

# 宣城市矿产资源总体规划中期评估报告

矿产资源规划是市场经济条件下政府加强矿产资源调查评价、勘查、开发利用宏观调控的重要手段。为加强矿产资源规划管理，进一步发挥矿产资源规划的宏观调控作用，确保矿产资源规划目标与任务的完成，根据省国土厅《关于做好矿产资源规划中期评估工作的通知》（皖国土资函〔2013〕994号）的精神，现对宣城市矿产资源总体规划（2008—2015年）的执行情况（2008—2012）进行分析评估。

## 一、矿产资源开发利用形势

### （一）客观形势变化。

矿产资源是不可再生的资源，随着社会经济发展和人们生活水平的提高，对矿产资源的需求将不断地增加。矿产资源是工业发展的命脉，是实现国民经济可持续发展和根据经济安全运行的重要保证。2008年至2012年我国国内生产总值分别为：2008年300670亿元，比上年增长9.0%；2009年340507亿元，按不变价格计算的增长速度为9.1%；2010年401202亿元，按不变价格计算的增长速度为10.4%；2011年471564亿元，按可比价格计算，比上年增长9.2%；2012年519322亿元，按可比价格计算，比上年增长7.8%。经济高速增长加快了工业化、城市化进程，与此同时，经济的增长依赖于能源和重要矿产资源消耗也同步增长。

### （二）矿产资源勘查开发现状

## 1、2008 年至 2012 年宣城市（除广德县）矿产资源开发利用现状

自 2008 年至 2012 年宣城市矿产资源开发利用情况如下：

2008 年，共有 374 宗矿山，矿山从业人员 13647 人，年产矿量 1752.46 万吨，工业总产值达 9.77 亿元，综合利用产值为 7577.30 万元，矿产品销售收入是 88738.94 万元，利润总额为 8201.89 万元。

2009 年，共有 384 宗矿山，矿山从业人员 14028 人，年产矿量 1790.17 万吨，工业总产值达 16.20 亿元，综合利用产值为 4915.40 万元，矿产品销售收入是 145838.41 万元，利润总额为 9919.58 万元。

2010 年，共有 359 宗矿山，矿山从业人员 11505 人，年产矿量 2674.07 万吨，工业总产值达 28.91 亿元，综合利用产值为 7362.10 万元，矿产品销售收入是 280895.98 万元，利润总额为 49221.40 万元。

2011 年，共有 279 宗矿山，矿山从业人员 8701 人，年产矿量 2539.88 万吨，工业总产值达 34.11 亿元，综合利用产值为 2385.90 万元，矿产品销售收入是 337115.72 万元，利润总额为 110916.58 万元。

2012 年，共有 228 宗矿山，矿山从业人员 7168 人，年产矿量 2338.74 万吨，工业总产值达 25.96 亿元，综合利用

产值为 1900.35 万元，矿产品销售收入是 248693.80 万元，利润总额为 43064.10 万元。

根据开发利用统计数据，全市近五年来，矿山数大幅减少，且矿山从业人员数也逐年减少，但工业总产值整体呈增长趋势，说明矿山的机械化水平提高，不再是仅仅依靠人力比拼。2008 年的金融危机引起全球经济衰退，对中国经济产生了巨大影响，股市大幅跳水，实体经济受损，房地产市场陷入低谷，大型企业融资困难，依赖出口的中小企业特别是民营小企业艰难度日甚至破产倒闭，并造成产业链下相关企业一系列连锁反应。

我市 2008 年产矿量不高，2009 年略有增长，但涨幅不大，与上一年度基本持平。可见，受 2008 年金融危机影响，市场对矿产资源需求的减少导致矿石产量的减少。而自 2010 年增长幅度较大，这与 2008 年金融危机后，国家下台一系列政策有关，政府加大了公共基础设施的建设，如农村基础设施建设，道路交通等重大基础设施建设，从而拉动内需，扩大对矿产资源的消耗。同时适当宽松货币政策，为企业提供了较为宽松的融资环境，央行的连续降息有利于刺激内需，刺激经济发展，国内经济在 2009 年下半年开始复苏，2010 年经济开始回暖。

全市 2011 年与 2012 年年产矿量略有下降，但整体趋于稳定。近两年国家经济相对稳定，国内经济建设和工业发展

趋于平稳，对矿产资源的需求比较稳定。

## 2、 我市优势矿种开发情况

我市开发利用矿产种类较多，以非金属矿产为主，且在满足本市需求的同时部分矿产销往市外，而金属矿产和能源矿产较少，需要购进。

非金属矿产主要有水泥用灰岩、建筑石料用灰岩、建筑用砂、砖瓦用粘土和方解石。

水泥用灰岩开发利用已形成规模，矿山数量虽不多但其年产矿石量高，占全市年产矿石总量的三分之一以上，是我市支柱性矿业。自 2008 年至 2012 年，水泥用灰岩年产矿量整体呈增长趋势，特别是前三年，产矿量年年增长，到 2010 年达最高值，2011 年年产矿量略有回落，2012 年矿石矿量比较稳定，与上一年度产矿量持平。其开发利用情况与市场需求密切相关，受国内经济发展影响较大。建筑石料、建筑用砂和砖瓦粘土的开发利用仍是我市主要矿业，其矿山数量多，规模小，产值低，效益不高。我市方解石开发利用发展较快，具有良好发展前景。普通萤石保有储量和开发利用在全省占有重要地位，但因其属于限制开采矿种，近几年矿石产量不高。

能源矿产主要是煤炭。我市结合煤炭产业结构调整，在煤矿安全整治的基础上，加大了整顿关闭力度，矿井总数由 1998 年的 194 个减少到目前的 7 个。但由于多种因

