过整体改造、宅基地置换、集体回购等多种途径，建立宅基地自愿有偿退出和流转机制，盘活利用闲置宅基地。

实施全域土地综合整治。以试点先行推进实施全域土地整治工作，统筹农用地整治，促进耕地保护和土地集约利用，保障一二三产业融合发展用地，改善农村生态环境，助推乡村振兴。围绕农用地整理、建设用地整理、乡村生态环境保护修复三个重点，开展潜力调查、编制村庄规划、制定实施方案和组织搬迁攻坚。

# 第六章 村庄布局优化

## 第一节 完善镇村体系

优化形成三级镇村体系。适应人口总量、结构变化和流动趋势，分类引导城镇集约高效发展，构建“镇政府驻地—中心村—自然村”的三级镇村体系。根据资源禀赋、区位条件、产业基础等因素，合理优化各级城镇职能分工。其中，镇政府驻地以镇区城镇开发边界为主。

## 第二节 科学确定村庄分类

优化行政村分类。将 8 个行政村按照集聚提升类、城郊融合类和特色保护类等三种类型统筹推进村庄规划编制，引导各种优质资源要素进入乡村，优化村庄空间布局，结合乡村振兴要求科学确定村庄建设用地规模，并引导城镇市政基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。其中，城郊融合类村庄 2 个（梅林村、沙埠村），集聚提升类村庄 5 个（花园村、对山村、田村村、桥头村、七都汪村），特色保护类村庄 1 个（阳山村）。

优化村庄自然村分类。结合建设用地规模、人口规模、发展水平、空心化程度等要素，将全镇 186 个自然村分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四种类型。根据村庄规划编制情况，依法依规进行动态调整，根据自然村类型对各类开发保护活动进行管控。其中提升型 58 个，稳定型 94 个，收



缩型 28 个，撤并型 6 个。

### 第三节 建设和美乡村

推进农村人居环境整治提升。完善村庄基础设施和公共服务设施，提升农村人居环境，持续推进宜居宜业和美乡村建设。完善农村生活垃圾收运处置体系，逐步提高农村生活垃圾无害化处理率；持续推进农村无害化卫生厕所改造提升，加快推进农村生活污水处理，逐步提高农村生活污水治理率；推进畜禽粪污资源化利用提升工程。

合理保障乡村振兴用地需求。加大特色农业与文旅康养深度融合项目的用地倾斜，保障农产品加工、农村产业融合发展用地供给，村庄规划应安排一定的建设用地规模重点保障乡村产业发展用地。整合村庄土地、闲置资产等可利用资源，优先保障农村公共公益设施、乡村文旅设施及农村新产业新业态。稳慎推进农村宅基地改革试点，探索集体经营性建设用地入市，生态产品价值实现、乡村振兴深度融合。

有效优化村庄建设用地结构。结合上位国土空间总体规划下达的村庄建设用地规模，结合乡镇发展目标、现状用地规模、产业发展需求，合理分解各行政村建设用地规模。

# 第七章 产业布局引导

## 第一节 保障农产品生产空间

发掘多样化的农产品生产空间。重点推广生态农业发展模式，发挥山场资源优势，积极发展林下种植、林下养殖，推动空间复合利用，扩展森林立体生产空间。建设特色绿化苗木、油茶、香榧、板栗、毛竹等基地，组建以板栗、粮油、竹业为主的各类农民专业合作社，支持休闲观光农业体验区建设。

保障现代设施农业空间。结合农业产业布局，合理安排农业生产中直接用于作物种植和畜牧养殖、水产养殖的生产、辅助设施用地。在严格落实耕地用途管控的基础上，预留农业生产服务用地空间，保障各类农事服务中心、农产品加工等用地需求。利用废弃地和荒山荒坡等未利用地，合理布局规模化畜禽养殖用地，节约集约用地，尽可能不占或少占耕地，禁止占用永久基本农田。

