



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2018第11期



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2018年第11期

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室
编辑出版：宁国市政务公开办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号
邮 编：242300
电 话：0563-4116396
网 址：www.ningguo.gov.cn

目 录

【市政府文件】

宁国市人民政府关于印发宁国市城乡居民基本养老保险实施办法的通知..... 1

【市政府办文件】

关于印发宁国市盐业体制改革实施方案的通知..... 14

关于印发宁国市乡镇卫生院分类管理实施方案的通知..... 19

关于印发宁国市推进茶产业提质增效促进乡村振兴实施意见
的通知 26

关于印发宁国市2018年稻谷补贴实施方案的通知..... 34

关于印发宁国市2018年茶叶有机肥替代化肥示范县试点工作实施方案的通知..... 41

关于印发2019年度宁国市城乡居民基本医疗保险门诊统筹管理办法的通知..... 52

关于实施创城整治联合执法机制的通知..... 56

【人事任免】

市政府人事任免..... 59

【大事记】

市政府11月份大事记..... 61

【统计数据】

全市1-11月份主要经济指标..... 62

宁国市人民政府关于印发宁国市城乡居民基本养老保险实施办法的通知

宁政规〔2018〕6号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，各派出机构，驻宁各单位：

经市政府同意，现将《宁国市城乡居民基本养老保险实施办法》印发给你们，请遵照执行。

2018年10月15日

（此件公开发布）

宁国市人民政府关于印发宁国市城乡居民 基本养老保险实施办法的通知

宁政规〔2018〕6号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，
各派出机构，驻宁各单位：

经市政府同意，现将《宁国市城乡居民基本养老保险实施办法》印发给你们，请遵照执行。

2018年10月15日

（此件公开发布）

宁国市城乡居民基本养老保险实施办法

第一章 总 则

第一条 为进一步完善社会保障体系，统筹城乡社会发展，保障城乡居民年老后的基本生活，实现“老有所养”的社会建设目标，根据《安徽省人民政府关于进一步完善城乡居民基本养老保险制度的实施意见》

（皖政〔2014〕84号）、省人社厅等五部门《关于贯彻落实社会保险扶贫工作的实施意见》

（皖人社发〔2017〕65号）、省人社厅财政厅《关于统一提高全省城乡居民基本养老保险省级基础养老金最低标准的通知》

（皖人社明电〔2017〕183号）、省人社厅财政厅《转发人力资源社会保障部财政部关于2018年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》

（皖人社规〔2018〕1号）等文件要求，结合我市实际，制定本办法。

第二条 城乡居民基本养老保险坚持“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”原则，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面推进和不断完善覆盖全体城乡居民的基本养老保险制度，充分发挥社会保险对保障人民基本生活、调节社会收入分配、促进城乡经济社会协调发展的重要作用。

第三条 城乡居民基本养老保险由市人民政府组织实施。市人力资源和社会保障部门负责全市城乡居民基本养老保险的统筹规划、政策制定、统一管理、综合协调和监督检查，市财政部门负责城乡居民基本养老保险的基金管理。

第四条 各乡、镇人民政府、街道办事处，村民委员会、社区居民委员会负责本区域内的城乡居民基本养老保险的宣传动员和组织实施工作，具体业

务由乡、镇人民政府、街道办事处人力资源和社会保障事务所承担。村民委员会、社区居民委员会根据上级政府的要求，负责本区域内城乡居民基本养老保险的有关具体工作。

第五条 市城乡居民基本养老保险经办机构负责保费筹集、个人账户管理、养老金支付等工作。城乡居民基本养老保险基金实行专款专用，任何单位和个人不得在城乡居民基本养老保险基金中列支任何费用。

第二章 参保范围和资金筹集

第六条 年满 16 周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于城镇企业职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

第七条 城乡居民基本养老保险基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成。个人缴费标准目前设为每年 200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、

800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元十二个档次。参保人员自主选择缴费档次，多缴多得。

有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主决定。

鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。

对符合领取条件的参保人全额支付城乡居民基本养老保险基础养老金。鼓励参保对象踊跃参保，每人每年缴费补贴标准为：缴 200 元补 35 元、缴 300 元补 40 元、缴 400 元补 50 元、缴 500 元至 900 元补 100 元，缴 1000 元补 150 元，缴 1500 元补 170 元，缴 2000 元补 200 元，缴 3000 元补 260 元。对参保人员的缴费补贴，省级财政承担 20 元，其余部分由市财政承担。

第八条 特殊群体参保，按下列办法给予补贴：

（一）重度残疾人员（二级

以上)、独生子女死亡或伤残(三级以上)后未再生育夫妻(女方年满 49 周岁)、节育手术并发症人员(三等以上)、建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等特殊困难群体,由市财政按照最低缴费标准(200 元/年),为其代缴全部养老保险费,并按规定给予补贴。

(二)对参保缴费的领取独生子女光荣证的独生子女父母和落实绝育措施的农村双女户父母,由市财政按照第七条规定本市财政补贴标准的基础上,给予再补贴,即:参保人缴费档次选定为 200 元再补 35 元、300 元再补 40 元、400 元再补 50 元、500 元及以上的再补 60 元。

第三章 个人账户设置

第九条 国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、财政对参保人的缴费补贴和对缴费困难群体代缴及补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助,

全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

第十条 城乡居民基本养老保险个人账户资金,只能用于参保人养老,不得提前支取或挪作他用。

第四章 养老保险待遇

第十一条 同时具备以下条件人员,到龄后的次月可按月享受城乡居民基本养老保险待遇:

(一)具有本市户籍;

(二)年满 60 周岁;

(三)未享受城镇职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇;

(四)按规定足额缴纳城乡居民基本养老保险保费。

第十二条 城乡居民基本养老保险待遇按月实行社会化发放,领取标准为:

月养老保险待遇标准=月基础养老金+月个人账户养老金,其中:月基础养老金为 120 元(中央财政 88 元、省财政 8.5 元、市财政 23.5 元);月个人账户养老金=个人账户全部储存

额÷139（与现行城镇职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同）。

第十三条 城乡居民基本养老保险制度实施时，已年满60周岁，目前未享受城镇职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的城乡居民，不用缴费，可直接按月领取基础养老金，所需资金全部由财政承担。

第十四条 城乡居民基本养老保险制度实施时，距领取年龄不足15年的，应逐年缴费，也允许补缴，但累计缴费期限不超过15年（补缴部分财政不补贴）；距领取年龄超过15年的，应按年缴费，累计缴费年限不少于15年。

第十五条 城乡居民基本养老保险待遇领取人员死亡的，从次月起停止支付其养老金，个人账户资金余额可以依法继承。建立丧葬补助金制度，参保人死亡的，一次性支付丧葬补助金，由财政承担，标准800元，同时

终止养老保险关系。市城乡居民基本养老保险经办机构应每年对城乡居民基本养老保险待遇领取人员进行核对；村（居）民委员会要协助市城乡居民基本养老保险经办机构开展工作，在村（社区）范围内对参保人待遇领取资格进行公示，并与城镇职工基本养老保险待遇等领取记录进行比对，确保不重、不漏、不错。

第十六条 引导中青年城乡居民积极参保，长期缴费，长缴多得。对长期缴费超过15年的，每超过一年，基础养老金加发1%，最高不超过10%，加发的基础养老金由市财政承担。

第十七条 城乡居民基本养老保险待遇水平，随全市经济社会发展水平适时调整。具体调整方案由市人力资源和社会保障部门会同市财政部门提出，经市人民政府批准后执行。

第五章 保险关系转移和衔接

第十八条 参加城乡居民

基本养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算。已经按规定领取城乡居民基本养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不转移。

城乡居民基本养老保险制度与原农村社会养老保险、被征地农民基本养老保险、城镇职工基本养老保险、优抚安置、城乡居民最低生活保障、农村五保供养等社会保障制度的衔接，按有关规定执行。

第六章 基金监督和管理

第十九条 市城乡居民基本养老保险经办机构根据国家、省、宣城市规定，建立健全城乡居民基本养老保险基金财务、统计和审计等管理制度。城乡居民基本养老保险基金纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，单独记账、独立核算，

任何部门、单位和个人均不得挤占挪用、虚报冒领。基础养老金和个人账户基金分账管理，个人账户基金不得用于发放基础养老金。

第二十条 人力资源和社会保障部门会同有关部门认真履行监管职责，建立健全内控制度和基金稽核监督制度，对基金的筹集、上解、划拨、发放、存储、管理等进行监控和检查，并按规定披露信息，接受社会监督。财政、审计部门按照各自职责，对基金的收支、管理和投资运营情况实施监督。对虚报冒领、挤占挪用、贪污等违纪违法行为，有关部门要按国家有关法律法规严肃处理。完善城乡居民基本养老保险基金预算管理制度，科学编制基金预算，强化支出预算的执行力，提高基金运行和基金管理效率。市城乡居民基本养老保险经办机构定期向社会公布城乡居民参保情况以及基金的收入、支出、结余和收益情况。

第七章 经办管理服务与信息化建设

第二十一条 切实加强城乡居民基本养老保险经办能力建设,科学整合现有公共服务资源和城乡居民基本养老保险经办管理资源,充实加强基层经办力量,实行精细化管理、便捷服务。城乡居民基本养老保险工作经费纳入同级财政预算,不得从城乡居民基本养老保险基金中开支。要注重运用现代管理方式和政府购买服务方式,降低行政成本,提高工作效率。加强城乡居民基本养老保险工作人员专业培训,不断提高公共服务水平。市城乡居民基本养老保险经办机构要认真记录参保人缴费和领取待遇情况,建立参保档案,按规定妥善保存。

第二十二条 按照统一规划、统一开发的原则,建立健全全市统一的城乡居民基本养老保险信息管理系统,并纳入“金保工程”建设,与其他公民信息管理系统实现信息资源共享;将

信息网络向基层延伸,实现市、乡镇(街道)、社区(村)实时联网,大力推行全国统一的社会保障卡,方便参保人持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。

第八章 金融服务

第二十三条 按照“就地、就近、方便参保人缴费和领取养老金”原则选择一家城乡居民基本养老保险金融服务合作机构。根据金融服务基本标准以及服务协议中金融机构作出的服务承诺,建立对合作金融机构服务城乡居民基本养老保险工作的考核评价制度及退出机制,定期对合作金融机构的服务进行评估,及时反馈参保群众对金融服务的意见。

第九章 附 则

第二十四条 本办法由市人力资源和社会保障部门负责解释。本办法若与上级出台文件规定不一致的,按上级文件执行。

第二十五条 本办法自发

布之日起施行，本办法发布之前上级文件规定需要调整的城乡居民基本养老保险政策按照上级相关文件执行。市政府原《宁国市城乡居民基本养老保险实

施办法》（宁政规〔2015〕2 号）、《关于调整我市城乡居民基本养老保险有关政策的通知》（宁政办〔2018〕21 号）废止。

关于印发深入推进公证体制改革机制 创新工作的实施意见的通知

宁政办秘〔2018〕283 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

《深入推进公证体制改革机制创新工作的实施意见》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2018 年 11 月 5 日

