

# 誓节镇山洪灾害

## 防 御 工 作 预 案

二〇二五年四月

# 誓节镇山洪灾害防御工作预案

## 1、总 则

### 1.1 编制目的

为有效防御山洪、泥石流等灾害，最大限度地减少人民群众生命和财产损失，进一步规范山洪灾害防御工作程序，有效、有序地开展防灾、救灾工作，根据防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制、分级分部门负责的要求，结合我镇实际，特编制本预案。

### 1.2 编制依据

根据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国气象法》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》等国家颁布的有关法律、法规以及各级人民政府颁布的地方性法规、条例及规定和有关规程、规范和技术标准。

### 1.3 编制原则

- (1) 坚持保障人民群众生命安全为重要目标原则。
- (2) 贯彻安全第一，常备不懈，以“防”、“避”为主，“防、避、抢、救”相结合，效益服从安全的原则。
- (3) 落实行政首长负责制，坚持统一指挥、分级分部门负责制和岗位责任制原则。
- (4) 结合实际，因地制宜，具有实用性和可操作性。

## 2、组织指挥

### 2.1 组织机构

根据我镇实际情况，设立誓节镇防汛抗旱指挥机构。在镇党委、政府直接领导下，镇指挥机构统一指挥全镇的山洪灾害工作。

### 2.2 职责与分工

根据镇领导工作分工具体情况，确定镇长负总责。各村由包村领导和包村组长负责。

镇党委书记、镇长负责指挥全镇的山洪灾害防御工作。

各村书记、主任负责检查落实所辖区内的山洪灾害防御准备工作，配合镇有关工作组开展村内重点防御对象安全检查和应急处理。

镇指挥机构负责全镇山洪泥石流值班等日常工作。各村负责组织并落实责任区人员安全转移及其他防、避、抢、救工作。指挥机构负责险情、灾情及其他相关信息的汇总及报送。

根据上级防指要求或本地自然灾害发生的实际情况，由镇长决定启动本预案的时机。

(表一) 誓节镇防汛抗旱指挥工作机构

综合 办 公 室	组长	曹舜禹	应急部门、党政综合办公室、水利部门
	主要职责：负责收集、审查、发送、管理各类信息，掌握并综合山洪灾害防御动态情况，负责各工作组的协调。		
工 程 技 术 检 查 组	组长	徐伟	成员：水利部门工作人员
	主要职责：负责制订防灾救灾方案、抢救方案、水毁工作方案、抢修计划和技术指导。负责组织水库、河道、重点山塘和山洪灾害易发区等工程巡查人员实施安全巡查并开展安全运行管理。负责提出水利工程调度方案并组织实施。负责水利工程及其他重点防御对象的防台风和山洪灾害防、避、抢、救工作检查。		
查 灾 核 灾 组	组长	陈逸松	成员：民政部门工作人员
	主要职责：负责了解、收集人员及物资应急转移和各种灾害造成的损失情况，汇总、核实、上报灾情数据及灾情评估。		
抢 险 救 灾 组	应急分队长	李德顺	成员：抢险应急队成员
	主要职责：指导或帮助组织人员与重要物资应急转移位置，灾区医疗卫生防疫，负责水利、电力、交通、通信、校舍、供水等受损设施的抢修，负责城乡房屋抢险排险、河道应急清障。维护社会治安秩序等。		
后 勤 保 障 组	组长	黎锦彪	成员：党政综合办公室工作人员
	主要职责：负责抢险救灾车辆、船只等应急工作及救生、抢险物资的筹措和调配。负责山洪灾害防御工作人员生活保障和接待上级山洪灾害防御工作组、慰问团事宜。配合抢险救灾组做好转移群众的安置，负责被洪水围困群众或紧急转移群众临时安置灾民的主要食物及生活必需品的筹措与供应。		

镇指挥机构成员等有关单位，严格执行各自山洪灾害防御工作职责，服从镇指挥机构统一调度和指挥，全力开展山洪灾害防御工作。

镇指挥机构成员和单位应配备第二责任人，两位责任人在汛期不得同时外出或不在岗。

### 3、区域划分

#### 3.1 规定防守区域

根据我镇历史上防御台风、暴雨洪水、山洪灾害防御经验，结合我镇社会经济布局，水利工程及山洪灾害隐患点分布等，主要以村为单位，划分防台风或山洪灾害防御安全区和危险区。确定危险区域内的重点防护对象。全镇防御重点为 1 个村，详细情况见表二

