

旌德县十八届人大  
五次会议文件

# 旌德县 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2025 年计划草案的报告

——2025 年 1 月 2 日在旌德县第十八届人民代表大会第五次会议上

旌德县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2025 年计划草案，提请会议审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是实施“十四五”规划目标任务的关键一年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持“1136”工作思路，大力弘扬“三看三比三争”精神，全县经济社会发展呈现持续向好态势。

2024 年，预计全年地区生产总值增长 5.4%，规上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 3%左右，城乡居民人均可支配收入与经济发展水平同步，

节能减排完成年度考核任务。

### （一）经济运行总体平稳，一二三产协同发展

**1.农业发展提质增效。**始终落实粮食安全责任，全年恢复耕地面积 2326 亩，完成高标准农田建设 9000 亩，粮食播种面积 12.8 万亩，预计粮食总产量 5.5 万吨。全力推动农业生产机械化运用，全年综合农机化水平达 85%。大力发展灵芝、茶叶、黄牛等特色产业，完成灵芝标准化种植面积 1000 余亩，建成景观茶园 3000 亩。实施农业产业带动工程，黄山云乐灵芝数字农业工厂入选省 2024 年数字农业工厂名单，安徽徽亦健灵芝有限公司获评“十大皖药”产业示范基地称号，旌德黄牛入选国家名优特新农产品名录，开展电商联农带农“互联网+”农产品出村进城工作，养殖农户年人均收入超万元。

**2.工业经济蓄势发力。**大力实施“工业富县”战略，开展优质中小企业梯度培育，新增铠麦斯、简星等 15 家规上企业，樞琳科技获评省专精特新企业，黄山台钻获评省工信领域标准化示范企业，ZSK5G 智能汽车零部件生产线获评省首台套重大技术装备，飞翔电器入选国家级专精特新重点“小巨人”项目、荣获第七批省级服务型制造示范企业。创新能力不断增强，黄山胶囊入选省级企业研发中心，向 32 家中小微制造业企业推广和应用数字化软件服务包。产学研进一步融合，与合肥工业大学微电子学院签订校地、校企合作协议，菁科生物等企业与合肥工业大学、上海农科院等院校开展产学研合作，完成产学研

合作 12 项，万方日用品从陕西科技大学聘请“科技副总”1 名。

**3.服务业发展稳中向好。**文旅消费有效激活，全年在建重点文旅项目 18 个，总投资 21.7 亿元。开展 2024 民俗文化季、鳧山新春烟花节等文旅主题活动 14 场。获评“中国文旅融合特色发展示范县”“中国最美自驾游目的地”荣誉称号，宣砚文化园获评省国际交流合作基地，红色龙川入选“安徽省十五佳红色旅游康养基地”，海螺国际大酒店创成省级文明旅游示范单位，创成安徽省金牌民宿 2 家、银牌民宿 4 家。商贸市场稳步回暖，开展“徽动消费·乐享旌德”促消费活动，已发放电子消费券 330 万元，带动消费 1000 余万元。入选国家级县域商业体系建设试点县，旌玉屏大米、开文墨药获评安徽老字号，汇五产业园被认定为省级县域电商特色产业园。

## （二）项目根基不断夯实，资金争取再创新高

**1.资金争取再创新高。**成功争取旌德中学高中基础建设综合提升等 3 个中央预算内项目，总投资 1.1 亿元，已下达资金 5617 万元；通过国家发改委、财政部审核专项债券项目 18 个，总投资 61.58 亿元，2024 年已发行债券 3.53 亿元；成功争取“两新”项目 1 个，总投资 878 万元，已下达资金 170 万元；争取省级资金项目 2 个，补助资金共计 120 万元。

