

内部资料
注意保存

宣城市第四届人大五次会议 代表议案建议汇编

宣城市人大常委会
人事代表选举工委编印
2020 年 4 月

编 印 说 明

宣城市四届人大五次会议共收到代表提出的涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各个领域的议案 1 件。建议 115 件。

现将相关议案建议整理汇编，作为内部资料查阅使用。建议于 2020 年 3 月 10 号交办，三个月内办复。由于时间仓促，如有错漏，欢迎批评指正。

目 录

议案

- 1 关于优化营商环境的议案.....1

建议

- 1 关于对新设立的村集体经济组织发展集体经济给予政策支持的建议.....4
- 2 关于给城郊村进行减负的建议.....7
- 3 关于加强住宅小区消防安全管理的建议.....9
- 4 关于建立村干部干事创业激励机制的建议.....12
- 5 关于建立贫困户“应扶尽扶”制度的建议.....14
- 6 关于尽快在水阳中心小学十字路口设置红绿灯的建议.....15
- 7 关于尽快在宣狸公路与昆山湖度假区西门十字路口重新设置红绿灯的建议.....16
- 8 关于农村教师职评工作的建议.....16
- 9 关于孙埠老街保护纳入市财政预算的建议.....18
- 10 关于增建水阳工业集中区 35KV 变电站的建议...21

11	关于整治居民小区内不规范经营的建议·····	23
12	关于朱桥圩内水环境整治规划的建议·····	25
13	推动文旅融合 构建宣城夜经济·····	26
14	关于改进全市看守所工作时间、工作方式，方便辩护律师会见在押犯罪嫌疑人建议·····	33
15	关于公交港湾式候车站点建设的建议·····	35
16	关于加快宣城市区义务教育中小学建设的建议···	35
17	关于加强对小区物业服务监管，设立准入制和末位淘汰制的建议·····	40
18	关于加强农村学前教育教师队伍建设的建议···	40
19	关于建立精神病人强制治疗专项基金的建议···	42
20	关于将 7 路公交车终点站从望城岗延长至三环路口的建议·····	44
21	关于解决垃圾处理厂周边环境问题的建议·····	45
22	关于解决征迁区域社区发展用地壮大集体经济的建议·····	47
23	关于尽快将小区配套幼儿园投入使用的建议···	47
24	关于进一步在二级及以上综合性医院落实退役军人优先待遇工作的建议·····	48

25	关于开通宣城至金梅岭公交线路的建议·····	50
26	关于老旧烟炕租赁到期后处置办法的建议·····	51
27	关于请求取消宣城市在青弋江河岸新建城市备用 取水口的建议·····	51
28	关于市经济技术开发区对原注册在寒亭镇的宣城 早川电子有限公司给予税收核定返还的建议···	53
29	关于调整宣城市规划区范围内集体土地绿化苗木、 中药材补偿标准的建议·····	55
30	关于拓宽城郊学校教师队伍入职渠道的建议···	56
31	关于要求对宣城市大豪水厂取水口进行水资源保 护的建议·····	58
32	关于加大多层住房电梯安装扩面力度的建议···	60
33	关于加强市区油烟污染管理和监督的建议·····	61
34	关于进一步加快皖南川藏线度假区建设的建议···	62
35	关于启动生活垃圾分类试行的建议·····	64
36	关于推进中心城区义务教育学校规划布局及建设 的建议·····	66
37	关于协调解决宛陵东路噪音问题的建议·····	70
38	关于宣州区南片乡镇建造公墓的的建议·····	71

39 关于要求修复青弋江东干渠的建议……………72

40 关于增设景德路与梅溪路左拐弯通道的建议…73

41 关于重视推进老旧小区天燃气安装的建议……74

42 关于加快宣城市行政区划调整的建议……………75

43 关于切实解决农村农排电线老化的问题的建议…79

44 关于解决提高农村特困供养生活标准的建议…80

45 关于全面落实对社会养老机构扶持政策的建议…81

46 关于做好扶贫资产管理的建议……………81

47 关于尽快建设 G318 线双桥至马家湾段道路的建议……………85

48 关于在宣城中心城区打造皖东南大学城的建议……………86

49 关于取消狸桥至双坑一级公路收费站的建议…91

50 关于优化我市城市建设与教育资源配置的建议…93

51 关于加快宣城市融入长三角区域一体化的建议…98

52 关于创设宣城市马拉松赛事的建议……………100

53 关于改善农村农排线路电力设施的建议……………103

54 关于改善农村生活污水处理设施运维管理的建议……………108

55	关于加大对村级集体经济发展扶持的建议·····	110
56	关于加快宁杭高速二通道（郎溪至高淳段）工程建设的建议·····	112
57	关于加快推进郎溪城市饮用水源地（钟桥水库）建设的建议·····	114
58	关于进一步完善基层医疗机构资产运行保障体制的建议·····	116
59	关于设立市级文物保护专项资金的建议·····	119
60	关于推动长三角区域铸造产能自由流动的建议··	122
61	关于增加农村卫生改厕市级奖补资金的建议··	123
62	关于修建宣城职院与市体育馆之间地下通道的建议·····	125
63	关于尽快实施市区城市活水工程的建议·····	125
64	关于加强乡村教育事业的建议·····	126
65	关于实施排水许可、形成依法长效监管机制的建议·····	128
66	关于请求在全市统筹解决凤凰山水库占用耕地占补平衡的建议·····	131
67	关于加快推荐我市绿色农业产业健康发展的	

	建议·····	132
68	关于推动我市生猪养殖业健康发展的建议·····	136
69	关于加快落实农田水利建设工程管护的建议···	138
70	关于加快推进 203 省道贯通工程的建议·····	141
71	关于弘扬传统文化、合理引导和规范烟花爆竹经营 燃放的建议·····	142
72	关于将广德市实验中学确立为宣城市普职融通试点 学校，继续探索综合高中发展模式的建议·····	143
73	关于对农村人居环境整治加大资金投入的建议···	150
74	关于打通 S341 海峰至水东的建议·····	151
75	关于城市停车设施规划建设与管理的建议·····	152
76	关于加大支持皖南花鼓戏非遗文化传承与发展的 建议·····	155
77	关于加快制定除草剂管理的不地方性法规，强化生态 环境保护，保障农产品质量安全的建议·····	157
78	关于进一步规范村级股份经济合作社经营管理的 建议·····	159
79	关于进一步提升企业引进人才、留住人才的建议···	163
80	关于马汤路优化拓宽的建议·····	165

81	关于守护“舌尖上的安全”有效加强网络餐饮食品安全监管的建议·····	167
82	关于协同治理宁国市胡乐镇跨界污染问题的建议·····	170
83	关于要求县道仙孔线升级改造的建议·····	171
84	关于重视和加强儿童青少年心理健康问题的建议·····	173
85	关于积极推进政府购买涉税专业服务的建议·····	175
86	关于不断品质提升我市老旧小区安居条件的建议·····	178
87	以宣城一卡通建设为着力点，精准定位，加快融入长三角一体化发展战略的几点建议·····	181
88	关于对昌桥乡扬子鳄国家级自然保护区长效补偿机制的建议·····	185
89	关于请求出台更多农村集体经济发展优惠政策的建议·····	186
90	关于请求市政府对举办宣纸发源地文化旅游交流会的活动给予资金支持的建议·····	187
91	关于推进老旧小区电梯加装工程的建议·····	188
92	关于推进宣城市农村产业融合发展的建议·····	188

93	关于优化县级广播电视台播音员、主持人引进机制的建议·····	195
94	关于要求扩建蔬菜加工企业给予立项扶持的建议·····	197
95	建一非遗一条街，打造泾县“百匠坊”·····	199
96	关于请求政府对农村人居环境整治进行前期规划指导稳步推进乡村振兴的建议·····	199
97	关于加大绩溪县徽州文化生态保护区投入的建议·····	201
98	关于加快融入杭州都市圈的建议·····	204
99	关于实施村医培养工程的建议·····	205
100	关于提升我市竹产业发展水平的建议·····	208
101	关于在全市街道、乡镇、开发区设立生态环境站（所）的建议·····	211
102	关于 G330 鸿旌线胡乐大桥加固除险的建议·····	216
103	加大扶持三品一标优质农产品企业，助力农业供给侧结构性改革的建议·····	217
104	加大农业科技投入力度，助力乡村振兴战略实施的建议·····	218

105	关于加大皖南川藏线的整体宣传推介力度的建议·····	219
106	要求市政府组织编制《泾旌绩文化旅游生态健康产业走廊规划纲要》的建议·····	220
107	关于优化宁杭高铁二线规划线路走向的建议·····	222
108	关于开放市直机关及学校体育运动场所的建议·····	223
109	关于解决村干部中午就餐难问题的建议·····	224
110	关于按村级人口发放“民选”村干部报酬的建议·····	224
111	关于进一步加强对基层法院审判监督指导的建议·····	225
112	关于不断完善我市人才政策与兑现程序积极落实的建议·····	228
113	关于加快郎溪经济开发区发展的建议·····	231
114	关于减少我市行政事业单位报刊摊派订阅的建议·····	232
115	关于加强属地内自媒体等网络平台管理的建议·····	233
	宣城市四届人大五次会议代表建议办理一览表·····	235

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表议案（第1号）

关于优化营商环境的议案

汪侃等10名代表（宣州区代表团）

案据：

良好的营商环境就是生产力、竞争力，是推动高质量发展的必要条件。近年来，我市立足自身发展，深化“放管服”改革、推行“一网一门一次”改革，持续优化营商环境，在行政审批服务、提升政务服务质量、保护企业合法权益等方面做了很多富有成效的工作，但与沪苏浙先发地区相比仍有不小差距，审批环节多、时限跨度长、服务效率不高、投资项目落地难落地慢等突出问题依然不同程度存在，对全市投资环境、营商环境的巩固提升造成影响，亟待解决。

尤其国家层面首次出台《优化营商环境条例》，充分展现国家不断深化“放管服”改革，最大程度激发市场活力和社会创造力的坚定决心，也为我市进一步优化营商环境提供了根本遵循。特别是宣城正处于全面融入长三角区域一体化发展，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市的关键期，必须始终围绕市场主体需求，聚焦政府职能转变，最大程度提升政务服务能力水平，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，努力打造具有宣城特色、国内一流水

平的“亲商、敬商、安商、利商”良好环境，以吸引更多有利因素、汇聚更多发展资源，全力打造长三角区域承接产业转移示范区，推动全市经济社会高质量发展。

方案：

一、优化投资建设环境

一是优化审批流程。按照精简高效的原则，对照《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，参考长三角区域先发地区经验做法，对权责清单事项进行再梳理再调整，持续优化企业投资项目审批流程，压缩办理时限，减少审批材料，提高审批效率。如，根据实际需要，建议授权区级人民政府审批职责等同于县级人民政府，从而根本解决审批程序繁琐、层级较多问题。二是下放投资建设管理权限。譬如宣城高新区尚不具备“化工项目环评审批、安全审批”等审批权限，按照《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》第三十二条“县级以上人民政府以及有条件的开发区应当健全政务服务中心，优化和改善政务服务中心办事环境，提升智能化服务水平，提供满足工作需要的场地空间、配套设施等必备条件”等规定，结合实际工作需要，建议相关投资审批权限下放县市区。三是允许工业地产项目销售。工业地产项目旨在推进土地集约节约利用、提高企业

落户效率，也是进行统一规划建设的生产性企业和生产性服务业使用的载体。落户于宣州经开区的南京（宣州）智能制造产业园为该项目类型。鉴于目前我市有关工业地产销售暂无相关规定，实施难度较大，建议我市参照成熟地区做法，出台《宣城市规范工业地产发展管理办法》，明确工业地产销售渠道，促进工业地产规范、健康发展。

二、 优化企业经营环境

企业的生产经营环境，直接关系到我市的营商环境，但目前我市存在交通、中介服务不畅等问题，影响我市发展环境。一是建议撤销狸桥至双坑一级收费站。狸桥至双坑一级公路直连江苏省 123 省道，是连接宣城市与南京地区的重要通道，是省级宣州经开区对外主要通道。目前该园区虽有部分客货车辆享受优惠待遇，但申请流程长、耗时久、材料多，且每家企业仅有 6 个免费通行名额，同时园区企业员工多为江苏人，每年往返企业还需另行补贴员工费用，企业负担较大。二是创新中介超市管理。目前我市不少企业反映，中介机构能力参差不齐、服务水平有限等问题突出。建议市级统筹推进全市范围中介超市建设，统一中介服务规范和标准。同时规范中介服务机构执业行为，建立惩戒和淘汰机制，坚决防范和打击各类扰乱市场秩序的违法违规行为。三是加强社会信用体系建设。建立

健全信用评价、信用承诺等制度，全面推行行业领域“红黑名单”制度，强化信用信息归集、管理、共享和应用，推动守信激励和失信联合惩戒机制，为社会各界广泛参与信用体系建设、信用监督、守信激励和失信惩戒提供服务支撑。

三、优化政务服务环境

一是高层次人才创业环境再优化。深入推进“宛陵聚才行动”，加大对高层次人才的创业就业政策兑现力度，在住房保障、医疗保障、子女教育、家属户口随迁等方面提供更多更优质的服务，解决好高层次人才工作生活实际问题，构建“链式”人才服务政策体系，真正让高层次人才来有归属感、干有获得感。二是企业创新发展环境再优化。建立健全细分行业协会，通过举办企业家沙龙、行业论坛等形式，既充分交流、深度探讨行业发展前景和企业发展经验，也有利于形成鼓励创新、宽容失败的社会环境，进一步凝聚民营企业向心力、创造力。三是企业家激励鼓励环境再优化。通过树立正向激励鲜明导向，营造重视企业家价值、发挥企业家作用的浓厚氛围，引导民营企业在市场竞争大潮中诚信经营、创新发展，不断壮大自身实力，助推全市经济高质量发展。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 1 号）

关于对新设立的村集体经济组织发展集体经济给予政策支持的建议

祖朝娟（宣州区代表团）

承办单位：市农业农村局

发展壮大村级集体经济是实现农民共同富裕的重要举措，是加强农村基层党的建设、巩固党在农村执政基础的重要保障，也是农村集体产权制度改革的重要内容。到 2018 年底，宣州区全面完成了 204 个村（社区）集体产权制度改革工作，并在农业农村部门登记成立了村集体股份经济合作社。

一、存在问题

新设立的村集体经济组织在发展集体经济中缺少政策支持等客观问题。一是**用地难**。村集体在经济发展过程中受规划、土地等方面制约较多，导致发展集体经济项目没有落地实施。用地难的问题制约了村集体经济发展。二是**税收重**。改革后新设立的村集体经济实体大多从事物业经济或服务业，税收主要有增值税、企业所得税、房产税、土地使用税等税费，负担较改革前加重。以敬亭山街道巷口桥村为例，标准化厂房出租业务的综合税率超过 17%；村民分红收益需要缴纳 20% 的个人所得税。三是**缺资金**。受限于集体土地性

质，难以用于抵押贷款，而发展集体经济的项目均需大量资金支持，导致集体经济发展受到资金瓶颈制约。我区部分村集体既无资金积累也无项目支持，特别是部分“空壳村”、“薄弱村”。同时，部分村集体资源资产匮乏，交通不便，区位条件差，使得项目落地难、实施难。

二、建议

发展壮大村级集体经济，是增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力、增强服务功能、促进经济社会发展和实现共同富裕的重要物质基础，可以有效解决村组织“有钱办事”的问题。发展村级集体经济，不仅是经济问题，也是政治问题。为此，提出如下建议：

1. 建议给予村级集体经济组织税收减免政策。对村集体经济组织物业出租的房产税、增值税、土地使用税等地方留存部分用以奖代补方式返还给村集体，将含村级集体经济成分的企业上缴的税收地方留存部分，按集体经济所占比例奖励到村集体。

2. 建议加大对农村集体经济的财政支持，在财政支农资金中切块安排专项资金用于支持村集体发展。2019年，宣州区争取中央、省级财政资金510万元，扶持了17个村发展集体经济，但覆盖面太小，不到10%。建议上级财政加大对村级集体经济发展的支持力度，并明确财政在年度预算安排一定比例的村级集体经济发展资金。

3. 建议加大规划和土地政策支持力度。按征地的一定比例，保留部分土地给被征地的村集体使用，以缓解村集体在经济发展过程中受规划、土地等方面制约，为被征地村集体的经济发展增加后劲。

4. 建议加大项目扶持力度。对村集体经济组织发展现代农业、乡村旅游、农村服务业等经营活动，相关的涉农项目安排重点倾斜、优先扶持。惠民涉农项目在符合政策规定的前提下，可由项目部门（单位）直接委托村级集体经济组织自建。对符合管理要求，投入到农业农村用于生产、加工、经营、服务设施建设的项目，建成后统一交村集体经济组织持有和管护。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第2号）

关于给城郊村进行减负的建议

李开富*宣州区代表团）

承办单位：宣州区政府

随着城镇化建设脚步的不断加快，城郊村面临一个尴尬的局面，那就是村委会辖区的居民小区和管理人口不断增加，随之而来的文明创建、卫健服务、社保统计等工作任务不断加重，管理难度和成本不断加大。由于这些居民小区位于城郊村辖区范围，无法单独成立社区，而村委会为了维护

原始村民可持续发展的利益，发展村集体经济，也无法成立社区。因此，城郊村承担了过重的来自于上级各部门的压力和工作任务。一是人力成本过高。经初步统计，仅计划生育流动信息员一项，各城郊村每年付出的平均工资支出就达到将近 20 万元。还有文明创建、社保统计等工作，都需要投入大量的工作人员去完成相关的工作任务。二是上级各部门任务摊派严重。皖事通 APP 下载安装、电瓶车买保险上牌，人脸信息采集等工作都要根据辖区面积和人口进行任务摊派，完不成任务就要被约谈、通报。导致基层城郊村在付出大量资金的同时还要承担巨大的压力。三是资金压力大，村民意见多。城郊村代管居民，本质上就是用村集体的资金来服务居民，造成很多村民有一定的意见。同时，因为增加工作人员，加大小区内的硬件设施投入，导致每年村委会管理成本大幅增加，也进一步加重了基层农民负担。四是由于村管理服务人员和资金不足，会导致服务质量下降，影响居民的满意度，不利于社会稳定发展。

结合上述问题，特提出建议如下：

一是加大对城郊村的财政资金补贴支持。建立“区+乡镇（街道）”两级资金补贴机制。每年由区民政局和乡镇街道根据城郊村实际管理人口，按照实际入住户数为准，每户补贴资金 100 元。区乡按照 6:4 的比例分别承担。

二是设立城郊村的认定标准，根据区位、面积、人口认

定出符合标准的城郊村。

三是给城郊村配备社区工作者，解决待遇问题，增加工作人员的稳定性和积极性。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第3号）

关于加强住宅小区消防安全管理的建议

毛国强（宣州区代表团）

承办单位：市住建局

协办单位：市消防救援队

近年来，宣州区住宅小区，尤其是高层住宅小区，数量逐年增加，存在的消防安全隐患也相对突出。通过日常检查和实地调研，发现当前住宅小区消防安全管理工作方面主要存在以下隐患：

一是物业服务企业消防安全主体责任不落实。有的物业公司对消防安全职责不清楚，对应该开展的消防工作不了解，消防控制室长期无人值班或无证上岗，公司员工缺少基本的消防常识和灭火救援技能。

二是消防设施维护保养不到位。部分物业公司和开发公司之间项目移交不清，对后期消防设施维护保养相互推诿，导致小区消防设施无人看管检查，管网渗水、器材缺配等问题严重。一旦发生火灾，许多消防设施就成了摆设，难

以发挥应有的灭火功能。

三是消防通道不畅通的问题非常普遍。随着私家车的不断增多，小区现有停车位已满足不了业主的停车需求，许多小区主干道上都停满了车辆。消防通道就是生命通道，一旦发生火灾事故，违规占用消防通道将严重影响灭火救援。

四是电动自行车进楼入户、飞线充电问题日益严重。当前大部分小区虽然配建了电动自行车停车棚，但不少车主并未将电动车规范停到指定区域，而是停放在住宅建筑疏散通道、安全出口、楼梯间，一旦发生火灾，产生的有毒烟气会迅速蔓延，影响疏散逃生，严重威胁居民生命财产安全。

五是部分小区业主消防意识淡薄。比如部分业主在疏散走道、楼梯间堆放杂物，设置铁栅栏；不爱惜消防设施器材，将公共区域内的水带、水枪、灭火器据为己有；将小区车库、地下室改变用途进行服装加工、商业经营等。

针对以上存在的消防安全隐患，建议从以下几个方面采取有效措施进行改进：

一是物业服务企业要认真落实消防安全主体责任，按照《消防法》第十八条规定，对管理区域内的共用消防设施进行维护管理，提供消防安全防范服务。从业人员要加强学习消防知识和技能，会操作一般的消防设施器材；消防控制室值班人员要做到在岗在位，持证上岗。

二是物业服务企业和开发公司进行移交时，要明确消防

责任清单，定期组织开展消防设施器材的维护保养，确保完整好用。对于设有火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、机械防排烟系统的住宅小区，建议聘请有消防设施维护保养检测资质的公司对消防设施进行定期检测、维保。

三是依法从严整治消防通道不畅通问题。物业公司要对小区内的消防通道进行划线，标注、设置警示牌，明示严禁占用消防通道。消防、住建、公安、街道社区等单位要开展联合检查，对违规车辆进行查扣，协调交警部门将车辆拖离现场，按照《消防法》对车主进行处罚，引导车主树立规范停车意识，畅通生命通道。

四是提请政府继续加强对小区配套设施建设。新建住宅小区要将电动自行车充电棚纳入设计规划方案，统一配套建设。已经投入使用的住宅小区，要按照实际情况，统计已建和需要增建的电动自行车充电棚数量，确保能够满足小区住户电动自行车充电需求。对于一些入住率高的老旧小区，要加大布置点，集中管理，消除隐患。

五是消防、公安、街道社区、物业服务企业等相关单位，要定期组织小区居民进行消防宣传培训，开展常态化的应急疏散演练，提高居民防火意识和自救能力，引导居民开展风险隐患自我排查和治理。对于久拖不改，严重威胁他人生命财产安全的火灾隐患，各单位要按照法律法规依法处理。

六是物业主管部门要加大对小区物业的监管考核，建立

常态化管理机制,对消防安全不合格或者隐患整改不力的物业公司取消其评优评先和招标资格。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第4号)

关于建立村干部干事创业激励机制的建议

李开富(宣州区代表团)

承办单位:市农业农村局

随着乡村振兴战略的全面铺开,农村“三变”改革也在稳步推进。为了盘活农村集体资产,带动农民增收致富,在实现“三变”改革后,以基层村委会为主体,产生了以合作社和公司为两种主要类别的集体经济组织。发展壮大集体经济在现阶段下只能依靠村干部去全力推进。然而,当前,基层干事创业面临着很多难以解决的问题和困难。一是人才荒,基层干事创业的人才大量缺少,发展经济能力欠缺。二是政策支持少。对于农村集体经济项目发展,缺少相应的政策支持,包括税收、水电费的收缴、项目立项的条件、银行贷款的门槛等。在农村,干事创业除了需要能力,更需要担当精神,由于目前没有建立完善的对于村干部干事创业激励机制,让村干部缺少干事创业的积极性。积极创业干事不仅无法获得相应的报酬和奖励,还将面临巨大的风险和责任,这是目前基层集体经济发展速度较慢的根本原因。结合该问

题特提出如下建议：

一是建立集体经济收入考核指标体系。将集体经济收入考核指标分为基础部分和增长部分。基础部分即固定收入部分，完成相应基础收入考核指标即可获得相应比例的奖金。增长部分即为完成基础指标之外的经济增长部分，完成增长指标可获得额外的比例奖金。通过两部分相结合，让村干部的待遇有保障，有激励，利于调动大家干事创业的积极性。

二是企业化的制度管理集体企业。目前，全省有很多基层村干部属于退休之后的返聘人员。然而按照现行规定，退休工资和在职工资只可享受其一，这不符合当前企业化的管理制度。返聘人员是对该集体仍然有价值的员工，不应剥夺其作为一名退休人员应享受的权利。

三是建立正向激励机制。对在村工作满十年且为集体经济发展做出特殊贡献的村干部，给予享受副科级公务员待遇。让有能力干事的村干部在基层积极作为，充分带动集体经济的发展，让村民实现共同致富。

农村“三变”改革的持续推进是乡村振兴战略的重要一步。没有人才队伍的保障，就没有生产力的提升。发展能人经济，建立人才保障，是趋势，更是要求，请相关部门加以重视，给予解决。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第5号）

关于建立贫困户“应扶尽扶”制度的建议

李开富（宣州区代表团）

承办单位：市扶贫局

2013年11月3日，习近平总书记在湖南考察时，提出“精准扶贫”的重要理念，为新时期中国扶贫工作指明了方向，从此开启了精准扶贫、精准脱贫攻坚战。近年来，在宣城市，扶贫工作成为农村的一项重点中心工作，村里配备了专职扶贫工作者，设立了扶贫工作站。然而，对于贫困户的准入机制、贫困户的扶贫政策，存在以下几点问题：一是贫困户一经识别进入系统，无论什么原因已脱贫也无法从系统中脱离出来，造成部分已脱贫的贫困户仍然在享受国家政策和补贴，造成周边群众不满；二是扶贫政策不够细化，无法达到因户制宜。为了给贫困户兑现国家的扶贫政策，有些不符合政策的对象也要强行施行，在检查时再与其沟通，让对象户配合检查，此类现象也使得贫困户形成了等、靠、要的思想；为了解决这一突出问题，特提出建议如下，不足之处请予以批评指正。

一是建立“应扶尽扶”的识别准入机制。对于符合贫困户标准的对象及时建档立卡，给予享受扶贫政策。对于因征地拆迁、固定就业等原因脱贫的对象，给予及时清退。让应

该享受扶贫政策的对象户都能尽可能的进入贫困户系统,而对于因外部原因已经脱贫的对象户及时清退。让扶贫政策真正的帮助到需要帮助的人。

二是扶贫政策对号入座,因户施策,实事求是。不搞“一刀切”。对失去劳动能力且不符合相应扶贫政策的对象户由政府统一兜底。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第6号)

关于尽快在水阳中心小学十字路口设置 红绿灯的建议

钱德明(宣州区代表团)

承办单位:市公安局

随着水阳镇的发展,水阳镇利民路即将全线贯通,开往宣城市区、江苏方向的所有车辆都将在此路通行。水阳中心小学就位于利民路的一个十字路口。

水阳中心小学是宣州区最大规模的农村学校,拥有学生1300多名,水阳中心幼儿园也依其而坐,近千名学生在此就读。每当放学时间,接送学生的家长将其堵得水泄不通,近年来该路段发生了多起交通事故。

因此,此路口设置红绿灯迫在眉睫,建议市公安局交通管理部门尽快在此路口设置交通信号灯。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第7号）

关于尽快在宣狸公路与昆山湖度假区西门 十字路口重新设置红绿灯的建议

俞同兵（宣州区代表团）

承办单位：市公安局

宣狸公路是宣城市通往狸桥镇的主要交通要道，连接南京市高淳区。昆山湖度假区位于宣州区狸桥镇，该路口是宣狸公路与狸桥集镇和昆山湖度假区西门的平交路口（不规则十字交叉）。因信号灯设置不合理，且没有进出昆山湖度假区西门的信号灯指示，加上此路段矿业运输车辆及昆山湖度假区建设工程车辆较多，过往频率大，造成该路段近年来发生了多起交通事故，交通安全隐患较重，严重影响交通出行，困扰周边百姓生活。为保证交通安全，规范交通秩序，给百姓营造良好的出行条件，急需对此路口的交通信号灯进行重新设置和调整。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第8号）

关于农村教师职评工作的建议

陈菲（宣州区代表团）

承办单位：市教体局

近期乡村各学校有教师在申报二级职称时，因为乡村少

年宫活动不能作为教师职称评审的佐证材料被刷下来，导致新教师不能按时定级。

乡村少年宫活动，是文明创建工作的一项重要考核内容，受到省市区各级政府的高度重视，现在每月仍有市区两级政府的现场巡查和考核。

乡村少年宫活动的开展，始于学生的兴趣、爱好和特长，学校组织有特长的教师对学生进行分组指导，利用学生在校期间的课外时间段和寒暑假，根据学生自愿原则，整合学生兴趣小组，有效开展了丰富多彩的课外活动，市区各级领导在全区少年宫活动现场会上，对此活动的组织和方式曾给予高度认可，并在全区农村小学推广。

因为上级政府的高度重视，学校多年来将少年宫活动作为常规工作，各项兴趣小组活动已有效融合，活动计划、课表、记录、影像、材料标题设计、学生活动签字等，都已深深打上了少年宫烙印。

职称评审时，“兴趣小组材料”行，而“少年宫活动材料”不行。少年宫活动离不开兴趣小组，活动材料不能作为教师申报职称的课外兴趣小组佐证材料，让农村小学无所适从，深感意外。此举严重打击了少年宫活动在学校工作中的重要性和存在的合理性，数年来的材料积累和兴趣小组活动成了空白。

现在，农村少年宫活动，客观上好像变成了政府工作，与教师专业脱钩。

建议：1、农村孩子在课余时间，由教师组织，开展一些活动有益身体健康的兴趣活动，是教育教学工作重要组成部分。中午市区孩子大部分都在家，只有农村教师在利用午休时间照看孩子，值得充分肯定。政府就农村小学的少年宫活动和兴趣小组如何建设、是不是要搞两套材料、能不能认定为职评佐证材料，需要领导给与明确。

2、职称评审工作中是否要考虑增加农村学校敢于担当、敢于直言的专家评委。

现在从中央到地方都要求提高农村教师待遇，保障农村教师利益。农村中小学教师占教师编制的大半，而职称评审工作中几乎没有农村学校的专家教师参加，致使教师高度重视、关系到教师切身利益的的职评工作，因为专家评委们对农村工作的不了解，可能对农村教师有偏见和歧视，农村学校的实际情况在评审时没有得到及时反馈，利益受到伤害。建议今后的职评工作，农村专家评委教师应占相应的比例，以便为农村教师这个弱势群体服务、发声，维护他们的利益。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第9号）

关于孙埠老街保护纳入市财政预算的建议

唐赓（宣州区代表团）

承办单位：市财政局

协办单位：宣州区政府

孙埠老街位于水阳江沿岸，明清时期随着码头物流的繁

荣逐渐发展起来，主要由解放街、健康街、湖北街、鸣凤街和中心街五条街组成，街区传统格局保存完好，徽派建筑、传统风貌建筑集中成片，是历史上水运等传统商贸发达的实物见证，具有重要的历史价值和旅游开发价值。

2018 年 10 月孙埠老街历史文化街区通过省级专家认定。

一、孙埠老街建筑房屋现况及安全隐患

孙埠老街历史上非常繁华，包括民居、商铺、办公楼、剧院礼堂等功能，但由于码头航运的衰落，以及近年来小城镇建设的发展，如今老街人气不再，风雨飘摇，存在两个突出安全隐患，具体为：

一是危房隐患。老街的历史建筑物是晚清、民革时期徽派建筑风格，以 1—2 层为主，主要材质为砖、木结构，因年久失修以及居住者较少，房屋多数破败。根据宣城市城区保护性建筑名录统计，共有 53 项保护性建筑项目，部分房屋有不同程度损毁，其中健康街 3—9 号、解放街 41—43 号、中心街 1 号共 7 户房屋损毁严重，面临砖瓦掉落甚至倒塌危险，现无人居住，极易砸伤行人。根据文物保护法相关规定，历史文物修缮需遵循“如修如旧”原则，老街房屋维修还涉及城建、文保等多部门审批，维修费用昂贵、手续繁杂，因现无人居住，个人不愿意承担费用，导致危房无人问津，安全隐患十分突出。

二是火灾隐患。孙埠老街内部功能较为混杂，用地配比不合理，各类设施用地不足，车行道路狭窄，车辆通行困难。道路两旁建筑密集，且木质结构较多，电线纵横交错，极易发生火灾。虽然已在老街设置了一个消防点，配备 36 个消防栓，但居住者多是老幼妇孺，难以熟练操作灭火器，再加上内部自来水不通，消防车难以入内，若遇上火灾极易蔓延、扩大。

三是出行隐患。由于街道内部萧条，居住人员较少，导致道路缺乏维修、保养，部分道路长有青苔，一些石板翘起或有缺口，不利于行人通行、电瓶车通行，雨雪天气更容易造成行人以及居住人员出行困难。

二、相关建议

一是引起重视，拨付经费。全面摸排保护性建筑物，拨付经费，进行必要加固，对于损毁严重的危房给予修缮、重建。

（孙埠历史文化街区基础设施规划、改造、保护性建筑修缮保护三个项目共需资金约为 5880 万元，其中孙埠建筑单体修缮工程费用约为 2100 万元）

二是部门联动，聚力共建。文保、规划等部门加大指导力度，共同拟定房屋、道路修缮方案。

三是完善设施，优化环境。加强电线线路管理，严禁私拉电路，严防用电隐患。保障群众自来水，并着力解决消防通道问题。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 10 号)

关于增建水阳工业集中区 35KV 变电站的 建议

丁光龙(宣州区代表团)

承办单位: 市供电公司

宣州区水阳工业集中区位于水阳镇北侧,与南京市高淳区接壤,规划面积 4.96 平方公里,主要产业为机械加工、电子、纺织服装、建材等,目前入园企业 23 家,为我区经济发展发挥了积极作用。由于其优越的地理位置,进一步加快工业集中区的发展不但对我区的经济发展有着很大促进作用,更是对我区“融入苏浙沪,争当排头兵”有着重要意义。但是电力供应滞后的现状已严重制约园区的发展,目前亟待解决。

一、电力供应现状

目前为工业园区供电有 2 座 35KV 变电站:双龙变和杨泗变。其中双龙变容量构成为 10+8MVA,10KV 出线间隔 6 个,出线间隔利用率已达 100%,截止目前主变最大负荷率已达 77%;杨泗变容量构成为 10+5MVA,10KV 出线间隔 7 个,已使用 7 个,截止目前主变最大负载率高达 104%,处于过载运行。园区内目前没有 35KV 及以上规格变电站,主网网架薄弱,供电能力不足,随着招商引资力度进一步加大和园区的不断发展,入驻企业越来越多,用电负荷增长较快,缺口持续加大,

新引进企业已无法入园生产，用电已成为制约园区发展的瓶颈。

二、用电缺口

1、目前用电缺口。一是安徽阳光水泥有限公司目前第一条水泥生产线正常运转中，用电量 8500KW，第二条水泥生产线已安装完成即将投入生产，投产后用电缺口 5000KW；二是安徽苏兰林饲料有限公司即将投产，投产后用电缺口 1500KW；仅此两家企业目前用电缺口合计约 6500KW。2019 年园区用电负荷达 50 兆瓦，缺口 17 兆瓦。

2、后期用电需求。一是年产 120 万立方米装配式建筑项目需电 4000KW，二是大型管桩预制件项目需电 4000KW，三是建筑垃圾再生骨料项目需电 1500KW。以上拟建项目用电需求合计约 9500KW，目前均无法供给。

三、解决供电不足的建议

1、以前的方案。

鉴于以上供电不足的现状，水阳镇向供电公司申请办理供电手续，供电公司答复因新建的 35KV 双龙变虽然距离园区较近，但主变容量有限（20000KVA）不能满足园区增容需求，要求远距离从水阳镇新庆村 110KV 阳江变直变 10KV 架设线路供电，为此有关企业负责人、部分村干部和区、镇人大代表座谈讨论，大家认为：一是新建的 35KV 双龙变虽然距离较近但用电负荷已临近饱和，该变电站用于园区用电增容有限。二是园区新增企业用电增容从 110KV 阳江变新架设线路投资较大，

企业负担过重。三是 110KV 阳江变到园区直线距离 15 公里，大于 10KV 允许供电半径，供电可靠性不高，能源消耗浪费大，供电质量差可能会影响工业产品质量。因此该方案不可行。

2、解决供电不足的建议。

工业要发展，电力需先行。综上所述，为彻底解决水阳工业集中区供电矛盾，本着为企业服务，切实减轻企业负担的原则，建议市政府能投资增建水阳工业集中区 35KV 变电站，由阳江变架线接入，以彻底解决困难和矛盾。希望市政府与供电公司沟通协调，根据水阳工业集中区特殊的地理位置和现实情况，实地调研、做好规划、尽快立项、抓紧落实，以解水阳工业集中园区企业增容用电燃眉之急，使水阳工业集中区可持续发展，更好地发挥融入苏浙沪排头兵的作用。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 11 号)

关于整治居民小区内不规范经营的建议

李开富（宣州区代表团）

承办单位：市城管执法局

协办单位：市市场监管局、市自然规划局、

市住建局（房管局）

当前，在宣城市大部分居民住宅小区尤其是拆迁安置小区，存在大量门面房占道经营以及在车库、储藏室等不合规

经营场所从事经营活动的现象存在。这些小区内的违规经营现象不仅给社区物业管理、文明创建工作带来困难，更让周边居民叫苦不迭。违规经营已经给居民的生活带来了不可忽视的影响和困扰。然而，由于小区物业公司和社区都没有行政执法权，只能以劝导教育为主，无法对该类现象进行彻底清理。因此，特提出以下建议：

一是将城管执法部门的执法权延伸到村社区。在村社区建立城管执法站，并配备相关人员队伍，通过执法权下沉，强化基层的管理治理能力。

二是每月定期开展集中整治行动。对居民小区内门面房占道经营，车库、储藏室等非经营场所用于开展经营活动的现象予以彻底整治和取缔。城管执法站联合物业公司和社区物业服务站，对门面房占道经营进行查处，占道经营侵犯的是全体业主的权益，也阻碍了文明创建工作的进程，应严格整治。同时，对于小区内非经营性场所开展经营活动的现象进行取缔。根据规划部门方案，居民小区内部没有经营性用房，如果要从事经营性活动，必须经规划部门调整用途。故此类经营活动是不合法的，应由城管部门给予取缔。

三是建议工商部门对小区内经营场所发放营业执照进行严格审核，对不符合经营的场所严禁发放营业执照，让这些非法经营没有合法依据支持。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 12 号)

关于朱桥圩内水环境整治规划的建议

徐智香(宣州区代表团)

承办单位:市水利局

朱桥乡为环南漪湖周边乡镇,拟将全乡圩内水系划分成南、北两个。实现圩内水循环,主攻圩内水环境综合治理,发展生态水产养殖特色产业、打造生态农旅产业。

北片水系由汪南村、浑水村、魏村村,共 3 个村组成。拟采取从南漪湖引入水源,主要通过拆除重建骆陡门,扩建渠道从高屋基至陈埠至上庄旱(汪南村、魏村和浑水村共有的最大面积水域);再通过许上陡门,扩建渠道从朱埂渡至金子旱至元福埠水域。每年汛后,许上陡门和骆陡门开闸从南漪湖放进水,将水源送到圩内河沟和水塘,最后从小港口陡门、莫咀陡门和金子埠陡门开闸,将圩内水排到下游的北山河和浑水河。实现水循环,达到圩内水环境的初步改善。

南片水系由裕丰村、青草湖农场、四合村、九保村、朱家桥社区共 3 村 1 场 1 社区组成。拟采取扩建干沟,每年汛前,从裕丰村北埂至青草湖农场至汪南村三百亩入汪圩圩内水系。从四合村下庄至太西至九保叶村至九保村部至朱家桥社区三甲至王祠。拟采取从南漪湖和双桥河引入水源,南陡门和窑湖陡门、下庄陡门开闸放进水,经过圩内扩建的干沟,

