

宁国市云梯畚族乡国土空间总体规划
（2021—2035 年）
文本
（报批稿）

宁国市云梯畚族乡人民政府

2024 年 11 月

目 录

第一章 总则	1
第一节 规划实施原则	1
第二节 规划依据	1
第三节 规划期限	2
第四节 规划范围与层次	2
第二章 规划基础	3
第一节 自然地理格局与资源禀赋	3
第二节 国土空间开发保护成效与问题	4
第三章 发展定位与目标	6
第一节 发展定位	6
第二节 国土空间开发保护目标	6
第三节 国土空间发展策略	6
第四章 国土空间总体格局	8
第一节 国土空间保护开发格局	8
第二节 重要控制线的统筹落实与划定	9
第三节 细化规划分区与用途管制	12
第四节 优化国土空间用途结构	12
第五章 自然资源保护与利用	14
第一节 耕地资源保护与利用	14
第二节 水资源保护与利用	14
第三节 林地资源保护与利用	15
第六章 国土综合整治与生态修复	17
第一节 国土综合整治	17
第二节 生态修复	17
第七章 村庄布局优化	19
第一节 人口规模预测	19
第二节 村庄分级分类	19
第三节 村庄布局	19
第八章 产业布局引导	20
第一节 产业发展思路	20
第二节 产业空间布局	20
第三节 产业用地保障	21
第九章 国土空间支撑体系	22
第一节 综合交通体系	22
第二节 公共服务设施配套体系	22

第三节 区域基础设施布局	23
第四节 安全设施布局	24
第十章 历史文化保护与特色风貌塑造	26
第一节 加强自然和历史文化保护利用	26
第二节 加强特色风貌引导	27
第十一章 乡政府驻地规划	29
第一节 优化乡政府驻地用地布局	29
第二节 公共空间与绿地系统	30
第三节 公共管理与公共服务设施	30
第四节 完善乡政府驻地道路系统布局	31
第五节 完善乡政府驻地基础设施配置	31
第六节 风貌区控制及引导	32
第十二章 规划传导、实施与保障	33
第一节 加强党的领导	33
第二节 完善规划实施政策	33
第三节 强化规划传导	34
第四节 实施规划全生命周期管理	34
第五节 规划项目实施	35
第六节 环境影响说明	36
附表	39

第一章 总则

第一节 规划实施原则

1. 坚持底线思维，绿色发展。
2. 坚持以人为本，提升品质。
3. 坚持上下结合，强化实施。
4. 坚持因地制宜，突出特色。
5. 坚持公众参与，开放共享。

第二节 规划依据

1. 法律法规

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》
- (3) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》
- (4) 《基本农田保护条例》
- (5) 《安徽省城乡规划条例》

2. 标准规范

- (1) 《国土空间调查、规划用途管制、用地用海分类指南(试行)》
- (2) 《县级国土空间总体规划编制规范》
- (3) 《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程(试行)》
- (4) 《安徽省建设用地使用标准(2020年版)》

3. 政策文件

- (1) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)
- (2) 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)

(3)《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》(自然资办发〔2019〕38号)

(4)《安徽省人民政府办公厅关于印发全省国土空间规划编制工作方案的通知》(皖政办〔2019〕32号)

4. 相关规划

(1)《宁国市国土空间总体规划(2021—2035年)》

(2)《宁国市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

(3)《宁国市中小学幼儿园及体育设施布局国土空间专项规划(2022-2035年)》

(4)《宁国市综合交通专项规划(2022-2035年)》

(5)《宁国市现代水网建设规划》

(6)其他相关规划

5. 其他相关法律法规、标准规范和政策文件

第三节 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至2025年。

第四节 规划范围与层次

本次规划范围为云梯畲族乡行政辖区范围，包括乡域和乡政府驻地两个层次。

云梯畲族乡行政区域范围，辖4个行政村，分别为云梯村、千秋畲族村、白鹿村、毛坦村，总面积5078.62公顷。

乡政府驻地规划范围为乡政府所在地及周边配套围合区域，主要涉及云梯村，总面积35.57公顷。

第二章 规划基础

第一节 自然地理格局与资源禀赋

交通区位优势。云梯畬族乡地处宁国市东南边陲，皖浙交界，东与浙江省安吉县章村镇相靠，南与浙江省杭州市临安区原千洪乡、原横路乡接壤，西南与天目山毗邻，北与仙霞镇相依，乡政府驻地云梯村，G329 贯穿乡域。

自然景观优美。云梯畬族乡地处皖南山地丘陵区，海拔多在 100-500 米之间，境内四周高，中间低，呈盆地地貌。境内最高山峰为龙王山，海拔 1500 米。乡域内林地资源丰富，占比高达 79%。

旅游资源丰富。云梯畬族乡现有花溪谷景区、竹文化园、将军湾漂流、太子坑水库景区，畬族风情园等旅游景点。民宿产业主要集中在千秋畬族村，目前有多多个民宿集群。

产业基础较好。一产以种植业为主，畜禽养殖规模较小；粮食作物主要种植水稻、玉米，经济作物以山核桃、竹类为主；畜牧业以饲养生猪、家禽为主，主要分布在云梯村、白鹿村。二产以农产品加工为主；境内有多处山核桃加工厂、竹加工厂、笋干加工厂，白鹿村有一处石料加工厂。三产以旅游服务业为主；目前已开展“安徽省十佳”夜娱项目、全国旅游名镇、省级旅游名村等品牌申报工作，安徽省畬族风情旅游小镇启动建设；全乡建有国家 AAA 级旅游景区 1 个（畬族风情园）、按国家级 AAAA 级旅游景区标准建设的花溪谷景区，“畬乡人家”民宿群共有民宿 60 家。

历史文化资源底蕴深厚。云梯畬族乡现有 1 处省级传统村落——千秋村，被列入第一批安徽省传统村落。省级文保单位 1 处——千秋关，古名千秋岭，被列入《中国名胜词典》，是皖南宁国通往浙江余杭的咽喉

要道。市级文保单位 2 处，其一望仙庵摩崖石刻群，被宣城市人民政府列入第二批市级文物保护单位；其二中岭洞，2018 年成功申报为宁国市文物保护单位。现有市级古树名木 6 棵，保护良好。

第二节 国土空间开发保护成效与问题

经济质效显著提升。目前长三角一体化、大黄山世界级休闲度假旅游目的地建设、上海大都市圈建设等多重战略机遇叠加，宁国市正处于新一轮跨越发展的关键阶段。云梯畲族乡文旅融合更加深入，花溪谷景区改建、多处漂流基地陆续启动，政府合力为企业发展做好服务。

