



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2019

第11期（总第20期）



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2019年第11期

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号
邮 编：242300
电 话：0563-4116396
网 址：www.ningguo.gov.cn

目 录

【市政府文件】

宁国市人民政府关于印发宁国市城区养犬管理（暂行）办法的通知..... 1

宁国市人民政府关于印发宁国市城区禁止燃放烟花爆竹管理办法的通知..... 8

宁国市人民政府关于印发宁国市市级储备粮管理办法的通知..... 13

宁国市人民政府关于印发宁国市建设领域扬尘治理专项行动方案等五个专项行动方案的通知..... 26

【市政府办文件】

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知..... 56

宁国市人民政府办公室关于切实做好抗旱减灾和森林防火工作的紧急通知..... 69

【部门文件】

宁国市卫生健康委员会关于进一步保障村医待遇规范村卫生室管理工作的通知..... 75

【政策解读】

《关于印发宁国市城区养犬管理（暂行）办法的通知》政策解读..... 78

【统计数据】

1-11月份全市经济运行情况..... 83

宁国市人民政府关于印发宁国市城区养犬 管理（暂行）办法的通知

宁政规〔2019〕5号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

经市政府研究同意，现将《宁国市城区养犬管理（暂行）办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年11月5日

（此件公开发布）

宁国市城区养犬管理（暂行）办法

第一条 为了规范养犬管理，保障居民健康和人身安全，维护市容环境和社会秩序，根据国家和省有关规定，结合本市实际，制定本暂行办法。

第二条 在本市实行城市化管理的行政区域内养犬、从事犬只经营以及相关管理活动，适用本暂行办法。

第三条 养犬管理应当遵循政府部门监管、养犬人自律、基层组织参与和社会公众监督相结合的原则。

第四条 养犬人应当依法养犬、文明养犬，不得损害社会公众和他人的合法权益。

第五条 建立由公安、城管执法、卫生健康、市场监管、农业农村等部门组成的养犬管理协调工作机制。

公安机关是养犬管理工作的主管部门，负责组织本办法的实施，并具体负责养犬登记、捕杀狂犬，查处养犬违法行为。

城管执法部门负责对街面流动售犬、违反携犬外出和遛犬规定，以及因养犬而破坏市容环境卫生等行为的查处工作；合理设置流浪犬收容场所，收容街面无主、遗弃犬只，送交流浪犬收容场所。

卫生健康部门负责人用狂犬疫苗的供应；做好人用狂犬疫苗预防接种和狂犬病患者诊治以及人感染狂犬病疫情报告和管理工作的。

市场监管部门负责犬类经营活动的监督管理，查处违法经营行为。

动物卫生监督机构负责犬的免疫、检疫、防疫登记

和犬类诊疗机构的监督管理，发放免疫证明和免疫标志，供应兽用狂犬疫苗，监测、预防和控制犬类狂犬病疫情，及时向卫生健康部门通报疫情信息。

新闻宣传部门应当开展依法养犬、科学养犬、文明养犬的宣传教育工作。

第六条 街道办事处负责指导社区和住宅小区业主委员会等组织制定文明养犬公约，依法调解因养犬引起的邻里纠纷和处理治安隐患，开展依法养犬、文明养犬的宣传教育活动。

第七条 对城区犬类实行强制免疫和登记制度；未经免疫、登记，任何单位和个人不得养犬。

犬只出生满三个月或者免疫间隔期满的，养犬人应当携带本人身份证或户口簿及犬只到兽医主管部门办理犬类免疫和登记。

具备资质的动物诊疗机构负责开展犬只免疫接种、植入电子芯片，发放《犬类免疫证》，同时将犬只及养犬人信息录入“宁国市养犬管理信息系统”进行登记，经公安机关核准后，发放《养犬登记证》。

市动物卫生监督机构应当督促动物诊疗机构建立完善犬类强制免疫登记台账，并及时更新相关资料。

出售或需跨县（区）、市乘交通工具运输的犬只，应当按规定到所在乡镇、街道指定报检点进行报检。

第八条 已登记注册的养犬人将犬只转让给他人的，登记人与受让人应当到登记机关办理变更登记。

第九条 禁止伪造、买卖与养犬或从事犬类经营活动相关的证件、证明。

第十条 在实行城市化管理区域内，每户限养一只

犬，不得饲养烈性犬、大型犬。

烈性犬、大型犬的禁养名录由市动物卫生监督机构确定，并向社会公布。

第十一条 下列区域禁止养犬：

- （一）机关、医院；
- （二）托幼机构、幼儿园、学校；
- （三）老年公寓（敬老院）；
- （四）单位的集体宿舍区；
- （五）市人民政府划定禁养的其他区域。

第十二条 市人民政府在重大节假日或者举办重大活动期间，可以根据实际情况，临时划定禁止携犬进入的区域。

居民委员会、业主委员会可以依法组织居民、业主制定文明养犬公约，划定允许

遛犬的区域和时间，设立标识并监督实施。

第十三条 单位养护卫犬，应当拴养或者圈养，不得出户遛犬；因免疫、诊疗等出户的，应当将犬装入犬笼或者戴嘴套、束犬链，由成年人率领。

第十四条 养犬人不得虐待、遗弃犬只。

第十五条 养犬人应当采取有效措施，防止养犬干扰他人的正常生活。

第十六条 养犬人携犬出户，应当遵守下列规定：

- （一）不得携犬（导盲犬除外）进入室内公共场所和设有禁入标示的室外公共场所；
- （二）不得携犬（导盲犬除外）乘坐小型出租汽车以外的公共交通工具，乘坐小型出租汽车应当征得驾驶员同意；

(三)乘坐电梯或上下共用楼梯时,应当为犬戴嘴套,或者将犬装入犬袋、犬笼;

(四)携带犬只出户时,应当束犬链(绳)、挂犬只免疫牌,由完全民事行为能力人率领,并应当避让行人和车辆;

(五)携带犬只出户时,应备好清理犬只粪便的工具,及时清除犬粪。

第十七条 对疑似患有狂犬病的犬只,养犬人应当立即采取隔离等控制措施,并报告市动物卫生监督机构依法进行处理。

禁止将狂犬和被狂犬咬伤的、咬死的禽畜出售、食用,禁止乱弃死犬和被狂犬咬伤、咬死的禽畜。

第十八条 任何单位和个人发现狂犬病疫情,应当立即向动物卫生监督机构、卫生健康部门报告。有关部门接到报告后,应当根据疫

情划定疫点、疫区,并按职责分工依法采取灭犬等防治措施,公安机关应当予以协助配合。

第十九条 犬只伤害他人的,养犬人应当立即将被伤人送至医疗机构诊治,并依法承担相应法律责任;在24小时之内将伤人犬送至具备资质的动物诊疗机构进行临床诊断。

第二十条 对违反本办法第七条规定,对饲养的犬类不注射狂犬病疫苗的,依据《中华人民共和国动物防疫法》第七十三条,由动物卫生监督机构责令改正,给予警告;拒不改正的,由动物卫生监督机构代作处理,所需处理费用由违法行为人承担,可以处一千元以下罚款。

第二十一条 对违反本办法第十五条规定,养犬干扰他人正常生活的,由公安

机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十五条第一款的规定，对养犬人处以警告；警告后不改正的，或者放任犬恐吓他人的，处以二百元以上五百元以下罚款。

驱使犬只伤害他人的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十五条第二款、第四十三条第一款的规定予以处罚。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十二条 违反本办法第十六条规定，携带犬只（导盲犬除外）乘坐公共交通工具、进入室内公共场所和设有禁入标志的室外公共场所的，由城市管理部门按照《宣城市文明行为促进条例》第三十九条第三款的规定处五十元以上一百元以下罚款；携犬出户未能及时清除粪便，影响环境卫生的，

由城市管理部门处五十元以上二百元以下罚款；携犬出户未使用束犬链（绳）牵引的，由城市管理部门责令改正，拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款。

第二十三条 违反本办法的其他行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十四条 拒绝、阻碍犬类管理执法人员依法执行职务的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》第五十条的规定，处警告或者二百元以下罚款；情节严重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。

第二十五条 负有养犬管理职责的行政部门及其工作人员，应当实行执法责任制，依照法定程序积极履行管理职责，文明执法。

负有养犬管理职责的行政部门工作人员，有下列行

为之一的，由其所在单位或者上级主管部门给予批评教育，责令改正；情节较重的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）对执法检查中发现的问题或者接到的举报，不依法处理或者相互推诿的；

（二）有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

第二十六条 对违反本办法的养犬行为，任何单位

和个人均有权批评、劝阻，或者向公安机关 110 举报。公安机关应当根据职责分工，依法处理或者协调有关部门及时处理。

第二十七条 本办法由宁国市公安局负责解释。

第二十八条 本办法自发布之日起施行，有效期两年。

宁国市人民政府关于印发宁国市城区 禁止燃放烟花爆竹管理办法的通知

宁政规〔2019〕6号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

经市政府研究同意，现将《宁国市城区禁止燃放烟花爆竹管理办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年11月5日

（此件公开发布）

宁国市城区禁止燃放烟花爆竹管理办法

第一条 为了加强烟花爆竹安全管理，保护和改善环境，防治大气和噪声污染，维护公共安全和城市管理秩序，根据《中华人民共和国大气污染防治法》《烟花爆竹安全管理条例》《安徽省大气污染防治条例》和《宣城市城市管理条例》等法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称烟花爆竹是指以烟火药、黑火药为主要原料制成，引燃后产生光、声、色、型、烟雾等效果的各类烟花、鞭炮、礼花弹等产品。

第三条 以下主城区区域为禁放区：北以三津大桥为界；东以燕山路、东城大道、长虹路、外环东路为界；南以宁城南路、皖赣铁路至开发区污水处理厂为界；西

以千秋路、双龙路、港口路、旗山路至西津河为界。（具体区域以市政府公告的示意图为准）

根据城市发展和禁止燃放烟花爆竹工作需要，市政府可以调整禁止燃放烟花爆竹区域范围界限，并向社会公布。

第四条 禁止燃放区域内全年禁止燃放烟花爆竹。

第五条 逢重大庆典和节日，确需在禁放区内举办焰火晚会或者其他大型烟花燃放活动的，应当由主办单位按照分级管理的规定，依法向有关人民政府公安部门申请《焰火燃放许可证》，并按照烟火燃放安全规程和经许可燃放作业方案进行燃放作业。

第六条 禁放区域外的下列地点禁止燃放烟花爆竹：

- （一）文物保护单位；
- （二）车站、码头、机场等交通枢纽以及铁路线路安全保护区；
- （三）易燃易爆物品生产、储存单位；
- （四）输变电设施安全保护区；
- （五）医疗机构、幼儿园、中小学校、养老机构；
- （六）山林、草原、苗圃等重点防火区；
- （七）重要军事设施安全保护区；
- （八）市人民政府规定的禁止燃放烟花爆竹的其他地点。

第七条 市人民政府统一领导全市禁止燃放烟花爆竹管理工作，建立禁止燃放烟花爆竹管理工作机制。

乡镇、街道落实禁止燃放烟花爆竹属地管理责任，负责本行政区域内禁止燃放烟花爆竹的组织领导和宣传发动。

第八条 公安部门负责烟花爆竹的公共安全管理，是燃放烟花爆竹安全管理的主管部门。

城市管理部门依法查处兜售烟花爆竹摊点以及随意倾倒、抛洒、堆放燃放烟花爆竹残留物等行为。

应急管理部门负责烟花爆竹的安全生产监督管理。

住建部门负责督促建设、施工等单位遵守烟花爆竹燃放管理规定；督促物业服务企业做好燃放烟花爆竹安全管理以及违反规定燃放烟花爆竹的劝阻和举报工作。

市场监管部门负责督促宾馆、酒店等单位遵守烟花

爆竹燃放管理规定和做好违反规定燃放烟花爆竹的劝阻和举报工作。

生态环境、教育、民政等部门按照各自职责负责禁止燃放烟花爆竹的相关管理工作。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当做好禁止燃放烟花爆竹和移风易俗的宣传工作。

机关、团体、企事业单位和其他组织是本单位禁止燃放烟花爆竹工作的责任主体，应当做好本单位禁止燃放烟花爆竹的相关管理工作，利用多种形式广泛开展宣传。

居（村）民委员会、业主委员会和物业管理企业协助做好本区域内禁止燃放烟花爆竹的宣传教育、摸底排查、信息上报、引导劝阻、

发现举报和配合执法等工作。

第九条 在禁放区域内，禁止燃放所有品种的烟花爆竹；禁止批发、零售、非法储存烟花爆竹。

第十条 在禁放区以外从事烟花爆竹经营，必须依法取得《烟花爆竹经营（批发或零售）许可证》。

烟花爆竹的批发企业应当如实记录烟花爆竹经营信息。

第十一条 在禁止燃放烟花爆竹区域内的酒店、宾馆经营者，应当事先向举办婚丧喜庆事宜的消费者告知禁止燃放烟花爆竹的相关规定，并对在其市容环境卫生责任区内燃放烟花爆竹的行为予以劝阻；对不听劝阻的，应当及时向公安机关报告。

第十二条 在禁放区内燃放烟花爆竹的，根据《宣

《宣城市城市管理条例》第六十五条规定，由公安部门责令停止燃放，处二百元以上五百元以下罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

对未经许可举办焰火晚会以及其他大型焰火燃放活动的，根据《宣城市城市管理条例》第六十五条规定，由公安机关责令停止燃放，对责任单位处一万元以上五万元以下罚款。

第十三条 在禁放区内违规经营烟花爆竹的，根据国务院《烟花爆竹安全管理条例》第三十六条规定，由安全生产监督管理部门责令停止非法经营活动，处两万元以上十万元以下的罚款，并没收非法经营的物品