将水源送到裕丰村、青草湖农场、九保村和朱家桥社区，根本上解决这里的农业用水、养殖用水和生活用水矛盾。每年汛后，从南漪湖和双桥河放进水，南陡门、窑湖陡门和下庄陡门开闸，将水源送到圩内河沟和水塘，杨村陡门、焦桥陡门、王祠陡门开闸，将圩内水排到下游水阳江。实现水循环，达到圩内水环境的初步改善。

以上设想，恳请上级安排专业技术人员给予指导并指导编制科学规划为谢！

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 13 号)

推动文旅融合 构建宣城夜经济

周揆（宣州区代表团）

承办单位：市商务局

回顾过去的一年在，宣城市在市委、市政府的坚强领导下，迎难而上、开拓进取、扎实工作，取得了不俗的成绩。但同时我们也清醒的认识到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题。其中比较突出的一点是，经济发展与能源消费总量约束的矛盾突出；与人民群众美好生活需要相比仍有较大差距，人民消费内需对经济的拉动力尚不足。如何扩大内需，提升人民消费力，成为拉动经济的关键一环。我认为，发展“夜经济”，不失为提升经济的一大突破口。近几年来，

随着经济的快速发展和城市生活节奏的加快,越来越多的居民开始利用晚间时间走出家门去购物、休闲和娱乐等,由此形成了一种引人注目的消费时尚—夜间消费,一个既悠久又新颖的经济形态—夜经济。

关于夜间经济的名词解释,百度百科上这样说,夜间经济是休闲经济的重要组成部分。其业态包括:晚间购物、餐饮、旅游、沐浴、美容美发、休闲、保健、学习、教育、歌舞、影视、娱乐等内容,是第三产业的重要组成部分,它能带动购物、餐饮、文化、娱乐、观光、旅游、健身、交通等多行业的发展,成为城市经济发展新的增长点。同时夜间经济还可以为城市居民提供更多的就业岗位,极大地缓解城市的就业压力,因此夜间经济正在受到越来越多城市的重视。

“夜游经济”不同于普通的夜市,而是一种基于时段性划分的经济形态,一般指从当日下午 6 点到次日天亮前所发生的服务业方面的城市活动,现如今,夜经济已经从最初的宵夜、娱乐渗透到工业、金融、商贸、购物、餐饮服务、旅游、文化娱乐、休闲养生等各个领域,夜经济所催生出的各种夜间经济活动和夜概念,正在成为城市经济发展和市民生活的重要商业资源和时尚潮流。

宣州区是宣城市市府所在地,是我市文化经济生活的中心,老宣城人俗称“上街”,各乡镇的百姓节假日或闲暇时都会到宣州区来逛一逛,采购商品,朋友聚会等等。市区多

年前在状元路有夜市，民族商城段也有夜市和小吃一条街等等，那时正好符合了老百姓的消费需求，夜市上的人接踵摩肩，好不热闹。近些年，出于环境卫生和城市规划等考虑，小吃街也搬到了星隆国际广场，但人气再也达不到以往的时候。

现在宣城市区的夜间消费，除了夜宵就是 KTV、足浴、棋牌室等场所，也就是上述所指最初的夜宵、娱乐类。年纪大一点的就只有跳广场舞或走路散步了。外地游客或客商来宣，竟然会出现晚上没地方可去，可逛的尴尬情景。市区范围内也只有宛陵湖、鳌峰公园等几处可供市民散步地方，几乎没有相应的具有宣城特色的文化活动。

如何发展我市的夜经济，我想简单谈谈个人的几点建议：

（一）统筹规划，科学布局，打造具有特色的夜经济形象

发展夜经济必须首先做好夜经济的发展规划，科学布局夜生活场所空间，营造具有自身特色的夜经济载体。如今，市区虽然已具备了一批夜生活服务项目和设施，但是缺乏发展夜生活的科学规划，大多数项目规模较小，内容平淡，与其他地方一些项目雷同，缺乏有丰富的地方特色、较大规模设施、新颖创意的产品，而且经营杂乱无章，消费项目布局不合理，制约着夜经济的健康发展。

建议：（1）邀请住建、公安、商贸、自然资源规划、文旅等部门编制一个科学合理、符合城市实际的夜经济发展规划，把夜经济的规划作为一项重要的专项规划列入城市总体规划中统盘考虑，充分发挥规划对夜经济发展的引导与促进作用。（2）合理布局夜间消费场所，打造富有城市特色的夜经济载体。对城市夜间休闲、购物、文化娱乐、餐饮、旅游等场所合理布局，对现有的购物、文化、旅游、休闲设施调整结构，提升品位、集聚发展。有重点地新建一批能够集聚人气的、大型的、综合性的相关场所，实现夜经济的特色化、集约化、规模化发展。（3）规划要突出城市的个性，充分体现城市地域文化特色（如文房四宝、皖南花鼓戏等），将其融入夜生活中，提升夜生活的文化内涵，对打造城市夜生活的重要元素，如广场、商贸、园林、公交以及灯光、色彩等，要超前考虑，合理配置，对不协调的店铺和经营要进行整改。（4）形成各具特色的夜消费区。不同类型的夜消费，都应形成几个相对稳定的小有名气的区域，使市民在夜晚外出消费时，能立刻想到自己在哪里可以实现想消费的内容。针对不同阶层的消费需求，不同街区的业态特点，规划布局符合消费者需求和具有时代特征的休闲、购物、文化娱乐等服务场所。

（二）丰富内容，营造氛围，开发多样化的夜生活消费空间

传统的观念认为夜经济就是吃饭经济，购物、娱乐、旅游等与此无关，由此也导致了我市的夜生活除了餐饮、洗浴、KTV 等方面，并无更多丰富的项目供市民选择，喜欢读书的，新华书店、宣城市图书馆早早关门；喜欢逛电子市场的，除了状元路有部分小店面，也就国购和万达商场里的店铺了。其实，居民的消费需求是各种各样的，只有提供丰富多样的夜生活，才能满足人们的不同消费需求。这需要有关部门创造条件和环境，引导多种类型经济参与丰富城市夜生活，使不同消费意向、不同消费水平的市民各得其所。要增强“夜生活”项目的特色性和吸引力，以丰富多彩的夜晚活动留住游客，促进夜间消费；要抓注意点，增加吸引力。比如培育沉浸式话剧、皖南花鼓戏、音乐剧等夜间文化艺术项目，对深夜影院、深夜书店、驻场秀等夜间文化娱乐业态秉承包容审慎态度，开放共享部分场馆，社会化经营，以适应市场需求。

要有新奇的商品、独特的销售方式、新颖的文化活动等等，可以搞现场拍卖等活动。此外还可搞定点交通、循环线路等为晚间交通提供便利条件。与此同时，还要进行方式、服务的调整和精细化经营，如增加休息椅、免费停车，对一些顾客采取回访、逢年过节赠礼等形式，培养顾客的感情。

（三）因势利导，强化宣传，积极培育居民的夜生活消费意识

夜经济的繁荣得益于旺盛的“人气”，只有“人流”方有“财流”。然而，传统观念认为，晚上就是休息时间。工作一天后，多半选择舒适清爽地待在家中远离喧嚣，而不是继续参与疲惫的采购行动。还有一部分人持有老思想，一提及夜生活，就与花天酒地、吃喝嫖赌联系起来，部分市民还看不起一些经常晚上出去玩的人，认为晚上出去就是鬼混，对此需要加以正确引导。

建议：（1）政府要进一步引导宣传，提高认识，破除传统观念，树立正确、健康的夜生活理念，充分认识夜生活对于促进经济发展、拉动消费、带动就业等方面的积极作用，明确夜生活在城市发展中的地位，把发展夜生活列入地区经济发展规划，把发展夜生活做为丰富群众生活，发展城市经济的重要产业确定下来。（2）要通过报纸、电视、广播等媒体宣传引导，逐步转变人们多年来形成晚饭后窝在家里看电视、打牌的生活习惯，提倡适度的晚上玩、晚上买、晚上逛、晚上练。商家也要改变思路，把以往在炎炎烈日下搞的商业文化活动、促销活动、特价活动等移到夜间来进行。（3）根据不同层次的消费者的需求来提供相应的服务。居民收入水平的不同，意味着消费层次的不同。在交通、餐饮、娱乐、教育等各个方面都应统筹安排，以引导不同消费水平的居民进行夜消费。

（四）创新环境，优化服务，建设良好的适宜夜生活和

夜经济发展的环境

夜经济的健康发展离不开良好的发展环境和服务为其保驾护航。目前，我市及区在发展夜经济方面，存在诸多限制，如购物环境与商业氛围不好，对夜经济发展进行限制，配套设施不完善，夜间服务质量不好等，这些都亟待解决。

（1）加强社会治安管理。安全是夜间消费最重要的一个问题，只有让人们夜间出行工作消费生活时有充分的安全感，才能促进夜经济的发展。为此，公安部门要统筹安排，严厉打击各种丑恶现象和刑事犯罪活动，创造安全的消费娱乐环境。（2）制订鼓励发展夜经济服务产业的优惠政策，进一步降低夜生活经营项目准入门槛，在招商引资、土地使用、项目规划以及税费、用电、用水等方面给予优惠扶持，吸引更多的客商进入夜晚服务行业。（3）强化行业管理，加强工商、技术监督等执法部门的市场规范力度，营建放心的消费氛围。建议以商务或市场质监部门为主，税务、卫生、环卫、市政、城管、物价、公安等相关部门共同参加成立宣城市夜市管理委员会，多管齐下，齐抓共管，明确分工，各负其责。经营户可以成立协会，建立自我管理机制，规范行业的行为准则，倡导诚信服务，提高行业管理和从业人员的素质，提升整体竞争能力。（4）完善配套设施，优化夜晚环境。延长公共交通工具的运营时间，合理增调交通线路及运营时间，解决老百姓的大众、平民出行不便的问题，方便消费者出行；

商业、餐饮、文化娱乐等方面企业应该推广夜间延时服务，特别要开展一些薄利促销活动，吸引眼球，创造大众化、中低层次消费环境；要大力实施城市亮化工程，营造有特色的夜氛围。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 14 号)
**关于改进全市看守所工作时间、工作方式，
方便辩护律师会见在押犯罪嫌疑人的建议**

刘文婕（宣州区代表团）

承办单位：市公安局

近两年来，随着“扫黑除恶”专项斗争的深入，全市范围内（含各县、市）看守所在押犯罪嫌疑人较前几年有所增长，这也就导致本来业已解决的律师“会见难”问题又以新的方式重新出现，主要表现为原来律师可“随时会见”变成现在的“预约会见”，由原来只需提供律师事务所专用会见证明，律师执业证，授权委托书，变成现在看守所的实质性审查，给在押犯罪嫌疑人获得律师帮助权造成一定影响。

经分析，其一，律师“会见难”主要原因系与部分看守所硬件设施有关，如宁国市看守所只有两个律师会见室、郎溪县看守所只有一个律师会见室，必然导致律师会见困难。但是，律师“会见难”也并非完全是因客观条件所导致，也

有主观方面的原因。如宣城市看守所律师会见室十几个，硬件设施完全没有问题，从理论上讲完全可以满足律师会见需要，但现实中却不可能，主要原因之一系看守所接待律师会见时间有限，宣城市看守所接待律师会见的时间为上午 9 点至 11 点，下午 2 点至 4 点，律师一天有效会见时间仅为 4 个多小时，远远小于国家法定工作时间。其二，看守所接待工作人员机械的工作作风，在一审、二审过程中，要求律师提供新的委托书而导致律师会见难。其三、各看守所要求律师预约会见，其本意是希望律师少跑路，方便律师，但在现实中却成为拒绝律师会见的一个理由。

保障律师“会见权”并非是保障律师的“特权”，其背后的内涵是对在押嫌疑人合法权利的保障，是“程序正义”的重要组成部分。为此，特建议：1、全市各看守所克服困难，适当延长窗口接待时间，建议各看守所将接待律师时间调整为上午 8:30-11:30，下午 2:00-5:00，以方便律师会见，保障在押嫌疑人的辩护权。2、律师提供符合规定和律师事务所专用会见证明，律师本人的执业证，委托的委托书，就应该安排律师会见，而不应人为设置阻碍。3、当律师没有预约或有特殊情况需要会见，看守所在优先安排预约会见的律师后，有空会见室时应当安排没有预约的律师会见，以保障律师的合法权益。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 15 号)

关于公交港湾式候车站点建设的建议

周群(宣州区代表团)

承办单位:市交运局

协办单位:市住建局

随着社会经济的发展,四好农村路的完善,我市城乡公交客运不断推进,除了城市道路干线配套建设了公交客运候车站点,其他道路基本都是在沿路停靠,干线道路车速快、乡村道路狭窄,存在诸多安全隐患。

建议住建部门、交通运输部门在新建道路、道路改造时同步设计建设公交港湾式候车站点。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 16 号)

关于加快宣城市区义务教育中小学建设的建议

王蕾(宣州区代表团)

承办单位:市教体局

协办单位:宣州区政府

一、市区义务教育学校建设发展的基本情况

2012 年至 2019 年,市区共新建、迁建公办小学 12

所，新增学位 11340 个；改扩建公办初中 3 所，新增学位 1200 个。

据市房管局统计，2015 年至 2018 年，市区商品住房销售 48847 套，新增入住人口达 156310 人，新增小学生约 14068 人，相当于新增 13 所 24 班规模小学的小学生数，而同期市区只新增 5 所 24 班规模的小学，市区义务教育中小学建设进程严重滞后，“入学难”“大班额”问题已成为社会强烈关注的民生问题。

近两年，宣州区通过挤占教师办公室、教学功能室等手段，努力解决入学难问题，也同时导致了市区绝大部分学校大班额、超规模情况。目前市区各义务教育学校招生规模已达极限，迫切需要加快市区义务教育中小学建设步伐。

二、存在的主要困难和问题

一是部分片区未配建学校。城东水阳江南大道向阳街道辖区新增中锐、碧桂园、世茂云锦等6个新建小区（不含市国投项目），未配建小学和初中；西南片区新增宛陵湖新城、恒大御景等10个小区，未配建小学和初中；城东片区皖赣铁路以东新增圣联锦城、舟基等12个小区，未配建小学；北门老城区改造五大组团未安排配建小学、初中。

二是规划新建学校未落实。截至目前，市区已规划未开工的学校有明镜湖小学、东湖小学、宛陵湖新城小学、新五小、新港国际城学校、天都小学、烟雨路小学、滨湖学校、

市五中等，新建学校总量严重不足。

三是学校建设资金投入主体不明晰。因市区扩大，急需新建义务教育学校。目前，区级财政一般公共预算收入仅能满足保障“保工资、保运转、保基本民生”支出和省定民生工程配套支出，学校建设资金的来源主要靠新建小区的土地出让收益、“代建费”等收入，但由于城市规划区内土地出让收益、“代建费”等均不属于区级财政征收范围，宣州区无财力负担市区义务教育学校建设。如果由区财政投入建设市区义务教育学校存在严重问题，几乎是不可能完成的任务，按照财权和事权匹配的原则，应由市级财政作为市区义务教育学校新建资金投入主体。

经测算近三年市区需新建的 9 所学校、改扩建 4 所学校共需要投入资金 11.7 亿元（新建东湖小学 7000 万元、宛陵湖新城小学 7000 万元、明镜湖小学 8000 万元、水阳江学校 15000 万元、天都小学 7000 万元、市五小 6000 万元、滨湖学校 15000 万元、新港学校（开发企业配建）、市五中 18000 万元；改扩建市实验小学 1000 万元、市二小 1000 万元、市三小 800 万元、市八中 600 万元）。

区级财政一般公共预算收入 2019 年为 29.41 亿元，剔除无可用财力的非税等收入后，实际可用财力约 20 亿元，其中用于“三保”支出约为 16 亿元，省定民生工程配套支出约为 3.5 亿元，已无多余财力安排其他项目支出。

三、对策和建议

一是修订完善市区学校布点规划和市区学校建设专项规划。考虑到城镇化进程加快，不断增大的入学需求，建议结合实际，修改完善《市区学校布点规划（2018-2030）》，编制近期市区学校建设专项规划，对已规划且急需建设的东湖小学、宛陵湖新城小学、明镜湖小学、天都小学、市五小等，制定建设的具体“时间表”“路线图”，同时，将市实验小学、市二小、市三小改扩建纳入城市建设和旧城改造总体规划改造范围，保障改扩建用地和学校拓展用地。

二是制定市区义务教育中小学建设三年计划（2020-2022）。经向市、区教育主管部门及市自然资源和规划部门了解，市区近三年（2020-2022）需新建9所公办义务教育中小学，改扩建4所公办中小学，分别是：新建东湖小学（36班）、宛陵湖新城小学（36班）、明镜湖小学（36班）、舟基学校（60班，九年一贯制）、天都小学（36班）、市五小（24班）、滨湖学校（60班，九年一贯制）、新港学校（48班，九年一贯制，开发企业配建）、市五中（60班，九年一贯制）；改扩建市实验小学、市二小、市三小、市八中。

2020年先期亟待建设中小学4所（东湖小学、宛陵湖新城小学、明镜湖小学、市五中）。其中，市五中建设前期工作已基本完成，东湖小学、宛陵湖新城小学（建议由宣城

经开区管委会负责建设)、明镜湖小学需立即启动前期工作,并落实建设资金。

三是建立健全市区义务教育学校建设投入和保障机制。建议宣州区负责所属市区新建学校教学设备投入,市区新建学校由市财政负责前期费用和土建投入。

具体 2020 年需要投入约 9000 万元,其中市五中教学楼等土建工程款 5200 万元,东湖小学前期费用 1000 万元,明镜湖小学前期费用 1800 万元(含征迁加油站费用约 800 万元),宛陵湖新城小学前期费用 1000 万元(由宣城经开区管委会负责建设)。

四是依法落实城市新建居住区配套建设标准化学校政策。依据《城市居住区规划设计标准》、《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》(国发〔2016〕40 号)精神,“依法落实城镇新建居住区配套标准化学校建设,……,确保足够的学位供给,满足学生就近入学需要。地方政府要实施“交钥匙”工程,确保配套学校建设与住宅建设首期项目同步规划、同步建设、同步交付使用”(摘自国发[2016]40 号)。建议健全开发企业配建中小学校工作机制,发挥开发企业配建学校的优势,实现配套学校建设与住宅建设首期项目“三同步”。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 17 号)

关于加强对小区物业服务监管，设立准入制 和末位淘汰制的建议

朱连生(宣州区代表团)

承办单位：市住建局

居民的满意度和幸福感是衡量小区物业服务水平和质量的重要标尺。

但是，目前我市很多小区物业公司只注重经济利益而不注重服务，比如小区的公共设施损坏无人修复、小区地面公共停车位非法出租等，从而导致业主和物业的矛盾不断攀升。

建议有关职能部门加强对物业经营的规范管理，参照《宣城市住宅小区物业管理条例》，设立物业公司准入门槛，实行末位淘汰制，提高物业的服务质量和管理水平。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 18 号)

关于加强农村学前教育教师队伍建设的建议

朱春华(宣州区代表团)

承办单位：宣州区政府

学前教育是终身学习的开端,是国民教育体系的重要组

成部分, 是重要的社会公益事业, 为人的一生的发展起着基础性、奠基性作用。发展学前教育事业, 提高保教质量, 幼儿教师队伍建设是重点。与义务教育教师队伍相比, 幼儿教师队伍建设还有待提高, 比较突出的问题是农村幼儿园编制、待遇等问题有待加强。

目前, 宣州区农村公办幼儿园教师编制数 30 个, 实际在编教师数 11 名。根据相关部门的数据统计, 目前, 宣州区有 24 所农村公办幼儿园, 只有洪林、孙埠等 6 所公办园合计有 11 名在编教职工, 其他 18 所农村公办幼儿园没有一名在编教职工, 从园长到教师都是聘用人员。农村公办幼儿园存在着编制少, 教师数量短缺, 保教质量参差不齐等问题。为此, 提出以下建议:

- 1、完善管理体制机制, 加强农村幼儿园教师队伍建设, 提升保育教育质量, 加快建设、落实农村学前教育财政保障长效机制和幼儿教师队伍建设机制。

- 2、农村公办园要合理使用事业编制, 促进编制效用最大化, 及时补充公办园教职工。

- 3、辅助岗位可通过依法签订劳动合同、购买服务等方式满足岗位需求, 补足配齐合格的教职工, 依法保障教职工工资待遇。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 19 号)

关于建立精神病人强制治疗专项基金的建议

刘明凤（宣州区代表团）

承办单位：市医保局

重性精神病人，又称肇事肇祸精神病人，是指精神病患者社会功能受损严重，缺乏社会自知力与行为控制能力，社会危害性较大的一类精神病人。这类精神病人不同于其他疾病患者或违法犯罪高危人群，一旦发病行为不受意识控制，有较严重的暴力倾向，其行为直接危害他人生命财产安全，是影响社会稳定、破坏治安秩序的重大隐患。像这类病人应及时送治或实行强制治疗。

一个精神病人在具有资质的医院进行治疗，在享受各项医保惠民政策后，一般每月费用 2000 元左右（含伙食费），一年下来二三万元，需要监管人支付。但实际工作中因经济因素或因无人监管，该医疗费用难有着落，影响了精神病人强制治疗。

2016 年 3 月，市开发区发生一起精神病人严重伤人事件，公安机关将其羁押在看守所显然不合适，后送到精神病医院进行治疗管护，宣州区公安分局协调部分资金。其后，法院判决该病人予以强制医疗，但法院没有明确谁来支付判决后的强制医疗费用，而该病人家属在完成民事赔偿后，也

无力承担起医疗和生活费用，2018 年 9 月至今费用没有着落。

2018 年 6 月，宣州区朱桥乡一位在家监护的病人，扬言要伤人，由派出所强行送治，其后该病人的家属无力承担治疗费用和住院期间的生活费用，最后费用只得由朱桥派出所解决。

2018 年 7 月，周王乡发生一起病人严重伤人事件，病人被强制治疗，其家属和当地村组表示无力承担其住院期间医疗和生活费用，2019 年一直未交费。

强制医疗前的精神病人，在其家属、村组、社区等没有监管能力的情况下，往往由当地政府联合派出所送治，送治单位想尽办法解决了前期费用后，后期费用又经常难有着落。出现上述情况后，医疗机构按“谁送、谁负责”的原则，只好上门找送治单位解决。

当地政府和政法机关，为维护社会安宁，认真履行职责，将病人送治后，还要想方设法帮助解决医疗和生活费用问题，这确实增加了他们的工作负担和经济负担。

为切实解决强制医疗后精神病人的医疗费用问题，维护社会稳定，特向市政法委建议：

一是督促各县市区建立精神病人强制治疗专项基金，基金主要通过财政拨款和社会捐助获得资金支持。2015 年起，郎溪县财政设立 60 万元的救助管理基金，用于精神病患

的救治救助费用，此后逐年增加，目前已达 100 万元。广德也建立了类似基金 100 万元。

二是协助制定严格的基金管理和使用办法。符合条件的精神病患者在享受医保、大病救助、低保等基本保障外，其余不足部分可以从基金支付。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 20 号)

关于将 7 路公交车终点站从望城岗延长至 三环路口的建议

刘声东（宣州区代表团）

承办单位：市交运局

我市 7 路公交车在宝城路的终点站为望城岗，目前存在以下弊端：

1、望城岗两侧人流及店铺比较集中，经过的车流量也大，公交车在此处掉头又无任何提示标志，常造成局部堵车现象，更存在很大安全隐患；

2、从望城岗再向西延伸约 2 公里，两侧有金达小区这样的住宅楼，有龙武粮油、益佳通、中鼎精工、中鼎动力等众多的企业，这里的住户和企业员工乘坐 7 路公交车还要走很长一段路，非常麻烦。

虽然此建议在 2017 年已作为建议提交，但一直未得到

解决和落实。因此，再次建议将 7 路公交车的路线从望城港再向西段延伸约 2 公里，至三环线路口掉头，既消除了安全隐患，又满足了社会需求。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 21 号)

关于解决垃圾处理厂周边环境问题的建议

吴爱华（宣州区代表团）

承办单位：市城管执法局

协办单位：市生态环境局

宣城市生活垃圾卫生填埋场，垃圾燃烧发电厂是市重点工程。随着宣城市经济快速发展，城区人口迅速增加，每天产生的生产生活垃圾也在增加，目前垃圾填埋场遇到天气变化，释放出来的臭气已经严重威胁到周边人民群众的身心健康，尤其夏天更严重，闻到就恶心，若不能较好的解决，势必影响到党群、干群关系。周边村民对生活垃圾填埋场产生的环境问题不满情绪极大，村民们多次要求政府及相关部门尽快解决垃圾处理导致的空气臭味，进一步完善垃圾厂的垃圾处理功能。抓紧治理生活垃圾周边环境问题已迫在眉睫，治理好周边环境的污染情况有利于改善村民的生产生活环境，提高村民生活质量，维护社会稳定。

一、存在问题

1、臭气污染，其臭气向周围的村庄蔓延扩散，严重影

响村民的生活质量。目前有金坝办事处松林村的汤村、上冲、童村、军天湖喇叭口，长桥社区的赵冲、上白水、下白水，飞彩办事处睦马村的乌泥冲及在建的精神病医院等多个自然村都能闻到其臭味，受到气味熏扰的人口近千人。

2、生活垃圾发电厂烟囱排放的气体气味刺鼻。

3、燃烧的垃圾少量的粉尘弥漫在空气中，严重影响周边环境。

垃圾运送过程存在隐患，运载车辆密封不严，常有车里污水向外渗出洒落在地，造成二次污染，而且夏天还引来苍蝇和蚊虫，会引起疾病毒性传播。

二、意见建议

1、加强市场执法监管力度，科学管理，规划指导，组织专家对垃圾处理中心设施和操作工序进行全面清查，及早整改。提高垃圾处理水平，减少对周边环境和空气的污染，确保镇区居民的身心健康。

2、进一步加强垃圾运送过程中车辆管理，杜绝车里污水向外渗出洒落在地，造成二次污染，并落实进出车辆进行消毒。

3、进一步加强大气监测。增设环保监测站，重点监测周边村庄，做好大气环境质量监控，也为群众参与监督提供一个信息平台。尤其要重视垃圾焚烧电厂附近的监控，重点抓好垃圾焚烧后产生的粉尘排放。

4、进一步加强对生活垃圾卫生填埋场的日常管理，严格落实填埋库区雨污分流措施，确保达标排放，进一步减少对周边环境的影响。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 22 号)

关于解决征迁区域社区发展用地壮大集体经济的建议

吴爱华(宣州区代表团)

承办单位: 宣州区政府

关于村(社区)集体经济发展的问题,安徽省有指导性文件,对被征地的村集体预留不超过 5%的土地,作为发展集体经济用地,但是该文件并没有在我市执行,以关庙社区为例,累计征地约 8000 亩,却没有预留一亩地给村集体,集体经济发展没有依托。在此建议能预留部分土地给村集体,在合理的规划下,发展集体经济。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 23 号)

关于尽快将小区配套幼儿园投入使用的建议

朱春华(宣州区代表团)

承办单位: 市教体局

学前教育是终身学习的开端,是国民教育体系的重要组成部分,是重要的社会公益事业。办好学前教育、实现幼有所育,是党的十九大作出的重大决策部署,是党和政府为老百姓办实事的重大民生工程。

随着城镇化建设的推进和二孩政策的出台,宣城市区人

口出生率逐年递增，例如，2015 年 9 月 1 日至 2016 年 8 月 31 日，市区新生儿人数为 7575 个，2016 年 9 月 1 日至 2017 年 8 月 31 日为 8550 个，约增加 12%。幼儿园新增学位远远跟不上出生人口的增加，根据 2019 年数据统计，目前市区公办幼儿园学位缺口数为 2000 个。入园难、入优质园难，是困扰人民群众的一大难题。

城镇小区配套幼儿园是城镇公共服务设施的重要内容，是扩大普惠性学前教育资源的重要渠道，是满足人民群众就近入园需求的重要保障。根据 2019 年相关部门数据统计，城区配套幼儿园未移交、未投入使用的有 18 所，合计学位 4380 个。其中，一半以上幼儿园已建成多年，空置多年。根据以上实际情况，提出以下建议：

1、建议将已建成但尚未移交的幼儿园尽快移交。

2、建议将已移交但目前闲置的幼儿园尽快投入使用，办成普惠性幼儿园。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 24 号)

关于进一步在二级及以上综合性医院落实 退役军人优先待遇工作的建议

程火香（宣州区代表团）

承办单位：市退役军人事务局

协办单位：市卫健委、市医保局

军人，全社会都崇拜他、敬佩他！因为在关键时刻是他

们挺身而出，不惜用生命去保卫国家的安宁及人民生命财产的安全！在和平年代，他们在恶劣的环境下不分春夏秋冬刻苦训练、努力学习，正因为如此，现在让我们痛心的是很多军人退役后都或多或少的留下伤痛，以至于到中老年后他们的发病率会明显高于普通人群。近年来国家高度重视退役军人的工作，在各部委都在精减部门的情况下成立了退役军人事务部，地方各级政府也成立了对应的机构，这充分的证明了这项工作的重要性。作为一名在基层卫生系统的工作人员，认为开展退役军人优抚就医工作非常有意义，并提出如下建议：

1、由退役军人事务局牵头并制定相关规范，在二级以上综合性医疗机构开展：“优先挂号、优先就诊、优先取药、优先住院”工作。其中医疗机构免收挂号费。

2、二级及以上综合性医疗机构自愿申请“退役军人定点医院”，由退役军人事务局及卫生健康委共同评价并认可后授牌。

3、由定点医疗机构为门诊及住院的退役军人建立电子健康档案，通过网络共享让个人及相关部门都随时查阅。

4、建议由定点医疗机构每年为革命残疾军人、立功受奖军人和 60 岁以上退伍老兵开展一次健康体检，并纳入个人健康档案，相关费用由政府财政承担。

5、建议定点医疗机构对住院退伍军人的住院费用自付部分减免 10-15%（该比例相当于医院的盈利部分），相关减

费用由医疗机构承担。

6、建议医保局在为退役军人定点医院核定总额预算时，将退役军人的住院医保支付费用单独列支，不纳入总额预算的盘子，以确保各优抚医院对退役军人住院治疗时的费用不被挤占和落空。（因现医保支付各家医疗机构总额预算费用普遍不足，收治的退役军人住院费用暂时因总额不足而不能落实，这会导致除急诊急救及大病外，对退役军人多发的一些较为严重的慢性疾病因费用不足而得不到有效的诊治，也不能鼓励各医疗机构收治并优抚退役军人的积极性。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 25 号)

关于开通宣城至金梅岭公交线路的建议

吴爱华（宣州区代表团）

承办单位：市交运局

宣梅路通达鳌峰街道张锦社区、金坝街道靖庙社区、正东村及里仁村，另有旅游景点（小城故事、金梅岭军事度假区、飞鸿生态园等），辖区人口近 2 万人。由于原客运车辆经营不善，目前该路线客运车辆已停运，给辖区内群众出行造成极大不便，并且给旅游景区的发展带来诸多不利影响。以上地域均属城市规划区范围，建议开通宣城至金梅岭的公交线路。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 26 号)

关于老旧烟炕租赁到期后处置办法的建议

朱连生(宣州区代表团)

承办单位:宣州区政府

周王镇有烟炕 274 座,绝大部分为 2009 年以后建设。烟炕的合同签订期限为十年,目前已陆续到期。到期后,如果继续租赁土地,其土地占用补偿标准应当明确;如果不再继续租赁,已报废的烟炕应当如何处置。

建议明确烟炕到期后,继续租赁的补偿标准,不继续租赁的烟炕合理处置的办法,确保人居环境整治工作成效。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 27 号)

关于请求取消宣城市在青弋江河岸 新建城市备用取水口的建议

梅养兵(宣州区代表团)

承办单位:市城管执法局、市经开区管委会

为确保城市供水,宣城市规划在青弋江新建一座备用取水口,日取水量 10 万 m³/日。近期,由承担建设单位宣城市城管局多次到青弋江文昌镇河段进行了选址和勘察,初步选定在文昌镇下游沿河村十甲河岸为备用取水口。

一、饮用水水源保护区域管理

1、根据《饮用水水源保护区标志技术要求》(HJ/T433—2008)规定,在保护区界线顶点、重要拐点、陆域水域交界点设立明显界牌、界碑;在穿越保护区的公路、航道等交通路线进入点和驶出点设置警示标识;一级保护区周边人类活动频繁的区域,二级保护区内道路和景观步行道应设置隔离防护设施。

2、拆除或关闭饮用水水源地一级保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目。

3、饮用水水源地一级、二级保护区禁止从事施用化肥农药的农业种植、畜禽养殖、网箱养殖、坑塘养殖和水面围网养殖。

4、保护区内的农家乐、宾馆酒店、餐饮娱乐等项目,应予全部拆除或关闭。

二、新建城市备用取水口对文昌镇的影响

现文昌镇集镇以上有金锹岭西水东送、大豪水厂、农泉水厂取水口,按照饮用水水源地保护区规定,新建城市备用取水口位于在文昌镇集镇下游约 3.8 公里,如新建城市备用取水口确定实施,将会使我镇自上而下 18.5 公里河岸线形成饮用水水源地保护区,将会严重影响和制约我镇农业、工业、居民生活、农民自建房及项目建设。

1、工程建设影响。一是保护区内沿岸农用地计划逐年安排新增耕地项目,完成不了区政府下达的任务;二是水工程以及涉农工程项目实施不了,农业生产条件难以改善,河岸防

洪能力得不到提高；三是农民自建房不予审批和办理房产证。

2、居民生产生活达不到保障。由于饮用水水源地保护区规定影响原住居民生产生活，当地居民反响强烈。一是原住居民住宅污染防治不完善，没有雨污分流和污水处理厂设施，畜禽养殖受到影响。二是沿岸提水站全部关闭，农田无法灌溉。三是取水口上游 3 公里内有 2 条承担 2 千多亩的农业排涝沟，农用地无法耕种。

三、新建城市备用取水口有关建议

1、建议取消宣城市在青弋江河岸新建城市备用取水口。

2、如果新建城市备用取水口，建议和宣城大豪水厂取水口进行合并，考虑大豪水厂在文昌镇集镇上游，该水厂为宣城市开发区供水，以便更好管理，并最小范围减小对我镇工农业和集镇发展的影响。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 28 号) 关于市经济技术开发区对原注册在寒亭镇的 宣城早川电子有限公司给予税收核定返还的 建议

张金元（宣州区代表团）

承办单位：市税务局

协办单位：市经开区管委会

寒亭镇位于宣城市宣州区西郊，距市区不足 20 公里，

紧邻市经济技术开发区。近年来，寒亭镇以工业强镇为目标，积极对接苏浙沪，主动承接产业转移，全力打造卫浴洁具小镇，先后获批安徽省出口工业产品质量安全示范区和国家外贸转型升级基地。

2010 年，寒亭镇举全镇之力按照当时最优惠的招商引资政策引进了重点骨干企业年产 7000 万套组合电线的宣城早川电子有限公司，项目落地在寒亭工业集中区，企业自 2012 年底投产截至 2018 年，累计缴纳税收 3725.17 万元，寒亭镇按照协议兑现了各项土地、税收等优惠政策。2019 年，根据往年的税收基数和用工用电情况，预计该企业可在寒亭镇缴纳税收 750 万元，然而，2018 年企业因自身发展需要，在宣城市经济技术开发区投资建设新厂区并将工商和税务登记注册到市经济技术开发区，同年又成立了宣城早川电子有限公司寒亭分公司，新注册企业顺理成章享受到市经济技术开发区的“两免三减半”等一系列招商引资优惠政策，同时从 2019 年开始，所有税收均在市经济技术开发区新注册的总公司缴纳，造成寒亭镇税源严重流失。

为平衡地区经济发展，国家鼓励把一些优质企业引进到经济相对贫困落后地区，而宣城早川电子有限公司作为宣州区多年前落户的招商引资重点企业，在各项税收优惠政策期满后利用税收洼地到市经开区投资并注册新公司继续享受各项优惠政策。宣城早川电子有限公司原企业部分工人被分

流安排到新注册的总公司，大部分工人仍在寒亭分公司上班，目前仍以寒亭分公司生产经营为主，企业全部税收在总公司缴纳是否合理，同时企业是否应该享受优惠也值得商榷。今后还会有宣州区其他园区的优质企业纷纷效仿宣城早川电子有限公司的搬迁模式，形成破窗效应，会对宣州区造成较大范围的税源流失，势必会影响市区一体化进程。

针对上述情况，为支持地方经济良性有序健康发展，建议宣城市经济开发区协调相关部门对原注册在寒亭工业集中区且仍在寒亭生产经营的宣城早川电子有限公司，参照2018年期末税收基数将2019年的税收返还或划拨到寒亭镇，今后每年根据一定的税收基数按季返还或划拨，以缓解捉襟见肘的乡镇财政增收压力。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第29号) **关于调整宣城市规划区范围内集体土地绿化 苗木、中药材补偿标准的建议**

吴爱华（宣州区代表团）

承办单位：市自然资源规划局

近年来，随着城市建设进程的加快，被征收集体土地上的绿化苗木、中药材补偿标准已不适用现实情况的需求，特别是一些苗木（中药材）大户和经济林补偿已脱离实际。仅仅补偿

一点移苗费，对被征地农户造成极大损失，也给征迁工作带来很多困难，引发许多矛盾，因为农户的苗木（中药材）已无地可移栽。

建议市政府调整市规划区范围内集体土地绿化苗木（经济林）、中药材补偿标准。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 30 号) 关于拓宽城郊学校教师队伍入职渠道的建议

吴爱华（宣州区代表团）

承办单位：宣州区政府

城郊学校（金坝办事处、向阳办事处、双桥办事处等辖区内学校）地域属性目前定为城区，而实际状况仍是农村，也就是说属于城区的定位名不副实，其不具备城区的基本条件和优势。

目前，城郊学校教师调出很容易，但教师队伍要想得到补充却非常困难。原因如下：

一是每年新招聘入编的教师，只能分配到农村小学，而城郊学校属于城区小学，此路不通。

二是每年选调进城人员中，愿意去城郊学校的基本没有，即使个别人愿意去，也是将城郊学校当作跳板，不愿久留，此路不畅。

三是因城郊学校属于城区，故这些学校的所有教师都可以无障碍地平调至主城区的所有学校任教，况且城郊学校现有的条件无论如何都无法与主城区相比，欲调离城郊学校的教师逐年增多，城郊学校想关闭此门，谈何容易。

根据目前宣州区教师调配办法，城郊学校面临教师流失严重，却无人员补充的困境。为办好人民满意的义务教育，为了城郊学校的可持续发展，现对城郊学校的教师调入提出如下建议：

方案一：城郊学校虽属城区，但在教师的调配上，可将其视作农村对待，即将当年新入编的教师同乡镇学校一样分配，鉴于金坝、向阳、双桥等郊区比乡镇方便，愿到城郊学校任教的人会增多，可从中择优调配，这些教师将来要进入主城区学校时，比乡镇同类型教师推迟一年参加进城选调。

方案二：在选调进城的这批教师里，若有愿意选择金坝、向阳、双桥等这些郊区学校的，可将这些教师的乡镇补贴暂时保留，直至其服务期满从城郊学校调出后，停发其乡镇补贴。

以上两种方案可有效缓解城郊学校所面临的教师短缺的困境。若此问题得不到有效的解决，城郊学校倒闭近在眼前。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 31 号)

