

# 郎溪县乡村振兴战略研究

安徽省徽商发展研究院

二〇一九年八月

## 目 录

一、郎溪县实施乡村振兴战略的环境背景 .....	8
(一) 重大意义.....	8
1. 推动乡村振兴是落实农村工作总要求的使命担当	8
2. 推动乡村振兴是推进郎溪高质量发展的重大举措	8
3. 推动乡村振兴是加快迈向农业靓县的必然要求	8
(二) 面临的机遇.....	9
1. 乡村产业转型趋势更加明显 .....	9
2. 乡村发展格局更趋多元 .....	9
3. 城乡发展要素双向流动进程加快 .....	10
4. 上级支持政策力度持续加大 .....	10
5. 乡村振兴的市场前景更加广阔 .....	11
(三) 面临的挑战.....	11
1. 农业发展的结构性矛盾仍然突出 .....	11
2. 农村环境和生态问题比较严峻 .....	11
3. 部分村庄萧条加剧 .....	12
二、郎溪县实施乡村振兴战略的基础条件 .....	12
(一) 发展质量显著提升.....	12
1. 农业综合生产能力跨上新台阶 .....	12
2. 农业供给质量得到新提升 .....	12
3. 适度规模经营开创新局面 .....	13
4. 农村一二三产融合呈现新变化 .....	13

(二) 发展新动能进一步激发.....	13
1. 农村居民收入不断增加 .....	14
2. 农村产权制度改革稳步推进 .....	14
3. 农村金融改革顺利开展 .....	14
(三) 脱贫攻坚战取得决定性进展.....	14
1. 脱贫攻坚组织体系不断完善 .....	15
2. 贫困户“两不愁、三保障”全面实现 .....	15
3. 结对帮扶模式得到创新性拓展 .....	15
(四) 生产生活条件显著改善.....	16
1. 美丽乡村建设取得新进展 .....	16
2. 农村环境“三大革命”加快推进 .....	16
3. “三线四边”环境治理取得新成效 .....	16
(五) 乡村文明程度和治理水平显著提升.....	17
1. 基层党的组织建设得到加强 .....	17
2. 基层党建品牌不断增加 .....	17
3. 乡村文化建设迈上新台阶 .....	17
三、郎溪县实施乡村振兴战略的总体思路 .....	18
(一) 关于指导思想.....	18
(二) 关于基本原则.....	19
(三) 关于发展目标.....	21
(四) 关于近期重点.....	22
1. 实施百亿产业引领工程，促产业振兴 .....	22

2. 实施千名能人引领工程，促人才振兴 .....	22
3. 实施千家万户家风引领工程，促文化振兴 ....	22
4. 实施千山万水清洁引领工程，促生态振兴 ....	22
5. 实施千村善治引领工程，促组织振兴 .....	23
<b>四、郎溪县乡村振兴的主要任务 .....</b>	<b>23</b>
<b>（一）优化县域乡村规划 塑造乡村振兴新格局 .</b>	<b>23</b>
1. 推进城乡统筹发展 .....	24
2. 优化乡村发展空间 .....	24
3. 分类推进乡村发展 .....	25
<b>（二）加强基础设施建设 构筑乡村振兴强支撑 .</b>	<b>25</b>
1. 构建现代化农村水利网络体系 .....	26
2. 完善农村交通物流网 .....	27
3. 增强农村能源保障能力 .....	27
4. 推进农村信息化建设 .....	27
<b>（三）加快发展现代农业 推动乡村产业兴旺 ...</b>	<b>28</b>
1. 加强农业生产能力建设 .....	28
2. 推动农业转型升级 .....	29
3. 建立现代农业经营体系 .....	29
4. 提高农业科技支撑水平 .....	30
4. 推动农村产业融合发展 .....	30
5. 完善紧密型利益联结机制 .....	31
6. 激发农村创新创业活力 .....	31

(四) 加强生态保护建设 推进乡村美丽宜居 ...	32
1. 推动农业绿色发展 .....	33
2. 持续改善农村人居环境 .....	33
3. 加大乡村生态保护与修复力度 .....	34
(五) 深化农村精神文明建设 树立乡村文明新风	34
1. 加强农村思想道德建设 .....	35
2. 弘扬独具特色郎溪优秀传统文化 .....	35
3. 丰富乡村文化生活 .....	36
(六) 完善基层治理体系 加快乡村有效治理 ...	36
1. 加强农村基层党组织对乡村振兴全面领导 ....	37
2. 促进自治法治德治有机结合 .....	37
3. 夯实基层政权 .....	38
(七) 持续改善农村民生 实现乡村共同富裕 ...	38
1. 打赢打好脱贫攻坚战 .....	39
2. 提升农村劳动力就业质量 .....	40
3. 增加农村公共服务供给 .....	40
五、对策建议 .....	41
(一) 加强组织领导.....	41
1. 落实各方责任 .....	41
2. 加强法治保障 .....	42
3. 动员社会参与 .....	42
4. 抓好评估考核 .....	42

（二）提高要素资源保障能力.....	43
1. 扩大能人带动效应 .....	43
2. 加强乡村振兴用地保障 .....	44
3. 健全多元投入保障机制 .....	44
4. 加大金融支农力度 .....	45
（三）有序实现乡村振兴.....	45
1. 准确聚焦阶段任务 .....	45
2. 科学把握节奏力度 .....	46
3. 梯次推进乡村振兴 .....	46

中国土地辽阔，是一个传统的农耕文明大国，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，春秋时期的政治家管仲说：“凡治国之道，必先富民，民富，则易治也”，唐代圣君李世民说，“食为人天，农为正本”，因此，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美，中国要富，农民必须富”。中国的改革始于农村，实现小康攻坚战的最后堡垒也将落脚在农村。改革开放 40 年来，我国农业粮食连续增长，农村新产业、新业态都在不断发，乡村旅游、互联网+、农业生产性服务业不断强大，农民的幸福感满意度越来越高。但还存在城乡二元结构突出，农村贫困人口多，空心化、老年化现象严重，产业结构不合理，面源污染等问题。为解决这些问题，补齐全面小康短板，加快推进农业农村现代化，党的十九大提出了乡村振兴战略，乡村振兴战略既写进了党章、又在全国农村工作会议上聚焦乡村振兴、阐述振兴道路，甚至中央一号文件以乡村振兴为主题，提出乡村振兴战略的具体任务和要求，使乡村振兴成为我国近期政策的重点和聚焦点。作为安徽省的一个农业弱县——郎溪县，同样存在改革开放 40 年来的优点与不足，为顺应时代，加快郎溪县乡村振兴战略的步伐，提高《郎溪县乡村振兴战略（2019-2022 年）》的编制水平，郎溪县农业农村局委托安徽省徽商发展研究院编制本研究报告。