及违法所得。

第十四条 监护人应当对无民事行为能力人或者限制民事行为能力人进行禁止燃放烟花爆竹的教育和监管。无民事行为能力人或者限制民事行为能力人燃放烟花爆竹给他人造成损害的，由其监护人依法承担损害赔偿责任。

第十五条 在禁止燃放烟花爆竹管理工作中负有职责的部门及其工作人员，不认真履行职责的，由所在单位或纪检监察机关依法依规给予处分。

第十六条 本办法由市公安局负责解释。

第十七条 本办法自发布之日起施行，有效期限五年。

宁国市人民政府关于印发宁国市市级储备粮 管理办法的通知

宁政规〔2019〕7号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

经市政府研究同意，现将《宁国市市级储备粮管理办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年11月5日

（此件公开发布）

宁国市市级储备粮管理办法

第一章 总 则

第一条 为了加强对市
级储备粮的管理，保证市级
储备粮数量真实、质量良好
和储存安全，维护粮食市场
稳定，有效发挥市级储备粮
在宏观调控中的作用，根据
《安徽省省级储备粮管理办
法》、《安徽省省级储备粮轮
换管理办法》，结合本市实
际，制定本办法。

第二条 本办法所称市
级储备粮，是指市人民政府
储备的用于调节全市粮食供
求总量、稳定粮食市场以及
应对重大自然灾害或者其他
突发事件等情况的粮食（含
原粮、成品粮）和食用油。

第三条 从事和参与本
市市级储备粮的经营管理、
监督活动的单位和个人，应
当遵守本办法。

第四条 市级储备粮的
管理应当严格制度、严格管
理、严格责任，确保市级储
备粮数量真实、质量良好和
储存安全，确保市级储备粮
储得进、管得好、调得动、
用得上，并节约成本、费用。

市级储备粮的粮权属市
人民政府，未经市人民政府
批准，任何单位和个人不得
擅自动用市级储备粮。

第五条 市粮食行政主
管部门会同市财政行政主管
部门负责拟定市级储备粮规
模、品种、总体布局和动用
的宏观调控意见，报市人民
政府批准后组织实施。

市粮食行政主管部门负
责市级储备粮的日常管理工
作，对市级储备粮的数量、
质量和储存安全实施监督检

查；依照国家和省有关储备粮管理的法规、规章以及国家标准和技术规范，建立健全市级储备粮各项业务管理制度，并报市人民政府备案。

市财政行政主管部门根据我市实际情况，负责安排市级储备粮的贷款利息、管理费用和轮换补贴，并对市级储备粮财政资金使用情况实施监督检查

中国农业发展银行宁国市支行按照国家有关规定，及时、足额安排市级储备粮所需贷款，并对发放的市级储备粮贷款实施信贷监管。

第六条 任何单位和个

人不得以任何方式骗取、挤占、截留、挪用市级储备粮贷款或者贷款利息、管理费用和轮换补贴。

第七条 任何单位和个人不得破坏市级储备粮的仓储设施，不得偷盗、哄抢或者损毁市级储备粮。

第八条 任何单位和个人对市级储备粮经营管理中的违法行为，均有权向市粮食行政主管部门等相关部门举报。市粮食行政主管部门等相关部门接到举报后，应及时查处；举报事项的处理属于其他部门职责范围的，应及时移送其他部门处理。

第二章 市级储备粮的计划

第九条 市级储备粮的收购、销售计划，由市粮食行政主管部门根据市人民政府批准的市级储备粮储存规模、品种和总体布局方案提

出意见经市财政行政主管部门审核同意后，会同市财政行政主管部门、农业发展银行宁国市支行共同下达市级储备粮承储任务。

市级储备粮的承储企业根据市级储备粮收购、销售计划组织实施市级储备粮的收购、销售。

第十条 市级储备粮轮换业务实行统一领导、分工负责制。承储企业根据市级储备粮的品质情况和入库年限提出申请，市粮食行政主管部门会同市财政行政主管部门、农业发展银行宁国市支行联合拟定年度轮换计

划，报市人民政府批准，承储企业按照下达的计划执行。

第十一条 市粮食行政主管部门具体组织实施市级储备粮的轮换。市级储备粮的承储企业应当将市级储备粮收购、销售、年度轮换计划的具体执行情况及时报市粮食行政主管部门、财政行政主管部门和中国农业发展银行宁国市支行备案。

第三章 市级储备粮的储存

第十二条 市级储备粮承储企业，应具备以下条件：

（一）必须具有独立法人资格的国有或国有控股企业；

（二）仓库条件符合国家标准和技术规范的要求；

（三）具有机械通风、环流薰蒸、防潮、低温储粮条件和功能；

（四）具有符合国家标准的质量等级检测仪器和场所，有充足的粮温、水分、害虫密度检查器具；

（五）具有经过专业培训的保管、检验、防化等管理技术人员；

（六）经营管理和信誉良好，无严重违法经营记录。

第十三条 经市粮食行政主管部门审核，并征求中国农业发展银行宁国市支行意见同意后，具备国家规定条件的企业，可以承担储存市级储备粮任务。

市粮食行政主管部门应当与市储备粮承储企业签订合同，明确双方的权利、义务和违约责任等事项。

承储企业依法被撤销、解散或者破产的，其储存的市级储备粮由市粮食行政主管部门负责调出另储。

第十四条 承储企业必须严格执行储备粮管理的法规、规章、国家标准、技术规范及各项业务管理制度。

第十五条 承储企业必须保证入库的市级储备粮达到收购、轮换计划规定的质量等级，并符合国家规定的质量标准。

承储企业应当对市级储

备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，保证市级储备粮账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。

第十六条 承储企业不得有下列行为：

（一）擅自动用市级储备粮；

（二）虚报、瞒报市级储备粮数量；

（三）在市级储备粮中掺杂掺假、以次充好；

（四）擅自串换市级储备粮品种、更换市级储备粮储存地点；

（五）因延误轮换或管理不善造成市级储备粮陈化、霉变；

（六）将市级储备粮轮换业务与其他业务混合经营；

（七）以市级储备粮对外进行担保或者清偿债务；

（八）以低价购进高价

入账、高价售出低价入账、旧粮顶替新粮、虚增库存成本等手段套取差价，骗取市级储备粮贷款和贷款利息、管理费用、轮换补贴。

第十七条 承储企业应当建立健全市级储备粮的防火、防盗、防洪等安全管理制度，并配备必要的安全防护设施。

第十八条 承储企业应当按技术规范对市级储备粮的储存管理状况进行经常性检查，发现数量、质量和储存安全等方面问题，应当及时处理；不能处理的，承储企业的主要负责人应当及时报告市粮食行政主管部门。

第十九条 承储企业应当在轮换计划规定的时间内完成市级储备粮的轮换。市级储备粮轮换允许空库期不得超过四个月，轮出后确因特殊情况需要延期入库的，

必须提前报经市粮食行政主管部门、财政行政主管部门、中国农业发展银行宁国市支行批准。

市级储备粮的轮换应当遵循有利于保证市级储备粮的数量、质量和储存安全，保持粮食市场稳定，防止造成粮价剧烈波动，节约成本、提高效率的原则。

市级储备粮轮换采取“统贷统还”法进行。即市级储备粮轮出陈粮时收回的销售货款应及时、足额归还承储企业在中国农业发展银行宁国市支行的市级储备粮贷款。市级储备粮新粮轮入时所需收购贷款和入库费用经市人民政府批准后，由承储企业向中国农业发展银行宁国市支行申请贷款，形成市级储备粮入库成本。进出库发生的盈亏由市财政据实承担。

第二十条 市级储备粮

油的轮换，原则上应当通过规范的粮食批发市场公开进行，也可以通过国家、省、市规定的其他方式进行。

第二十一条 市级储备粮的管理费用和贷款利息纳入当年市财政预算。管理费用参照当年国家、省级储备粮标准执行，贷款利息实行据实补贴，由市财政行政主管部门核定后及时、足额拨付到承储企业；市级储备粮轮换时的粮食出入库费用补贴由市财政行政主管部门参照国家、省级储备粮轮换粮食出、入库费用补贴标准执行，并及时拨付承储企业包干使用。

第二十二条 市级储备粮贷款实行贷款与粮食库存值增减挂钩和专户管理，专款专用。承储企业应当在中国农业发展银行宁国市支行开立基本账户，并接受中国

农业发展银行宁国市支行的信贷监管。

第二十三条 市级储备粮的入库成本由市财政行政主管部门会同市粮食行政主管部门、中国农业发展银行宁国市支行核定。市级储备粮的轮入采购运输费一并纳入成本。入库成本一经核定，承储企业必须遵照执行，任何单位和个人不得擅自更改市级储备粮入库成本。

第二十四条 建立市级储备粮损失损耗处理制度，及时处理所发生的的损失损耗。根据《安徽省省级储备粮轮换管理办法》规定，市级储备粮在储存周期内的合理损耗暂按 0.2%核减，统一计入轮换价差，超定额损耗由企业自行承担。人力不可抗拒的损失由企业及时报告市财政、粮食行政等主管部门，经审核后，其粮食净损

失部分由市财政负担。

第二十五条 市粮食行政主管部门应当定期统计、分析市级储备粮的储存管理

情况，并将统计、分析情况抄报市人民政府、同时抄送市财政行政主管部门及中国农业发展银行宁国市支行。

第四章 市级储备粮的动用

第二十六条 市粮食行政主管部门应当完善市级储备粮的动用预警机制，加强对需要动用市级储备粮的监测，适时提出动用市级储备粮建议。

第二十七条 出现下列情况之一的，可以动用市级储备粮：

（一）全市或者部分辖区粮食明显供不应求或者市场价格异常波动；

（二）发生重大自然灾害或者其他突发事件需要动用市级储备粮；

（三）市人民政府认为需要动用市级储备粮的其他情形。

第二十八条 动用市级储备粮，由市粮食行政主管部门会同市财政行政主管部门提出动用方案，报市人民政府批准。动用方案应当包括动用市级储备粮的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障等内容。

第二十九条 市粮食行政主管部门根据市人民政府批准的市级储备粮动用方案下达动用命令，并具体组织实施。

紧急情况下，市人民政府直接决定动用市级储备粮并下达动用命令。

市政府有关部门和有关乡镇人民政府对市级储备粮

动用命令的实施，应当给予支持、配合。任何单位和个人不得拒绝或者擅自改变市级储备粮的动用命令。

第三十条 市人民政府动用市级储备粮形成的损失和费用由市财政据实承担，形成的收益上交财政。

第五章 监督检查

第三十一条 市粮食行政主管部门、市财政行政主管部门按照各自职责，依法对承储企业进行监督检查。在监督检查过程中，可以行使下列职权：

（一）进入承储企业检查市级储备粮的数量、质量和储存安全；

（二）向有关单位和个人了解市级储备粮收购、销售、轮换计划及动用命令的执行情况；

（三）调阅市级储备粮经营管理的有关资料、凭证；

（四）依法处理违法行为。

第三十二条 市粮食行政主管部门、市财政行政主

管部门在监督检查中，发现市级储备粮的数量、质量和储存安全等方面存在问题，应责成承储企业立即纠正或整改；发现市级储备粮承储企业不再具备承储条件，市粮食行政主管部门应当取消其承储任务。

第三十三条 市粮食行政主管部门、财政行政主管部门的监督检查人员应当将监督检查情况作出书面记录，并由监督检查人员和被检查单位的负责人签字。被检查单位的负责人拒绝签字的，监督检查人员应当将有关情况作出书面记录。

第三十四条 市审计机

关依照审计法规定的职权和程序，对有关市级储备粮的财务收支情况实施审计监督，轮换周期结束后应由审计机关对该周期的财务收支情况开展专项审计，发现问题，应当及时予以处理。

第三十五条 承储企业对市粮食行政主管部门、市财政行政主管部门和审计机关的监督检查人员依法履行职责，应当予以配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉监督检查人员依法履行监督检查职责。

第三十六条 市粮食行政主管部门应当加强对市

级储备粮的日常管理和监督检查，对市级储备粮的数量、质量存在的问题，应当及时纠正；对危及市级储备粮食储存安全的重大问题，应当采取有效措施予以处理，并报告市人民政府。

第三十七条 中国农业发展银行宁国市支行应当按照资金封闭管理的规定，加强对市级储备粮贷款的信贷监管。承储企业对中国农业发展银行宁国市支行依法进行的信贷监管，应当予以配合，并及时提供有关资料 and 情况。

第六章 法律责任

第三十八条 国家机关工作人员违反本办法规定，有下列行为之一的，给予警告直至撤职的行政处分；情节

严重的，给予降级直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）不及时下达市级

储备粮收购、销售及年度轮换计划的；

（二）发现市级储备粮承储企业不再具备承储条件不及时取消其承储计划的；

（三）接到举报、发现违法行为不及时查处的。

第三十九条 承储企业违反本办法第十五条规定，入库的市级储备粮不符合质量等级和国家标准以及对市级储备粮未实行专仓储存、专人保管、专账记载，市级储备粮账账不符、账实不符的，由市粮食行政主管部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；情节严重的，取消企业承储计划；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十条 承储企业有下列行为之一的，由市粮食行政主管部门责令改正，对

直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；造成市级储备粮损失的，责令赔偿损失；情节严重的，取消企业承储计划；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（一）擅自动用市级储备粮；

（二）虚报、瞒报市级储备粮的数量；

（三）在市级储备粮中掺杂掺假、以次充好；

（四）擅自串换市级储备粮的品种、变更市级储备粮的储存地点；

（五）因延误轮换或者管理不善造成市级储备粮陈化、霉变；

（六）将市级储备粮轮换业务与其他业务混合经营；

（七）以市级储备粮对外进行担保或者清偿债务。

承储企业以低价购进高价入账、高价售出低价入账、旧粮顶替新粮、虚增入库成本等手段套取差价，骗取市级储备粮贷款和利息、管理费用和轮换补贴的，由市粮食行政主管部门、市财政行政主管部门按照各自职责责令承储企业限期改正，并责令退回骗取的市级储备粮贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；造成市级储备粮损失的，责令赔偿损失；情节严重的，取消企业承储计划；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 违反本办法规定，挤占、截留、挪用市级储备粮贷款或者贷款利息、管理费用和轮换补贴，或者擅自更改市级储备粮入库成本的，由市粮食行政主