农业产业稳步发展。乡域发展产业以花卉苗木、山核桃、竹类及粮食等为主，其中山核桃种植占比最高。

生态保护成效凸显。积极落实河长制，开展省级森林乡镇创建，深化林长制改革示范先行区建设。建立生态环保监督长制度，大力开展乱拍乱倾专项巡查整治。加强秸秆禁烧、山核桃脱蒲加工管理，实现全年秸秆禁烧“零火点”。

设施支撑体系基本形成。乡域农村公路和村村通道路持续建设；村庄给水、污水处理、电力电信、垃圾处理等设施不断改善；农村人居环境“三大革命”扎实推进，切实提高村民的获得感。

与此同时，在国土空间开发保护方面仍存在一些问题。

耕地面积小。依据基期年国土变更调查数据，云梯畲族乡 2020 年耕地面积仅 113.86 公顷，结合适宜性分析，避免生态红线和河湖管理范围线，选取具备恢复条件的地类进行开发整理，主要为其他草地、未利用地等，作为后备耕地补充，面积仅为 5.46 公顷。

土地节约集约利用水平不高。全乡现状城乡建设用地 162.80 公顷，占国土总面积比例为 3.21%，全部为村庄建设用地；村庄分布零散，人均村庄建设用地 271 平方米，农村建设用地集约节约程度不高。

三产融合发展不足。新旧动能转换步伐不快，高质量发展内生动力不强，目录企业产业结构层次不高，竞争力较弱；招引企业投资量不够大、层次不够高、产业不够优。传统产业支撑经济快速发展的后劲不足；文化旅游业基础设施短板明显，受疫情和自然灾害影响导致波动较大。要素资源制约乡域发展日趋突出，发展空间不足，项目用地难；经济恢复基础尚不牢固，企业发展信心不足，用工难问题亟待解决。

配套设施不完善。目前农村道路交通运输能力不高，公共服务设施建设标准偏低，服务能力不足，主要缺乏养老、文化体育、应急防灾设施。基础设施短板突出，村庄污水处理设施不齐全，生活污水处理率偏低，村庄人居环境有待改善。

第三章 发展定位与目标

第一节 发展定位

落实并深化上位规划对云梯畲族乡的定位，结合云梯畲族乡现状基础条件，充分发挥自身特色，确定云梯畲族乡发展定位为：特色旅游、生态旅游、健康养生为一体的重要旅游目的地。

第二节 国土空间开发保护目标

严格落实《宁国市国土空间总体规划（2021—2035年）》分解传导的指标，加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，对约束性指标进行分解，保障规划管控的上下传导，围绕云梯畲族乡发展定位和发展目标，构建云梯畲族乡发展指标体系。具体指标详见附表。

第三节 国土空间发展策略

落实底线要求，夯实生态本底。加强中溪河及沿线地区水域湿地保护，推进国土绿化和生态修复，构筑结构稳定、功能齐全的沿河防护林体系。

用地减量优化，全域空间管制。引导村民向乡政府驻地和中心村集中；以“分类引导、特色整合”为导向，建设中心村、提升重点村，整治一般村，有序引导村庄居民点调整，优化村庄居民点布局，按照服务人口规模，配套不同标准的公共服务和基础设施，营造优美的景观环境和公共活动空间。

设施全面提升，强化基础保障。加强乡政府驻地基础设施建设，提升公共服务能力，增强产业的集聚动能，提高乡政府驻地基础设施建设的辐射带动能力，实现以乡带村，统筹协调，促进乡村经济、社会、生态的协调发展以及人口、资源、环境的和谐统一；增强农村地区的发展能力，共同形成城乡协调、互动的发展格局。

实现产业联动，三产融合发展。稳定第一产业，以大力发展和扶持特色企业为核心，加速农业的产业化步伐，加强对农民的就业培训，促进农村劳动力转化；结合第一产业，打造农产品加工基地，促进一二产业协调发展；依托乡政府驻地，发挥中心村优势，打造旅游服务核心区；推进商贸和旅游业的发展，激发教育、文化等第三产业，确保均衡发展。

划定控制单元，实施管控传导。将云梯畲族乡行政区域内划分为若干详细规划编制单元，对规划强制性和约束性内容予以梳理，明确向下位村庄规划的传导内容。

第四章 国土空间总体格局

第一节 国土空间保护开发格局

构筑国土空间总体格局。以自然地理格局为基础，结合用地适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定云梯畲族乡“一核、一轴、三区”的国土空间总体格局。

——“一核”：以乡政府驻地为中心的综合服务核心。

——“一轴”：329 国道产业发展轴。

——“三区”：特色农产品种植区、畲族民俗旅游发展区、乡村产业发展区。

保障农业发展格局。积极推进旱改水、高标准农田建设、小田变大田、宜耕后备土地资源开发，实现耕地数量不减少，质量有提升。在乡域范围推行耕地流转，鼓励种粮大户与村民合作社规模化承包土地，推进机械化耕作。调整农业产业空间结构，引导传统农业向现代化、集约化、生态化转型，鼓励农林复合利用，实现农业生态与经济价值复合发展。

云梯畲族乡规划农用地规模为 801.19 公顷，占比 15.78%。其中：耕地面积 122.61 公顷；园地面积 637.74 公顷；农业设施建设用地面积 40.08 公顷；其他草地面积 0.76 公顷。

牢固生态安全格局。坚持生态优先的战略引领，对区域内中溪河、丰陵溪等重要河流水系周边进行严格保护与管控。实施山水林田湖草生态保护和修复工程，完善湿地生态系统保护网络，保护水资源，严格落实河长制，全面提升清河、护岸、净水、保水成效，着力构建“田园相融、蓝绿交织”的国土生态安全格局。

云梯畲族乡规划生态用地规模为 4072.75 公顷，占比约为 80.19%。

其中：林地面积 4016.46 公顷；陆地水域面积 56.29 公顷。乡域涉及生态保护红线 266.95 公顷，全部位于毛坦村东南部。

优化城乡用地格局。落实《宁国市国土空间总体规划（2021—2035 年）》确定的相关控制指标，综合考虑城乡发展诉求，为云梯畲族乡产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、公益事业、农房建设等提供用地保障。在充分尊重村民意愿的基础上，对乡域内空心村进行搬迁撤并，优化村庄布局，引导乡村人口向乡政府驻地与中心村集聚，提高村庄建设用地节约集约利用水平。

云梯畲族乡规划建设用地规模为 204.68 公顷，其中：城乡建设用地 162.27 公顷，全部为村庄建设用地；区域交通运输用地面积 38.83 公顷；区域公用设施用地面积 0.85 公顷；采矿用地 1.40 公顷；其他建设用地面积 1.33 公顷。