深入推进公证体制改革机制创新工作的实施意见

根据《司法部、中央编办、财政部、人社部关于推进公证体制改革机制创新工作的意见》

（司发〔2017〕18号）、《安徽省司法厅、编办、财政厅、人社厅关于深入推进公证体制改革机制创新工作的实施意见》

（皖司发〔2017〕59号）和《宣城市司法局、编办、财政局、人社局关于深入推进公证体制改革机制创新工作的实施意见》

（宣司发〔2018〕100号）要求，结合我市实际，现就进一步推进我市公证体制改革机制创新工作提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十九大会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻

彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，围绕全面依法治国对公证服务的新要求，坚持《公证法》对公证机构的基本定位和国务院2000年批准确立的公证机构事业体制改革方向，按照中央关于分类推进事业单位改革指导意见的精神和要求，深化公证处体制改革，将行政体制公证机构转为事业体制，创新优化事业体制公证机构体制机制，完善配套扶持政策，更好地满足人民群众和经济社会发展对公证服务的新需求。

（二）基本原则

——坚持依法改革。根据《公证法》对公证机构和公证服务的定性，按照中央关于推进公益服务事业单位改革的要求，健全我市公证处管理体制和运行机制。

——坚持创新发展。把人民群众新要求新期待作为推进公证工作改革的发力点，进一步创新体制机制，增强我市公证处发展活力，提高公证服务水平，健全公证服务体系。

——坚持因地制宜。根据我市公证工作实际和公证处体制现状，按照上级要求制定具体方案，分步实施、稳慎推进。

——坚持统筹兼顾。加强与相关部门沟通协调，完善我市公证处改革配套政策，统筹推进行政体制公证机构改为事业体制、创新优化事业体制公证处体制机制。

（三）工作目标。现有事业体制公证处的编制管理、人事管理、收入分配机制不断健全创新优化；扶持保障公证机构发展的配套政策逐步建立健全，公证事业发展的制度和政策环境日益优化，公证处人员积极性进一步调动，发展活力进一步增强。

二、工作任务

（一）加强编制保障。建立

健全符合公证业发展需求的编制管理制度，根据事业发展实际需要，合理测算配备编制总额，在总额范围内确定事业编制报备员额，并根据有关指标的变化，实行动态调整。实行编制备案制，由编制等部门主导，在符合条件和程序情况下，采取公开招聘的形式招录公证人员；也可由公证处根据自身发展和工作需要，在核定的编制范围内自主选聘公证人员。聘用的公证人员与编制内的公证人员同工同酬、同待遇。聘任的公证处主任，可以担任公证处的法定代表人，享有同等的权利。进一步释放人才活力，畅通公证处用人机制，努力解决公证处用人机制不活、证多人少问题。

（二）完善绩效机制。建立健全符合公证处公益属性和社会功能，体现按劳分配、多劳多得要求的公证处绩效工资分配激励机制，公证处在核定的绩效工资总量内可自主进行分配。实行灵活多样的绩效工资分配办

法，使工作人员收入与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系，进一步落实公证处自主管理权。

（三）规范财务管理。完善事业体制公证处财务管理制度，建立健全科学合理的公证处运营成本及利润的核算制度。实行企业化财务制度。认真做好公证处的清产核资，依法依规做好产权登记、资产移交工作，确保国有资产不流失。原则上正在使用的资产继续划归改制后的公证处使用。改制前公证处的债权债务由承继的公证处负责，并接受同级财政和司法行政部门的监督。

三、工作保障

（一）加强组织领导。公证体制改革涉及改革体制和激活机制两方面任务，涉及编制、人社、财政等部门，成立由市政府分管领导任组长，司法、编制、人社、财政等部门负责人为成员的领导组，会商公证改革工作方案，协调解决改革工作中存在的

困难和问题。

（二）明确工作责任。司法行政机关要积极向市委市政府汇报，主动与机构编制、财政、人社部门沟通协调，积极推进改革工作。编制、财政、人社等部门要按照工作职责，研究落实改革中涉及的编制管理、人员聘用、收入分配和社会保障等工作。机构编制部门要建立健全符合公证业发展需求的编制管理制度。财政、人社部门要按规定核定公证处人员基本工资、绩效工资总量，健全完善公证处收入分配激励机制，完善事业体制公证处人员聘用、专业技术岗位设置管理制度，继续做好公证从业人员基本养老、基本医疗、失业、工伤等社会保障工作，加强事业体制公证处经费保障和国有资产监管。司法行政机关要切实加强公证质量监管，依法落实公证处自主管理权，妥善安置人员，协助做好资产处置工作，确保我市公证改革积极稳妥地推进。

（三）加强队伍建设。大力

发展公证员队伍，按照“宣司〔2017〕114号”文件培养人才计划，积极吸纳具备条件人员充实公证处，解决公证处公证员不足问题，保障群众办理公证的法律服务需求。

（四）积极稳妥推进改革。制定改革工作方案和改革时间表，完善改革过渡有关政策，依法依规、稳妥有序推进公证处改

革，确保公证处业务不断、队伍不乱、人心不散。做好改革后公证处的资产、档案承接，防止国有资产流失，确保国有资产的保值、增值。严禁以各种名义侵吞、私分国有资产。对因改革政策执行不到位、工作不力、处置不当而引发不稳定事件的，依法追究相关人员责任。

关于印发宁国市盐业体制改革实施方案 的通知

宁政秘〔2018〕259 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《宁国市盐业体制改革实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2018 年 11 月 1 日

宁国市盐业体制改革实施方案

为贯彻落实《宣城市人民政府关于印发〈宣城市盐业体制改革实施方案〉的通知》（宣政秘〔2017〕104号）文件精神，推进我市盐业体制改革，促进盐行业健康可持续发展，结合我市实际，制定以下实施方案。

一、总体要求

以国家、省及宣城市关于盐业体制改革相关文件精神为指导，按照市委、市政府决策部署，坚持突出食盐安全、释放市场活力、注重统筹兼顾、依法治盐的基本原则，以确保食盐质量安全和稳定供给为核心，完善食盐专营制度，推进供给侧结构性改革，创新管理方式，健全食盐储备，严格市场监管，建立公平竞争、监管到位的市场环境，逐步形成适合我市盐业发展的管理体制。

二、主要任务

（一）调整盐业管理职能。

市经信委是我市盐业主管机构，主管全市盐业工作，负责制定盐业发展规划和产业政策，管理全市食盐专营工作，保证盐行业发展稳定。按照政企分开要求，将市盐务管理局从市盐业公司剥离。（责任单位：市编办、市经信委、市盐务管理局）

（二）完善食盐专业化监管

机制。市市场监管局负责全市食盐质量安全监管和行政执法工作。在新的食盐安全监管体制未建立之前，保持现有的专业化监管体制不变，监管工作只能加强、不能削弱，所需相关经费由市政府统筹安排。加快建设食盐电子追溯体系，实现食盐来源可追溯、流向可查询、风险可防范、责任可追究。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市编办、市财政局、市公安局、市司法局、市卫计委、市盐务管理局）

（三）完善食盐批发环节专营制度。根据上级要求，以现有食盐批发企业为基数，不再核准新增食盐批发企业，其它各类商品流通企业不得从事食盐批发。现有食盐批发企业许可证有效期延长至 2018 年 12 月 31 日。市盐业主管机构会同市市场监管局根据国家食盐批发企业新的规范条件，在职责范围内对现有食盐批发企业资质重新进行严格的准入审核，审核结果报上级盐业主管机构和市场监管部门。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市盐务管理局）

（四）改革食盐流通体制。按照上级要求，从 2017 年 1 月 1 日开始，已经取消食盐准运证，放开食盐生产批发区域限制，放开所有盐产品价格。允许食盐定点生产企业进入流通和销售领域，以自有品牌开展跨区域经营，实现产销一体，或者委托有食盐批发资质的企业代理销售。价格管理部门要加强对食盐零售价格的市场监测，特殊情况下

可依法采取价格干预或其它紧急措施，防止普通食盐价格异常波动，依法查处哄抬价格、串通价格、囤积居奇等不正当价格行为。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市物价局、市盐务管理局）

（五）改革食盐储备体系。建立由政府储备和企业社会责任储备组成的全社会食盐储备体系，确保自然灾害和突发事件发生时食盐和原碘的安全供应。加强政府储备食盐的管理和企业储备食盐的监督检查。根据全市食盐供需情况，建立政府食盐储备体系，食盐储备不低于全市 1 个月食盐消费量；督促食盐定点生产、批发企业完善企业食盐储备制度，限定食盐生产、批发企业的最低库存和最高库存，防止食盐市场供应短缺和企业囤积居奇，其中最低库存不得低于本企业正常情况下 1 个月的平均销售量。本级财政预算应安排资金对食盐储备给予贷款贴息、管理费支出等支持。加大对储备

资金的审计力度，接受社会监督。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市财政局、市发改委、市商务局、市审计局、市盐务管理局）

（六）推进信用体系建设。建立食盐批发企业及其负责人和高管人员信用记录，纳入国家统一的社会信用体系。建立盐业重大失信行为“黑名单”制度，制定对应联合惩戒措施，将后果严重且影响食盐安全的企业和个人列入“黑名单”，并由有关部门依法依规联合惩戒。（责任单位：市发改委、市经信委、市市场监管局、市盐务管理局）

（七）加强科学补碘工作。充分发挥食盐批发企业的保障供应作用，有效拓宽碘盐供应渠道，同时满足特定人群非碘盐消费需求。市卫计委负责划定边远碘缺乏地区，做好动态监控，确保合格碘盐覆盖率达95%以上。可根据实际情况，灵活选择政府补贴运销费用等方式，保证边远地区人口能够吃得上、吃得起合

格碘盐，并建立与社会救助标准、物价挂钩的联动机制，及时调整保障标准。（责任单位：市卫计委、市财政局、市经信委、市市场监管局、市盐务管理局）

（八）建立食盐应急机制。市经信委要会同有关部门研究制定食盐供应应急预案，并向同级政府应急管理部门备案。紧急突发情况下，由市经信委按照应急预案规定，采取投放政府储备、调运企业社会责任储备等方式，确保食盐市场稳定。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市发改委、市财政局、市盐务管理局）

（九）妥善安置人员。根据政企分开和全市食盐监管专业化需要，按照“编随事走、人随编走”的原则，研究制定我市盐业体制改革人员安置方案，确保食盐质量安全和社会稳定。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市编办、市人社局、市财政局、市盐务管理局）

三、保障措施

（一）加强组织领导，落实工作责任。成立市盐业体制改革工作领导小组，由市政府分管负责同志任组长，市政府办联系副主任以及市经信委、市市场监管局主要负责人任副组长，相关责任单位负责人为成员。市经信委、市市场监管局要牵头建立联席会议机制，加强工作指导和统筹协调，并做好督促检查和效果评估，协调解决改革中的具体问题和困难，对改革中出现的新问题及时研究提出解决办法，确保食盐安全 and 市场稳定，重大问题及时向市政府报告。（责任单位：市经信委、市市场监管局等）

（二）加大宣传力度，做好舆情引导。加大对食盐安全的宣传力度，普及食盐安全知识，提高全社会的食盐安全意识，引导消费者从正规渠道购买食盐。做好科学补碘宣传教育，提高孕妇、儿童和碘缺乏地区群众的科学补碘意识。加强打击制贩假盐的宣传，集中披露制贩假盐典型案例，公开制贩假盐企业“黑名单”，营造强大的舆论声势，形成对制贩假盐等违法犯罪活动的强大震慑力。（责任单位：市经信委、市市场监管局、市卫计委、市发改委、市商务局、市公安局、市盐务管理局）