管部门、中国农业发展银行宁国市支行按照各自职责责令改正或者给予信贷制裁；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予撤职直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十二条 违反本办法规定，滥用职权、徇私舞弊或者玩忽职守，尚不构成犯罪的，依法给予降级直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十三条 违反本办法规定，破坏市级储备粮仓储设施，偷盗、哄抢、损毁市级储备粮，尚不构成犯罪的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成财产损失的，依法承担民事赔偿责任。

第七章 附 则

第四十四条 本办法由市粮食行政主管部门负责解释。年。《宁国市市级储备粮管理办法》（宁政规〔2013〕5号）

第四十五条 本办法自公布之日起施行，有效期五同时废止。

宁国市人民政府关于印发宁国市建设领域扬尘治理专项行动方案等五个专项行动方案的通知

宁政秘〔2019〕262号

有关街道办事处，市直有关单位：

经市政府同意，现将《宁国市建设领域扬尘治理专项行动方案》《宁国市区餐饮、烧烤及露天焚烧整治专项行动方案》《宁国市高排放机动车整治专项行动方案》《宁国市散煤污染治理专项行动方案》《宁国市工业企业执法检查专项行动实施方案》五个专项行动方案印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2019年11月1日

（此件公开发布）

宁国市建设领域扬尘治理专项行动方案

为进一步强化扬尘污染管控，有效改善城区环境空气质量，经市政府同意，即日起，在全市组织开展建设领域扬尘治理专项行动，制定如下方案：

一、工作目标

严格落实《安徽省建筑工程施工和预拌混凝土生产扬尘污染防治标准（试行）》，量化指标管控，加强建设工程施工现场和预拌混凝土生产，以及相关运输等活动的扬尘污染防治和管理，所有在建工程项目扬尘防治必须达到“六个百分之百”，最大限度地减少城市建设对大气环境的影响，持续改善空气环境质量。

二、主要任务

按照《安徽省大气污染防治条例》的要求，严格落实各

方责任主体的扬尘防治职责，进一步加强城市建设扬尘管控、渣土车辆管理、混凝土搅拌站治理、道路扬尘控制、裸露土地绿化，具体如下：

（一）房屋建筑施工现场

扬尘整治（市住建局牵头，经开区管委会负责开发区工业建设项目，市城管执法局负责建筑围挡）

1. 制度保障。建设单位应将施工扬尘污染防治标准及内容列入施工、监理等合同，制定施工扬尘污染防治方案，将安全文明施工费（含扬尘污染防治费）列入工程预算并及时拨付。监理单位应将施工扬尘防治纳入工程监理细则。施工单位应建立施工扬尘防治责任制，严格落实扬尘防治措施。施工现场出入口按要求设

置施工扬尘防治管理公示牌，必须注明扬尘治理措施和责任人及监督电话。

2. 围挡封闭。施工围挡应沿施工现场四周连续设置，做到坚固、平稳、整洁、美观。施工围挡周边应保持卫生整洁，严禁大门、围挡外放置建筑材料等。工程结束前，不得拆除施工现场围挡。当妨碍施工必须拆除时，应设置临时围挡。

3. 道路防尘。施工现场出入口及现场内主要道路应进行混凝土硬化或铺设钢板。施工现场道路两侧及空地应进行绿化或覆盖。及时清扫施工现场道路，保持路面整洁。

4. 物料覆盖。施工现场裸土应采取覆盖等措施。施工现场建筑材料和其他易飞扬的细颗粒建筑材料应密闭存放或采取密目网覆盖等措施。

5. 场地洒水。施工现场应

采用机械喷雾与人工洒水相结合的方式有效控制施工扬尘。重污染天气黄色（Ⅲ级）以上等级预警时，应增加洒水次数。

6. 车辆防尘。施工现场出入口应设置车辆冲洗设施，安排人员负责车辆冲洗，检查车辆密闭情况。土方作业时，施工现场出入口安排人员及时清扫。运输土石方、散装物料、建筑垃圾等车辆，密闭且冲洗后方可驶出施工现场，严禁车辆带泥上路。

7. 喷淋降尘。城区范围所有新建、改建、扩建的房屋建筑一律按照要求，在现场设置雾炮喷水洒水等降尘抑尘设施。积极推广在工地围墙围挡顶部、施工现场主要道路两旁、扬尘作业场区及建筑物外立面设置喷淋降尘设施。政府投资项目先行推广安装喷淋降尘设施。

8. 监控监测设施配备。施工现场出入口应安装视频监控系统。建筑面积 5000 平方米以上建筑工地全部安装监测设施（PM_{2.5}、PM₁₀等），根据监测数据采取增加洒水次数、暂停施工等措施。

9. 其他防尘要求。土石方作业应采取洒水、喷淋等防尘措施；出现四级以上大风或重污染天气黄色（III级）以上等级预警时，应停止土石方作业，并采取覆盖、洒水防尘措施。装饰、安装阶段提倡装配式施工，尽量减少材料切割加工造成的扬尘污染；对易产生大量扬尘的切割作业，应单独设置封闭式作业间。安全网和建筑垃圾覆盖网拆除时，应采用湿法作业进行拆除。

（二）混凝土搅拌站扬尘整治（市住建局牵头负责）

1. 混凝土搅拌站应制定防尘方案，完善管理制度，明

确管理责任人。

2. 料场实施封闭，安装喷淋等防尘设施，物料库房与骨料堆场、物料输送带同时封闭，露天堆放料堆应覆盖。

3. 严格控制搅拌站上料、配料、搅拌环节生产性粉尘排放，搅拌主机入口、配料仓、原材料卸料口等部位安装防尘设施。粉料仓集尘装置有效，不得出现冒顶现象。

4. 设置车辆冲洗设施并正常使用，安排人员负责车辆冲洗，检查车辆密闭情况，严禁车辆带泥上路。运输车辆放大字牌清晰、车身清洁并安装接料斗。

5. 厂区地面硬化或绿化并实行污水、废水全部回收利用，建固废垃圾屋并及时清理。

6. 安装远程视频监控和颗粒污染物在线监测。

7. 新建混凝土搅拌站必

须通过环保验收和落实环境治理措施，否则不允许生产。

（三）房屋拆除施工现场扬尘整治（各相关街道办事处负责）

1. 制度保障。建设单位应与施工单位签订合同，明确房屋拆除施工扬尘防治责任和措施，按照标准将房屋拆除工程扬尘防治费用作为不可竞争费用单独列支，在开工前及时足额拨付施工单位。施工单位应建立施工扬尘防治责任制，严格落实扬尘防治措施。

2. 封闭施工。施工现场应设置连续硬质围挡，实行封闭管理。城区主要路段的施工围挡应牢固可靠。在人口密集区及临街区域进行拆除作业时，应设置防护排架并外挂密目安全网。

3. 湿法作业。采取喷淋、洒水等湿法作业措施，缩短起尘时间。出现四级以上大风或

重污染天气黄色（Ⅲ级）以上等级预警时，应停止拆除作业，并采取防尘措施。

4. 物料覆盖。房屋拆除现场除了大件的钢筋、门窗等不易飘散的物品外，所有的堆放区要求防尘网覆盖。房屋拆除产生的建筑垃圾应集中、分类堆放，及时清运，对不能及时清运的，应采取覆盖、洒水等防尘措施。拆除工程完成后，场地闲置一个月以上的，对拆除后的裸露地面应采取覆盖、洒水等措施防止扬尘。

5. 车辆防尘。施工现场出入口应设置车辆冲洗设施，冲洗区地面需硬化，设立排水，并配备高压冲洗装置，安排人员负责车辆冲洗，检查车辆密闭情况，严禁车辆带泥上路。

（四）市政、园林绿化、水利及交通工程施工现场扬尘整治（市住建局、经开区管委会、市水利局、市交运局按

照各自职责分工负责)

1. 制度保障。建设单位应将施工扬尘污染防治标准及内容列入施工、监理等合同，牵头制定施工扬尘污染防治方案，将安全文明施工费（含扬尘污染防治费）列入工程预算并及时拨付。监理单位应将施工扬尘防治纳入工程监理细则。施工单位应建立施工扬尘防治责任制，严格落实扬尘防治措施。

2. 围挡封闭。围挡可连续设置，也可按工程进度分段设置。距离交通路口 20 米范围内占据道路的施工围挡，应采取交通疏导和警示措施。

3. 地面防尘。裸露场地和集中堆放土方应采取覆盖、固化等防尘措施。施工现场易产生扬尘的作业面应安排洒水防尘，重污染天气黄色（III级）以上等级预警时应增加洒水次数。

4. 车辆防尘。严禁车辆带泥上路。运输土石方、散装物料、建筑垃圾等车辆，应采取密闭措施。

5. 沟槽管线土方施工防尘。沟槽管线土方施工应及时回填土方并采取防尘措施。3 日内不回填的土方应进行覆盖，回填作业禁止抛洒。出现四级以上大风或重污染天气黄色（III级）以上等级预警时，应停止沟槽管线土方施工作业，并采取防尘措施。

6. 其他防尘要求。开挖道路分段封闭施工，减少道路开挖面积，及时修复破损路面。市政道路施工进行铣刨、切割等作业时，应采取防尘措施。灰土和无机料拌合、碾压应洒水降尘。

（五）渣土车辆扬尘整治

（市城管执法局牵头负责）

1. 工程建设、施工单位应将建筑垃圾运输交由纳入建

建筑垃圾运输名录的企业。

2. 建筑、市政、园林绿化、房屋拆除等工程开工前，建设单位应办理建筑垃圾处置核准手续。

3. 建筑垃圾运输车辆应密闭，安装卫星定位装置，不得超载超限和超高装载，密闭不严不得上路行驶，严格按照通行证指定的时间、路线行驶。

4. 建筑垃圾运输企业应将建筑垃圾运至指定的建筑垃圾堆放场。

5. 中心城区渣土运输车辆要按规定倾倒渣土，严格冲洗，严禁带泥上路。

6. 取缔老式渣土车，完成农用运输车运送渣土整治工作。

（六）道路扬尘控制（市城管执法局牵头负责）

1. 加强道路扬尘综合整治，推进道路清扫保洁机械化

作业，提高道路机械化清扫率，建成区达到 90%以上。

2. 道路保洁方面，继续加大主次干道的洒水、冲洗频次，城区重点路段，实施 8 小时不间断洒水抑尘；其他路段，按照正常天气重点道路每天冲洗不少于 4 次、其他路段每天不少于 2 次的标准全力开展道路清扫保洁工作。

3. 加强环卫工人管理，禁止焚烧落叶、垃圾。

4. 生活垃圾应密闭运输，禁止撒漏污染路面。

（七）城市裸露土地绿化（含收储土地）（市自然资源规划局、市城管执法局、各街道办事处按各自职责分工负责）

1. 依据法定管理职责和权限，按照“谁所有、谁管理、谁建设、谁覆盖”的要求，做好裸露地面、待建空地的扬尘防治工作。

2. 加强城市裸露土地排查,及时更新裸露土地台账和分布图,明确裸露土地绿化责任单位。

3. 城市建成区内的渣土堆、需在建筑工地内存放3个月以上的土堆纳入绿化范围,采取绿化措施防尘。

三、工作安排

专项行动期间要采取非常规措施,交叉作业、全面推进,确保实效。分三个步骤实施。

(一) 安排部署阶段 (2019年9月)

即日起,各单位要按照部门职能分工和责任主体,抓好动员部署、明确责任和协调联动,要对建筑施工工地、道路施工场地、裸露地块、渣土等易起尘物料运输车辆进行排查摸底,确保全覆盖、无遗漏,形成全面、完整、详实的扬尘场地、运输车辆清单和监管责

任清单。

(二) 攻坚治理阶段 (2019年10月—2020年2月)

采取综合督查、分片包干督查、部门专项督查、社会监督等多种方式,开展高频次的督导督查,做好建设领域扬尘污染防治工作调度、通报和督促落实。要对照治理标准,对施工单位逐个下达治理任务,明确施工单位责任、责任人、治理措施、治理时限,明确监管部门主要责任人和具体责任人,明确奖罚问责制度等。对不符合要求的,要逐一整改、逐一验收、逐一销号。整改到位后要纳入常态化管理。

(三) 巩固提高阶段 (2020年3月)

针对专项行动治理情况,对建设领域所有扬尘污染治理项目开展复查和“回头看”活动,整改遗留问题,完善治理措施,堵塞管理漏洞,强化

日常执法监管，巩固治理成果，严防问题反弹，建立长效监管机制。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立市建设领域扬尘治理专项行动领导小组，市政府副市长唐海宾任组长，市政府办副主任钟朝阳、市住建局局长张玉家任副组长，市自然资源规划局、市生态环境分局、市住建局、市交运局、市水利局、市城管执法局、经开区管委会、西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、竹峰街道等单位分管负责同志为成员。领导小组负责统一协调和指导全市建设领域扬尘治理工作，协调解决工作中存在的问题。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局。

（二）细化工作措施。各成员单位要进一步细化分解工作任务，建立工作台账，列

出路线图、时间表，明确责任单位、责任人和完成时限，努力做到每项工作可量化、可统计、可调度、可追责。

（三）严格监督检查。要突出薄弱区域、薄弱工程、薄弱企业，强化对建设领域扬尘防治情况的监督检查。凡不落实扬尘防治措施的，一律责令限期整改；逾期未整改的，依法责令停工整改，经复查达到要求后方可复工；凡拒不停工或者擅自复工的，依法予以处罚。建立健全责任追究制度，对不履行监管责任、造成不良后果的责任单位和责任人，依法依纪追究责任。