## **一、郎溪县实施乡村振兴战略的环境背景**

从 2018 年到 2022 年，是实施乡村振兴战略的第一个 5 年，乡村发展将处于大变革、大转型的关键时期。推动乡村振兴既有难得机遇，也面临严峻挑战。

### **（一）重大意义**

#### **1. 推动乡村振兴是落实农村工作总要求的使命担当**

实施乡村振兴战略，是提高政治站位，坚决落实习近平总书记对新时代农村工作总要求的使命担当。实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务。全县广大干部群众要以只争朝夕和“功成不必在我”的使命担当，扎扎实实深入推进，突出郎溪特色、形成宣城亮点，努力打造乡村振兴郎溪样板。

#### **2. 推动乡村振兴是推进郎溪高质量发展的重大举措**

实施乡村振兴战略，是推动郎溪高质量发展、如期全面建成小康社会、加快建设五大发展美好郎溪的重大举措。通过实施乡村振兴战略，加快让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，推动郎溪农业农村经济迈向新台阶，助力郎溪县实现高质量发展。

#### **3. 推动乡村振兴是加快迈向农业靓县的必然要求**

当前郎溪县正处于农业弱县迈向农业靓县的关键时期，



但“三农”发展仍存在短板，如农业弱而不强、城乡居民收入差距明显、农村公共产品供给不足、基础设施建设滞后等。实施乡村振兴战略，是农业农村克短项、补短板的客观要求，是推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的必要举措，是彻底化解城乡二元体制机制、促进城乡融合发展的必由之路，是加快推动郎溪县由传统农业弱县向现代农业靓县转变的必然选择。

## **（二）面临的机遇**

### **1. 乡村产业转型趋势更加明显**

随着农产品供求关系由长期短缺转变为阶段性供大于求，城乡消费结构升级对农业功能提出新要求，在确保粮食安全的基础上，加快农业供给侧结构性改革，提高质量和效益成为新时代农业发展的主题。农业新旧动能转换加速，新产业新业态蓬勃发展，农业产业链不断延伸、价值链不断提升、供应链不断完善的势头将更加迅猛。如能抓住这样的历史性机遇，有利于郎溪乡村产业迈上更高的层次。

### **2. 乡村发展格局更趋多元**

现阶段全县乡村形态格局处于大调整、大变动时期，乡村差异化日趋明显，多样性成为乡村发展演变的重要特征。郎溪县地域较广，人口不多，但乡村发展各具特色，山区、丘陵、圩区等乡村面貌各异。受区位条件、资源禀赋、发展基础等影响，全县乡村将面临不同的发展路径，一些村庄将

加快转型为临近城镇的一部分，多数村庄将加快向现代村庄转变，少数村庄将逐渐衰落消亡。郎溪县要面向未来 20 年、甚至 30 年这样一个较长的历史时期，来判断乡村的形态和格局变化，顺势而为，为建设各具特色的村庄提前做好谋划。

### **3. 城乡发展要素双向流动进程加快**

随着城乡一体化的快速推进，长期以来城乡要素单向流动的状况正在发生改变，城市公共资源和公共服务向农村延伸的步伐明显加快。在政府引导和市场推动的共同作用下，近年来城市资本、技术、人才下乡的进程不断提速，农业和农村正在成为投资兴业的热土。同时，随着农村产业融合发展格局的形成和各项支持政策的落实，农民工返乡创业也将迎来发展高潮。城乡要素双向流动将加快我市城乡融合发展的步伐。

### **4. 上级支持政策力度持续加大**

以习近平同志为核心的党中央坚持把解决“三农”问题作为全党工作重中之重，农业农村处于优先发展地位，强调建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。一系列的推动乡村振兴战略的政策、重大项目、重大行动、重大工程等正在加快付诸实施，力度不断加大。特别是在当前经济下行压力加大的新形势下，加快推进乡村振兴的政策力度还会继续加快，郎溪县作为农业弱区，有望获得更多的农业农村政策支持，进一步激活农村农业发展活力和动力。

## **5. 乡村振兴的市场前景更加广阔**

我国人均GDP即将迈过1万美元，人民可支配收入不断增长，消费能力不断增强，对更高质量的农产品需求不断增加。特别是我区近临长三角地区最活跃的中心城市——合肥、南京、杭州、上海，这里既是全国乃至世界的供给中心，也是全国最大的消费中心；这里的市场消费和需要代表着趋势和方面，是其它市场消费和需要的标杆。郎溪县在乡村振兴中，要紧抓这一机遇，建成长三角特色农产品供给基地，大力增加绿色安全农产品供给，推动农村产业融合，突出抢占长三角优质农产品市场。

### **（三）面临的挑战**

目前全县乡村发展仍存在一系列深层次矛盾和问题。

#### **1. 农业发展的结构性矛盾仍然突出**

传统农业占比仍较大，中低端农产品仍是主体，农村一二三产业融合发展深度不够，农业新经济发展还不够充分，科技创新对农业发展的贡献还不够大，农业供给质量亟待提高。

#### **2. 农村环境和生态问题比较严峻**

农村环境和生态问题比较突出，生活垃圾随意堆放和倾倒现象普遍。垃圾随地表径流进入地表水或周边水塘、农田或随风迁徙落入水体，从而将有毒有害物质带入水体，污染水源。未及时清运的垃圾，排放的有害气体，对大气环境造

成了污染。不少沟渠水体污染严重，失去了原有的功能，村民生活用水和农田灌溉用水污染问题突出。

### **3. 部分村庄萧条加剧**

地处皖东南的郎溪县，与皖南不少山区县类似，农村人口流失比较严重。农村人口老龄化、村庄“空心化”严重，留住人，特别是留住年轻劳动力的机制尚未建立起来，部分村庄普遍缺人气、缺活力、缺生机。多数村庄文化活动偏少，文化内容陈旧，甚至存在着不少不良风气和陈规陋习。

此外，农村集体经济总体仍然薄弱，少数基层党组织软弱涣散，乡村治理能力和体系亟待强化；少数农民群众集体观念淡薄，“事不关己，高高挂起”的心态比较普遍；城乡基础设施、公共服务和收入水平差距依然较大，城乡之间要素合理流动机制亟待健全。

## **二、郎溪县实施乡村振兴战略的基础条件**

党的十八大以来，全县农业农村发展取得了历史性成就，为乡村全面振兴创造了良好条件、奠定了坚实基础。

### **（一）发展质量显著提升**

#### **1. 农业综合生产能力跨上新台阶**

2018年，全县农牧渔业总产值27.6亿元，粮食总产29.3万吨，蔬菜（含食用菌）总产16.5万吨，肉蛋总产2.2万吨，水产品总产2.75万吨，规上农产品加工产值56.2亿元。

#### **2. 农业供给质量得到新提升**

“三品一标”农产品总数达到 61 个。产业特色化取得新突破，发展优质品牌粮 15 万亩，新增再生稻 0.7 万亩。新增黄茶、白茶 0.3 万亩，新增蓝莓、白茭、胎菊等特色农产品 0.5 万亩。稻虾综合种养面积达 5.3 万亩，进入全省“小龙虾生产十强县”。