素，煤矿安全生产形势依然严峻，给当地安全生产带来严重隐患。为彻底淘汰安全性能低下、危及安全生产的落后产能，2012年全市（不含广德县）煤炭开采已被政府政策性全部关闭，自此煤炭退出我市矿产资源开发序列。

### 3、勘查现状

自2008年至2012年，全市（广德县除外）勘查项目由原200余个减至150个，其中以金属矿产勘查为主，约占总数的五分之四，主要勘查对象为铜、金、铅、锌等多金属，其次是铁矿。非金属矿勘查主要是萤石，占非金属矿勘查总数的半数以上。近五年里，全市总勘查投入逐年加大，其中各级财政投入情况变化不大，而非财政资金投入增幅较为明显。

### 4、地质找矿

在科学找矿方法和找矿理论指导下，随着勘查程度的提高，依靠有效的资金和技术投入，勘查工作稳步突进，部分探矿权找矿成果逐步显现。继2008年泾县凤村-大康金及多金属矿和宁国市西坞口地区钨（锡）矿、2009年宁国市竹溪岭钨矿勘查项目取得找矿突破后，2011年绩溪县上金山地区钨钼矿、金沙镇起坑坞石煤矿和泾县大山头地区金银多金属矿取得较好的找矿成果。2012年度安徽省宁国市兰花岭地区钼、钨多金属矿详查、安徽省绩溪县荆州银（锑）矿普查显现出良好找矿前景，全市矿产资

源保障能力不断提高。

## 5、 资源整合

根据安徽省矿产资源开发整合方案，已圆满完成 10 个矿区的整合工作，采矿权由原 43 个整合成 17 个，已完成的整合矿区分别为：宣城市麻姑山铜钼矿区、广德县白茅岭萤石矿区、绩溪县胡家-连坑萤石矿区、郎溪县前锋山水泥用灰岩矿区、宣城市宣州区蜡烛山水泥用灰岩矿区、广德县牛头山矿区、宣城市宣州区水东兵山矿区、泾县琴溪矿区、宁国市竹峰矿区、旌德县炮台桥矿区。通过整合，使矿山企业“多、小、散”的局面得到明显改变，矿山开发布局趋于合理，矿山企业结构不断优化，矿产资源开发利用水平明显提高，矿山安全生产条件和矿区生态环境得到明显改善，矿产资源对经济社会可持续发展的保障能力明显增强。

（三）规划指导思想目标任务基本可行，部分指标需做调整

从目前矿产资源开发利用情况分析：首先，因金融危机引起全球经济衰退，并对我国经济发展产生了影响，导致近几年矿石总产量未达到预期目标。其次，限制开采矿种钨矿和萤石矿因受分配指标限制也未达到规划预期产能。第三，因淘汰安全性能低下、危及安全生产的落后产能，2012 年全市（不含广德县）煤炭企业已被政府政策

性关闭。故建议对规划确定的总产矿量和部分矿种的产矿量目标做适当调整。

总体而言，规划的指导思想符合市场经济和循环经济的要求，制度的目标基本符合实际，部署的任务如 2010 年总产值达 17.5204-18.5507 亿元，基本能完成。

## 二、规划目标与任务实现程度评估

### （一）规划目标实现程度

我市规划目标的总体要求是加强我市优势矿产资源的勘查和开发利用，突出特色矿产资源的保护性开发，调整和优化主体矿业经济，加强调查评价、勘查、开发利用急缺矿产资源；加强铜、铅、锌、银、钨、钼矿勘查，引导和促进建材矿产勘查和开发利用。

#### 1、地质调查评估和勘查目标实现程度评估

目标是完成 1:5 万汀王殿、乔亭、宁国市、胡乐司、河沥溪、宁国墩、仙霞幅区域地质矿产调查，完成 1:5 万宁国东南狮桥—仙霞地区地球化学普查，完成皖南地区钨（锡、钼）矿资源潜力调查评价。鼓励和加强商业性矿产地质勘查的矿种包括铜、金、铅、锌、银、钨、锡、钼，方解石、水泥用灰岩、新型环保粘土材料等矿产的开采开发。预计提交大中型水泥用灰岩矿产地 2—3 处，金属矿产地 3—5 处，提交金属储量 10—15 吨。规划实现程度较好。

## 2、矿产资源开采总量调控与开发利用目标实现程度评估

矿产资源开采总量的增长与宣城市经济发展是相适应的，但未达到预期目标。矿产资源的开发利用和规模结构的调整对构建以非金属矿产深加工为主，以新型建材和开发环保、功能性填料、保温、吸附、粘结等新材料为新增增长点的矿业开发新格局。

### （二）规划任务完成情况（以下数据均不包括广德县）

#### 1、矿产资源开采总量调控。

规划确定的矿产资源开采总量调控目标，2010 年达 3198.74—3522.49 万吨，2015 年达 4744.97—5011.02 万吨。而 2010 年度全市产矿量为 2674.07 万吨，2012 年度全市产矿量是 2338.74 万吨。

#### 2、鼓励开采矿产开采情况

鼓励开采矿种为水泥用灰岩和方解石，规划 2010 年矿石产量分别是 1580 万吨、94.26 万吨，实际开采量为 1434.7 万吨、132 万吨，规划 2015 年矿石产量分别是 1582.32 万吨、199.82 万吨，2012 年实际开采量为 1338.58 万吨、133.88 万吨。

## 三、对下一步矿产资源规划工作的建议

1、尽快建立规划管理信息系统并联网，加强规划管理的时效性和指导作用。

2、加强规划管理工作人员培训，提高规划管理水平。



3、省级勘查资金可考虑向公益性基础性地质方面倾斜，提高研究程度，为进一步吸引社会资金投入风险勘查打基础，有效激活探矿权市场。

宣城市国土资源局

2013 年 7 月 15 日