## 第二节 优化产业空间布局

优化产业空间布局。围绕汽车零部件、耐磨铸件、电子元器件等特色产业链，重点保障中德智能制造产业园、东山渡工业园等园区产业用地供给，预留农民工创业园、高新技术产业园等产业发展空间，支持构建“一带一区三园”产业空间布局。支持盘活闲置用地，引导产业用地向园区集中，

完善延伸产业链，配套建设科技研发创新平台，形成产业集群。

### 第三节 完善旅游发展空间

保障旅游发展用地需求。紧扣梅林旅游资源“一带一路”分布特点，合理保障各项旅游基础设施配建以及必要的配套服务项目用地需求，打造梅林户外休闲旅游区与凤栖沟探险区，支持构建梅林镇“一心一带一路多点”全域旅游空间格局。

## 第八章 国土空间支撑体系

### 第一节 构建高效便捷的综合交通网络

保障重大交通基础设施建设。支持 S05 宣桐高速交通廊道建设，提高跨区域通达能力。支持宣宁杭（临安）城际铁路建设。

实施既有干线公路升级改造。加快实施国道 G329 公路升级改造，实现国道达到一级公路标准，进一步加强毗邻乡镇间交通联系。

推进农村公路交通网络提质升级。推进镇域低等级公路提质升级，与国省干线公路配合紧密的农村公路网络。按照“完善设施、提升能力、统筹城乡”基本要求，进一步落实农村公路建设任务，积极改善道路交通条件，加强村庄联系。

支持镇（社区）村两级寄递物流体系建设。支持农村寄递物流基础设施改造提升，形成镇（社区）级寄递公共配送中心、村级寄递物流综合服务站两级设施支撑的农村寄递服务网络，助力打通农村消费升级和农产品上行的末梢循环。

### 第二节 完善公共服务设施体系

构建三级公共服务设施体系。优化镇村功能体系，构建“镇—中心村—自然村”三级公共服务配套体系。合理保障各级各类镇村公共服务用地供给，优化镇村公共服务设施布局，满足多层次多样性公共服务需求。推动公共服务设施功能整合、

共建共享，加强高等级公共服务设施的集中布局，注重集约、复合化建设。

优化文化设施布局。支持建设供给丰富、均衡高效的现代公共文化服务体系。镇政府驻地结合现状综合文化服务中心设置小型图书室、文化馆及青少年活动室。各行政村布置文化活动室、容纳图书阅览及其他文化活动，布置体育活动室。

构建全民健身设施网络。支持建设体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系，实现“乡镇（街道）—行政村”两级 15 分钟健身圈全覆盖。

优化教育设施布局。统筹推进义务教育城乡一体化，完善基础教育学校布局。

优化医疗卫生设施布局。推进完善基层医疗卫生体系，原则上每个乡镇配置 1 所乡镇卫生院，每个行政村建设 1 个村卫生室。鼓励医疗卫生设施与养老设施等集中或邻近设置、复合使用。配齐乡镇卫生院业务用房及检查检验、诊疗救治、急救转诊等设备，加强中医、口腔、全科、护理、康复、急诊、儿童预防保健等科室建设。按照村卫生室分类建设标准，配齐村卫生室设备设施。

优化社会福利设施布局。协同养老事业和养老产业，建立以居家为基础、村（社区）为依托、机构为补充的养老服务体系，优化完善养老设施布局。

优化殡葬设施布局。均衡布局公益性公墓（骨灰堂），

满足城乡居民民生需求。

### 第三节 推进绿色智慧的基础设施建设

保障区域水利工程建设。支持小里、海形等小型水库除险加固工程。推进东津河治理工程，提升水资源统筹调配能力。

优化城乡供水设施布局。至 2035 年，城乡供水普及率达 100%，饮用水水源地水质达标率 100%。

优化污水处理设施布局。采用雨污分流制排水系统。推进老旧破损排水管网改造，优化排水泵站、排水车等应急设施布局。完善各居民点小型生态化污水处理设施建设。保障污水收集处理及污泥处理设施用地需求。