### **3. 适度规模经营开创新局面**

农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场总数分别达 176 家、464 家、1443 家，近三年平均增长速度在 10%以上，保持着较快的发展势头。经过努力，农业产业化联合体建设实现突破，一批以龙头企业为主导、科研机构为引领、基地为支撑的农业产业化联合体加快成长，正在成为推动郎溪县规模经营、创新驱动发展的新生力量。2018 年，新增土地规模流转 1.95 万亩，总面积达 39.69 万亩，流转率达 46%。

### **4. 农村一二三产融合呈现新变化**

农产品加工业加快发展，加工企业加快向郎溪经济开发区和十字铺等乡村工业园加快集聚，农产品加工率不断提高，增值率不断增加，“一产连二产”出现可喜发展势头。农业服务业进入加快发展快车道，特别是农村电商实现突破性发展，全县共建成县级电商公共服务中心 1 个、县级电商物流配送中心 1 个、乡村电商服务站点 96 个，实现电商进农村全覆盖，全县农产品电子商务交易额达 9000 万元。

## **（二）发展新动能进一步激发**

### **1. 农村居民收入不断增加**

在农业结构调整的带动下，特色农产品生产规模不断增加，苗木花卉、生态水稻种植规模不业的发展扩大，特别是随着稻虾混养技术突破后，郎溪县小龙虾产量出现爆发式增长，养虾农户收入明显提高。2017 年，全县农村常住居民人均可支配收入 14181 元，同比增长 8.5%。

### **2. 农村产权制度改革稳步推进**

农村集体产权制度改革稳步推进，全县 90 个农村村(居)全部完成了此项改革，其中 76 个村成立了村股份经济合作社，核实账面资产总额 5.27 亿元，经营性资产 1.28 亿元。新增“三变”改革村 37 个，总数达 50 个。在十字镇新和村开展“三变”改革入股分红试点，全县 28 个贫困村实现收益分红全覆盖。

### **3. 农村金融改革顺利开展**

积极推进农村金融改革，积极争取普惠金融政策和相关资金。经过努力，“劝耕贷”“助农宝”等金融新产品顺利落户郎溪，水产养殖保险工作实效突破，“稻虾种养”保险试点全面启动，农业政策性保险实现全县覆盖。农村资金融通渠道不断增加，风险化解机制加快形成，一大批农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业享受到农村金融发展带来的实惠，缓解了资金瓶颈约束。

## **（三）脱贫攻坚战取得决定性进展**

### **1. 脱贫攻坚组织体系不断完善**

深入开展脱贫攻坚“重精准、补短板、促攻坚”专项整改行动，配齐配强县乡村三级扶贫队伍，县“十大工程”牵头单位均成立部门扶贫办，安排专人负责部门扶贫工作，通过选派、自聘等方式配备非贫困村扶贫工作队，实现扶贫工作队派驻全覆盖。

### **2. 贫困户“两不愁、三保障”全面实现**

创新出台大病再救助、村级辅助公益性岗位开发、危房改造扩面等脱贫攻坚补丁政策。贫困村“一村一品”专业村达9个、产业专业村达19个。建成产业扶贫基地42个、招募就业（居家）扶贫基地36个、就业扶贫驿站13个，为贫困户就近就业提供岗位1777个。全县贫困人口共计35546人次享受综合医保政策，补偿金额1980.07万元。发放扶贫小额贷款2022户、8470万元。

### **3. 结对帮扶模式得到创新性拓展**

“结对子、走亲戚、炼真经”，积极打造具有“郎溪+岳西”特色的结对帮扶模式。结为“亲家”的郎溪和岳西，携手向脱贫攻坚战发起冲刺。此外，两县还对县域结对帮扶模式进行了创新性拓展，郎溪县内9个乡镇与2个开发区，分别与岳西相关乡镇结对帮扶，打造出“党建+结对扶贫+”的县域结对帮扶新模式，为确保岳西贫困县摘帽后稳定发展奠定了基础。连续两年向岳西县转移支付1000万元用于结

对帮扶工作。

#### **（四）生产生活条件显著改善**

##### **1. 美丽乡村建设取得新进展**

重点围绕建立生活垃圾收运处置体系，加快无害化卫生户厕建设和改造步伐，整治房前屋后环境，实施通村主干道路拓宽改造和村内主干道路硬化，开展河塘沟渠清淤疏浚，开展村庄绿化亮化等，加大资金项目整合力度，推动中心村颜值和内涵大提升。2017 年，省批准的 4 个集镇、4 个省级中心村和 5 个市级中心村通过省级验收；2018 年度 3 个省级中心村、8 个市级中心村已基本完成建设。

##### **2. 农村环境“三大革命”加快推进**

着力推进农村“厕所革命”，因地制宜选择改厕模式；梯次推进农村生活污水治理，加强农村生活污水治理设施运行维护；推进农村生活垃圾治理，提高农村生活垃圾市场化收储运清覆盖率，提升农村生活垃圾治理的质量和水平。目前，全县正在推进 6 个乡镇污水处理设施建设及十字镇、梅渚镇配套管网建设，完成 3 个乡镇污水处理厂建设，完成 4905 户改厕任务，农村生活垃圾治理无害化处理率达 80%以上。

##### **3. “三线四边”环境治理取得新成效**

郎溪在“三线四边”治理中突出一镇一特色，围绕中华传统美德“仁、义、礼、智、信、静、清、和、善”，把“九德”的内涵嵌入环境治理和人文生活的方方面面。此外，利



用“三线四边”环境治理取得的经验，积极推进“三线四边”向县乡道、乡村道延伸，大力开展道路、绿化、亮化建设，实施脏乱差综合治理。率先在全市开展农户宜居环境“五整治”行动和农村优美环境“五整治”行动，完成挂牌星级示范户两万余户。

## **（五）乡村文明程度和治理水平显著提升**

### **1. 基层党的组织建设得到加强**

郎溪县始终坚持把党建工作融入到乡村振兴全过程中去，大力实施“五基五力”行动计划，高标准完成村社区“两委”换届，村和社区“两委”年龄结构、学历层次明显优化，相关经验更是被《宣城日报》头版头条报道；基层党组织标准化建设“三项行动”有序启动。

### **2. 基层党建品牌不断增加**

实施“一村一品”“一企一品”“一单位一品”特色党建工程，培育“量身定制”基层党建品牌 20 余个。梅渚镇大梁村“党建引领乡村治理”和非公党组织主题党日“4+X”模式，作为基层党建微经验示范点，迎接全市组织系统现场观摩。创新非公党建指导员考核机制，充分调动党建指导员工作积极性。