关于要求对宣城市大豪水厂取水口进行 水资源保护的建議

梅养兵（宣州区代表团）

承办单位：市生态环境局

协办单位：市经开区管委会

宣城市大豪水厂取水口位于文昌镇集镇上游 600 米处，按照饮用水水源地保护区规定，自取水口启用以来，对我镇农业、工业、居民生活、农民自建房及项目建设等带来制约和影响。

一、饮用水水源保护区域管理

1、根据《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T433—2008）规定，一级保护区周边人类活动频繁的区域，二级保护区内道路和景观步行道应设置隔离防护设施。

2、拆除或关闭饮用水水源地一级保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目。

3、饮用水水源地一级、二级保护区禁止从事施用化肥农药的农业种植、畜禽养殖、网箱养殖、坑塘养殖和水面围网养殖。

4、保护区内的农家乐、宾馆酒店、餐饮娱乐等项目，应予全部拆除或关闭。

二、存在问题

1、水厂重建轻管。大豪水厂供水范围为宣城市开发区，通过近年来的水厂运行，只考虑水厂及内部建设，对水源地保护区周边不管不问，周边水面有渔网，设置隔离防护设施不到位，人畜随意进出。

2、督查检查多。自 2018 年以来，中央、省、市水利、环保和河长等部门暗访、督查较多，每次检查的内容多，且不一致，镇、村两级政府承担大量迎检工作，压力也大。

三、大豪水厂取水口有关建议

1、明确职责，制定长效管护机制。镇、村负责取水口二级保护区外监管，配合和协助上级部门对水源地保护区开展违章建筑、非法采砂等违法行为打击。水厂负责二级水源地内畜禽养殖、网箱养殖、生活垃圾和水面围网养殖的管理。建议水厂对一级保护区内的河滩地及耕地进行征用。

2、建议按照“谁建设、谁管理”的原则，由建设单位加强管理，并承担上级有关部门考核、督查责任。

3、我镇在大豪水厂取水口水资源保护方面花费大量人力财力，建议上级环保部门给予相应水资源保护项目倾斜和经费支持。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 32 号)
关于加大多层住房电梯安装扩面力度的建议

赵玉莲(宣州区代表团)

承办单位:市住建局

近年来,随着文明城市创建工作的不断提升、党的惠民政策走进百姓、深入人心,市委市政府用大功夫全心全意为市民改变生活环境,打造更美好的居住生活条件,全市人民看在眼里、明在心里、感激不尽。在共同分享着和谐与幸福中、我们也收到了来自多层区域居民的意见、建议,当然更是当前一部分市民反映的焦点、热点问题,这就是渴望着多层住房都能够装上电梯。他们的叙求理由是:多层住房还是老旧小区居多,而老旧小区居住的又是中年人居多。在老年人群中,有很多是空巢老人和行动不便的老人,他们的子女在身边,他们买米买菜、购物、就医,上下楼梯有困难,他们说,要是有个电梯上下楼,我们的生活就方便了,就更加幸福了。

我们知道,市委市政府将多层住房电梯安装作为一项惠民工程正在实施,但从实施的情况来看,点太少、面太小,我们的建议是还要加大多层电梯安装的扩面力度,让更多的市民们都能分享到改革开放给宣城带来的发展成果。当然,多层新增设电梯可能会遇到极少数的阻力和不同意见,我们

知道，做任何一项工作，困难一定是有的。但要使安装工作顺利推进，我们**建议**：**一是**积极宣传，促进认识理解。**二是**上门走访，推动沟通协调。**三是**让利于民，将电梯面积增加到房产证面积中去。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 33 号)

关于加强市区油烟污染管理和监督的建议

魏明贵等 2 名代表（宣州区代表团）

承办单位：市城管执法局

协办单位：市生态环境局

我市是全国文明城市，也是全国卫生城市，创建的艰难还牢牢刻在宣城老百姓的心中，创建成功后的成果更需要我们宣城人的维护。

夜晚走过西门口宛西路，繁华立即耀入眼中，马路两边的烧烤店更是一种“特色”，从夜幕降临，到夜深人静，这条路的两边热闹非凡，饮酒、吃烧烤、叙旧，这是中国人夜生活的一种，可曾想烧烤油烟的污染，给紧邻烧烤店的小区居民带来的不仅仅是每个夜晚的嘈杂，更是空气中弥漫的油烟污染，只能紧闭窗户。第二天早晨看到店面清洁工吃力的清理，有时候还不得不用清洁剂和水冲洗。

我们再去市区一些沿街小区看看，一个个处理油烟的大

烟囱在小区里面埋入地下，运行时的嗡嗡声，运行一段时间后地下管道堵塞，更多是油烟弥漫，让小区百姓苦不堪言。

建议：

（1）建立具有我市特色的集购物、饮食一条街、一条路等，将烧烤等集中在远离小区居民的地方。

（2）建立监督、管理制度，如烧烤营业时间的限制、烧烤设备、酒店油烟的处理设备等形成我市的制度。

（3）加强从业人员的卫生、环保等的培训，不要只顾自己赚钱，而不管城市的卫生、不顾别人的生活环境等。签订责任制落实门口卫生等。

希望通过这份建议，能引起有关部门的高度重视，尽快解决市区因为烧烤、酒店等带来的噪音污染、油烟污染问题，让宣城这所全国文明城市、卫生城市名副其实。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 34 号)

关于进一步加快皖南川藏线度假区建设的 建议

张来荣（宣州区代表团）

承办单位：市文旅局

在市委、市政府的统一领导下，通过全市上下的共同努力、扎实苦干，皖南川藏线旅游度假区进展顺利、成效显著，

为下一步高质量发展奠定了坚实基础。当前，皖南川藏线度假区建设幸逢新的“风口”，党中央、国务院作出将长三角一体化发展上升为国家战略的重大决策，2019年12月份，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，明确以宣城等27个城市为中心区，辐射带动长三角地区高质量发展，这将为我市经济社会发展特别是皖南川藏线度假区建设带来新机遇、增强新势能。一言以蔽之，加快皖南川藏线建设机不可失、时不我待。为此建议：

1、加强“统筹力度”，着力解决力量分散问题。皖南川藏线度假区规划涵盖宣州、宁国、泾县、旌德四个县（市、区），涉及文旅、交通、自然资源、农业、发改、卫生、公安等职能部门，“统”的力度只能加强、不能放松。市、县（区）、乡（镇）三级政府主要负责人要亲自抓统筹、抓协调、抓调度、抓落实，这样才能统出大局、筹出高招、协出力量、干出成效。

2、加强“内容建设”，着力解决内涵单薄问题。建成皖南川藏线度假区，需要吆喝之功，更需内容之实。近两年来，皖南川藏线基础设施建设成绩有目共睹，相比之下，实施的好项目却不多。美，需要发现；景，需要策划。各地要坚持“内容为王”，立足历史文化、自然风景，跳出身在此山的局限，登高望远，拓宽思路，在平常找“新奇”，加强策划和包装，努力编制若干有看头、有说头、有想头的好项

目。熟悉的地方没有风景，旅游项目策划尤其需要“陌生的眼睛”，我们自己看不到风景，要不惜重金另请“慧眼”。

3、加强“招商引资”，着力解决投入不足问题。建设皖南川藏线度假区，既需要大手笔的策划，更需要大体量的投入。要坚持领导挂帅，组织精兵强将，集中精力招引有品牌、有团队、有实力的开发商，尽快把已编制的好项目建起来，努力把蓝图变为现实，把愿景变为实景。

4、加强“政策服务”，着力解决项目落地问题。项目不落地，一切等于零。要遴选或聘请林业、国土、水务、文化、旅游等领域的专家学者，组成政策顾问团或智囊团，深入研究、活学活用“两山”理论和实践、国家鼓励发展旅游业的有关政策，全力以赴为旅游项目建设拨云见日、旁征博引、解疑释惑、保驾护航。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 35 号)

关于启动生活垃圾分类试行的建议

陈莉莉（宣州区代表团）

承办单位：市城管执法局

据悉，2020 年底，先行先试的 46 个重点城市，要基本建成垃圾分类处理系统。其他地级城市实现公共机构生活垃圾分类全覆盖，至少有 1 个街道基本建成生活垃圾分类示范

片区。到 2022 年，各地级城市至少有 1 个区实现生活垃圾分类全覆盖，其他各区至少有 1 个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。2025 年前，全国地级及以上城市要基本建成垃圾分类处理系统。

从上海、杭州等先行的几个城市来看，生活垃圾分类工作任务艰巨，不可能一蹴而就，前期要搞试点，搞试点的目的在于探索模式，积累经验，从而为后期的大规模推广探索出路，把工作做细做实。近年来，我区城市文明建设工作取得辉煌成就，垃圾分类可在全市率先试行，再逐步推进。建议：

一、垃圾分类可在公共场所先试行

无论是上海市将垃圾分为“可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾”四类。还是杭州将垃圾分为有害垃圾、可回收垃圾、易腐垃圾、其他垃圾四类。在公共场所设置四类垃圾桶，首先教育公民四类垃圾要分辨清楚，扔垃圾看清桶的颜色。不仅对公众环保教育进行渗透，普及垃圾分类知识，提高公众参与度，同时加大垃圾分类知识和相关政策法规的宣传。如我区的汽车站、高铁站、规模较大的超市等。

二、垃圾分类可选择部分小区先试行

在垃圾分类先行先试的几个城市经验来看，实际垃圾分类工作中，可以说是小区生活垃圾分类是一块难啃的硬骨头。建议试点小区最好符合以下几个标准：

①选择中端小区比较合适。因为高端小区居民都比较

忙，而部分低端小区居民素质有待提升，很难从中甄别，所以选择中端小区是最快最有效的；②小区最好要有足够的物业人员配备。因为垃圾分类运营过程中，需要人员来做很多具体工作，在人员需求量增加的情况下，有足够人员配备非常是有必要的，最好的人员来源之一就是物业，所以这一点是选择标准之一；③试点小区能有一部分积极参与各种活动的居民，这部分居民可以在垃圾分类运营中起到很好的带头示范作用，同时可以通过自己的讲述让周围的居民也参与进来。

三、选择市中心规模较大的学校或幼儿园试点。

因为办学规模较大的学校或幼儿园基本处在市区中心，可以通过学生来影响家长是垃圾分类常用的一种方式，对于宣传推广也是有积极作用的，因为小孩子都要接送，在等孩子放学的时间宣传垃圾分类效果还是很不错的，加上在学校的宣传，双向促进，对于效果的提升是很有帮助的。

从我市文明城市建设的伟大成就及先进经验来看，我区完全可以率先试行垃圾分类。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 36 号)

关于推进中心城区义务教育学校 规划布局及建设的建议

李家树（宣州区代表团）

承办单位：市教体局

2012 年以来，市区两级党委政府及有关部门高度重视

教育工作，正视问题，关注民生，还历史“欠账”，补教育“短板”，截止 2019 年，市区共新建、迁建公办小学 12 所，新增小学学位 11340 个；改扩建公办初中 3 所（市四中、市八中、市十二中），新增初中学位 1200 个。上述学校的规划建设使公办义务教育资源得以扩充，市区公办小学初中“入学难”、“大班额”等问题得到一定缓解。但是，随着城市化快速发展，二孩政策全面放开，市区现有义务教育学校规划建设仍无法满足城区居民日益增长的教育需求，主要表现是：

1、缺乏可行性的市区学校布点规划，学校总量不足。根据相关部门统计，2018 年底我市中心城区常住人口近 50 万，中心城区面积达 58 平方公里，而 2000 年中心城区常住人口仅 14.9 万，中心城区面积仅 14.18 平方公里。另据市房管局统计，2015 年至 2018 年，中心城区新建纯商品住房销售 48847 套，总销售面积 541.1 万平方米，理论上新增入住人口达 156310 人（按 3.2 人/户计），新增小学生约 14068 人（按省标 90%计），相当于新增 13 所 24 班规模小学的小学生数，而同期中心城区只新增 5 所 24 班规模的小学，仅能满足不到一半的入学需求，入学需求激增与学位供给不足的矛盾日益突出，“入学难”“大班额”问题已成为社会强烈关注的民生问题。

同时，旧城改造、二孩政策使得老城区人口密度、学龄

人口进一步增加,老城区入学压力、学校扩容压力与日俱增,矛盾不断累积。以市实验小学为例,实验小学本部用地面积 8695 m², 建筑面积 4830 m², 现有班级 27 个, 在校学生近 1400 人, 生均用地面积 6.2 m² (省标 22 m²), 生均校舍面积 3.4 m² (省标 8.5 m²), 生均体育活动场地 3.5 m² (省标 7.7 m²), 达不到省颁办学基本标准的一半。况且, 市实验小学办学规模 24 个班, 这是北门旧城改造前的入学需求, 随着北门旧城改造的推进, 区域人口密度剧增, 仅毗邻市实验小学的大唐财富广场规划建设 23 栋住宅楼, 居住户数达 5000 户, 理论上入住人口约 16000 人、新增小学生 1440 人, 相当于 1 所 36 班小学的学生数, 市实验小学远远不能满足片区入学需求, 但学校扩建用地至今没有落实。

2、学校规划建设与实际需求严重脱节, 学校规划建设明显不足。比如, 东部片区皖赣铁路以东至今没有一所小学, 但近年来新增了舟基、东方燕园、世纪阳江等 12 个住宅小区; 水阳江南大道向阳办事处辖区新增 6 个新建小区(中锐、华夏湖畔、碧桂园、美都玉府、碧桂园天玺、世茂云锦等), 新增住宅总建筑面积 194 万 m²、16622 套, 理论上入住人口 53190 人、新增小学生 4787 人、初中生 2660 人, 但未安排配建小学、初中; 西南片区自 2014 年配建市四小民生校区后, 新增 10 个新建小区(宛陵湖新城、宛陵新语、香江金郡、力达此紫御府、东方福邸、恒大御景、恒大翡翠华庭、

恒大悦澜湾、天下名筑、同曦黄金时代等),但没有配建一所小学、初中。已规划的市五小、明镜湖小学、东湖小学、宛陵湖新城小学、天都小学、新港学校,均没有按计划建设,导致一些新建小区业主子女“入学难”。

综上所述,加快义务学校建设步伐,优化教育资源配置迫在眉睫,为此建议:

1、强化规划引领,多措并举推进中心城区学校建设。按照合理布局、均衡发展的原则,积极落实教育设施建设专项布点规划。一方面建设用地面积、建筑面积、生均体育活动场地、绿地面积等各项指标必须达标,满足入住居民就近入学(入园)需求;另一方面在规划方案编制时,相关指标要适度放宽。已备案的中小学幼儿园规划须严格执行,不得随意变更,确需变更规划、调整用地应第一时间向社会公布,杜绝教育设施缓建、缩建、停建、不建等情况发生。

2、加大资金投入,建立以政府投入为主、社会筹资为辅的经费保障机制。市区两级(含市开发区、宣城现代服务业产业园区)应切实落实市区教育费附加、地方教育附加费、土地出让金净收益10%计提等主要用于义务教育,确保义务教育类公共财政经费专款专用。市区两级财政每年应分别安排一定数量的资金用于教育重点项目建设。

3、优化资源配置,全面解决“大班额”问题。市、区两级政府要进一步加大教育资源均衡配置力度,确保中心城

区各区域学校学位充足、教育资源相当，确保所有新建、改扩建学校均达标准化学校要求；要着手制订并实施新的市区学校建设三年行动计划，加快已规划的东湖小学、宛陵湖新城小学、市五小、明镜湖小学、天都小学、滨湖小学、市五中、新港学校等 10 所学校的建设。同时，应尽快解决市实验小学、市二小、市三小早已确定的扩建用地的房屋征迁、土地供应问题，进一步化解中心城区学校“入学难”“大班额”现象，早日实现区域内教育优质均衡发展。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 37 号)

关于协调解决宛陵东路噪音问题的建议

魏明贵等 2 名代表（宣州区代表团）

承办单位：市住建局

宣城市宛陵东路于 2018 年 9 月底开通，作为市区出城主要通道，该路段通车后极大缓解了东向出行的交通压力。在该项惠民工程建设中，宣城三中作出了巨大牺牲，学校原有的教学楼、体艺馆、篮球场、香樟大道全部拆除。

伴随着大唐凤凰城小区的逐步建成并交付使用，入住率越来越高，就近入学的需求强烈。作为一所公办完中，完全有义务和责任为政府排忧解难。

目前最大的问题是宛陵东路与该校初中部教学楼仅一

墙之隔，该路段车流量较大，噪音严重影响该校正常教学，教师、学生及其家长反映强烈。这样的教育教学环境和设施让家长们望而却步。加快建好该校，解决该校噪音干扰，对改善该校办学条件、缓解百姓对优质教育的需求将起到很大的帮助。

建议：

（1）可以效仿其它城市，在学校和道路之间增加隔音屏障。

（2）采取时段大车限行、禁止按喇叭等强制措施。

希望通过这份建议，能引起有关部门的高度重视，尽快协调解决噪音问题，确保该校安静和谐的教学环境，为宣州区基础教育事业的发展作出应有贡献。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 38 号)

关于宣州区南片乡镇建造公墓的建议

李东爱（宣州区代表团）

承办单位：宣州区政府

为更好的落实好农村殡葬改革工作，本着节约土地的原则以便统一规划和管理。

目前农村缺乏统一规划和管理，容易造成乱埋乱葬现象，大部分安葬在亲朋好友自留地，自留田中，占用耕地林

地，占用面积大比较分散，且由于互相攀比豪华墓地日渐增多，严重浪费了土地资源。同时大面积占用山地毁林及硬化现象严重。建议市政府以乡镇为单位规划建立 1-2 个公益性公墓，充分考虑群众从心里和风俗习惯，选在交通便利，方便祭扫的荒山建造。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 39 号)

关于要求修复青弋江东干渠的建议

许晓东（宣州区代表团）

承办单位：市水利局

青弋江东干渠始建于 1990 年，长 42.74 公里，设计灌溉面积五十万亩，是我市西北地区的主要灌溉渠道。但是由于当时实际条件的限制，修建工程质量无法满足现在的需求，加上运行时间长，导致出现灌溉能力下降，水利用率低下等问题。特别是近年来东干渠在汛期经常发生决堤堵塞等现象，早期又无法及时引水蓄水，失去当年修建东干渠引水灌溉农田的作用。

2018 年-2019 年，本人先后两次参加市人大常委会组织开展的水利工程、活水工程、城市供水的第二水源建设等调研活动，根据调研发现的问题和 2019 年秋我市遭遇五十年不遇的干旱，老百姓出现生产、生活用水困难的实际局面。

建议：1. 要求修复青弋江东干渠；

2. 完善相关配套工程设施。

目的：1. 可以将青弋江的水引进关庙水库、殷村水库和宛陵湖，对市区河湖进行自流补水、冲污，改善城区水环境，提升宣城市的品质和魅力；

2. 可以将青弋江的水引进梅溪河、道叉河，让河道通畅，改善市本级水生态环境；

3. 在干旱期间，把青弋江灌区优质水加以利用，源源不断输向千家万户，解决市区西北地区的生产生活用水，造福于宣城广大百姓。

4. 可以在铁牛冲隧道前建设我市备用水源取水点，以备不时之需。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 40 号)

关于增设景德路与梅溪路左拐车道的建议

许晓东（宣州区代表团）

承办单位：市公安局

宣城市的高速发展使得人民生活水平得到不断的提高，我市交通车辆也越来越多，景德路与梅溪路车流量较之几年前增加了几倍。目前，景德路与梅溪路交汇处只可右拐，左拐要向前行经过立交桥才可以到左拐车道。同时，梅溪路进

入景德路也需要行驶至宛陵路与梅溪路交汇处掉头。

随着方家冲地块改造，外来投资及居民将会更多，车辆也会持续增加。秉持以人为本的原则，为更好的提高交通出行效率，减少不必要的拥堵，结合实际情况，建议增设景德路与梅溪路左拐弯通道。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 41 号)

关于重视推进老旧小区天然气安装的建议

赵玉莲（宣州区代表团）

承办单位：市城管执法局

协办单位：宣州区政府、市住建局

自我市创成全国文明城市以来，广大市民都在积极分享着文明创建成果，希望社会服务更快捷、日常生活更方便、生活质量更提升。民调中，我察觉到老旧小区居民要求对老旧小区安装天然气的要求非常强烈。**主要问题是：**一是老旧小区基础设施差、房型参差不齐、天然气安装成本高、天然气公司不愿意进入；**二是**老旧小区中居住的大多是中老年人群，尤其是部分空巢老人和行动不便的老人，长期使用瓶装液化气搬上搬下十分不便；**三是**瓶装液化气价格高于天然气，提高了消费成本；**四是**使用瓶装液化气存在着普遍的安全隐患。

建议：一是由政府主导，把老旧小区天燃气安装工程作为一项服务群众，提升群众幸福感的惠民工程进行实施。二是勘察调研，制定方案，先易后难，分批实施，统筹推进，基本实现市民使用天燃气全覆盖。三是对安装难度大、费用较高的小区，可采取政府补一点，个人拿一点、社会助一点的办法推动。群众的服务需求就是我们的工作落点，我们应当以更多的实事好事去补齐群众需求中的这一“短板”，切实打通服务人民群众的“最后一公里”。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 42 号)

关于加快宣城市行政区划调整的建议

曲虹(宣州区代表团)

承办单位：市民政局

协办单位：市发改委

舵稳当奋楫 风劲好扬帆。在宣城市市委市政府的领导下，宣城市广大人民群众奋发图强，聚力打造现代产业、综合枢纽、山水生态、平安幸福“四个特色之城”，以加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市、提前全面建成小康社会。宣城市现辖 7 个县市区，面积 12340 平方公里，人口 280 万。但是人口总量、经济实力、产业集聚、高端人才、文化竞争力延续着近代以来的惯性，一直低位徘徊，作为宣城唯

一的市辖区——宣州区，承载着城市颜面、百姓期待和竞争担当的三大重托。宣州区是宣城市人口最多的、也是农业人口最多的行政区域，宣州区历届党委政府坚强推进宣州区政治、经济、文化建设，取得巨大成就。近年来，宣州区党委政府积极响应市委市政府号召，对标沪苏浙，全力打造新宣城，形成市区一体共同发展的良好态势。但就整个宣城市体量而言，宣州区毕竟是一枝独秀，难以营造繁花似锦的大宣城局面，且就宣城市的发展前景考量，单一市辖区综合实力弱小、难以堪此重任。再看皖苏浙交汇区域，若范围限于苏南南部、浙西北和皖东南，那么湖州是目前当仁不让的皖苏浙交汇区域中心城市，2018 年的 GDP 是宣城 2 倍有余，医疗、教育、交通、服务业环境、建成区面积、国际化程度等指标都完全超越我们。江苏宜兴市（县级）2018 年 GDP 高达 1718 亿元，超过我市整整 401 亿元。

本世纪第二个 10 年以来，撤县（市）设区成为城市应因发展，提升竞争力的希望之举。据统计，2013—2017 年，188 个地级以上城市实施了设区的行政区划调整，以至于上海、南京、深圳、武汉等地的下辖县市均已设区。这其中，很多增设市辖区发生在欠发达的地区，如 2014 年黑龙江哈尔滨市双城区、福建南平市建阳区；2015 年青海海东市乐都区、河南三门峡市陕州区；2016 年江西赣州市赣县区、四川绵阳市安州区；2017 年广西河池市宜州区、西藏拉萨

市达孜区都是内生动力下，为抢占区域发展制高点而相继设立，诸多地级市的未来空间、市区能量、资源整合、区域份量，发生了较明显的质变。

在各地通过撤县（市）设区，做大地级以上中心城市的背景下，国家于近日发布了《行政区划管理条例》，条例指出行政区划必须变更时，应当有利于推进国家治理体系和治理能力现代化、有利于行政管理，坚持与国家发展战略和经济社会发展水平相适应、注重城乡统筹和区域协调、推进城乡发展一体化、促进人与自然和谐发展的方针。其实我省一直按照条例精神，提前实践了部分地级市的设区，如芜湖市三山区、六安市叶集区、铜陵市义安区，还有马鞍山博望区是撤镇设区，在镇级区域基础上为对接南京都市圈新设的市辖区。

要把宣城打造成皖苏浙交汇区域中心城市、争创长三角高质量发展安徽排头兵任务很重、难度很大。除了城市定位、发展模式、既往基础、周边竞合等因素之外，宣城的行政区划滞后也是一个重大问题，它在很大程度上制约了区域中心城市的发展。因此，加快行政区划调整、增设市辖区是决定宣城生死存亡的战略举措。

宣城行政区划调整重点是增设市辖区。建议城市向南部宁国市、东部向郎溪县拓展，设立宁国区、郎溪区。

一是将宁国市改成市辖宁国区。宁国作为多年的综合实

力百强县，工业经济相当不错，城市建设和开放度也亮点不少，宁国市汪溪办事处距宣州区双桥办事处约 31 公里，且交通联系较好。随着宣桐高速、徽杭高速、广宁高速全线贯通，宁国更加接近沪苏浙。随着宁（南京）宣杭和宁（南京）宣黄两大成长带成熟后，交汇于宁国，随着宁国区域战略价值的凸显，有助于宣城主城区的做大做强、做优做特。

二是将郎溪县改为市辖郎溪区。郎溪接苏南，近浙北，望上海，宣州区双桥办事处距郎溪县城直线约 34 公里，若十字镇仅 24 公里，把郎溪县改为区将让宣城市区边界东移至少 50 公里，且与常州市邻接；G60 科创走廊宣城市区段将达到 65 公里左右，进一步提升宣城在 G60 科创走廊中的价值地位；在空间上强化宣城主城区的中心度，届时皖苏浙交汇区域中心城市梦想更为真实。南漪湖作为宣郎两地共有大湖，是宣城未来立足长三角的战略级资源，拥有长三角最优质的国际级大湖生态空间和战略空间，有助于市区整体谋划南漪湖的保护和利用，助力宣城角逐长三角。随着建平大道即将全线贯通，以及未来南漪湖环湖大道的建设，镇宣高铁郎溪北站的设立，郎溪与苏南和宣城的时空距离进一步压缩，以此推动郎溪经济社会快速发展。

中共中央、国务院《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》公布，提出到 2025 年，长三角一体化发展将取得实质性进展，在科创产业、基础设施、生态环境、公共服务等领

域基本实现一体化发展。因此，我们认为，宣城行政区划变成3区3县1市（广德），是比较合理的，且符合长江三角洲区域一体化发展新形势的需要。到“十四五”末期，宣城市基本可以实现建成皖苏浙交汇区域中心城市的奋斗目标，为实现市委、市政府市区建成区面积100万平方公里和市区人口100万的“双百”目标奠定坚实基础。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第43号)

关于切实解决农村农排电线老化的问题的 建议

万金华（宣州区代表团）

承办单位：市供电公司

1、双桥办事处农排线路现状及存在的问题：

双桥办事处所辖区3个社区、1个村、67个农用电村民组。农用排灌线路总长为123700米。1999年经供电部门改造后，至今产权不明晰，无人管护。经排查，农排线路及用电存在诸多问题，给农民的生产和安全造成重大隐患。具体存在以下问题：

（1）多个台区供电半径过大；（2）多处线路树障；（3）多处电线杆倾斜；（4）多处电线杆间距过大；（5）多处破股线、线过细；（6）多处有私拉乱接；（7）多处电线与地

面间距不够；（8）多处线杆老化；（9）多处电线与电信光缆交错在一起；（10）由于多年没有维修，大批农田抛荒；人民生命财产受到重大安全隐患。

2、建议：

（1）明晰产权为供电部门管理和维护。

（2）供电部门应实地查看，加大资金投入，尽快对老旧的农村农排电线进行修理和更换，以解决整个线路的老化及隐患问题，达到安全用电标准，确保人民生命财产安全。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 44 号) **关于解决提高农村特困供养生活标准的建议**

万金华（宣州区代表团）

承办单位：市民政局

原对农村特困人员供养生活标准 540 元/月/人(至今)，目前副食品，尤其是肉类大幅涨价。540 元/月/人远远不能满足特困人员的需要，为了保障他们的生活标准不被降低，特要求区政府按“宣政秘【2018】51 号”文件规定，将原 540 元/月/人，提高到 730 元/月/人。

敬请市人大予以审议并督促区政府给予落实。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 45 号)
关于全面落实社会养老机构扶持政策的建议

许亚军（宣州区代表团）

承办单位：市发改委

协办单位：市民政局

为大力扶持社会力量参与养老服务产业，依据《安徽省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（皖政〔2014〕60号）和国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），我省出台了财政、土地供应、税费优惠和人才支持等社会力量养老服务扶持政策，大多数政策都得到较好落实，但经调研发现，部分公用事业收费优惠政策并未执行。如养老机构有线数字电视收视维护费、电话、宽带网络使用费减半收取，有线数字电视、电表、水表建安价格（含安装材料）按成本价收取。建议有关部门能提高认识，确保政策规定及时落地生效。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 46 号)
关于做好扶贫资产管理的建议

许亚军（宣州区代表团）

承办单位：市扶贫局

近年来，我市扶贫开发投入持续加大，形成了大量扶贫

资产，为夯实贫困地区基础设施建设、改善生产生活条件、促进贫困人口增收发挥了重要作用。

为切实防范扶贫资产闲置、资产流失，确保扶贫资产的完整性、安全性，发挥扶贫资产长期效益，构建长效稳定的带贫减贫机制。建议我市积极探索开展扶贫资金投入形成资产后续管理，构建资产家底清晰、产权归属明晰、类型界定科学、管护主体职责明确、运行管理规范的扶贫资产管理制度体系。

一、工作原则

——尊重民意，保障权益。实行民主决策、民主管理、民主监督，切实保障贫困群众对扶贫资产的知情权、决策权、管理权、监督权。

——因地制宜，分类实施。根据扶贫资产的资金来源、资产类型、受益范围等，结合当地实际，因地制宜，分类指导，建立多形式、多层次、多元化的管理模式。

——规范管理、安全有效。健全规范扶贫资产的登记备案、运营维护、收益分配、资产处置和监督管理等制度体系，科学规范扶贫资产管理流程，确保经营性扶贫资产保值增值、公益性扶贫资产高效运转、持续发挥效益。

——公开透明、强化监管。通过政府门户网站、乡村公示栏等形式对扶贫资产管理情况及时公告公示，充分发挥社会 and 群众的监督作用，确保资产管理工作在阳光下运行，提

高资产运营透明度。

二、工作内容

（一）明确资产管理范围

一是明确资金范围。2016 年以来各级各类财政专项扶贫资金、盘活财政存量用于脱贫攻坚资金、地方债券用于支持脱贫攻坚资金及其他用于脱贫攻坚的财政资金、社会扶贫资金等投入形成的资产（包括接受捐赠的实物资产）纳入管理范围。

二是明确资产分类。扶贫资产的类型主要包括经营性资产、公益性资产和到户类资产。其中，经营性资产主要包括农林业产业基地、生产加工设施、经营性旅游服务设施、经营性电商服务设施、光伏电站等固定资产以及扶贫资金直接投入市场经营主体形成的股权、债权等；公益性扶贫资产主要包括道路交通、农田水利、供水饮水、环卫公厕、文化以及教育、体育、电力等公益性基础设施。到户类扶贫资产主要为支持贫困户生产发展所构建的生物资产或固定资产等。

（二）明确资产产权权属

明确扶贫资产产权归属，厘清相关经济主体之间的利益关系，充分发挥确权对生产发展的激励作用。到户类扶贫资产原则上归属农户；各级组织实施的单独到村项目形成的资产纳入村集体管理的，产权归属村集体；国家及省级相关部门对扶贫资产产权归属有明确规定的，参照有关规定执行；

对于产权无法清晰界定的，按照相关规定和项目实际情况，确定产权归属。

（三）规范扶贫资产管理

规范台账管理。在确定权属基础上，县（市、区）相关主管部门应对已形成的扶贫资产应纳尽纳、做到分级分类逐一登记造册，登记内容包括资产名称、类别、购建时间、预计使用年限、数量、单位、原始价值、资金来源构成、净值、所有权人、使用权人和收益权人等，实行承包、租赁、入股经营的，还应当登记承包、租赁、入股单位（人员）名称，承包费、租金或分红金以及承包、租赁、入股期限等。

规范运行管理。资产产权归属国有资产按国有资产规定管理；产权归属农村集体所有按村集体“三资”管理规定管理。将村集体经营资产管理放在突出位置，按照“三变”管理模式，将经营类扶贫资产产生的收益，依据规定折股量化到村集体、全体村民或贫困户，充分发挥带贫减贫作用。

规范维护管理。按照“受益权与管护权相结合”原则落实扶贫资产管护主体，明确责任单位和具体责任人，鼓励探索多形式、多层次、多样化的管护模式。公益性资产可结合开发公益岗位等方式解决管护力量不足问题，优先吸纳贫困家庭劳动力参与扶贫资产管护，增加劳务收入。加强对村集体自营、承包、租赁等方式或投入到合作社、企业等经营主体的经营性资产管理，经营性扶贫资产运营应规范入股分红

方式，明确各方权利义务，确保扶贫资产保值增值；专业性较强的经营性资产也可通过购买服务形式明确管护主体和责任人。

规范处置管理。产权所有者应根据扶贫资产运营状况，每年第一季度对上一年度的扶贫资产运行情况进行核查，做到账实相符。扶贫资产因自然灾害、意外事故、发展规划、达到使用年限等情形需要进行处置的，产权所有人可采取拍卖、转让、报废等形式对资产进行处置，对金额较小的扶贫资产，可根据具体情况经民主决策、公示无异议后简化程序处置。除此之外，其他扶贫资产处置必须通过村申请、乡镇初审、县审批及公示公告程序办理资产核销，建立扶贫资产核销登记台账。任何单位和个人不得随意处置扶贫资产，不得以扶贫资产为村集体或者其他单位、个人的债务进行抵押担保。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 47 号)

关于尽快建设 G318 线双桥至马家湾段道路 的建议

黄朝斌（宣州区代表团）

承办单位：市住建局

2019 年 8 月 G318 宣十段一级公路改建工程全面建成通

车试运行。但该项目自郎溪十字改建至宣州区九女高速立交东侧马家湾村即终止，G318 马家湾至双桥段至今保留着路况堪忧的双向两车道，该路段沿线居民众多，车流量大，早晚高峰原本狭窄的道路上充斥着各种大货车、小汽车、三轮车、电瓶车、老年代步车等，事故多发。作为我市东向发展“一主一辅”大通道中重要的快速通道，目前双桥至马家湾段相当于一个瓶颈，不仅安全隐患大，也对我市与长三角地区的互联互通以及 g60 科创走廊、长三角一体化发展极不协调，因此提出建议：尽快建设 G318 线双桥至马家湾段道路。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 48 号)

关于在宣城中心城区打造皖东南大学城的 建议

张勇（宣州区代表团）

承办单位：市教体局

协办单位：市发改委、市财政局、市自然资源规划局

中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要求推动长三角区域教育合作发展，鼓励沪苏浙一流大学、科研院所到安徽设立分支机构。宣城地处皖东南，毗邻苏浙，地近沪杭，生态秀美，人文昌盛，具备承接沪苏浙一流大学分支机构或合作办学的先天优势。因此，建议在宣城中心城区打造皖东南大学城

（以下简称“大学城”）。

一、 打造皖东南大学城意义重大

宣城自西汉时起，就一直是江东大郡，唐朝时的宣州与苏州、杭州并列为江南三大中心城市。但随着近代行政区划调整，宣城产业基础薄弱，人口增长乏力，城市聚焦能力不强。打造大学城可以在短时间内集聚人口和壮大产业，对推动中心城区做大做强，形成人才高地，促进宣城建设皖苏浙交汇区域中心城市意义重大。

一是可以推动中心城区做大做强。若大学城按 20 平方公里规划，10 年建成，宣城中心城区可以在现有基础上新增高质量的建成区面积约 15 平方公里，且可拉动投资预期约 1000 亿元。

二是可以加速形成人才高地。近年来，宣城市一直属于人口流出城市，每年净流出人口约 1 万人。大学城按引进并建设各类高等院校 10-15 所规划，可以新增大学生、教辅和区域从业人约 15-20 万人，再辅以产业发展，能够短期内集聚人口且质量较高，可以在皖东南区域加速形成人才高地，成为宣城乃至安徽发展的主要增长极。

二、宣城打造大学城的优势

打造大学城，人文历史是根基，生态宜居是环境、交通便利是条件、发展高地是平台。宣城历史悠久、人文昌盛，山灵水动、绿色宜居，交通畅达、要素汇聚，厚积薄发、加

速崛起,具备了承接沪苏浙一流大学分支机构或合作办学的先天优势。

(一) 宣城是千年郡府地,历史悠久,人文昌盛。公元前 109 年西汉在此设丹阳郡,历代为郡、州、府、路治所,先后被称为宣城郡、宣州、宁国府。文化底蕴深厚,文房四宝文化、徽文化、诗歌文化、民俗文化、饮食文化、宗教文化、宗氏文化并存共荣,素有“宣城自古诗人地”、“上江人文之盛首宣城”之称。敬亭山被誉为“江南第一诗山”。同时,宣城泾县云岭是新四军军部、中共中央东南局所在地,红色文化丰富。

(二) 宣城是生态秀美地,山灵水动,绿色宜居。宣城既有山川之胜,又兼海陆之丰,所辖 7 个县市区均为国家生态县,森林覆盖率 59.34%,空气优良率超 90%,集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。有华东第二高峰清凉峰,皖南最大天然淡水湖南漪湖,神秘的皖南川藏线,“古生物活化石”扬子鳄,列入联合国非物质文化遗产名录的宣纸,是全国唯一的中国文房四宝之城,中国优秀旅游城市、国家森林公园城市、国家园林城市、中国健康养生休闲度假旅游最佳目的地、历史文化名城、第五届全国文明城市、国家生态文明先行示范区、首批国家生态文明建设示范市、国家卫生城市、全国绿色发展优秀城市、全国科技进步先进市。

（三）宣城是综合枢纽地，交通畅达，要素汇聚。宣城是安徽唯一与苏浙两省交界的市，是皖东南地区重要的综合交通枢纽，“县县通高铁、域域通高速”的梦想即将成真。高速公路和一级公路通车里程均居全省第3位，省际“断头路”全面动工；京福高铁、杭黄高铁开通运营，商合杭高铁、宁宣绩高铁、芜宣机场、水阳江航道等即将建成运营。

（四）宣城是发展新高地，厚积薄发，加速崛起。宣城是长三角城市群成员，皖江城市带承接产业转移示范区“两翼”之一，皖南国际文化旅游示范区重要组成部分，南京都市圈城市发展联盟成员。2018年地区生产总值跨越两个百亿台阶，达1317亿元，增长8.32%，经济总量排位在全省16个市和长三角城市经济协调会中均实现前移，跻身中国城市创新竞争力和2018中国地级市全面小康指数全国前100名，创新持续力居长三角城市第3位，获评新时代中国全面建成小康社会优秀城市。

（五）深厚的人脉基础。近年来，宣城同长三角城市合作不断深入，特别是在与杭州、上海松江和南京合作过程中积累了许多合作的经验，也有了深厚的人脉沉积，而这两地又是大学的集中区，其中杭州有46所大学，南京56所，松江大学城也集中了7所大学，为直接与大学建立联系和沟通奠定了一定的基础。

三、大学城的建设方案

（一）选址及规模建议。结合宣城中心城有关规划和建设情况，建议将大学城选址在宣城市中心城区南部片区（即彩金湖规划区域），用地规划总面积约 20 平方公里（含现有合工大宣城校区、宣城职院、皖南卫生学校等建成区）。具体按照编制的概念性规划为准。