（四）加强宣传引导。充分发挥广播、电视、网络、报刊等媒介作用，加大宣传力度，及时宣传先进经验做法，曝光不良行为，营造良好的舆论氛围。畅通公开举报电话、

网络举报途径，广泛引导群众参与建设领域扬尘污染防治工作。积极开展绿色施工科技示范项目创建、安全文明工地创建等活动，引导施工等单位自觉做好建设领域扬尘污染防治工作。

宁国市区餐饮、烧烤及露天焚烧 整治专项行动方案

为进一步强化对我市区餐饮油烟的治理、烧烤和露天焚烧管控，确保完成年度空气质量改善目标，结合实际，制定如下方案：

一、工作目标

坚持“政府主导、属地管理、部门协作、业主负责、长效监管”，“谁污染、谁治理”的工作原则，对市区产生油烟污染的餐饮服务单位开展专项治理，确保油烟达标排放；依法取缔市中心城区露天烧烤，规范固定店面烧烤经营行为；坚决杜绝市中心城区露天焚烧行为。

二、整治内容

（一）餐饮油烟

1. 选址不当。2016 年 1 月 1 日新《大气法》实施之

后，选址在居民住宅楼内、未配套设立专用烟道的商住综合楼内、与居住层相邻的商住综合楼内等。

2. 设施不全。污染治理设施不全，无油烟净化装置。

3. 烟气混排。无餐饮企业专用排烟管道，无餐饮公共排烟管道，餐饮油烟废气混排入居民住宅排烟管道、下水道，发生向居民住宅室内倒灌扰民的问题。

4. 油烟（异味）扰民。油烟污染扰民突出，群众反复投诉。

5. 运维异常。污染治理设施不正常运行，不及时清洗、维护净化器，不及时更换滤芯等。

6. 违规使用高污染燃料。

在高污染燃料禁燃区内，使用重油、散煤、蜂窝煤、木材等高污染燃料。

（二）烧烤及露天焚烧

1. 禁止露天烧烤，烧烤加工操作一律在室内进行。

2. 禁止使用煤、炭等高污染燃料进行烧烤。

3. 禁止露天焚烧秸秆、落叶、树枝、枯草、沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其它可燃烧产生有毒有害烟尘或恶臭气体的物质。

三、工作安排

（一）全面摸排（2019年9月—2019年10月）

经开区管委会、南山街道、西津街道、河沥溪街道、汪溪街道负责对辖区内的餐饮经营单位进行全面摸排，登记造册，建立整改台账，留取整治前后影像资料。详细掌握本市中心城区流动烧烤摊点的分布情况、经营时间、摊点

规模等，通过采取集中检查、定岗固守等方式予以取缔。经开区管委会、市城管执法局对管辖区域露天烧烤流动摊点和露天焚烧点位及行为开展详细摸点排查、登记造册，建立专项整改台账，留取整治前后影像资料。

（二）集中整治（2019年10月—2020年3月）

1. 整治标准及要求 **餐饮油烟方面：**

（1）完善处理设施。安装经国家认可的单位检测合格的油烟净化器。

（2）规范设施运维。定期对油烟净化设施进行清洗和维护，建立油烟净化设施清洗、维护、滤芯更换台账（图片资料）；确保油烟净化装置的正常运行使用。

（3）规范油烟排放。严禁油烟排入下水管道；餐饮企业（单位）设置专用烟道，专

用烟道的排放口高度和位置因地制宜，以不影响周围生活（工作）环境、不扰民为标准。

（4）推行异味治理。群众投诉强烈的异味扰民餐饮企业（单位），安装油烟净化设施的同时，应根据实际情况加装活性炭吸附、紫外光解等除异味装置。

（5）使用清洁能源。在市中心城区内的餐饮企业（单位）不得使用煤炭及其制品、木柴等高污染燃料，必须使用天然气、电等清洁能源。

（6）合理选址布局。新建、改建、扩建的饮食企业（单位）选址应符合城镇规划、环境功能和生态保护的要求，同时，拟选址位置与周边自然和人文环境相协调。

烧烤方面：

烧烤加工操作一律在室内进行，并加装油烟净化设施，保持正常使用；建立健全

油烟净化设施维护保养运行台账，确保油烟达标排放，防止对环境造成污染。

露天焚烧方面：

采取日常巡查，布点蹲守等方式对市中心城区、城乡结合部、收储土地、拆迁地块等重点部位加强管控，严防焚烧垃圾、树枝、杂草等行为。充分发挥数字城管网格化监控优势，同时发动环卫工人和物业公司通过电话、微信、数字环卫平台等方式及时掌握和发现火点，第一时间赶赴现场对火点进行处置。

2. 整治措施

（1）坚持属地管理和部门联勤相结合。经开区管委会、南山街道、西津街道、河沥溪街道、汪溪街道要严格落实属地责任，主动与市直相关部门协调对接，共同参与，相互配合，形成合力。

（2）坚持日常治理和集

中整治相结合。坚持组织餐饮、烧烤和露天焚烧的日常整治，并根据需要，适时组织开展集中统一行动。

（3）坚持分类整治和行政处罚相结合。采取不同的整治方式，务求整治成效。对证照不齐的问题餐饮单位，城管执法、市场监管、生态环境等相关部门根据各自职责分工，进行规范化管理，发现问题依法予以查处；对不具备整治条件，无法完善相关行政许可的，市场监管、卫健、生态环境、消防等部门实行联动、严格依法行政，限制其任何形式的新建、改建或者扩建行为，使其自行萎缩，动员其“关、停、并、转”；对拒绝整改或整改不到位，严重扰民且拒不配合执法的，依法履行执法程序；对流动烧烤摊点，坚决予以取缔，依法没收烧烤炉具、食品原料、桌椅板凳等。

（4）坚持面上清理和点上攻坚相结合。各责任部门要坚定整治信心，讲究方式方法，对社会关心、舆论关注、影响严重的餐饮、烧烤及露天焚烧实施重点整治，集中时间，集中力量，逐个清理，逐个巩固，以点带面，全面推开。

四、保障措施

（一）加强领导，协作配合

成立市餐饮、烧烤和露天焚烧整治专项行动领导小组，宁国市副市长唐海宾任组长，市政府办副主任钟朝阳、市城管执法局局长洪科任副组长，市政府办、市生态环境分局、市商务局、市自然资源规划局、市卫健委、市市场监管局、市公安局、市城管执法局、市公安消防大队、经开区管委会、南山街道、西津街道、河沥溪街道、汪溪街道等单位分管负责同志为成员。领导小组

负责统一调度和指挥，协调解决工作中出现的问题。领导小组下设办公室，办公室设在市城管执法局。

（二）强化责任落实

经开区管委会、南山街道、西津街道、河沥溪街道、汪溪街道对本辖区餐饮油烟治理工作负责，明确部门职责，配合市直有关部门开展工作。对餐饮油烟治理、露天焚烧工作实行包保责任制，建立市、乡镇（街道）、村（社区）三级监管体系，做到每个区域、每条路段、每个小区都有领导负责和责任单位、责任人。市直有关部门要加强督查指导，健全联动机制，及时通报信息，形成整治合力。

城管执法部门牵头领导小组办公室工作职责，指导各单位开展餐饮管理工作，牵头开展全面大排查，拟定餐饮业油烟污染整治的多部门联合

管理的长效机制，无油烟净化设施或者处理装置不正常运行、违规露天烧烤、露天焚烧等依法进行查处。

市场监管部门严格证照换发工作，依法对无证照、证照不全、证照过期及存在食品安全问题的餐饮企业（单位）进行查处；对辖区内生产、流通的油烟净化、除异味等产品（商品）质量进行执法检查，打击伪劣产品，为全市餐饮业环保整治行动提供产品质量支持。

卫健部门负责对餐饮行业开展日常卫生监督抽检。

生态环境部门配合开展餐饮油烟专项整治，根据行动需要，联系有资质的监测机构对餐饮单位油烟排放情况开展监测。

自然资源规划部门、商务部门对市区餐饮业进行合理规划布局。

消防部门依法对辖区餐饮企业（单位）进行消防监督检查，督促企业按要求定期清洗排烟管道。

公安部门对干扰执法、暴力抵制餐饮业油烟专项整治违法行为依法惩处，保障专项整治行动顺利开展。

（三）加强督查，及时调度

整治领导小组办公室要建立工作动态信息周报制度、

工作计划及完成情况月报制度、重要事项督导检查报告制度。定期组织检查，实地查看各区整治进展、完成情况，及时研究解决整治行动中出现的問題，确保行动取得实效。市专项行动领导小组对整治工作一月一督查，双月一调度，协调解决重难点问题。各地要对餐饮、烧烤整治项目挂牌销号。

宁国市高排放机动车整治专项行动方案

为认真落实宁国市委、市政府关于深入推进大气污染防治工作的决策部署，进一步整治高排放车辆，有效改善大气环境质量，根据《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国道路交通安全法》等有关法律法规，制定如下方案。

一、工作目标

重点整治逾期未报废的机动车、柴油货车、农用车等高排放机动车以及超标排放的机动车，力争通过强有力的整治，进一步压缩高排放车辆、超标排放车辆上路行驶空间，减少车辆尾气排放，促进我市空气质量有效改善。

二、主要任务

（一）严格注册登记和

注销报废管理。限制转入上牌，全市注册登记的新车与转入的二手车须达到机动车排放标准要求；限制转移登记，严禁高排放车辆在市域内转移登记，对达到机动车强制报废临界使用年限的机动车，不得变更使用性质和转移登记；严格注销报废，对在检验有效期届满后连续3个检验周期内，未取得机动车检验合格标志或达到《机动车强制报废标准规定》的其他强制报废条件的机动车，要及时注销和报废。

（二）严格检验和合格标志管理。严格机动车安全技术检测和尾气检测设备计量检定；规范机动车安全技术检测机构和尾气检测的监督管理，依法查处检测设备

和机构资质超过有效期或降低检测标准、出具虚假检验报告的检测机构；严格机动车尾气检测和合格标志核发，对尾气检测不合格的，一律不得核发安全技术检验合格标志。

（三）严格营运管理和经营行为。对从事道路运输经营活动的高排放车辆，由交运局严格控制核发《道路运输证》；对新申请进入道路运输市场的机动车（含转籍、过户车辆）尾气排放检测不达标的，不得核发《道路运输证》；加强营运机动车“冒黑烟”整治工作；严格机动车维修和报废拆解企业的监管，确保报废车辆的唯一性并解体；严厉打击非法二手车交易市场和老旧汽车拆解市场，坚决取缔“黑窝点、黑市场”。

（四）加强农用车辆（变

形拖拉机）管理。对农用车辆登记造册，制定专项治理方案，对达到报废标准的农用车辆进行清理，严格履行车辆报废手续进行强制报废。研究扩大城区禁行范围，做好宣传引导，严禁农用车驶入禁行区。

（五）实施严格的高排放车辆禁、限行措施。划定高排放车辆禁、限行区，禁止国Ⅳ以下（不含国Ⅳ）排放标准的柴油货车进入禁用区；禁止有可见黑烟的机动车进入禁用区。公安、生态环境等部门建立机动车车辆信息共享机制，实现信息互通；要建立限行区域监控网络和车辆查控系统，将重点车辆录入交通管理监管平台，对非法进入限行区域、违法上路的逾期未年检车辆、报废车辆进行电子抓拍。

（六）加强移动污染源

防治。公安、生态环境、交运、城管执法等部门，按照各自执法权限，建立联勤联动执勤执法机制，严厉查处上路行驶的逾期未年检机动车、报废车、冒黑烟机动车以及“抛洒滴漏”的渣土车等机动车环境违法行为。公安、生态环境、交运联动，对路检路查和遥感监测等排放检验发现的超标车辆依法依规进行处罚。严格落实重污染天气预警期间机动车应急管理和限行管理措施，加大联合综合检查力度，对于超标排放的违法行为依法严格处罚。

（七）倒查超标车辆相关机构责任。对于通过路检路查和遥感监测等排放检验发现的超标车辆，生态环境部门会同公安、交运、市场监管等部门，溯源车辆环保检验机构、维修企业、所属

运输企业、注册登记地等。对超标车辆按车号、车型、车主单位或管理单位在媒体上予以公开曝光；对于问题突出的相关企业，实施多部门联合惩戒，严厉处罚违法行为；对于弄虚作假的环保检验机构，依法顶格处罚，情节严重的，责令停业并由相关部门取消其排放检验资质，依法进行处罚并追究检验机构人员责任。

三、工作安排

（一）工作实施阶段 （2019年9月-2020年2月）

各职能部门密切配合，建立工作机制，按照边宣传边治理的原则，科学有序推进高排放车辆整治工作。

（二）监督考核阶段 （2020年3月）

全程加强对高排放车辆整治工作的督导检查，强化工作督办和跟踪问效。

四、保障措施

（一）加强领导，明确职责。成立市高排放机动车整治行动领导小组，由市政府副市长何琳任组长，市政府办副科级以上干部鲍俊、市公安局副局长程新建为副组长，市经信局、市财政局、市生态环境分局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市公安局、市城管执法局等分管负责同志为成员。领导小组下设办公室在市公安局，负责高排放车辆整治工作的日常组织协调、指导和督促。

市公安局负责加强机动车安全技术检测机构监管，负责办理报废高排放车辆注销登记，禁止高排放车辆转移登记；加大限行区域、路段的执法力度，严格市区货车通行许可证核发。

市经信局负责支持企业改进车辆尾气减排技术生产项目。

市财政局负责统筹落实市区高排放车辆治理工作经费。

市生态环境分局负责加强对全市机动车尾气检测机构的监督检查，严把机动车尾气排气污染检测关，将检测结果信息数据与公安、交运等部门共享，会同公安、交运、城管执法等部门做好机动车尾气排放的抽查以及违法行为的查处，配合做好高排放车辆限行管理等工作。