### **3. 乡村文化建设迈上新台阶**

积极推动移风易俗工作，实现县、镇、村（社区）三级好人榜建设全覆盖。创新举办郎溪 2018 第二届文化旅游节

暨中国摄影地·水韵郎溪首届全国摄影大赛、映山红赏花节、蓝莓采摘节、农民丰收节等节庆活动，全方位展示全县农耕文明和优秀传统文化。成功举办脱贫攻坚成就展、专题文艺汇演。飞鲤镇裴村入选第五批中国传统村名录。完成 24 个省级中心村农民文化乐园全覆盖。6 名农家书屋管理员获“宣城市农家书屋优秀管理员”荣誉称号。

### 三、郎溪县实施乡村振兴战略的总体思路

按照到 2020 年全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略部署，聚焦薄弱环节和短板领域，统筹谋划、梯次推进，既要在农村实现全面小康，又要为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

#### （一）关于指导思想

指导思想是指导未来一个时期郎溪县乡村振兴的行动指南，是总体发展思路的灵魂，也是本研究报告的灵魂，具有统领性、远瞻性、点睛性的地位和作用。为明确郎溪县乡村振兴的理论源泉、动力引擎、工作重点和奋斗目标等，我们在全面分析郎溪县乡村振兴发展现状、比较优势的基础上，结合先进地区的经验做法，顺应时代发展趋势，本着有远见、可操作的原则，重点提出未来一个时期郎溪县实施乡村振兴的指导思想，核心内容如下：

坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，坚持把解决好“三农”问题摆在重中之

重位置，坚持农业农村优先发展，坚持抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

## （二）关于基本原则

按照以上指导思想的核心内容，坚持如下原则：

**坚持党管农村工作。**毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，建立健全党管农村工作领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

**坚持农业农村优先发展。**把实现乡村振兴作为全省各级党组织的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

**坚持农民主体地位。**充分尊重农民意愿，注重提升农民素质，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、

促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

**坚持乡村全面振兴。**准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

**坚持城乡融合发展。**坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**坚持人与自然和谐共生。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

**坚持改革创新、激发活力。**不断深化农村改革，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

**坚持因地制宜、循序渐进。**科学把握我省乡村的差异性和发展走势分化特征，把中央要求和本地实际紧密结合起来，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，体现

特色、丰富多彩。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，扎实推进。

### （三）关于发展目标

制定发展目标既要按照上级的统一部署，力争拉高标杆，奋进争先，又要实事求是，量力而行，把科学性与可操作性有机地结合起来。主要目标如下：

——到 2022 年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，乡村振兴取得阶段性成果。

——农业综合生产能力得到巩固加强，农村一二三产融合发展格局初步形成，现代农业体系初步建立。

——农村基础设施条件持续改善，基本公共服务水平显著提升，村庄规划管理基本实现全覆盖，农村人居环境大大改善，中心村美丽乡村建设全部达标。

——乡风文明建设成效显著，社会主义核心价值观得到广泛弘扬，优秀传统文化得以继承和发展，文明乡风、良好家风、淳朴民风初步形成。

——乡村治理更加规范有效，基层党组织的凝聚力显著增强，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系初步确立，农村现代社会治理格局初步形成。

——农村居民收入持续增长，农村常住居民人均可支配收入达到全国平均水平，脱贫攻坚成果得到进一步巩固加

强，城乡收入差距稳步缩小。

#### **（四）关于近期重点**

近期工作要做到突出重点，有任务、有目标，着力组织实施“郎溪县乡村振兴‘一百四千’引领工程”，主要内容如下：

##### **1. 实施百亿产业引领工程，促产业振兴**

2022 年，顺利完成全县乡村产业振兴工程，农业、农产品加工业和电子商务、农业休闲旅游业等为主体的全区农村一二三产业融合经营销售收入超过 100 亿元。

##### **2. 实施千名能人引领工程，促人才振兴**

到 2022 年，在家庭农场、农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业以及农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等领域培育带头人 1000 名。

##### **3. 实施千家万户家风引领工程，促文化振兴**

持续开展乡风文明行动，深入挖掘乡村特色文化符号，深入开展“文明家庭”“文明村镇”“郎溪好人”“道德模范”等先进典型评选活动，大力弘扬具有郎溪特色的传统农耕文化、家风文化和民俗文化，丰富乡风文明建设的文化内涵。

##### **4. 实施千山万水清洁引领工程，促生态振兴**

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快转变生产生活方式，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与

自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

### **5. 实施千村善治引领工程，促组织振兴**

加快推进村庄景区化、邻里和睦化、治理科学化、生活现代化，提升亮点，努力打造既有抓手、又有看点，形成可复制、可推广、可考核的乡村善治新模式。

## **四、郎溪县乡村振兴的主要任务**

“研究报告”一般不提具体的工作任务，仅提一些思路性的工作任务。但因本研究报告是为编制《郎溪县乡村振兴规划（2019-2022 年）》做准备的，故对郎溪县的乡村振兴具体任务也做了一些考虑，供《郎溪县乡村振兴规划（2019-2022 年）》编制组参考，主要内容如下：

### **（一）优化县域乡村规划 塑造乡村振兴新格局**

2015 年 11 月初，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化农村改革综合性实施方案》，强调完善城乡一体化的规划体制，健全县市域空间规划衔接协调机制，尽快修订完善县域乡村建设规划和镇、乡、村庄规划。同年 11 月 24 日，住建部出台《关于改革创新、全面有效推进乡村规划工作的指导意见》，确立县（市）域乡村建设规划先行及主导地位。2017 年初，中央三农一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能的若干意见》出台，要求加快修订村庄和集镇规划建设管理条例，大力推进县域乡村建设规划编制工作。习近平总书记在十九大报告中进一

步明确提出“实施乡村振兴战略”，进一步凸显了县域乡村建设规划的重要性。为响应中央政策要求，解决因乡村规划缺失导致农村建设无序发展、村庄实施有资金无目标、有措施无重点，涉农政策和资金投放没有方向等一系列问题，切实加强精准扶贫，全面实施乡村振兴战略，安徽省全力推进县域乡村建设规划，从2016年初4个县的试点先行到2016年9月出台《安徽省县域乡村建设规划编制导则》，已有35个县完成规划编制工作，至2017年底，将实现县域乡村建设规划的全覆盖。郎溪县作为安徽东进西出的桥头堡，县域乡村建设规划编制，对于全面实施乡村振兴战略、完善具有安徽地域特色的县域城镇化战略和城乡规划体系，激发乡村发展活力，培育乡村发展动力，有序引导精准扶贫，合理布局城乡空间，构建城乡协调联动的融合发展新格局具有直接的指导意义。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 推进城乡统筹发展**

一是坚持规划引领，注重发挥专业人士和乡村能工巧匠的作用，加强乡村风貌整体管控，提高乡村规划建设水平，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。二是坚持统筹城乡发展，构建现代城镇与田园乡村错位发展、特色突出、交相辉映的城乡发展格局。深化美丽乡村建设，进一步改善乡村基础和公共服务设施。