(表二) 防御区域及重点防御对象

行政村	工程名称及范围	重点防御对象	责任人
七塔村	姚湾自然村山洪地质灾害点	居民及危房户	曹舜禹、张震

## 4、防御方案

接台风或热带风暴（以下统称台风）位置、动向或可能带来的强降雨对本地的影响程度，及暴雨防御原则，划分为五个阶段。当由特大暴雨或突发事件发生时，动态进入预案实施阶段，组织相应的防灾、避灾、抢险、救灾各阶段工作。

### 4.1 消息阶段

预测台风在福建、浙江、上海、广州登陆，预计有可能引发我镇山洪灾害，或接到防御暴雨消息时，做以下工作。

(1) 镇及各村领导班子要有 1 名负责人到岗组织值班。密切关注台风、水雨情动态，加强镇、村之间信息联系，做好信息互通和记录、汇总工作；及时向有关领导和市防汛抗旱指挥机构报告相关信息。

(2) 通过广播、电话等形式，将台风或降雨信息告之各村、学校或企业等。

(3) 各村着手开展对山洪灾害防御隐患点全面检查，对检查出来的隐患落实应急措施。

(4) 检查组（工程技术组）重点检查病险水库、山洪灾害防御隐患点、在建工程和堤坝、涵闸等防、抗能力。对超蓄的水库和重要大山塘提前预泄，必要时要降低病险库塘等水位，直至放空。

(5) 工作管理人员、工程巡查人员到岗，加强值班与巡查，认真做好值班和工程巡查及维护记录。

### 4.2 警报阶段

预测降雨在 48 小时之内可能影响本地、或接到防御台风警报、防御山洪灾害通知，镇指挥机构发布本镇防御山洪灾害 1 号通知，并做以下工作。

(1) 镇、村党政负责人、镇指挥机构成员单位领导、水利工程分管责任人、山洪灾害防御点责任人及巡查责任人进岗到位。

(2) 镇指挥机构及村重点要加强值班，了解风情、雨情、工情、水情及山洪灾害防御准备情况，做好山洪灾害防御信息（指令）的快速反应和传递准备工作，当好参谋。

(3) 通过广播等形式，将台风暴雨和山洪、泥石流情况及时告之各村、学校或企业等。宣传防灾减灾、自救知识。

(4) 检查组（工程技术组）、抢险组会同各村加强对学校、

粮食仓库、重点企业及危（旧）房等重点防御对象的山洪灾害安全检查，并负责或督促业主落实“防”、“避”措施。

进一步落实山洪灾害隐患点的应急工作，全面做好易灾区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”各项准备工作。

(5) 检查组（工程技术组）进一步分析水库、重要山塘的防洪能力，组织科学测试。水库水位要降至汛限水位以下，并根据气象预报，组织实施必要的预泄。严格控制运用办法，做好随时泄洪、排涝的各项准备。

(6) 协调供电、广电、电信部门组织“三线”的检查维修，落实应急措施，做好安全供电及通讯（通信）保障工作。

(7) 通知需要转移的人员和安置点做好准备工作。对老弱病残、五保户、边远地区的人员和重要物资等组织转移。

(8) 检查报警设施（设备）、转移工具、抢险工具（物资）的落实情况。应急抢险队伍及预案明确的抢险机构开始集结准备。

(9) 根据降雨发展趋势，由指挥机构视情况决定召集有关人员或指挥机构全体成员会议，研究部署山洪灾害、防洪、排涝等各项工作。农业、水利、国土、公安派出所、供水、电信、民政等部门要落实应急措施。

#### **4.3 紧急警报阶段**

预报降雨在 24 小时之内袭击本地，对本地有严重影响，或接到防御台风紧急警报、防御山洪灾害通知，发布本镇防御山洪灾害 2 号通知，并做以下工作。

(1) 镇、村党政负责人、各成员单位、镇、村干部、各有关责任人到岗，按职责分工，开展工作。

(2) 镇指挥机构要全力做好值班、山洪灾害、台风、水雨情及信息收录、上传下达工作，掌握山洪灾害防御抢险动态，密切保持与各村及镇各应急工作组的联络，协调各组开展工作，每六小时向市防指部门汇报灾情及灾害防、避、抢、救等工作准备情况。

(3) 镇党委、政府立即召开山洪灾害防御紧急动员会议，进一步研究布置防灾减灾工作，视情况发布动员令。

(4) 通过广播、电话、有线电视、手机短信、到家（学校、企业）告知等形式，将山洪灾害防御等消息及时告知村民。加强

对防灾减灾措施等信息的宣传。

(5) 各村及有关单位进一步组织加强对山洪灾害防御对象和易灾设施安全的再检查再落实。现场组织应急处理所出现的问题，如遇重大险情，在第一时间报告抢险组及村指挥中心，并迅速组织人员撤离和抢险。