（二）院校构成建议。为满足“产学研”“学术与职业”融合发展要求，建议大学城建设各类高等院校 10-15 所。其中约 1/3 承接沪苏浙一流大学分支机构；约 1/3 与沪苏浙一流大学、科研机构，国际知名教育机构合作办学，约 1/3 鼓励社会资本举办职业技术学院。

（三）投资运作建议。建议按“院校+资本+平台+政策”的市场化方式投资运作。政府搭建平台、制定政策，吸引社会资本直投，也可以引进社会资本与政府平台公司合资，还可以成立有限合伙发行基金，参与大学城的投资和建设，同步引进院校落户。根据规划将大学城划分成多个片区，每个片区规划 1-2 所院校并配套住宅和商业用地，各片区土地一级开发和二级开发联动，自求平衡。对沪苏浙一流大学分支机构实行“拎包入住”，对合作办学项目由政府成立教育集团参与，对社会资本举办职业技术学院实行供地等方面扶持。

四、工作建议

（一）成立专班。由一名市政府领导牵头，组成专门的工作班子。

(二) 经费保障。安排专款用于前期工作费用。

(三) 制定工作计划。包括前期的调研、可行性分析以及可行性论证后的规划、学校的引进以及招商工作。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 49 号) **关于取消狸桥至双坑一级公路收费站的建议**

俞同兵(宣州区代表团)

承办单位: 市交运局

推动取消高速公路省界收费站是国务院作出的重大决策部署,是深化收费公路制度改革、降低过路过桥费用的重要内容,事关交通运输领域供给侧结构性改革和交通强国建设,对提高路网通行效率、促进物流业降本增效和高质量发展、满足公众安全便捷出行需求具有重要意义。按照“远近结合、统筹谋划,科学设计、有序推进,安全稳定、提效降费”的原则,取消省道收费站,实现不收费或者不停车快捷收费,提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

1、提高通行效率

狸桥至双坑一级公路收费站经常堵车,特别是节假日时期,车流量大,时常要花费较长时间,很多在宣城和南京工作生活要经常往返的司机都表示很无奈。而取消这段收费站,就可以提高通行效率,节省时间成本。对很多职业的工

作者带来便利，比如大货车司机，经常要跨省送货，平时 5 天一趟，那么以后就可以达到 4 天一趟，每月多送一次货，对企业、司机的收益都是一种提高。

2、积极响应政府要求

该收费站的位置也是苏皖桥头堡，比较近年来，宣州区抢抓历史机遇，按照宣城市委“对标沪苏浙，争当排头兵”的工作部署，对标先进、主动对接，把交通基础设施建设作为融入长三角都市圈，促进一体化发展的基础性工作，全力推动互联互通。

3、有利于推动我市全域旅游城市的建设

作为南京的“后花园”“南大门”，近年来，高淳区大力实施“城市双修”、美丽乡村等建设工程，城乡环境更加生态宜居；抢抓扬子江城市群、宁杭生态经济带等战略机遇，大力改善交通条件，宁高城际等轻轨工程建成通车，苏皖桥头堡建设步伐明显加快；依托国际慢城中国总部的优势，打造以乡村旅游为带动的全域旅游格局，成为全省、乃至长三角地区重要旅游目的地的。拆除收费站后，将能引流更多到达高淳区的游客来宣城旅游，也将积极推动我市全域旅游城市的建设。

4、对公路经营方同样利好

拆除收费站后，可以节省人工和各项管理成本，不再去雇佣那么多的收费员和收费站的各项维护保养费用。

5、有利于节能减排

这一点虽然看上去不起眼，实际上当所有省界收费站拆除后，所有车辆不停车通过，将会节省多少能源和排放量。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 50 号)

关于优化我市城市建设与教育资源配置的建议

陈毓（宣州区代表团）

承办单位：市教体局

近年来，随着我市城市化的快速推进和“二胎”政策的完全放开，城市人口增长迅速，城区学前教育和义务教育资源已经无法满足城区适龄儿童上学需求，城区教育资源供需矛盾进一步加剧，解决城区“上学难”的问题已经迫在眉睫。

一、基本情况

学前教育方面。自 2011 年至 2017 年，市区共新建并开班幼儿园 23 所（新建 22 所，改扩建 1 所），建设面积 66400 平方米，新增学位 6120 个。其中：新增公办园 5 所（市一幼状元校区、市二幼宛陵湖总园、市六幼向阳园、市六幼中锐园、市八幼），区属公办园由 2 所增至 7 所；新增阳光、柏庄、碧桂园、贝林、希达、开达、夏渡新城、桂花园、盛宇等 18 所民办幼儿园。

小学教育方面。自 2012 年至 2017 年，市区共新建、迁建小学 13 所（市六小、华邦小学、飞彩小学、桂花园小学、希达小学、敬亭山小学、茂盛锦苑小学、贝林小学、夏渡新城小学、香溢梅溪小学、紫金城小学、柏庄小学、茂盛锦苑小学），新增小学学位约 13480 个。

初中教育方面。2012 年以来，市区先后新建初中 2 所（奋飞学校、北师大宣城学校初中部），改扩建初中 2 所（市四中、市八中），搬迁初中 1 所（市六中），新增初中学位 2450 个。2019 年，新增北师大宣城学校，其初中部首次招生规模为 6 个班，240 人。

二、存在的问题

1. 学校规划建设滞后。根据相关统计，2018 年底我市中心城区常住人口近 50 万，中心城区建成区面积达 58 平方公里。2015 年至 2018 年，我市中心城区商品住房销售量持续增长，总量 617.3 万 m^2 ，新增城区人口约 4.7 万户（按 130 m^2 /套计），按 3.2 人/户计（市统计局提供），理论上新增入住人口达 19 万人，新增小学生约 1.7 万个（按省标 90% 计），相当于新增 15 所 24 班规模的小学生数，而同期中心城区新增小学远远无法满足学生入学需求。同时，招商引资、人才引进、“双百”城市发展等使得市区人口进一步聚集，入学压力、老城区学校扩容压力与日俱增。

2. 学校不达标问题突出。我市新建的部分学校无论是用

地面积、建筑面积、规划布局均达不到办学标准和规范，部分学校建成即为不达标学校，如市五小、桂花园小学、春归苑幼儿园、盛世华庭幼儿园等。部分学校建设不能与商品房开发“三同步”（同步规划、同步建设、同步交付），城区学校规划建设过程中仍存在削减、挤占、低配教育基础设施的情况。主要表现为：新建小学用地面积缩减，学校生均用地面积、生均体育活动场地面积均不达标。少数开发商将优质地块用作商业开发，将“边角料”留作教育基础设施建设，且存在“缺斤短两”现象，如丹桂园幼儿园、大唐御苑幼儿园（与垃圾中转站仅一墙之隔）等。

3. 教育资金投入不足。市区两级政府就义务教育阶段学校建设资金分担问题仍没有达成一致，导致城区学校建设责任主体不明确，投入渠道不畅通。如贝林小学和柏庄小学建设采取的是由区政府向市政府借款代建模式建设，这种模式是临时性措施，难以持续。目前，区级财政仍为中心城区学前教育及义务教育建设经费的主要来源，然而城市规划区内土地出让金净收益10%计提、义务教育基础设施异地建设费（简称“代建费”，按新建住宅面积45元 / m²收取）分别由市政府、市开发区管委会收取，中心城区义务教育学校建设的责任和经费保障不对称。

4. 公办幼儿园资源匮乏。目前，市区现有幼儿园 52 所。其中公办园仅 8 所（含分园及市政府机关幼儿园），民办园

44 所，公办园数占比只有 15.3%，市区公民办幼儿园个数、在园幼儿数严重倒挂；我区幼儿园已多年没有核编，现全区城乡 35 所公办园，只有 85 个编制，平均每所幼儿园不足 3 人，且主要集中在市一幼（42 人）、市二幼（27 人）。城区大部分幼儿园以临聘教师为主，队伍不稳定，在编教师职称岗位职数不足，教师无法享受相应的职称待遇，严重制约我区学前教育均衡发展。

三、建议

1. 深化思想认识。认真落实中办、国办《关于深化教育体制改革的意见》，积极为推进我市中心城区学校（幼儿园）规划布局及建设提供政策支持和制度支撑。市、区两级政府要切实加强对教育工作的统筹领导，把中心城区基础教育学校规划布局及建设纳入重要议事日程。要按照城市建设发展与学校配套建设同步规划、同步建设、同步交付的原则，尽快成立由市区两级城区学校规划建设领导小组，统筹谋划，定期调度学校规划建设。

2. 加快学校规划布局。按照合理布局、均衡发展、适度超前的原则，根据城市主城区、西部新城（市开区）、北部片区、东部片区各自发展方向，人口规模，科学合理的编制相关规划，并按优先原则积极加以落实。按照城市各片区的发展进程以及开发区域的建设需求，加快公立幼儿园、中小学校的布局与建设。市中心城区新建、改扩建中小幼儿园

要严格执行相关建设标准和规范。一方面建设用地面积、建筑面积、生均体育活动场地、绿地率等各项指标必须达标，确保建成标准化学校，满足入住居民就近入学（入园）需求；另一方面在规划方案编制时，相关指标要适度放宽，为教育设施建设预留发展空间。

3. 加大财政保障力度。市区两级（含市开发区）应切实落实市区教育费附加、地方教育附加费、土地出让金净收益10%计提、义务教育基础设施异地建设费（简称“代建费”）等主要用于义务教育，确保义务教育类公共财政经费专款专用。市区两级财政每年应分别安排一定数量的资金用于教育重点项目建设，设立学前教育发展专项经费，将财政供给性幼儿园建设与发展经费纳入公共财政预算，在编制问题没有解决前，通过政府购买服务的方式解决临聘教师工资问题，以减轻幼儿园的经济负担。积极鼓励社会力量以独资、合资、股份、联办等多种形式参与办学，加大对普惠性民办幼儿园扶持力度，促进民办幼儿园规范发展。

4. 优化教育资源配置。制订并实施新的市区学校建设三年行动计划，加快已规划的新建五小、东湖小学、滨湖小学、晨光小学等学校的建设。同时，应尽快解决市一小、市二小、市三小早已确定的扩建用地的房屋征迁、土地供应问题，早日启动扩建工程，缓解城区小学“大班额”现象。大力实施第三期学前教育行动计划，按照“城市市区、县城城区每3

万常住人口至少建设 1 所公办幼儿园”（《安徽省“十三五”教育事业发展规划》皖教发〔2017〕1 号）的要求，扩大公办学前教育资源，加大师资建设力度，重新核定市区中小学幼儿园教师编制，合理设置职称岗位职数，全面提升教育教学质量，实现区域内教育优质均衡发展。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 51 号)

关于加快宣城市融入长三角区域一体化的 建议

程小清（宣州区代表团）

承办单位：市发改委

2018 年 11 月 5 日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019 年 12 月 1 日《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》正式出台，规划范围覆盖安徽省合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城 27 个城市为中心区。宣城作为安徽省全面接轨上海、南京都市示范区长三角城市群的成员之一，经济体量小，观念尚待提升的中等城市，站在融入长三角一体化发展新起点上，如何融入，如何找准定位是很重要的。为此建议如下：

1、加快我市交通枢纽初步形成。加快完善宣城市内高

铁、高速公路、普通公路等交通基础设施，初步形成省际交会区域综合交通枢纽，与上海、杭州、南京实现“一个半小时生活圈”，要达到全市“域域通高铁、县县通高速、乡乡通公交”的目标，打通与都市圈的交通肠梗阻，断头路。

2、以包容的心态，主动承接大量的从江浙、上海转移的企业，与长三角区域实行产业互补，宣城目前在研发、科技方面优势不明显，所以未来主动承接劳动密集型产业或生产制造基地是最佳选择。

3、实施人才战略，出台人才落地的优惠政策。我市人口红利已经消失，解决人才短缺的问题迫在眉睫，留住了人，就是留住了经济。我市十二五规划中提出，在规划期内实现城区人口八十万，这样可以有效解决市内劳动力向外转移的问题。周边杭州、苏州都提出了一系列的留人用人的相关优惠政策，我市必须在社保、子女教育、居住等方面出台更加优惠的政策，才能吸纳外地人才和留住本地人才。

4、控制物价、稳定房价，吸纳和稳定人才。长三角区域是我国房价水平比较高的地区之一，我市城市作为其中一员，生活资料和住房价格的上涨水平高于近几年来经济发展水平。降低生活成本、安居乐业有助于人才吸引和产业引进。

5、提升政府服务理念。以“服务企业发展”为目标，通过开展科级以上干部联系企业活动，坚持干部入园区、进企业、出点子找路子，做到领导牵头、部门负责、干部定点

帮扶企业，主动帮助企业解决实际困难和问题。通过提升领导干部服务意识，增强企业发展信心。

长三角一体化上升为国家战略，无疑为我市以后经济和社会发展带来难得的发展机遇，把握好时机，宣城将有一个美好的未来。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 52 号)

关于创设宣城市马拉松赛事的建议

余学文（郎溪代表团）

承办单位：市教体局

案由：习近平总书记在全国卫生与健康大会上指出：“要把人民健康放在优先发展的战略地位，推动全民健身和全民健康深度融合。”马拉松赛事是作为人民大众广泛参与的全民健身运动，在发展体育产业、提升人民体质、建设健康中国的事业中可以担当起领头羊的作用，必将为民众带去更多、更广、更公平的健康福祉。当今马拉松已经超越体育本身，集经济生产力、文化传播力、社会亲和力和政治影响力于一体，成为满足人民健身需求、提高人民幸福指数、宣传城市品牌形象、助力社会经济发展、推动城市文化繁荣、促进社会和谐、凝聚人心的综合性工程。马拉松在塑造个人健康体魄和完善人格的同时，也改变着我们的生活、我们的城

市,引领着时代发展的潮流,其多元化的社会功能日益彰显。明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是我市撤地设市 20 周年,在这种背景下,我们应当顺应潮流创设宣城市马拉松赛事。切实增强“争先进、扛红旗”的意识,充分激发干事创业、“争当排头兵”的精气神,以“马拉松精神”为新起点,转作风、增干劲,推动全市经济社会发展迈上新台阶。

建议:

一是塑造城市形象,提升城市知名度、美誉度。今年我市正在进入“高铁时代”,城市马拉松赛是一个巨大而成本低廉的舞台,在城市形象的塑造和宣传上可发挥重要作用。是一个城市非举办不可得,2020 年正好是个契机,顽强拼搏、锐意进取的马拉松精神与我市的城市精神高度契合,是凸显城市精神、展示文房四宝文化、提升城市知名度、塑造城市形象的有效途径。一座城市的发展,不仅要以战略的眼光凝练出独具魅力的城市文化,还需要适应时代发展的特征,以深邃的观念赋予这种城市文化生生不息的哲学内涵。郎溪县天子湖马拉松赛、宣州区水阳马拉松虽然举办了几年,但是不是 A 级赛事。泾县油菜花马拉松虽然是 A 级赛事,但是举办 3 年后就夭折了。上述三县(区)举办的马拉松赛事都不够档次,影响力不够。当前我市经济社会、宣城发展、文明程度、道路建设、城市定位、融入长三角一体化

已经成熟，如果我市能够成功举办马拉松赛事特别是 A 级赛事，马拉松赛将会成为我市新的形象标识和时尚标志。

二是推进全民健身，提升城市活力。伴随人类社会的进步，体育逐渐回归其本质，提倡健康向上的生活理念，更加关注人们身心的和谐与发展。体育运动已经成为现代都市人闲暇生活的必选内容之一，不仅充实了民众的生活时间、扩展了民众的生活空间，增强体质，愉悦身心，还影响着民众的生活品位，培养竞争、团结、协作的社会意识。通过举办大型体育赛事，不仅能增加城市居民自豪感和凝聚力，还能增加城市居民对自身语言和行为的自律性，提高文明程度。体育盛会往往强调高素质市民的全体参与，树立良好的市民形象，以“主人翁”的状态迎接八方来客，我省周边城市如池州、黄山、合肥已经举办了马拉松赛事，周边城市举办马拉松赛事也给我市带来了巨大压力，2020 年也是我市非举办不可时机。

三是促进经济发展，增强城市凝聚力。体育是以经济为基础的社会活动，举办大型体育赛事最明显的经济作用就是促进体育产品的消费，如纪念章、体育服装、鞋类、球类的制作以及体育旅游等；其次，可带来门票、广告和电视转播权等直接经济效益；赛事期间，大批运动员、裁判员、记者、观众、游客等大量人员的涌入，又能促进城市衣、食、住、行的消费需求，带动和促进城市旅游、商业、交通、电信、

新闻出版、餐饮等相关服务行业的发展。让宣城市吴宣霞(安徽省马拉松女子第一名)为马拉松代言人,更好得宣传中国诗山、宣酒、宣笔、皖南川藏线、泾县漂流、绩溪的徽杭古道等本地产品和旅游户外品牌。

四是宣城的跑步爱好者多。宣城市所辖县市区跑步氛围浓厚,如宣城市马拉松运动协会、郎溪县长跑协会、泾县跑协等专注于跑步的协会团体,经常跑步锻炼的人数在 3000 人以上,很多跑步爱好者有参加国际马拉松的比赛经验。相信大家会为宣城市马拉松赛事出谋划策,贡献力量,带来马拉松+旅游效应。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 53 号)

关于改善农村农排线路电力设施的建议

张庭雷等 4 名代表(郎溪代表团)

承办单位:市供电公司

案由: 我市地处皖东南,辖区内丘陵旱地、湖泊水田并存,农田灌溉面积大,季节性农田提水灌溉和排涝用电需求强烈。长期以来,农村集中性水利排灌设施尤其农村农排线路建设标准低、建设年代久,设施老化,安全隐患多,违章用电严重,人身伤害事件时有发生,现有的农排设施已不能满足农业、农村的发展需求。农民要求改造农排线路的呼声

越来越高。

一、目前农村电力排灌线路现状

（一）设备概况

宣城地区共有 380 伏/220 伏农排线路 11832 米，大部分农村排灌线路存在的建设时间较长、供电半径大、布点不足、建设标准低、运维管护不足、抗灾能力弱等现象突出。

（二）产权构成

由于历史原因，宣城地区农村电力排灌线路多为上世纪八十年代至九十年代，由各县水利局、各村委会或个人自筹资金建设，因该类排灌线路不属于供电公司资产，电网企业难以对其管理和改造。农村集体、个人资产农排线路未移交供电企业，政府也未安排专项资金进行改造。

（三）运维管理

依据产权归属，供电公司资产线路由供电公司运行维护；非供电公司产权的线路，由供电公司在产权分界点张贴产权分界标识，与产权人（村委会或用户）签订供用电合同确定各自职责，供电公司台区客户经理履行用电检查义务，发现隐患下达隐患通知书，告知政府或用户，由其进行维护。但在实际工作中，一些产权人（村委会、客户）不愿承担管理、维护责任，拒绝签订相关合同和协议，导致非供电公司产权农排线路运维责任难以落实，处于“有人用、没人管”的状态。

二、存在的问题和隐患

由于农村集体资产农排线路建设年代久、导线质量差、架设不规范、技术标准低，长期缺乏维护改造，以及用电季节性强、点多面广且用电点不固定、私拉乱接多等原因，造成线路状况差、安全风险高、用电纠纷多等诸多问题，时有发生人身触电事故，严重威胁农村百姓用电安全，也影响公司安全稳定和经营服务，成为农村电网建设以及运维管理的“盲区”。

（一）线路状况差，安全隐患多。全市农排线路中，90年代及以前建设的占95.01%。支撑电杆多为7米电杆、水泥方杆，有的甚至使用木杆；56%的农排线路对地安全距离不足5.5米、14%不足3米，地爬线、拦腰线、破皮线不同程度存在；40%的农排线路缺少保护装置。不仅影响台区居民生产、生活可靠用电，也威胁百姓人身安全，是造成农村社会触电伤害事件的主要风险源之一。

（二）用电秩序乱，用电纠纷多。因产权问题，低压农排线路计量装置安装不到位，难以做到准确计量和核算电费，给供电公司电费回收和线损管理带来很大的工作难度。一是由于农业排灌用电季节性强，负荷变化大，用电设施一年有绝大部分时间空载运行，造成大量损耗。二是部分集体农排电费采取农民田亩分摊方式，电费须待农户收齐后再缴纳，回收周期长，且常因农户间交费矛盾影响电费回收。

三是全市 88%的农排线路为裸导线，农户越过计量装置挂钩取电等违章用电现象普遍，造成电量电费损失，也极易引发人身触电事故。

（三）电力设施保护难，外破盗窃现象严重。农排线路供电设施点多、线长、面广，季节性用电特点明显，加之管护主体责任缺失，电力设施等被盗现象时有发生。有的排灌线路被盗后，农民无钱架设，利用废旧线路临时架设用电，给用电安全带来新的隐患。

（四）改造资金缺口大，供电公司力不从心。要全面改善农业生产排灌电力设施现状，实现安全用电和可靠供电，需要投入大量资金进行改造。据初步测算，完成全市农村低压生产排灌线路改造，保守估计资金需求达 12 亿元，资金缺口和改造量大，如果无国家专项资金或政策支持，供电公司难以独自承担。

建议：

（一）政府主导实施农排线路改造

1. 出台农排线路建设改造政策。由于农排线路改造资金缺口大，编制“十四五”规划统筹考虑，安排专项资金，全面实施改造。改造后的农业线路资产移交供电公司，由供电公司负责运维管理，保障运维管理费用，全面实现对农排用电“四到户”管理。

2. 加强农田水利“最后一公里”建设。遵循“政府牵头、

水利主导、供电配套”的原则，按照“大力兴修水利，优先自流引水，辅以电力提水”的思路，加大对田集中灌溉综合治理的投入，加强乡镇村组沟渠水利设施建设。对农田相对集中的地方增设集中抽水机组及辅助配电设施；对没有纳入农村水田集中灌溉综合治理的丘陵地区，建设专用排灌配电设施，减少对现有农排供电设施的依赖。

（二）按产权归属落实改造和维护责任

对于非供电企业产权农排线路，督促产权单位落实改造和日常运维责任。改造后的农排线路运维管理纳入年度目标考核，推动各乡镇政府、村委会主动作为，主导农排线路安全管理和电力设施保护工作。

（三）农排线路建改标准

通过基层供电所摸底及现场调研，考虑农村供用电安全（10kV 线路对地安全距离需达到 6.5 米，跨路线段还要考虑弧垂）因素，新建农排专用台区为单元，成片建设，便于集中管理。

拟建设标准：10 千伏线路拟采用 12 米及以上电杆、导线截面拟采用 JKLYJ--70mm²/10KV 导线；400 伏低压线路拟采用 10 米电杆，主干线拟采用 JKLYJ--70mm²/1KV 导线；400 伏低压分支线拟采用 JKLYJ--50mm²/1 KV 导线；220 伏农排到户线路拟采用 JKLYJ--16mm²/1 KV 导线。所有农排线路下均配置安装三级剩余电流动作保护装置的表箱。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 54 号)

关于改善农村生活污水处理设施 运维管理的建议

卢荣娟(郎溪代表团)

承办单位:市生态环境局

协办单位:市财政局

案由: 目前全市共有 200 多座农村生活污水处理设施,正常运行的农村污水处理设施不到总数的 30%;2019 年出水水质监测显示,我市正常运行的 39 个日处理能力 20 吨及以上农村污水处理设施出水达标 34 个,达标率仅 87.2%。大量农村污水处理设施处于停运且无人维护管理状态,且部分在运行污水处理设施亦无法完全正常运行。一、污水设施建设质量标准仍有差距。大多未按标准要求设计,部分功能设计不合理或缺失,如终端建设在地势低洼处易被水淹、部分处理设施无消毒装置;二、责任单位不明确,工作开展不顺畅。我市农村生活污水处理的建设和运维管理工作原由宣城市农委(现宣城市农业农村局)牵头负责,因部门机构改革,2019 年起,市农业农村局不再负责农村生活污水处理设施的建设管理工作,但并未明确工作任务移交转接部门。该项工作目前暂由属地政府负责,其中环保部门负责督促污水处理设施正常运行。总体来看,农村生活污水处理的

建设和运维管理工作牵头部门不明确；三、运维管理机制仍需建立健全。我市农村生活污水处理设施运行维护没有直接的法律、法规、规章依据，管理部门、农户、运维主体的职责不够清晰，管理和运维主体能力有待加强，技术标准尚不健全，效果评价不够科学等问题。特别是运维管理方和监督部门的责任界限不清，造成在使用、维护污水处理设施费用支付等方面责任意识不强。四、资金保障需进一步强化。农村生活污水处理设施运维管理费用，主要用于支付第三方运维机构服务、处理设施消耗、处理设施损坏大修和村级管理员补贴等方面。目前我市由于经验不足，农村生活污水处理设施运维管理的费用类别不完全，保障资金不足，存在该项支出类别漏项、运维费用远低于支出需求等，各地均存在该项财政缺口。

建议：

1、进一步完善项目规划，明确建设改造方案。要综合考虑农村人口集聚程度、管线敷设状况及自然条件等多种因素，以县为单位科学编制农村生活污水治理专项规划，统筹安排、合理布局农村生活污水处理设施，科学确定污水治理方式和技术。有步骤、有计划地开展项目建设，应建尽建，并确定处理设施出水排放标准。

2、进一步规范化管理水平，完善“五位一体”机制。按照全面深化改革工作要求，完善农村生活污水处理设施运

维管理“五位一体”机制，即县、乡镇(街道)、行政村、农户、第三方公司这 5 个实施主体各司其职，对生活污水治理的终端处理、管网等设施的运行加强日常维护管理，确保农村生活污水处理系统长效运行。

3、进一步强化经费管理，确保污水处理设施正常运行。市财政应在年度预算中安排一定量的专项补助，落实污水处理设施的运行维护资金。各属地政府应统筹农村生活污水处理设施运行维护管理专项资金，设立专门账户，专款专用。

4、进一步发挥宣传作用，提高全民环保意识。充分利用多媒体、全媒体等方式进行宣传，鼓励农户积极参与、支持和监督农村生活污水运维工作，巩固运维成效。加强对先进典型、优秀案例的宣传，发挥好典型示范带动作用，对推诿扯皮、借故拖延、落实不力、弄虚作假等问题进行曝光，并追究责任。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 55 号)

关于加大对村级集体经济发展扶持的建议

左从贵（郎溪代表团）

承办单位：市农业农村局

案由：随着党中央陆续提出《乡村振兴战略 2018 年-2022 年》《中国共产党农村工作条例》和《2019-2022 扶

持壮大村级集体工作意见》等重要文件和意见，从党中央对发展农村村级集体经济重视程度日益提高。而发展壮大集体经济，有利于增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，有利于密切党群干群关系，有利于农村社会稳定。广大的农民也迫切希望发展村级集体经济发展。

一、目前我县的村级集体经济现状

预计 2019 年底全县 90 个村经营性收益情况，具体分布为 5 万元以下“薄弱村”5 个，5 万-10 万的村 27 个，10-50 万的村 52 个，50 万以上的村 6 个。大部分村年经营性收入低、发展项目少、扶持资金缺乏、经营管理人才缺少等现象突出。

二、存在的问题

（一）村集体收入来源单一。当前大多数村经营性收入还是依靠出租集体经营性资源、资产等增加集体收入，非贫困村绝大多数没有村集体主导的产业，即使有也存在层次低、市场竞争力弱等问题。

（二）严重缺乏资金扶持。2019 年是扶持壮大集体经济第 1 年，我县争取到中央、省、市扶持资金共计 350 万元，扶持 18 个村发展集体经济，但全县还有 72 个村没有上级扶持资金扶持。有发展项目缺乏资金，发展困难重重。

（三）发展意识不强。部分村的“两委”干部缺乏发展集体经济的意识，对市场经济了解较少，不懂经营管理，发展没有思路，增收没有门路。

建议：

1. 加大市级扶持力度。2019 年我县争取中央级资金扶持村 9 个，每村安排资金 30 万元，省级资金扶持村 2 个，每村安排资金 30 万元，市级资金扶持村 2 个，每村安排资金 10 万元，全县配套扶持资金 650 万元。县级扶持资金资金缺口大，建议市级在 2020 年加大扶持村总数和扶持资金额度。

2. 加强县乡农村经营管理体系建设。建议市级出台加强县、乡两级农经管理体系建设的实施意见，明确县级、乡镇的工作职责，将农经人员的行政职能和事业管理分开，从事行政职能的参公管理，真正解决基层农经干部的“身份”问题。

3. 加大对村干部的培训力度。2019 年，省、市级只对列入扶强扶优村的村书记进行了培训，建议在 2020 年市级层面加大对村干部的培训力度，组织对列入年度重点任务的村到周边先进地区进行考察学习。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 56 号)

关于加快宁杭高速二通道（郎溪至高淳段）

工程建设的建议

李朝会（郎溪代表团）

承办单位：市交运局

案由：我县地处皖东南，北与江苏省高淳区、溧阳市毗

邻，东接广德市，西联宣州区，地理位置优越。境内目前高速有 G50 沪渝高速和 G4012 溧广高速，在《2019 年全省春运道路交通安全管理工作方案》中，安徽省公安厅将 G50 沪渝高速宣城东至皖浙道口段列为“10 大高速拥堵路段”。多年了，特别是节假日，人们从 G50 沪渝高速经过浙皖分界线过后，就到了安徽广德，感觉车速就慢了。堵！必须堵！因此，G50 沪渝高速广德至宣城段因为“最堵”而闻名。同时，G4012 溧广高速溧阳段尚未建成，无法与宁杭高速、溧芜高速、常溧高速等形成互联互通。宁杭高速二通道起自南京市高淳区宁宣高速，往东途径宣城市郎溪县、广德县，以及湖州市长兴县，接至杭长宜高速，是宁杭轴线上第二条线路顺直的高速通道。宁杭高速二通道的规划建设将分担宁杭高速已渐趋饱和的公路运量，加强郎溪与苏浙皖边界各地的沟通联系。要求建设宁杭高速二通道的呼声越来越高。

项目目前进展情况：宁杭高速二通道（郎溪至高淳段）是郎溪北部一条交通要道，西起宁宣高速固城枢纽附近，途径高淳区东坝镇、郎溪县新发镇、县城区北，东接扬绩高速郎溪东枢纽，长度约 42 公里，其中郎溪段长约 28 公里。目前，江苏段已纳入《江苏省高速公路网规划》（2017-2035），编号命名为 S3。建设宁杭高速二通道（郎溪至高淳段），即实现扬绩高速郎溪与宁宣高速的互联互通，从完善高速路网布局及郎溪县域出行需求考虑，更加方便快捷，更有利于加

强郎溪乃至皖东南与苏浙沪等地的联系，从而提升高速路网的整体运营效益，促进区域资源的运输，加快郎溪经济发展。

郎溪县人民政府与高淳区政府多次进行对接，初步达成路线走向方案及一次规划分段实施的意向，并签订项目推进协议；并已委托安徽省交通规划设计研究总院有限公司开展项目路线方案编制，目前已完成初稿。

建议：为进一步完善郎溪县乃至皖东南融入和对接长江经济带、南京都市圈、长三角经济区、杭州都市圈的交通基础条件。提出如下建议：

上级相关部门将此项目列入相关规划，协调省交控集团尽快启动项目立项、设计等前期工作，并推进项目开工建设。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 57 号)

关于加快推进郎溪城市饮用水源地 (钟桥水库)建设的建议

余学文(郎溪代表团)

承办单位:市水利局

案由：水是生命之源，饮用水源地建设事关人民群众生产、生活，也直接关系到县域经济社会发展的和谐稳定。近年来，随着我县城市经济的快速发展，人口和产业迅速集聚，城市供水量日益增长，现有龙须湖水源地已不能满足城市供

水需求，水源地不足已成为我县城市经济发展的瓶颈。建设钟桥河水库势在必行。

我县城市供水范围覆盖：县城区、县经济技术开发区以及南丰、幸福、钟桥、东夏等区域，为近 12 万人提供生活、生产用水，日供水规模近 5 万吨，年需源水 1800 万吨。目前，郎溪城市供水水源全部来自龙须湖水库，由于龙须湖水库库容仅有 1140 万吨，汇水面积 25 平方公里，复蓄能力低，源水每年都需要通过“引郎济龙”补给 400 万吨至 600 万吨。遇干旱枯水季节，供水十分紧张，按照郎溪城市总体规划，近期郎溪城市人口规模将达到 12 万人，加之城市周边区域供水人口，郎溪城市供水量需达到 7 万吨/日。随着郎溪城区和开发区的建设发展，生产生活用水矛盾将更加突出，现有龙须湖水源地已远远无法满足城市发展的需要，须尽快开辟新的水源地。

拟建钟桥河水库位于郎溪城区东北部，距主城区不足 4 公里，其上游汇水面积 225 平方公里，年均水流量 5200 万立方米。水库建成后可满足城市供水量 3-4 万吨/日，与城市发展规划相适应，是唯一满足城市供水需要的新水源。为此，郎溪县委、县政府高度重视钟桥河水库建设工作，截止 2019 年底，已完成钟桥河水库建设项目可研编制，项目立项和初步设计。

建议：1、为加大郎溪城市源水供应能力，尽快启动钟

桥河水库项目建设，在建设资金上予以支持。

2、帮助郎溪向上级有关部门争取钟桥水库项目建设用地指标。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 58 号)

关于进一步完善基层医疗机构固定资产 运行保障体制的建议

周敏（郎溪代表团）

承办单位：市卫健委

案由：郎溪县地处皖东南，毗邻苏浙，面积 1104.8 平方公里，户籍人口 35 万人，全县辖 9 个乡镇卫生院、97 个卫生室（卫生服务站），大部分乡镇卫生院存在业务用房短缺、功能科室设置不齐全，医疗设备陈旧老化，诊断准确率、可靠性难以保证，维修成本高，购置大型医疗设备的费用由卫生院自筹资金解决，一定程度上增加了医院的运行成本和债务负担。现有的医疗设备已不能满足农民的就诊需求。农村常见病、多发病时常要到县级医院就诊，偏远农村“看病难”时有发生。

一、基层医疗机构固定资产现状

（一）固定资产概况

郎溪县基层医疗机构固定资产 6327 万元，其中：房屋

建筑物 3398 万元、医疗设备 2208 万元。70.7%的固定资产是在 2010 年医改前由医疗机构自筹资金或项目资金建设采购。近 10 年时间几乎没有安排专项资金进行更新维护。

（二）运维管理

固定资产目前由基层医疗机构进行运行维护；2018 年我县基层医疗机构总收入 9951 万元，支出 10059 万元，包含固定资产运行维护费用 349 万元。在入不敷出情况下，只能压缩各项支出，“两个允许”不能按标准及时兑现，部分医疗设备超使用寿命 300%。新医改后，基本药物制度、绩效工资制度相继实施，基层卫生自我“造血”能力大受影响，每年需要的修缮维护费用少则几十万，多则上百万，这是造血能力差、勉强维持运转的基层卫生无力承担的，基层医疗机构的建设发展基本处于停滞状态。

二、存在的问题和隐患

全县人口老龄化突出、慢性病发病率高的特点，医疗保健服务需求增长迅速。且近年来对基层医疗机构的建设要求不断提高，在基本医疗方面，要求建立单独的“肠道门诊”“发热门诊”“应急隔离室”等，在公共卫生服务方面，要求建立“现代化计划免疫接种门诊”“疑似预防接种反应处置室”“妇幼健康规范化门诊”等，加之“医共体”医疗资源关口前移，原有的基建和设备远不能满足现有的服务需求；现有的仪器设备都已严重陈旧老化，有的医疗设备还是

1992 年购置的，经多次反复维修，虽仍在勉强使用，已经不适应当前的医疗质量管理和医疗需求。

（一）固定资产状况差，医疗安全有隐患。全县基层卫生固定资产调查中，2010 年以前建设采购的占 70.7%。有些医疗抢救设备还是二十多年前采购的，如：1992 年采购的心电诊断仪、2000 年采购的麻醉机，有的已经多次维修，性能极不稳定，曾因设备工作不稳定，出现卡顿，诊断出现异常极值，严重威胁百姓就医生命安全。

（二）维护资金缺口大，基层卫生力不从心。2018 年全县基层医疗机构医疗收入 2306.2 万元，医疗支出 8137.4 万元。基层卫生逐年负结余，负债逐年递增，根本没有能力承担基建设备投入。要全面改善基层卫生诊疗环境现状，实现诊疗设备性能稳定、诊疗环境优化，需要投入财政资金进行维护改造。

建议：

（一）加强组织领导。完善基层卫生资产管理体制，落实办医主体责任，履行领导、保障、管理和监督责任，建立督查、指导、考核和问责机制，确保各项任务落实。

（二）明确部门职责。制定基层卫生资产管理相关配套政策。组织有关专家，每年至少开展一次到各基层医疗机构进行资产评估，并将评估需淘汰报废、维修、改建、添置等结果进行汇总，将所需经费纳入财政预算管理，予以安排。

加强平时资产监管，如遇医疗设备突发故障，需报国有资产管理部门和卫生健康部门备案后进行维修，维修费用由医疗机构垫付，纳入次年财政预算。

（三）加大财政投入。加大对乡镇卫生院和社区卫生服务中心的基础设施建设、设备购置更新、信息化建设等方面的财政投入，加大对村卫生室设备设施建设投入。推进基层卫生服务可持续发展，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的医疗卫生服务新格局，满足人民群众的健康需求。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 59 号)

关于设立市级文物保护财政专项资金的 建 议

陈少芬（郎溪代表团）

承办单位：市财政局

案由：文物是人类历史遗存中的瑰宝，是不可再生的文化资源，做好其保护工作对于研究历史、社会主义精神文明建设，具有非常重要的意义。目前，许多市级文物保护单位都存在时间久远，年久失修，损坏严重的现象，亟待保护和修缮。

一、设立市级文物保护财政专项资金的必要性

文物是承载灿烂文明、传承历史文化，是加强社会主义精神建设的深厚滋养，是不可再生的珍贵文化资源。近年来，在市委、市政府的坚强领导下，全市文物事业呈现出蓬勃发展的良好势头。但是，随着经济社会快速发展，文物保护工作中出现了许多新问题，文物保护资金匮乏，在一定程度上制约着全市文物事业健康发展。进一步加强文物保护工作，提升整体保护能力和水平十分迫切。

近年来，习总书记多次就文物工作作出重要指示，要求各级党委、政府增强对历史文物的敬畏之心，树立保护文物也是政绩的科学理念，统筹好文物保护与经济社会发展，全面贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，切实加大文物保护力度，推进文物合理适度利用，使文物保护成果更多惠及人民群众。党的十九大报告，进一步明确提出了“加强文物保护利用和文化遗产保护传承”的目标任务。

二、郎溪县文物保护单位现状与问题

目前宣城市共有全国重点文物保护单位 19 处，省级文物保护单位 101 处，市级文物保护单位 78 处。

以郎溪为例，全县有 110 处不可移动文物，其中全国重点文物保护单位 2 处，省级文物保护单位 10 处，市级文物保护单位 30 处，县级文物保护单位 2 处。其中市级文物保护单位中，古建筑 12 处、古遗址 10 处、近现代重要史迹小代表

性建筑 8 处。古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑，多为古民居、砖木结构。

近年来，郎溪县深入实施“文旅强县”大力发展“全域旅游”。在县委、县政府高度重视下，完成了一系列文物本体修缮、文物白蚁灭治、文物摸底调查、安全隐患排查等工作，推动文物保护工作取得了积极进展。然而，必须要看到文物保护财政专项资金匮乏，限制文物保护工作开展。加强文物保护专项资金的投入，进一步提高文物保护利用工作显得尤为迫切