优化供电设施布局。保障重大电力设施用地供给，提出廊道控制要求。进一步完善主网结构，提高电网受电、供电能力和供电可靠性，保障镇政府驻地以及产业园区用电需求。

支持建设智能安全的通信系统。积极推进 5G 网络建设，提升 5G 网络基站密度，实现 5G 网络全覆盖，实现通信设施共建共享。

支持多源多向燃气设施网络建设。规划近期末实现梅林镇政府驻地、中德智能制造产业园管输供气。支持梅林 LNG 气化站及调压站建设。

支持建设先进专业的环卫系统。以“减量化、无害化、资源化”为基本要求，保障环卫设施用地供应，支持工业生产垃圾、建筑垃圾安全处置和回收利用。

#### 第四节 完善安全韧性的综合防灾体系

划定地质灾害风险防治分区。梅林镇主要地质灾害类型为崩塌和滑坡，划定“重点防治区——次重点防治区——一般防治区”三级地质灾害防治分区，并提出相应防灾减灾措施。

提升防洪排涝能力。加强防洪排涝排水基础设施网络建设，提高防洪能力。加强主要河流堤防提质升级综合整治。

提升地震灾害防治能力。辖区地震基本烈度为 6 度。新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。其他建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、幼儿园、医院、养老院、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当按照国家规定在当地房屋建筑抗震设防要求的基础上提高一档进行抗震设防。

支持台风灾害风险防治设施布局。完善气象预警预报设施布局，建立预警叫应和联动响应机制，支持完善应急指挥体系，提高水电气通讯等保障能力，提高电塔、电线杆、通讯铁塔、管道和重要输水节点防灾抗灾标准，支持电线入地，优化供水管网布局，健全灾后交通疏散机制，保障镇村正常运转。

统筹应急避难设施。利用健身广场、学校等设施及各居民点周边开敞地带作为应急避难场地，镇政府作为应急救援指挥中心，完善应急救援功能，形成布局合理、设施完备的应急避难场所体系。

保障消防设施工程配建。保障乡镇预防火灾和抗险救灾的能力，加强消防通道建设，建立多级消防通道网络，支持消防专业站及消防科普教育基地建设。

完善急救医疗服务网络。推动镇政府驻地 15 分钟和农村 30 分钟急救圈建设，完善基层医疗卫生机构配套设施建设，提升应对突发性传染病等公共卫生事件的处置和救治能力。

保障生命线应急物资储备库建设。加强生命线廊道综合抗灾设施建设，保障市政能源廊道，以干线公路网和镇政府驻地干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。支持应急物资储备库建设，完善镇政府驻地救灾物资库、救灾物资储存室布局，均衡配置救灾物资储备设施。



## 第九章 历史文化保护与特色风貌塑造

### 第一节 加强自然和历史文化保护利用

保护利用文物古迹。严格保护各级别文物保护单位2处，其中省级文物保护单位1处，市级文物保护单位1处，分别为东山渡桥和花园石窟。加强一般不可移动文物保护，梅林镇共涉及23处。

科学划定历史文化保护线。根据相关保护规划，统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。对未纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实补划。

加强非物质文化遗产的活化利用。加强非物质文化遗产的保护、传承和利用。注重发掘具有宁国地方文化的传统记忆、生活习俗等非物质文化遗产，实行分类保护。对县级非物质文化遗产女儿山传说、福庆全传统木榨油技艺等代表性项目实行传承性保护。积极组织举办非遗项目展演展示和推介活动；开展非遗进校园、进景区、进社区活动，助推非遗项目保护传承。