### **2. 优化乡村发展空间**



一是科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，落实农业功能区制度，高效利用生产空间。二是坚持节约集约用地，遵循乡村发展规律，保留复原村庄肌理、自然水系、古建筑等，明确基础设施用地位置、规模和建设标准，优化布局生活空间。三是牢固树立和践行“两山”理念，加强对乡村自然生态空间的整体保护，全面落实产业准入负面清单制度，合理确定开发强度，严格保护生态空间。

### **3. 分类推进乡村发展**

一是针对以农业、文化旅游为主的集聚提升类村庄。通过结合农业资源禀赋、特色资源优势，完善服务配套设施，积极发展农业多种经营，引导促进城镇居民到乡村休闲消费。二是针对城郊融合类村庄。综合考虑新型城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。三是针对特色保护类村庄。全面保护村庄的整体形态和环境，文物古迹、历史建筑、传统民居等。合理利用村庄特色资源，发展特色产业和乡村旅游。四是针对搬迁撤并类村庄。按照有关政策要求，筛选确定拟搬迁村庄名单。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置。

## **（二）加强基础设施建设 构筑乡村振兴强支撑**

长期以来，农业农村基础设施建设对农村经济社会发展产生了巨大的直接效应和间接效应，是推动农业农村发展的

动力引擎。2018 年中央 1 号文件指出，“农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升”，实施乡村振兴，要“推进乡村绿色发展，加强农村突出环境问题综合治理”“提高农村民生保障水平，推动农村基础设施提挡升级”。

郎溪县近年来在基础设施建设上下足了功夫，研究出台了“郎溪县农村公路扩面延伸工程、郎溪县路长制工程、郎溪县养护水平提升工程、郎溪县运输通达工程”四个配套实施方案。以争创“四好农村公路”为载体，狠抓农村公路提标扩面工程，实施农村道路、农村公路扩面延伸工程建设。实施农田水利“最后一公里”和高效节水灌溉项目工程建设，加快推进水利薄弱环节建设性治理工程，完成防洪工程，实施农村饮水安全巩固提升工程。但仍存在部分乡村垃圾、污水处理能力不足，供水、供气设施未实现全覆盖，农业基础设施条件相对滞后，旱涝保收的标准良田比例小等突出问题。乡村要振兴，基础设施必须迎头赶上，全速护航乡村发展。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 构建现代化农村水利网络体系**

一是通过巩固提升河长制，加快重要防洪减灾工程建设，完善灾害监测防御系统和雨情监测预报系统，加强抢险救援队伍建设和应急演练，不断提升防洪减灾能力，全面构建防洪减灾体系。二是积极开展抗旱水源建设，加强对饮用

水水源地保护，实施农村安全饮水巩固提升工程，加快推进城区管网向农村延伸，改善供水条件，全面构建供水安全保障体系。

## **2. 完善农村交通物流网**

一是加快推进“四好农村路”建设，改善农村出行条件。完善县乡村三级公路网络体系，鼓励发展镇村公交，推动城市公共交通线路向周边延伸。二是加快完善农村物流基础设施和物流配送体系建设，加强智慧物流网络平台建设，构建乡村物流线路共享系统，打造农村“智慧物流”供应链体系，全面提升农村物流设施水平。

## **3. 增强农村能源保障能力**

一是着力提高供电能力和供电可靠性，提升农村电网整体水平。不断提高装备水平，适应智能化发展趋势，加快新一轮农村电网改造升级步伐。二是通过构建以电网为基础，与天然气管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系，鼓励建设多能互补系统工程，优化农村能源结构。

## **4. 推进农村信息化建设**

实施农村新一代信息基础设施建设行动，推动现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。加大农村网络建设投资，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力。推进农村宽带基础设施建设，更好的实现在任何时间、任何地点、任何人、任何物都能及时地通信这一目标。

### （三）加快发展现代农业 推动乡村产业兴旺

2018 年中央一号文件是改革开放以来第 20 个、进入新世纪以来连续下发的第 15 个中央一号文件。文件全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的 20 字总要求，其中“产业兴旺是乡村振兴的基础，也是推进经济建设的首要任务。”产业振兴、产业兴旺，从目前来看就是要以推进农业供给侧结构性改革，培训农村发展新动能为主线，加快推进农业产业升级，提高农业的综合效益和竞争力。

为贯彻落实党的十九大关于实施乡村振兴战略的重大部署和省委省政府和市委市政府对“三农”工作的总体部署，郎溪县相继出台了《中共郎溪县委 郎溪县人民政府关于实施乡村振兴战略加快建设美丽中国先行示范区的意见》和《郎溪县实施乡村振兴战略 2018 年工作要点》，明确提出实施农业“四化”提升工程，即“做大做强农业特色化”、“大力推行农业绿色化”、“提升农业产业化”和“聚力打造农业品牌化”，取得了阶段性的成果。但仍存在农业发展的结构性矛盾仍然突出，农业供给质量亟待提高；农村一二三产业融合发展深度不够等突出问题。因此，应做好以下几个方面的工作：

#### 1. 加强农业生产能力建设

一是全面落实粮食安全县长责任制，对主要农产品生产机具实行敞开补贴。建立健全农业投入增长机制、涉农资金统筹整合长效机制。积极推进三级保险试点，建立多层次农业保险体系，完善农业支持保障机制。二是全面落实永久基本农田保护制度，严守耕地红线。实施耕地质量提升计划，推广秸秆还田、土壤改良、病虫害绿色防控等综合配套技术。三是以划定的“两区”为重点，加快建设高标准基本农田，实现统一上图入库，形成完善的管护监督和考核机制。建立“明确事权、改革产权、多元投入、建管结合”高标准基本农田建管机制。四是推进粮食作物全程机械化；农林牧渔生产、病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化；山区特色农产品关键环节机械化，提高技术装备和信息化水平。

## **2. 推动农业转型升级**

一是抓好茶产业提质增效。在品牌培育、茶园建设、加工提升、茶旅结合上求突破。重点发展蓝莓、白芨、蔬菜、苗木等特色产业，做大做强优势特色产业。二是通过建设农产品质量安全信用体系、农业投入品和农产品质量安全追溯体系，完善农产品生产“红榜”和“黑名单”制度，保障农产品质量安全。三是通过鼓励优势企业、行业协会、家庭农场等新型经营主体开展品牌建设，开展特色农产品标准化生产创建和“三品一标”认证等工作，大力培育农业知名品牌。