我县需要保护的文物数量多，文物修缮按照“修旧如旧”原则，修缮费用高，原材料、人工等费用逐年大幅度上涨，市级、县级文物保护资金长期空缺。由于文物年代久远自然老化，不少文物均出现了不同程度的损坏，有的甚至已经严重破损、倒塌，濒临丧失，文物作为不可再生资源，同是也是人类社会发展过程中的宝贵遗产，一旦得不到有效的保护，所带来的损失则无法挽回。

建议：每年设立市级专项资金 500 万元，主要用于市级文物保护单位的维修、保护。包括：保护规划和方案编制，文物本体维修保护，安防、消防、防雷等保护性设施建设，危急项目抢修保护等。国家、省级重点文物保护单位以及各县市区文物保护单位开展的重要文物保护项目，资金筹集确有困难的，可予以适当补助。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 60 号)

关于推动长三角区域铸造产能自由流动的建议

鹿辉（郎溪代表团）

承办单位：市经信局

案由：在国务院印发的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》中规定在长三角等重点区域严禁新增铸造产能。受该政策因素影响，我县部分招引含铸造工艺的工业项目落地难、推进慢。

一、铸造产业发展现状

铸造产业作为基础产业，在国民经济中占有相当重要的位置，目前我县共有铸造产业企业 38 户，投产企业 35 户；重点支持发展的装备制造产业中共有规上企业 68 户，其中规上铸造企业 10 户，2018 年实现产值 5.1 亿元。

二、存在的困难

在国务院印发的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》中规定在长三角等重点区域严禁新增铸造产能，受该政策因素影响，我县部分招引含铸造工艺的工业项目落地难、推进慢。

建议：

- 1、市级帮助县一级在全省统筹铸造产能置换工作。
- 2、市级层面推动长三角区域铸造产能自由流动，即：

在长三角区域现有铸造产能总量不变的前提下,对长三角区域内的铸造企业外迁、产能转移,产业转移承接地不纳入新增铸造产能统计范畴。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 61 号) **关于提高农村卫生改厕市级奖补标准的建议**

钱世荣(郎溪代表团)

承办单位:市经信局

案由:农村卫生改厕工作是改善农村环境卫生,提高农民生活质量的重要内容,也是美丽乡村建设的一项基础性工作,对于全面改善农村生产生活条件,促进农村文明进步,加快城乡统筹发展,深入推进乡村振兴具有重要意义。我县自 2017 年启动实施农村卫生厕所改造工作,在实施工程中,我县对全县农村改厕情况进行了调查,发现存在上级奖补资金少,补助标准偏低这个问题,制约了改厕速度和成效,亟需解决。

目前农村卫生改厕现状:根据中央、省、市文件精神,我县自 2017 年启动农村卫生改厕工作,截止目前,我县已完成政府支持改厕 13080 座,省财政奖补政策为改一户省财政补助 100 元,市财政自 2019 年起实行与省财政相同的奖补政策,为缓解镇、村两级压力,县级财政按照 1500 元/

座的标准进行奖补，三年共投入专项资金 1960 万。

2019 年起，中央、省、市开展农村厕所革命整村推进工作，要求到 2021 年以行政村为单位，完成所有行政村厕所革命整村推进（即无害化厕所普及率达 85%）。

如此，我县农村改厕工作任务量仍很大，投入资金将更多，且我县人工成本高，地质条件不好，每户改厕成本约为 2600 元，而省、市、县三级资金补助合计仅为 1700 元，并不能满足改厕需求，仍有 900 元缺口。或需农户自筹资金，则影响了农户改厕积极性，或需镇、村买单，又加大了镇、村两级财政压力，又或者改厕时施工队为解约成本偷工减料，导致改厕质量不达标，改厕变“旱厕”。

另外，厕改后还需要资金完善配套设施。据调研，如果完善配套设施，修建排污管网和污水处理设施，对村集体来说负担较重，如某村有村民 100 余户，若想解决粪污后续处理配套设施问题，需铺设排污管网 4000 余米，建设小型污水处理设施 1 座，这些又将增加支出 20 余万元，对县、乡、村三级都存在不小的财政压力。

建议：

鉴于人工、材料等价格不断上涨，导致改厕成本逐年增高，为保质保量推动农村卫生改厕工作良性发展，缓解县、乡两级财政压力，建议市政府提高改厕补助标准。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 62 号)

关于修建宣城职院与市体育馆之间 地下通道的建议

朱传斌（郎溪代表团）

承办单位：市住建局

目前职院教职工及学生逾 8000 人，由于没有室内体育场，学生上室内体育课及部分体育课程都要到职院对面的市体育馆去进行教学。职院学生主要通过学院西大门，穿过熏化路斑马线步行至市体育馆。薰化路是宣城由南向北进入城市的主干道，随着泾县高铁站的通车和市体育馆的落成开放，桂花园小区、天下名筑小区以及恒大御景等小区的建设完成，薰化路上的车流量越来越大，存在很大的安全隐患，因此有必要修建地下人行通道，充分利用地下空间，拓展空间的使用效率，确保人行安全。

因此建议：

在职院与体育馆之间修建一条地下人行通道，确保学生安全通行。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 63 号)

关于尽快实施市区城市活水工程的建议

朱传斌（郎溪代表团）

承办单位：市水利局

近年来，随着我市居民生活水平和人文素质的不断提

高，对居住环境也提出了更高的要求。2016 年 9 月市委市政府就提出了要把我市打造成“四个特色之城”，并加快建设区域中心城市的号召。其中“四个特色之城”中对城市环境的要求是“山水生态”之城，城市的品味要有山有水，有水的含义就是要把城市内的水流动起来，流动的水源才能为城市增添生机。可是目前由于种种原因，我市的水环境改善缓慢，黑臭水体还未得到根本性的治理，与人民群众的期待还有不小的差距。综合分析其中的原因，客观方面是由于水环境治理的成本比较高，活水水源不充分，主管方面还是由于重视的力度不够。随着城南的关庙水库等一批水利设施的竣工，我认为活水工程已具备一定的客观条件。

为此提出以下建议：

加快推进关庙水库等水源与城市内河管网的连通，力争在 2020 年内完成城市内河水流动工程。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 64 号)

关于加强乡村教育事业的建议

董永广等 12 名代表（广德代表团）

承办单位：广德市政府

随着社会经济建设大进步，教育事业也发生很多变革，城乡差异有所加剧，好的老师都集中到大、中、小城市，乡

村教育现状堪忧。

作为公立教育补充的民办教育蓬勃发展，由于体制差异，民办教育管理灵活，教师积极性、责任心和事业心较强，大多能教出好成绩，给公立教育带来竞争，激发公办教师也必须重视教学，共同进步。但是现在私立学校大多也在城市中。

乡村生源少，经济条件跟不上，一般只适合有小规模的公立学校，而乡村也有好多优秀的学生，受多种因素影响，只能在乡下学校完成基础学业，在应试教育现状下，能继续升造好学校的占比很少，埋没了许多人才。

在有些经济较发达的乡镇，急需优秀的管理、技术和科技创新人才，由于优等教育缺乏，子女就学和上好学校困难，不是工资待遇和条件的问题，是为了下一代的未来才不愿在乡镇工作，即使在城市上了好学校，但为了能更好的照顾好孩子也要回城，更何况进城市好学校还困难重重，为此愁坏了许多企业家和乡镇领导。

经了解，现在各地教育政策执行不一样，公立学校和私立学校发展差异较大。广德市城区在基础教育上公立学校和私立学校基础都较好，教育资源丰富，能较好满足城区和部分乡镇学生就读。乡镇基本是公立学校，教学质量一般，教师积极性不高，学生按升学分解指标可以升学，但成绩与城区学生相差很大，其他不能升学的学生基本会放弃学习，混混时间好去打工。

让每一个学生获都得好的教育，不放弃每一个学生，让他们有公平的机会接受优等教育，是国家教育的宗旨，各级

教体主管部门应该根据地区实际情况执行政策，鼓励实践一些有利于提高教育水平的教育方式。

因此，我们建议，能否鼓励较好的私立学校到较发达的乡镇去办分校，可以和乡镇公立学校合作，利用公立学校现有资源办几个私立班，以此满足部分教育需求，让部分乡村学生有资格选择就读，同时切实解决招聘人才子女能上好学的后顾之忧，同时也激励乡镇公立学校加强建设，共同打造与城市教育相当的教育水平。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 65 号)

关于实施排水许可、形成依法长效 监管机制的建议

韩秀东等 12 名代表（广德代表团）

承办单位：市城管执法局

为顺利完成《水污染防治行动计划》、《安徽省水污染防治工作方案》、《宣城市水污染防治工作方案》确定的 2020 年目标任务，近年来，宣城市各级政府大力开展了黑臭水体综合治理、城市排水系统拓展和延伸及分流改造、城市污水处理厂改造升级，随着工程的实施和项目的运行，全市水污染防治取得了初步的成效。同时我们也看到一些亟待解决的问题仍没能取得显著成效，如晴好天气在市区或各县城区仍会看见雨水管道有污水流入河道；2019 年 2-4 月，南漪湖

湖水因总磷连续三个月超标，南漪湖汇水区域涉水污染物排放的新建建设项目被安徽省环保厅限批；各县城区生活污水处理厂进水常年处于较低浓度，未有显著升高。

一、原因分析

针对存在的问题，主要原因有以下几点：

一是部分居民小区、餐饮、学校、医院、工体工商户等排水单位（以下称“排水户”）污水错接到雨水管网，污水随着雨水管道直接排入城边的河流。因排放污水不需要排水许可，没有监管部门，排水户只要排走污水就好，不关心污水接到污水管还是雨水管，；二是新增加的饭店、洗车等排水户，原有污水管道没有预留污水接口，又不需要排水许可，导致绝大部分新增排水户把污水排入到雨水管道而直接入河；三是新建居民小区、事业单位等项目，建设中把施工产生的泥浆废水排入污水管道，造成污水管道堵塞，项目交付后，污水无法排走，污水满溢入河或是贪图方便把污水接到雨水管道排放；四是一些洗车单位，没有建设洗车废水沉淀处理设施或是不及时清理，造成大量泥沙堵塞污水管道，导致污水进入雨水管道；六是污水管道维护、维修不力，管道堵塞、破损后不能及时疏通和修复，导致污水满溢进入周边河道。

二、思考和建议

以上原因，可以概括为没有对城镇污水排放进行有效的

监督管理，造成城镇排水设施和污水处理设施不能发挥应有的效能和作用。

2014 年 1 月 1 日实施的《城镇排水与污水处理条例》（中华人民共和国国务院令 第 641 号）第二十一条规定“从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的企事业单位、个体工商户（排水户）向城镇排水设施排放污水的、应当向城镇排水主管部门申请领取**污水排入污水管网许可证**”（简称“**排水许可**”）。2015 年 3 月住房和城乡建设部发布了《城镇污水排入污水管网许可管理办法》（中华人民共和国住房和城乡建设部令 第 21 号）明确了排水许可的行政主管部门，规定了许可的申请和审核程序，提出了管理和监督要求，细化了污水排入雨水管网、未取得许可排放污水、不按排水许可排放污水的法律责任。

宣城市周边的湖州、常州等地区，已于今年（2019）开始实施排水许可的相关工作。

有鉴于此，建议：

1. 依法在全市城镇排水管网覆盖的区域，实施排水许可，从源头管控入手，解决污水进入污水管网“最后一米”的问题，以从根本上解决各地污水排入河道造成的黑臭水体和各污水处理厂进水浓度低、污水量小而导致的污水处理厂运行效率低下等问题，有效减轻南漪湖总磷、氨氮、总氮等污染物的污染负荷。

2. 对城镇排水管网覆盖的区域的污水排放户和排放行为依法实施监督管理，严肃查处未取得排水许可、不按排水许可排放污水、将污水排入雨水管网等违法行为，形成依法长效监管机制，确保城镇排水系统完好和正常运行。

3. 将实施排水许可工作纳入宣城市 2020 年水污染防治行动工作计划，划定各县（市、区）实施的期限，并在年底对实施情况进行考核。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 66 号)

关于请求在全市统筹解决凤凰山水库占用 耕地占补平衡的建议

李国峰（广德代表团）

承办单位：市自然资源规划局

拟建的凤凰山水库工程位于水阳江水系桐汭河上，坝址位于安徽省广德市誓节镇境内，下游距誓节集镇约 11Km，是一座以防洪为主，结合灌溉、应急备用供水，兼顾水利发电等综合利用的大（2）型水库。据可研报告（报审稿），水库控制流域面积 540.3Km²，总库容 1.69 亿 m³，防洪库容 0.98 亿 m³，兴利库容 1.29 亿 m³，多年平均灌溉供水量 4660 万 m³。水库永久征地 23752 亩，其中水田、旱地约 9000 亩。

兴建凤凰山水库符合流域规划，符合国家和地方产业政

策,符合区域水资源配置要求,具有十分的必要性和紧迫性。凤凰山水库是南漪湖周边圩垸、新老郎川河及桐汭河沿线防洪的重要工程,是提高区域农业灌溉用水骨干工程,是区域城镇发展的应急备用水源。

凤凰山水库可行性研究报告已于2018年8月完成编制,现已将可研成果报送至省水利厅待审。

由于广德属于典型丘陵山区,可复垦补充耕地特别是水田严重匮乏,补充耕地项目区普遍存在地势较高和水源短缺等问题,补充耕地特别是水田、提质改造难度较大,凤凰山水库占用大量水田,我市占补平衡压力巨大。凤凰山水库防洪灌溉受益涉及郎溪、宣州等县区,建议市政府统一协调在全宣城市范围内统筹解决凤凰山水库水田占补平衡问题。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第67号)

关于加快推荐我市绿色农业产业 健康发展的建议

施立波等7名代表(广德代表团)

承办单位:市农业农村局

近年来,在部分粮食品种进口规模扩大的同时,导致我们国内粮食出现了部分品种阶段性过剩,普通粮食数量相对过多,导致小麦、稻谷总库存过剩,尤其是当前粮食收储

市场化条件下，国有粮食企业依赖于收原粮管原粮卖原粮的传统经营模式，在市场大潮中奋进的意识能力欠缺，收储与加工脱节，产业发展不协调，初级加工产能过剩，优质深加工能力不足，优粮不能优储，优质不能优价，增产不能增收，成为当前农民最为突出的问题。个重原因，就是粮食生产结构与需求结构不匹配，人民消费观念由吃得饱向吃的好、吃得健康转变，粮食质量受到了前所未有的重视。因此我想就如何保护（粮农）种粮大户的利益，确保粮食安全和粮食储备规模与粮食生产和相关的转型升级谈一下个人几点建议。

（一）加快构建现代化农业产业体系、生产体系、经营体系和健全农业社会化服务体系。

1、加快构建现代化农业生产体系：就是要提升农业科技和装备水平，实现良种化、机械化和信息化，实施质量兴民战略，推进农业标准化生产，全程化监管，把增加绿色优质农产品放在突出位置，全面提升农产品质量安全水平。

2、加快构建社会化服务体系，就是大力发展多元化的农业生产服务，重点是深耕、深松，机播、机收、疾病防治等生产性服务业，以及烘干收购等产后服务，解决种粮大户机械投入，技术应用等后顾之忧，使其合理安排农业生产，让专业的人做好专业的事情，避免盲目的投入，浪费有限的资源。

（二）加快培育新型农业经营主体。吸引必要的下乡

返乡的创业、创新人才。积极发展多种形式的规模经营，吸引高素质的年轻人成为现代农业发展有朝气的新生力量，促进农村劳动力更加合理的，在城市和乡村之间流动，让农村的优质资源与城市有机衔接，促进了解供应与需求理念的转变，从而加快绿色农业种植生产的积极性。

（三）探索建立粮食绿色生产功能区、重要农产品保护区的利益补偿机制，集中发挥农业政策资金的引导作用，建议从国家农业补贴资金中提取一定的资金作为培育典型和引导种植结构调整专项资金。比如要引导发展绿色生态农业，培肥地力，对种植的绿肥给予一定的补助。比如一花一稻，一菜一稻等良性循环模式，关键是要着眼于长远和全局，构建藏粮于地、藏粮于技、藏粮于企、藏粮于外，保障国家粮食安全的合理防线和战略，为优质绿色专用粮食培养和发育创造有利条件。

（四）加大惠农强农政策实施力度，针对新型农业经营主体，在发展乡村产业中遇到的融资难，融资贵，现代农业设施用地不易获得，电价偏高、基础设施薄弱环节等社会负担过重的难题，要完善农业政策支持保护制度，加快以财政为主的农业信贷保险公司向市、县延伸，发挥财政支农的倍数效应，支持乡村绿色农业产业稳固发展。

（五）深化保险改革，积极发展政策性农业保险拓展农业保险覆盖的自然灾害，新技术应用，和市场价格波动等

主要原因的风险源,提高可以补偿全部农业生产成本的保险补偿机制和水平。

(六) 组建宣城市绿色粮食产业发展创新联盟,解决组织问题,与政府部门,科研机构,产业链上下游企业各个方面形成合力,整合资源与市场对接,互利互助,抱团取暖集中技术支持和探索,坚持主推绿色生态理念、统筹发展绿色循环农业,让政策、理论、技术、实验等转化为实践的成果,提高农产品品质高质量发展,提高农民收入,助推我省农业绿色、健康可持续性发展。

(七) 重点培育示范典型,在各县市区新型农业经营主体中选择一些综合素质高发展思路好,并且敢于创新,积极探索绿色种养加 123 融合发展,积极发展品牌农业的经营主体进行重点培育,给予政策支持、鼓励、技术帮扶、指导,经营推广宣传等抓点带面,典型引导,推动我市绿色农业产业体系 123 融合发展,走质量兴民之路,带动和促进农业产业化健康发展。

(八) 发展订单农业,引导、鼓励、支持发展订单农业,引导农户扩大绿色优质粮食种植面积,农民在订单种植模式下种植优质品种,不仅能够增加收益,更能有效地提高原粮质量,创建粮食品牌,引导有条件的粮食企业,通过订单收购合作入股的方式,建设本地优质粮源基地。

(九) 扩大“放心粮油”产量和市场覆盖面,希望政府

和各级相关部门，特别是农业管理部门积极发挥桥梁和纽带作用，结合本区优势资源把我市的菜篮子、米袋子等优质绿色农产品推入更多的城市和市场，形成“一市一品”，“一区一品”，“一县一品”产业格局。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 68 号)

关于推动我市生猪养殖业健康发展的建议

施立波等 8 名代表（广德代表团）

承办单位：市农业农村局

协办单位：市生态环境局

因非洲猪瘟和猪周期影响，我市生猪存栏量大幅度下降，猪肉价格涨幅空前，已严重影响到居民日常生活和 CPI，2019 年 8 月 21 日国务院召开常务会议确定稳定生猪生产并提出了 17 条促进养猪业发展的意见，立即取消超出法律法规的禁养、限养等五项措施（国办发【2019】44 号）；国家发改委、农村农业部、自然资源部等十部委都陆续出台支持生猪养殖具体措施，2020 年中央经济工作会议上研究决定要把养猪业发展当作粮食工作来抓，可见恢复养猪已经是农业工作中的重中之重。

养殖业在我市农业经济发展中所占比重较大。就如何尽快推动我市生猪养殖业健康发展特提出如下建议：

一、适度、慎重划定禁养区

众所周知，禁养区的划定是根据国家环保部、农业部制定的实施细则标准划定的。但不是所有的地方都是无禽区，无畜区。有些乡镇准备搞“一刀切”，我想这也不符合市域经济发展规划，江浙等省份已经尝到了“一刀切”的苦果，现在财政安排大批资金来鼓励农户发展养猪，支持养猪。

二、在限养、可养区乡镇划定养殖区域，集中解决禁养区搬迁问题。

1、禁养区搬迁这项工作确实要搞，怎么搞，应该是合理合法搞，而不是一刀切。我市耕地 22.6 万公顷，林地 83 万公顷，据不完全统计，每年我市化肥使用量 150 万吨，大量的化肥使用一会使土壤酸化，导致有毒物质释放；二会造成地下水硝酸盐量增加，对人体健康不利；三会造成土壤板结，长此以往，会使破坏了的土地寸草不生。我市有这么多的耕地和林地如果要使用有机肥，那么就会大大地改善土壤质量，维持生态平衡，有机肥哪里来，无疑是通过养殖场的粪污转化而来，据科学推算，1 亩地能承载 3 头猪的排泄量，那么全市的耕地就足可以承载至少 450 万头的猪，而我市目前养猪存栏量还不到 30 万头，因此还存在一定的空间，但环保一定要搞好，养殖总量一定要控制。

2、在可养区乡镇，规划集中饲养区，可以利用国家项目资金支持建立标准化猪场，再配套建立完善的粪污处理系

统，采取租赁、订单式等养殖模式把搬迁的养猪户纳入到标准化猪场集中饲养，遵循“民办、民管、民受益”的原则。即方便合理引导，统一监管，又能合法养殖、集中防疫。

三、合格的猪场要办理合法的手续

社会的进步必须依靠健全的法制，依法办事显得尤为重要，目前我市的养殖场具有完全合法手续的几乎没有，建议环保，公安，农委以及乡镇要担当作为，在立项、环评、土地、登记、林业、防疫手续以及生猪饲养设施建设和运行情况进行一次全面排查，对符合条件的要准予其尽快恢复生产，对达到条件的养殖场应该考虑给予办理合法手续，让养殖户放心养殖，恢复生猪产业平稳发展。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 69 号)

关于加快落实农田水利建设工程 管护的建议

施立波等 7 名代表（广德代表团）

承办单位：市农业农村局

协办单位：市财政局

农田水利基本建设是农业生产的命脉，充分发挥农田水利的作用，是农业增效、农民增收的基本保障，加强农田基础设施建设和完善维护农业基础设施是现代农业可持续发

展，抗击自然灾害的最有力的武器。

2011 年中央一号文件提出加强农田水利基础设施建设，各级部门加大了对农业农田水利工程的投入，但小型农田水利工程数量多、分布广。各个部门执行的标准不一致，大部分高标准农田达不到要求（有的修一条路、有的简单的修一条渠道），没有从“田、土、水、路、林、电、科、管”方面系统建设，建后工程运行管护资金设计使用不科学，相对滞后，管护体系尚未建立。部分工程效益得不到很好的发挥，主要问题就是小农水建设工程管护经费的来源不稳定。

目前，从实际出发，我认为财政还需加大投入力度，将其管护资金纳入省级以上财政预算，并逐年加大投入比例，其他资金和收益作为补充。（因为目前我省一些地方的行政村是无财政收入的无法承担管护费用）

因此建议：

（一）建立全省农田水利专项管护资金制度：（根据省厅管护办法第十六条规定，需各县市区制定本地农田建设工程管护经费使用办法），专款专用、专账管理、循环使用（可参照房屋维修基金），专项资金主要来源：省市财政每年预算投入农田建设管护资金，当年高标准农田和农田水利“最后一公里”建设项目中按 1%提取的管护费，地方财政按比例配套相应的管护经费。

（二）根据实际、因地制宜，建立管护体系建设：

1、开展社会化服务。对全省农田水利工程实行“管养分离”，即高标准农田工程、农田水利“最后一公里”工程管理由乡镇、村委会承担，养护工作则打捆招标专业养护公司承担。

2、合作社、种粮大户、农业经营主体管护。本着谁使用、谁管护，引导种粮大户、合作社等流转主体管护，对承包范围内农田水利工程进行建设管护并安排水利项目扶持，并给予不高于其他管护形式的补助，以项目资金撬动合作社更多资金投入，从而达到建设、投入、管护、发挥效应的有机融合，实现水利管护常态化。

3、成立农田水利管护协会。由村民自发成立农田水利管护协会，负责管理范围内防汛抗旱调度、渠系沟塘清淤、水利设施日常管护、水事矛盾纠纷调处等。灌区内实行“一把锹”制度，确保灌区农田供水及时、用水有度、放水有序。

4、结合人居环境整治管护。管护员与村庄保洁员相结合，明确管护任务，提高工资补助，乡镇负责日常考核、管理，有效保证农村水利工程的正常运行。形成长效机制，确保农田水利工程充分发挥长远效益。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 70 号)

关于加快推进 203 省道贯通工程的建议

田润丰等 11 名代表 (广德代表团)

承办单位: 市交运局

路通则事业兴。近年来随着交通基础设施和城乡一体化的推进,交通事业日新月异。为解决出行和社会发展提供重要保障,也为社会发展做出了重要贡献。但是七塔村地处广德市誓节镇西部山区,道路设施还是相对滞后,道路等级低,通行能力差,已不适应现代经济快速发展的需求。

在宣城市省级道路网加速推进的背景下,203 省道处于连接广德市西南并通往浙江、福建的重要通道,现 203 省道郎溪县姚村乡已全线贯通,与广德市誓节镇七塔村界岭组交接。为此建议:尽早实现 203 省道七塔村、石鼓村至杨滩镇路段的贯通,203 省道的贯通能使沿线交通更进一步提升,出行更加便利,带动沿线乡村经济和旅游事业的发展,让沿线乡村实施乡村振兴战略有更坚实的保障。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 71 号)

关于弘扬传统文化、合理引导和规范 烟花爆竹经营燃放的建议

杨承世等 11 名代表（广德市代表团）

承办单位：市公安局

协办单位：市应急管理局、市城管执法局

烟花爆竹生产与燃放已有 1400 多年历史，全国各族人民在重大节日都有燃放烟花爆竹的习俗，是文化符号，是非物质文化遗产，也是目前为数不多的具有产业功能的文化产品，全国有百万农民参加其生产与销售，是乡村振兴中产业振兴的重要组成部分，可以在适当的时间，适当的地点限放烟花爆竹，不能一禁了之。2016 年国务院办公厅印发《国务院办公厅关于印发消费品标准和质量提升规划（2016-2020 年）的通知》将烟花爆竹纳入传统文化产品，理应得到更好地传承和弘扬。我们宣城是文房四宝之乡、文化旅游城市，燃放烟花爆竹也应该得到尊重，因此建议：

1. 建议地方政府及相关部门出台有关文件时，要因地制宜，不要搞禁放“一刀切”，合理确定禁限放区域和时段，在春节、元宵、中秋等传统节日期间允许燃放。

2. 鼓励专业燃放烟花爆竹，大力支持烟花爆竹主题旅游文化产品，为宣城市的文化旅游丰富内容。

3. 加强市场监管，科学引导燃放烟花爆竹的舆论导向。建议一是加强监管，相关部门应加强对烟花爆竹产品质量抽检和把控，严厉打击和处罚生产销售假冒伪劣和不合格产品的企业和个人。二是科学宣传，加强对燃放烟花爆竹的安全宣传，效仿国外引导老百姓以安全文明的方式正确燃放烟花爆竹。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 72 号)
关于将广德市实验中学确立为宣城市普职融通试点学校 继续探索综合高中发展模式的建议

殷世纪等 12 名代表（广德代表团）

承办单位：市教体局

近年来国家层面、教育部等相关部委、安徽省先后出台了相关文件，鼓励高中阶段多样化办学，探索普职融通工作。职教与普教自身存在的问题，以及两种教育类型的分离与割裂，也使得普职融通成为高中阶段教育改革的普遍诉求。近年来，宣城市教育主管部门一直重视和支持高中阶段“普职融通”，在全省走在前列。注意方向的引领，坚持既要就业

导向，也要升学满足。鼓励综合高中探索“普职融通”，鼓励普高学生自主选择接受职业教育，鼓励中职学生升入高校接受高等教育。广德市实验中学是于 2006 年经宣城市教育局批准创办的民办公助性质的综合高中，具有普高和中职两种办学资质。办学十余年来，在上级主管部门的正确领导和大力支持下，先行先试，积极探索普职融通，取得了骄人的成绩，赢得了良好的社会声誉，为广德教育乃至宣城教育做出了应有的贡献。2015 年 12 月 8 日，《安徽日报》就如何加快现代职业教育体系建设、促进职业教育与社会需求紧密对接——探索“普职融通”拓展成才路径，对实验中学探索综合高中建设和实施普职融通进行了专题报道。

几年来，在教育主管部门中职资质清查中，实验中学均合格。2018 年 7 月之前，实验中学在教育部中职学校招生管理平台、专业建设平台、学籍管理平台、中职生资助平台均有账号，运行正常。2018 年皖教秘职成〔2018〕33 号文件，将广德市实验中学的中职教育部分并入宣城市机械电子工程学校，同时对该校申报的十二个专业审核不予通过。该校中职部分以“宣城市机械电子工程学校实验中学分校”的形式继续办学。但在近两年的运行中面临着系列潜在风险，为规避风险，推动学校多样化有特色发展，建议宣城市把广德市实验中学作为普职融通试点学校，恢复该校中等职业教育办学资质，支持该校继续探索综合高中办学模式，实行普

职融通，给学生和家长以更多选择。

一、相关国家政策

《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》指出：推动普通高中多样化发展，促进办学体制多样化……，推进培养模式多样化，满足不同潜质学生的发展需要……探索综合高中发展模式。教育部等四部委教基[2017]1号文件《高中阶段教育普及及攻坚计划（2017-2020年）》的通知：探索发展综合高中……实行普职融通，为学生提供更多选择机会。国务院办公厅《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（2019年6月11日）明确指出：鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通，促进普职融通。

二、各地的相关实践

在上述相关政策的支持下省内外多地积极探索综合高中建设，实施普职融通。

江苏省教育厅《关于试办综合高中班的指导意见》（苏教职〔2018〕19号）指出：各地可根据本地区高中阶段教育综合发展水平，结合地方教育发展环境和产业发展需求，自主确定综合高中班办学规模。科学制定本地区综合高中班办学实施方案，合理配置高中阶段教育资源，探索办学特色。综合高中学生在第一学年结束时实行分流，根据学生个人意愿，学生可以选择继续学习普通高中课程，也可选择学习中

等职业教育课程。综合高中新生入学后原则上全部注册普通高中学籍。学生分流后，上职业学校的学生注册中职学籍，上普通高中的学生保留普通高中学籍。

青教通字[2019]8号关于印发《青岛市综合高中建设工作实施方案》的通知：从今年秋季新学期起，青岛将试点综合高中办学模式。试点学校综合高中实验班的学生在学籍上实行“单一注册，双重管理”。高一年级统一注册普通高中学籍。原则上在高一结束时，结合相关测试结果，由学生自主重新选择职业教育或普通教育，在校内或校际间自主分流。

津教委办〔2018〕18号《天津市教育委员会关于进一步推进普职融通的指导意见》：鼓励普通高中与中职学校建立普职融通实验联合体，支持有条件的学校开展普职融通实验探索。积极探索建立课程建设、评价标准、师资管理等方面新机制，形成可推广、可持续的普职融通工作经验。

《安徽省“十三五”教育事业发展规划》提出：建立学籍转换、学分累计与学习成果互认制度，实现职业教育与普通教育、继续教育之间的相互融通，形成更加灵活、开放、多元的现代职业教育体系。推动普通高中教育多样化发展。探索综合高中、特色高中、“二一分段、高三分流”等多种模式，促进学校特色发展。

《辽宁教育现代化 2035》《辽宁加快推进教育现代化实

施方案（2018-2022 年）》提出：到 2022 年，全省培育“普职融通”试点学校 10 所左右，建立普通高中和中职院校合作机制，探索发展综合高中。届时，学生在校内就可以选读高中或中职，满足学生升学和就业的双重需求。

成都市《关于推动普职融通育人模式改革的意见（试行）》：将推动成都普通高中与中职学校之间“资源共享、课程共建、教师互动、学分互认、学籍互转”。

浙江省：2019 年宁波市普职融通试点一览表

职业学校	普通高中	专业名称	招生计划
宁波市职教中心学校	宁波市第二中学	智能制造	40
		网络信息安全	48
宁波经贸学校	宁波市李惠利中学	财经商贸	80
	姜山中学	财经商贸	40
宁波市甬江职业高级中学	宁波市第三中学	美术	40
	宁波市第四中学	国际商务	80
宁波外事学校	宁波市第三中学	商务英语	92
宁波市鄞州职业教育中心学校	五乡中学	计算机网络技术	40
		电气运行与控制	40
宁波市鄞州职业高级中学	同济中学	数控技术应用	40
		商务助理	40
宁波东钱湖旅游学校	咸祥中学	导游服务	40
	正始中学	商务英语	40
宁波市古林职业高级中学	鄞江中学	美术设计与制作	40

宁波市四明职业高级中学	鄞江中学	园林技术	30
镇海区职业教育中心学校	镇海区龙赛中学	会计	50
北仑职业高级中学	北仑明港高级中学	物流服务与管理	40
		机电技术应用	40
余姚市第五职业学校	余姚市第八中学	美术绘画	80
奉化职业教育中心学校	奉化区第二中学	美术绘画	40
		电子技术应用	40
奉化区技工（旅游）学校	奉化区第二中学	机械设备装配与自动控制	40
		旅游服务与管理	40
宁海县高级职业技术中心学校	宁海县柔石中学	国际商务	40
宁波海洋职业技术学校	象山二中	电子商务	40

三、广德市实验中学的实践研究：

广德市实验中学作为一所综合高中，自建校以来，积极推进普职融通，学生入学后经过多次分流，自主选择适合自己的发展路径，学校普高教育与中职教育并重，不断探索发展新模式。中职教育在探索中规范，在规范中发展，学校严格按照中职教育办学规律实施办学。该校现有“双师型”教师 78 名，建成校内实训功能室 22 个，占地面积 2213.2 m²，其中部分功能室按照省技能大赛标准建设，基本满足了校内实训教学需要。学校还积极主动走出去，开展校企合作，开辟校外实训基地。先后建成联创电子（信息类）、润华生态

（农林类）、苏觉村电商产业园（财经类）、久和大酒店、太极旅游（旅游服务类）等校外实训基地。

学校依照宽基础活模块，开齐开足各类课程，按照3:3:4的比例开设公共课、专业课、实习实训课，积极探索2.5+0.5校企融合办学模式，十年来学校在服务社会、校企合作、“对口升学”、各级技能大赛等方面取得了优异的成绩。为社会、企业、高校输送了大量建设者和毕业生。近三年，该校学生在县、市、省各级技能大赛中共计62人次获奖，其中省级技能大赛3人次获奖。

多年的探索和办学实践表明广德市实验中学具备“普职融通”办学的条件和基础。《中国教育现代化2035》明确了实现教育现代化的实施路径：四是改革先行，系统推进。充分发挥基层特别是各级各类学校的积极性和创造性，鼓励大胆探索、积极改革创新，形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于高质量发展的教育体制机制。

广德市实验中学积极推进普职融通，努力探索综合高中发展模式。中职办学，符合国家和省市相关文件精神，有利于广德市教育均衡发展和实验中学本身的持续健康发展，有利于综合高中建设和实施普职融通的探索，有利于宣城市高中阶段多样化办学格局的逐步形成。

建议宣城市政府和教育主管部门，一是广泛深入广德市实验中学实地调研，为广德市实验中学发展把脉掌舵；二是

把广德市实验中学确定为宣城市普职融通试点学校,继续支持该校探索综合高中发展模式,实施普职融通;三是争取安徽省教育厅支持,为学生和家长提供更多选择和发展机会,办人民满意的教育,造福于宣城人民。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 73 号)

关于对农村人居环境整治加大 资金投入的建议

张爱国等 10 名代表(广德代表团)

承办单位:市农业农村局

案由:农村人居环境因资金不足,村庄面貌改善效果不太明显,群众参与活力不足,满意度不高。

案据:农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会,事关广大农村根本福祉,事关农村社会文明和谐,经调研,各乡镇正在全面推行农村人居环境整治,整治类别为市县、乡镇两种类型,两级配套资金分别为二十万元、十万元,由于资金不足,整治效果不佳,整治主要类容以拆除披棚、破旧房屋,清理乱堆乱放为主,群众主动参与兴奋点难以激发,群众满意度不高,以我市为例,南部乡镇各村社区集体经济普遍薄弱,大多自然村村庄基础设施建设不够完善,特别是村庄内部道路大多没有

硬化，随着小轿车逐年普及，村庄公共停车场已成为群众基本需求，按照人口 200 人自然村人居环境整治资金初步预算：1. 内部道路硬化 1000 平米，所需资金 10 多万元；2. 卫生厕所改造资金约 8 万元；3. 村庄基本绿化、亮化、美化三项约需资金 10 万元；公共停车场硬化约需 6 万元；水沟、池塘整治提升等其他资金投入 8 万元，综上所述人居环境整治每个自然村基本资金需求应在 40-50 万元左右。

建议：1. 加大农村人居环境整治两级配套资金投入；2. 资金配套实行集体经济强弱区别对待。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 74 号)

关于打通 S341 海峰至水东的建议

钟军等 11 名代表（广德代表团）

承办单位：市交运局

S341 是我省“十三五”规划的一条东西向省道公路，是宣城地区通往浙江的重要通道，更是广德市西南地区 10 多万人口联通宣城的重要道路，该道路贯通对实现宣城区域交通一体化意义重大，也是宣城对标苏浙沪融入长三角的基础性工程。目前，S341 海峰至水东段是我市唯一不通道路的省道，两地人民被山隔离，市、县人大代表多年呼吁要开展建设，提升工程已刻不容缓、迫在眉睫。

一、现实交通状况

在“十三五”期间，广德市通过农村工程畅通工程建设，已经将月湾至海峰段共计约 8km 按照三级公路标准进行拓宽改造实施，路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米。海峰至水东段约 10km 因为需要跨越山体，造价较高，且需要广德杨滩与宣州水东两地共同商讨路线走向和实施方案，目前仍然没有实质性进展。

二、意见建议

（一）建议由宣城市统筹将该项目列入市重点推进项目，开展专项调度会议尽快协调两地开展项目的前期研究工作。建设方案建议采取二级公路标准，跨越山体段采用隧道施工。根据目前了解的土地政策，隧道部分可以不进行土地报批，也为该项目的推进提供了一定的现实条件。

（二）交通运输部门要积极向省级交通主管部门争取项目，将 S341 纳入省道建设计划，通过融资等多种渠道破解资金压力。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 75 号)

关于城市停车设施规划建设与管理的建议

刘佳等 8 名代表（广德代表团）

承办单位：市城管执法局

随着我市城市规划建设的不断发展，居民生活水平日益

提高,小汽车人均拥有量逐年增长,城市停车问题越发突出。目前市内停车难的问题主要体现在以下三个方面。

1、上下学校外停车难。大多非寄宿学前教育、中小学校规划建设年代较早,校园内外未考虑现今大量小汽车的接送需求,造成校外交通压力巨大,导致上下学高峰期交通拥堵,即使通过错峰上下学等管理手段,效果也并不显著。

2、白天商业办公区停车难。一般家庭小汽车的行驶轨迹是遵循一定规律的,通常工作日白天市内商业办公区是小汽车的集中去向,此时各个商业办公楼周边停车位十分紧张,基本也是由于规划建设赶不上小汽车量的发展导致的。

3、夜晚居住区停车难。根据一般家庭小汽车的行驶轨迹,夜晚小汽车都回到居住区,此时居民们在小区内绕圈寻找停车位是常有的事,尤其是在建设年代较早、停车位配比严重不足的小区,停车问题更为显著。