市住建局要加强建筑工地的巡查，会同有关部门，有效管控农用车、三轮车、柴油货车等高排放车（以环保检测认定为准）违法违规运送建筑材料和建筑垃圾等。

市交通运输局要严格高排放车辆营运证管理，加强营运车辆冒黑烟整治工作；加强机动车维修企业监管；建立高排放营运车辆淘汰和出租车及时通过环保检测更换三元催化装置相关制度。

市农业农村局负责落实拖拉机年检工作；负责老旧拖拉机淘汰工作，严查拖拉机各类交通违法行为。

市商务局负责加强机动车报废拆解企业的监管，确保报废车辆的唯一性并解体；负责报废车辆回收有关信息的审核工作，指导报废拆解企业完善便民服务。

市市场监管局负责加强机动车安全技术检测机构和尾气检测机构的监督管理，对检测设备和机构资质超过有效期、降低检测标准、出具虚假检验报告的，依据有关法律法规从严查处。加强

监督管理，负责查处达不到排放标准新车的销售行为，配合做好二手车和老旧汽车交易的监管。

市城管执法局要严格渣土车管理，通过 GPS 定位、车载监控等多种手段对渣土车进行管控，严禁渣土车违法违规运输。牵头开展“三车”专项整治工作。

市生态环境分局、市城管执法局、市住建局、市交通运输局、市经信局、市农业农村局等部门要结合各自职责，加强高排放非道路柴油移动机械的管理。

（二）健全机制，强化督查。建立健全领导小组成员例会制度，定期研究解决高排放车辆整治工作中存在的问题。强化监督检查，定期对工作落实情况进行督导检查，对有关部门工作进度严重落后或落实不到位的进

行督办。

（三）广泛宣传，营造氛围。坚持正确的舆论导向，充分利用各种宣传阵地，选

准角度、对准焦距，深度报道、连续报道、跟踪报道，广泛宣传高排放车辆的危害性及整治措施。

宁国市散煤污染治理专项行动方案

为进一步优化能源结构，促进煤炭清洁高效利用，加大散煤治理，加强大气污染防治，依据《宁国市人民政府关于印发宁国市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》、《宁国市人民政府关于重新划定高污染燃料禁燃区的通告》等文件精神，制定如下方案。

一、工作目标

坚持“源头治理、管好流通、疏堵结合、属地负责”的原则，突出问题导向，打击劣质煤炭销售，狠抓薄弱环节，全面淘汰城市建成区内 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉、茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施和小散煤厂及散煤加工点，实现煤炭运输、装卸、储存封闭管理，符合环

保要求，建立健全清洁能源替代长效机制。

二、主要任务

（一）加快燃煤锅炉淘汰整治。对辖区内的燃煤锅炉、窑炉、储粮烘干设备进行全面摸排，建立管理台账。12 月底前全面淘汰建成区内的燃煤锅炉等燃煤设施，加快淘汰其他区域的 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉。（市生态环境分局牵头，市经信局、市市场监管局、市发改委、各乡镇、街道配合）

（二）加强煤炭储存场地管理。加大储煤场地整治力度，煤炭使用单位应建设封闭式煤场，必须在封闭式厂房内装卸，严禁扬尘外溢，不允许露天装卸和堆放，10 月底前完成。（市生态环境分局牵头，

市市场监管局、市发改委、市自然资源规划局配合)

(三) 推进商业、公共机构和城镇居民散煤替代。推进商业机构和机关、学校、医院等企事业单位实施管道天然气、液化气、电能等清洁能源替代。着力推进城乡结合部和小城镇能源升级，加快建设天然气长输管网和城镇燃气管道，满足清洁能源使用需求。

(市发改委牵头，市城管执法局、市住建局、市供电公司配合)

(四) 取缔市区茶水炉、经营性炉灶等燃煤设施。各街道办事处对本辖区内取缔茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施工作负责，进行全面摸排、建立管理台账；实行包保责任制，进行网格化管理，建立市、街道办事处、社区居委会三级监管体系，12月底前，全面取缔城市建成区

内茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施，2020年3月底前，建成区内燃煤设施完成取缔。(南山街道办事处、西津街道办事处、河沥街道办事处负责落实)

(五) 严格煤炭市场及质量管理。依法加强煤炭市场监管，规范煤炭经营秩序，严格控制不符合标准散煤直接进入流通、使用环节，坚决取缔禁燃区内销售散煤活动，严肃查处生产、经营、燃用劣质散煤的行为。12月底前，市区内散煤厂及散煤加工点完成取缔。健全完善煤炭质量管理体系，落实《安徽省商品煤质量管理实施办法》，加强散煤加工、销售、使用环节质量监管，确保煤炭产品符合商品煤质量标准要求。(市市场监管局牵头，各街道办事处负责落实)建立健全散煤使用统计监测体系。(市发改委牵头，南

山街道办事处、西津街道办事处、河沥街道办事处负责落实)

三、工作安排

(一) 宣传发动阶段 (2019年9月)

大力宣传散煤治理工作的意义和重要性,引导相关企业和广大人民群众理解支持散煤治理工作,积极参与清洁煤炭的生产和使用,形成全社会共同推进散煤治理的合力。

各地开展对民用生活散煤、农业生产散煤、商业及公共机构散煤和工业散煤使用情况的全面摸排,厘清底数,建立散煤经营单位和散煤用户台账,统筹做好本地区散煤治理工作。市直相关单位结合自身职责,分别制定实施本部门贯彻落实散煤治理专项行动方案工作计划并组织实施。

(二) 集中整治阶段 (2019年9月-2020年2月)

各地组织开展集中整治行动,采取联合执法方式,全面取缔市城区小散煤厂及散煤加工点,全面淘汰市建成区内茶水炉、经营性炉灶、储粮烘干设备等燃煤设施和35蒸吨/小时以下燃煤锅炉,实现煤炭运输、装卸、储存封闭管理,符合环保要求,建立健全清洁能源替代长效机制。

(三) 巩固提升阶段 (2020年3月)

认真总结经验,开展对标升级,细化治理标准,完善工作措施,巩固治理成果,实现散煤治理的制度化、长效化,提升全市散煤治理水平。

四、保障措施

(一) 强化组织领导。成立市散煤治理专项行动领导小组,由市政府副市长马亮任组长,市委办副主任、市委督查室主任黄建华、市政府办副主任胡健、市生态环境分局局

长朱俊敏任副组长，市发改委、市经信局、市公安局、市财政局、市自然资源规划局、市生态环境分局、市住建局、市市场监管局、市城管执法局、经开区管委会、市供电公司等分管负责同志为成员。领导小组负责统一协调和指导全市散煤治理工作，协调解决工作中存在的问题。领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境分局。

（二）强化政策支持。结合实际，出台扶持政策，市发改委、市财政局、市生态环境

分局、市市场监管局等相关部门要积极争取中央预算内资金和省级专项资金，积极开展茶水炉、经营性炉灶等燃煤设施收缴取缔工作，推进企业实施煤炭减量替代，改善环境质量。

（三）强化督促考核。将散煤治理目标完成和措施落实情况列入目标责任评价考核体系。对未完成散煤治理目标任务的，由市委督查室进行约谈并通报，确保全面完成散煤治理目标任务。

宁国市工业企业执法检查专项行动实施方案

为切实加强工业企业环境监管，严厉打击各类环境违法行为，持续改善生态环境质量，制定如下方案。

一、工作目标

以改善大气环境质量为核心，针对当前我市大气污染防治的严峻形势，强化环境监管，严厉打击偷排漏排、超标排污等突出环境违法行为，深化“散乱污”整治成果，坚决遏制环境空气质量部分指标不降反升的势头。

二、检查内容

本次专项行动的检查内容包括以下几方面：

（一）对重点涉气企业开展专项突击执法检查

1. 检查企业废气防治设施建设和运行情况，重点检查化工、建材、耐磨铸造、工业

涂装、包装印刷等行业企业除尘、脱硫、脱硝、挥发性有机物治理等设施。

2. 检查企业相关排放标准执行情况，强化执法联动，是否能够稳定达标排放，是否执行现行的行业排放标准，是否执行相关大气污染物特别排放限值。

3. 检查企业污染源在线监控设施是否正常运行，是否与环保部门联网，是否反映企业真实排污状况，是否存在弄虚作假，篡改、伪造自动监控数据、干扰自动监测设施等行为。

4. 检查各类工业窑炉和锅炉综合整治情况。

5. 检查企业挥发性有机物无组织排放控制情况。

6. 检查工业堆场整治情

况，是否按要求完成整治，物料堆放是否规范，无组织排放是否得到有效治理。

7. 检查企业排污许可证执行情况，主要检查是否存在无证排污或未按照排污许可要求排放污染物，是否公开污染物排放信息等。

（二）开展“散乱污”整治“回头看”

1. 对2019年排查出的34家“散乱污”企业整治情况进行检查核实。对取缔淘汰类的，是否存在未取缔、未整改，仍在生产或有近期生产迹象。

2. 是否存在清单外的“散乱污”企业。

三、工作安排

（一）摸排阶段（2019年10月15日前）

市生态环境分局认真做好我市工业企业的摸排工作，形成我市重点涉气企业及“散乱污”企业名单。

（二）检查阶段（2019年10月—2020年3月）

1. 执法检查：采取集中执法和突击检查两种方式相结合。即日起，市生态环境分局会同各乡镇、街道，成立若干个检查小组，结合耐磨铸造专项整治行动，每季度对重点区域开展1-2次专项执法检查，建立“问题企业”清单。同时，适时开展晨检、夜查等，重点检查“问题企业”整改落实情况。

2. “散乱污”“回头看”：市生态环境分局依据“散乱污”清单开展督查核实，对符合标准的销号登记，对不符合标准的限期整改，查漏补缺，彻底清理死角。同时，市市场监管局、经信局、生态环境分局、各乡镇街道等要对辖区内无证无照、不符合产业布局规划、污染防治措施不到位的“散乱污”企业再次开展排查，

并对环境违法行为坚决予以打击。

（三）整治阶段（2019年10月—2020年3月）

1. 依法查处: 对检查中发现的问题立行立改; 存在环境违法行为的, 依法从快从严从重查处; 符合停、限产情形的要立即实施停限产; 对符合移送情形的要依法移交相关部门; 充分发挥街道、乡镇和村、社区等基层力量, 督促“散乱污”清单企业完成整改要求, 坚决杜绝已取缔的单位和企业死灰复燃或异地转移。

2. 总结阶段: 加强成果运用, 专项行动结束后, 市生态环境分局编写 2019 年工业企业执法检查专项行动工作总结, 并向市政府进行专题报告。

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立市工业企业执法检查专项

行动领导小组, 由市政府副市长马亮任组长, 市政府办副主任胡健、市生态环境分局局长朱俊敏任副组长, 市发改委、市经信局、市市场监管局、市公安局、市自然资源规划局、市供电公司 and 各乡、镇、街道分管负责同志为成员。领导小组下设办公室, 办公室设在市生态环境分局, 市生态环境分局副局长叶强任办公室主任。

（二）加强宣传引导。及时受理、处理群众举报投诉, 接受群众监督; 并充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体, 加大宣传引导力度, 鼓励公众积极支持和参与专项执法工作, 形成严厉打击各类环境违法行为的高压态势。同时, 要将专项执法情况在网站上予以公开。

（三）强化联动执法。各相关职能部门要严格按照《安徽省生态环境保护工作职责

（试行）》，按照“谁主管、谁负责”、“谁许可、谁负责”的原则，分类负责，联合执法。生态环境部门负责依法查处违反环境保护法律法规的行为；经信、发改等部门负责对照《产业结构调整指导目录（2011年本）》（2013年修订），对核准、备案的项目是否符合产业政策进行界定，对属于淘汰类的落后生产工艺装备，督促企业依法依规淘汰退出；自然资源规划部门负责查处违法占地、开采行为，依法注销（吊销）淘汰关闭采石厂（场）等的采矿许可证；市场监管部门负责查处无照经营、未取得工业产品生产许可证及违反特种设备行政许可、未取得食品药品安全许可等

违法行为；电力部门负责对被依法取缔的企业和个体工商户采取断电措施；公安部门配合有关部门严厉打击暴力抗法行为。

（四）加强考核问责。加强对工业企业执法检查专项行动的考核问责，对梳理排查不彻底，漏报瞒报、“散乱污”未严格按照“两断三清”进行清理的，将予以通报批评；对整改进度缓慢、未按时完成整改工作的，将约谈相关负责同志。

（五）强化信息报送。各相关部门要认真做好工业企业执法检查专项行动相关资料收集存档，并建立问题清单，及时对工作推进情况进行总结。

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知

宁政办秘〔2019〕160号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

因工作需要，现将《宁国市黑臭水体治理攻坚战实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2019年11月6日

（此件公开发布）

宁国市黑臭水体治理攻坚战实施方案

为贯彻落实《住房和城乡建设部、生态环境部关于印发城市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知》(建城〔2018〕104号)、《安徽省人民政府办公厅关于印发打好城市黑臭水体治理标志性战役实施方案的通知》(皖政办秘〔2018〕270号)和《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市城市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知》(宣政办秘〔2019〕56号)文件精神,加快补齐城市环境基础设施短板,扎实推进我市城市黑臭水体治理工作,坚决打好城市黑臭水体治理攻坚战,制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》和全国生态环境保护大会精神,全面整治城市黑臭水体,确保用3年左右时间使城市黑臭水体治理初见成效,让人民群众拥有更多的获得感和幸福感。

二、基本原则

(一)系统治理,有序推进。坚持统筹兼顾、整体施策,全方位、全过程实施城市黑臭水体治理。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,统筹好上

下游、左右岸、地上地下关系，重点抓好污染源头管控。既集中力量打好消除城市黑臭水体的歼灭战，又抓好长治久清的持久战。坚持从实际出发，遵循治污规律，采取科学方法，扎实推进治理攻坚工作。