**2.重大项目推进有序。**“6543”计划任务超序时进度完成，全年在库项目 126 个，已开工纳统项目 121 个，固投增速连续 11 个月居全市前列、3 个月居全市第 1。3C 电子显示元器件制造、

体育中心体育馆建设等项目顺利竣工，安旌高速宁国至旌德段、城乡供水一体化工程等项目有序推进。全县新建亿元以上省外投资项目 30 个，到位资金 55.8 亿元；新签约亿元以上制造业项目 25 个，其中 10 亿元以上项目 2 个、20 亿元以上项目 1 个。

**3.项目谋划精准有力。**建立由县政府主要领导担任召集人的旌德县项目建设工作联席会议制度，成立旌德县重点项目谋划顾问委员会，遴选 10 名顾问为我县项目谋划问诊把脉。建立旌德县重点项目动态项目库，截至目前，编制 2025 年对上争取资金重点项目库（113 个项目，总投资 594.97 亿元）、2025 年招商引资重点项目库（105 个项目，总投资 493.25 亿元）、2025 年拟开展前期工作重点项目库（37 个项目，总投资 498.95 亿元）。

### （三）管理水平显著提升，城乡环境不断优化

**1.城市品质内涵更加丰富。**完成新建绿地 2.8 万平方米、慢行步道 1 公里建设，建成共享河东社区樱漫园 1 处，新增各类健身活动设施 7 个，完成“国球进公园”工作，推进“口袋公园”项目建设。推进市政路网路面改造，完成河东路、解放街路面白改黑、机非分离改造。持续开展城市更新三年提升行动，逐步推进高铁新区支路网、兔儿山东路等道路建设，进一步拉伸城市框架。上线运行城市生命线安全系统，开展“智能监管+高空喊话”执法新模式，解决非机动车乱停放、无照经营游商等

问题 6400 余起。完成建筑垃圾处置中心升级改造，资源化利用建筑垃圾 9.6 万吨。

**2.和美乡村建设不断深化。**深入实施“千村引领、万村升级”工程，8 个省级中心村建设完成并通过省级验收，6 个省级中心村建设按要求推进。白地镇江村村、兴隆镇三山村成功入选第二批宣城市“双微”行动重点村。创成全国传统村落集中连片保护利用示范县、安徽省首批传统建筑修缮示范县、省级传统村落保护利用示范村。实施县乡公路升级改造工程等四好农村路建设，有序建设乡镇综合运输服务站，俞村、旌阳、三溪服务站已竣工并投入使用。严守返贫致贫底线，推进财政衔接资金项目工作，全县到位各级财政衔接推进乡村振兴补助资金 5734 万元，批复项目 67 个。

**3.人居环境持续改善。**常态化开展村庄清洁行动，完成 20 个自然村庄整治、200 户厕所改造任务，竣工率、验收合格率均达 100%。组织专业技术人员对排查出存在隐患的房屋上门鉴定，将符合条件的农户纳入本年度危房改造工程。规模养殖场畜禽粪污处理设施配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达 99%。水产尾水检测合格率 100%，全县秸秆综合利用总量 4.97 万吨，综合利用率 96.6%，其中产业化利用率 55.7%，农膜回收率 90.5%。

**（四）协调发展全面推进，群众生活更加便捷**

**1.基础设施互联互通。**安旌高速公路宁国至旌德段、S68

旌德至绩溪高速公路、S456 绩谭路旌德段等项目加快推进，完成普通国省道和农村公路提质升级，切实提高交通道路通行能力和安全水平。旌德县六河新能源汽车服务有限公司开通旌德 - 杭州等 3 条跨城市货物运输零碳线。深入推进城乡公交一体化改革，加快推进客运综合枢纽站和 3 座乡镇综合服务站建设，构建城市公交、城镇公交、跨区公交等一体衔接全域公交网络，有效提升交通基础设施与周边区域的互联互通水平。