关于印发宁国市乡镇卫生院分类管理 实施方案的通知

宁政办秘〔2018〕280 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构，驻宁各单位：

《宁国市乡镇卫生院分类管理实施方案》已经十六届人民政府第十八次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

特此通知。

2018 年 11 月 2 日

宁国市乡镇卫生院分类管理实施方案

随着基层医改的深入推进，近年来，我市乡镇卫生院公益性运行机制逐步完善，其基本医疗、基本公共卫生服务能力得到较好提升。但是，受基础条件、服务人口、地理位置等诸多客观因素影响，仍然存在部分乡镇卫生院建设发展不平衡、服务人口较少、医疗卫生技术人员短缺、综合服务能力较弱等问题。为推进优质医疗资源下沉和分级诊疗制度的建立和完善，促进乡镇卫生院加快发展，进一步提升基层综合服务能力，满足广大群众对美好生活的健康需求，根据宣城市人民政府办公室《关于实施乡镇卫生院分类管理的意见》（宣政办秘〔2018〕43号）文件精神，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

以十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，深入贯彻落实全国和省、宣城市卫生与健康大会精神以及《“健康中国 2030”规划纲要》和《“健康安徽 2030”规划纲要》，实施乡村振兴战略，以提升基层医疗卫生服务能力为核心，以优化资源配置为关键，坚持“机构分类设置、资源分类配置、发展分类考核”的原则，对全市各乡镇卫生院实行分类管理，努力构建运行有序的分级诊疗。

二、工作目标

（一）到 2018 年底：全市乡村两级医疗卫生机构门急诊量占县域门急诊总量的比例达到 55%以上，乡镇卫生院住院服务量占县域住院总量的比例达到 3%以上，县域就诊率达到 90%。同时，进一步强化各类乡镇卫生院公共卫生服务功能，承担区域内的公共卫生管理工作，做好家庭医生签约服务，并负责

对村卫生室的综合管理。

(二) 到 2020 年：全市乡村两级医疗卫生机构门急诊量占县域门急诊总量的比例达到 60%以上，乡镇卫生院住院服务量占县域住院总量的比例达到 10%以上，县域就诊率稳定在 90%以上。各类乡镇卫生院公共卫生服务功能较好发挥；家庭医生签约服务能力稳步提升；村卫生室的综合管理显著提高。

一类乡镇卫生院(含社卫中心)：以二级综合医院为目标，通过 1-3 年发展，达到二级综合医院水平，医疗业务范围进一步拓展，急危重症的判断和院前急救能力得到提高，能开展 100+N 种一般疾病的诊治，具备开展二级、三级手术的条件和能力。住院病人占乡镇区域内总住院人次 35%以上，手术病人占收治人数 8%以上。开展孕产妇保健分娩和危急重症筛查服务。建成 3-4 个特色专科。开展农村院前急救服务和中医药综合服务。

二类乡镇卫生院(含社卫中

心)：以一级甲等医院为目标，开展 50+N 种一般疾病的诊治，具备开展一、二级手术的条件和能力，住院病人占乡镇区域内总住院人次 25%以上，手术病人占收治人数 3%以上。开展孕产妇保健、分娩和危急重症筛查服务。建成 1-2 个特色专科。开展农村急诊急救服务和中医药综合服务。

三类乡镇卫生院(含社卫中心)：以一级医院为目标，以全科门诊、中医药服务及基本公共卫生服务为主。

三、功能定位

乡镇卫生院以维护当地居民健康为中心任务，提供预防、保健、健康教育、计划生育等基本公共卫生服务和常见病、多发病的诊疗服务以及部分疾病的康复、护理服务，向医院转诊超出自身服务能力的常见病、多发病及危急和疑难重症病人，并承担卫生计生行政部门委托的卫生管理职能。

四、分类标准

一类乡镇卫生院：即综合型乡镇卫生院。辐射一定区域的医疗服务次中心，并承担对辐射区域内其他乡镇卫生院的技术指导工作。具体单位为：中溪中心卫生院、甲路中心卫生院、港口中心卫生院、西津街道社区卫生服务中心、南山街道社区卫生服务中心、河沥溪街道社区卫生服务中心。

二类乡镇卫生院：即医防型乡镇卫生院。承担常见病、多发病的门诊和住院服务。具体单位为：仙霞中心卫生院、宁墩中心卫生院、霞西镇卫生院、方塘乡卫生院、汪溪街道社区卫生服务中心。

三类乡镇卫生院：即公卫型乡镇卫生院。承担基本公共卫生服务为主，提供常见病、多发病的全科诊疗服务。具体单位为：云梯畲族乡卫生院、万家乡卫生院、南极乡卫生院、胡乐镇卫生院、青龙乡卫生院、梅林镇卫生院、天湖街道社区卫生服务中心、竹峰街道社区卫生服务中心。

心。

五、资源配置

（一）科室配置要求。

一类乡镇卫生院：设置临床科室、预防保健科室、医技科室和计划生育服务专区。临床科室按照二级综合医院一级诊疗科目设置，设置内（儿）科、外科、妇（产）科、口腔科、中医科（中医药综合服务区或中医馆）、手术室、急诊科等科室；检验科、影像科、心电科等医技科室；建立影像诊断系统、检验系统和心电系统等信息网络。设置农村急救点。

二类乡镇卫生院：设置临床科室、预防保健科室、医技科室和计划生育服务专区。临床科室按照一级医院诊疗科目设置，设置内（儿）科、外科、妇（产）科、全科、中医科（中医药综合服务区或中医馆）等临床科室。检验科、影像科、心电科等医技科室。

三类乡镇卫生院：设置全科诊室、预防保健科室和计划生育

服务专区。设置全科医学科和中医科（中医药综合服务区或中医馆）；检验科、影像科、心电科等医技科室。设置门诊留观床位。

（二）岗位配置要求。

根据各类乡镇卫生院发展目标，重新核定各乡镇卫生院的岗位设置，岗位配置满足功能需要，其中临床专业技术岗位要优先满足一、二类乡镇卫生院发展需要。

（三）人员配置要求。

按照《宁国市医疗卫生服务体系规划（2016-2020年）》以及乡镇卫生院的类别与功能任务的需要，重新核定各乡镇卫生院的床位与人员配比，根据乡镇卫生院实际开放床位，在现有编制基础上合理确定各乡镇卫生院人员编制数，不足部分按照建立乡镇卫生院编制周转池有关规定予以动态调整。足额保障一、二、三类卫生院的公共卫生服务人员配置，临床技术人员优先保障一类、二类乡镇卫生院的

需求，重点向一类乡镇卫生院倾斜。

（四）设备设施配置要求。

根据乡镇卫生院的发展目标和功能定位需要配置设备设施。其中一类乡镇卫生院要按照二级综合医院标准配置；二类乡镇卫生院要按照一级医院标准配置；三类乡镇卫生院设备设施要满足服务需求。

六、实施步骤

1. 调研阶段（2018年3月-5月）：开展乡镇卫生院分类专题调研；根据分类标准，明确各类卫生院的发展目标、资源配置、实施路径、时间节点等，结合实际拟定实施方案，并报宣城市医改领导小组审核后印发。

2. 实施阶段（2018年6月-12月）：按宣城市医改领导小组审核后的实施方案实施。

3. 评估阶段（2019年1月）：对方案的实施效果进行评估，进一步梳理问题、查找原因、明确改进措施。

七、保障措施

（一）强化组织领导。

为加强对全市乡镇卫生院分类管理工作的领导，市政府成立以分管副市长为组长，有关职能部门负责人为成员的领导小组。各相关部门也要成立本单位领导小组，并明确专人负责。

（二）完善用人机制。

乡镇卫生院编制实行县级统筹、乡镇所有、统一使用的管理模式。卫生专业技术人员由县域医共体实行统一招聘，牵头医院统一培养使用，并逐步健全乡镇卫生院编制周转池制度。同时，要不断完善乡镇卫生院人事薪酬管理制度，确保乡镇卫生院专业人员“想进来”、“进得来”、“留得住”。

（三）明确补助标准。

落实并加大政府投入，对一、二、三类乡镇卫生院分别按 40 万、20 万、10 万纳入财政年度预算，予以专项补助。

（四）加强部门协调。

市卫生计生部门负责指导和督促乡镇卫生院分类管理实

施；市发改部门负责将业务用房建设不达标的乡镇卫生院、职工周转房纳入建设规划；市财政部门负责落实政策，健全财政投入保障机制，确保设施设备购置、信息化建设、人才培养等资金投入；市人社部门负责完善人事聘用、分配制度改革、职称评定、医疗保险等政策；市编制部门负责乡镇卫生院编制周转池制度，并加强管理；市物价部门负责推进医疗服务价格改革工作，理顺并规范基层医疗机构医药价格行为。

（五）加大帮扶力度。

全面落实省政府办公厅《关于全面推进县域医共体建设的意见》（皖政办〔2017〕57 号）政策，在深化紧密型医共体试点工作的基础上，探索组建县域健康管理集团，不断加大对乡镇卫生院的帮扶力度，努力实现“资源往下沉、专家往下走、病人往下转、费用往下降”的目的。

（六）严格督导考核。

将乡镇卫生院分类管理工

作纳入深化医药卫生体制改革重点工作任务，并纳入各相关部门的年度考核中。市医改办、市政府督办室将加强定期或不定期的监督检查，对推进有

力、成效显著的单位予以通报表扬；对工作不力、消极应付的单位予以通报批评，直至提请市政府予以追究相关人员责任。

关于印发宁国市推进茶产业提质增效促进 乡村振兴实施意见的通知

宁政办〔2018〕75 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、
各派出机构、驻宁各单位：

《宁国市推进茶产业提质增效促进乡村振兴实施意见》已经
市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2018 年 11 月 21 日

宁国市推进茶产业提质增效促进乡村振兴 实施意见

为全面落实《安徽省人民政府办公厅关于做优做大做强茶产业助推脱贫攻坚和农民增收的意见》（皖政办〔2018〕7号）和《宣城市人民政府办公室关于加快推进茶产业发展促进农民增收的实施意见》（宣政办〔2018〕2号）文件精神，提升茶产业发展质量效益，带动茶农增收，助推乡村振兴。结合我市实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以发展现代农业，推进农业供给侧结构性改革为主线，大力实施乡村振兴战略，以布局优化、品质提升、产业融合为重点，以创新驱动、提质增效、茶农增收为核心，充

分发挥茶叶主产区比较优势，做优做大做强茶产业，持续稳定增加茶农收入，助力乡村振兴。

二、基本原则

——坚持政府引导、市场主导。强化政策支持引导，发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重产业发展规律，找准产业发展短板，扩大产业规模，培育市场主体，加强品牌建设，加快产业融合。

——坚持生态保护、绿色发展。牢固树立绿色发展理念，根据资源环境承载能力，积极稳妥地发展高标准良种茶园，加强茶园投入品管控，推进标准化生产，注重质量安全，促进茶区生产、生活与生态协调发展。