第二节 重要控制线的统筹落实与划定

严格保护永久基本农田。落实《宁国市国土空间总体规划（2021—2035 年）》关于“三区三线”划定成果，云梯畲族乡永久基本农田保护面积 97.38 公顷。

落实永久基本农田管控要求。严格落实已划定的永久基本农田成果，建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制，全面落实特殊保护制度，将每个永久基本农田图斑落地块、明责任、设标志、建表册、入图则。

专栏 1 永久基本农田管理要求

1. 实行最严格的耕地保护制度。严格用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。严格执行“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，确保依法批准建设占用的耕地等量优质补充到位，强化一般耕地转为其他农用地和农业设施建设用地的统筹安排和日常监管。

2. 坚决防止永久基本农田“非粮化”。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

3. 从严管控非农建设占用永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，不得多预留一定比例永久基本农田为建设占用留有空间。落实最严格的节约集约用地制度，加强重大建设项目用地预审和审查把关。

4. 健全永久基本农田保护监管机制。严格监督检查、强化责任考核，及时发现、制止、查处违法违规行为。构建动态监管体系，建立数据库更新和共享机制，实现对永久基本农田数量、质量变化情况的动态跟踪。

严格落实生态保护红线。云梯畲族乡划定生态保护红线面积266.95公顷，全部位于毛坦村，主要生态功能为生物多样性维护。

专栏 2 生态保护红线管理要求

1. 严格管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

2. 严格占用生态保护红线审批。

除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府基于国土空间规划“一张图”和用途管制要求出具的不可避让论证意见，说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。

3. 妥善有序处理历史遗留问题。

(1) 生态保护红线经国务院批准后，对需逐步退出的矿业权等，由省级人民政府按照尊重历史、实事求是的原则，结合实际制定退出计划，明确时序安排、补偿安置、生态修复等要求，确保生态安全和社会稳定。

(2) 鼓励有条件的地方通过租赁、置换、赎买等方式，对人工商品林实行统一管护，并将重要生态区位的人工商品林按规定逐步转为公益林。

(3) 零星分布的已有水电、风电、光伏设施，按照相关法律法规规定进行管理，严禁扩大现有规模与范围，项目到期后由建设单位负责做好生态修复。

严格落实城镇开发边界。云梯畲族乡不涉及城镇开发边界。

科学划定村庄建设边界。综合考虑乡镇建设与村庄发展需求，结合近期建设项目，划定云梯畲族乡村建设边界面积 162.27 公顷。除重大项目外，村庄内的各项建设活动一般不得突破村庄建设边界。

合理划定洪涝风险控制线。为保障防洪排涝系统的完整性和通达性，依据《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》，划定云梯畲族乡洪涝风险控制线面积为 76.49 公顷。

第三节 细化规划分区与用途管制

落实细化国土空间规划分区。落实细化《宁国市国土空间总体规划（2021—2035 年）》规划分区，结合云梯畲族乡地域特征和经济社会发展水平，落实细化国土空间。其中乡域层次划分生态保护区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区四类一级规划分区。二级细分类别详见专栏。

专栏 3 规划分区管控要求

1. 生态保护区：占全乡国土面积的 5.26%，主要分布在乡域内毛坦村村域，主要生态服务功能为生物多样性维护。确定生态保护红线范围，禁止占用。核心保护红线区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动。
2. 农田保护区：占全乡国土面积的 2.11%，将乡域永久基本农田全部划入农田保护区，按照永久基本农田的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
3. 乡村发展区：占全乡国土空间面积的 92.60%，主要包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、文旅产业发展、改善农民生产生活条件、提升农村人居环境为导向，统筹协调村庄建设、农田保护和生态保护。
4. 矿产能源发展区：占全乡国土面积的 0.03%，主要分布在云梯村村域内。严格矿产资源开采规划准入管理，强化矿产能源节约集约和综合高效利用，推动矿山地质环境和生态修复治理工程，创建绿色、低碳、永续的矿业经济发展模式。

第四节 优化国土空间用途结构

稳定农用地规模。适度开发地势平坦区域周边具有耕种和灌溉条件的其他草地、裸土地，适时引导即可恢复和工程恢复土地，整理复垦为耕地，切实完成耕地保护目标任务。

规划至 2035 年，耕地面积为 122.61 公顷，较基期年增加 8.75 公顷，占国土总面积比例为 2.41%。

规划至 2035 年，园地面积为 637.74 公顷，较基期年减少 0.24 公顷，占国土总面积比例为 12.56%。

规划至 2035 年，草地面积为 0.76 公顷，较基期年减少 3.35 公顷，占国土总面积比例为 0.01%。

规划至 2035 年，农业设施建设用地面积为 40.08 公顷，较基期年增加 1.55 公顷，占国土总面积比例为 0.79%。

保障生态用地规模。规划至 2035 年，林地面积为 4016.46 公顷，较基期年减少 17.86 公顷，占国土总面积比例为 79.09%。

规划至 2035 年，陆地水域面积为 56.29 公顷，较基期年增加 0.13 公顷，占国土总面积比例为 1.11%。

优化建设用地结构。规划至 2035 年，城乡建设用地面积为 162.27 公顷，较基期年减少 0.53 公顷，占国土总面积比例为 3.20%。

规划至 2035 年，区域交通运输用地面积为 38.83 公顷，较基期年增加 13.87 公顷，占国土总面积比例为 0.76%。

规划至 2035 年，区域公用设施用地面积为 0.85 公顷，较基期年保持不变，占国土总面积比例为 0.02%。

规划至 2035 年，采矿用地面积为 1.40 公顷，较基期年减少 1.15 公顷，占国土总面积比例为 0.03%。

规划至 2035 年，其他建设用地面积为 1.33 公顷，较基期年增加 0.13 公顷，占国土总面积比例为 0.03%。

预留村庄弹性发展空间。规划云梯畲族乡指标预留 6.12 公顷，占建设用地总规模 3.00%，可用作村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。将尚未明确建设意向及具体用途的建设用地进行留白，作为集中建设区功能优化和产业发展预留空间。规划云梯畲族乡用途留白 2.15 公顷，占建设用地总规模 1.05%。

第五章 自然资源保护与利用

第一节 耕地资源保护与利用

保护耕地资源。落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，切实保护耕地资源。落实耕地保有量，严守耕地保护红线。保证面积不减少、质量有提升、生态有改善。到 2035 年，云梯畲族乡耕地保有量不少于 102.69 公顷。