## **3. 建立现代农业经营体系**

一是通过落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，健全土地承包经营权登记和农村承包地“三权分置”制度，巩固和完善农村基本经营制度。二是通过实施新型农业经营主体培育、家庭农场培育以及农民合作社规范提升行动，推动合作社、家庭农场等新型农业经营主体融合发展，构建现代农业产业联合体，加大新型经营主体培育力度。三是通过深化农村集体产权制度改革，探索建立符合市场经济要求的农村集体经济运营、农民财产性收入增长新机制，发展壮大新型集体经济。四是通过扶持小农户发展特色农业、同新型经营主体联合与合作、对接各类专业服务组织、共享区域品牌等方式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

#### **4. 提高农业科技支撑水平**

一是坚持以培育符合现代农业发展要求的创新主体为基础，健全农业科技创新体系。加强农业技术应用研究、农业科技成果转化、科技成果产业化水平，提升农业科技创新水平。二是聚焦主导产业和特色优势产业，加强与国内外重点科研院所、高校和知名企业战略合作，联合建设一批技术创新平台、农业科技资源开放共享与服务平台等农业科技创新平台。三是以农业高新技术企业为主体，加强企业在技术创新方面发挥的作用，构建公益性农技推广机构与新型农业经营主体相结合的推广体系，加快农业科技成果转化应用。

#### **4. 推动农村产业融合发展**

一是通过实施乡村旅游发展工程，构建“1235”全域旅游发展战略格局，以“一城两山三湖五大功能聚集”为主要构架，覆盖郎溪全域，带动全县旅游发展，发掘乡村产业新功能新价值。二是通过开展农村电商特色小镇、示范村创建；发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业；农业生产租赁业务、农产品个性化定制服务等新型业态，培育乡村新产业新业态。

## **5. 完善紧密型利益联结机制**

一是鼓励农民组建专业合作社联合社，以土地、林权、资金、劳动、技术、产品等为纽带，通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。二是鼓励龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等组织共同营销，建立稳定的订单和契约关系，完善涉农股份合作制企业利润分配机制，创新收益分享模式。

## **6. 激发农村创新创业活力**

一是通过出台各种优惠措施，吸引更多懂农业、爱农业、有技术、有资本的农民和乡村企业家返乡创业，并引导其发挥资本、技术、信息优势，创办领办多种新型农业经营主体。二是加快建立覆盖城乡的职业培训、就业服务体系，构建职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的公共就业服务体系，完善创新创业服务体系。三是加快将现有支持“双创”相关财政政策措施向返乡下乡人员创新创业拓展，保障返乡创业人员同等享受招商引资、财政优惠政策的权利，建立完善返乡创业

人员信用征集、评价和运用机制，通过优先支持、利息优惠等措施建立创新创业激励机制。

#### **（四）加强生态保护建设 推进乡村美丽宜居**

习近平总书记在 2018 年全国生态环境保护大会上，指出我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。因此，必须站在化解新时代社会主要矛盾的战略高度，从满足人民日益增长的美好生活需要出发，明确新时代乡村生态振兴的总体目标及重点领域的具体目标，以及重点领域存在的问题，从而采取相应的政策措施，有效实施乡村生态振兴，补齐农村环境的短板，扎实推进美丽宜居乡村建设。

近年来，郎溪县深入学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以“三大革命”和“五清一改”为抓手，全面推进农村人居环境整治，取得了阶段性的成果，农村人居环境焕然一新。但农村生态环境保护难度较大、资金投入不足等问题仍然突出，环境整治工作任务任重道远。应进一步坚持以生态宜居为关键。践行绿水青山就是金山银山的理念，以乡村绿色发展、环境靓丽为主攻方向，加大生态保护与修复力度，统筹山水林田湖草系统治理，切实做好“保护”“治理”“建设”三篇文章。深入推进农村人居环境整治，持续



加强美丽乡村建设，让农村生态更优美、农业生产更清洁、农民生活更舒适，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 推动农业绿色发展**

一是围绕秸秆全产业链条，扶持发展一批秸秆综合利用龙头企业，因地制宜推进“五化”利用，推进农作物秸秆综合利用。二是科学规划布局畜禽养殖，积极推进标准化示范养殖场创建，促进农牧结合，大力推广资源化利用技术，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。三是实行水资源消耗、建设用地总量和强度“双控”行动，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，强化资源保护和节约利用。四是开展化肥农药减量行动，加强现代生态循环农业建设，推进生态农业基地内及周边区域农业资源生态消纳和循环利用，推进农业清洁生产。五是实施农村水环境治理工程，推进重金属污染耕地防控和修复，建设畜禽粪便处理设施，加强农村突出环境问题综合治理。

### **2. 持续改善农村人居环境**

一是通过开展农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”，全面清除“脏、乱、差”现象。逐步推行“户分类、村收集、乡镇中转、县集中处理”模式。二是通过推进通村组道路、入户道路建设；推进村庄道路硬化，；清理乱搭乱

建、乱堆乱放，提升村容村貌。三是通过加强对公共设施及村庄绿化的管理和维护，建立公共设施管护分担机制，健全美丽乡村长效管理机制。

### 3. 加大乡村生态保护与修复力度

一是加大重点生态功能区、生态脆弱区的自然生态系统修复力度，加强重要自然保护地生态保护。二是全面推进林长制、河长制改革，建成四级林长制体系，将河长体系延伸至村一级。完善天然林和公益林保护，健全重要生态系统保护制度。三是建立市级、县级上下游之间横向生态保护补偿机制，发挥市场作用，提高生态补偿资金的使用效率。四是推动生态与旅游、教育、文化、康养等跨界融合，打造乡村生态产业链，完善森林、渔业、自然文化遗产等资源有偿使用征收和使用管理办法，发挥自然资源多重效益。

### （五）深化农村精神文明建设 树立乡村文明新风

乡村在中国尤为庞大，广大乡村的社会风气和文明程度事关国家长治久安。乡风文明与产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕共同构成乡村振兴的美好愿景，是乡村振兴的灵魂。乡村之美不仅是青山绿水等外延之美，更是让未来乡村充满魅力、吸引力和助推力的“乡风文明”内涵之美。乡风文明建设是乡村精神文明建设、乡村文化资源传承、乡村经济发展、乡村社会稳定的必然要求。

近年来，郎溪县深入实施“五基五力”行动计划，精心

组织“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展“支部建设提升年”行动。发挥“新乡贤”、身边“好人”引领示范作用，加强农民思想道德教育，完善村规民约，提升农村德治水平，农村整体乡风文明得到显著提升。但仍存在部分农民缺乏大局意识，传统美德淡化，部分干部服务意识不强，作风不实等突出问题。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 加强农村思想道德建设**

一是采取符合农村特点的方式和载体，广泛开展理想信念教育，把社会主义核心价值观融入农村发展各方面。二是针对涉及群众切身利益、影响公共社会秩序的突出问题，加强应对解决，开展文明专项行动，加强农村思想文化阵地建设。三是实施公民道德建设工程，深入挖掘农村传统道德教育资源，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升乡村道德水准。四是持续推进移风易俗、弘扬时代新风工作，促进乡村移风易俗。