由上述停车难问题可以看出,每增加一辆小汽车,实际上需要增设至少两个停车位,每个停车位所需土地面积约 35 平方米,那么每个小汽车所需土地面积约 70 平方米,市内每年若增加 1 万辆小汽车,需增设 70 万平方米的停车场地。假设其中每年市政府需解决 500 辆小汽车停车问题,单纯建设地面停车场,所需要土地面积 3.5 万平方米,约合 52.5 亩用地,此中仅土地经济成本达上亿元。

仅仅是计划增设停车场,既容易造成土地浪费,也难

以从根本上解决停车难的问题,建议对我市停车设施进行系统性的规划建设与管理。

1、编制《宣城市停车设施专项规划》。从城市总体规划出发,依据现状和对未来的预判,编制科学合理的可行性强的停车设施专项规划,建立停车设施建设五年项目库,将规划落到实处。

2、出台《宣城市停车设施规划建设管理办法》。针对上述三个停车难问题,通过规划与管理逐步解决停车问题。

(一)对现状学校上下学停车难,可利用现有学校校内广场、运动场等空地建设地下停车场,搭建对外接送平台,尽量在校内解决停车问题;对未来规划建设学校明确要求建设对外停车场地或地下公共停车场。

(二)对已建成和未来规划建设的商业办公区和居住区要求一定配比的方便管理的对外公共停车位,商业办公区公共停车位夜晚对周边居住区开放,居住区公共停车位则在白天对周边商业办公区开放,相互协调,合理利用。

(三)合理划定城市道路路侧停车位。如对居住区周边城市支路划定限时停车位,仅在夜晚开放,既解决部分停车问题,又不影响城市交通顺畅。

3、建立城市停车设施公共平台 APP。用户通过网络平台实时了解城市停车位空余情况,准确省时的找寻最近停车位,既减少了城市交通压力,又提高了停车位的使用效率和

居民们的城市生活体验。

4、鼓励绿色出行，积极发展公共交通。小汽车对比其他交通工具是最不经济环保的出行方式，应营造更好的城市环境，鼓励绿色出行，大力发展城市公交系统、学校校车系统，才是长远之计。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 76 号)

关于加大支持皖南花鼓戏非遗 文化传承与发展的建议

宋红梅（宁国市代表团）

承办单位：市文旅局

协办单位：市文联

皖南花鼓戏系安徽五大剧种之一，2008 年 6 月入选国务院公布的第二批国家级非物质文化遗产名录。港口镇西村花鼓剧团创建于 1952 年，是皖南地区最早建团的民间剧团之一，为传统剧目的传承和发展，作出了较大的贡献，并在剧本、唱腔、曲调、舞台、配乐和动作上作了更好的改良，使之紧跟时代脉搏与时俱进，更加活跃、更令老百姓喜闻乐见。西村花鼓戏剧团自编自演的多部小品、短剧、表演唱等，在宁国市自创小戏大赛中屡屡获奖，有的节目被选为进社区、进校园巡回演出节目，演出效果很好，在群众中引起较

好的反响。尤其是近年来，西村花鼓戏剧团编排的“廉洁小戏”对廉政文化进社区、进机关、进农村发挥了积极作用，做出了突出贡献。

但是，就目前宁国市皖南花鼓戏的传承及发展现状来看，前景不容乐观。西村花鼓戏剧团现有演职人员 28 人，但西村本村人员仅 10 人，大多数人员都是居住在宁国市城区或其它社区，且多数是退休人员，年龄偏大，身体不好。除重大活动或政府指令性的演出，一般都是没有报酬的无私奉献，剧团人员来往车费、道具服装添置、误餐伙食、日常开支，舞台维护，来人接待等早已捉襟见肘，入不敷出。同时，由于资金缺乏，老演员好演员随时离去，新演员好演员不愿进来，演员的青黄不接状况越来越明显，断层效益已经显现，长此以往，必然影响皖南花鼓戏的发展和传承，甚至消失。

综上，建议：

1、加强宣传，提高认识。进一步加大对皖南花鼓戏保护宣传力度，营造保护与振兴皖南花鼓戏的良好氛围。开展地方戏曲进课堂、进校园、进社区活动，吸引更多的群众关注、热爱地方戏，巩固地方戏曲发展的群众基础。

2、培养地方戏曲后备人才。为了留住基层剧团的人才，应该改善剧团演员的生活待遇。只有让人觉得文艺工作有干头、有面子、有奔头，才能留住人才。同时，文化主管部门要将皖南花鼓戏保护工作纳入当前文化工作的重要内容；要

将皖南花鼓戏保护工作纳入工作日程。

3、重视皖南花鼓戏的理论研究和剧本创作。加强研究及创作队伍建设，一手抓继承，一手抓创新，努力为演出的繁荣不断推出新剧目、提供新脚本。

4、积极挖掘、征集民间戏曲资料。开展皖南花鼓戏普查挖掘工作，广泛发动群众，向剧团、演职人员和老艺人征集、收购演出抄本和音乐资料，并按照档案资料的管理办法，妥善保管，专人负责。

5、鼓励传承人开门收徒。加大花鼓戏传承人评选力度和补助力度，扩大他们的影响，吸引更多的人关注花鼓戏发展，关心花鼓戏后备人才的培养。

6、加大资金扶持力度，保障演职人员的演出待遇，让皖南花鼓戏能健康地传承下去。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 77 号)

关于加快制定除草剂管理的地方性法规， 强化生态环境保护，保障农产品质量安全的 建议

詹权胜（宁国市代表团）

承办单位：市农业农村局

近年来，我市坚持市生态立市与工业强市相结合，通过深入实施林长制、河长制、湖长制，有力保障山青水绿的生态环境；通过加速布局“绿色智造”，着力推进绿色制造新

体系建设,呈现出生态文明建设和制造业绿色发展齐头并进的局面。绩溪县、郎溪县、泾县等地先后被环保部授予国家生态县;广德市和宁国市等先后荣获安徽省食品安全示范县称号,宁国山核桃入选第三批中国特色农产品优势区。我市2018年成功入选“2018 美丽山水城市”,成为安徽省唯一获此殊荣的城市。

宣城市是农业大市,也是林业大市,特色农林业发展迅速,尤其是全市大面积种植的山核桃、茶叶、板栗、竹笋等特色农作物,是超过30万的林农主要经济来源,其中现有山核桃面积55.2万亩,全省第一位,全国第二位,现有茶叶总面积43.04万亩,全省第四位。

据调查,目前我市各地农民仍然存在不同程度不合理使用化学肥料、化学农药、化学除草剂的情况,已经给我市生态安全和农产品安全带来极大隐患。目前草甘膦、草胺磷等除草剂的现象还十分普遍,长期使用除草剂导致土壤板结、退化,我市很大一部分山核桃林的植被受到破坏,生物多样性锐减,每逢干旱年份林地涵养水源功能降低,每逢汛期水土流失严重,特别是我市大部分山核桃和茶叶都分布在坡度大于25度的山场,极易导致山体滑坡、泥石流等灾害发生。

我市水阳江上游分布大面积山核桃林和茶叶,除草剂的使用不仅产地破坏土壤结构,50%以上除草剂残留还会经过渗透,对水体造成污染,若不采取有效的解决对策,长期以来,不仅在山核桃和产业产地的生态环境日益受到破坏,下

游的人们的生活质量也会受到严重影响。

加快制定除草剂管理的地方性法规，是保障我市生态安全的亟待解决的重要举措，是保障农产品质量安全的必然要求，是提高我市山核桃、产业等产业区域农产品品牌核心竞争力的迫切需要。

为此建议：1、请求市人大尽快启动制定《宣城市化学除草剂管理与使用条例》立法程序。2、结合我市实际，加强源头管控，对违规贩卖、销售除草剂的依法严厉打击；3、在水源地保护区禁止销售和使用除草剂等农业化学品；4、在山核桃和茶叶林地实行制定最严格的除草剂管理和使用制度；5、积极引导使用非化学除草技术，鼓励使用人工、机械等非化学除草技术，鼓励发展林下经济，减少除草剂的使用量。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 78 号)

关于进一步规范村级股份经济合作社 经营管理的建议

刘小平（宁国市代表团）

承办单位：宁国市政府

根据《中共宁国市委办公室、宁国市人民政府办公室关于印发宁国市农村集体产权制度改革和“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革工作方案的通知》（宁办发

〔2017〕96号）和《关于在全市试点推行村级集体经济“两化”改革的实施意见》（宁发〔2018〕28号）文件精神，我市在两年内对所有的村集体产权制度进行了改革和“资源变资产、资金变股金、农民变股东”工作。确认了农村集体经济组织成员身份，明晰了集体所有产权关系，基本建立起“确权到人（户）、权跟人（户）走”的农村集体产权制度体系，实现了社员对集体资产产权长久化、量化享有，促进村级集体经济发展和农民增收。河沥溪街道在工作实践中认为，在发展新型集体经济，管好用好集体资产，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值方面体制机制跟进不足，特别是在合作社集体经济职能的逐渐强化，随之产生的经营管理与村民自治，发展经济与公共服务，人员的经营需要与农民负担等问题逐渐显现。

一、存在问题

（一）股份经济合作社与村民委员会的职能不明晰

宁办发〔2017〕96号文件精神虽有意见，现行条件下股份经济合作社与村民委员会的职能没有明晰界定，把经营管理事务与自治事务混为一团，特别是在经费支出上没有清晰界定，哪些是经营需要，哪些是农民负担，久而久之股东（村民）缺乏对合作社的认可和村委会的信任。

（二）股份经济合作社与村民委员会经营机制不健全

宁办发〔2017〕96号文中经营班子年薪制、风险抵押金制以及外聘职业经理人、独立董事等经营管理机制尚未出

台，大多不敢“试水”，反而出现以经营需要为理由，外聘工作人员，从事村民自治事务，事实上混淆了经营管理和会员服务。

（三）股份经济合作社与村民委员会账目不清晰

目前各单位仍然沿用原来的村级财务账套科目执行，经营管理和自治事务收入和支出未能清晰区分，合理的经营支出很容易成为“农民负担”，“农民负担”亦能转嫁到经营支出。如，聘用工作人员的工资在合作社就是经营支出，在自治事务便是“农民负担”。

为进一步规范村级股份经济合作社经营管理，真正实现经济合作社与村民委员会的职能明晰，经营管理机制顺畅，财务清晰，让股东放心、村民满意。

二、建议：

（一）进一步明晰股份经济合作社与村民委员会的职能

根据宁办发〔2017〕96号文件精神，组建股份经济合作社后发挥农村集体经济组织功能作用，“在村党组织领导下，明晰股份经济合作社与村民委员会的职能，有效承担集体经济经营管理事务和村民自治事务。有需要且条件许可的地方，可以实行村民委员会事务和集体经济事务分离。”建议相关职能部门会同乡镇、街道调研后予以原则性的明晰，以便股份经济合作社和村民委员会能更好地各司其职。

（二）进一步明确股份经济合作社经营管理机制

根据宁办发〔2017〕96号意见“支持村两委班子成员

兼任村级集体经济组织领导职务，建立健全以集体资产保值增值为主要内容的经济责任制，实行经营管理绩效与经营者收入挂钩。探索经营班子年薪制、风险抵押金制以及外聘职业经理人、独立董事等经营管理机制。允许村股份经济合作社按照当年新增收益的 5%提取奖励资金，对村经营班子进行奖励”。建议通过调查研究、学习借鉴等方式，明确相关制度，特别是合作社人员的聘用、薪酬制度，以完善经营管理机制，最大限度地发挥经济职能。

（三）进一步完善会计账套科目

宣城市农工办《关于规范农村集体经济组织管理的指导意见》（宣农工办〔2019〕66 号）第四条第二款“规范财务管理。建立村级集体经济组织与村民委员会会计核算分账管理的新机制。村民委员会新建一个会计账套名称为‘×××村民委员会’，管理方式不变。村民委员会收入类一级会计科目主要包括补助收入和其他收入，支出类一级会计科目主要包括管理费用、公益支出和其他支出。农村集体经济组织采用《村集体经济组织会计制度》，（账套名称为‘村股份经济合作社’。村级集体经济组织收入类一级会计科目主要包括经营收入、补助收入，发包及上交收入投资收益和其他收入，支出类一级会计科目主要包括经营支出、管理费用、福利支出、支农支出和其他支出”。建议尽快完善会计记账系统的账套分设和相关科目设置，真正做到收支明细，财务清晰，让股东放心、村民满意。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 79 号)

关于进一步提升企业引进人才、留住人才的 建议

马小鹏（宁国市代表团）

承办单位：市人社局

在当今社会高速发展的今天，人才的重要性已不言而喻，习总书记指出，我们比历史上任何时期都更加渴求人才。人才是企业发展的第一生产力，是企业发展的第一资源。引进及留住人才是创新型企业转型升级的生命线。目前诸多企业在转型升级过程中，普遍存在着招不到人才或留不住人才的焦虑和担心。

我市先后出台了《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》、《关于加快宣城市市直机关和事业单位人才引进工作的实施意见》、《关于促进技能型人才在我市工业企业就业的若干意见》、《关于印发宣城市“宛陵聚才行动”若干政策》、《关于印发宁国市加强人才资源开发工作实施办法（试行）的通知》等人才工作文件，虽然初步构建了引进人才队伍的政策框架体系，但在当前特别是长三角三省一市激烈的“人才争夺战”中，我市在地理、交通等不具备优势的情况下，唯有在人才氛围、基础设施、人才政策等方面多投入，提高引才效率。

宣城紧邻沪苏浙，历史悠久，文化底蕴深厚，是享誉全

国的文房四宝之乡。为进一步提升引进人才、留住人才方面的工作，提出以下建议：

一、优化企业人才工作的舆论环境，通过电视、报纸、网络等新闻媒体，以及充分利用经验交流会、座谈会、表彰会等形式，广泛宣传企业引进人才、激励人才、发挥人才作用，促进事业发展的典型事例，使“人才强市”、“人才兴企”的观念深入人心，鼓励支持各类人才到企业建功立业。

二、优化企业人才工作的政策环境，对标沪苏浙，进一步提高引进人才、留住人才的政策待遇，使我市的人才引进政策具备市场竞争力。

三、政府进行产业规划和平台打造中，要注重产业集聚效应的形成，集聚效应的形成本身也有利于吸引和留住人才。

四、要合理布局周边工作和生活配套设施的建设；很多企业在留住人才问题上往往受制于生活环境和交通便利程度的好坏，而无能为力，这需要政府部门出手改善。

五、打造更加良好的区域生活和交通大环境。交通便利程度有利于人才的往来，美好的生活环境也有利于留住人才，政府强化环境治理和区域交通枢纽的建设，也有利于我市企业引进并且留住人才。

六、注重精神层面奖励。除了物质条件外，政府相关部门还应对这些人才考虑加大精神激励措施，对有突出贡献和成就的人才应加大表彰和激励。

七、政府和企业应强化本地人才的培养。由政府相关部门根据企业现实需求开展组织定期专业和非专业化知识技能的培训。通过产学研开展交流和提升技术人才的水平等。另外帮助企业完善薪酬体系,为优秀员工提供有市场竞争力的薪酬机制;协助在企业内部建立和谐的人文环境。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 80 号)

关于马汤路优化拓宽的建议

杨德祥(宁国市代表团)

承办单位:宣城经开区

协办单位:宁国市政府

着力解决宣城市经济技术开发区天湖办事处马村、汤村的单位及群众出行“难”问题,优化拓宽提升出行道路安全、出行通行效率。

一、背景

马汤路始建于 2002 年,位于宣城市经济技术开发区天湖街道办事处(天湖街道是 1998 年安徽省民生水利工程——港口湾水库外迁移民集中安置区是全省唯一整建制移民街道,行政区划属宁国市,管理体制属宣城市经济技术开发区),马汤路是天湖街道办事处马村至天湖街道办事处汤村唯一一条交通主干道。路面宽 5 米,全长 7.9 公里。由于路面较窄、山路险,部分路段缺少防护栏,存在安全隐患;周

边又有幼儿园、小学、初中和多家企业单位，同时也是周边职工、学生、村民上班上学上街的必经之路。近年来因生活水平提高，群众购车数量激增，故现有马路负担过重，已不适应目前形势。为了更好的适应经济形势和发展的需求，满足群众方便出行的要求，建议交通部门深入考察调研，能将该公路进行拓宽。

二、存在的问题及原因分析

1.路面狭窄，路沟深，弯道多，部分路段缺少防护措施。行人、摩托车、客车、货车，小轿车等机非混行，造成车辆通行能力大大减弱，特别是在车辆会车时，带来了极大的不安全因素，严重威胁人民群众生命财产安全，制约当地经济社会的发展，成为制约当地经济发展的瓶颈路段。

2、道路沿线单位多，车流量大。道路沿线有天湖学校、宣城市人民警察培训学校、宣城市示范性综合实践基地等单位。例如：位于道路沿线的宣城市示范性综合实践基地，占地面积 71373.1 平方米，建筑面积 19856.9 平方米，是市教体局直属事业单位，是宣城市唯一一所集生存体验、素质拓展、科学实践、专题教育于一体的校外活动场所。每年承担全市七年级学生 2 万 4 千余人的综合教育实践，每周有 20 辆 50 座以上的大巴往返基地。大巴车在会车时存在会车难及不安全因素。

三、对策与建议

1、尽快实施道路拓宽工程，解决广大移民群众及企业

单位出行不便，方便车辆会车，提高道路通行效率。

2. 进一步优化其他相关措施，交通改善决不能仅仅停留在道路拓宽这一层面上，更需要配套措施进一步跟进。完善道路指示标志、警示牌、安全防护等措施，避免交通事故发生，保障出行安全。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 81 号) **关于守护“舌尖上的安全”，有效加强网络 餐饮食品安全监管的建议**

张敏（宁国市代表团）

承办单位：市市场监管局

随着“互联网+”在各个行业、各个领域的深度融合，各种新业态如雨后春笋般不断涌现，有些短期内呈现出井喷式发展态势，如时下逐渐兴盛的“外卖经济”“跑腿经济”，走在街头，时常可以看到一群身着印有“美团外卖”、“饿了么”等字样工作服的小哥们，骑着装配置物箱的电动车、摩托车，飞速穿梭在大街小巷、楼宇小区。天热天冷不想做饭也不愿意出门，叫个外卖送餐；想吃生鲜、零食懒得出门，找跑腿代买……外卖食品当下已经成为市民生活中不可或缺的一部分。但是，作为新业态相关的法律还不健全，各项监管还存在“盲区”、“漏洞”，因而各种隐患需要引起足够的重视：

一是网络订餐平台商户的不规范。有的商户竟没有实体餐饮店面，而只是家庭作坊或私人小厨房，无证经营、套牌经营，这些通常被称为“幽灵餐厅”。网商的经营资格、食品的来源和质量等无法得到有效监管。

二是网络餐饮食品安全隐患多。食品制作、生产、送达过程的卫生监管；塑料包装的潜在污染；经营户以及送餐人员的健康等诸多不可控因素，大大增加了网络餐饮、食品的安全隐患。

因此，为有效保障群众“舌尖上的安全”，针对网络供餐的特点，必须加强网络餐称饮食品安全监管，全力做好人民群众舌尖上的“守护者”。为此，提出以下建议：

1、强化网络食品经营平台商入网审查义务。要求网络平台商如“美团外卖”、“饿了么”等，严格按照《网络食品安全违法行为查处办法》、《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》等规定，加强对入驻商家的审查，对证照不全、经营场所卫生条件较差，多次检查存在问题较多的餐饮单位及风险等级较高的小餐饮一律不入网，确保线上线下一致。

2、强化入网经营者主体责任。要求入网经营者依法取得食品经营许可，经营场所必须干净整洁，食品操作从业人员持有效健康证明，食品原料采购要做好索证索票和进货台账，不采购和加工不符合食品标准的食品，食品存贮、加工，餐饮具消毒设施设备完好，使用清洁、无毒的食品餐具和包装材料配送食品，不重复使用一次性餐饮具。

3、加大部门监管执法力度。明确网络食品经营的准入标准，强化平台用户的实名认证和食品行业的准入条件，对网络食品经营平台和食品经营户提出硬性的许可要求，督促平台商严格审查入网食品经营单位的准入资质。加强现场核查，一旦发现问题，严肃进行查处，情况严重的立即停止提供网络交易平台服务，最大限度地净化网络食品市场，维护消费者的合法权益。

4、在入网餐饮食品经营户中推广入驻商家“明厨亮灶”工程，搭建“互联网+社会监督”透明信息平台。要求入驻的餐饮食品经营单位在食品清洗、餐具消毒、食品加工等关键环节安装视频监控设备，在申请入网时将数据与网络食品经营平台进行对接，让消费者可以线上观看食品的制作直播画面，保障消费者知情权和监督权，从而提高入驻商家自律意识。

5、做好宣传引导。加强食品安全法律法规宣传，进一步强化经营主体法律意识和公众食品安全风险防范意识，增强消费者自我保护意识。以《中华人民共和国电子商务法》实施为契机，引导网络餐饮服务食品经营平台商和入网经营企业在广告宣传、保护消费者个人隐私、保护消费者合法权益等方面有所作为，从而减少违法广告、霸王条款等误导和侵犯消费者的行为。

6、畅通消费者投诉渠道。通过公开监督举报电话，畅通市长热线、110 平台、12315 等维权举报投诉渠道，对消

费者投诉内容及时汇总,及时受理网上订餐、食品外卖投诉,切实维护消费者权益。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 82 号)
**关于协同治理宁国市胡乐镇跨界污染问题的
建议**

胡光海(宁国市代表团)

承办单位:市生态环境局

协办单位:宁国市政府、绩溪县政府、

旌德县政府、市水利局

跨界污染问题因涉及地域权限归属争议,加上地区间执法统筹不及时、治理措施存在差异性等因素,整治难度极大。胡乐镇地处两省、四县市交界处,境内有鸿门河、梅川河、西津河等主要河流,三条主要河流均发源于上游县市,主要流域面积均在该镇,河流沿线的污染问题对该镇造成较大影响。

一、胡乐镇跨界污染问题现状

胡乐镇目前发生的跨界污染问题(或近几年发生的)主要是:(一)西津河上游沙场排污问题:绩溪县金沙镇境内金峰砂厂采挖作业造成水体浑浊,对胡乐老街人口聚集区的群众用水造成严重影响,前几年污染事件频发。(二)鸿门河上游绩溪山核桃加工厂排污问题:绩溪县家朋乡万莲水村境内有绩溪山珍食品有限公司、万莲水连坑食品加工合作社

两家山核桃加工厂，存在偷排污水行为，对下游胡乐镇鸿门村的群众用水产生严重影响。（三）梅川河上游旌德屠宰场、石粉厂排污问题：旌德县俞村镇境内，有家禽屠宰厂、石粉厂两家企业，存在污水偷排直排问题，对下游胡乐镇胡乐村滑度、梅树下等村民组产生严重影响。（四）S323 省道沿线过境倾倒固体废弃物问题：S323 省道经旌德县至胡乐镇胡乐村境内将军岭、长谭岭处，多年来成为过境车辆倾倒建筑垃圾、工业垃圾、弃土等固体废弃物场所，屡禁不止。

二、意见建议

涉及跨界污染问题相邻的县市、乡镇、主管部门建立环境保护联系会议制度，联席会议定期调度，相关政府、行政执法部门同心协力、各尽其职、及时高效处置污染事件。同时加大监管取证、执法处罚力度。对存在偷排前科的企业，切实加强监管；通过安装高清摄像头、突击检查等手段，严禁偷排。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 83 号)

关于要求县道仙孔线升级改造的建议

王汤药（宁国市代表团）

承办单位：市交运局

协办单位：宁国市政府

县道仙孔线起点 G329 仙霞段观音桥处，经仙霞镇孔夫

村进入安吉县章村镇境内，终点接安吉县章村镇王孔线，全长 8.3 公里，是宁国市仙霞镇、云梯畚族乡等东部乡镇通往浙江安吉的交通要道。仙孔线现车流量大，但路宽仅 5 米，道路等级低，迫切需要改造升级。当前，安吉县章村境内王孔线道路正在进行提升改造，道路拓宽为 8 米，极大缓解了交通压力，给宁国、安吉老百姓带来便利的同时，也促进了两地经济社会的发展。为了加快融入沪苏浙，建议对县道仙孔线进行提升改造，拓宽道路，与浙江同步为 8 米标准，提升公路等级。

一、升级改造的主要理由

1. 将原有县乡道拓宽改造，有利于缓解仙霞镇到章村镇交通出行便捷问题。社会车辆优先选择宁国-孔夫-章村-安吉线路，可形成多方位交通优势。

2. 能为仙霞镇乃至宁国市的生态旅游项目发展做出贡献。仙霞镇作为宁国市的连接浙江的重要商贸产品交易集散地，东部生态农业旅游重点乡镇，因仙孔线改造升级，各项经济建设将越来越好，且有更多的生态项目会因为道路交通便利而落地，推动我市全域旅游发展。

3. 能够带动仙霞镇及云梯乡的经济的发展。将仙孔线和 329 国道紧密连接，路程短、投资小，同时有利于充分发挥 329 国道沿线中溪、仙霞、云梯等乡镇农副产品丰富、交通方便的优势，发展国道沿线的工业经济带，带动东部乡镇的经济发展。

4. 提升改造惠及更多的人民群众。由于该县道由安吉县章村镇出发到宁国市仙霞镇与 329 国道相连,这就极大地方便了皖浙两省交汇处人民群众的生产生活,缩短了宁国市与安吉县互通的路程,社会效益和经济效益十分明显。

二、建议解决办法

建议对县乡道仙孔线进行升级改造,并将原来公路等级县乡道升级提升为省道,纳入宁国市“十四五”规划。道路升级改造后对我市路网结构,合理分布,管养要求都有实质性意义,对接沪苏浙,解决目前沿途群众通行的迫切需求,全面提高全省路网科学性、合理性,更能发挥交通区位优势的作用。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 84 号)

关于重视和加强儿童和青少年心理健康问题的建议

方玲(宁国市代表团)

承办单位:市教体局

现状:

近年来,我国青少年心理健康问题越来越引发社会关注,一些青少年出现焦虑、抑郁等情绪,严重影响了生活和学业,个别甚至发展成精神疾病。这一现象应当引起有关部门的高度重视。

针对青少年心理健康教育，我开展了一些调研活动。在所调研的学校中，虽然都开设了心理健康教育课，也设置了心理咨询室，但所发挥的作用还有待进一步提升。学校对心理健康教育课的重视程度有限，课程经常被其他主课所占用。学校心理咨询室利用率也比较低，学生对心理咨询室了解有限。部分学生在遭遇心理问题时，并不会主动到心理咨询室寻求帮助，主要原因是有的对咨询老师不了解，缺乏信任感，有的顾虑周围人群压力，认为只有有病的人才会去心理咨询。这也反映出学生心理健康知识的匮乏。此外，从事心理健康教育的老师专业化水平也亟待提升。目前，大多数学校的心理教师都是由有经验的老师兼任。有些学生的心理问题已经超出了教师进行心理干预的能力范畴，需要咨询转介，但学校普遍缺乏与专业机构对接的渠道，往往得不到社会力量的有效支持。

建议：

1、加强宣传，营造青少年心理健康教育氛围。处于生长发育期的青少年，更易于接受外部环境因素的各种信息影响，因此加强心理健康知识宣传普及，广泛运用包括电视、广播等宣传媒体开展心理健康和精神卫生的宣传与教育，普及心理健康与精神卫生的知识，提高青少年对健康的心理、行为、生活方式和习惯的认识，珍爱生命，传递积极向上的正能量，从而引起社会和家长对青少年心理健康问题的关注和重视。

2、学校要重视青少年心理健康教育，将心理健康教育课纳入校本课程，保障心理健康课程正常开展。要保证心理辅导的时间，注重安排形式多样的心理健康课程，从追求形式转向追求实际效果，不断拓展心理健康教育活动的深度及广度，让学生能在丰富多彩的活动中纾解心理压力和紧张情绪，促进身心全面发展。有条件的学校聘请专业、专职的心理健康教师，吸引高素质的心理学专业人才加入。同时建立心理健康教育教师定期培训制度，不断提升教师的专业水准。

3、在家长课堂、社区培训中邀请心理专业人士，对家长进行较为系统的儿童心理发展学知识的培训学习，将心理健康教育引入家庭教育。

4、积极促进学校和心理专业医院、心理专业机构等沟通对接，建立健全制度化通道，在青少年出现严重心理疾患需要转诊和专业治疗时，能在第一时间进行科学干预，使青少年心理健康问题的后续治疗不断规范化。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 85 号) **关于积极推进政府购买涉税专业服务的建议**

韩家良（宁国市代表团）

承办单位：市税务局

根据《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序

的若干意见》国发（2014）20 号中“要健全社会监督机制，发挥市场专业化服务组织的监督作用。支持会计师事务所、税务师事务所、资产评估机构等依法对企业财务、纳税情况、资本验资、交易行为等真实性、合法性进行鉴证，依法对上市公司信息披露进行核查把关”的要求，将政府购买涉税专业服务纳入政府购买服务指导性目录，给各级政府购买涉税专业服务提供法律依据。为深入贯彻落实《深化国税、地税征管体制改革方案》中办发（2015）56 号中“探索政府购买税收服务，规范和发挥涉税专业服务社会组织在优化纳税服务、提高征管效能等方面的积极作用”，合并前的宣城市地税局 2015 年至 2017 年、宣州区国税局 2017 年、2018 年进行了积极的探索，购买了部分企业的企业所得税汇算清缴、土地增值税清算鉴证业务，但是规模和普及度还远远不够。

一、政府购买涉税专业服务的重要意义

（一）缓解供需矛盾，提高征管质量

一方面由于国家政策的鼓励，各县市政府招商力度的加强，社会经济快速发展，纳税人数量不断增加，税收政策不断更新；另一方税务机关人手不足的问题日益凸出。政府购买涉税专业服务可以有效解决户多人少、征管力量不足的矛盾，有利于降低征管成本，提高征管质量。

（二）增加地方政府的财政收入

政府购买涉税专业服务可以增加地方政府的财政收入，

如查补的企业所得税 25%留归地方政府、查补的土地增值税 100%留归地方政府。

（三）降低税务人员的执法风险

税务工作面临日趋复杂的经济行为，如企业并购重组的频繁发生、税制改革等，对税务工作人员的业务素质提出更高的要求，通过政府购买涉税专业服务，由专业的税务师依法提供服务，可以降低税务人员的执法风险，保护税务工作人员。

（四）规范纳税核算，保护国家税收利益

一方面由于税收政策的不断更新，另一方面由于各个企业的会计人员的专业水平参差不齐，纳税核算不规范在所难免，通过政府购买涉税专业服务，专业的税务师将掌握的专业知识交流给各企业会计人员，可以规范各个企业的纳税核算，进一步保护国家税收利益。

（五）锻炼税务师队伍，促进税务师行业健康发展

目前宣城市税务师事务所有 14 家，从业人员近 200 人，是宣城市国家税务稽查的一支重要的补充力量。通过政府购买涉税专业服务，可以锻炼税务师队伍，增加税务师事务所的业务收入，促进税务师行业健康发展。

二、建议

1. 在总结合并前国、地税购买了部分企业的企业所得税汇算清缴、土地增值税清算鉴证业务经验的基础上，政府部门和税务机关要继续涉税专业服务的政府采购，进一步扩

大采购规模。

2. 将一些已经取消的涉税行政审批事项，委托涉税服务专业机构对其进行后续监管。税务机关认为必要时，也可以适当发包一些税务服务交给管理规范、放心的涉税专业服务机构。

3. 拓宽政府购买涉税专业服务的范围。涉税专业服务机构作为纳税人与税务机关的桥梁，在征纳双方沟通中处于有利地位，可以将培训、税收分析调查、税务风险防控等开放给符合资质的专业机构，可以更好的优化纳税服务。

4. 建立严格的评价监督机制，加强对涉税专业服务机构的监督管理。政府购买涉税专业服务既要强化过程控制，也要做好事后评价，对考核不达标的专业服务机构，探索处罚细则和退出机制，确保实现政府购买涉税专业服务的初心。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 86 号) **关于不断提升我市老旧小区安居条件的 建议**

吕彦喆（宁国市代表团）

承办单位：市住建局

中国城市化进程日益加快，作为体制转型的特殊产物，城市老旧社区是当前中国社区治理创新的重要内容和一大

难点。与新型商品房社区不同，城市老旧社区主要是市场化改革之前由政府、单位出资建设的职工社区。这些社区大多处于老城区，人口密集，规划不够合理，社区内的配套设施不够健全，不能满足社区居民的基本需求，如违章搭建严重、绿化面积少、房屋管道设施破损、无公共照明、无封闭围墙和防盗装置、停车位不足、楼内外卫生环境差等，已经成为老旧社区治理的顽疾。尤其我市很多老旧小区电线、电缆、电话线等扭成一团垂挂在半空中，居民楼之间的电线或者电瓶车充电线私拉乱扯，不仅居民生活和社区景观环境受到影响，还存在着极大的安全隐患。针对以上问题提出以下建议：

1、政府主导综合协调各个部门，明确社区管理主体

每年政府相关部门要制定发展的总体计划，并由社区人民代表投票共同商定最终方案，进而拨出专项资金，用于老旧社区的发展，并出台相应的政策，把社区拟办的事情公布于众，征求居民意见并加以修改。各国政府在进行社区管理工作中，基本上都制定了“社区组织负责具体实施，政府仅仅间接负责规划、指导，给以资助”的运作方式。根据我国具体的国情，街道办事处、居民委员会是我国基层有效管理社区行政管理的重要力量，处于主导地位。

2、以政府为主导，督促社区成立业主委员会，强化对社区的管理

政府应该积极统筹各个部门的社区管理权，提升居民对于自我管理的综合水平，实施真正的自治管理。在政府的主

持下，进一步明确管理的主体，协调各个部门，把老旧小区的工作落实到实处。同时积极督促各社区成立业主委员会，强化社区管理，以更好地规范运营管理。

3、民主和谐共同治理，搭建居民的民主参与平台，提高治理效率，鼓励社区居民真正转变自己的观念，以主人翁的态度来考虑当前自己社区的真正管理难题，为社区的实际管理工作，提出自己的想法，与社区组织一道共同参与，共建共享。鼓励社区居民自发地成立文明小区创建工作小组，实行楼门组长、卫生员、治安员、党员联络员的“一长三员制”，以党员干部为核心，真正让社区居民参与社区管理，形成共建共管的工作机制，保持良好的社区秩序。可以通过微信或者网络搭建平台健全社区治理体系，创新社区治理机制，充分发挥基层社区组织在社区治安和秩序管理中的积极作用，保证社区事务决策制定和执行过程中，所有的社区居民都能够有效地参与，对于边缘群众和弱势群体，要有所侧重，分类引导，让他们发出自己的声音，真正的参加到社区建设和社区管理工作当中。

4、完善公共设施。

据我市城西路安居房产小区群众反映电瓶车乱停放甚至占据楼道，充电线路如同蜘蛛网从四面八方布局、楼道内卫生无人打扫等问题突出，我们要大力加强社区基层设施的改造工程，保证老旧社区的居民所应有的物质水平，逐步对老社区的楼体、绿化、道路、消防设施、路灯、楼宇对讲系统、自行车电动车车棚和充电桩、电视监控设施、楼内外卫

生治理等基础建设积极地实施改造工程,同时加强社区的文化设施建设,使社区的整体水平有所改变,提升整个社区的精神风貌。其资金来源于三部分即政府、居民维修基金、居民自筹,社区的建设应该逐步推行适应社会主义市场经济的老旧社区物业管理模式。

5、根据实际情况社区分类治理

首先必须对不同的老旧社区实施分类引导和管理,注意区别不同类型社区的情况,实施分类指导,分步实施。对于历史文化底蕴深厚的老社区,应该逐步深化社区的商业化改革,与此同时要不断提高居民的物质生活条件,从而提升这些社区的总体水平;对于那些并不具备商业化改革条件的老旧社区,应进行社区的改造与重建,主要加大对其基础设施的改造,不断深化老旧社区的改造,进而提高人民的物质生活条件,改善生活环境。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 87 号)

以宣城一卡通建设为着力点,精准定位, 加快融入长三角一体化发展战略的几点建议

陈旭琳(宁国市代表团)

承办单位:市数据资源局

前言:2019 年 12 月 1 日,中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,《纲要》明确了长三

角区域一体化发展的规划范围、战略定位、发展目标，为这一国家战略实施提供了纲要指南。宣城市被纳入了 27 个城市中心区之一，为宣城市在长三角一体化发展中，强化分工合作，发挥比较优势，错位发展，出现了难得的历史契机。如何做到精准定位，抢抓机遇，建议如下：

一、宣城在长三角一体化发展中的优势和劣势

宣城是千年郡府地，历史悠久，人文昌盛，文化底蕴深厚，是徽文化的重要组成部分；毗邻苏、浙、沪，交通区位优势显著；承接上海小三线，多年参与苏浙沪产业转移，形成了区位、产业的无缝对接；宣城市位于皖东南，地处皖南山区与沿江平原结合地带，跨北纬 $29^{\circ} 57'$ — $31^{\circ} 19'$ 、东经 $117^{\circ} 58'$ — $119^{\circ} 40'$ ，气候特征属北亚热带湿润季风气候，季风明显，四季分明，全市森林覆盖率达到 59.46%，获得全国“2018 年美丽山水城市”称号，具有得天独厚的自然资源和生态优势。

与以上比较优势相比，应该更清醒的认识到自身的不足之处，一是经济规模体量较小；2019 年前 3 季度，全市生产总值 1044.3 亿元，比江苏省吴江区的 1475.5 亿还少 430 亿元，从人口上看，宣城市人口约 265 万人，而吴江区仅 80 万人口，差距显而易见。二是产业集聚效应不显著，产业结构不完善；在宣州、宁国、广德、郎溪等经济园区，年销售收入超百亿的企业仅中鼎集团一家，其他企业普遍规模小，带动面不大，产业园区经济协作和产业发展布局缺乏长

远规划，产业结构单一同质，供应链不完善，缺乏高端制造，科创融合度不强，难以在新一轮国际分工中凸显竞争力。三是科研力量薄弱，人才匮乏；宣城市目前仅有合肥工业大学宣城校区一家大专院校，且成立时间较短，科研力量明显短板，近年来大中企业招人难，留人难，高端人才引进更难的现实制约了当地企业的发展，也使得很多企业不得已远在北上广，近在合肥芜湖等地设立分公司和研发基地，无形中增加了企业成本和管理压力。

二、以“一卡通建设”为着力点，打破行政壁垒，推动新兴产业聚集地和绿色发展样板区在宣城市的率先打造。

1、从纲要看，在不同章节多处出现了“以基础设施一体化和公共服务一卡通为着力点”、“全面推行长三角地区联网售票一网通、交通一卡通”、“实现城市阅读一卡通”、“畅游长三角惠民一卡通”、“居民服务一卡通”等“一卡通”字样，可以看出一卡通建设在本次长三角一体化建设中起到的重要载体作用。

2、“一卡通”建设的意义；一卡通项目作为国家新型智慧城市建设的基础工程，是未来智慧城市的一张新名片。通过一卡通建设，能够提高民生服务水平，深化政府服务创新，促进信息化建设，提升城市形象。项目建成后，可以通过与长三角中心城市“一卡通”的互联互通，打破行政壁垒，实现数据共享、信息共享、资源共享。