### 第二节 乡村特色风貌塑造

塑造“山、水、镇、村”融合的特色风貌。保护镇域自然山水格局，塑造显山露水、疏密有致的乡镇风貌。梅林

镇是宁国工业重镇，应以宜业宜居宜游为目标，塑造空间形态丰富的城镇空间。

引导多元融合乡村风貌。严格保护镇域山水格，营造镇村魅力风貌空间，以天目山为生态屏障，严格保护多样化的山地生态环境，强化临山景观界面，形成群山环峙的山势格局。以东津河为骨架，严格保护现状水系，控制两岸建设活动，形成纵观南北的蓝绿公共空间走廊，塑造多样化的水系景观。保护林田生态本底，将森林田园作为城镇发展底色，展现林田城交织的生态景观。形成“一带三区”风貌格局，包括滨水风貌带、城镇服务风貌区、产业发展风貌区、山林宜居风貌区。

# 第十章 镇政府驻地规划

## 第一节 优化空间结构和用地布局

优化镇政府驻地功能结构。优化镇政府驻地功能布局，提升公共服务设施，完善道路交通体系，形成“一心两区”的镇政府驻地空间结构。

细化城镇发展区规划分区。落实镇政府驻地空间结构，依托现状条件，尊重山水格局，将城镇集发展区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区六类二级规划分区。

统筹安排集中建设区用地。加强居住用地布局引导，结合就业岗位分布，强化产城融合与职住平衡。

## 第二节 完善道路交通体系

完善内部交通网络。根据用地功能差异布局合理道路网络，形成过境道路、主干路、次干路和三级路网体系。保留镇政府驻地加油站，优化路网结构，加强生活片区东西向道路联系，完善产业片区道路交通，保障构建合理的路网结构。镇政府驻地主、次干路机动车道采用一块板断面形式。

优化交通设施布局。新建社会公共停车场、公共建筑停车场和住宅小区停车位，应按照国家、省、市相关规定配建充电桩，并预留远期发展需要。

## 第三节 优化公共服务设施布局

优化机关团体设施布局。迁建镇政府至大塘坞路北，保留其他机关团体设施。

完善文化设施布局。完善镇政府驻地公共文化设施布局，保障社区文化设施建设需求。

保障教育设施布局。根据人口规模及分布情况，按照适龄人口规模合理配置幼儿园、小学、初中，推进义务教育设施均衡布局，鼓励托幼一体化建设。

完善体育设施用地空间。提升现有健身场地，完善活动设施。

优化医疗设施布局。提升医疗卫生服务能力，构建现代化防疫设施体系，支撑乡镇医院平疫结合转换能力提升。

保障社会福利设施建设空间。支持构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

完善商业设施。保留邮政营业场所、国家电网营业厅等商业设施，支持新增商业设施。

#### **第四节 构筑公共空间与绿地网络**

完善公共空间与绿地网络。构建山环水绕的景观空间，以摇篮大道为沟通东山西水视线的通廊和纽带。

#### **第五节 完善基础设施配置**

保障供水工程建设空间。保障镇政府驻地用水安全，规划供水主干管为支状网，因地制宜建设消防取水设施，在主要街道建筑密集区结合给水主管道设置消防栓。

保障排水工程建设空间。规划镇政府驻地排水体制为雨污分流制。雨水采用因地制宜、就近排放的原则，结合自然地势就近排入周边的水系。

保障供电工程建设空间。保障镇政府驻地用电，采用枝状电网供电，镇政府驻地电力干线采用 10kV 架空线路。

保障通信工程建设空间。推进 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，满足 5G 网络无缝覆盖。保留现状电信支局及邮政网点。

保障燃气工程建设空间。至 2035 年，镇政府驻地管道燃气普及率达到 90%以上。

保障环卫工程建设空间。依托城区环卫转运，至 2035 年，镇政府驻地集中建设区内生活垃圾分类投放设施覆盖率 100%。

支撑综合防灾减灾空间布局。坚持平灾、平战、平疫相结合的方针，合理安排防洪防涝、防疫、人防、应急避难、消防等公共安全设施建设空间，完善交通物流、供电供水、通信等生命线备用设施布局，结合学校操场、健身场地及开敞空间作为避难疏散场地，镇卫生院可作为医疗救援点。