提高耕地质量。积极推进全域土地综合整治，加大高标准基本农田建设和基本农田保护示范区建设。加大中低产田改造力度，治理耕地污染，修复耕地土壤环境。对建设占用耕地的优质耕地，进行表土剥离再利用，剥离的耕作层主要用于新开垦耕地和中低产田改良、低效工矿废弃地复垦等。建立耕地污染风险评估，有效保护优质耕地，逐步提高现有耕地质量。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网。推动农药化肥减量化，回收废旧农地膜，开展测土配方施肥，支持发展生态农业和循环农业，建立耕地生态补偿机制。利用农田排灌水系统建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。开展中溪河、太子坑水库、红旗水库等重要水体两侧农业面源污染监测防治，深入开展耕地污染源管控和治理，促进农业绿色发展。

第二节 水资源保护与利用

强化水资源本体保护。全面落实河（湖）长制，深入推进智慧河湖管理平台建设，利用河长通 APP 等信息化手段，提高河湖管理效率，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命。坚持“水陆统筹、以水定岸”，逐步完善入河排污口设置管理长效监管机制，推进入河排污口规范化建设。统筹兼顾上下游、左右岸、地上地下、

城市乡村的自然联系，综合运用生物控制、物理降解、自然修复等技术措施，改善河流水质，加快推进中溪河水环境综合治理。加强饮用水水源保护，保障汤公山脚取水口饮用水水源安全。

加强水源地保护。实施以控制单元为基础的水环境质量管理，按照水陆统筹、完整唯一、精细化原则，分区分类推进水环境保护。落实划定的饮用水水源保护区，在饮用水水源一级保护区内禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止从事畜禽养殖、施用化肥的种植一级旅游、游泳、垂钓、水上训练、露营、野炊等可能污染饮用水水资源的行爲；禁止停泊与保护水源无关的船舶；禁止堆放工业废渣、生活垃圾和其他废弃物。

提高水资源利用效率。优化用水结构，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。

推进乡政府驻地节水降损。加快实施乡政府驻地供水管网漏损治理，采用先进的漏损控制技术，逐步降低公共供水管网漏损率。

强化水资源监测体系建设。建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统，加强水功能区的水质监测和入河排污口污染物监测，优化监测布局，完善预警体系。

第三节 林地资源保护与利用

保护森林资源。统筹多途径、多方式造林。通过实施人工更新造林和零星植树等，着力推进国土绿化。同时加强宣传，提高公众应对气候变化意识、造林固碳意识；鼓励企业、个人积极参与以积累碳汇为目的的植树造林活动。重点开展乡村房前屋后绿化提升，结合村庄绿化美化需求，栽植经济类果树；荒山荒地查漏补缺，因地制宜栽植无患子、榉

树、丝棉木、枫香等乡土树种，提升森林景观；乡政府驻地周边依据实际情况，充分利用可绿化空间，实现应绿尽绿。

加强林地资源保护管理。实行分级管控，规范林地保护。推行集约经营，农林复合经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，最大限度挖掘林地生产力。推进森林资源监测体系及林地、候鸟栖息地等监测体系建设，准确把握森林资源数量、质量及动态变化情况，实现乡域范围内森林资源监测工作“一盘棋”，森林资源“一套数”，森林分布“一张图”的目标。

第六章 国土综合整治与生态修复

第一节 国土综合整治

低效林地草地园地整理。对布局杂乱、效益低下、功能退化的林草地、园地及荒地，通过土地平整、田间道路等工程措施整理为耕地。规划云梯畲族乡低效林地、草地、园地整理面积 7.17 公顷。

高标准农田建设。以永久基本农田为主，按照数量、质量、生态“三位一体”的保护原则，加强耕地整治，提高耕地连片度及质量，通过土地流转有效促进耕地连片化，为农业适度规模经营奠定空间基础，积极开展耕地质量提升、旱改水、垦造耕地粮食生产功能区提标改造等整治工程，规划推进云梯村、白鹿村高标准农田建设。

建设用地整治。识别村庄内的低效闲置建设用地，进行腾退或转换用途。对乡域内居民点进行合理复垦，引导用地集约节约发展，建设用地复垦面积共 8.16 公顷，其中宅基地复垦面积为 7.01 公顷，废弃工矿用地复垦面积 1.15 公顷。盘活利用闲置农村建设用地，调整建设用地 0.93 公顷。

第二节 生态修复

河湖水系生态修复。重点加强中溪河、丰陵溪等河流沿岸生态景观保护与建设，通过水域清淤、生态护岸、植物绿化，适当种植湿地植物，积极推进以水生物种恢复、湿地地貌还原等为主的生态湿地修复工程建设，构建由水岸带植被恢复、生态型水生植物种养组成的生态修复系统，实现乡域内水环境质量提升。近期重点推进中溪河水流域及坑塘水面综合治理项目，清淤河道和修复护岸、植被。对河道沟渠进行疏通和清淤整治，采用生态驳岸的形式进行加固防护和适当拓宽，连通灌溉渠道，保持农渠水系联通。

农田生态修复。加强农田生态系统保护和修复，提升耕地生态功能和价值。推进农防林更新改造，完善农防林网体系，增强耕地的风蚀、水蚀、盐碱化和沙化防护效能，开展面源污染治理，控制外源性污染，推进农业化肥减量增效，推行农膜回收利用，减少耕地污染。

林地生态修复。以恢复林地土壤、恢复原有植被为主要目标，原则上实行原地、同面积、等质量恢复，防止水土流失，避免立地条件恶化。恢复植被应当先恢复林业生产条件。加强林地生态环境改善，恢复生态系统多样性，严禁砍伐破坏、野外用火等行为，保持林地生态平衡。丰富栽种伐、树种，在重要道路沿线种植特色林种，补足景观廊道，打造沿路特色景观带。

第七章 村庄布局优化

第一节 人口规模预测

规划至 2035 年，云梯畲族乡乡域户籍人口 0.59 万人，常住人口规模 0.39 万人。

第二节 村庄分级分类

行政村分类。规划确定云梯村为集聚提升类村庄，白鹿村、毛坦村 2 个为其他类村庄，千秋畲族村为特色保护类村庄。

自然村分类。云梯畲族乡共涉及 35 个居民点，其中提升型居民点 11 个，稳定型居民点 13 个，收缩型居民点 11 个。具体村庄分级分类见附表。

第三节 村庄布局

优化村庄用地布局。通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，统筹乡政府驻地和村庄布局，结合乡村振兴要求科学确定村庄建设用地规模，引导乡政府驻地基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。调整优化村庄用地布局，盘活村庄低效用地。

村庄建设边界划定。规划云梯畲族乡村庄建设边界 162.27 公顷，其中：云梯村 56.21 公顷，千秋畲族村 31.33 公顷，白鹿村 54.60 公顷，毛坦村 20.13 公顷。