——坚持改革创新、优化升级。以科技创新和体制机制创新

为动力，大力推进技术、产品、业态、商业模式等创新，推动茶产业转型升级。统筹推进农村集体产权制度改革，促进茶区村级集体经济发展。

——坚持乡村振兴、产业融合。加快推进城乡融合发展和农业农村现代化，全面构建现代茶叶生产、加工、营销等产业体系，积极打造一二三产融合发展的茶产业基地。

三、发展目标

坚持生态优先的原则，在宜茶地区采用新建或林下间作等方式，适度发展新茶园，改造低产茶园，提高茶园亩均收益，创响茶叶区域公用品牌，建设一批标准化茶叶生产基地，培育一批有较强带动能力的龙头企业。到 2020 年，全市茶园面积稳定在 9 万亩左右，茶叶产量稳定在 3000 吨左右，全市茶叶一产产值 6 亿元以上，综合产值 20 亿元以上；茶农年人均茶叶收入达 6000 元以上，增收 1000 元以上。

四、重点任务

（一）提升茶园基地水平

1. 依法依规开发茶园。进一步加强森林资源保护，严禁任何单位和个人以任何理由在不宜开垦区域开垦种植茶园，在可合理开垦种植区新开茶园的必须依法申报审批。对主要交通道路和通景区公路沿线第一层山脊线以内、港口湾水库及重要水土保持区、饮用水源保护区、地质灾害易发地段、25 度坡度以上等不宜开垦区域新开垦茶园以及未经审批乱开茶园的行为予以坚决打击，对违法违规开发的茶园及其业主要列入“黑名单”，并不得享受其它有关扶持政策。

2. 强化茶园生态保护。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态保护宣传力度，使广大茶企、茶农充分认识到保护生态环境的重要性和紧迫感。全面推进茶园生态化复绿工作，大力建设现代生态茶园。鼓励现有茶园根据实际情况按照“适度、美观、实用”的原则科学套种防风防水土流失树林

带。积极鼓励科学使用杀虫灯、色板等绿色防控技术，强化茶园统防统治。

3. 提升茶园管理水平。改造低产低效茶园。采取改园、改土、改树和换种补密等措施，对品种劣、树龄老、树势衰弱、稀植缺株的茶园进行改造，提高茶园单产水平，优化茶园生态环境。强化茶园科学化管理，提升茶叶生产机械化水平，降低人工成本，提高茶园的产量和效益。开展绿色增长模式攻关，推广使用太阳能杀虫灯、粘虫板、性诱设备和生物农药、有机肥替代化肥等技术，实现对茶叶主要病虫害的绿色防控。

（二）推进标准化生产加工

1. 加强茶叶标准化生产。加快推进标准化生态茶园建设工作，积极推进排渠、喷滴灌等水利设施建设，着力提高茶园防洪抗旱能力。牢固树立茶产业绿色发展理念，完善茶叶生产技术标准，加快茶叶标准化体系建设，对茶叶种植、管理、采摘、加工、

包装、贮运等环节进行规范，提高茶叶标准化生产水平。

2. 强化茶叶产品质量安全。

加强对农业投入品的监管和规范使用，严把茶叶质量安全源头关。严禁高毒、高残留农药和生长调节剂在茶园中使用，严格控制除草剂使用。建设和完善茶叶质量监控体系，提高检测水平和服务能力，健全品牌产品质量追溯制度。推进茶叶产品质量认证，支持企业、合作社等主体开展无公害产品茶、绿色食品茶、有机茶等“三品”认证和 SC 认证。

3. 推进茶叶加工优化升级。

提升茶叶初制和精制加工能力。加大对茶叶初制加工企业新技术运用、厂房建设、设备更新等扶持力度。支持经营主体新建、扩建加工生产线，实现标准化、清洁化、连续化、自动化加工。着力提高茶叶生产机械化水平，茶叶生产机械设施购机补贴逐步向加工流水线等先进加工设备倾斜。

（三）培育壮大市场主体

1. 发展壮大茶叶龙头企业。

重点支持科技含量高、生产规模大、品牌竞争力强、带动能力明显的茶业骨干企业，引导扶持潜力大、前景好的中小企业。鼓励支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团，实现茶企强强联合、抱团发展。

2. 构建完善茶叶经营体系。

创新茶园流转机制，按照“依法、自愿、有偿”原则，通过托管、出租、入股、转包等方式，鼓励向规模茶叶种植大户流转，推动茶园适度规模经营。创新茶叶合作组织运作模式，推进多种经营主体合作与联合，培育和扶持以茶叶龙头企业为核心，专业合作社、行业协会为纽带，家庭茶场和种植大户为基础的茶产业联合体，采取订单、合同、股份等形式，实现风险共担、利益共享。

3. 推动茶叶协会健康发展。

引导我市茶叶行业协会规范运作，充分发挥服务、协调、自律

和维权作用，加强企业与企业、企业与市场间的联系与协作，共同做大做强宁国本土茶叶品牌。

4. 加快发展社会化服务组织。支持新型社会化专业服务组织开展种苗统繁统供、病虫害防治、肥料统配统施、市场营销合作等服务，提高茶叶生产管理过程中的专业化、组织化程度，切实保障茶农利益。

（四）加强茶叶品牌建设

1. 创响区域公用品牌。创建地域特色突出、产品特性鲜明的区域公用品牌，加大区域公用品牌的投入、扶持、宣传和保护力度。加强“黄花云尖”地理标志证明商标及黄花云尖茶农产品地理标志的运用、管理和保护，规范市场行为，整治滥用规范标识、假冒伪劣等各种侵权行为，提升公用品牌的信誉度和影响力。

2. 壮大茶叶企业品牌。发挥企业主体作用，鼓励龙头企业示范带动，开展区域品牌整合，形成“一个公用品牌、一套管理制

度、一套标准体系、多个经营主体”的管理体系。鼓励本地茶叶经营主体按规范使用、宣传、推广区域公用品牌。支持经营主体加强自身品牌建设，在公用品牌下创建具有特色化、个性化的企业品牌和产品品牌，鼓励企业积极争创国家级、省级名牌农产品和著名商标、驰名商标等。

3. 宣传推介宁国品牌。塑造区域公用品牌名茶形象，在交通要道、主要旅游景区景点竖立广告牌，充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体平台宣传推介茶产品和茶品牌。抓住国家推进“一带一路”发展的战略机遇，通过举办农产品展销会、茶叶采摘节、茶文化节、茶叶高峰论坛，积极组织龙头企业参加国内外知名茶博会、农交会、产品推介会、贸易洽谈会等，拓展国内外市场，提升宁国茶叶品牌知名度和市场竞争力。

（五）推进三产融合发展

1. 推动茶叶综合开发。调整优化茶叶产品结构，发展不同消

费层次的名优绿茶。充分利用我市茶区春茶、夏秋茶丰富的鲜叶原料，开展红茶、白茶、乌龙茶、黑茶等多茶类产品的开发创新，积极研发生产茶食品、茶饮品、茶用品等茶叶深加工产品，开发利用茶花、茶籽等茶资源，延长产业链，提高茶叶资源利用率和产品附加值。

2. 推进营销市场建设。积极推进茶叶专业交易市场建设，引导茶叶种植与加工分离，实现从生产到销售的有效连接和高效运转，完善配套服务，规范交易行为。鼓励茶叶经营主体在省内、外建立稳定的茶叶专卖店及营销网点，拓展传统销区，扩大营销规模。

3. 加快发展新兴业态。推进“茶+互联网”行动，支持茶叶经营主体在各大电商平台开设门店，建设富有本土特色的“网上茶馆”、“宁国特产馆”等网络平台，依托信息进村入户工程、农村淘宝等农村网络站点，建立茶叶线上营销和线下体验

的一体化经营模式。积极发展直供直销、个性定制、加工体验、茶园认筹等互动式茶产业新业态，以满足各类群体不断升级的消费需求。

4. 挖掘地方茶文化。开展本地茶文化的搜集、整理、宣传和推介，宣传打造我市作为“最早贡茶产地”的历史声誉和“大慧宗杲”禅茶文化的丰富内涵。结合开展节庆活动，深入挖掘茶俗、茶歌、茶戏、祭祀等传统茶文化资源。支持传统手工制茶技艺非物质文化遗产的传承和保护。支持企业建设茶乡风情摄影基地，组建茶艺表演队，建设名茶文化园，拍摄茶叶影视作品，出版茶文化书籍等。鼓励茶文化活动进企业、进校园、进社区，实现茶产业与茶文化相互融合、相互促进，拓宽茶农收入渠道。

5. 打造茶特色乡村。利用我市的名茶资源、茶文化资源、旅游资源 and 区位优势，做好精致茶业、观光休闲、茶事体验、健康养生等文章，实现茶叶采

摘、加工与喝茶、品茶、吃茶、用茶、赏茶等相互融合，打造一批茶特色乡镇、村，推动当地农产品销售，群众扩大就业，增加茶农收益，促进多产业互动发展。

6. 推动茶旅融合发展。充分发挥我市毗邻苏、浙、沪的区位优势，依托板桥省级森林生态自然保护区和青龙湾水库风景秀丽宜居养生的特点，围绕“皖南川藏线”精品旅游路线，统筹规划茶区产业布局、生态环境景观设计和交通道路等基础设施建设。支持核心茶区（茶企）开发和打造集茶园观光、茶艺表演、茶事体验、禅茶文化、特色民宿等一系列茶旅配套文化旅游产品，激发全域旅游活力，推动茶旅实现融合发展。

五、保障措施

（一）强化组织领导

将茶产业发展纳入经济社会发展规划。建立健全部门联动机制，加强对茶产业发展的统筹协调，研究制定茶产业发展规划

和相关政策。加强上下联动和部门协作，细化分解任务，加大督查力度，确保各项工作落实到位。

（二）强化政策扶持

设立茶产业发展专项资金，每年安排茶产业发展专项资金500万元。优先保障茶叶生产、加工、交易和物流等用地，落实用电、税收等优惠政策。鼓励引导金融部门加大对茶产业发展的信贷支持。加大招商引资力度，吸引民间资本、工商资本和外资对茶产业的投入。鼓励农业保险经办机构开发茶叶保险专

项险种，有效防范自然风险和市場风险，促进茶产业持续健康发展。

（三）强化智力支撑

积极发展社会化服务组织，通过政府购买科技服务等方式，打通科技服务“最后一公里”。发挥茶产业发展政产学研推联盟作用，支持茶企与高校、科研院所开展涉茶科学技术研究，促进茶叶科技成果转化和科技服务下沉。加强对茶产业新型经营主体、社会化服务组织负责人等的教育培训，强化茶产业发展的人才支撑。

关于印发宁国市 2018 年稻谷补贴实施方案的通知

宁政办秘〔2018〕291 号

各乡、镇人民政府、街道办事处、市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《宁国市 2018 年稻谷补贴实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2018 年 11 月 20 日

宁国市 2018 年稻谷补贴实施方案

为支持深化稻谷收储制度和价格形成机制改革，保障农民种粮收益基本稳定，根据《关于印发安徽省稻谷补贴实施方案的通知》（财农〔2018〕1115号）文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、稻谷补贴重要意义

近年来，随着国内、国际粮食市场发生变化，我国稻谷供求结构性矛盾比较突出，优质稻谷供给不足，而普通稻谷供过于求，稻谷库存积压，收储压力加大，下游企业经营困难。2018年国务院决定完善稻谷最低收购价政策，下调最低收购价格，同时，国家对有关稻谷主产省份给予补贴，以切实保持优势产区稻谷种植收益基本稳定，确保我国稻谷生产基本稳定。