(6) 转移组接到安全转移命令后，按事前设定的撤离方案和职责分工，按轻重缓急组织人员及重要物资安全转移。

(7) 抢险组全力做好撤离道路的抢护、受困人员的紧急施救；发生危及人民群众生命安全的重大险情时，迅速组织各方面的力量进行有效处置，杜绝群死群伤事件的发生。

有关责任人亲赴重点险情现场指挥抢险，并在第一时间向市防汛指挥部报告险情及抢险进展情况。

(8) 后勤保障组要按照山洪灾害防御抢险的实际需要，认真做好后勤保障工作。加强抢险物资及车辆等抢险工具组织调配。做好撤离安置和被洪水、山洪灾害防御围困人员的生活必需品的调度供应工作。

(9) 供电、电信部门进一步落实电力、通信应急保障措施，确保重点防灾、避灾单位的用电与通讯（信）安全。派出所做好社会治安工作。水厂做好安全供水工作。其他成员单位和有关部门按照各自的分工职责进一步开展相关保障工作。

#### **4.4 影响阶段**

本地区受降雨影响，遭遇强台风或暴雨袭击，发布本镇防御本次台风的通知。

(1) 镇防台风和山洪灾害指挥机构动员各方面做好“防、避、抢、救”各方面工作，把人的生命安全放在首位，努力减轻各类灾害损失。

(2) 充分利用广播、有线电视、手机短信等媒体，加强对防灾减灾措施等信息的宣传。加强以确保生命安全为首要目的的防灾、避灾宣传工作。

(3) 严密监视山洪灾害防御的发生和发展，做好防灾减灾调度工作。

(4) 做好已转移人员的生活安置，努力做到有衣穿、有饭吃、有洁净水喝、有安全地点住、有病能医。

#### **4.5 灾后恢复**

强降雨基本停止，对本地不再有影响，发布本镇防御山洪灾害解除通知。如没有发生重大灾情，转入正常性工作；如发生重大灾情，转入灾后恢复工作。

(1) 镇党委、政府召开救灾会议。各应急工作组转入救灾工作。镇村落实急救，全面转入灾后自救和理建家园工作。

对受灾区房屋安排有关部门进行安全鉴定，视情况组织撤离人员返家。

相关工作组会同有关部门做好基本生活资料的组织、救灾物品的发放、市场秩序维护等工作。

(2) 加强对受伤人员、病人救护，确保有病能医，加强灾后卫生防疫工作，确保灾后无大疫。加强政治思想工作，维护灾区社会治安，安定群众情绪，关心群众生活，妥善安置重灾户。组织实施灾后各项安置工作，尽快恢复生产和生活秩序。

对损坏的水利、电力、电信、公路等基础设施全力进行应急临时抢修，确保救灾工作的顺利展开。对各类水毁工程普查、统计、上报，制订水毁工程修复计划，多方面筹措资金进行修复。

(3) 继续对山洪灾害防御加强监测和预防工作。若水库、河道水位较高时，有关责任人坚守岗位。继续做好巡查工作，确保安全。

(4) 各村做好查灾核灾工作，综合协调组、配合查灾核灾，及时统计灾情，并及时向市防汛抗旱指挥部报灾，录摄整理制作防灾、抗灾、水毁、救灾等专题片和材料，以备存档和汇报。

## **5、保障措施**

### **5.1 队伍保障**

(1) 建立健全抢险应急队伍，登记造册，平时应进行必要抢险技能训练。

(2) 镇、村分级建立抢险应急分队。镇抢险应急分队灾害期间，听从镇指挥机构统一调遣。

### **5.2 物资保障**

建立防汛抢险物资、器械分级储备制度。

(1) 抢险物次：根据抢险需要，储备一定数量的抢险工具和抢险物资。所储备的物资，待灾害结束后，及时补充。

(2) 抢险器械：建立人员转移所需车辆及抢险机构（设备）



联系和调集制度。

### **5.3 信息保障**

(1) 镇、村及有关部门分别落实专人负责信息统计报送，明确分管领导。

(2) 镇防汛抗旱指挥机构配置专用电话。灾害性天气期间，各村村部设立专用指挥室，配置专用电话。

(3) 各工作人员从消息阶段开始手机不间断开机，要与镇指挥机构保持联系，及时反馈情况，发现险情等异常情况，在经过初步了解和分析后，须在第一时间内向镇指挥机构报告。