### **2. 弘扬独具特色郎溪优秀传统文化**

一是保护利用优秀乡村传统文化，保存乡村重点文化遗产的整体风貌和历史信息，开展农村非遗传承人研修培训工作，做好非物质文化遗产传承与发展。二是深入挖掘乡村特色文化符号，盘活以徽州古村落为主的特色文化资源，保护乡村原有建筑风貌和村落格局，把徽州文化元素融入乡村建设，重塑乡村文化生态。三是加强规划引导、典型示范，挖

掘乡土文化，培养乡土人才，实施乡村文化品牌培育行动、乡村创意产品推广行动，扶持乡村文化产业优秀品牌走出去。

### 3. 丰富乡村文化生活

一是推进乡镇、村级（社区）综合文化服务中心建设，提升农村基本公共文化服务设施建设标准，健全公共文化服务体系。二是通过推出具有乡村特色、深受农民欢迎的优秀文化作品和文化产品，增加公共文化产品和服务供给。三是培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态。完善群众文艺扶持机制，鼓励乡村自办文化，开展形式多样的农民群众性体育活动，丰富群众文化活动。

### （六）完善基层治理体系 加快乡村有效治理

小康不小康，关键看老乡；农村富不富，关键看支部。农村基层党组织是党在农村全面工作和战斗力的基础，是党联系广大群众的桥梁和纽带，是推动乡村振兴的“主心骨”。基层党组织软弱涣散，乡村振兴将步履维艰；基层党组织坚强有力，乡村振兴便会蹄疾步稳。做好乡村振兴这篇大文章，要从组织振兴破题，突出政治功能，提升组织力，以乡村的组织振兴带动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴。特别要在统筹减负与增效中提升基层党建工作质量，持续深入推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促基层治理。

近年来，郎溪县全面推进乡村振兴战略，把党建工作融入乡村振兴全过程，大力实施“五基五力”行动计划，相关经验被《宣城日报》头版头条报道；梅渚镇大梁村“党建引领乡村治理”和非公党组织主题党日“4+X”模式，作为基层党建微经验示范点，迎接全市组织系统现场观摩。创新非公党建指导员考核机制，充分调动党建指导员工作积极性。基层党组织在乡村振兴中的引领作用不断凸显。但是，当前全县基层党组织建设中还存在一些薄弱环节。乡镇基层队伍普遍存在年龄老化、专业知识水平不足、待遇偏低、职称评聘难等问题，很大程度上影响了工作积极性；同时有的村集体经济总量小、底子薄、产业不成规模，缺乏长远规划和思路。这些问题，严重制约了乡村组织振兴，严重影响了全县乡村振兴战略的进程。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 加强农村基层党组织对乡村振兴全面领导**

一是坚持农村基层党组织领导核心地位，不断提升农村基层党支部组织力，推进农村基层党组织标准化规范化建设，健全以党组织为核心的组织体系。二是实施村党组织带头人整体优化提升行动，拓宽选人视野，健全完善选派第一书记工作长效机制，加强农村基层党组织带头人队伍建设。三是把政治标准放在首位，严格发展党员程序，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，实施农村党员干部素质提升工程，加强农村党员发展、教育、管理和监督。

### **2. 促进自治法治德治有机结合**

一是加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制，完善村民自治制度。二是加大农村普法力度，继续延伸“法律六进”触角，提高农民法治素养，以法治推进现代治理，提升乡村法治水平。三是深入挖掘乡村社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，发挥农村党员干部的表率作用，推进乡村德治建设。四是深化网格化服务管理，开展社会心理服务体系建设，实施城乡技防一体化工程，健全农村公共安全体系，建设平安乡村。

### **3. 夯实基层政权**

一是围绕更好服务人民群众，合理设置基层政权机构和人力资源，统筹机构编制资源，有序推进社区综合信息管理和服务平台向农村延伸，加强基层政权建设。二是明确乡镇财政事权和支出责任划分，改进乡镇财政预算管理制度，创新联系服务群众工作方法，改革创新考评体系，创新基层管理体制机制。三是推进农村基层服务规范化标准化，优化公共服务和行政审批职责，完善的乡村便民服务体系，第一节健全农村基层服务体系。

### **（七）持续改善农村民生 实现乡村共同富裕**

乡村生活富裕既是乡村振兴的根本，也是中国特色社会主义实现全体人民共同富裕的必然要求。2018年2月4日发布的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》从六

个方面对提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌进行了布置，包括优先发展农村教育事业、促进农村劳动力转移就业和农民增收、推动农村基础设施提挡升级、加强农村社会保障体系建设、推进健康乡村建设、持续改善农村人居环境。

近年来，郎溪县不断在民生领域的投入，整个农村的面貌焕然一新，农民生活质量再上一个新台阶。创新出台大病再救助、村级辅助公益性岗位开发、危房改造扩面等脱贫攻坚补丁政策，城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度更加完善统一，城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制初步建立，影响农民群众生活品质的短板逐步补齐。但仍需清楚的看到城乡之间在公共服务和收入水平差距依然较大，脱贫攻坚成果巩固长效机制尚未完全建立，城乡之间要素合理流动机制亟待健全等问题依然突出。因此，应做好以下几个方面的工作：

### **1. 打赢打好脱贫攻坚战**

一是深入实施打赢打好脱贫攻坚战三年行动，坚持精准方略，不断提高精准识别质量，第一节聚焦减贫任务目标，提高脱贫质量。二是重点解决实现“两不愁三保障”面临的农村饮水安全、教育、健康、人居环境整治等突出问题，精准落实各项政策和帮扶措施，补齐发展短板。三是聚焦衔接乡村振兴，构建长效机制。做好脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接，把防止返贫摆到更加重要的位置，科学谋划脱贫攻坚“后

三年”和“三年后”工作。

## **2. 提升农村劳动力就业质量**

一是实施就业优先战略，促进乡村经济多元化，着力提高农民就业能力，拓宽农民就业渠道。二是健全覆盖城乡的公共就业服务体系，提供全方位公共就业服务。三是推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，强化就业制度保障。

## **3. 增加农村公共服务供给**

一是大力推进城乡教育一体化发展，建立城乡学校对口帮扶机制，整合扩大优质教育资源。统一城乡学校教职工编制标准，优先发展农村教育事业。二是深入实施国家基本公共卫生服务项目，加强基层医疗卫生服务体系建设、基层卫生综合改革，推进健康乡村建设。三是完善城乡居民基本养老保险、征地农民社会保障制度，健全统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，健全农村社会保障体系。四是发展农村互助养老服务，创新多元化照料服务模式，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，提升农村养老服务能力。五是开展放心消费创建进乡村活动，建立安全、放心、快速、便捷的乡村品质消费品流通通道，推进“同品、同质、同价”品质消费品进乡村，打造农村放心消费市场。六是坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，加强气象、旱涝、火灾等灾