稻谷是我国最大的口粮品

种，涉及农户多、地域广。实施稻谷补贴，是深化稻谷收储制度和价格形成机制改革的重要支撑，有利于发挥市场配置资源的决定性作用；是完善农业补贴政策、保护农民种粮利益的必然要求，有利于更好地发挥政府作用，保护农民种粮积极性，保障国家粮食安全；是加快形成优质优价价格体系，深化农业供给侧结构性改革的重要举措，有利于推动质量兴农，促进实施乡村振兴战略。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，支持深化稻谷收储制度和价格形成机制改革，增强稻谷

最低收购价政策灵活性和弹性，更加有效地发挥市场机制作用、切实保护好种粮农民利益，引导增加绿色优质稻谷供给，适应我市农业高质量发展要求，更好地保障粮食安全。

（二）基本原则

1. 突出稻谷，保障重点。此项补贴同特定作物稻谷挂钩，与其他涉农补贴相区分，提高补贴资金的精准性和指向性，切实稳定本市稻谷生产能力。

2. 加强引导，调整结构。切实贯彻落实质量兴农战略，资金使用上要有利于引导种植结构调整，促进增加绿色优质稻谷供给。

三、补贴主要内容

（一）稻谷生产者补贴

市政府根据当年省财政下达的稻谷补贴资金总额，原则上安排 80% 资金（实际补贴不突破 376 万元）用于稻谷生产者补贴。

1. 补贴对象和补贴时段。本市行政区划范围内合法耕地（即通过合法程序获得合法经营权）

上的稻谷实际生产者（包括农民、种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等）。对于流转土地，流转合同明确约定补贴归属流出方的，由合同双方按约定执行。补贴时段：2018 年稻谷种植面积。

2. 补贴依据。该补贴以生产者 2018 年在合法耕地上实际播种的稻谷种植面积为依据，不包括在国家和省已明确退耕的土地、未经批准开垦的土地或禁止开垦的土地上的稻谷种植面积，不包括已被政府征用并获得补偿、暂时未能开发使用的耕地上的稻谷种植面积等。

3. 补贴标准。由财政部门会同农委等相关部门按照符合条件的稻谷种植面积，测算确定年度亩均补贴标准，本市域内执行统一的补贴标准。

（二）种植结构调整补贴

根据财农〔2018〕1115 号文件精神，结合我市实际，原则上安排 20% 资金（实际补贴不突破 94 万元）用于种植结构调整

补贴，引导增加绿色优质稻谷供给。

1. 补贴类型。一是适度规模经营生产者。对凡种植稻谷 50 亩以上的生产者按照种植面积进行补贴。（生产者必须提供土地流转合同。）二是绿色优质稻谷生产者。对种植稻谷规模达 20 亩以上并采取绿色生产方式进行绿色优质稻谷生产者进行补贴。（生产者必须提供土地流转合同、真实农业生产记录和影像资料、其他证明资料等。绿色生产方式指稻鸭共育、稻渔共育、一肥一稻等。）三是发展订单农业经营者。对种植稻谷规模达 20 亩以上并取得稻谷生产订单的生产者进行补贴。（生产者必须提供土地流转合同，所取得的订单复印件及相关交易财务凭证。）四是开展市场化收购生产者。对种植稻谷规模达 20 亩以上并组织市场化收购的生产者进行补贴。（生产者必须提供土地流转合同，稻谷收购的明细清单。）五是开展品牌创建生产

者。对种植稻谷规模达 20 亩以上并取得稻米注册商标或取得农业“三品”认证的生产者进行补贴。（生产者必须提供土地流转合同，有效的注册商标资料或“三品”认证证书，同一生产者取得多个商标或认证的只补贴一次。）

2. 补贴标准。品牌创建按 10000 元/个进行补贴。其余类型由财政部门会同农委等相关部门按照符合条件的稻谷种植总面积，测算确定年度亩均补贴标准，本市域内执行统一的补贴标准。同一粮食生产者可重复享受。

（三）补贴兑付。充分利用农业支持保护补贴兑付等工作基础，将补贴资金通过惠农“一卡通”直接发放给补贴对象，确保补贴资金及时、安全、足额、准确兑付，切实发挥补贴政策效应。

四、实施步骤

一是制定实施方案。根据省里下发的实施方案，结合我市实

际情况，制定实施方案。

二是开展政策宣传。结合实际，通过多种形式和渠道，集中开展稻谷补贴政策宣传，做好释疑解惑工作，及时回应社会关切。

三是做好补贴面积审核登记。根据补贴政策，做好稻谷生产补贴面积到户情况登记与审核，制作全市补贴面积基础信息表。

四是兑付补贴资金。各乡镇、街道务必按照《关于开展 2018 年我市稻谷生产者补贴基础数据摸底工作的通知》（宁政办秘〔2018〕282 号）文件要求，及时上报辖区内稻谷补贴面积基础信息表，确保及时兑现补贴资金。

五是开展监督检查。市财政、农业部门对政策落实和资金使用情况进行回头看和检查，避免因漏报和不报面积损害农民利益，严防弄虚作假骗取套取补贴资金现象。

六是总结评估。各乡镇人民

政府、街道办事处要对此项补贴工作认真总结，梳理补贴工作中出现的问题，及时报告市财政、市农委，市财政局、市农委梳理汇总后，报市政府研究。

五、保障措施

1. 加强组织领导。各地各有关单位要高度重视稻谷生产者补贴工作，切实将其作为稳定粮食生产、增加农民收入的重要举措来抓，成立宁国市 2018 年稻谷补贴工作领导小组，加强领导，明确分工，落实责任，通力合作，确保补贴项目顺利实施。

2. 明确职责分工。在市委、市政府的统一领导下，各相关部门要加强协调配合，共同抓好补贴政策落实。各乡镇、街道负责本辖区补贴面积摸底、登记与审核工作，制作本地补贴面积基础信息表，并对辖区内补贴农户、补贴面积、补贴标准等进行公示，公示期不少于 7 天，经公示无异议后上报市农委。市农委会同财政、发改、统计、粮食等部门负责核实汇总本地稻谷生产

者分户补贴面积，种植结构调整补贴有关数据，及时向财政部门提供补贴基础数据和发放清册，为补贴资金测算、拨付、发放等提供依据。财政部门负责补贴资金测算、补贴资金兑付和监管工作。市物价局负责本地稻谷生产成本收益和市场监测工作。粮食部门负责引导本地多元化市场主体入市收购等工作。12月底前，各乡镇人民政府、街道办事处对实施稻谷补贴政策中的有益经验做法、存在问题情况等形成文字总结，报市农委。

3. 加强政策解读。各地要充分利用电视字幕、手机短信、农业广播、设立咨询电话等方式，广泛宣传稻谷补贴政策的相关内容，切实增强政策透明度，使基层干部群众、广大农户、各类稻谷生产经营主体了解稻谷补贴政策的意义和内容，掌握补贴

政策要点，赢取各方理解和支持，提高补贴对象满意度。市农业、财政部门设立热线电话（农委电话：4021293；财政局电话：4110030），接受农户和媒体咨询。

4. 严格监督管理。市财政、农委组成检查组，不定期地进行监督检查，重点检查资金兑付是否及时、补贴清册是否齐全、补贴面积认定是否规范、政策宣传是否到位等。各乡镇人民政府、街道办事处要对补贴对象和补贴面积进行层层把关，尤其是对补贴面积的核准，要利用技术手段进行抽查和复查。对在补贴实施过程中，参与骗取补贴资金或不履行监管职责造成财政资金损失的相关人员，按照《财政违法行为处罚条例》以及相关规定，进行问责和处罚，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

附件：

宁国市 2018 年稻谷补贴工作领导小组

为贯彻落实《关于印发安徽省稻谷补贴实施方案的通知》（财农〔2018〕1115 号）有关要求，推动做好我市稻谷补贴工作，经研究，决定成立市稻谷补贴工作领导小组。成员名单如下：

组 长：	江政义	市政府副市长
成 员：	刘丽峰	市政府应急办主任
	谭 浩	市财政局局长
	傅 翔	市农委主任
	陈良龙	市发改委主任
	江周斌	市统计局局长
	傅双喜	市粮食局局长
	汪令祥	市物价局局长
	吕 波	市财政局副局长
	葛联合	市农委总农艺师

领导小组下设办公室，办公室设在市财政局，吕波同志兼任办公室主任，具体负责办公室日常工作。

关于印发宁国市 2018 年茶叶有机肥替代 化肥示范县试点工作实施方案的通知

宁政办秘〔2018〕294 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《宁国市 2018 年茶叶有机肥替代化肥示范县试点工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2018 年 11 月 22 日

宁国市 2018 年茶叶有机肥替代化肥示范县 试点工作实施方案

根据省农委《关于做好 2018 年果菜茶有机肥替代化肥试点工作的通知》皖农土函〔2018〕1216 号文件要求，为深入开展茶叶有机肥替代化肥示范县试点工作，加快推进农业绿色发展，结合我市实际，制定本方案。

一、总体思路

深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列讲话精神，牢固树立新发展理念，以发展生态循环农业、促进茶叶质量效益提升为目标，以绿色发展为导向，以改革创新为动力，突出茶叶优势产区、核心产区、知名品牌生产基地，坚持质量兴农、品牌强农，扎实开展茶叶有机肥替代化肥行动，减少化肥投入，增加有机肥使用，提升茶叶品质，推进生态循环，实现节本增效、提质增效，促进农业转型升级和可持续发展。

二、工作目标

依托我市现有茶产业资源，根据宁国茶产业发展特点，建立实用的可持续发展的有机肥替代化肥的产业生产模式。初步建立起我市有机肥替代化肥的组织方式、运营模式和政策体系，培育有机肥替代化肥的生产技术模式，构建茶园有机肥替代化肥长效机制。具体目标是“四个促进”：

（一）促进化肥减量增效

通过项目带动，实现茶叶项目实施区化肥用量减少 15% 以上，促进全市化肥使用量零负增长。

（二）促进有机肥资源利用

大力发展种养循环农业，推动畜禽粪污、沼渣沼液、农作物秸秆等废弃物肥料化利用。项目区单位面积有机肥用量较上年提高 20% 以上；畜禽粪污综合利

用率提高 5%以上；增加绿肥种植面积。

（三）促进产品质量提升

在我市西南部“黄花云尖”名优茶产区和东南部中低山优质茶产区两个茶产业优势产区加快推进“三品一标”认证，茶叶 100% 符合食品安全国家标准或农产品质量安全行业标准。

（四）促进土壤质量提升

项目区茶园土壤有机质含量提高 0.1 个百分点以上，提高茶园土壤质量。

三、工作内容

（一）基础工作

1. 开展调查。重点调查全市茶叶产区茶园状况、肥料施用情况以及投入品情况。茶园主要调查立园条件、茶叶产业分布、茶叶生产、品种、效益等。肥料施用情况重点调查肥料品种、施肥习惯、施肥次数、施肥数量、施肥部位、施肥时间、产量等。投入品调查主要是监测茶叶生产过程中肥料、农药等投入品种类、成分，使用数量、方法、时