**2.公共服务共建共享。**旌德县人民医院成功申报长三角“曾剑名医工作室”，目前“宋正波名医工作室”“曾剑名医工作室”赴县医院坐诊共计 12 次。稳步推进异地就医直接结算，截至 11 月底，实现异地就医住院直接结算服务 57143 人次，医疗总费用 11387.4 万元，医保清算支付总额 6926.6 万元。与旌德驻沪商会、江苏省安徽商会签约并挂牌旌德县驻沪就业工作驿站、旌德驻南京就业创业协作站。与万林媚教授团队合作，新增邵有学、万林媚长三角名师工作室 2 个。优化“长三角高层次人才服务专窗”，集中各部门 10 余项人才服务，打造一站式人才服务站。

**3.区域合作不断深化。**旌德县党政代表团赴浙江省临安区、建德市考察，学习借鉴先进经验和做法，不断塑造发展新动能新优势。选派 30 名干部赴沪苏浙跟班学习，深化开展区域合作交流。抓好长三角绿色农产品加工供应基地建设，组织格瑞菊花、辉煌粮油参加 2024 年上海进博会绿色食品产业推介，目

前旌德灵芝、旌玉屏大米、白地白茶、格瑞菊花和香榧企业产品已入驻上海长三角农产品展示中心。沪苏浙皖林业部门扎实推进长三角一体化高质量发展联席会议在旌德顺利召开。

#### **（五）绿色资源优势突出，生态建设成效明显**

**1.生态环境持续优化。**高质量推进“五大森林”行动，完成油茶造林 0.25 万亩、封山育林 1.6 万亩、退化林修复 0.55 万亩、森林抚育 0.1 万亩，完成“1+1+N”突出生态环境问题整改任务 15 个。全年 PM2.5 平均浓度 19.4 微克/立方米，始终保持全省前列。县域 2 个国控地表水考核断面及 1 个市控考核断面水质均达 II 类水质目标要求，2 个县级集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

**2.打好污染防治攻坚战。**持续推进“三整治一保障”和道路扬尘污染治理工作，交办建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆禁烧 64 项。全面深化河长制，开展流域溯源排查和集中式饮用水水源保护区环境问题排查整治，县城备用水源保护区调整方案通过省政府批准。完成 4 个村污水治理、2 个村集中式污水处理设施突出问题整改、1 个村省级乡村生态振兴建设试点验收。实施土壤污染源头防控行动，完成 22 家企业县级危险废物规范化管理评估，规范 12 家二类汽修单位危险废物管理工作。

**3.碳汇经济不断发展。**持续推进“检察+碳汇认购”生态检察机制，完成司法碳汇交易 1 起。深化国有林场改革，与安徽农业大学开展科技合作，庙首林场与孙村镇合庆村开展场村合

作。开展两山合作社试点工作，新增试点村 4 个。开展林长制工作，推进“林长制国元护林保”示范区建设，推出政策性森林保险和林产品特色险等产品，发放林权贷款 2169 万元。

#### （六）民生福祉持续增进，社会事业成效斐然

**1.医疗卫生事业蓬勃发展。**开设无假日门诊和延时门诊服务，“全国基层中医药工作示范县”通过省级验收，县中医院通过二甲复评，持续推进紧密型县域医共体建设。成功申报省级医养结合创新发展试点县，完成特殊困难老年人家庭适老改造 200 户，为全县 1600 余名低收入老年人提供家居保洁等上门服务。完成城镇新增就业 2508 人，失业再就业 2002 人。推进“殡葬整治三年行动计划”，31 处农村公益性公墓建设完成并投入使用，旌德烈士陵园荣获“宣城市全民国防教育基地称号”。

**2.文化教育事业高质量发展。**开展“送戏进万村”活动，累计完成演出 61 场，服务群众超 3 万人次。推进各类教育高质量发展，学前教育“双普”县完成省级评估，扩大梓阳学校高铁新区学位供给，推进新高考综合改革，高考升学率稳定在 70%。建成社区口袋体育公园 1 个，百姓健身房 1 个，健身步道建设 5 公里，举办旌德县夏季篮球联赛、夏季足球联赛等活动。

