

# 绩溪县历史文化街区保护管理办法

## （征求意见稿）

### 第一章 总则

**第一条** 为加强绩溪县历史文化街区的保护与管理，大力推进文化强县战略，全面传承历史的真实信息，促进文化资源和城市建设的协调发展，建设特色文化名城，依据《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国城乡规划法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《安徽省皖南古民居保护条例》等法律法规，结合我县实际情况，制定本办法。

**第二条** 本办法所称历史文化街区，是指保存文物特别丰富、历史建筑成片集中、能够较完整和真实地体现传统格局和历史风貌并具有一定规模的区域。包括核心保护范围和建设控制地带。

**第三条** 本办法适用于绩溪县城区范围内根据法定程序批准的历史文化街区。

**第四条** 经批准的历史文化街区，县人民政府应及时组织编制保护规划，并按法定程序上报审批。

**第五条** 绩溪县历史文化名城保护管理委员会办公室（以下简称“县名城办”）负责历史文化街区的保护、管理工作；

属地乡镇人民政府具体负责本辖区范围内历史文化街区的环境整治、巡查、消防等日常保护管理工作。县发展和改革委员会、县财政局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县文化旅游局、市生态环境局绩溪县分局、县消防救援大队等相关部门应按照各自的职责，共同做好历史文化街区的保护管理工作。

**第六条** 历史文化街区的保护应当遵循保护遗产、继承文化、科学规划、严格保护的原则，突出历史风貌的整体保护，保护历史遗存的真实性、维护风貌的完整性、维持功能的延续性，采取政府主导、居民参与的方式改善基础设施和居住环境，正确处理修缮整治和保护的关系。

**第七条** 县人民政府设立历史文化名城保护利用专项资金，用于历史文化街区的保护管理工作。

**第八条** 任何单位和个人都有依法保护历史文化街区和文物保护单位、不可移动文物、历史建筑及其附属设施的义务，对破坏、损害历史文化街区和历史建筑的行为有权进行劝阻、检举和控告。

**第九条** 政府鼓励和支持企业、事业单位、社会团体和个人参与历史文化街区的保护，对在历史文化街区保护工作中做

出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 历史文化街区的保护管理

**第十条** 历史文化街区范围分为核心保护区和建筑控制地带，具体划分范围以保护规划为准。

**第十一条** 县、乡镇人民政府和有关部门应当依据《绩溪历史文化名城保护规划》及历史文化街区保护规划，有计划、有步骤地对历史文化街区进行修缮和整治，改善基础设施、公共设施和居住环境。对保护规划确定保护的濒危建筑物、构筑物，应当及时组织抢修和整治，不得损害街区的真实性和完整性，不得对其传统格局和历史风貌构成破坏性影响。

**第十二条** 在历史文化街区核心保护范围内进行建设活动，需属地乡镇人民政府初审，征得县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县文化旅游局及专家意见，依法向县自然资源和规划局办理建设规划许可手续，并符合历史文化街区保护规划和下列规定：

（一）除按照批准公布的历史文化街区保护规划规定的必要建设外，不得进行新建、扩建活动；

（二）不得擅自改变街区空间格局和建筑原有的立面、风貌；

（三）不得擅自新建、扩建道路，对现有道路、供水、排水等设施进行改造时，应当保持或者延续其原有的道路格局和景观特征；

（四）与传统风貌不协调的建（构）筑物，应根据保护要求逐步予以整治或者拆除。

**第十三条** 在历史文化街区建设控制地带内进行建设活动，应当坚持渐进式的保护与更新模式，控制新建、扩建建筑物、构筑物，维护传统格局，延续历史风貌。需属地乡镇人民政府初审，征得县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县文化旅游体育局及专家意见，依法向县自然资源和规划局办理建设规划许可手续，并应当符合历史文化街区保护规划和下列规定：

（一）新建、改造、扩建建筑时，应当在高度、体量、色彩等方面与历史风貌相协调；

（二）新建、改建、扩建道路、供水、排水等公共基础设施时，不得破坏传统格局和历史风貌；

（三）与传统风貌不协调的建筑，应依据保护规划要求逐步予以整治或者拆除。

**第十四条** 传统街巷的保护应坚持“保护风貌、改善设施”的原则，在保持其传统尺度和形制的前提下，逐步改善其基础设施和公共服务设施。严格保护传统街巷的整体格局，严

禁破坏传统街巷的走向和宽度、古树名木、古井等构成历史风貌的景观要素。

**第十五条** 在历史文化街区保护范围内涉及不可移动文物和文保单位，应当遵循文物保护相关法律法规的规定。

**第十六条** 历史文化街区保护范围内的各类建筑物、构筑物的保护、修缮、整治和更新等活动，必须符合下列原则：

（一）对保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施，不得进行影响其传统风貌的改建和装修；

（二）不可移动文物的修缮，按文物保护相关规定严格执行报批手续；

（三）历史建筑的修缮，要充分考虑文化传承和功能需求等各方面的因素，不得改变建筑风貌特征；

（四）传统风貌建筑的修缮，必须保持原有体量和传统风貌；

（五）其他与传统风貌相协调建筑的改善，必须以保护历史文化街区风貌的完整性为前提；

（六）与传统风貌不协调的建筑，应当依据规划要求逐步予以整治，对保护规划确定拆除的建筑物，按照城市房屋征收的相关规定执行；

（七）新建建筑物，必须符合保护规划的要求。

**第十七条** 历史文化街区的户外广告、招牌等设施，不得破坏建筑空间环境的景观。现有的户外广告、招牌等设施不符合历史文化街区保护规划要求的，应当限期拆除。确需设置户外广告、招牌等设施的应当按照有关规定报县住房和城乡建设局（县城市管理局）审查，并符合保护规划要求，与历史文化街区及历史建筑风貌相协调。