（二）多元共治，形成合力。成立以市政府主要负责同志为组长、相关部门为成员的城市黑臭水体治理工作领导小组，加速构建以“政府领导、主管部门牵头、多部门积极参与”的城市黑臭水体治理体制，通过上下联动，多措并举，确保工作顺利实施。以全面推行河长制为抓手，加强部门协调，住建局、城管执法局、生态环境分局会同有关部门协同联动，加强督促指导，调动社会力量参与治理，鼓励公众发挥

监督作用。

（三）属地管理，明确职责。经开区（港口产业园）管委会和住建局分别负责其辖区内属于城市建成区范围的黑臭水体治理，具体为经开区（港口产业园）管委会负责南山公园湖黑臭水体治理以及辖区排查中发现的其余黑臭水体治理，住建局负责小南河及星河黑臭水体治理以及辖区排查中发现的其余黑臭水体治理。

（四）标本兼治，重在治本。坚持治标和治本相结合，黑臭水体问题在水里、根子在岸上。要从截污、雨污分流开始控制污染源；同步做好清淤等内源污染消除工作，加快补齐城市环境基础设施短板、建立长效机制，达到长治久清。

（五）持之以恒，久久为

功。治理城市黑臭水体，非一日之功，需要长期坚持，要牢固树立以人民为中心的发展思想，确保黑臭水体治理效果与群众的切身感受相吻合，赢得群众满意。对于水体黑臭现象反弹、群众有意见的，经核实重新列入城市黑臭水体清单，继续实施治理。

三、主要目标

2019 年至 2021 年，在全市实施城市黑臭水体治理攻坚战，打好标志性战役，加快城市建成区黑臭水体治理进程。2019 年启动星河黑臭水体的排查和小南河综合整治四期工作；到 2021 年，完成小南河、星河两条黑臭水体的治理工程措施和南山公园湖长效管理工作，做好内源截污、清淤疏浚、生态修复和引水润城等措施，

实现城市黑臭水体治理初见成效的目标。

四、重点任务

（一）细化治理方案 and 计划

细化完善城市黑臭水体治理方案。按照实施城市黑臭水体治理攻坚战的新要求，细化完善城市黑臭水体治理方案，明确治理清单及路线图、时间表。启动城市黑臭水体生态修复和水生态建设，提升河道净化能力。对城市黑臭水体实行动态管理，及时核实群众举报信息，将新增城市黑臭水体纳入治理计划，对水质不稳定的水体实施水质提升工程，直至达标。（住建局、经开区（港口产业园）管委会牵头负责，生态环境分局、城管执法局、水利局等单位配合）

（二）实施控源截污工程

1. 控制污染源入河。将控源截污作为城市黑臭水体治理的基础性工作和根本措施，查明河道两岸和水体周边所有排污口，对污水直排的排污口实施截污纳管，实现晴天污水不入河。根据《宣城市城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021年）》时间节点要求落实排污许可和排水许可制度，加强入河排污口监督监测。加强对小餐饮、理发店、洗车店等商户的排污的执法管理，严禁其将污水管道、排烟管道接入城市雨水管道，加大对乱排、偷排行为的整治和处罚力度。（生态环境分局、城管执法局、住建局、市场监管局按职责分工负责）

2. 削减合流制溢流污染及

初期雨水污染。全面推进居住小区、企事业单位内部和市政排水管道检测，实施雨污错接、混接改造。积极推进雨污分流改造，对于暂不具备雨污分流改造的地区，要通过溢流口改造、截流井改造等措施，降低溢流频次，采取快速净化措施对合流制溢流污染及初期雨水污染进行处理，逐步降低雨季污染物入河（湖）量。加强新建住宅小区排水工程监管，严格落实雨、污水分流，扎实做好新建小区排水设施与市政管网衔接验收，确保雨、污合流“零新增”。（住建局、城管执法局按职责分工负责）

3. 强化工业企业污染控制。城市建成区排放污水的工业企业应依法持有排污许可证，并严格持证排污。排入城

镇水体的工业污水应符合相关行业标准及地方标准要求，严禁任何企业、单位超标和超总量排污，对超标或超总量的排污单位一律限制生产或停产整顿。强化工业园区水污染防治，工业园区均应建成污水集中处理设施并稳定达标运行，对废水分类收集、分质处理、应收尽收，禁止偷排漏排行为，安装自动在线监控装置，监控数据与生态环境主管部门联网。

（生态环境分局牵头负责，经开区（港口产业园）管委会、经信局、城管执法局等配合）

4. 强化农业面源污染控制。按照“源头减量、过程控制、末端利用”治理路径，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。严格执法监管，落实规模畜禽养殖环评制度，对新建、改建、扩

建畜禽规模养殖场依法进行环境影响评价。对未依法进行环境影响评价、污染治理设施不正常运行的或排放不达标的畜禽规模养殖场依法予以查处。设有污水排放口的畜禽规模养殖场应按规定申领排污许可证，2021年底前，生态环境部门要依法完成畜禽规模养殖场排污许可证核发工作。（农业农村局牵头负责，生态环境分局、住建局等单位配合）

（三）实施内源治理工程

1. 科学实施清淤疏浚。做好底泥污染调查，科学确定城市河道疏浚范围和清淤深度，妥善处理底泥，严禁清淤底泥沿岸随意堆放，防止二次污染。

（城管执法局牵头负责，住建局、生态环境分局配合）

2. 有效处置积存垃圾。全

面划定河湖蓝线，清理蓝线范围内积存垃圾和非正规垃圾堆放点。做好河岸、水体保洁和水生植物、沿岸植物的季节性收割，及时清除季节性落叶、水面漂浮物，严厉查处向河湖倾倒垃圾、污水的行为。（城管执法局牵头，经开区（港口产业园）管委会、生态环境分局、住建局、水利局配合）

3. 加快对河道两岸违法建设的清理。对河道湖泊绿线范围内的岸线进行排查、清理，对新增违法建设发现一起查处一起；对于存量违法建设通过整体搬迁和依法查处相结合分期进行治疗。重点治理河湖水域岸线乱建、乱占行为。对硬质驳岸的非行洪河道、渠道，有计划实施生态修复与改造。（城管执法局牵头负责、住建

局、相关街道办事处配合）

（四）实施生态修复工程

1. 有序实施生态系统恢复。采用人工湿地、生态浮岛、水生植物等种植技术，积极营造多样性水生植物生长环境，利用土壤—微生物—植物生态系统有效去除水体中的有机物及氮、磷等污染物。构建以沉水植物为核心的生态型水体，恢复和增强河湖水系的自净功能，综合考虑水质净化、景观提升与植物的气候适应性，大力推广采用净化效果好的本地物种，并注重在水体中的空间布局与搭配，努力提高水体的亲水效果和景观功能。（经开区（港口产业园）管委会、住建局按职责分工负责）

2. 合理运用人工增氧。采用跌水、喷泉、射流及其他各

类曝气形式，有效提升水体的溶解氧水平。充分利用地形、水工、植物群落等合理设计，增加区域水体的流动性，提升局部水体的溶解氧水平，有效保持整治后城市水体的环境功能。（经开区（港口产业园）管委会、住建局按职责分工负责）

3. 因地制宜实施岸带修复。选择适宜的岸带修复技术对原有河岸（湖岸）进行改造，实施陆域绿线范围内园林绿化提升等。采取植草沟、生态护岸、透水砖等形式，对原有硬化河岸（湖岸）进行改造，通过恢复岸线和水体的自然净化功能，强化水体的污染治理效果。积极落实海绵城市建设理念，对城市建成区雨水排放口收水范围内的建筑与小区、道路与广场、绿地和公园等运用

海绵城市理念，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”方式进行改造建设，从源头解决雨污管道混接问题，有效控制径流污染，改善河道水环境。（经开区（港口产业园）管委会、住建局按职责分工负责，城管执法局配合）

（五）实施补水活水工程

积极实施生态补水，实施活水进城工程。合理调配西津河及南干渠等水源进入城区河道，恢复水体生态基流；具备条件时，可利用城市再生水、雨洪水、清洁地表水等作为城市水体的补充水源，增加水体流动性和环境容量。充分发挥海绵城市建设的作用，强化城市降雨径流的滞蓄和净化功能，提高水环境质量。（水利局牵头负责，住建局配合）

（六）实施污水处理提质增效工程

科学合理安排城北污水处理厂建设计划，推进老旧城区、城中村、城乡结合部生活污水收集和处理，加快补齐生活污水收集处理设施短板。推进建成区污水管网全覆盖，生活污水全收集、全处理。加快城市雨污分流制改造，系统治理雨污错接、混接、漏接等问题。加强管网新建和提标改造，对于近期设施难以覆盖的地区，因地制宜建设分散污水处理设施，处理达标后排放。（**住建局**牵头负责，**生态环境分局**配合）

（七）建立长效管控机制

1. 强化制度建设。将城市黑臭水体治理纳入河（湖）长制，明确河（湖）长，落实管理责任单位，加强专业管护队

伍建设。加强各项管理养护制度建设，建立绩效考核与付费挂钩机制。积极创新管护机制，推行水环境治理市场化、社会化，严格考核评价，严格责任落实，形成主管部门定期考核、专业管护单位具体负责的水环境管理模式。（**水利局**牵头负责，**城管执法局**、**财政局**、**生态环境分局**等单位配合）

2. 强化监督检查。严肃执法监督，严格执行排污许可、排水许可制度，严禁生活污水和工业废水直排水体。严防道路冲洗污水、洗车冲洗污水、餐饮泔水、施工排水等污水进入雨水口。对污水未经处理直接排入、污水处理不达标排放导致水体黑臭的相关企业和工业集聚区，要严格执法、严肃问责。定期开展水质监测和公

众满意度调查，适时组织对治理效果进行评估。（生态环境分局牵头负责，城管执法局、住建局、水利局等单位配合）

3. 强化运营维护。落实河湖日常管理和各类治污设施维护的单位、经费、制度和责任人，明确绩效考核指标，严格城市生活污水处理设施运营监管，切实保障稳定运行。加强排水管网普查排查工作，完善城市排水管网地理信息系统。建立和完善排水管网长效管理机制，有条件的地区，鼓励在明晰产权和费用分担机制的基础上将排水管网管理延伸到居住小区内部。（城管执法局、市财政局、生态环境分局、水利局、住建局按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织领导，严

格落实责任

市黑臭水体治理工作领导小组统筹协调和指导调度城市黑臭水体治理工作，领导小组办公室牵头组织城市黑臭水体治理协调推进、督查指导和考核评价工作；生态环境分局负责工业园区水污染防治及对非法排污查处等工作督查指导，负责组织实施和监督排污许可证制度,并将城市黑臭水体治理纳入全市水污染防治行动计划目标考核；住建局负责城市污水提质增效行动计划实施和黑臭水体治理工作；城管执法局负责河道日常清淤及周边环境卫生，加强垃圾、污水乱发等行为执法力度；水利局（河长办）牵头河（湖）长制落实，负责城市河道、湖泊日常监督管理工作，督促指导各河（湖）长

牵头单位做好各河（湖）岸线环境整治等工作；农村农业局负责城乡结合部农业面源污染治理及畜禽粪污综合利用等工作督查指导；财政局负责加大对城市黑臭水体治理工作的支持力度。

（二）加强督查调度，严格考核评价

要强化月通报、季调度、年度考核机制，以月保季、以季保年。对发现的问题，及时通报、督办、整改。加强督查督办，按照督查、交办、巡查、约谈、专项督察“五步法”，完善督查检查机制，对工程进度不到位、进展缓慢的，采取驻点督办、挂牌督办等措施，全力保障城市黑臭水体治理项目实施。

按照建立科学合理的考核

评价体系的要求，健全考核指标体系，完善考核评价办法，将年度目标任务细化分解到各市直相关部门和属地街道办事处，定期组织考核评价，并组织年度考核，考核结果纳入市政府对各市直单位和属地街道办事处目标管理绩效考核体系，并严格责任追究，倒逼主体责任落实，全方位传导压力。

（三）加强机制创新，形成推进合力

加强信用管理，将从事城市黑臭水体治理的规划设计、施工、监理、运行维护的单位及其法人、项目负责人纳入社会信用体系管理。创新投融资机制，建立健全城市黑臭水体治理的投资保障机制，按照政府主导、市场运作、社会参与、多元投入的要求，完善污水处

理收费及征管政策，在加大地方公共财政投入的同时，积极引入社会资本，采取政府与社会资本合作（PPP）等方式对城市黑臭水体进行治疗，积极探索建立城市黑臭水体治理长效机制。

鼓励公众参与，做好城市黑臭水体治理信息发布、宣传报道、舆情引导等工作，限期办理群众举报投诉的城市黑臭水体问题，保障群众知情权，

提高黑臭水体治理重大决策和建设项目的群众参与度。要采取喜闻乐见的宣传方式，充分发挥微信公众号等新媒体作用，面向广大群众开展形式多样的宣传工作，引导群众自觉维护治理成果，不向水体、雨水口违法排污，不向水体丢垃圾，鼓励群众监督治理成效、发现问题，形成全民参与治理的氛围。

附件：宁国市黑臭水体治理工作领导小组成员名单

附件

宁国市黑臭水体治理工作领导小组成员名单

为切实做好我市黑臭水体治理各项工作，经研究，决定成立宁国市黑臭水体治理工作领导小组，组成人员名单如下：

组 长：	何 田	市委副书记、市长
副组长：	金 宁	市委常委、常务副市长
	唐海宾	市政府副市长
	梅骏国	经开区（港口产业园）管委会主任
成 员：	黄和喜	市政府办公室主任
	朱俊敏	市生态环境分局局长
	张玉家	市住建局局长
	谭 浩	市财政局局长
	洪 科	市城管执法局局长
	江泽洪	市自然资源规划局局长
	王家柱	市水利局局长
	傅 翔	市市场监管局局长
	杨德明	市数据资源局局长
	王泽银	西津街道办事处主任
	李 挺	南山街道办事处主任
	方 健	河沥溪街道办事处主任