**3.平安建设纵深推进。**大力打击整治各类违法犯罪，强化社会面巡逻防控，开展常态化拉动演练 68 次。严格落实“一警二评三推四盯”和领导包保高风险矛盾纠纷隐患排查工作机制，共摸排各类矛盾纠纷 2883 起，化解 2860 起，化解率 99.2%。

落实“银发护卫”和“六个全覆盖”要求，排查整改各类交通隐患68处，完成整改54处，查处各类交通违法4.6万起。

在肯定成绩的同时，受经济下行压力不断加大等因素影响，我县经济社会发展面临经济总量仍然偏小，部分经济指标增幅未达预期，工业支撑力度不足，民生保障有待进一步加强等困难和问题。

## 二、2025年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2025年是“十四五”规划的收官之年，我们将继续坚持县委“1136”工作思路，即以学习宣传贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话精神为主线，以推进新型工业化为牵引，坚持长三角一体化、全面深化改革、改进工作作风三条路径，做好招大引强、企业培育、做强镇域经济、生态保护利用、城乡协调发展、维护安全稳定六篇文章，朝着中国式现代化美好旌德建设目标奋勇前行。

今年发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长6%；
- 规模以上工业增加值增长10%；
- 一般公共预算收入增长3%；
- 固定资产投资增长10%；
- 社会消费品零售总额增长4%；
- 进出口总额增长10%；
- 城乡居民人均可支配收入与经济增长同步；

——节能减排相关指标完成市定目标。

重点抓好以下六个方面工作：

（一）坚持项目核心支撑，打造高质量发展引擎

**1.围绕重点领域加大项目储备。**深入贯彻落实一揽子增量政策，聚焦中央预算内、“两重”“两新”等领域，依托《中央财政和省统筹支持政策指导手册（旌德县）》，提前做好资金争取准备工作。围绕专项债最新支持领域，加大土地收储项目和保障性住房项目的谋划储备。依托项目谋划顾问委员会专家“智库”，完善“乡镇管点、部门管线、发改管面、机构把关、国企承载”的五位一体协同机制，建立滚动项目储备库，精心谋划储备一批打基础、补短板、强功能、增后劲、惠民生的大项目、好项目，为对上争取项目打下良好基础。继续推进完善中心城区老城区和9个镇级成片开发方案编制工作，为我县下一步谋划项目做好用地保障。

**2.围绕产业全链条做强项目招引。**聚力延链、补链、强链，围绕生物医药等特色产业实施“链式”招商，重点围绕鼎新铝材、佰世达等企业上下游，常态化开展外出招商，确保全年引进亿元以上省外投资项目不少于30个，到位资金不低于50亿元。持续提升园区承载力和影响力，加快推进4个乡镇工业集中区发展，加快盘活闲置资源，储备园区未来发展空间，2025年力争主园区经营性销售收入、规上工业总产值、实体经济税收、固定资产投资增长20%以上，在全省省级以上开发区考评

中持续进位。

**3.围绕序时进度推进重大项目建设。**坚持项目谋划工作联席会议制度，研究项目谋划要素保障问题，细化分解任务，抓好建设进度和质量，加强项目资金拨付和监管。提前介入沟通，主动跟进服务，做好项目全生命周期跟踪服务管理，始终把重点项目建设牢牢抓在手中，确保安旌高速公路宁国至旌德段、电子信息产业园二期、浣溪水库、天然气气源引入线工程、佰世达新材料等重点项目建设稳步推进，以项目之“进”支撑发展之“稳”。

## （二）聚焦工业富县战略，加快推进新型工业化

**1.强化科技创新和产业转型升级。**围绕生物医药、智能制造、新材料“1+2”主导产业，鼓励县内重点企业与高校科研院所开展产学研合作。推动泛竹新能源与浙江农林大学就“食品用实心机制炭”项目开展联合攻关，支持科技型企业以委托研发、产学研合作等方式与高校院所开展技术研发，推进科技成果产业化。采取“龙头企业示范带动、中小企业因地制宜，规下企业全面运用”方式，强化政策引导和资金支持，增强企业数字化转型动力。