间等。

2. 耕地质量监测点建设。综合考虑茶叶布局和土壤类型、地力水平、耕地环境状况、生产管理水平等因素，建设 6 个长期耕地质量定位监测点，形成主要耕作土壤类型的耕地质量监测网络，逐步建立和完善耕地质量评价体系，调查监测点的立地条件和农业生产概况，建立档案信息，挖取土壤剖面、监测各发生层次理化性状。根据土壤理化状况分析结果，定期发布耕地质量动态状况变化报告。监测点设置确定后不得随意调换，并对监测地块的十字中心点进行 GPS 定位。监测点设 2 个处理小区，即：常规施肥区、试验监测区。并用设置保护行、垄区间小埂等方法隔离。在显著位置设立统一标志牌。

3. 土壤墒情监测点建设。根据气候特征、地形地貌、作物布局、灌排条件、土壤类型、生产水平等因素，建立 6 个土壤墒情监测点，形成覆盖主要土壤类

型、耕作制度的土壤墒情监测网络，不断完善茶叶墒情评价指标体系。建立墒情定期报告和会商制度，及时发布信息，有针对性提出抗旱浇灌、排渍除涝、适期施肥等农业生产措施。墒情监测点，采用统一编号，设立标志牌。开展基本情况调查，内容主要包括地理位置、气候条件、土壤类型、种植制度、灌排条件、地力等级、产量水平等；测定不同层次土壤质地、容重、田间持水量等指标；拍摄景观照片，建立监测点档案。

4. 茶叶测土配方施肥指标体系建设。突出基础性、常态化、规范化，打造可复制、可推广的测土配方施肥“标准范本”。根据不同区域土壤类型和茶叶布局，做好取土化验和肥效验证等基础性工作，及时制定区域施肥配方，加快测土配方施肥成果应用。一是测土。采集和分析土壤样品 200 个，化验项目为有机质、PH、全氮、有效磷、速效钾，以及砷、汞、铝、铬、镉等重金

属。10%样品加测土壤容重、缓效钾和中微量元素，包括交换性钙、交换性镁、有效硫、有效硅、有效硼、锌、锰、铜、钼。二是肥效试验。开展“2+X”、配方验证试验、完全替代、部分替代等试验。三是制定配方。根据不同土壤类型、不同土壤肥力状况，以取土化验、田间肥效试验、验证试验结果和作物目标产量为依据，科学制定肥料配方。组织制定适应较大区域的基肥“大配方”。四是配方发布。利用电视台、短信平台、农民培训课堂、配方施肥信息公示栏等发布和宣传茶叶施肥配方。五是建立信息服务系统。加强与院校合作，开发专家施肥信息服务系统，投放触摸屏专家施肥信息服务系统，确保发布的信息科学、准确、方便、实用。

5. 化验室建设。建立健全各项规章制度，切实加强对化验室管理和考核；改善化验室条件，完善基础设施及更新仪器设备，建立重大仪器设备使用记录，保

障正常运转，不断提升检验检测能力水平，确保数据准确。

（二）遴选实施主体

采取自愿申报和竞争性选择相结合的方式，在全市遴选专业合作社、龙头企业、家庭农场、种植大户等新型经营主体为承担主体，签订协议，明确责任义务，做到“主体、作物、面积、目标、责任”五落实，并进行公示，接受社会监督。选择规模养殖企业，开展种植大户与养殖大户有效对接，探索补助方式，实现种养循环。

（三）建立示范区

建立茶叶有机肥替代化肥示范区，通过上下联动、技物结合、农企合作方式，以实施主体为载体，以有机肥应用为主线，示范带动有机肥替代化肥推广应用。

1. 技术模式。推行有机肥替代化肥，在茶叶优势产区，推广4种技术模式：一是“有机肥+配方肥”模式。推广配方施肥，增施有机肥，减少化肥用量。二

是“畜—沼—茶”模式。在茶叶集中产区，依托种植大户和专业合作社，与规模养殖相配套，利用已建大型沼气设施，将沼渣沼液施于茶园。三是“有机肥+水肥一体化”模式。在增施有机肥的同时，推广水肥一体化技术，提高水肥利用效率。四是“绿肥+配方肥”模式。

2. 区域重点。宁国产茶历史悠久，根据茶叶发展情况及自然环境情况，宁国示范区主要分为两个层次：

（1）示范区：在宁国市名优茶核心产区青龙乡西林村、方塘乡板桥村整体实施，实施面积约1万亩，采用“有机肥+配方肥”施用技术模式，并在立地条件允许的茶园推广机械深施技术。充分利用农作物秸秆、菜籽饼和畜禽粪便等废弃物资源，生产、积造有机肥施用于茶园，提高废弃物利用率。

（2）示范点：除青龙乡西林村、方塘乡板桥村整体实施区域外，在全市各乡镇、街道按照

自有茶园 100 亩以上、相对集中连片、经营三年以上、茶园管理水平较高等标准，遴选一批经营主体，开展有机肥替代化肥试点示范工作。一是“有机肥+配方肥”模式，实施面积约 5000 亩；二是幼龄茶园“绿肥+有机无机复合肥”技术模式，实施面积约 2000 亩；三是“有机肥+水肥一体化”技术模式，实施面积约 400 亩；四是“畜—沼—茶”技术模式，实施面积约 300 亩。

（四）开展试验示范，探索技术集成攻关

联合科研院校，组建“产学研”相结合的团队，开展试验示范，聚集力量，分区域集成完善一批茶叶化肥减量增效、有机肥替代化肥技术等绿色高产高效技术模式，辐射带动全市化肥使用量零增长。一是探索适合本地茶园的不同类型有机肥替代化肥比例；二是“畜—沼—茶”安全使用技术模式；三是筛选适合茶园的绿肥种植品种；四联合肥料生产企业研发茶叶专用配方

肥或有机肥。

（五）探索服务模式改善茶园施肥条件

探索形式多样、特色鲜明的服务模式，扎实有效推进有机肥替代化肥进程。以我市茶产业龙头企业、茶叶生产合作社、畜禽养殖业龙头企业、生产合作社、家庭农场、种养大户为依托，培育有机肥运输、施用专业化社会服务组织，采用资金补贴和购买社会化服务等多种方式，广泛引导和吸收社会力量参与我市畜禽养殖废弃物堆沤和沼渣沼液无害化处理、输送及施用。支持茶山输肥设施改造为重点的标准茶园建设，解决有机肥上山难的问题。配套茶园生产的机械施肥、商品有机肥应用、水肥一体化等设施，应用物联网开展土壤墒情监测等工作，提高有机肥施用和作物生产管理机械化、智能化水平。

（六）开展茶产品质量安全提升行动，加强品牌宣传

结合国家农产品质量安全

县创建，推广茶园健身栽培、物理（杀虫灯、粘虫板、吸虫机）防控、生物农药替代化学农药、便携式机械除草等病虫草害绿色防控技术，实施茶产业品牌战略，积极推进“三品一标”认证，提高产品品质，保障绿色优化供给。狠抓农业投入品源头监管，开展土壤质量、场地环境、产品质量、投入品使用等调查，推进茶叶生产全覆盖、全过程监测，打造“农业部有机肥替代化肥试点县示范基地茶”，提升“黄花云尖”品牌效应，增加茶农收入。

（七）宣传培训与指导服务

1. 加大培训工作。通过对农业技术干部、新型农业经营主体和农资经销商等有关人员开展有机肥替代化肥技术培训，提高农业干部技术业务指导水平，指导农民和新型农业经营主体落实好关键技术。培育新型服务组织，开展有机肥积造、运输、施用等社会化服务。积极指导种养大户、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体搭建生产有

机肥、施用有机肥的平台。计划培训基层农技人员 150 人次，新型经营主体 180 人次，技术骨干及农民 500 人次，召开现场会 3 场。着力提高农民科学施肥技术水平，提高农技人员的技术服务水平。

2. 强化宣传工作。在村民集中活动场所，积极推进有机肥替代化肥信息、施肥指导方案和科普标语上墙，信息上墙实现创建实施区行政村的全覆盖，印制有机肥替代化肥技术模式材料 2 万份。方便农民了解掌握有机肥替代化肥技术模式，直接“按方”选择适宜自己茶园的有机肥替代化肥模式。利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，广泛进行宣传培训，引导农民树立科学的施肥观念，自觉应用有机肥，改进施肥方式，提高科学施肥技能，营造科学施肥氛围。

四、实施方式

建立“市指导、乡镇组织、有关经营主体（种植养殖大户、茶农）”实施的工作运行机制。

有机肥替代化肥行动示范创建工作由宁国市农委负责组织实施，有关乡、镇人民政府为工作推进责任主体，有关经营主体、种植养殖大户和茶农为具体实施主体。以上项目具体实施内容全部落实到主体、基地，实现种养大户有效对接，市农委与项目所在地乡、镇人民政府、经营主体签订项目实施协议，明确责任义务，实行合同化管理，做到“主体、面积、目标、责任”四落实，并进行公示，接受社会监督。要完善制度规范，加强项目管理；因地制宜制定技术方案。市农委会同财政局制定茶有机肥替代化肥试点工作考核办法，对承担试点任务的新型经营主体和社会化服务组织的工作进展、资金使用、实施成效等进行考核，考核结果作为项目验收的重要依据并与补助资金拨付挂钩，并纳入对实施主体诚信建设体系。

五、补助资金使用方向

项目资金主要用于七个方面，具体资金分配（详见附件）

如下：

（一）基础性工作补助

具体补贴内容为：项目实施区样品采集、处理、存贮、化验分析、化肥使用及投入品调查、化验室设备更新、建立耕地质量监测点和土壤墒情监测点等。

（二）有机肥积、造、运、施、储等环节补贴

项目实施区域周边养殖大户、规模养殖企业有机肥积造设施改造补贴，有机肥运输、施用社会化服务补贴，茶园建造储肥池补贴等。

（三）茶叶生产机械化、智能化提升补贴

具体补贴方向为：水肥一体化设施建设，施肥机械购置补贴等。

（四）有机肥、商品有机肥购置补贴

具体补贴方向为：有机肥、商品有机肥统一采购等。

（五）开展有机肥应用试验示范

具体补贴内容为：开展有机

肥肥料试验、有机肥应用示范试验等。

（六）壮大提升茶产业补贴

具体补贴方向为：以茶山输肥设施建设为重点的标准茶园改造，提升名优茶生产技术水平，做大做强“黄花云尖”、“野兰香”等名优茶品牌，提升茶叶品质等。

（七）科技推广服务

具体补贴内容为：名优茶生产技术培训、名优茶品牌提升技术培训、有机肥积造施用技术培训，有机肥替代化肥技术规范和产品地方标准研制等。

六、进度安排

宁国市茶产业有机肥替代化肥示范县项目计划从2018年9月启动，2019年10月结束。项目实施期限为一年。具体进度安排如下：

1、2018年5月，编制项目可行性研究报告，项目申报。

2、2018年9-10月，拟定项目实施方案，并上报；成立县级项目领导组、技术组，明确参

与项目实施单位和个人，合理分工。

3、2018年11-12月，开展调查，重点调查全市茶叶产区茶园状况、肥料施用情况以及投入品情况；采集土壤样品；召开工作推进会；落实耕地质量监测点、土壤墒情监测点、肥效试验、技术攻关点等地点、面积；遴选实施主体，落实示范区地点、面积。