镇指挥机构对发生的险情或异常情况进行核查后，要当机立断，组织进行力所能及的处置，并在第一时间内，向市防汛指挥部报告相关情况。

### **5.4 宣传教育**

(1) 对预案的主要内容、防灾避灾知识，要利用会议、广播、公开栏、明白纸等多种形式向公众进行宣传，提高抗灾避灾意识，提高自救能力。

(2) 汛前，组织危险区的居民熟悉撤离转移路线及安置方案，必要时，按制定的预案要求进行“防”、“避”、“抢”、“救”和撤离演练。

## **6、附 则**

(1) 本预案经广德市防汛抗旱指挥部审核后，由誓节镇人民政府批准后实施。

(2) 根据《中华人民共和国防汛条例》第三十八条规定，镇级山洪灾害工作必须的经费，列入镇财政预算。

(3) 预案内容须在总结经验基础上，及时进行修订和完善。

誓节镇各村（社区）基本情况表

名称	土地面积 (平方公里)	耕地面积 (亩)	总人口 (人)	家庭 户数 (户)	房屋数 (间)	防汛 负责人	联系手机
阮村社区	18.79	3810.08	5475	1826	9461	叶俊	13956599393
牌坊社区	20.06	5763.39	5183	1480	8100	吴永飞	13605635553
东兴村	20.45	6299.76	4332	1168	7500	陈国祥	13956578615
茆林村	22.26	1578.46	3510	915	5100	刘顺文	13966232037
杨柯村	6.95	3617.02	2301	659	3900	龚建军	13956598668
红应村	7.2	3671.06	2046	558	3010	芦祖国	13856386749
向胜村	14.85	2759.18	2885	856	4510	高永泉	13856361593
苏村村	24.06	3783.47	4651	1276	6900	姚国燕	18098549337
坞沙村	14.27	2948.12	2188	698	3800	杨卫东	13956563958
石鼓村	24.8	3696.70	5250	1372	7510	张玉国	13966184661
七塔村	24.26	3488.46	4345	1205	6310	张震	15357547695
花鼓村	19.2	8118.20	4314	1085	6010	罗楠	18605516533
东冲村	21.17	4555.39	3348	980	5630	杜德平	15357508688
余枫村	22.01	4560.73	2965	825	4320	孙际忠	13856368795
绿林村	17.17	5656.88	3040	899	4910	王稳	15155503033
莹山村	15.86	4060.71	2599	868	4510	文祥	13966235508
巫冲村	15	4994.67	2885	862	4518	沈国	18256301871
杨杆村	10.32	4862.11	3806	978	5580	王邦焱	18225632088
胜利村	18.15	6102.44	3413	998	5690	方宝	15056275733
洪桥村	5.84	3504	3279	912	5100	王元波	13966166395
合计	342	89241.23	70453	20420	112369		

誓节镇小型水库基本情况表

水库名称	集水面积 (km <sup>2</sup> )	水库大坝			溢洪道			汛限水位 (m)	总库容 (万方)	兴利库容 (万方)	备注
		坝顶高程 (m)	最大坝高 (m)	坝顶宽度 (m)	底高程 (m)	底宽 (m)	最大泄量 (m <sup>3</sup> /s)				
侯村	4.1	41.8	12.8	4	39.9	10	14	39.0	36.1	264	
云山	3.3	45.15	12.5	6	43.4	5	8.6	42.6	42.6	41	
侯冲	1.3	54.2	9.3	4	51.4	9	19	51.4	46	38	
耳家冲	1	108.1	8	6	105.6	6.5	25.1	105.6	18.1	9.2	
黑洼	0.6	71	10.5	8	69	4	9.1	69	42.5	30	
陈冲	0.7	52.3	6.5	2	50.1	6	12.5	47.60	21.8	14.8	
大塘洼	0.6	47.1	6	4	45.4	6.5	12.2	45.4	15	8.8	
胜利坝	0.7	41.6	9	2.5	39	7.5	25.2	39	28.2	17	
高家沟	0.7	41.76	9.2	6	39.5	8	13.5	39.00	27.5	15.1	
冯家冲	0.82	90.34	12.6	3.5	88.4	7	26.6	88.4	16.3	13.5	
孙家冲	0.45	48.9	7.4	4	47.5	5	15	41.5	26	21.5	
马尾冲	0.32	52	7.9	3.5	51	10	10	58.00	14.4	9	
河南冲	0.53	36.95	6.95	6	35	4	4.93	35	21.58	18.5	
新马	0.9	84.6	6.1	4	82.7	4.5	14.38	82.7	10.25	7.5	
枫塘	0.44	86.7	9.8	4	84.74	3.8	7.2	84.74	10.39	8	
苗子沟	0.55	36.5	5.1	4	35	4	8.19	35	13.98	9.3	
铜山冲	0.3	59.3	7.7	5	57.8	3	9	57.75	10.28	7.2	
白洋	0.53	38.83	5	2.5	37.7	5	16.6	37.7	13.13	7.5	
邱冲	0.36	41	7.1	2.8	39.8	5.5	5	39.3	12.29	7.8	

# 誓节镇山洪灾害重点区域示意图