领导小组下设办公室，办公室设在住建局，张玉家同志兼任办公室主任，负责办公室日常工作。

宁国市人民政府办公室关于切实做好抗旱减灾和森林防火工作的紧急通知

政办明电〔2019〕29号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

9月7日以来，我市平均降雨量23.7毫米，不足历史同期的2成。其中，城区累计降水量12.0毫米，比历史同期减少9成多，方塘、青龙、胡乐等10个乡镇（街道）30处农饮工程不能正常供水，涉及人口3.1万人；农作物受灾面积2.9万亩。根据气象部门预报，未来一周我市仍以多云天气为主，无有效降水，旱情将继续发展，森林火险等级迅速升高。市委、市政府对抗旱和森林防火工作高度重视，9月25日，发布了《宁国市人民政府森林防火禁火令》；9月26日，根据《宁国

市森林火灾应急预案》，市森林草原防灭火指挥部发布了森林火险橙色预警；11月1日，市委、市政府主要负责同志紧急召开规格的抗旱减灾暨森林防火工作会议，就抓好当前和今后一个时期的抗旱减灾及森林防火工作提出了严格要求。会后，市防汛抗旱指挥部根据《宁国市防汛抗旱应急预案》，决定启动抗旱Ⅳ级应急响应。为认真贯彻落实市委、市政府关于抗旱减灾和森林防火工作部署，现紧急通知如下：

一、全面落实抗旱减灾和森林防火责任。严格执行《安徽省抗旱条例》和《安徽省森林防火办法》规定，坚决落实抗旱和森林防火行政首长负责

制，统一指挥，分级分部门负责。市级领导要深入联系乡镇，靠前指挥，抓好抗旱减灾和森林防火工作的督查调度。乡镇（街道）主要负责同志要全面掌握灾情、亲自调度解决问题，分管负责同志要集中精力，全程抓好抗旱和森林防火工作落实，立即组织人员力量深入村组户，全面摸清饮水困难人口分布，及时提出保饮保供方案，确保人民群众饮水安全，最大程度的减轻旱灾损失；针对森林火险等级升高，要实行划区包片清理检查，加强对重点时段、重点区域、重点部位、高危人群的监管，落实责任单位和责任人，定岗定责、重点防范，确保林有人护、山有人管、事有人抓、责有人担。市直有关部门既要各司其职、各负其责，也要相互衔接、统筹配合，全力服务抗旱和森林防火工作，努力形成工作合力。

二、千方百计确保城乡居

民用水安全。住建、水利、农业农村等部门要会同各乡镇（街道），深入细致摸排全市生活生产用水情况，严格按照“先生活、后生产，先节水、后调水，先地表、后地下，先重点、后一般”要求，逐片、逐户落实保供水责任，因地制宜采取定时定量供水、启用备用水源、淘洗老井、应急供水等方式，切实抓好放水、用水、管水各项工作，确保城乡居民生活用水安全。

三、科学有效调配抗旱用水。水利部门要全面掌握全市塘坝蓄水、河流水量等情况，明确水量分配计划，采取河道、水库、塘坝联调等综合性措施，统一管理、科学调度抗旱水源。各乡镇（街道）要结合实际，采取拦、蓄、引、提、拉、打井等工程措施，千方百计增辟抗旱应急水源。公安、司法等部门要积极配合乡镇（街道），积极协调处理各类用水矛盾，

做好宣传解释工作，规范群众用水秩序，对各类破坏用水设施、扰乱用水秩序的违法犯罪行为要严厉打击、绝不姑息。

四、切实加强火源管控和隐患排查。各级各有关部门要继续按照“预防为主、积极消灭、防灭结合”的方针，进一步细化对老年人、学生、低能人员等特殊人群的监管措施，严控一切野外用火，严禁携火种进入林区，严禁焚烧秸秆。要不间断地开展拉网式排查，明确排查人员、排查内容和要求，地毯式清理森林火灾隐患。特别要加强对自然保护区、风景名胜區、森林公园等重点生态功能区的巡查、排查力度，排查核实护林员上岗履责、森林消防队员作战备勤、训练等情况。

五、进一步强化物资储备和扑灭火演练。应急、水利、自然资源规划（林业）部门要按照省定防汛抗旱物资储备管

理办法和森林防火物资储备标准，进一步增强水泵、输水送水设备、灭火器、二号工具等物资的储备、检修，并根据旱情和森林火险情况，有针对性地重点乡镇转移调配，确保随时能够拿的出、用得上、发挥应有作用。应急部门要立即在全市组织开展一次森林火险扑救实战演练与观摩活动，进一步提高森林防火队伍的扑救能力，完善森林防火应急预案体系。各乡镇（街道）要进一步加强救火力量建设，加强培训和应急演练，做好应急救火准备，为“打早、打小、打了”奠定坚实基础。

六、持续增强部门工作合力。市防汛抗旱指挥部和森林草原防灭火指挥部要建立工作周会商机制，切实加强对雨情、水情、墒情、旱情和森林火险情况研究，及时发布旱情和火险预警，启动相应应急响应，必要时派出工作组深入一线督

促指导工作。气象部门要密切监视天气变化情况，加强短期滚动预报和中长期预报，并充分做好人工增雨作业弹药、装置准备，抢抓有力天气条件，及时实施人工增雨作业。水利部门要加强抗旱水源统一调度配置和水利工程蓄水保水，分类编制供水方案，安排专业队伍赴乡镇（街道）指导帮扶做好抗旱保供水工作，并进一步加强涉河和占用河道的灾后重建工程的统筹调度安排，确保基本生产生活用水需求。农业农村、自然资源规划（林业）部门要组织农林技术人员深入田间地头、林场山场，查看苗情、墒情，针对性的进行技术指导，做好农林作物抗旱工作。卫健、住建、生态环境等部门要加强对城乡取水点的动态监测，确保水质安全。应急部门要建立信息“日报告”制度，及时汇总抗旱和防火信息，提出意见建议；要分片区做好乡镇（街

道）防火力量的培训指导，不断提升实战能力水平。宣传、融媒体、电信、移动、联通等部门要畅通宣传渠道，通过电视、广播、微信、论坛等各类载体，及时发布抗旱防火信息，广泛宣传森林防火的好经验、好做法，曝光违规用火的反面典型，让“安全用火、森林防火”观念深入人心。自然资源规划（林业）部门会同各乡镇（街道）要突出交通要道、主要进山路口等重点，设置防火警示牌，张贴防火标语，发放安全常识宣传单，并根据不同时期森林防火形势和火险等级变化，及时向社会各界发布森林防火提醒。财政部门要积极筹措资金，保障抗旱和森林防火工作投入。消防和各专业（半专业）森林消防队伍要保持临战状态，集结待命，随时准备处置突发火情。防汛抗旱指挥部和森林草原防灭火指挥部其他成员单位要严格按照市委市

政府、指挥部的工作部署和要求，抓好各自承担的工作任务落实。

七、严格执行应急值班值守制度。各级各有关部门要按照抗旱Ⅳ级应急响应和森林火灾橙色以上预警的要求，严格落实领导带班和24小时值班制度，确保电话畅通、人员在岗，确保重大、突发事件信息及时有效上报。纪委监委机关、市委督查室、市督办室要定期对抗旱减灾及森林防火工作进行督查检查，对那些工作上重视不够、敷衍塞责，工作责任履

行不到位，造成严重影响或损失的单位和个人，严肃责任追究。

各级各部门务必要提高政治站位，切实把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，牢固树立抗大旱、打“持久战”的思想准备；坚决提高森林防火、爱林护林的责任意识，主动上前、加强配合，最大限度减少影响和损失，以顽强的作风、强力的措施，坚决打赢抗旱减灾和森林防火攻坚战。

附件：抗旱减灾和森林防火周会商制度安排

宁国市人民政府办公室

2019年11月2日

（此件公开发布）

附件

抗旱减灾和森林防火周会商制度安排

根据市委、市政府抗旱减灾和森林防火工作安排，现就建立抗旱减灾和森林防火周会商制度明确如下：

一、召集人

市委常委、常务副市长金宁，市政府副市长江政义。

二、召集时间

原则上定于每周五上午，遇有紧急情况以通知为准。

三、参加单位

1. 市直单位：市委办、政府办、宣传部、应急局、水利局、发改委、自然资源规划（林业）局、农业农村局、财政局、公安局、住建局、气象局、消防救援大队、供电公司、电信公司、移动公司、联通公司。

2. 有关乡镇：由防汛抗旱指挥部办公室和森林草原防灭火指挥部办公室根据工作实际安排。

四、研究事项

听取防汛抗旱指挥部办公室和森林草原防灭火指挥部办公室关于每周旱情和火险情况汇总分析，明确下一步工作安排。

宁国市卫生健康委员会关于进一步保障村医待遇规范村卫生室管理工作的通知

宁卫健医〔2019〕45号

委属各单位，委机关各科室，各一体化管理的村卫生室（站）：

根据国务院办公厅《关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》（国办发〔2015〕13号）等文件要求，为进一步规范村卫生室管理，加强村医待遇保障，现将有关工作通知如下：

一、保障村医待遇，稳定村医队伍

乡村医生是我市医疗卫生服务队伍的重要组成部分，是最贴近农村居民的健康“守护人”，是发展农村医疗卫生事业、保障农村居民健康的重要力量。要全面落实我市乡村医生补偿、养老

和培养等政策，稳定和优化乡村医生队伍，全面提升村级医疗卫生服务水平。要按标准落实基本公共卫生服务、药品零差率、本级财政等各项村卫生室补助；及时组织申报并审核发放符合条件的在岗乡村医生参加养老保险缴费补贴；严格执行乡村医生到龄退出机制，对符合退出村医条件的按照认定的工作年限给予生活补助。

新增的基本公共卫生服务项目经费重点向乡村医生倾斜，用于加强村级基本公共卫生服务工作，保障乡村医生合理待遇。要不断改善乡村医生工作条件、拓展他们的职业前景，不断吸引优秀

人才加入乡村医生队伍，筑牢农村医疗卫生服务网底。

二、开展专项考核，建立奖优罚劣机制

在基本公共卫生服务方面。要利用“两卡制”等信息化考核手段，强化真实性、规范性考核分配应用；在药品零差率销售工作方面。要强化按照农业户籍人口、城乡居民基本医疗保险门诊人次及网采药品金额相结合的考核分配应用；在本级财政补助工作方面。要强化基本医疗、群众满意度等考核细则的应用。对于考核优异，各项工作均出色完成的村卫生室，要在结余资金分配、评先评优等方面给予倾斜。对于各项考核不达标或不合格的村卫生室严格按照规定扣除相关资金补助；对问题较严重的村卫生室，将视情取消其从事基本公共卫生服务、药品零差率补助、

本级财政补助等资格，

三、加强业务培训，提高村医服务能力

各相关单位要不断加大对村卫生室的业务培训力度。重点要加强《医疗纠纷预防与处理条例》、国家基本药物制度、门诊病人规范登记、合理用药等方面的培训；加强静脉输液管理培训，掌握 53 种门、急诊不需要输液治疗的常见病多发病病种，并严格掌握使用指征，尽可能减少不必要的静脉给药；加强《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》以及《宁国市 2018 年家庭医生签约服务包及收费标准》的培训与学习，对村级在“两卡制”使用过程中出现的问题开展针对性培训；加强乡村医生中医药知识培训，掌握中医药防治疾病技能。

四、改善就医环境，提升群众就医感受

委机关相关科室、医共体牵头医院、委属相关卫生单位要结合自身职责，利用医疗卫生机构“厕所革命”、村卫生室环境能力提升等项目，不断改善村卫生室基础设施和环境卫生建设。要将村卫生室医疗卫生环境建设纳入基本医疗等相关考核细则中，并定期开展村卫生室医疗质量、医疗安全、医疗环境等监督检查。各村卫生室要弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的精神，主动加强自身管理，改善服务环境，提升居民就医感受。

五、严格综合监管，确保依法依规执业

要严格村卫生室准入管理。按照《中华人民共和国执业医师法》和《乡村医生

特此通知

从业管理条例》等有关法律、法规，严格乡村医生资格审核。新进入村卫生室从事预防、保健和医疗服务的人员，必须取得相应资质。要加强村卫生室校验及日常监管。对村卫生室人员、设备、环境卫生、依法执业等进行严格要求。对于不符合基本标准要求、内外环境卫生较差，影响医疗安全、医疗质量和群众就医感受的村卫生室不予换证。各相关单位既要最大程度保障乡村医生政策待遇和合法权益，又要依法依规加强管理、督促他们履行好相关职责。市卫健委将把村卫生室业务管理情况纳入乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心及其主要负责人年度考核。

2019 年 11 月 11 日

（此件公开发布）

《关于印发宁国市城区养犬管理（暂行）办法的通知》政策解读

一、制定背景

犬是人类的朋友，随着生活水平的日益提高，越来越多的居民把饲养一只爱犬作为提升生活趣味的方式，但一些不文明的养犬行为也同时给他人带来了许多烦恼。特别是近年来，犬吠扰民、犬便溺（niao）破坏环境卫生、恶犬伤人等问题日益突出，既影响了居民生活，又损坏了宁国城市形象。

二、起草过程

1、书面征集意见：《宁国市城区养犬管理（暂行）办法》（以下简称“（暂行）办法”）于2019年6月份起草形成，2019年7月10日我局将“（暂行）办法”讨论

稿通过政府平台转发给市农业农村局、城管执法局、卫健委、市场监督管理局；西津、南山、河沥溪街道办事处等单位书面征求意见。

2、召开座谈会当面征集意见：2019年7月26日，市政府办专门召集市公安局、司法局、自然资源规划局、农业农村局、城管执法局、卫健委、市场监督管理局；西津、南山、河沥溪街道办事处等单位的相关负责人，对“（暂行）办法”进行讨论。座谈会上农业农村局提出要求修改第七条部分内容：农业农村部门负责“合理设置流浪犬收容场所”，该局建议由公安局或城管执