4、2019年1-6月，建立示范点，开展试验示范；墒情监测设备及输肥设施招标，开展耕地质量监测点和墒情监测点及输肥设施；有机肥生产集造。

5、2019年7-8月，招标采购有机肥、绿肥种子；开展培训；

6、2019年9月，发放物化补贴。

7、2019年10月，核实、统计有机肥运输、施用情况及社会化服务组织服务内容和数量，发放相应补贴；收集整理项目验收资料，申报验收。

七、保障措施

（一）组织领导

为保障项目顺利实施，成立由市政府主要领导任组长，市分管领导任副组长，名优茶主产乡镇主要负责同志、农业财政等有关部门为成员的项目实施领导小组，全面负责本项目的实施及协调各方面的工作；成立由土肥、茶叶、畜禽、能源等相关专业技术人员组成的项目专家组，负责对有机肥替代化肥行动指导，定期调度进展，协调指导落实，形成上下联动、协同推进的工作格局。建立健全市、乡（镇）两级联席会商制度，及时研究促进有机肥替代化肥工作的新思路、新方法，全力破解项目实施过程中的难题。

（二）政策扶持

结合生态农业产业化示范县、沼气工程、农业综合开发区域生态循环农业、畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用等项目，出台茶产业发展意见，设立专项资金支持茶产业发展，支持茶园有机肥替代化肥，同向推进，发

挥集合效应，形成政策合力。

（三）技术指导

组织省市专家制定有机肥替代化肥技术方案，开展技术培训，指导农民和新型农业经营主体落实好关键技术。培育新型服务组织，开展有机肥积造、运输、施用等社会化服务。推广一批有机肥生产施用新技术、新产品和新设备，推广可复制、可推广、易操作的有机肥替代化肥技术模式。

（四）创新机制

因地制宜探索政府购买服务的有效模式，采取向有机肥生产企业、规模化养殖场、专业合作组织购买服务等方式，加快有机肥推广。支持新型农业经营主体参与有机肥替代化肥行动，发挥其规模化、标准化、集约化示范作用。通过补贴、贷款贴息，以及鼓励设立引导性基金等方式，撬动各类资本支持有机肥生产应用。

附件

宁国市茶叶有机肥替代化肥试点县项目资金预算表

序号	项目	数量 (个、户、亩、份)	单价 (元)	金额 (万元)	备注
总计				1000.0	
一、基础性工作补助				70	
1	样品采集、处理、存贮、化验分析	200	800	16	
2	化肥使用情况调查	200	50	1	
3	投入品监测调查	200	100	2	
4	建立耕地质量监测点	6	10000	6	
5	建立土壤墒情监测点	6	40000	24	
6	田间肥效试验	5	10000	6	
7	化验室设备更新			15	
二、物化投入补助				650	
8	有机肥施用补助			325	
9	绿肥种子补助			10	
10	施肥机械补助			15	
11	肥料上山输肥设备			200	
12	废弃物处理			100	
三、社会化服务组织培育补助				100	
四、技术推广服务补助				160	
12	技术培训、指导			20	
13	宣传费			10	
14	交流考察			10	
15	信息公开			10	
16	技术模式攻关			50	
17	品牌建设			50	
18	不可预见费			10	
五、项目管理费				20	
19	项目审计费			5	
20	其 他			15	

关于印发 2019 年度宁国市城乡居民 基本医疗保险门诊统筹管理办法的通知

宁政办〔2018〕77 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构，驻宁各单位：

现将《2019 年度宁国市城乡居民基本医疗保险门诊统筹管理办法》印发给你们，请遵照执行。

2018 年 11 月 29 日

2019 年度宁国市城乡居民基本医疗保险 门诊统筹管理办法

第一章 总 则

第一条 根据《关于县级公立医院综合改革的意见》（皖政〔2012〕98 号）及《2019 年度城乡居民基本医疗保险管理办法》，为科学合理管理和使用城乡居民基本医疗保险门诊统筹基金，切实做好全市门诊统筹补偿工作，特制定本办法。

第二条 门诊统筹基金从城乡居民基本医疗保险筹资总额中按照年人均 120 元标准提取设立。

第三条 门诊统筹基金用于参保居民慢性病门诊费用补偿及一般门诊费用补偿。

第二章 门诊统筹基金分配、补偿及结算

第四条 门诊统筹基金按照上年度实际统计数据进行测算分配，基金分为三个部分：即

①门诊统筹调剂基金，按当年门诊统筹基金总额 15%进行提取（用于新增协议医疗机构门诊补偿金、市外医院门诊就诊补偿和慢病门诊补偿金不足补充资金）；②慢性病门诊补偿金，按上年度实际发生补偿额进行提取；③一般门诊补偿金，上述两项提取后余额（用于参保居民市内协议医疗机构门诊就诊补偿）。

第五条 各协议医疗机构门诊补偿费用核定的最高限额由市社会保障局每年初下达，实行总额预算、分期支付、绩效考核、年终决算管理办法。

第六条 参保居民门诊就诊的可补偿医疗费用按照以下标准补偿：社会办医二级医院门诊医疗费用按照 40%比例补偿，单次补偿封顶额 35 元；村卫生室就诊的“一般诊疗费”单次补

偿为 5 元，其他可补偿费用按照 60%比例兑现补偿金，单次补偿封顶额 18 元；各社区卫生服务站就诊的可补偿门诊费用按照 60%比例，单次补偿封顶额 18 元；乡镇卫生院（含社卫中心）就诊的“一般诊疗费”单次补偿为 8 元，其他可补偿费用按照 55%比例兑现补偿金，单次补偿封顶额 35 元；各一级医院就诊的可补偿门诊费用按照 50%比例补偿，单次补偿封顶额 35 元；乡镇卫生院、社区卫生服务中心、一级医院、村级卫生室、社区卫生服务站协议医疗机构纯中医、中草药门诊处方单次补偿封顶额可在上述标准基础上分别提高 2 元。市外医院就诊一般门诊费用按照 15%补偿比例兑现门诊补偿金，年补偿封顶额为 400 元，由乡镇经办机构负责受理补偿。市外医院就诊的大额门诊费用补偿起付线为 10000 元，补偿比例为 30%，年补偿封顶为 5000 元。参保居民一般门诊补偿不得超过 1 次/天，全年不得

超过 8 次，一般诊疗费、诊察费补偿不受全年补偿次数限制。

第七条 参保居民持《慢性病就诊证》或身份证（16 岁以下无身份证居民凭户口本）在市内协议医疗机构就诊，其发生的门诊医疗费用，由协议医疗机构直接兑付补偿金（特殊慢性病除外）。

第八条 医疗机构经治医生负责验核患者证件，必须向患者提供详细的医疗费用清单，票据须经患者签字确认（患者签字有困难的由家属代签或患者本人按手印）。

第九条 经核定的慢性病患者必须在市内一级以上协议医疗机构就诊费用方可补偿。各协议医疗机构对于非核定病种的就诊费用不得纳入补偿范围，经治医生必须在《慢性病就诊证》病历栏上填写诊疗情况。一般慢性病患者门诊就诊的医疗费用实行即时补偿，特殊慢性病患者就诊的门诊发票、清单由患者本人保管，年终时由市社会保障局

按特殊慢性病补偿标准办理补偿。

第十条 各协议医疗机构垫付的门诊补偿金由市社会保障局直接与其结算，具体结算办法为：市级协议医疗机构、乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心（含一级医院）由市社会保障局直接审核，村级协议医疗机构由各乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心负责审核申报；市级协议医疗机构、乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心（含一级医院）每月结算拨付一次，村级卫生室每 2 个月结算拨付一次。

第三章 管理与监督

第十一条 各级各类协议医疗机构必须严格按照《宁国市城乡居民基本医疗保险管理办法》和本《办法》以及相关协议医疗机构管理规定认真执行，积极开展城乡居民基本医疗保险政策宣传工作，要采取有效措施

控制不合理费用增长，切实减轻参保居民医药费用负担，不得弄虚作假，做到合理用药、合理检查、因病施治。

第十二条 市社会保障局定期和不定期对协议医疗机构进行检查和暗访，接受参保居民和社会各界的举报，对在门诊统筹补偿工作中有弄虚作假、拆分处方、大处方、虚报冒领行为的，一经发现，将视情节轻重给予相关处理，除追回城乡居民基本医疗保险基金损失外，全额扣除当期门诊补偿金，直至终止医疗机构服务协议或参保资格。

第十三条 对在城乡居民基本医疗保险管理工作中，成绩突出的，给予表彰和奖励。

第四章 附 则

第十四条 本办法自 2019 年 1 月 1 日起施行，由市社会保障主管部门负责解释。

关于实施创城整治联合执法机制的通知

宁政办秘〔2018〕301 号

有关街道办事处，市直有关单位：

为解决全国文明城市创建工作中存在的突出问题和群众反映的热点、难点问题，确保创城工作顺利推进，经市委、市政府研究，决定实施创城整治联合执法机制，现将有关事项通知如下：

一、组织领导

（一）成立联合执法工作领导小组

组 长：唐海宾 市政府副市长

副组长：鲍 俊 市政府外侨办副主任

汤池平 市文明办主任

洪 科 市城管局局长

张玉家 市住建委主任

韩建民 市公安局政委

成 员：周家宁 市文明办副主任

王永松 市城管局副局长

刘习国 市住建委副主任

张怀宁 市国土局副局长

郑智宏 市水务局副局长

范新亚 市公安局副政委

程顺华 市规划局副局长

江 敏 市市场监管局副局长

张宏友 市交通运输局副局长
沈 勇 市经信委副主任
胡曙光 市商务局副局长
张年旺 市卫计委党委委员
帅昌明 市文旅委工会主席
叶 强 市环保局副局长
潘群松 市安监局副局长
魏 天 市法制办副主任
余文倩 市房管局物业办主任
余建亚 河沥溪街道党工委书记
余海松 西津街道党工委书记
操金荣 南山街道党工委书记

领导小组下设办公室，办公室设在城管局，洪科任办公室主任。

（二）组建联合执法大队

抽调 70 人组建联合执法大队，其中抽调城管局 17 人；公安局 17 人；市场监管局 6 人；住建委 3 人；国土局 3 人；水务局 3 人；规划局 3 人；交通运输局 3 人；卫计委 3 人；文旅委 3 人；环保局 3 人；安监局 3 人；河沥溪街道办事处、西津街道办事处、南山街道办事处各 1 人。

联合执法大队分成河沥溪、西津、南山三个小分队，按照河沥溪小分队 22 人、西津小分队 26 人、南山小分队 22 人进行分配，其中河沥溪分队队长余建亚，副队长由住建委副科级干部担任；西津分队队长余海松，副队长由城管局副科级干部担任；南山分队队长操金荣，副队长由公安局副科级干部担任。

二、工作职责

1. 对小区、背街后巷不文明现象（乱种乱养、乱堆乱放、乱披乱

挂、乱搭乱建、乱改乱造、油烟污水排放等）进行综合执法。

2. 完成创城指挥部交办的其他事项。

三、工作要求

1. 提升思想认识。各级各有关部门要深刻认识全国文明城市创建工作所处于的形势，进一步增强创建的责任感和紧迫感，按照“相对固定、业务精良”要求，积极抽调安排人员，以问题为导向，以最大的决心，立即启动、切实落实综合整治各项工作任务，确保取得明显成效。