三、“一卡通”建设方案及分步实施建议

1、组织保障；成立由分管副市长挂帅的“一卡通”项目建设领导小组，统一协调各相关部门的权责关系，制定出台政策措施，推动项目建设。

2、项目规划；成立由国资投资或入股的“一卡通”运营有限公司，作为项目建设和运营的实施主体，承担项目的资金筹措、系统建设、发卡服务和业务运营。

3、战略合作；借鉴杭州“市民卡”、南京“市民卡”等的成功经验，在合法、合规的监管要求下，选择本省具有第三方支付许可证的优秀企业承接“一卡通”的发行和管理工作；同时鉴于一卡通项目具有投资较大、投资周期较长、涉及部门众多、运营综合程度高等特点，因而对投资、建设、运营主体提出了较高的要求，建议可采用政府投资、风险投资及 PPP 项目等多种投资方式，分摊投入成本。

4、技术方案；通过顶层设计，项目建设本着前瞻性、开放性、安全性、稳定性、适用性、便捷性的设计原则，要充分利用当前 IT 领域最新的技术和最成熟的科技成果，包括分布式部署技术、公共数据交换技术、安全通道技术等，通过一卡、一网、一库的应用，实现智慧城市的资源共享和场景应用。

5、分步实施建议；基于宣城市实际状况，建议先行在政务服务、智慧校园、智慧工厂中推行一卡通建设，待取得实施经验后，推广至交通、旅游、餐饮及其他商业领域，后期规划实现与长三角中心城市一卡通的功能对接，实现互联互通的目的。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 88 号)

关于对昌桥乡扬子鳄国家级自然保护区长效 补偿机制的建议

曹长江等 8 名代表（泾县代表团）

承办单位：泾县政府

泾县昌桥乡扬子鳄国家级自然保护区中桥片区面积 1073 公顷，自扬子鳄问题整改工作以来，经中央主管部委及专家实地勘察研究，在昌桥乡区域拟新增适宜扬子鳄繁衍生息区域面积 1380 公顷，现保护区面积共 2453 公顷。依据《中华人民共和国自然保护区条例》第二十六条规定，“禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动。”造成群众的利益受到损失，群众反映较强烈，容易引发社会矛盾。一是已流转的三个核心栖息地内林地上的林木没有补偿，面积 4450 亩，所涉群众的林木收入受损；二是老保护区内及其它拟新增区域约 30045 亩的耕地、林地及水面也没有得到相应的补偿；三是对昌桥乡经济发展产生一定的制约影响，增加了扬子鳄保护方面的乡级财政大量支出。

建议：1、尽快出台扬子鳄保护区内长效补偿机制和相关补偿政策，维护群众合法利益，从根本上消除保护区及周边的矛盾隐患。

昌桥乡财政收入极为困难，望给予昌桥乡政府关于扬子

鳄保护专项补助资金,便于乡政府配合扬子鳄保护站开展好保护区内及周边的巡护等各项工作。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 89 号)

关于请求出台更多农村集体经济发展优惠政策 政策的建议

王浩等 7 名代表 (泾县代表团)

承办单位:市农业农村局

近年来在农村改革中,党中央出台一系列强农惠农稳农的好政策,但具体到农村集体经济的发展和壮大仍受到各方面因素的制约缺乏一些行之有效可推行的好政策。众所周知当前农村工作中无论是脱贫攻坚、乡村振兴还是美丽乡村建设等都需要有强大的集体经济做支撑才能实现长足发展和可持续发展,在为民服务上没有一定的集体经济实力做基础也是很难有更多的空间使村民百姓有更多的获得感和幸福感。

为实现农村改革更有成效提高村民幸福指数,应制定更多切实可行的优惠政策来实现农村集体经济组织自我造血功能。建议由相关部门牵头制定切实可行的促进村集体经济发展的优惠措施和激励机制,激发基层党组织和村委会自主创业的活力和创新能力。政府和相关部门要努力为农村集体经济组织创建承载发展的平台。一是给予有条件发展的村适当安排用地指标;二是出台村集体经济发展创新奖惩实施办

法；三是建立村集经济发展过程中对一线村两委干部的容错纠错的包容易宽容机制；四是政府要逐年增加对村集体经济发展项目资金的扶持和支持力度。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 90 号) **关于请求市政府对举办宣纸发源地文化旅游 交流会的活动给予资金支持的建议**

曹义胜等 11 名代表（泾县代表团）

承办单位：泾县政府

宣纸是人类非遗，更是我们宣城的名片。中国宣纸发源地泾县丁家桥镇多年来举办《宣纸发源地文化旅游交流会》，至今已经成功举办了三届。宣纸文化交流活动吸引了来自全国各地的文化学者、知名人士的高度关注，扩大了宣纸的影响力，提升了宣纸发源地的美誉度，同时带动了地方经济的发展。

丁家桥镇被国家命名为中国宣纸书画纸基地，李园村和小岭村连续三年被授予中国“淘宝村”称号，丁家桥镇成为安徽省首批中国“淘宝镇”称号。

该活动原来由民间自发组织捐资，在政府引领下开展。为使该活动能够延续开展，继续推动宣纸源地的文化建设，朝着打造宣纸文化高地的目标奋进，进而带动地方经济建设及旅游事业的更快更好的发展，建议市政府给予活动资金支持。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 91 号)

关于推进老旧小区电梯加装工程的建议

王晓华等 3 名代表（泾县代表团）

承办单位：市住建局

由于经济发展水平限制，80 至 90 年代以来建设的商品化住宅楼基本均未装电梯。而随着人口老龄化，老年人爬楼梯之苦已成为生活中一大难题，很多老人也因此变为高楼上的“囚徒”，老楼旧房加装电梯正成为刚需。近年来全国已有不少省、市出台了相应补贴政策，并正在逐步落实。为加快我市民生工程建设进度，提议市政府尽快出台实施细则，加快推进老旧小区电梯加装工程，以惠及民生。项目由住建委等部门牵头。资金筹集可考虑政府补贴、居民自筹，自筹部分可考虑从单位上缴的维修基金或个人住房公积金中支出。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 92 号)

关于推进宣城市农村产业融合发展的建议

李四清等 6 名代表（泾县代表团）

承办单位：市农业农村局

近年来，特别是党的十八大以来，宣城市牢固树立和贯彻落实新发展理念，准确把握中央关于农村一二三产业融合

发展的部署要求，拉长短腿，补齐短板，实现农业增效、农民增收、农村繁荣，主动适应经济发展新常态，在推进农村综合改革、发展现代农业、促进农业产业融合发展、增加农民收入上精准发力、综合施策，“三农”工作掀开了新的篇章，农村产业融合为未来发展打下坚实基础，从 2015 年起，市委市政府着眼于农村三产业融合发展，其间持续实践探索，让宣城市的农业农村发展慢慢触到了“农脉”，农村活力在增强，农业发展在加速，农民收入在增加，城乡差距在缩小，农村一二三产业融合发展的农业新业态正在不断聚集。在坚持政策扶持、示范带动、以点带面培育发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等各类新型农业经营主体的数量越来越多、影响越来越大，逐渐成为建设现代农业的新生力量。宣城市坚持以调优结构倒逼农业转型升级，促进农业“接二连三”，延伸产业链，着力开发农业休闲观光、农事体验、文化传承等功能，培育发展了一批农业新业态、新模式，休闲农业亮点纷呈，对农村产业融合发展具有强大的推动作用，释放了农村产业融合的潜力和空间，形成城乡互动、融合发展的良好局面。

然而，现代农业的核心是科学化，特征是商品化，方向是集约化，目标是产业化。推进农村一二三产业融合发展，推动宣城市由“传统农业大市”向“现代农业强市”转变，在现阶段还面临着诸多问题和挑战，农村产业融合发展尚缺乏市级层面宏观设计。2015 年，中央 1 号文件首次提出“推

进农村一二三产业融合发展”，随后，国务院办公厅印发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》。而对“农村一二三产业融合发展”这项农村领域的全新工作，有的农村基层干部和群众在思想认识上还不到位，还没有形成广泛共识和舆论氛围。同时又缺乏现有的、成熟的模式或可参考借鉴，各方参与的主动性、积极性、创造性还不够，农村产业融合发展的产业布局、空间布局等方面缺乏远景规划，相关的财政、税收、土地、金融、保险、科技、用电等方面的配套政策尚未完善，还没有完全配套形成政策扶持和服务支撑体系，农业生产仍摊子大、品牌小。

“农业是三产融合发展的基点，一产底子厚实，农村二三产业才大有文章可作”，这是宣城上下的普遍共识。但就现状而言，宣城农业存在“少、散、闲、困”的硬伤，每年农村外出务工的人口近百万人，农村劳动力少，有的地方出现了农田撂荒、闲置的现象。农业产业还处于传统的发展方式阶段，“单打独斗”的现象依然占主导，没有形成产业集群。特色品牌农业较少，在全国叫得响的地域产业品牌仍屈指可数，农产品产业链不长，附加值不高，从长期形成的第一、第二、第三产业划分看，从事生产的不从事加工、物流、销售；从事加工的不从事生产，从事物流、销售的不从事生产、加工，导致了宣城农业的经营方式大多处于生产导向型，消费导向型不足，产业之间互联、互通性不强，生产、加工、销售、消费等环节相互脱节，缺乏具有全产业链的“火车头”

式牵引作用明显的农业企业，与周边先进地区和发达市区相比差距较大，现除了百十个龙头企业外，大都规模较小，缺乏现代化装备和新工艺、新材料、新技术。一是经营主体以家庭农场（专业大户）、农民合作社、行业协会、小微企业为主力军，但实力不强，产品附加值不高。二是农村利益联结机制不健全，将农民利益与新型农业经营主体利益紧密连接在一起的，所占比例并不高。三是由于没有形成“风险共担、利益共享”的利益联结机制，广大农民尚未参与到加工、销售的产业链中，无法分享加工和流通环节的增值收益，就连生产环节的收益也不能完全得到保证，分享不到农产品增值的收益。

宣城市要实现与全国同步全面建成小康社会，重点在农村，难点在农业。

建议：

一、要把推进农村一二三产业融合发展纳入全市“十三五”战略布局，以农村改革为动力，以市场需求为导向，以利益联结机制为核心，以农业增效、农民增收、农村繁荣为落脚点，把农业作为基础性、关键性的战略产业来抓，构建符合宣城市情、发展动力释放的农业与二三产业融合的现代农业产业联动体系，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系；

二、更加注重链条延伸和功能拓展，推动农产品生产、加工、销售等各环节有机整合，以及农业的经济、生态、社

会、文化等多功能融合发展，力争农村二三产业对农民经营性净收入的贡献率突破 60%以上。在空间布局上，突出以县为主、集聚发展，优化县域产业布局，促进区域产业结构更趋协同、协调和平衡，全市应重点建设 100 个市级产业融合发展示范基地，形成产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、三产融合更加协调的现代农业发展新格局。

三、小康的短板在农村，农村的短板在农业。宣城农村一二三产业具有一定的社会基础，但都是各自为大、相互支撑不足，单级发展的潜力和空间十分有限。与此同时，随着人们生活水平普遍提高，对农产品的需求越来越多样化、品质化，对农业多种功能的需求也越发显现。从农业结构性改革入手，推进农业三产融合发展，牵住农业农村发展的“牛鼻子”，必须在供给侧端发力，补齐产业融合短板。

四、依托互联网技术发展现代农业。通过推动互联网、大数据等现代技术与农业结合，促进休闲旅游等其他业态与农业交融，增强加工、流通等其他领域与农业的衔接，形成**规模农业、科技农业、特色农业、生态农业、休闲农业、电商农业、安全农业、品牌农业**等为主的产业融合发展新业态，力争“现代农业”产值在农业产值中的比重达 80%以上，农业科技进步贡献率达 60%以上。

五、通过整合资源要素，集聚优势产业。按照现代农业专业化、标准化、规模化、集约化的发展要求，建设休闲观光农业产业基地，形成农业科技含量高、特色突出、效益明

显的产业融合发展基地。围绕宣城优势特色产业，重点发展农产品初加工、精深加工及综合利用加工等，加快规划建设市一级“现代农业出彩”的农产品加工产业园、微生物技术产业园和各县市一批农产品加工重点园区。整合和改造提升一批现有的零、散、小、弱的农业加工企业，力争农产品加工率达到 50%以上，加工型农业龙头企业达 200 家，让休闲观光农业做到有便捷的交通、吸引眼球的“引人”项目；造就环境优美，配套设置完善，游客愿意留下来玩的“留人”环境；提供观有美景、吃有口碑、住有情调、玩有趣味、购有特色全产业链的“留钱”格局；农业文化开发有特色、有内涵，真正让人记得住乡愁，实现让游客来了不想走，走了还想来的“留心”牵挂，才能可持续发展。

六、发展绿色食品，抢占农产品生产高地。要加强农业生态环境建设与保护，健全农产品的质量标准和检验检测体系，开展绿色食品、有机食品、农产品地理标志等“三品一标”持续认证，力争全市绿色食品、有机食品达 500 个，地理标志农产品达 30 个，提升农产品的知名度和影响力，实现宣城农业的“绿色产业，绿色崛起”。

七、全产业链是由田间到餐桌所涵盖的种养、物流、加工和销售等多个环节构成的完整产业链系统，是实现产业深度融合发展的最佳模式。宣城应把构建全产业链作为主要路径，推进农业与上下游产业、前后环节连接，打造上联下接、前延后伸的融合发展态势，形成区域产业间链接融合，让农

业更多参与产业链，让农民更多共享价值链。

八、在产前端，优化资源要素配置。全面深化农村综合改革，健全农村产权流转交易市场，引导、推动更多资源要素向农业农村配置。积极引导农村承包土地向新型农业经营主体流转，形成更利于产业融合发展的适度规模经营。

在生产端，生产体系要转型升级。加快农业的创新推广，充分发挥技术、装备作用，积极推广农机、农艺结合，着力开展清洁田园建设，力争良种、良法覆盖率达 95%以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达 70%以上。引导扶持龙头企业建立稳定的原料生产基地和精深加工基地，为农户提供统一的社会化服务，形成“产加一体”的生产经营模式。

在流通端，实施“互联网+现代农业”行动。重点加强与知名电商公司合作，推进阿里巴巴宣城产业带、淘宝特色安徽宣城馆、宣城农特产品展示中心、电子商务创业基地等电商农业项目建设，全力打造宣城农村电商区域性中心和农村电商示范基地。推动新型农业经营主体开设电商销售平台，培育发展农产品电子商务龙头企业，力争实现宣城市名特优新农产品网上营业额占总营业额的 30%以上。

宣城毗邻江浙沪、背靠大黄山、面向全国，区位优势明显，潜力空间巨大。要创新搭建新平台，加强在农村产业融合发展等全新领域的发展机制，加快构建进出有序、优势互补、互利共赢的农业发展新格局。打造特色鲜明、互利共赢的现代农业新平台，进一步培育多元化农村产业融合主体，

继续实施现代农业示范区、农民专业合作社示范社、家庭农场示范工程，集聚资源要素，推动农业龙头企业发展壮大，使宣城市新型农业经营主体成为推进农村产业融合发展的“排头兵”。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 93 号)

关于优化县级广播电视台播音员、主持人 引进机制的建议

陈泽兵等 2 名代表（泾县代表团）

承办单位：市人社局

近年来，县级广播电视台主持人、播音员流失现象严重，县级广播电视台成为培养播音员、主持人培训班，优秀的播音员、主持人把县级广电台作为“跳板”，经过县级台一两年精心培育，可以独当一面的聘用播音员、主持人一个接一个地离开岗位，县级广电台留不住好的播音员、主持人的现状，已严重影响和困扰县级广电事业发展。

通过调研发现，县级广电台播音员、主持人大多是从社会上招聘的院校播音主持专业的毕业生，大多是外地人，平时工作量和在编人员做的一样多，甚至更多，但待遇不如在编人员，这导致播音主持业务骨干对未来没有信心，没有归属感，工作缺乏积极性，进而不得不另辟蹊径，跳槽到市台等更高平台或者有编制招考、可作为特殊人才引进的其它

市、县级平台。尽管县级广播电视台也通过事业单位公开招聘考试录用主持人,但由于目前事业单位招考的规则不适应播音员、主持人这类特殊岗位人才的选拔,在考试报名环节无法对报考人的形象、音质提出要求,导致招到的播音员、主持人不能完全适应播音、主持的要求,导致占编不能上岗。

《关于加快宣城市市直机关和事业单位人才引进工作的实施意见(试行)》《宣城市“宛陵聚才行动”若干政策》规定,人才引进对象为30周岁以下的全日制硕士研究生或35周岁以下、产业发展急需的副高级职称人员,重点是国家“985”“211”高校毕业生。《关于加快泾县县直机关和事业单位紧缺专业人才引进工作的实施意见(试行)》《泾县“泾川聚才行动”若干政策》规定,人才引进对象为35周岁以下的全日制硕士研究生或本县主导产业、新兴产业、重点工程等急需的副高级职称人员。但县级广播电视台播音员、主持人科班出身的少、半路出家多,新聘的第一学历一般院校播音主持专业的本科毕业生很少,硕士毕业生更是没有,而播音副高级职称县级台基本无人可以获评,播音员、主持人作为特殊人才引进,无法达到相关政策规定。

因此,我建议市相关部门出台优化县级播音员、主持人等特殊岗位人才引进机制,放宽条件,人才引进条件调整为:35周岁以下全日制播音主持专业本科生,且普通话达到一级甲等水平。以进一步稳定县级台播音员、主持人队伍,更好地促进媒体融合高质量发展。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 94 号)

关于要求扩建蔬菜加工企业给予立项扶持的建议

章学武等 5 名代表（泾县代表团）

承办单位：泾县政府

案由：泾县是个山青水秀、绿色生态县。农民种植单一的粮食作物收益较低，历来就有种植蔬菜的习惯。由于蔬菜市场波动较大，往往市场低迷，蔬菜卖不出去，而我县的几家蔬菜加工企业的规模都不是很大，很难吸收过剩的蔬菜，甚至有很多蔬菜都放弃了收获，其教训十分残酷。我县的工矿企业较少，农村闲散的剩余劳动力就业困难，也给农民增收带来一定的困难。

案据：泾县正兴隆酱菜有限公司建立于 1992 年，该公司坐落于山水如画的泾县黄村镇境内，目前厂房占地面积约 5000 m²，固定职工 60 多人，大部分来自贫困户人员，年加工能力 5000 余吨，产品有 30 多个品种，产品畅销全国各地，系县委县政府重点扶持的泾县酱菜制品市级龙头企业，产品和商标分别获得了“安徽名牌产品”“安徽省著名商标”等荣誉称号。2017 年 11 月份“正兴隆酱菜制作技艺”成功申报省级非物质文化遗产名录。公司自创建以来，不忘初心、牢记宗旨、担当重任，积极实施“公司+合

作社+贫困户”的脱贫路子，充分发挥蔬菜产业的优势，把蔬菜种植户的困难农户加入合作社，抱团发展，最大限度地在信息、资金、技术培训等方面给予贫困户扶持，助推贫困户尽快脱贫。

公司历经多年滚动发展，经营已初具规模，产销量逐年递增，市场前景广阔。但公司现有厂房、机械设备已不能满足现有的发展需要，机械设备陈旧等问题成了公司发展的瓶颈，为此，公司通过科学论证后决定扩建厂房和购置生产机械设备来扩大规模，将产品做大做强，拟建设年加工15万吨酱菜加工流程项目，来满足公司的发展和解决菜农卖菜难的问题，帮助200人以上的贫困人员在厂就业，并能满足周围四个镇的2500多户菜农产销需求，将成为泾县重点扶贫攻坚企业之一。

建议：

1、经过对该企业扩建项目进行分析，项目建设可切实调整农村种植、生产结构及农村经济结构，使脱贫致富切实能落实到实处。

2、本扩建项目经济效益和社会效益显著，辐射作用范围广建议上级有关部门立项支持，给予政策上优惠，建设资金上的扶持。使项目尽快实施，也使“正兴隆酱菜制作技艺”这个省级非遗不断地发扬光大。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 95 号)

建一非遗一条街，打造泾县“百匠坊”

余征军等 5 名代表（泾县代表团）

承办单位：泾县政府

泾县是非遗大县，有 8 种非遗目录，国家级非遗项目 2 项，省级非遗项目 9 项，市级非遗项目 19 项，县级非遗项目 36 项。各项传承人分别为：国家级 3 名，省级 16 名，市级 22 名，县级 42 名。传承项目、传承人的数量均排在全国、省、市前列。

建议政府改建南门老街，设置一条展示非遗项目及传承表演的平台，让泾县非遗项目及匠人的技艺得以展现，让更多的人知道汉家旧县，文化古城的风采。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 96 号)

于请求政府对农村人居环境整治进行前期规划指导稳步推进乡村振兴的议案

王浩等 11 名代表（泾县代表团）

承办单位：市农业农村局

案由：自党中央提出乡村振兴以来，此项工作越来越受到中央和各级领导的重视，各地正在如火如荼地开展以农村“三大革命”为主要内容的农村人居环境整治工作，但各地

乡村局限于人力物力和人才的缺乏,在实施过程中没有很好的进行前期规划,导致建设水平不高亮点不多且不能很好的体现各地各自然村庄的特色和内涵,有同质化低端化重复建设的现象存在,没有实现美丽乡村建设的高质量发展,一定程度上制约了乡村建设的持续长远发展。

案据:如何有效且高质量的推进农村人居环境整治工作,把乡村振兴抓实抓细抓好,不是一蹴而就,而是需要认真筹划制定一张蓝图对照这个规划持续发力久久为功。根据各地各村不同特色应坚持以科学规划引领农村发展,以专项规划指导村庄整治建设,从根本上提升村庄规划建设水平,实现美丽乡村高起点规划、高标准设计、高质量建设。可以建制村或自然村为基本单元,科学有序推进村庄规划,确保“一张图”说了算、“一张图”干到底。

只有坚持政府主导、群众主体,规划引领、机制创新,典型示范、以点带面,全域推进农村人居环境整治,才能更好的扎实创建生态宜居美丽乡村示范村,为实现富美乡村建设迈出坚实步伐。

方案:

1、由政府牵头选择有示范带动的村组织有关方面的人才队伍对村庄历史及现状做好调研,挖掘村庄历史文化和现代文明丰富村庄内涵,集民意、聚民智、高起点、高标准的规划好一张图,对照这个图组织好各方力量调动社会各方的积极性形成合力投入到乡村振兴当中为实现又富又美新农

村建设而一茬接着一茬干。

2、围绕特色村的建设高质量的打造一些特色村落，让农村有乡愁有文明有发展，打造一批能形成三产融合、乡村治理、乡村振兴综合改革示范村，充分发挥示范带动作用，以点带面、点线结合、全域推进，连线连片打造美丽乡村示范区形成辐射带动作用，促进乡村振兴。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 97 号)

关于加大绩溪县徽州文化生态保护区投入的建议

黄德泉等 10 名代表（绩溪县代表团）

承办单位：市文旅局

2008 年 1 月，绩溪县被纳入国家级徽州文化生态保护区实验区。试验区由黄山市三区四县、宣城市绩溪县、江西省婺源县组成。2019 年 12 月文化和旅游部正式公布徽州文化生态保护区为国家级文化生态保护区。

一、绩溪在徽州文化生态保护中的重要地位

绩溪是徽文化的重要发祥地，古称良（梁）安县，至今已有 1400 多年历史，是古徽州“一府六县”之一，是徽文化的重要组成部分。这里曾经孕育了徽墨的神奇、徽菜的荣耀和徽剧的精粹，创造了“无徽不成镇，无绩不成街”的徽商传奇。目前，全县拥有国家级非遗代表性传承项目 2 项（徽

墨制作技艺、手龙舞)，省级 22 项，市级 59，县级 130 项。拥有国家级非遗代表性传承人 2 人，省级 28 人，市级 66 人，县级 121 人。国家级非遗生产性保护示范基地 1 家，省级非遗传习基地（所）4 家，省级非遗教育传习基地 1 家，保护性区级示范基地 4 家，县级传习基地（所）17 家。拥有国保 5 处，省保 29 处。中国传统村落 26 个，国家级历史文化名村 3 个。无论数量、质量、品级均位列全市榜首、省级前列，因此，加大绩溪县徽州文化的保护传承，有利于徽州文化生态保护区实现文化生态保护空间的完整性、文化资源的丰富性。

二、绩溪在徽州文化生态保护区工作中积极作为

绩溪县委、县政府高度重视徽文化的保护、传承和发展，先后制定出台了《绩溪县古村落、古民居保护管理暂行办法》、《绩溪县旅游文物资源保护、开发、利用管理暂行办法》。编制完成了《古城控制性详细规划》、《历史文化街区保护整治修建性详细规划》和《古城水圳及两侧重点地区综合整治规划》。在非物质文化遗产保护方面出台了《绩溪县非物质文化遗产专项资金管理办法》《绩溪县非遗传习基地、代表性传承人考核办法》等制度。由于重视程度高，措施有力，我县先后被授予“国家历史文化名城”、“中国徽菜之乡”、“中国厨师之乡”、“中国徽墨之乡”等称号，荣获国家生态文明建设示范县、皖南国际文化旅游示范区核心区、中国天然氧吧等殊荣，形成一批徽字号品牌，有力推动了徽州文化

生态保护区建设。

三、存在的问题和建议

（一）存在的问题：

1、经费投入不足。徽州文化生态保护（实验）区设立以来，文旅部、文旅厅一直高度重视和关心绩溪保护区建设工作，先后下拨专项经费，有效缓解了我县燃眉之急。但文化生态保护是一项系统性、长期性工程，需要投入大量的资金，由于我县财力有限，经费投入不够，致使部分项目无力开展。

2、市与市之间联动不足。徽州生态文化生态保护区办公室设在黄山市。宣城市与黄山市就推进徽州文化生态保护、传承联动机制未建立，互动联系不够，很多政策、举措、资金没有同步推进。

（二）建议：

1、建立徽州文化生态保护区专项资金。建议市政府根据保护区管理办法，建立徽州文化生态保护区专项资金或配套资金，持续加大对保护区的财政补助投入。

2、积极向上争取政策和资金扶持。发挥市级沟通协调作用，积极向文旅部、省文旅厅争取徽州文化生态保护相关政策和资金扶持，使宣城市在徽州文化生态保护区工作中享受黄山市同等政策待遇。

3、加大项目支持力度。绩溪作为宣城市唯一一个列入徽州文化生态保护区的县域，要在项目上给予倾斜，如将绩溪

县的花朝会、祭社、汪公看稻等徽文化的代表纳入省级非遗项目。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 98 号)

关于加快融入杭州都市圈的建议

许庭波等 12 名代表 (绩溪县代表团)

承办单位: 市发改委

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,提出了要加强跨区域协调互动,提升都市圈一体化水平,构建区域联动协作、城乡融合发展、优势充分发挥的协调发展新格局。杭州都市经济圈是长三角城市群的重要组成部分,范围包括杭州市、嘉兴市、湖州市、绍兴市。2018 年,衢州、黄山二市成为都市圈新成员,成为长三角跨省都市圈。宣城作为皖苏浙交汇区域中心城市,毗邻杭州都市圈,具有自然资源丰富、生产成本较低、交通十分便利、腹地市场广阔等比较优势,可打造为杭州都市圈向西挺进的战略要地。

一、融杭的优势条件。一是山水相连。广德与湖州相连,宁国、绩溪与杭州接壤。黄杭高铁开通、商合杭高铁即将建成运营,宣城与杭州都市圈各城市的时空距离将大为缩短。二是历史人文相亲。历史上,杭、嘉、湖、绍地区是徽商的

重要经营区域，宣杭两地在文化认同感上较高。三是合作基础较好。宣杭两地交流频繁，在交通互联、产业承接、文旅合作、生态联保等方面具有良好基础，杭州都市圈城市已成为宣城招商引资的重要来源地。

二、下一步建议。一是建立健全对接机制。杭州都市圈的议事协调方式为市长联席会议、合作发展协调会办公室，设在杭州市。建议由市级层面与杭州市对接，争取参加杭州都市圈市长联席会议、合作发展协调会，建立常态化联络机制。二是继续加强与沪苏浙对接合作。鼓励先行先试，制定相关政策支持广德、宁国、绩溪等地加强与杭州、湖州等地合作。三是强化项目带动。围绕交通基础设施互联、“七名”精品线路、省际产业合作园区等方面，谋深谋实、推深做实一批具有合作基础，基本达成共识的重大项目（事项）。积极协调加快推进杭临绩高铁前期工作，力争早日开工建设。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第 99 号)

关于实施村医培养工程的建议

徐长风等 8 名代表（绩溪县代表团）

承办单位：市卫建委

一、建议背景

乡村医生担负着人民群众的基本医疗服务和基本公共卫生服务，连接着医疗卫生服务体系的“最后一公里”，是

医疗卫生事业的“网底”，直接关系到人民群众的身体健康。

“网底”一旦不牢，不仅整个医疗卫生事业失去支撑，人民群众的健康也就得不到保障。

今年以来，为实现贫困人口“两不愁三保障”，我市开展了一系列关于“基本医疗有保障”突出问题大排查。根据排查情况来看，全市大部分县市区普遍存在村医“空白村”、乡村医生队伍结构老龄化严重，面临着青黄不接的局面等问题。

为筑牢县乡村医疗卫生“网底”，提升我市乡村医疗卫生服务能力，建设“健康宣城”，确保我市 2020 年底如期迈入小康社会。建议实施村医培养工程。

二、目标任务

从 2020 年起，委托有资质的院校采取订单定向委培方式，每年招录培养一批下得去、留得住、用得上的合格乡村医生，进一步提高乡村医疗卫生服务能力和专业水平。

三、建议意见

1. 统一确定委培院校。委培院校由市级确定。建议由安徽省内有资质的院校承担委培任务，与相关院校签订委培协议。

2. 统一每年培养计划。订单定向委培乡村医生招录宣城市户籍学生，每年招录人数，由各县市区按照当年需求上报计划。确保培养一批能下得去，留得住的村医。

3. 统一培养模式。采取全日制脱产学习形式进行培养，学制3年，采用2+1人才培养模式（即前两年在学校参加医学理论学习，后一年在县级公立医院进行临床实习），纳入院校统一管理，参照全科医生（含农村常见病、多发病、传染病、地方病诊疗能力、基本公共卫生服务能力、常用护理能力和中医药适宜技术培养）教育计划单独编班培养，以参加国家（乡村）执业助理医师考试为培养目标，学生学习期满并经考试合格的，颁发普通高等学校专科毕业证书。

4. 统一经费保障。由县财政或市财政和培养院校共同承担乡村医生订单定向委培费用，其中县财政或市财政承担学费和生活补助费，培养院校减免住宿费。

5. 统一待遇保障。毕业参加工作后保障委托培养的乡村医生享受同期政策规定的乡村医生待遇，并为在岗委托培养乡村医生购买城镇职工养老保险。每年卫健部门的自主招聘，优先考虑委培乡村医生。

6. 统一服务管理。建议由市级统一制定订单定向委培乡村医生的实施细则和管理意见。以便统筹各方资源，节约人力物力，提高委培效率，最大限度的破解我市乡村医生短缺的困局。

7. 统一约束措施。取得委培资格的学员，统一签订《乡村医生订单定向委培就业协议书》，订单定向委培学生在校期间不得转学、转专业，不得参加全日制“专升本”考试，进村卫生室服务不得少于6年，每年考核一次，服务期满后，

允许在县域范围内流动。凡违反《乡村医生订单定向委培就业协议书》规定义务，未能在乡村医生岗位工作达到规定年限，年度考核认定为不合格，在安徽省医疗服务综合监管平台中记入医务人员不良执业行为记分；学生因个人原因不能正常毕业的或违约的，根据《乡村医生订单定向委培就业协议书》规定全额退还已享受的学费、住宿费和生活费补贴并支付同等数额的违约金（不可抗力因素除外）。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 100 号）

关于提升我市竹产业发展水平的建议

姜育龙等 7 名代表（旌德县代表团）

承办单位：市林业局

我市竹林面积达 266 万亩，约占有林地面积的 25%，几乎占全省竹林面积的一半，其中毛竹林面积达 210 万亩之多。因毛竹相对其它物种具有较强的竞争性，每年扩鞭成林而增加的竹林面积相当可观，一些周边有竹林的采伐迹地渐渐被竹林所替代，实际竹林面积较我们 2015 年所统计的面积还要大。我市通过实施 636 竹林丰产增项示范工程及竹林栽培“一劳永逸”的宣传引导，竹林栽培面积快速增长，导致有些村庄周边矮山丘陵 80% 的林地被竹林所覆盖。

近年来，受市场与环保要求影响，竹产品加工企业陆续关停转产，竹加工利用呈萎缩态势。竹原材料销售渠道有限，

导致毛竹原材料价格下降 30—40%。同时，农村青壮年劳力大量进城务工，从事第一产业的种植、采运的劳动力逐年减少，年龄偏大，劳务工资逐年上涨。几乎有 50%的竹林因交通条件差或山高路远，采运成本与毛竹原材料的销售价格持平或倒挂，难以从中获益，部分林农宁愿替他人采运木竹务工也不愿经营采伐自家竹林，更谈不上集约经营竹林了，可以说，林农栽培经营竹林的积极性受到了极大地挫伤。导致我市 80%的竹林未能及时有效地采伐利用，有三分之一的竹林已有 10 年以上未能采伐，立竹密度过大，7 度（14 年）以上的老竹、枯竹几乎占一半，竹林林地卫生极差，竹林已呈衰退状态。林地效益得不到发挥，对乡村振兴、林农致富起不到任何助力作用，生态功能也呈下降趋势，甚至有可能大片开花死亡。

我市于 2016 年编制了《宣城市“十三五”竹产业发展规划》，可因市场变化大，环保要求提高，竹加工企业难以承受较高的环保成本和市场销售的利润空间狭窄，大部分加工企业已关闭停产或转型其它产业。竹原材料难以得到有效利用。规划编制之初未能考虑变数如此之大，规划也就未能得到有效实施。如果不能正确引导和改变竹产业经营利用现状，我市竹林除发挥一定的生态功能效益外，难以获得经济效益。不仅造成竹资源浪费，而且也制约了林区经济发展。为此，可通过以下途径引导和促进竹产业走出困境，我建议：

1、因地制宜地利用好我市丰富的竹资源，引导竹产业发展。一是对交通方便、坡度不大的竹林，可通过深挖垦覆、

施肥、覆盖等集约经营措施，用于发展笋用林，同时，还可配套种植竹荪或黄精等林下经济。二是对交通条件一般，坡度较大的竹林中的老竹、小径竹可以加工生产竹炭和竹醋液。三是对品质好的竹材，可以在满足环保要求的前提下，引进或扶持工艺先进、加工能力强、具备较大抗风险能力的企业提升加工水平和产品的科技含量，生产适销对路的竹产品，切实增强市场竞争力。不仅可以为竹原料找到出路，而且通过加工利用，延长产业链，提高附加值，为社会、经济做出应有的贡献。

2、加大林区道路等基础设施建设。尤其对集中成片的竹林，通过财政奖补资金的办法鼓励林农或经营大户开设林区道路，方便经营管理，降低采运成本，提高林农收入。

3、加强竹林丰产栽培技术的推广应用。借助高校及科研院所的力量引进或开展相关技术研究，同时培育本地人才技术队伍，提升竹林经营水平。

4、适度进行林种、树种调整措施。对于确因经营效益不明显，而又适宜发展其它树种的竹林地，可以考虑更换其它树种，以便发挥林地效益，提高林农及经营大户的营林积极性。但代价也是相当大的，不适宜大面积的更新改造，对已成林满园的竹林来说，也是较可惜的。

以上建议未必成熟或妥当，但针对我市竹产业现状，也确实到了林业部门乃至政府层面需认真考虑并有效引导解决的时候了。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 101 号）

关于在全市街道、乡镇、开发区设立 生态环境站（所）的建议

刘文英等 12 名代表（旌德县代表团）

承办单位：市生态环境局

生态文明体制改革以来，特别是新《环境保护法》实施和环境保护党政同责体制推行以来，环境保护的成效也明显得到体现，然而，我们也要清醒地认识到，环境污染依然威胁着人类的健康，环境保护与人民群众对美好生活的向往依然存在着巨大的差距。长期以来，基层（街道、乡镇、开发区）普遍存在推进环保工作“无机构、无人、无力”的状态，如何实现基层环保的长期有效管理，科学建立环保管理机构，保障人员、经费和行政执行的效力，依然是一个难点，也是当前环境保护工作的薄弱环节。

一、当前环境保护工作现状

（一）统筹、协调性强

按照环境保护法律法规有关规定，地方人民政府对本地区的环境质量负责；按照中央的要求，地方党委和政府对本地区的环境工作负责。按照《环境保护法》的规定，环境保护部门对生态环境保护实施统一监管。为了推动各项环境保护政策的落实，各县（市、区）均设立了“环委办”、“大气办”、“水办”、“土办”、“整改办”等多个高规格领

导小组，领导小组办公室设在地方生态环境部门。生态环境部门承担着地方政府环境保护工作职责，也成了地方党委和政府所依托的环保方面牵头部门和兜底部门。但是这个牵头和兜底，与生态环境部门本身的定位和职责是不相符的。

（二）业务性强

环境保护工作，涉及到各行各业、方方面面，无相当的业务知识和丰富的实践经验就不可能有效履行监督和管理职责。如环境监测工作，每一项污染物的监测分析，都有国家技术规范 and 标准，稍有偏差，都会影响到监测结果的准确性。再如环境监察工作，需要精确掌握有关环保法律、法规，在办理每一件案件、处理每一个环境问题，都需要做到精准判断、精准执法、精准指导，否则会给企业带来不可估量的经济损失、负面社会影响，亦或被认为是“不作为”、“乱作为”。

（三）承担考核任务多

生态环境部门承担着十几项政府考核任务，如：主要污染物减排、PM2.5、空气环境质量优良比率、地表水环境质量达标率、集中式饮用水达标率、秸秆禁烧、清洁生产、突出环境问题整改、镇级污水处理设施建设、中心村污水处理设施建设等，这些任务都是上级政府对下级政府下达的目标考核任务，具体牵头落实部门为地方环境保护部门。在诸多考核任务中，有很多都是约束性指标，即“一票否决”项。

（四）社会关注度高

环境保护工作社会关注度高，据统计，2019 年全市信访件近 4000 件。在广大群众眼中，环保部门“上管天、下管地，中间管大气”，环境保护是社会各界都高度关注的内容。新《环境保护法》实施后，群众监督企业的积极性一度很高，但是现在却有些回潮，因为他们发现，监督个体企业不如监督政府依法行政管用。而今，一些媒体和社会组织，发现环境问题，不是第一时间向环保部门反映，而是随意曝光环境问题，忙于吸引观众眼球，追逐点击率。此种行为有两种结果：一种是因环保部门未能及时掌握问题线索，环境污染证据灭失，环境保护部门执法调查取证难度大；另一种则是报道的问题未能真实反映情况，舆论导向有偏差，影响恶劣。这两种情况都会耗费基层环保大量人力物力，使基层环保执法陷入被动。

（五）制度不健全

对于监管职责，法律法规的规定比较宏观。但在法律法规的具体实施中，会遇到千差万别的具体情景，在条文上难以看到针对性的明确答案。地方党政领导之间的领导责任和部门之间的监管责任也没有明确区分，出现许多监管空白，导致部门协调和互动机制不健全。由于职责不清，环境监管一旦出事，就会相互推诿。对于监管空白或者监管交叉领域，如有部门政策红利，大家都愿意管；如没有部门政策红利，大家都不愿意管。对于一些问题，如果有的部门主动担当、介入监管，一旦出现问题，就可能被追责，因此很多部门都