第八章 产业布局引导

第一节 产业发展思路

第一产业。建立现代农业产业体系，实现农业提质增效和转型升级、构建农旅融合新样板，发展特色农业、休闲农业；加快养殖、经济林木等现代农业设施建设；培育生态循环养殖种植产业，发展生态农业。

第二产业。构建以农副产品精深加工、工贸物流为支撑的生产体系。结合水稻种植及山核桃、毛元竹等特色农产品种植，壮大特色农副产品加工业；培育农副产品销售的物流仓储平台；依托大型企业吸引中小型企业进行集聚，形成乡村发展片区。

第三产业。构建以特色农业观光体验、畲族文化展示为主体的农旅体系。结合畲族风情园、花溪谷旅游度假村、红旗水库景区、将军湾漂流等景点，打造以畲族风情旅游为特色的农旅型乡镇。结合本地资源，塑造云梯本土品牌，深入打造“安徽畲乡”。

第二节 产业空间布局

结合云梯畲族乡各村禀赋资源和产业基础，规划形成“一心一轴三区”的产业格局。

专栏 4 云梯畲族乡产业空间结构

“一心”：依托乡政府驻地，发挥中心村优势，打造旅游服务核心。

“一轴”：329 国道产业发展轴

“三区”：特色农产品种植区、乡村产业发展区、特色旅游发展区。

——特色农产品种植区：结合域内经济林，以种植宁国山核桃、毛元竹为主，打造特色农产品种植区。

——乡村产业发展区：结合云梯畲族乡优越的自然环境为主导，大力发展旅游第三产业，包括游客接待中心、餐饮住宿等，并结合现状农产品加工基地，连片打造农产品加工销售一体化功能区。

——特色旅游发展区：依托省级传统村落以及畲族文化景观村落打造文创基地，发展历史体验、古建观赏、文化创作、摄影写生、非遗体验等文化产业。

第三节 产业用地保障

识别存量用地，盘活闲置土地资源。结合土地变更调查与农村宅基地确权成果，识别云梯畲族乡范围内闲置的学校、废弃宅基地等闲置土地资源，结合产业落位项目，盘活闲置资产用于公共服务设施及商业用地配套建设。

拓宽供地形式，支撑产业发展。鼓励乡村重点产业和项目使用集体经营性建设用地；积极盘活农村存量建设用地，在充分尊重农民意愿的前提下，腾挪空间用于支持农村产业融合发展。

第九章 国土空间支撑体系

第一节 综合交通体系

实施既有干线公路升级改造。加快 G329 一级公路改扩建建设工程,进一步加强毗邻乡镇间交通联系。推进农村公路交通网络提质升级,推进低等级公路提质升级,形成与干线公路配合紧密的农村公路网络。支持村村通线路升级。按照“完善设施、提升能力、统筹城乡”基本要求,进一步落实农村公路建设任务,积极改善道路交通条件,加强村庄联系。

加快城乡公交一体化建设,补足停车配套短板。公交站保留现行公交线路,逐步完善城乡公交线路,规划增设两处云梯-宁国市城乡公交站点,配置新能源汽车充电桩,加快乡村公共停车场建设,公共停车场配建充电桩比例不低于 20%。

第二节 公共服务设施配套体系

构建三级公共服务设施配套体系。以社区生活圈为公共服务设施布局的理论基础,为促进乡村两级协调发展、完善地区治理,实现“学有所教、病有所医、老有所养、残有所助、文体有获”,在居民步行 15 分钟可达范围内,结合基层管理需求,引导区域公共设施集约建设,最终形成“乡政府驻地—中心村—自然村”的三级公共服务设施配套。

第一层级:打造乡政府驻地公共服务中心,按照乡政府驻地社区生活圈的配置要求,统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素,形成云梯居民社区生活圈的服务核心。

第二层级:应结合各村庄实际需求,合理配置中心村的各类公共设施,提供基本公共服务保障。

第三层级:注重自然村之间服务要素的错位配置和共享使用。

优化医疗卫生设施布局。宁国市进一步深化改革促进乡村医疗卫

生体系健康发展实施方案中提出对乡镇卫生院实施分三类管理。云梯乡卫生院实施三类乡镇卫生院（防保型）管理。原则上乡镇配置 1 所乡镇卫生院，每个行政村建设 1 个村卫生室。

第三节 区域基础设施布局

优化城乡供水设施布局。云梯畲族乡用水量预测根据《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ/T246-2016）及《安徽省村庄规划编制指南》（2002 年版），结合云梯畲族乡实际，村庄人均综合用水标准值取 75L/人·d，按照规划期末人口预测，规划至 2035 年，最高日用水量约 442 吨/日。

规划水源来自云梯自来水厂。云梯自来水厂供水范围包括云梯村、千秋畲族村、白鹿村，毛坦村供水以小微工程供水为主。

乡政府驻地供水管网采用整体环状加枝状布置的供水管网系统，其他村庄以枝状给水主管通往集中建设区，保证规划期末实现卫生安全自来水入户率 100%。

优化污水处理设施布局。规划采用雨污分流的排水体制。雨水排放主要排向外围农田或河流水系。乡政府驻地及周边集中建设区沿路敷设雨水管网，收集后根据地形排入周边水系；村庄排水应充分利用地形，利用雨水边沟就近排放至周边水系。

污水量按照给水量的 80% 计算，规划期末污水量约 354 吨/日。污水管网采取“集散结合，以乡带村”的污水处理模式，推进城乡污水处理全覆盖。乡政府驻地及周边村庄沿道路敷设污水管网，污水收集至云梯污水处理厂进行处理，出水达到排放标准进行排放。其他村庄可在中心村设置集中污水处理设施；部分管线难以敷设区域，可多户集中布置三格式化粪池收集处理。

优化供电设施布局。推进新一轮乡村电网升级改造，适度超前建设

电力设施,提高电网受电能力、输送能力和供电能力。规划电力由 35kV 云梯变接入,同时利用毛坦水电站发电并网,形成“环十枝”状供电体系,确保供电能力和可靠性,配变按“小容量、密布点、短半径”原则配置。推进云梯畲族乡生产服务用房建设,加强电网信息技术运用水平,满足发展用电负荷需求,建设安全、高效、可靠的智能化输配电网络。

优化通信设施布局。完善通信基础设施,统筹新一代移动通信网、下一代互联网和广播电视网建设,推进三网融合,建设无线乡镇。加速乡村有线电视网络整合和高清数字电视整体转换,构建以高清交互式数字电视为基础的下一代广播电视网。实施百兆光纤工程和宽带乡村工程,加快网络优化升级,实现乡政府驻地住宅光纤全覆盖,行政村宽带通达率达 100%。加快建设智慧乡镇,建成推广智慧城管、智慧安防、智慧健康、智慧交通、智慧环保、智慧安监等一批成熟的智慧应用。