2. 强化职责履行。领导组办公室要牵头做好联合执法行动的沟通协调和重大执法清理行动的组织工作。各相关单位要结合自身职责，做好日常管理和执法工作。街道办事处要积极落实属地管理职责，建立巡查制度，做到及时发现、及时制止、及时上报。部门间要按照“分工不分家”的原则，加强沟通衔接，强化部门联动，做到有令必行、有禁必止。

3. 严格工作纪律。抽调人员于 11 月 30 日上午 8 点准时赴各街道办事处报到；工作开展中，实行驻点集中办公、常态巡查、联合执法相结合机制，遇全市性重大任务或重要行动时无条件接受领导组办公室统筹调遣、统一行动，对交办事项要按时按质完成，不打折扣，做到不推诿、不扯皮；在执法过程中，坚持依法行政，统一标准，阳光操作，最大化让利于民。

2018 年 11 月 30 日

关于刘文超等同志工作职务的通知

宁干〔2018〕14号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，各派出机构，驻宁各单位：

经研究，决定：

刘文超同志任宁国经济技术开发区（安徽宁国港口生态产业园）管委会副主任；

施远蜜同志任市扶贫开发领导小组办公室主任；

邱振奎同志任市扶贫开发领导小组办公室副主任；

汪桂娟同志任市农村能源生态局副局长；

许 燕同志任市档案局副局长科员；

免去刘新宁同志的市农村能源生态局副局长职务；

免去汪诚同志的市房地产管理局副局长职务。

特此通知。

2018年11月7日

（此件公开发布）

关于梁新宇等同志工作职务的通知

宁干〔2018〕15 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，各派出机构，驻宁各单位：

根据市委《关于完善提任领导干部实行试用期制度的意见》文件规定，梁新宇等 5 名同志试用期已满，经考察后研究，决定：

梁新宇同志任市政府法制办公室主任；

周明宝同志任市外事侨务办公室主任；

俞晓友同志任市政府教育督导室主任；

汪 艳同志任市财政局总会计师；

吴祖军同志任市房地产管理局副局长；

以上5名同志任职时间从2017年9月算起。

特此通知。

2018年11月8日

（此件公开发布）

市政府 11 月份大事记

11 月 1 日

市长何田参加宣城市省委巡视整改工作动员部署会；收看全国省非洲猪瘟防控工作电视电话会议。

11 月 2 日

市长何田参加中央生态环境保护督察“回头看”迎检部署工作会；参加全市非洲猪瘟防控工作会议；在合肥参加全省开发区高质量发展工作推进会。

11 月 5 日-7 日

市长何田赴晋江考察学习。

11 月 8 日

市长何田督查我市融媒体中心改革工作并看望新闻工作者。

11 月 9 日

市长何田现场调度文明创建工作。

11 月 14 日

市长何田参加市委常委会。

11 月 15 日

市长何田参加宣城市计划

生育工作推进会；参加 PPP 工作汇报会。

11 月 19 日

市长何田主持召开市长办公会议。

11 月 20 日

市长何田参加宣城市市委四届六次会议。

11 月 21 日

市长何田参加望江县党政考察团来宁接待活动。

11 月 22 日

市长何田督查非洲猪瘟防控工作。

11 月 25 日

市长何田参加宣城市委主要领导来宁调研党建工作活动。

11 月 26 日-29 日

市长何田参加全省民营经济电视电话会；率党政考察团赴江浙考察学习；主持召开市政府常务会议。

全市1-11月份主要经济指标

全市主要经济指标

单位：万元

指 标 名 称	1-11 月 累 计	比上年同 期增长%
一、规模以上工业增加值		11.5
规模以上工业总产值		12.8
二、固定资产投资完成额		15.9
其中：第一产业		
第二产业		30.3
第三产业		-0.7
其中：房地产		8.4
三、限额以上消费品零售额	120191	18.4
四、进出口总额（万美元）	50341	32.8
五、全部财政收入	447976	10.1
其中：地方财政收入	280800	10.8
财政支出	406004	1.7
六、金融机构人民币存款余额	2677564	3.1
其中：住户存款	1571477	9.5
七、金融机构人民币贷款余额	2173639	3.2
八、实际利用外资额（万美元）	31237	32.7
九、全社会用电量（万千瓦时）	248176	11.9
其中：工业用电量（万千瓦时）	196673	12.7

注：根据上级要求，不再公布工业、固投总量数据。

近6年1-11月全市主要经济指标增长比较(一)

单位: %

指 标 名 称	2013年 1-11月	2014年 1-11月	2015年 1-11月
一、规模以上工业增加值	14.9	12.2	8.5
二、固定资产投资完成额	16.4	18.8	18.5
其中: 第一产业	16.5	-38.0	55.0
第二产业	20.5	26.8	5.5
第三产业	11.3	17.3	34.8
其中: 房地产	26.0	2.2	11.3
三、限额以上消费品零售额	22.1	17.7	20.3
四、进出口总额	28.1	4.3	22.5
五、全部财政收入	11.8	8.8	5.1
其中: 地方财政收入	13.5	9.0	6.0
财政支出	12.3	4.2	12.6
六、月末金融机构人民币存款余额	14.2	16.1	9.9
其中: 住户存款	14.7	16.1	12.1
七、月末金融机构人民币贷款余额	18.8	12.8	2.8
八、全社会用电量	13.3	2.4	-2.8
其中: 工业用电量	11.8	4.3	-4.4
九、居民消费价格指数	2.4	1.3	1.6

注: 住户存款 2013、2014 年为居民储蓄口径。

近 6 年 1-11 月全市主要经济指标增长比较（二）

单位：%

指 标 名 称	2016 年 1-11 月	2017 年 1-11 月	2018 年 1-11 月
一、规模以上工业增加值	9.4	9.8	11.5
二、固定资产投资完成额	16.3	9.4	15.9
其中：第一产业	82.1	-34.6	
第二产业	7.6	32.7	30.3
第三产业	19.6	-8.3	-0.7
其中：房地产	8.4	4.5	8.4
三、限额以上消费品零售额	17.9	15.9	18.4
四、进出口总额	-28.6	-19.5	32.8
五、全部财政收入	8.2	9.8	10.1
其中：地方财政收入	17.3	1.3	10.8
财政支出	8.3	12.6	1.7
六、月末金融机构人民币存款余额	32.8	12.3	3.1
其中：住户存款	18.3	13.5	9.5
七、月末金融机构人民币贷款余额	9.6	13.6	3.2
八、全社会用电量	0.8	15.0	11.9
其中：工业用电量	-2.7	19.0	12.7
九、居民消费价格指数	1.5	1.1	2.0

商业外贸

指 标 名 称	1-11 月 累 计	比上年同 期增长%
一、 限额以上商业贸易（万元）		
1、批发业销售额	173262	24.6
2、零售业销售额	108960	19.1
3、住宿业营业额	14309	17.4
4、餐饮业营业额	6537	14.9
限额以上消费品零售额	120191	18.4
1、批发业		
2、零售业	107534	18.3
3、住宿业	6767	16.8
4、餐饮业	5890	18.5
二、进出口总额（万美元）	50341	32.8
其中：进口	5352	14.0
出口	44989	35.5

旅 游

指 标 名 称	1-11 月 累 计	比上年同 期增长%
旅游人次（万人次）	884.7	12.8
#恩龙世界木屋村	140.5	-4.8
青龙湾景区	102.4	-5.6
夏霖风景区	89.6	26.3
石柱山景区	29.1	-8.7
华东大裂谷	46.9	34.3
吴越古道	54.3	13.3
畚乡风情园	26.1	-11.8
山门洞风景区	26.4	-12.7
旅游总收入（万元）	569008	18.3
其中：门票收入	16670	11.1
# 恩龙世界木屋村	10268	11.4
夏霖风景区	2589	9.1
石柱山景区	1726	13.3
华东大裂谷	1289	14.6

规模以上工业

指 标 名 称	累 计 比 上 年 同 期 增 长 %
工业增加值（现价）	11.5
其中：股份制企业	12.4
外商和港澳台商投资	-3.5
其他	-11.0
其中：国有控股企业	13.9
其中：大中型工业企业	9.6
按产业结构分类（现价总产值）	
其中：三大主导产业	19.0
# 汽车零部件	18.9
耐磨铸件	16.8
电子元器件	22.0
三大新兴产业	10.6
# 节能建材与新能源应用	16.7
生物医药	-12.4
电子信息	

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

分行业工业增加值

指 标 名 称	累 计 比 上 年 同 期 增 长 %
总 计	11.5
非金属矿采选业	-72.3
农副食品加工业	-46.7
食品制造业	-65.8
酒、饮料和精制茶制造业	19.3
纺织业	-4.6
纺织服装、服饰业	-31.8
木材加工和木、竹、藤、棕、草制	28.3
家具制造业	16.8
造纸和纸制品业	3.4
印刷和记录媒介复制业	2.0
文教、工美、体育和娱乐用品制造	13.5
化学原料和化学制品制造业	5.1
医药制造业	-22.5
橡胶和塑料制品业	16.2
非金属矿物制品业	12.2
黑色金属冶炼和压延加工业	31.3
有色金属冶炼和压延加工业	-4.8
金属制品业	11.5
通用设备制造业	10.8
专用设备制造业	55.3
汽车制造业	29.6
电气机械和器材制造业	6.2
计算机、通信和其他电子设备制造	57.1
仪器仪表制造业	63.3
废弃资源综合利用业	40.1

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业主要产品产量

指 标 名 称	累计比上年 同期增长%
精制食用植物油（吨）	-4.4
塑料制品（吨）	1.2
硅酸盐水泥熟料（吨）	-2.0
水泥（吨）	13.6
耐火材料制品（吨）	-23.3
铸铁件（吨）	-14.6
铸钢件（吨）	9.1
钢结构（吨）	-3.0
泵（台）	17.4
液压元件（件）	75.4
气动元件（件）	99.4
金属紧固件（吨）	34.3
模具（套）	7.7
电力电容器（千乏）	-8.6
电子元件（万只）	11.7

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业产品销售率

单位：%

指 标 名 称	1-11 月 累 计	同比增减 百分点
工业产销率	97.1	-2.6
其中：股份制企业	97.1	-2.8
外商和港澳台商投资	98.8	2.7
其他	99.0	-0.9
其中：国有控股企业	101.1	-0.6
其中：新建企业	96.1	0.2
其中：大中型工业企业	97.1	-4.9

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业企业经济效益

指 标 名 称	单位	1-10 月 累计	累计比上年同期增 减(%)或百分点)
综合指数	%	207.1	-60.9
总资产贡献率	%	9.2	-2.5
资本保值增值率	%	114.0	9.7
资产负债率	%	44.9	-1.2
流动资金周转次数	次	1.2	-0.9
成本费用利润率	%	10.5	2.4
产品销售率	%	97.1	0.8
亏损企业数	个	25	-7.4
主营业务收入	万元	3465957	7.5
利税总额	万元	424288	20.7
利润总额	万元	327124	23.3
亏损企业亏损额	万元	5763	-40.6
应收帐款净额	万元	1005065	17.6
产成品存货	万元	317647	24.7