保障救援疏散通道。避震疏散规划按就近、安全、方便的疏散原则，将摇篮大道、梅宏路等主要道路为疏散主干道；镇政府驻地支路作为疏散次干道，保证有效宽度不小于 4 米。

## 第六节 优化镇政府驻地特色风貌指引

划定镇政府驻地特色风貌分区。加强塑造空间特色，营造个性景观，注重高新技术园区与乡镇生活区的协调融合。重点通过建筑风格、建筑色彩等方面提出要求，打造产城风貌协调的城镇服务风貌区。结合镇政府驻地空间结构进行特色风貌指引，注重保护传承，塑造空间特色，营造个性景观，实现城乡空间形态与自然环境、地域文化特色有机融合。

# 第十一章 规划传导与实施保障

## 第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实规划管理主体责任。落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。强化镇、村之间上下联动，明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向宁国市政府、镇政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

## 第二节 明确单元规划引导

强化详细规划传导。详细规划应严格落实宁国市级、镇级总体规划确定的约束性指标、重要控制线等强制性内容，以及规划分区、中心体系、重大设施等重要内容。在城镇开

发边界外，有序推进村庄规划编制工作，村庄规划应与农村土地整治规划相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。城镇开发边界内按单元+地块（街区）模式编制详细规划。统筹考虑自然地理界限、主干道与权属边界、已编制控制单元边界、行政管理界线、空间要素整体性、规划功能完整性、生活圈建设等因素，镇政府驻地划定4个详细规划单元，分为城市更新单元、综合开发单元、生态复合单元等三种类型，村庄划定8个乡村单元。

### 第三节 细化近期行动计划

做好近期规划实施安排。加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划衔接，统筹考虑发展规划确定的目标、指标和重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。并包含交通、能源、水利、通讯、旅游、民生、产业、生态、8大类型。

### 第四节 完善规划实施保障

落实耕地保护政策。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，将耕地保护目标责任纳入党政领导干部综合考核评价内容，实行耕地保护党政同责。签订耕地保护和粮食安全责任书，严格考核，一票否决，终身追责。严格执行储备补充耕地数量质量核查与监管，确保实现耕地保护目标。

统一国土空间用途管制。在落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等空间底线的基础上，



依据国土空间规划确定的分区和用途，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。健全用途管制全周期监测、监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

完善节约集约用地机制。深化建设用地“增存挂钩”机制，盘活利用存量土地。优化城乡建设用地“增减挂钩”机制，结余指标优先用于乡村发展建设需求。完善产业园区节约集约用地制度，完善产业园区土地节约集约利用评价指标体系。完善城镇低效用地再开发机制，探索闲置土地有偿收回机制，创新工业低效用地管理处置机制，强化存量土地利用。

## 第五节 实施规划全生命周期管理

完善国土空间规划“一张图”。在统一底图的基础上，整合国土空间总体规划和详细规划成果，逐级汇交纳入省国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。依托全省统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现规划编制、审批、修改、实施全过程管理，为政府部门提供国土空间统一底图和数据应用服务，提升协同管理效能。

加强规划监督管理。发挥宁国自然资源和规划委员会对国土空间规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决

策作用。将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，基于国土变更调查成果，实施耕地保护一年一考核。将规划执行情况纳入自然资源和相关部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强国土空间规划日常监督机制，做到源头严防、过程严管、违法严惩。

建立规划动态监测评估预警机制。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建设国土空间规划实施监测网络，对资源环境承载能力和国土空间开发适宜性、国土空间开发保护状况实施动态监测评估。加强对耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线实施情况及重点区域、重点领域、重大工程等的监测预警。

健全公众参与机制。加大宣传力度，增强社会各界对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会全过程参与规划编制、实施与监督的主动性，营造有利于依法依规开发利用国土空间的良好氛围。充分保障公众权利，鼓励广大群众参与规划编制和实施。在规划编制时，要充分征求公众意见；规划实施过程中，遇重大调整、规划修改，落实听证论证制度；完善规划公开制度，强化社会监督。