优化环卫设施布局。全面实施垃圾分类,建设先进、高效、环保、节能的固体废弃物收运处置系统。遵循“减量化、资源化、无害化”的原则,持续推进城乡环境卫生一体化,构建完善的垃圾分类收集、运输、处理处置体系。乡域设置一处垃圾转运站,自然村设置垃圾收集点,根据服务半径及实际需求配置公厕。至 2035 年,云梯畲族乡生活垃圾分类投放设施覆盖率达 100%,全面实现原生生活垃圾零填埋。

第四节 安全设施布局

提升防洪排涝能力。防洪排涝工程按照蓄泄兼筹、以泄为主,防治结合、以防为主的方针,加强河道整治,扩大河道泄洪能力;加强病险水库除险加固,消除防洪隐患;实施河堤工程的全面加固,扩大保护面积,提高防洪标准;重点对中溪河河堤进行加固和完善,云梯乡乡政府驻地防洪标准采用 20 年一遇。农村居民点达到 10 年一遇。充分利用现有河沟系统,收集雨水至排涝泵站,通过泵站提升排入附近河流,排

涝标准采用 10 年一遇。

提升地震灾害防治能力。区域地震基本烈度为 6 度。新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。其他建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、幼儿园、医院、养老院、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当按照国家规定在当地房屋建筑抗震设防要求的基础上提高一档进行抗震设防。。

加强消防和森林消防。以“预防为主、防消结合、统一规划、合理布局、分期实施”为原则，部署建设消防科普教育基地，健全消防安全保障体系，确保人民生命财产安全。

规划在中心集镇给水主干管上设消火栓，消火栓间距不超过 120 米。同时充分利用天然水体作消防供水，并保障消防车取水通道，配备必要的天然水源取水设备；农村居民点可建设消防蓄水池，充分利用坑塘水面，提高乡村火灾自救能力。

第十章 历史文化保护与特色风貌塑造

第一节 加强自然和历史文化保护利用

保护利用文物古迹。严格保护各级别类别文物，其中省级文物保护单位 1 处，为千秋关；市级文物保护单位 2 处，分别为望仙庵摩崖石刻群、中岭洞；划定保护区与建设控制地带。

科学划定历史文化保护线。根据相关保护规划，统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实补划。

专栏 5 历史文化保护线划定及管控规则	
划 定 情 况	省级文物保护单位：千秋关；市级文物保护单位：望仙庵摩崖石刻群、中岭洞；共划定保护区范围 0.50 公顷。
管 控 规 则	对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控。针对历史文化资源富集、空间分布集中的地域，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和历史文化空间，明确区域整体保护和活化利用的空间管控要求。历史文化保护线及空间管控要求是实施用途管制和规划许可的重要依据，主管部门应当严格落实各类历史文化保护规划相关要求。历史文化保护线内的各种活动管理应按照《文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《城市紫线管理办法》等有关规定进行。加强不可移动文物核心保护范围和建设控制地带的划定，并提出必要的保护措施和要求，加大文物建筑开放力度，发挥文物建筑的公共文化属性及社会价值。

加强非物质文化遗产的活化利用。加强非物质文化遗产的保护、传承和利用。注重发掘具有宁国地方文化的传统记忆、生活习俗等非物质文化遗产，实行分类保护。对省级非物质文化遗产红曲酒酿造技艺、畚

族民歌、畬族婚嫁习俗等项目实行传承性保护。积极组织举办非遗项目展演展示和推介活动；开展非遗进校园、进景区、进社区活动，助推非遗项目保护传承。

完善传统村落保护规划。云梯畬族乡现有一处传统村落——千秋畬族村，是安徽省唯一的畬族村，也是全国最北的畬族村。对传统村落以保护和维护为主，严禁任意拆建或改建。确需拆建和新建的建筑必须按法定程序申报，区域内改建或新建的建筑，其形式、色彩和风格应于现存建筑相协调。建筑层数建议控制在 3 层以下，区域内已建成的与建筑和环境不协调的建筑，应拆除或按前述要求进行改造。

历史建筑应当实施原址保护，任何单位或者个人不得损坏或者擅自拆除、迁移。在不破坏历史建筑风貌及历史价值要素原则，符合真实性、完整性的保护要求下，鼓励对历史建筑的合理活化利用。

保护古树名木。乡域内有若干古树，主要为榔榆、槐、银杏、枫香、枫杨、苦槠等。古树保护范围按不小于树冠垂直投影外五米划定，禁止在古树名木保护范围内新建、扩建建筑物；禁止损害古树名木的行为。

第二节 加强特色风貌引导

塑造“山、水、居”融合的特色风貌，形成 3 个特色风貌区。保护乡域自然山水格局，塑造显山露水、疏密有致的乡域风貌。引导多元融合乡村风貌，营造乡村魅力风貌空间。

“三区”即：特色文旅风貌区、传统村落风貌区、山林风貌观赏区。

专栏 6 全域特色风貌指引

“三区”即：特色文旅风貌区、传统村落风貌区、山林风貌观赏区。

特色文旅风貌区：云梯畲族乡政府驻地，以云梯村、白鹿村为主要组成单位。需优化空间布局，加强与山体景观、水域环境的融合。加强塑造空间特色，营造个性景观。通过建筑风格、色彩与周边环境突出畲族特色文旅优势，打造景村融合的特色文旅风貌区。

传统村落风貌区：由传统风貌保持相对完整的古村落构成，是历史遗存中最能反映古村落形态特征、文化内涵、传统风貌的区域。

山林风貌观赏区：保护区域内山体森林植被，依据相关控制线要求，严控各类行为活动。尊重区域内的原始、自然景观，修复遭到破坏的植被和岸线景观。保护并丰富森林植被，改善片区生态景观。

第十一章 乡政府驻地规划

第一节 优化乡政府驻地用地布局

合理划定乡政府驻地范围。落实上位规划下达的建设用地规模管控要求，结合乡村振兴发展、配套设施建设、服务功能提升等，明确乡政府驻地范围 35.57 公顷。

明确乡政府驻地职能分类。根据云梯畲族乡区位交通、资源禀赋、产业基础、空间特色等条件，结合区域发展及上位规划等要求，将乡政府驻地职能分为一般服务型。

优化用地布局。规划乡政府驻地用地规模 35.57 公顷，其中居住用地 22.51 公顷，占比 63.28%，公共管理与公共服务用地面积 2.00 公顷，占比 5.62%，商业服务业用地 2.39 公顷，占比 6.72%，工矿用地 1.17 公顷，占比 3.29%，交通运输用地 2.88 公顷，占比 8.10%，公用设施用地 0.05 公顷，占比 0.14%，绿地与开敞空间用地 0.32 公顷，占比 0.90%，留白用地 1.36 公顷，占比 3.82%，陆地水域 0.41 公顷，占比 1.15%。