**2.强化培育发展优质企业。**加强对高新技术企业培育库内企业指导力度，鼓励企业加大研发，培育赫菲特、先博电子成长为专精特新企业，组织绿德孚等 10 家企业申报 2025 年国家高新技术企业。接续实施规上工业企业培育三年行动计划，全力

推动佰世达、鼎新优材等企业尽早入规纳统，为全县工业经济增长注入新动能。

**3.强化科技人才队伍建设。**精准开展高技能研修班、职工技能提升培训班等技能人才培养，创新开展“万名学子旌德行”“人才高校行”等人才招引活动，打造“旌工巧匠”职业技能品牌，力争新增技能人才600人以上，高技能人才占比达50%。持续推进产学研融合发展，加快技能大师工作室、博士后科研工作站建设，力争新增1家省级博士后工作站，1家市级、2家县级技能大师工作室。围绕产业发展需要，搭建“校、企、研、用”产业发展联合体，推动引进更多高校创新资源与创新人才。

### （三）紧抓融合发展契机，推动区域协调发展

**1.深入推进长三角一体化发展。**牢牢把握长三角一体化发展国家战略机遇，瞄准长三角区域重点目标城市大力开展精准招商，主动加入长三角产业链、供应链队列，加速推动形成特色产业集群。鼓励园区与安吉经开区深化合作共建，推进卫生、教育、人才等领域跨区域合作。深化居民服务“一卡通”成效，不断拓宽应用场景建设，全面推进与长三角先进地区基本公共服务便利共享。积极发展跨境电商新业态，力争全年开展9710业务同比增长10%。重点培育泛竹新能源等有发展潜力的外贸企业，鼓励企业扩大产能，增加出口规模。

**2.深入推进基础设施互联互通。**加快推进安旌高速、S456项目建设，推进S68旌德至绩溪高速公路项目前期。继续推

进 G330 三溪至兴隆段路面修复工程、S207 南长岭至版书段美丽公路工程、G330 洞合线 2 座三类桥维修改造工程。全年完成县乡道路升级改造 12.18 公里，积极争创“四好农村路”国家示范县。完成白地、洪川、孙村 3 个乡镇综合服务站建设并投入使用。加快推进完善快递物流服务体系，开通延伸至更多行政村的“客货游邮”融合线路，提高村级服务点覆盖率，畅通快递进村“最后一公里”。

**3.深入推进重点领域深层次改革。**推进林长制改革，深化集体林权制度改革，推广成立村级“两山合作社”，持续开展“林长制国元护林保”示范区工作。不断深化综合窗口改革，积极推进全省通办线下收件应用，打破地域限制。大力推动“高效办成一件事”，加强政务大厅企业服务专区建设，提升企业和群众获得感。持续做好基层卫生健康综合改革及殡葬整治。

#### （四）厚植绿色资源优势，激发消费市场潜能

**1.聚焦生态环境保护强管理。**持续深入打好污染防治攻坚战，加大对水、大气、土壤污染防治力度。持续深化林长制改革，加强森林资源保护和生态修复。充分发挥河库警长制、“河长+生态检察长”“民间河长”“绿盾志愿者”等作用，严厉打击涉河违法违规问题，创新实干、筑牢绿水青山防线。

**2.聚焦绿色优势扩大强品牌。**完成油茶造林 0.15 万亩、封山育林 0.83 万亩、退化林修复 0.32 万亩，实施国储林项目不少于 3 万亩，力争创成国家森林城市。大力发展黄牛、旌德梅

花鳖 2 个国家地理标志保护农产品产业。继续培育旌德“天山真香”“旌德灵芝”区域公共品牌，积极组织我县灵芝、茶叶、菊花、小籽花生、黄精等优质农产品参加合肥、上海农交会和绿色食品博览会等国内展会。鼓励企业结合春节、“双 11”等开展系列促消费活动，持续开展家电家居汽车以旧换新工作，进一步激发消费潜能。