**第十八条** 历史文化街区内的消防设施、消防车道、建筑之间的防火间距应当按照《建筑设计防火规范》予以设计处理。因保护历史文化风貌需要无法达到规定的消防标准的，应当由县消防救援大队会同县名城办、规划主管部门以及属地乡镇人民政府协商制定相应的消防安全措施，并监督实施。

**第十九条** 县人民政府在历史文化街区保护范围的文化街区和主要出入口位置设立保护标志牌，建立历史文化街区档案，明确管理单位。任何单位和个人不得擅自设置、移动、涂改或者损毁标志牌。

**第二十条** 任何单位和个人严格执行历史文化街区保护规划；经审批的历史文化街区保护规划原则上不得修改，确需修改的，应当广泛征求社会公众意见，并组织专家论证后，报原批准机关批准并公布。在历史文化街区范围内新发现大型地下遗址等重要文化遗存，或者因不可抗力导致历史文化街区、历史建筑破坏或损毁，确已失去保护意义，需要对保护

规划进行调整的，应由县名城办会同县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县文化旅游局等部门提出意见，县人民政府向上级人民政府提出专题报告，经批准后方可组织编制修改工作。

### 第三章 监督管理

**第二十一条** 县名城办负责组织建立历史文化街区档案，并定期更换档案信息，县自然资源和规划局、县文化旅游局等相关部门按各自职责要求提供相关材料并定期报送更新材料，内容包括：

- （一）街区历史变迁情况；
- （二）整体历史风貌的保护状况；
- （三）保护范围内历史遗存古建筑档案；
- （四）保护范围内文物保护单位、不可移动文物、历史建筑、传统建筑和历史环境要素等保护和使用情况；
- （五）核心保护范围内的各项建设活动；
- （六）建设控制地带内的新建建设项目；
- （七）保护范围内的居住人口情况；
- （八）其他对历史文化街区保护造成影响的活动。

**第二十二条** 县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县文化旅游局等相关部门和属地乡镇人民政府应当组织相关部门和专家，根据依法批准的历史文化街区保护规划及有

关法律、法规，对历史文化街区的保护工作进行定期检查和评估。对保护工作中存在的问题，相关部门和属地乡镇人民政府应根据各自职能及时纠正、处理。

**第二十三条** 在历史文化街区保护范围内，任何单位或个人违反本办法规定的，按照《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国城乡规划法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《安徽省皖南古民居保护条例》等相关法律、法规依法予以处罚。

#### **第四章附则**

**第二十四条** 本办法由县名城办负责解释。

**第二十五条** 本办法自公布之日起施行。



# 绩溪县历史城区、名村内房屋维护修缮流程

**一、申请。**房屋产权人、使用人向社区或村委会提出维护修缮申请，领取房屋建筑维护修缮审批表，按照表格要求填写相关信息，同时提供：房屋权属证明、申请人有效证件、签署修缮承诺书及施工安全承诺书。

**二、初审。**社区或村委会对申请人申请维护修缮房屋的位置（街区核心区或建设控制地带）、建筑类型（文物、历史建筑或者普通民居）、产权归属、拟实施内容、实施的紧迫性、必要性等进行初步审查，七个工作日内提出意见，报属地乡镇人民政府。

**三、审核。**属地乡镇人民政府对社区或村委会上报的申请材料进行核查，主要核查实施的真实性、紧迫性和必要性，提出意见报县名城保护管理委员会办公室（以下简称县名城办）。

**四、勘察。**县名城办召集县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县文化旅游局、和属地乡镇人民政府深入实地进行勘察，并会同属地乡镇人民政府提出是否同意受理意见。

**五、设计。**已受理为实施对象的房屋，由属地乡镇人民政府或申请人委托相关资质单位编制设计方案，编制费用由

申请人支付。若房屋类型为普通民居且修缮体量较小，可视情况由申请人自行编制简易设计方案。

**六、审批。**设计方案编制完成后，经属地乡镇人民政府初核同意后，报请县名城办，县名城办组织县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局、县文化旅游局等部门会同属地乡镇人民政府进行论证审批。

**七、公示。**属地乡镇人民政府将审批意见及设计方案交由社区或村委会在公示栏进行公示，公示时间不得少于二十日。

**八、施工管理。**属地乡镇人民政府应加强工程的日常巡查和监管力度，加强工程质量和安全管理。工程完工后，及时组织相关部门及设计、监理、施工等单位进行工程验收，并及时收集、整理档案，报县名城办备案。