不愿意主动监管。这些不愿意监管的环保问题，基本都由基层生态环境部门管，由于人手和经验的不足，很容易形成“做的多，错的多”的尴尬境地。

（六）追责问责压力大

当前环境保护重点工作中，如“中央生态环境保护督察”、“三大一强”、“23+N”突出环境问题、“绿盾”行动等，都是要求站在政治高度来抓，对工作任务的完成时限、质量均有严格要求。同时，全国各地都出台了相应的考核问责机制。我市印发《市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法（试行）》，建立突出环境问题整改工作及考核问责机制，进一步压实党委、政府生态环境保护责任，2017年以来，全市共对179名干部进行问责，其中党纪政纪处分73人。

二、我市基层环保能力建设现状

当前，我市最基层的生态环境部门为各县（市、区）生态环境分局，分局的人员总编制数在二十至四十之间，执法力量则在几人到二十人不等，如旌德县环境监察大队仅6名编制。县级生态环境部门的总体状态为“小马拉大车”，即使做到“5+2”、“8+N”，也难以很好地完成上级部门下达的各项工作任务及群众关心的各类环境问题，也难以保证不出现环境污染违法行为和环境污染事件。

因繁重的考核、督察、检查任务，迫使环保系统层层都在忙于从各个县市抽调执法人员，原本基层执法队伍的本职

工作都无法有效完成的情况下，还要完成上级下达的抽调任务。一方面迫使地方既要忙于“发文”、“开会”等“留痕”工作，又要忙于工作落实，既要做得好，又要说得好，还要写得好。

三、解决方案

在基层环境保护部门履职尽责、常年加班、疲于应付各种考核、督查、检查的情况下，依然未能有效解决好人民群众所关心的各类环境问题，同时也存在“即使尽职尽责，也免不了追责”的现象。在纪检部门对工作不力的干部职工实施追责问责的同时，我们是不是也应考虑一下客观因素，对当前现状进行深刻反思。有所问题，归根结底是机制的问题，是人的问题。如果机制都不健全，人员保障不能到位，又何谈工作得到有效落实？因此，提出如下建议：

在全市街道、乡镇、开发区设立生态环境站（所），建设乡镇（街道、开发区）网格化生态环境监管体系。配齐环境相关专业人员，强化业务培训，提高人员素质，造就一支“政治素质好、业务水平高、奉献精神强”的环境执法队伍，有效解决区域生态环境污染防治、自然生态保护及有关协调工作，对辖区内生态环境保护工作进行日常监督巡查，并配合县环境分局开展环境执法、及时处理辖区内涉及生态环境保护的信访工作，实施环境保护执法监管全方位、无盲区、无死角，更好保护我们赖以生存的绿色家园。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 102 号）

关于 G330 鸿旌线胡乐大桥加固除险的建议

许小宝等 4 名代表（旌德县代表团）

承办单位：市交运局

G330 鸿旌线是旌德及南部地区通往东向发达地区唯一重要通道。胡乐大桥位于 G330 线路宁国胡乐界内，对我市物流、交通和经济发展起到重要的支撑作用。国道 330 线胡乐大桥建成于 2004 年，桥梁总长 549 米，上跨皖赣铁路，管养单位为宣城市公路局。2018 年 6 月巡查发现该桥出现桥梁梁片纵横向裂缝，经第三方检测机构检测评定为 4 类危桥。为加强桥梁安全管理，宣城市公路局宁国公路分局报请宁国市政府同意，实行交通管制，采取在大桥两端安装限高门架、限速标志标牌和监控系统等物理隔离措施，并安排人员加强值班值守。桥的限行限速严重影响了区域交通运输，货车必须绕行增加运输成本和延长时间。时间一晃一年多过去了，没有任何维修进展，给周边群众出行带来很大困扰。由于该桥在大桥两端设置限高栏，禁止一切车高 2.2 米以上车辆通行。因此增加了货物运输和社会营运的成本，制约了我市的经济社会发展。为对标沪苏浙，承接产业移，融入长三角一体化发展。

建议：及时启动对 G330 鸿旌线胡乐大桥加固除险建设，早日恢复正常通行。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 103 号）

加大扶持三品一标优质农产品企业，助力农业供给侧结构性改革的建议

刘小俊（旌德县代表团）

承办单位：市农业农村局

党的十九大报告指出中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。农业特别是农产品供需方面这样的矛盾十分突出，市场需要优质的农产品，但优质的农产品供给不足，同时优质的农产品由于成本、规模，营销、社会信任度等问题无法充分的展示在消费者的面前。我市（我县）在环境及优质农产品生产上都具有比较大的优势。

建议：

1. 加大对优质农产品特别是三品一标企业的生产扶持力度，根据产品品质，生产规模，生产成本，社会效益等方面制定相应的奖补标准，支持优质农业企业做大做强。

2. 加大对优质农产品特别是三品一标企业的营销扶持力度，在曝光度高的地段或平台给予其企业和产品充分的展示，加大支持力度支持本地企业到外地参加展会及线上销售。

3. 加大对优质农产品特别是三品一标企业的销售扶持力度，可建立优质农产品企业（重点三品一标规范化经营企业）采购目录，支持政府企事业单位，社会企业到目录企业开展工会活动及工会职工福利采购。

4. 加大对优质农产品特别是三品一标企业的人才支持力度，人才是企业发展的根本，农业生产企业招人难更是一个普遍现象，对于农业企业招聘人才更要给予政策，福利，资金等各方面的支持。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 104 号）
**加大农业科技投入力度，助力乡村振兴战略
实施的建议**

朱元贵等 9 名代表（旌德县代表团）

承办单位：市农业农村局

乡村振兴战略是艰巨的、长远的、综合性的伟大工程，实施靠农民、战场在农村，经济发展最重要、产业发展最关键，农业产业发展要提振信心和提升本领并举。提振信心就是要开阔他们的视野，以众多的创业手段、广阔的就业市场和美好的憧憬引导农民想创业、能创业、创成业，激发自身创造的动力和活力；提升本领就是要增添农民自身发展的技能，培育农村实用人才和致富带头人，提高技术创新水平和创业产品的品质。为此建议：

一是市县农林科技部门要加大科技研发力度，要有长远思想、超前思维，针对当地自然环境和气候特点，建立实验基地，进行多方位、多类型、多项目、多品种开发研究，甄选出效益好、适应性强、农民易学易会的项目、品种推广运

用；如山区应注重对林下物种栽培等课题的研究，形成成熟的科技成果，之后加以培训和推广，使山区群众在广阔的林地里有作为，成为广大农民的致富之技、脱贫之术。

二是政府应加大技术推广力度，拿出专项资金支持出版农民实用手册和建立农民实践基地，培育职业农民。由于农民自身文化层次不高，理论知识缺乏，在培训班上听几天课、看培训教材上的图文案例，没有直观认识，很难达到掌握技能的目的，因此到基地去学习或在致富能手家打工，可以面对面接触，手把手地贴近，他们会有更深刻的记忆和感触，培训效果事半功倍。

三是帮助他们掌握一定的信息化知识，以适应现代市场经济发展需求，同时有目的地发展龙头企业和电商网络，解决农民在生产发展上最为头痛的产供销脱节问题，消除后顾之忧。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 105 号） **关于加大皖南川藏线的整体宣传推介力度的 建议**

张林湄（旌德县代表团）

承办单位：市文旅局

协办单位：宣州区政府、宁国市政府、

泾县政府、旌德县政府

皖南川藏线途经宁国、宣城、旌德、泾县四个地区，由于沿途风景优美，近几年来，吸引了越来越多的游客前来旅

游观光。但大部分游客还是根据口传口、贴转贴或网上搜索旅游攻略的方式来获取信息，缺乏整体形象打造和宣传推介。

建议由市政府牵头整合宣传资源，多角度、全方位、高密度地宣传推介皖南川藏线精品线路，提升皖南川藏线的知名度和美誉度，带动宣城全区域旅游特别是4个县市区旅游业发展。

1、加大宣传推介力度。精心制作皖南川藏线旅游手册、旅游宣传片、旅游地图、招商手册等旅游宣传品，旅游宣传推介力度进一步加大。

2、组织参加宣传推介。一是牵头组织举行节庆活动；二是组织旅游部门和旅游企业报名参加各类博览会、交易会、洽谈会等宣传推介会，拓宽宣传渠道，提升宣传效果。

3、依托网站宣传推介。利用市级相关旅游平台，更新沿途地区酒店、景区和农家乐、旅游精品线路和旅游纪念品等相关信息，宣传推介皖南川藏线旅游资源。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第106号） **要求市政府组织编制《泾旌绩文化旅游生态 健康产业走廊规划纲要》的建议**

朱元贵等7名代表（旌德县代表团）

承办单位：市文旅局

协办单位：泾县政府、绩溪县政府、旌德县政府

我市着力开展“宣郎广宁智造走廊”和“泾旌绩文化旅

游生态健康产业走廊”两大版块建设，支持泾县、旌德、绩溪创建国家全域旅游示范区，支持县域特色产业聚集基地建设。为更好地、有条不紊地开展这项工作，建议市政府应编制《泾旌绩文化旅游生态健康产业走廊规划纲要》，以指导和引领三县从全局性、整体性、协调性、科学性开展这方面的工作：1、纲要要明确走廊的中心线路和支线线路，划定辐射范围，确保走廊的规模效应。2、纲要要提出廊道内的建设标准和要求，在保证各县各具特色、别具风格的前提下，如何衔接、如何协调、如何避免重复现象发生（市里应明确一机构，组织审查审批各县编制的实施方案）。3、纲要应督促当地政府加大廊道内的村庄重点开展美丽乡村建设，并明确时间节点和任务要求，确保到期形成浓厚的氛围，同时要指明乡村建设的风貌、特点的大方向和总要求；在产业发展方面要提出各县产业发展规划，促使相应产业发展成规模化、独特性。4、纲要要提出依法治理的措施、重点整治违法行为的类型（如廊道视线范围内有违生态环境和违章建筑的坟墓、破旧房屋、垃圾堆场等），出台相应法规和乡规（村规）民约，切实加大环境违法查处力度，重拳打击，确保走廊环境优美。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 107 号） 关于优化宁杭高铁二线规划线路走向的建议

凤璟等 10 名代表（宁国代表团）

承办单位：市铁路（机场）建管中心

协办单位：市发改委

近日，国家发布长三角规划出炉明确要进行宁杭高铁二通道规划研究及对接，江苏省铁路规划部门再次为安徽省铁路规划了南京-高淳-郎溪-广德-安吉-杭州西站的宁杭高铁二线，我认为这个线路规划不妥当。原因如下：①在商合杭高铁通车前提下郎溪、广德、安吉就已经可以直达杭州西站，再次规划的宁杭高铁二线还是经过这三个县城到达杭州西站，实属重复投资。②根据江苏省的规划示意图安徽省要新建高铁线路在 90 公里左右，投资预计 100 亿元以上，只为了再次通过两个县城，在目前安徽省财政不富有的前提下，投资实在太太大，而且没有经过重要节点地级城市宣城市市区。

当前，宣绩高铁即将全线开工建设，宁宣高铁也会开建，杭临绩高铁也会开建，日前结束的浙江都市圈会议未来 15 年规划中浙江媒体也出现了第二种宁杭高铁二线走向：南京-高淳-安徽宣城-宁国南站-临安区-杭州西站，这条高铁二线目前看安徽省投资成本是最少，也比较合理，可以利用既有高铁宁宣、宣绩、杭临绩高铁，只要新建宁国南站-临安区高铁站 100 公里左右连接杭临绩高铁，安徽段只有

40 公里左右，就可以实现全程宁杭高铁二通道功能，且与原宁杭高铁距离相差不大，关键这条高铁线路还可以实现安徽省会合肥及以北-杭州西站最短距离时间至少要少省 30 分钟直达杭州西站（因为商合杭高铁县级站多），又经过地级市宣城市（省定位皖苏浙区域交通中心城市）。

因此，建议市政府积极对上争取，按照择优原则，将宁杭高铁二通道路线规划为：南京-高淳-宣城-宁国-临安-杭州西站。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 108 号） **关于开放市直机关及学校体育运动场所的 建议**

吴玉（宁国市代表团）

承办单位：宁国市政府

体育让城市充满活力，城市因体育勃发生机。随着生活品质提升，人们越来越重视运动健康，然而，体育场所难以满足所有市民的需求，兴建新的场所又耗费资金和时间，据调研，部分学校和机关单位已对外放开体育运动场所，但尚未全部放开。为宏扬“加快健康宣城建设”理念，不断丰富全民健身活动，充分发挥公共资源的有效利用，在不影响正常学习和工作的基础上，建议：我市市直机关及教体局所辖学校在业余时间及节、假日开放本单位体育场所及设施，为市民锻炼创造便利条件。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 109 号）

关于解决村干部中午就餐难问题的建议

宋红梅（宁国市代表团）

承办单位：宁国市政府

随着城市化进程，现在大部分的村级工作人员都居住在城区，距离村委会都有十五到三十公里不等的路程。现在村干部的工作时间和公务员基本上都是一样，完全脱产，每天也是早出晚归。而且村干部的工作任务很非常繁重，每到防汛抗旱或春收和秋收季节，要给老百姓宣传秸秆禁烧政策，这时候村干部就在农户家和田头地间里穿梭，加班也是常态。但是因为村级不允许有食堂，所以就连正常的吃饭问题也没办法保证，许多干部只有从家里带饭或者吃泡面来对付，有的年轻人甚至不吃，长此以往，身心健康问题，令人堪忧。因此建议：市政府可以研究出台相关政策，支持各县市区及下设乡镇能专款专用解决村干部午餐的问题。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 110 号）

关于按村级人口发放“民选”村干部报酬的建议

余治红（宁国市代表团）

承办单位：宁国市政府

村干部是最基层的干部，身处基层第一线，工作环境艰

苦，任务重、难度大、压力大，当前对村干部的要求也越来越高，村干部坐班制，值班制，各项工作同公务员一样纳入考核。近几年，我市党委、政府也高度重视村干部待遇问题，逐步提高了工资标准，但是存在平均分配的现象，村大村小一个样，都是一个工资标准。目前我市小的村只有一千多人，大的村有万把人。有的工作小的村一天都能完成，但大的村有时不分白天黑夜加班加点还要一个多星期才能完成。大村的村干部承担的工作量远比小村多的多，但是报酬一样多，这使得大村的村干部工作积极性受挫，影响了基层和谐发展。为提高“民选”村干部的工作积极性，稳定基层干部队伍，促进社会和谐发展。

建议：市政府出台相关政策，将“民选”村干部的报酬按照 3000 人以下村，3000～6000 人，6000 人以上的村按人口标准发放村干部报酬。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 111 号）
**关于进一步加强对基层法院审判监督指导的
建议**

马串莲（宣州区代表团）

承办单位：市法院

基层法院是我国审判机关的基石，承担着近九成案件的审、执任务，基层法院也是老百姓接触最多的法院，其

案件质量的高低，直接影响公正司法的水平、司法的权威和司法的公信力。多年来，市中院采取了一系列切实有效的措施，不断夯实基层基础，广大基层法官不辱使命使命，充分发挥审判职能作用，为维护全市社会整体稳定、促进社会公平正义、保障人民群众安居乐业做出了重要贡献。但随着案件数量的大幅增长、司法责任制的全面推进等，基层法院案多人少、案件质量下降等问题也日益突出，加强对基层法院的审判监督指导，不仅是上级法院的法定职责，更是保证案件审判质量、实现社会公平正义、捍卫法律尊严的应有之义。为此，建议：

1、在强化审级监督的同时，进一步健全并落实审判指导制度。中院要通过各类二审、再审等案件的审理，加强对基层法院的审判监督。对正确的裁判，依法及时予以维持，维护基层法院的权威；对错误的裁判，依法毫不含糊地予以纠正，切实维护当事人的合法权益。进一步健全并落实审判业务会议、案件通报分析、典型案例指导、类案审理指导等制度，通过召开各种形式的审判业务会议，传达学习新的法律法规和司法解释以及其他审判业务文件，交流工作经验，分析运行态势，研讨新类型、疑难复杂案件；定期分析对基层法院案件改判和发回重审的原因，及时向基层法院通报相关情况，帮助基层法院剖析和解决案件审理中存在的问题，切实提高裁判质量；整合利用案例资源，定期发布参阅案例，统一司法裁判尺度；加强对类型化、普遍性法律适用

问题及新类型案件的研究，定期、不定期地召开研讨会、培训会，统一裁判认识，完善类案和新类型案件强制检索报告工作机制，提高类案审理质量。继续强化中院在执行工作中的统一管理、统一指挥、统一协调职能，进一步规范指定执行、提级执行、异地交叉执行，切实加大强制执行力度，提高实际到位率。

2、在全面落实司法责任制的同时，切实加强院庭长对案件的监督管理。司法责任制改革的目标是回归司法规律，实现“让审理者裁判，由裁判者负责”。同时，为了防止司法权的恣意和滥用，最高人民法院相继印发了《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》《关于进一步全面落实司法责任制的实施意见》，较为详细地规定了院庭长审判监督管理权责清单，明确对涉及群体性纠纷，可能影响社会稳定的案件及疑难、复杂且在社会上有重大影响的案件等“四类案件”进行监管，但所有审判监督管理行为都应当全程留痕，做到可记录、可查询、可追溯，等等。现实中，由于基层法院的院庭长在实现办案常态化后，除自身办案压力加大外，仍需承担较为繁杂的非审判事务，主观上忌惮“全程留痕”的约束，存在“多一事不如少一事”的顾虑，客观上无暇加强审判监督管理，存在放手不管的倾向。在各类社会矛盾加剧、纠纷日益复杂的当下，院庭长除通过案件审理及时发现、解决审判监督管理中存在的问题外，更应对照权力清单，健全履职指引和案件监管的全程留痕制度，切实履行监督管理

职责，将案件的审判和监督管理公开化、透明化，防止各方滥用职权徇私舞弊，保证审判的公平公正。

3、在建立健全化解“人案矛盾”工作机制的同时，推动基层法院探索建立大类简单案件专业化审判机制。健全以人民为中心的诉讼服务制度体系，切实解决人民群众反映的少数基层法院立案难问题，减轻人民群众诉累。继续推进调解前置、繁简分流等工作机制，完善诉前调解与司法确认衔接机制，畅通非诉调解协议效力司法确认工作通道，推动调解协议与申请司法确认无缝衔接、调解成果当场固定、矛盾纠纷就地化解。充分发挥专业化审判在民商事大类案件中的优势作用。针对婚姻家庭、民间借贷、商品房买卖、劳动争议、道交事故、物业纠纷等大类案件，建成一批速裁庭、专门案件审判庭及合议庭，为专业化审判提供组织保障，通过细化分工提升法官类型化案件审理能力，提高办案质量和效率。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议（第 112 号） **关于不断完善我市人才政策与兑现程序积极 落实的建议**

吕彦喆（宁国市代表团）

承办单位：市人才办

协办单位：市人社局

为深入实施创新强市和人才强市战略，吸引集聚各类人

才来宣创新创业就业，更好地服务全市中心大局，我市结合自身情况制定了人才政策，这有利于人才引进工作的开展。然而我市在人才发展中仍然存在不足：1、城市现有高素质人才比例较低，中高端人才断层，因而城市活力与创新能力受到制约，企业发展后劲与创新缺少动力，人才来宣投资兴业安居将对宣城发展起到至关重要的作用。2、政策有改进完善的空间，如对人才年龄的限制要求过高。3、在有关人才与招商引资企业人才的子女教育方面的政策兑现亟需进一步完善并向人才倾斜，以解决人才引进来的后顾之忧。4、对于一些特殊高精端人才的家属相关事宜的安排亟需完善相关政策以便实施。

建议：

1、完善相关政策。在现有政策的基础上进行完善与调整，力求与时俱进。结合实际可与一二线城市实行产业、专业领域差异化人才政策。我市可以结合未来城市发展与城市产业战略完善人才吸引政策，吸引具备专业特色的人才，可以不拘一格，广纳天下在特殊领域的人才，为我市的发展战略服务。在政策中对博士、硕士与本科生的年龄限制要求过高，可适当放宽年龄限制，如 45 周岁以下双一流大学本科生，40 周岁以下非双一流 211 本科生，35 周岁以下既非双一流也非 211 的本科生，硕士生与博士生可将年龄放宽到 55 周岁或更高。因为有经验有学识的高端人才是我市更加迫切需要的人才。

2、最大限度解决人才后顾之忧。可以在人才子女教育、相关医疗、家属等相关事宜制定倾斜性政策，提高吸引力，解决人才引进的后顾之忧。如在引进人才与招商引资企业人才子女义务教育阶段应该继续坚定不移的坚持倾斜和自主择校政策，应尽最大能力尊重人才意见而不是简单的调剂分配；在本市医疗方面可以研究探讨利于人才就医的相关政策，比如优先门诊就医、快速医保报销等方面提供便利为人才节省时间排除后顾之忧。

3、完善政策兑现相关程序，加强相关政策实施，使得政策可以有效率的落到实处。经过调研，有市民反映我市的人才政策在落实时遇到了一些问题，导致政策迟迟未能及时落实。例如政策执行上存在对政策把握不准，不知以何种标准和程序实施，具体由哪里直接决定审核批准，资金拨付时间期限等方面都存在疑问，导致目前部分人才政策中的年度补贴或者购房补贴等未能兑现，从而导致当年符合政策条件的人才在下一年可能存在时间上不符合条件等瑕疵，造成人才心灰意冷。故而我市亟需完善政策兑现相关程序完善政策，有力执行，上乘的政策需要有效率准确的落到实处。本部分内容可以借鉴杭州的经验，杭州市从人才引进到政策兑现到人才账户周期为两个星期左右。

4、建立监督机制，组建协调小组督促人才政策能够得以顺利高效实施。

5、加大吸引人才政策的宣传力度。建议我市除了在各

部门宣传外，还应通过行业协会、企业、商会等社会力量扩大宣传范围，人才的吸引与政策的宣传并非只在市政府各相关部门，而应该面向广大市民与外地相关人士，也可适当的结合新媒体的力量进行针对性宣传。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第113号)

关于加快郎溪经济开发区发展的建议

祝栋（郎溪县代表团）

承办单位：市委编办

协办单位：郎溪县委、县政府

案由：近年来，郎溪经济开发区抢抓长三角一体化高质量发展、G60 科创走廊、苏皖合作示范区和“一岭六县”长三角产业合作发展试验区建设等历史机遇，以争创国家级经济技术开发区为统领，全力推动园区高质量发展。但是，目前工作遇到了一些困难和问题。

一是原“三定方案”不适应发展需求。2018 年，按照“一县一区”要求，郎溪经济开发区与十字经济开发区完成整合，更名为安徽郎溪经济开发区，加挂“安徽郎溪皖苏产业合作园区”牌子。整合后，原有的“三定方案”已不适应当前园区发展需求。根据市里要求，郎溪县委县政府于 2018 年 9 月重新上报了开发区“三定方案”的请示，至今未获批复。

二是建立开发区一级财政遭遇瓶颈。争创国家级经济技术开发区，要求开发区必须提升行政效能，建立一级财政、单设金库。经多次与市人行对接，开发区建立一级财政，需满足以下基本条件：有开发区机构改革后“三定方案”批复、成立独立的财政机构、有专门的税务征收机关、有明确的财政分成体制文件等。目前开发区“三定方案”没有批复，也没有专门的税务征收机关。

建议：

加快郎溪经济开发区“三定方案”审批，以利于开发区理顺管理体制、建立一级财政、设立专门税务征管机构、争创国家级经济技术开发区。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第114号)
**关于减少我市行政事业单位报刊摊派订阅的
建议**

吴建华（旌德县代表团）

承办单位：市委宣传部

报刊杂志对于传达上级政策、反映基层呼声、统一思想、推进工作具有积极的引领、促进作用。然而，随着时代的发展、科技的进步、阅读方式的转变，微信、微博、新闻客户端等新媒体逐步占领“市场”，纸质报刊杂志阅读人群越来越少。每年由上级层层下派的报刊杂志种类、数量、费用让

绝大多数行政、事业单位不堪负重。一些编制 2-3 人的单位被摊派订阅达十种之多，一份同样的报刊要订七、八份，不仅增加办公经费开支，而且造成资源浪费，许多报刊闲置一处，无人阅读，被当成废纸处置。对报刊杂志摊派现象，大多数干部群众产生抵触情绪，颇有怨言。为此，本人提出三点建议：

1、除了一些必须订阅的党报党刊外，其他报刊杂志采取自愿原则，杜绝硬性摊派。

2、加大我市相关电子报刊建设力度，充分发挥现代网络技术，推广电子刊物，提高阅读水平，提升阅读吸引力。

3、在政务服务区域，建立公共阅览室，对政策性、指导性、业务性报刊杂志，采取借阅的方式，减少订阅量，提高使用率。

宣城市第四届人民代表大会第五次会议代表建议(第115号)

关于加强属地内自媒体等网络平台管理的 建议

王斌（旌德县代表团）

承办单位：市委网信办

近些年来，随着互联网技术的发展，微博、微信、短视频等蓬勃发展，满足了广大人民群众的信息需求。但也均存在一些网络自媒体运维的微博、微信公众号在无任何新闻信

息发布资质的情况下，却时时处处在转载、发布一些未经核实的信息现象，甚至部分微信公众平台以揭黑幕、爆丑闻为能事，以发布民生民声、促进地方经济发展为名散播不良信息，对社会造成不良影响。

建议：一是结合我市实际，出台相关可操作规章制度，依法依规进行管理。二是对全市属地网站和自媒体平台逐一摸底排查，建立属地网站基础信息数据库，明确监管重点，定期约谈问题网站和自媒体平台负责人，规范发布内容。三是积极采取强力措施，列出重点属地网站和自媒体平台监控清单，点对点加大网络巡查频次与力度。一经发现问题，责令即刻整改，对拒不整改、整改不到位的，依法依规予以关停。四是建立协调联动管理机制，网信、公安等部门加强合作，互通有无，相互补位，依法加强网络空间治理，促进自媒体健康有序发展，营造清朗网络空间。五是对全市本级无力处理的事项要积极向上级报告，争取更高层次的关注。

宣城市四届人大五次会议代表建议办理一览表

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
1.	关于对新设立的村集体经济组织发展集体经济给予政策支持的建议	祖朝娟	宣州	市农业农村局	
2.	关于给城郊村进行减负的建议	李开富	宣州	宣州区政府	
3.	关于加强住宅小区消防安全管理的建议	毛国强	宣州	市住建局	市消防救援支队
4.	关于建立村干部干事创业激励机制的建议	李开富	宣州	市农业农村局	
5.	关于建立贫困户“应扶尽扶”制度的建议	李开富	宣州	市扶贫局	
6.	关于尽快在水阳中心小学十字路口设置红绿灯的建议	钱德明	宣州	市公安局	
	关于尽快在宣狸公路与昆山湖度假区西门十字路口重新设置红绿灯的建议	俞同兵	宣州	市交通运输局	
8.	关于农村教师职评工作的建议	陈菲	宣州	市教体局	
9.	关于孙埠老街保护纳入市财政预算的建议	唐赓	宣州	市财政局	宣州区政府

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
10.	关于增建水阳工业集中区 35KV 变电站的建议	丁光龙	宣州	市供电公司	
11.	关于整治居民小区内不规范经营的建议	李开富	宣州	市城管执法局	市市场监管局、 市自然资源规划 局、市住建局 (房管局)
12.	关于朱桥圩内水环境整治规划的建议	徐智香	宣州	宣州区	
13.	推动文旅融合 构建宣城夜经济	周揆	宣州	市商务局	
14.	关于改进全市看守所工作时间、工作方式， 方便辩护律师会见在押犯罪嫌疑人	刘文婕	宣州	市公安局	
15.	关于公交港湾式候车站点建设的建议	周群	宣州	市交运局	市住建局
16.	关于加快宣城市区义务教育中小学建设的建 议	王蕾	宣州	市教体局	宣州区政府

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
17.	关于加强对小区物业服务监管，设立准入制和末位淘汰制的建议	朱连生	宣州	市住建局	
18.	关于加强农村学前教育教师队伍建设的建议	朱春华	宣州	宣州区政府	
19.	关于建立精神病人强制治疗专项基金的建议	刘明风	宣州	市医保局	
20.	关于将7路公交车终点站从望城岗延长至三环路口的建议	刘声东	宣州	市交运局	
21.	关于解决垃圾处理厂周边环境问题的建议	吴爱华	宣州	市城管执法局	市生态环境局
22.	关于解决征迁区域社区发展用地壮大集体经济的建议	吴爱华	宣州	宣州区政府	
23.	关于尽快将小区配套幼儿园投入使用的建议	朱春华	宣州	市教体局	
24.	关于进一步在二级及以上综合性医院落实退役军人优先待遇工作的建议	程火香	宣州	市退役军人事务局	市卫健委、市医保局

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
25.	关于开通宣城至金梅岭公交线路的建议	吴爱华	宣州	市交通运输局	
26.	关于老旧烟炕租赁到期后处置办法的建议 (朱连生)	朱连生	宣州	宣州区政府	
27.	关于请求取消宣城市在青弋江河岸新建城市 备用取水口的建议	梅养兵	宣州	市城管执法局	宣城经开区
28.	关于市经济技术开发区对原注册在寒亭镇的 宣城早川电子有限公司给予税收核定返还的 建议	张金元	宣州	市税务局	宣城经开区
29.	关于调整宣城市规划区范围内集体土地绿化 苗木、中药材补偿标准的建议	吴爱华	宣州	市自然资源规 划局	
30.	关于拓宽城郊学校教师队伍入职渠道的建议	吴爱华	宣州	宣州区政府	
31.	关于要求对宣城市大豪水厂取水口进行水资 源保护的建议	梅养兵	宣州	市生态环境局	宣城经开区
32.	关于加大多层住房电梯安装扩面力度的建议	赵玉莲	宣州	市住建局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
33.	关于加强市区油烟污染管理和监督的建议	魏明贵等 2 名代表	宣州	市城管执法局	市生态环境局
34.	关于进一步加快皖南川藏线度假区建设的建议	张来荣	宣州	市文旅局	
35.	关于启动生活垃圾分类试行的建议	陈莉莉	宣州	市城管执法局	
36.	关于推进中心城区义务教育学校规划布局及建设的建议	李家树	宣州	市教体局	
37.	关于协调解决宛陵东路噪音问题的建议	魏明贵等 2 名代表	宣州	市住建局	
38.	关于宣州区南片乡镇建造公墓的的建议	李冬爱	宣州	宣州区政府	
39.	关于要求修复青弋江东干渠的建议	许晓东	宣州	市水利局	
40.	关于增设景德路与梅溪路左拐弯通道的建议	许晓东	宣州	市公安局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
41.	关于重视推进老旧小区天然气安装的建议	赵玉莲	宣州	市城管执法局	宣州区政府、 市住建局
42.	关于加快宣城市行政区划调整的建议	曲虹	宣州	市民政局	市发改委
43.	关于切实解决农村农排电线老化的问题的建议	万金华	宣州	市供电公司	
44.	关于解决提高农村特困供养生活标准的建议	万金华	宣州	市民政局	
45.	关于全面落实对社会养老机构扶持政策的建议	许亚军	宣州	市发改委	市民政局
46.	关于做好扶贫资产管理的建议	许亚军	宣州	市扶贫局	
47.	关于尽快建设 G318 线双桥至马家湾段道路的建议	黄朝斌	宣州	市住建局	
48.	关于在宣城中心城区打造皖东南大学城的建议	张勇	宣州	市教体局	市发改委、市财 政局、市自然资 源规划局

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
49.	关于取消狸桥至双坑一级公路收费站的建议	俞同兵	宣州	市交通运输局	
50.	关于优化我市城市建设与教育资源配置的建议	陈毓	宣州	市教体局	
51.	关于加快宣城市融入长三角区域一体化的建议	程小清	宣州	市发改委	
52.	关于创设宣城市马拉松赛事的建议	余学文	郎溪	市教体局	
53.	关于改善农村农排线路电力设施的建议	张庭雷等 4名代表	郎溪	市供电公司	
54.	关于改善农村生活污水处理设施运维管理的建议	卢荣娟	郎溪	市生态环境局	市财政局
55.	关于加大对村级集体经济发展扶持的建议	左从贵	郎溪	市农业农村局	
56.	关于加快宁杭高速二通道（郎溪至高淳段）工程建设的建议	李朝会	郎溪	市交通局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
57.	关于加快推进郎溪城市饮用水源地（钟桥水库）建设的建议	余学文	郎溪	市水利局	
58.	关于进一步完善基层医疗机构资产运行保障体制的建议	周 敏	郎溪	市卫健委	
59.	关于设立市级文物保护专项资金的建议	陈少芬	郎溪	市财政局	市文旅局
60.	关于推动长三角区域铸造产能自由流动的建议	鹿 辉	郎溪	市经信局	
61.	关于增加农村卫生改厕市级奖补资金的建议	钱世荣	郎溪	市农业农村局	
62.	关于修建宣城职院与市体育馆之间地下通道的建议	朱传斌	郎溪	市住建局	市自然资源规划局、市城管执法局
63.	关于尽快实施市区城市活水工程的建议	朱传斌	郎溪	市水利局	
64.	关于加强乡村教育事业的建议	董勇广等 12 名代表	广德	广德市政府	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
65.	关于实施排水许可、形成依法长效监管机制的建议	韩秀东等 12 名代表	广德	市城管执法局	
66.	关于请求在全市统筹解决凤凰山水库占用耕地占补平衡的建议	李国峰	广德	市自然资源规划局	
67.	关于加快推荐我市绿色农业产业健康发展的建议	施立波等 7 名代表	广德	市农业农村局	
68.	关于推动我市生猪养殖业健康发展的建议	施立波等 8 名代表	广德	市农业农村局	市生态环境局
69.	关于加快落实农田水利建设工程管护的建议	施立波等 7 名代表	广德	市农业农村局	市财政局
70.	关于加快推进 203 省道贯通工程的建议	田润丰等 11 名代表	广德	市交运局	
71.	关于弘扬传统文化、合理引导和规范烟花爆竹经营燃放的建议	杨承世等 13 名代表	广德	市公安局	市应急管理局、 市城管执法局

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
72.	关于将广德市实验中学确立为宣城市普职融通试点学校，继续探索综合高中发展模式的建议	殷世纪等 12 名代表	广德	市教体局	
73.	关于对农村人居环境整治加大资金投入的建议	张爱国等 10 名代表	广德	市农业农村局	
74.	关于打通 S341 海峰至水东的建议	钟军等 11 名代表	广德	市交通运输局	
75.	关于城市停车设施规划建设与管理的建议	刘佳等 8 名代表	广德	市城管执法局	
76.	关于加大支持皖南花鼓戏非遗文化传承与发展的建议	宋红梅	宁国	市文旅局	市文联
77.	关于加快制定除草剂管理的不地方性法规，强化生态环境保护，保障农产品质量安全的建议	詹权胜	宁国	市农业农村局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
78.	关于进一步规范村级股份经济合作社经营管理的建议	刘小平	宁国	宁国市政府	
79.	关于进一步提升企业引进人才、留住人才的建议	马小鹏	宁国	市人社局	
80.	关于马汤路优化拓宽的建议	杨 德祥	宁国	宣城经开区	宁国市政府
81.	关于守护“舌尖上的安全” 有效加强网络餐饮食品安全监管的建议	张敏	宁国	市市场监管局	
82.	关于协同治理宁国市胡乐镇跨界污染问题的建议	胡光海	宁国	市生态环境局	宁国市政府、 绩溪县政府、 旌德县政府、 市水利局
83.	关于要求县道仙孔线升级改造的建议	王汤药	宁国	市交通运输局	宁国市政府
84.	关于重视和加强儿童青少年心理健康问题的建议	方玲	宁国	市教体局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
85.	关于积极推进政府购买涉税专业服务的建议	韩家良	宁国	市税务局	
86.	关于不断品质提升我市老旧小区安居条件的建议	吕彦喆	宁国	市住建局	
87.	以宣城一卡通建设为着力点，精准定位，加快融入长三角一体化发展战略的几点建议	陈旭琳	宁国	市数据资源局	
88.	关于对昌桥乡扬子鳄国家级自然保护区长效补偿机制的建议	曹长江等 8 名代表	泾县	泾县政府	
89.	关于请求出台更多农村集体经济发展优惠政策的建议	王浩等 7 名代表	泾县	市农业农村局	
90.	关于请求市政府对举办宣纸发源地文化旅游交流会的活动给予资金支持的建议	曹义胜等 11 名代表	泾县	泾县政府	
91.	关于推进老旧小区电梯加装工程的建议	王晓华等 3 名代表	泾县	市住建局	
92.	关于推进宣城市农村产业融合发展的建议	李四清等 6 名代表	泾县	市农业农村局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
93.	关于优化县级广播电视台播音员、主持人引进机制的建议	陈泽兵等 2 名代表	泾县	市人社局	
94.	关于要求扩建蔬菜加工企业给予立项扶持的建议	章学武等 5 名代表	泾县	泾县政府	
95.	建一非遗一条街，打造泾县“百匠坊”	余征军等 5 名代表	泾县	泾县政府	
96.	关于请求政府对农村人居环境整治进行前期规划 指导稳步推进乡村振兴的建议	王浩等 11 名代表	泾县	市农业农村局	
97.	关于加大绩溪县徽州文化生态保护区投入的建议	黄德泉等 10 名代表	绩溪	市文旅局	
98.	关于加快融入杭州都市圈的建议	许庭波等 12 名代表	绩溪	市发改委	
99.	关于实施村医培养工程的建议	徐长凤等 8 名代表	绩溪	市卫健委	
100.	关于提升我市竹产业发展水平的建议	姜育龙等 7 名代表	旌德	市林业局	

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
101.	关于在全市街道、乡镇、开发区设立生态环境站（所）的建议	刘文英等 12 名代表	旌德	市生态环境局	
102.	关于 G330 鸿旌线胡乐大桥加固除险的建议	许小宝等 4 名代表	旌德	市交通运输局	
103.	加大扶持三品一标优质农产品企业，助力农业供给侧结构性改革的建议	刘小俊	旌德	市农业农村局	
104.	加大农业科技投入力度，助力乡村振兴战略实施的建议	朱元贵等 9 名代表	旌德	市农业农村局	
105.	关于加大皖南川藏线的整体宣传推介力度的建议	张林湄	旌德	市文旅局	宣州区政府、 宁国市政府、 泾县政府、 旌德县政府
106.	要求市政府组织编制《泾旌绩文化旅游生态健康 产业走廊规划纲要》的建议	朱元贵等 7 名代表	旌德	市文旅局	泾县政府、 绩溪县政府= 旌德县政府

序号	标 题	领衔代表 及附议代 表人数	所在 代表团	主办单位	协办单位
107.	关于优化宁杭高铁二线规划线路走向的建议	凤璟等 10 名代表	宁国	市铁路(机场) 建管中心	市发改委
108.	关于开放市直机关及学校体育运动场所的建议	吴玉	宁国	宁国市政府	
109.	关于解决村干部中午就餐难问题的建议	宋红梅	宁国	宁国市政府	
110.	关于按村级人口发放“民选”村干部报酬的建议	余治红	宁国	宁国市政府	
111.	关于进一步加强对基层法院审判监督指导的建议	马串莲	宣州区	市法院	
112.	关于不断完善我市人才政策与兑现程序积极落实的建议	吕彦喆	宁国	市人才办	市人社局
113.	关于加快郎溪经济开发区发展的建议	祝栋	郎溪	市委编办	郎溪县委、 县政府
114.	关于减少我市行政事业单位报刊摊派订阅的建议	吴建华	旌德	市委宣传部分	
115.	关于加强属地内自媒体等网络平台管理的建议	王斌	旌德	市委网信办	