优化空间结构布局。依据城乡发展的需求，综合云梯畲族乡建设现状、经济发展、对外交通，明确发展方向，确定“一心、一轴、两区”的空间结构。

专栏 7 云梯畲族乡乡政府驻地空间结构

“一心”：公共服务中心。围绕乡政府为主要职能中心，确定乡政府驻地公共服务中心。

“一轴”：产业发展轴。以 G329 为主要发展轴，作为乡域重要的交通和产业轴线。

“两区”：在乡政府驻地南部，打造景观节点，完善内部基础服务设施，打造畲族特色旅游区；以公共服务中心为主，将乡卫生院、中心校等服务单位和商业服务设施区域划为生活配套区。

第二节 公共空间与绿地系统

丰富公共空间体系。完善乡政府驻地公共空间，结合中溪河沿岸打造人行步道景观轴，沿路布置畲族特色景观小品，增加休憩设施；结合畲族风情广场打造畲乡风貌展示空间。

构建“一带双核”的绿地系统。结合乡政府驻地生态环境现状，完善乡政府驻地蓝绿空间布局，建设“级配合理、均衡分布、类型多样、满足需求”的蓝绿空间网络。重点布局公园绿地和广场、重要开敞空间等，规划 2 处广场用地。结合中溪河打造沿河生态景观带，构建“一带双核”的景观生态格局体系。

第三节 公共管理与公共服务设施

完善多层次公共服务供给。依据社区生活圈标准，规划 5 分钟生活圈，配置小学、幼儿园、医疗卫生、文化活动站健身场地等公共服务设施。实现文化、教育、医疗等社区公共服务设施五分钟步行可达覆盖率 100%。

优化调整用地总量和结构比例。规划乡政府驻地公共管理与公共服务用地面积 2.00 公顷，占比 5.62%。其中：机关团体用地 0.74 公顷，教育用地 0.22 公顷，医疗卫生用地 0.41 公顷，社会福利用地 0.64 公

顷。

第四节 完善乡政府驻地道路系统布局

优化内部道路网，完善道路交通体系。融入区域交通体系格局，加强与仙霞镇、邻省之间交通联系，规划 G329 进行改线拓宽，减少过境交通对中心集镇的影响；疏理内部道路，“主要道路-次要道路-支路”三级道路交通体系；增强道路通达性，打通断头路，完善乡政府驻地内部步行系统。

明确乡域公交站点、停车场位置与布局。乡政府驻地增设停车场，于公共活动空间增设停车位。云梯畲族乡乡域内公交主要为宁国市—云梯畲族乡班车路线。在乡政府驻地增设公交站点，方便周边居民出行。停车场设施以配建为主，公共为辅，规划设置两处广场用地配置停车位；公共停车场配建充电设施或预留建设安装条件的车位比例不低于 20%。

第五节 完善乡政府驻地基础设施配置

给水工程规划。乡政府驻地规划水源来自云梯自来水厂，乡政府驻地管网采用环状+枝状布局的供水系统，主干管沿 G329 和老街路布局，管径 DN300，次干管沿次要道路与支路布局，管径为 DN150。

排水工程规划。规划乡政府驻地采用雨污分流制。

雨水：根据地形，经雨水管网收集后就近排入周边自然水体。

污水：乡政府驻地污水管网划分为 2 个分区，西部片区污水南北向由污水管网接入污水处理站，东部片区污水排入乡政府驻地北侧地埋式污水处理设施，出水水质按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》实施。污水管网沿道路敷设，主管管径 DN400，管网材质可采用 HDPE 管或双壁波纹管。

供电及通信工程规划。保障乡政府驻地用电，加强骨干电网和枢纽变电站建设。规划保留 35kV 云梯变电站。采用 10kV 低压供配电力线

路沿道路架设或埋设，采用枝状低压供配电网络。

加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，满足 5G 网络无缝覆盖。建设相应的通信管道、基站机房和天馈线布放的空间，为改善优化 TD 网络覆盖提供基础条件。

环卫工程规划。保留乡政府驻地北侧垃圾中转站，以 1000 米为服务半径，在新建区域及垃圾转运站设施未覆盖区域，新建、增补垃圾分类收集点；根据服务半径配置公厕；沿主要道路按照 70 米间距布置垃圾分类收集亭。

燃气工程规划。规划从长远考虑设置燃气管网，燃气由宁国市区接入，为确保供气可靠性，管网以环、枝状相结合的方式布置。

第六节 风貌区控制及引导

畚族特色风貌片区控制及引导。结合畚族风情广场等公共空间，开展畚族文化节活动，宣扬畚族文化，保护畚族特色风貌，体现历史人文特色，打造畚族特色风貌区。该风貌区位于乡政府驻地南侧，是具有畚族特色的集中生活区。公共建筑颜色以浅色调、冷色调为主，局部点缀用畚族文化图腾。

现代乡村风貌片区控制及引导。该风貌区位于乡政府驻地北侧，主要为各种公共服务设施及各类型产业，主要为近几年新建的居民住宅。村庄建筑风貌应该依据地域文化为基础对村庄建筑进行分析优化，在尊重自然地理与文化地理属性归类下的建筑风貌的前提下，对现代建筑进行风格引导与改造，对传统建筑进行修缮保护并制定具体的控制策略与优化措施。

第十二章 规划传导、实施与保障

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实规划管理主体责任。落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。强化乡、村之间上下联动，明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

强化部门联动机制。协同上级主管单位，自然资源部门具体负责规划实施的指导和监督，发改、教育、经信、生态环境、住建、交通、农业农村、水务、文旅、林业及其他有关部门切实履行职责，协调解决国土空间保护开发中的重大问题，共同推进实施。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向乡政府、宁国市政府、请示报告，确保重大决策部署落实到位。

第二节 完善规划实施政策

落实耕地保护政策。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，将耕地保护目标责任纳入党政领导干部综合考核评价内容，实行耕地保护党政同责。签订耕地保护和粮食安全责任书，严格考核，一票否决，终身追

责。严格执行储备补充耕地数量质量核查与监管，确保实现耕地保护目标。

统一国土空间用途管制。在落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等空间底线的基础上，依据国土空间规划确定的分区和用途，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。健全用途管制全周期监测、监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

完善节约集约用地机制。深化建设用地“增存挂钩”机制，盘活利用存量土地。优化城乡建设用地“增减挂钩”机制，结余指标优先用于乡村发展建设需求。开展低效用地再开发和闲置土地有偿收回实践行动，强化存量土地利用。