害综合防范基础设施建设，加强农村防灾减灾救灾能力建设。

## 五、对策建议

### （一）加强组织领导

#### 1. 落实各方责任

强化各级党委和政府实施乡村振兴战略中的主体责任。健全党委领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。落实乡村振兴战略领导责任制，落实各级书记抓乡村振兴，实行县委统一领导、县乡（镇）推进落实、乡村组织实施、部门合力共为、责任层层压实的工作机制。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制。继续深入推进乡村振兴“五百工程”，各牵头单位要抓好统筹协调工作，相关部门要协同配合，形成合力，加强对乡镇、村（社区）业务指导，为乡镇、村（社区）提供必要的技术指导、业务帮助和工作保障，协调解决推进过程中的困难和问题，确保工作目标按期实现。各乡镇根据实际，依照本规划编制本乡镇乡村振兴规划或实施方案，科学制定配套政策和配置公共资源，明确目标任务，细化实化政策措施，进一步增强可操作性。各乡镇党委、政府每年要向县委、县政府报告推进实施乡村振兴战略进展情况。相关职能部门要各司其职、密切配合，抓紧制定专项规划或实施意见，其他部门根据职责分工制定相关工作方案，

并按照职责加强工作指导、强化资源要素支持和制度供给。

## **2. 加强法治保障**

各级党委和政府要善于运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。完善乡村振兴相关制度，充分发挥法制在乡村振兴中的保障和推动作用。推动各类组织和个人，依法依规实施和参与乡村振兴。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范乡村市场秩序，有效促进社会公平正义，维护人民群众合法权益。

## **3. 动员社会参与**

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。创新宣传形式、广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，营造良好社会氛围。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。建立乡村振兴专家决策咨询制度，组织智库加强理论研究。充分尊重群众意愿，汇聚广大农民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的乡村振兴局面。

## **4. 抓好评估考核**

将乡村振兴战略规划实施成效纳入乡镇党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为乡镇和有关部门党政干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保各项目标任

务完成。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大政策和重要改革，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。加强乡村统计工作，因地制宜建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系。建立规划实施督促检查机制，适时开展规划中期评估和总结评估。

## （二）提高要素资源保障能力

改革开放创始于农村，创始于农村经济体制机制创新。2018年4月10日，习近平总书记在博鳌论坛发表了重要讲话。习近平总书记指出，改革开放是中国的第二次革命，这个革命不仅深刻地改变了中国，也深刻地影响了世界。2017年，中国的经济总量已经达到了82.72万亿，中国经济增长对全球经济的贡献已经超过了30%，中国经济的份量占全球的份量已经超过了15%，这一切宏观数据的来源都是创始于农村改革。

近年来，郎溪县始终要坚持农业农村优先发展，围绕建立城乡融合的体制机制和政策体系，推进改革创新，激活主体、激活要素、激活市场。先后实行了农村土地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、农村“三变”改革、农村人才支撑体系建设和农村金融改革，农村发展活力进一步激活。但存在新型农业人才培育机制不健全、金融支农力度不足等突出问题。因此，应做好以下几个方面的工作：

### 1. 扩大能人带动效应

一是实施“千名能人带动增收工程”，开展农村致富“十佳带动能人”评选活动，建立健全乡土能人培养、服务、评价、激励、使用等机制，强化乡村振兴人才支撑。二是全面建立新型职业农民培育制度，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。三是加大“三农”领域实用专业人才培养力度，建立健全县乡两级农经体系，整合完善县乡农经管理机构，培养一批懂政策、善管理的农经人才队伍。四是畅通“上山下乡”通道，引导和支持社会人才投身乡村建设。五是建立学历教育、技能培训、实践锻炼等多策并举的人力资源开发机制，实施“互联网+人力资源服务”行动，拓宽乡土人才成长空间，优化人才发展环境。

## **2. 加强乡村振兴用地保障**

一是探索具体用地项目公共利益认定机制，进一步完善征地民主协商程序，完善征地补偿标准，建立健全有效的征地补偿安置争议解决机制，深化农村土地制度改革。二是统筹农业农村各项土地利用活动，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用，保障农村发展用地需求。三是大力推进农村土地利用综合整治，按照“绿色发展、生态优先”原则，因地制宜推进村庄建设适度集中引导农田集中连片、建设用地集约紧凑，盘活利用农村建设用地。

## **3. 健全多元投入保障机制**

一是加大财政投入力度，县财政设立农业产业发展专项

资金，优化财政资金投入方式，健全完善农业支持保护补贴政策，保障财政资金投入。二是优化乡村营商环境，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，推进政府和社会资本合作，完善 PPP 项目价格和收费政策，创新运营模式，建立项目合理回报机制，引导撬动社会资本

#### **4. 加大金融支农力度**

一是完善农村金融服务体系，发展乡村普惠金融，积极争取开发性、政策性金融机构信贷资金，加强对农业发展农村基础设施建设的支持，健全金融支农组织体系。二是探索开展农民住房财产权、农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款业务，扩大银行贷款抵押物范围，推广动产质押融资，第一节创新金融支农产品和服务。三是加强财政与金融协同联动，引导金融机构加大对“三农”的信贷投入，完善相关金融支农激励政策。

### **（三）有序实现乡村振兴**

#### **1. 准确聚焦阶段任务**

在全面建成小康社会决胜期，重点抓好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快补齐农业现代化短腿和乡村建设短板。在开启全县全面推进现代化新征程时期，重点加快城乡融合发展制度设计和政策创新，推动城乡公共资源均衡配置和基本公共服务均等化，推进城乡治理体系和治理能力现代化，全面提升农民精神风貌，为乡村振兴

布好局。

## **2. 科学把握节奏力度**

合理设定阶段性目标任务和工作重点，分步实施，精准发力，逐步深入，形成统筹推进的工作机制。加强主体、资源、政策和城乡协同发展，避免代替农民选择，引导农民摒弃“等靠要”思想，激发农村各类主体活力，形成系统高效的运行机制。立足当前发展阶段，合理确定乡村基础设施、公共产品、制度保障等供给水平，科学评估财政承受能力、集体经济实力和社会资本动力，依法合规谋划乡村振兴筹资渠道，避免负债搞建设，防止刮风搞运动，形成可持续发展的长效机制。

## **3. 梯次推进乡村振兴**

科学把握乡村区域差异，尊重并发挥基层首创精神，发掘和总结典型经验，推动不同发展阶段的乡村有序实现农业农村现代化。县城周边及产业发展旺、具备条件的乡村，是全县乡村振兴的引领区，到 2022 年率先基本实现农业农村现代化。各乡镇周边以及发展有基础、产业基础较好的乡村，是全县乡村振兴的主战场，到 2035 年基本实现农业农村现代化。山区及产业基础薄弱的乡村，是乡村振兴的攻坚区，要精准发力，到 2050 年如期实现农业农村现代化。