**3. 聚焦文化旅游融合强发展。**加快推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，全力争创国家级旅游休闲城市（街区）、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区及省级全域旅游示范区。加快推进滑翔伞营地、冰雪文旅城等 18 个在建及 6 个计划开工重点文旅新业态项目建设，加快推进徽旌药业、东黄山徽韵、鳧山旅游度假区等康养、乡村旅居新业态项目建设。持续引进和培育非遗出海、村田里休闲度假中心、路西太空舱等特色项目。稳步开展乡村旅游“421”行动，争创一批国家级、省级特色旅游名镇、旅游名村、休闲旅游示范点，促进文化旅游体育产业深度融合，提升旅游吸引力。

#### （五）推进城乡融合发展，促进城乡共同繁荣

**1. 不断提升城市管理水平。**统筹推进菜市集市、口袋公园、街边球场等，构建 15 分钟生活圈。积极打造皖南黄旌线旅游走廊专项绿化项目，围绕“一环、一带、三园、多节点”全面提升城区园林绿化景观。加快环城路闭环建设，推进实现梓山路二期、城东路改造开工建设，持续完善城区道路微循环。

**2.不断培育乡土“新农人”。**建立新农人培育储备库，加大对回乡创业青年、传统农业人和在外农业经理人三类人群的宣传引导，加强对新型经营主体、新型职业农民等群体培育力度。坚持稳定就业帮扶车间和乡村公益岗位数量，帮助脱贫群众就业，确保务工就业人口不低于 2024 年水平。

**3.不断提升农村人居环境。**深化“五清一改”村庄清洁行动，完成 20 个重点自然村整治，争创省级中心村 6 个和省级精品示范村 3 个，持续推进柳溪村、南关村、霍家桥村和美乡村精品示范村建设，积极申报 2025 年度改厕长效管护示范县。推进城乡环卫一体化管理，完成农村生活垃圾转运集中收运处理。

#### （六）始终坚持以人为本，不断增进民生福祉

**1.围绕民生实事抓落实。**加快示范幼儿园新建工程、体育馆、旅游学校西区改扩建等项目收尾工作，加快建设旌德中学高中基础建设综合提升项目，争创义务教育优质均衡发展县。持续提升公立医院医疗服务能力，推进“三无一全”中医药道地药材基地建设，积极申报省市级名中医工作室。

**2.围绕重点领域抓保障。**守牢粮食安全底线，巩固扩大高产水稻示范区建设成果。持续兜牢民生底线，积极开发公益性岗位、就业见习等岗位，确保零就业家庭动态清零。持续落实《创业旌德行动方案》，优化 5 个省级“三公里”充分就业社区，2025 年力争新增就业人数不低于 2000 人。深入推进“社

银合作就近办”，优化 15 分钟便民服务圈，实现五险社保业务“就近快办”。在全县范围内实施适老化改造 100 户，建成居家养老数据中心，不断完善并优化老年食堂、老年助餐点服务设施布局。

**3.围绕平安建设抓安全。**落实“八五”普法规划，组织开展宪法、民法典、全民国家安全教育日等主题普法宣传活动，持续提升公民法治素质。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，持续推进非煤矿山、道路交通、消防、建筑施工、燃气等重点行业领域专项整治，健全完善防汛抗旱指挥体系，全力防患化解安全生产、自然灾害等重大安全风险。常态化开展扫黑除恶“打早除小”等工作，围绕打击治理电信网络诈骗，提升预警防范、追赃止损、大案攻坚，守护群众“钱袋子”。

2025 年经济社会发展工作任务艰巨、使命光荣！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，担当作为、奋勇争先，全力完成经济社会发展各项目标任务，为建设中国式现代化美好旌德而努力奋斗！