第三节 强化规划传导

强化详细规划传导。详细规划应严格落实宁国市级、乡镇级总体规划确定的约束性指标、重要控制线等强制性内容，以及规划分区、中心体系、重大设施等重要内容。在城镇开发边界外，有序推进村庄规划编制工作，村庄规划应与农村土地整治规划相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。统筹考虑自然地理界限、主干道与权属边界、已编制控制单元边界、行政管理界线、空间要素整体性、规划功能完整性、旅游开发适宜区域等因素，划定4个乡村单元（村庄规划单元指引详见附表）。

第四节 实施规划全生命周期管理

完善国土空间规划“一张图”。在统一底图的基础上，整合国土空间总体规划、详细规划和专项规划成果，逐级汇交纳入省国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、

实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。依托全省统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现规划编制、审批、修改、实施全过程管理，为政府部门提供国土空间统一底图和数据应用服务，提升协同管理效能。

加强规划监督管理。发挥宁国市自然资源和规划委员会对国土空间规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，基于国土变更调查成果，实施耕地保护一年一考核。将规划执行情况纳入自然资源和相关部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强国土空间规划日常监督机制，做到源头严防、过程严管、违法严惩。

建立规划动态监测评估预警机制。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和国土空间规划实施监测网络，对资源环境承载能力和国土空间开发适宜性、国土空间开发保护状况实施动态监测评估。加强对耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线实施情况及重点区域、重点领域、重大工程等的监测预警。

健全公众参与机制。加大宣传力度，增强社会各界对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会全过程参与规划编制、实施与监督的主动性，营造有利于依法依规开发利用国土空间的良好氛围。充分保障公众权利，鼓励广大群众参与规划编制和实施。按照开门编规划的原则，在规划编制时，要充分征求公众意见；规划实施过程中，遇重大调整、规划修改，落实听证论证制度；完善规划公开制度，强化社会监督。

第五节 规划项目实施

近期实施计划。近期至 2025 年，衔接《宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）》以及宁国市各部门“十四五”规划，拟定云梯畲族乡

近期实施计划，结合实际对近期规划作出统筹安排，落实重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等项目及时序安排。

制定分期实施计划。对乡域产业、交通、水利、能源、电力、通信、环保、旅游等建设项目，及乡政府驻地文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序，制定重点建设项目规划表。

重点建设项目规划表内容详见附件。

第六节 环境影响说明

规划实施对环境可能造成的不良影响。规划实施过程中，工业产业的发展，对生态系统结构和功能、生态环境质量可能产生影响，对乡域的水环境、大气环境等势必会带来影响。

各项道路及水利设施等项目的建设施工期间，运输的泥土通常堆放在施工现场，此现象持续时间长。堆土裸露，以致车辆过往，满天尘土，使大气中可吸入颗粒物含量骤增，影响地方环境，施工扬尘将使附近的建筑物、植物等蒙上尘土，给环境的整洁带来影响。施工的噪声将成为扰民问题，影响邻近人员的工作和休息。

水污染防治措施。规划对乡污水处理厂进行提升，处理工业及生活污水，村庄内完善小型排污设施建设；巩固改水改厕成效，实现农村无害化卫生厕所全覆盖，确保乡污水处理设施正常运转；控制工业污染实施清洁生产，工业企业全面达到国家规定的排放标准。规划污水处理能力满足规划期内污水处理量需求；加强农业面源污染治理、河流水系生态修复等，有助于改善水环境。

大气污染防治措施。落实省空气质量改善行动计划和大气污染防治规划，实行总量控制；加强大气面源污染治理，严格控制新的大气污染源；优化能源结构，积极发展清洁能源。持续推进以煤为燃料的工业

炉窑清洁燃料替代改造，提高以电代煤、以气代煤比例。实施可再生能源替代行动，加快建设新型能源供应系统，因地制宜开发风电与光伏发电，鼓励建设风能、太阳能、生物质能等新能源项目。鼓励限期淘汰现有锅炉，改用使用电、天然气等清洁燃料设备。

声环境防治措施。加强对声环境敏感体及保护目标的保护，确保新建工业企业远离医院、学校、居住区等敏感点；强化对工业噪声源的管理和对超标声源的限期治理；严格控制交通噪声，发展清洁、低噪的公共交通。加强机动车量管理，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶。合理设置噪声屏障，在城市快速化交通干道、高铁、高速两侧等群众投诉频率较高的地段，合理设置噪声屏障，削减交通噪声对敏感区的影响。加强生活和娱乐场所噪声源的监管，通过隔声与减震管控，确保公共场所噪声控制在国家标准以内；控制建筑施工噪声，实施“绿色施工”，提倡使用工艺先进、噪声强度低的建筑施工机具，加强夜间与特殊时段噪声管理，加大建筑施工噪声污染治理力度；规划实施后声环境污染能够达到相关标准要求。

固体废弃物防治措施。加强对固体废物的治理，通过推行清洁生产和循环经济，从源头、过程和末端同时控制固体废物的产生和排放，削减固体废物排放总量，消化固体废物贮量，保护生态环境，实现可持续发展。对乡域主要生活垃圾、工业固体废物、农业废弃物提出对应的防治措施。

生活垃圾污染防治。加快完善分类投放、分类收运、分类利用、分类处置全流程的垃圾治理闭环。持续推进生活垃圾减量化、资源化、无害化，推动农村生活垃圾处理能力建设，生活垃圾收集转运体系全覆盖，推进城乡生活垃圾治理一体化。

工业固体废物污染防治。加强工业固废全过程管理。严格落实排污许可证制度，建立健全重点行业工业固体废物全过程管理体系。加强工

业固体废物执法检查，有效防控工业固体废物非法倾倒、非法处置和非法跨界转移。推进工业固废综合利用。遵循服务当地、规模适度、布局合理和控制发展的原则，提升危险废物处置能力，鼓励企业利用危险废物作为原材料实现安全利用，有序推进全市危险废物综合利用项目建设。加快优化区域布局、调整处理类别，着力提高危险废物利用处置能力。规划实施后工业固体废弃物排放能够达到相关标准要求。

农业废弃物污染防治。坚持源头控量，加快优化产业结构，有序推进农业生产设施改造更新，控制并减少农业废弃物产生量。积极示范推广新型种养与生态循环农业模式。推进农业废弃物回收利用。健全完善农膜及农药包装废弃物回收利用体系和长效机制，推动生产者、销售者和使用者落实回收责任，探索农业物联网在农业废弃物收储、运输、处置、综合利用等方面的应用。完善秸秆收储供应体系，构建秸秆利用补偿制度，加快推进农业秸秆资源肥料化、燃料化、原料化、饲料化和基料化“五化”综合利用长效运行，不断提高秸秆禁烧监管水平。