法局负责“设置流浪犬收容场所”，引起争议，通过现场协调，本条内容暂不修改，后期相关部门协商解决。通过征求意见和现场座谈会共收集相关意见 28 条，采纳 12 条，并对“（暂行）办法”重新进行了修改。

3、网上征集意见：2019 年 7 月 28 日开始，我局将修订完善的《宁国市城区养犬管理（暂行）办法》通过政府网站发布，广泛征求广大网民的意见和建议，截止目前，共收集整理各类意见和建议 34 条，对其中 4 条予以采纳，同时再次对“（暂行）办法”进行了修订，并最终定稿。

三、工作目标

加强和规范城区养犬管理工作，有效遏制不文明养犬行为，切实减少犬只伤人、扰民现象，消除城市“狗患”，

保障广大市民人身安全和身体健康，提升城市文明水平，优化居住环境。

四、主要内容

“（暂行）办法”规定了相关职能部门在城区养犬管理工作中的工作职责：建立由公安、城管执法、卫生健康、市场监管、农业农村等部门组成的养犬管理协调工作机制。

明确城区养犬实行强制免疫和登记制度；对城区犬类实行强制免疫和登记制度，未经免疫、登记，任何单位和个人不得养犬。

制定了养犬行为规范：在实行城市化管理区域内，每户限养一只犬，不得饲养烈性犬、大型犬。机关、医院；托幼机构、幼儿园、学校；老年公寓（敬老院）；单位的集体宿舍区等场所禁止养犬。养犬人携犬出户时

应当遵守的文明规范行为。

确定了违反“（暂行）办法”相关条款应承担的法律后果：1、对饲养的犬类不注射狂犬病疫苗的，依据《中华人民共和国动物防疫法》有关规定，由动物卫生监督机构责令改正，给予警告；拒不改正的，由动物卫生监督机构代作处理，所需处理费用由违法行为人承担，可以处一千元以下罚款。

2、养犬干扰他人正常生活的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定，对养犬人处以警告；警告后不改正的，或者放任犬恐吓他人的，处以二百元以上五百元以下罚款。

驱使犬只伤害他人的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定予以处罚，构成犯罪

的，依法追究刑事责任。

3、携带犬只（导盲犬除外）乘坐公共交通工具、进入室内公共场所和设有禁入标志的室外公共场所的，由城市管理部门按照《宣城市文明行为促进条例》有关规定处五十元以上一百元以下罚款；携犬出户未能及时清除粪便，影响环境卫生的，由城市管理部门处五十元以上二百元以下罚款；携犬出户未使用束犬链（绳）率领的，由城市管理部门责令改正，拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款。

4、拒绝、阻碍犬类管理执法人员依法执行职务的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定，处警告或者二百元以下罚款；情节严重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。

五、创新举措

“（暂行）办法”规定单位和个人养犬应当办理养犬登记，将养犬免疫证和养犬登记证实行“两证合一”发放。同时委托具备资质的动物诊疗机构（见附件：“养犬登记办理网点”）负责开展犬只免疫接种、植入电子芯片，发放《犬类免疫证》，并将犬只及养犬人信息录入“宁国市养犬管理信息系统”进行登记，经公安机关核准后，发放《养犬登记证》。该管理系统根据养犬人需求具有定位功能，同时系统开发商与保险公司合作，对犬只伤人及爱犬丢失等给予一定的赔偿。

六、下一步措施

1、加强组织领导。为确保我市城区养犬管理工作取得实效，由市政府牵头成立“宁国市养犬管理领导小

组”，分管文明创建市领导为组长，公安、城管执法、卫生健康、市场监管、农业农村等部门主要负责人为成员；领导小组下设办公室，办公室设在公安局，统一组织协调城区养犬管理工作。同时，制定《宁国市人民政府关于加强和规范养犬专项整治行动实施方案》下发，促进“（暂行）办法”落到实处。

2、加强宣传发动。养犬管理在我市首次以政府规范性文件下发，既是广大市民非常关注的问题，也是文明创建的一项重要举措，须积极采取全方位的宣传发动。宁国日报社、宁国广播电视台等主流媒体通过全方位、多视角、高密度的宣传报道，形成集中、持续、有效的舆论氛围，推动工作顺利开展。市公安局、市文明办微信公

众号等新媒体平台发布规范养犬温馨提示语，加大养犬管理工作信息的推送力度，丰富报道内容，创新报道形式。各级各单位要充分运用微信群等新媒体广泛宣传市政府养犬管理相关规定，通过单位微信群有效向亲属群、朋友群传播。通过多形式、多层次、流动与固定相结合的宣传方式，开展依法养犬、科学养犬、文明养犬的宣传教育工作，营造浓厚的社会氛围。

3、强化责任落实。公安、城管执法、卫生健康、市场监督管理、农业农村等职能部门，要切实履行工作职责，要细化责任，明确专人负责此项工作，负有监管职责的部门要加大对违规养犬的查处和打击力度，相关部门在执法过程中要形成合力，共同推进城区养犬管理工作落地，并形成长效工作机制。

1-11 月份全市经济运行情况

1-11 月份，我市经济基本平稳，主要呈现以下特点：

一、工业增速有所回升。1-11 月份，全市规模以上工业企业增加值增长 8.9%，比 1-10 月份提高 1.1 个百分点，其中 11 月份增长 12.2%，比 10 月份提高 1.3 个百分点。

二、固定资产投资后劲增强。1-11 月份，全市固定资产投资增长 13.9%，比 1-10 月份提高 0.8 个百分点，高于宣城市平均水平 4.1 个百分点，居第 2 位。

三、贸易市场繁荣稳定。1-11 月份，全市限额以上零售总额 14.3 亿元，增长 14.0%，高于宣城市平均水平 8.6 个百分点，居第 3 位。

四、进出口降幅扩大。1-11 月份，全市累计完成进出口总额 4.2 亿美元，下降 16.3%，降幅比 1-10 月份扩大 3.9 个百分点。其中出口 3.9 亿美元，下降 13.4%；进口 0.3 亿美元，下降 41.0%。

五、财政收入低位运行。1-11 月份，全市完成财政收入 45.9 亿元，增长 2.5%，比 1-10 月份回落 0.1 个百分点，其中地方财政收入 29.2 亿元，增长 4.1%。

六、金融存贷款增速回升。截止 11 月末，全市金融机构人民币存款余额 309.0 亿元，增长 15.4%，比 10 月末提高 7.9 个百分点；金融机构人民币贷款余额 237.6 亿元，增长 9.3%，比 10 月末提高 2.2 个百分点。

全市主要经济指标

指 标 名 称	1-11 月 累计（万元）	比上年同 期增长%
一、规模以上工业增加值（现价）		8.9
规模以上工业总产值（现价）		5.5
二、固定资产投资完成额		13.9
其中：第一产业		49.6
第二产业		-11.4
第三产业		39.7
其中：房地产		14.2
三、限额以上消费品零售额	143249	14.0
四、进出口总额（万美元）	42123	-16.3
五、全部财政收入	459145	2.5
其中：地方财政收入	292314	4.1
财政支出	444305	9.4
六、金融机构人民币存款余额	3090375	15.4
其中：住户存款	1828912	16.4
七、金融机构人民币贷款余额	2376273	9.3
八、实际利用外资额（万美元）	33638	7.7
九、全社会用电量（万千瓦时）	261930	5.5

注：根据上级要求，不再公布工业、固投总量数据。

近6年1-11月全市主要经济指标增长比较（一）

单位：%

指 标 名 称	2014 年 1-11 月	2015 年 1-11 月	2016 年 1-11 月
一、规模以上工业增加值	12.2	8.5	9.4
二、固定资产投资完成额	18.8	18.5	16.3
其中：第一产业	-38.0	55.0	82.1
第二产业	26.8	5.5	7.6
第三产业	17.3	34.8	19.6
其中：房地产	2.2	11.3	8.4
三、限额以上消费品零售额	17.7	20.3	17.9
四、进出口总额	4.3	22.5	-28.6
五、全部财政收入	8.8	5.1	8.2
其中：地方财政收入	9.0	6.0	17.3
财政支出	4.2	12.6	8.3
六、月末金融机构人民币存款余额	16.1	9.9	32.8
其中：居民储蓄	16.1	12.1	18.3
七、月末金融机构人民币贷款余额	12.8	2.8	9.6
八、全社会用电量	2.4	-2.8	0.8
其中：工业用电量	4.3	-4.4	-2.7
九、居民消费价格指数	1.3	1.6	1.5

注：住户存款 2014 年为居民储蓄口径。

近6年1-11月全市主要经济指标增长比较（二）

单位：%

指 标 名 称	2017 年 1-11 月	2018 年 1-11 月	2019 年 1-11 月
一、规模以上工业增加值	9.8	11.5	8.9
二、固定资产投资完成额	9.4	15.9	13.9
其中：第一产业	-34.6		49.6
第二产业	32.7	30.3	-11.4
第三产业	-8.3	-0.7	39.7
其中：房地产	4.5	8.4	14.2
三、限额以上消费品零售额	15.9	18.4	14.0
四、进出口总额	-19.5	32.8	-16.3
五、全部财政收入	9.8	10.1	2.5
其中：地方财政收入	1.3	10.8	4.1
财政支出	12.6	1.7	9.4
六、月末金融机构人民币存款余额	12.3	3.1	15.4
其中：住户存款	13.5	9.5	16.4
七、月末金融机构人民币贷款余额	13.6	3.2	9.3
八、全社会用电量	15.0	11.9	5.5
其中：工业用电量	19.0	12.7	4.9
九、居民消费价格指数	1.1	2.0	2.5

商业外贸

指 标 名 称	1-11 月 累 计	比上年同 期增长%
一、 限额以上商业贸易（万元）		
1、批发业销售额	239236	10.3
2、零售业销售额	129145	14.0
3、住宿业营业额	16980	16.4
4、餐饮业营业额	8320	3.7
限额以上消费品零售额（万元）	143249	14.0
1、批发业	40	11.5
2、零售业	128759	14.5
3、住宿业	7619	14.0
4、餐饮业	6830	4.6
二、进出口总额（万美元）	4.2	-16.3
其中：进口	0.3	-41.0
出口	3.9	-13.4

规模以上工业

指 标 名 称	1-11 月比上年 同期增长%	
工业增加值（现价）	8.9	
其中：股份制企业	9.2	
外商和港澳台商投资	22.7	
其他	-33.8	
其中：国有控股企业	23.5	
其中：大中型工业企业	29.9	
指 标 名 称	占比%	累计增 长%
按产业结构分类（现价总产值）	83.4	5.6
其中：汽车零部件产业	35.5	7.9
耐磨铸件和精密制造产业	24.2	0.3
循环经济产业	9.4	31.2
电子信息产业	10.1	6.1
食品及农林产品深加工产业	4.2	-20.0

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

分行业工业增加值

指 标 名 称	累 计 比 上 年 同 期 增 长 %
总计	8.9
非金属矿采选业	-42.8
农副食品加工业	-3.2
食品制造业	-25.3
酒、饮料和精制茶制造业	-64.9
纺织业	49.9
纺织服装、服饰业	63.7
木材加工和木、竹、藤、棕、草制	-14.4
家具制造业	26.2
造纸和纸制品业	-18.6
印刷和记录媒介复制业	29.5
文教、工美、体育和娱乐用品制造	-40.8
石油、煤炭及其他燃料加工业	31.1
化学原料和化学制品制造业	2.8
医药制造业	-32.4
橡胶和塑料制品业	18.8
非金属矿物制品业	25.0
黑色金属冶炼和压延加工业	67.6
有色金属冶炼和压延加工业	9.2
金属制品业	-12.1
通用设备制造业	14.5
专用设备制造业	-14.7
汽车制造业	4.6
电气机械和器材制造业	4.3
计算机、通信和其他电子设备制造	47.4
仪器仪表制造业	-55.8
废弃资源综合利用业	-62.3

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业主要产品产量

指 标 名 称	累计比上年 同期增长%
精制食用植物油（吨）	-55.8
塑料制品（吨）	-20.5
硅酸盐水泥熟料（吨）	1.4
水泥（吨）	8.4
耐火材料制品（吨）	33.9
铸铁件（吨）	-21.7
铸钢件（吨）	-9.1
钢结构（吨）	21.2
泵（台）	0.7
阀门（吨）	0.0
液压元件（件）	7.2
气动元件（件）	-0.9
金属紧固件（吨）	-4.5
模具（套）	-42.1
电力电容器（千乏）	-10.6
电子元件（万只）	17.5

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业产品销售率

指 标 名 称	1-11 月 累计%	同比增减 百分点
工业产销率	93.0	-4.0
其中：股份制企业	92.9	-4.1
外商和港澳台商投资	96.3	-1.1
其他	100.0	1.0
其中：国有控股企业	79.6	-21.6
其中：新建企业	95.1	-0.3
其中：大中型工业企业	90.7	-6.0

注：统计范围为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

规模以上工业企业经济效益

指 标 名 称	单位	1-10 月 累计	累计比上年同期 增减(%或百分点)
综合指数	%	218.2	11.1
总资产贡献率	%	8.2	-1.0
资本保值增值率	%	110.8	-3.2
资产负债率	%	42.2	-2.7
流动资金周转次数	次	1.3	0.1
成本费用利润率	%	10.2	-0.3
产品销售率	%	92.9	-4.2
亏损企业数	个	28	40.0
主营业务收入	万元	2559849	-9.1
利税总额	万元	303877	-7.5
利润总额	万元	229690	-5.6
亏损企业亏损额	万元	7547	57.6
应收帐款净额	万元	742295	5.5
产成品存货	万元	238510	5.2