



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

**2020**

第6期（总第27期）



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

2020年第6期

## 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号

邮 编：242300

电 话：0563-4116396

网 址：www.ningguo.gov.cn

## 目 录

### 【市政府文件】

宁国市人民政府关于城市道路桥梁命名更名的通告..... 1

### 【市政府办文件】

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市“人才强卫”工程实施方案的通知..... 5

宁国市人民政府办公室关于进一步加强永久基本农田特殊保护管理的通知..... 11

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市自然灾害救助应急预案的通知..... 14

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市校长职级制实施办法的通知..... 43

宁国市人民政府办公室关于做好稳定生猪生产保障市场供应的通知..... 57

### 【部门文件】

宁国市农业农村局关于印发《宁国市废旧农膜回收处理方案》的通知..... 64

### 【政策解读】

《关于稳定生猪生产保障市场供应的意见》的政策解读... 72

### 【统计数据】

2020年1-5月全市经济运行情况..... 80

# 宁国市人民政府关于城市道路桥梁命名更名的通告

宁政秘〔2020〕54号

为适应我市经济社会发展需要，规范城市建设和管理，根据国务院《地名管理条例》和《安徽省地名管理办法》有关规定，在广泛征求意见和建议的基础上，经市政府常务会议研究同意，现将命名更名后的城市已建（在建）道路、桥梁名称予以公告。请各机关、企事业单位、社会各界及广大市民，自公告之日起，正确、规范使用公告的标准地名。

特此通告。

- 附件：1. 宁国市城区新增道路标准名称一览表  
2. 中德智造小镇道路标准名称一览表  
3. 宁国市城区部分道路更名情况一览表  
4. 宁国市城区新增桥梁标准名称一览表

2020年5月27日

（此件公开发布）

## 附件 1

## 宁国市城区新增道路标准名称一览表

序号	类别	道路现名称	道路原名称	道路走向	道路起止点	备注
1	路	鸿门路	五芳路 (规划用名)	东西	宁国大道至燕津路	
2	路	养正路	东津一街 (规划用名)	东西	皖赣铁路至燕津路	
3	路	明德路	时代路 (规划用名)	东西	宁国大道至嵩合路	
4	路	狮桥路	人民东路 (规划用名)	东西	迎宾路至燕津路	
5	路	中田路	无名	南北	振宁路至皖赣铁路	
6	路	怀安大道	无名	东西	南山东路至梅林路	
7	路	东岸路	胡乐司路 (规划用名)	东西	竹峰路至仙霞南路	
8	路	虹龙路	开创路 (规划用名)	南北	龙潭路至独山路	
9	路	上门路	兴启路 (规划用名)	南北	龙潭路至东岸路	
10	路	济川路	启跃路 (规划用名)	南北	青龙东路至独山路	
11	路	徽庆路	站前路 (规划用名)	南北	竹峰路至外环西路	
12	路	板桥路	高铁西路 (规划用名)	南北	青华西路至外环西路	
13	路	上坦路	西津街 (规划用名)	南北	板桥路至外环西路	
14	路	东河路	平津路 (规划用名)	东西	怀安大道至怀安大道	
15	巷	新业巷	无名	南北	青龙东路至人民路	
16	巷	安居巷	无名	南北	宁阳西路至白云路	

## 附件 2

## 中德智造小镇道路标准名称一览表

序号	类别	道路现名称	道路原名称	道路走向	道路起止点	备注
1	路	中德大道	中德大道 (规划用名)	东西	宁虹公路至 104 省道	
2	路	鼎湖北路	环形道路 (规划用名)	南北折东西 折南北	中德大道至中德大道	
3	路	鼎湖南路	环形道路 (规划用名)	东西折南北 折东西	中德大道至中德大道	
4	路	鼎新路	无名	东西	中德大道至鼎湖南路	
5	路	鼎力路	无名	南北	鼎新路至鼎湖南路	
6	路	万家岗路	无名	东西	329 国道至 329 国道	
7	路	敬业路	无名	南北	万家岗路至鼎湖北路	
8	路	诚信路	无名	南北	万家岗路至鼎湖南路	
9	路	共创路	无名	东西	敬业路至中德大道	
10	路	共享路	无名	东西	敬业路至诚信路	
11	路	幸福路	无名	南北	万家岗路至共创路	
12	路	友善路	无名	南北	万家岗路至共创路	
13	路	新民路	无名	东西	104 省道至新桥	
14	路	沙埠路	无名	南北	沙埠组至石灰窑安置区	

附件 3

宁国市城区部分道路更名情况一览表

序号	类别	道路现名称	道路原名称	道路走向	道路起止点	备注
1	路	燕津路	凤凰路	南北	皖赣铁路至东津路	

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市“人才强卫”工程实施方案的通知

宁政办秘〔2020〕54号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

《宁国市“人才强卫”工程实施方案》已经市政府第三十八次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年6月3日

（此件公开发布）

# 宁国市“人才强卫”工程实施方案

为进一步提高我市卫生健康能力水平，构建现代医疗卫生服务体系，为“健康宁国”建设提供有力保障，根据宣城市人民政府《关于县域医疗卫生振兴的实施意见》（宣政〔2020〕2号）精神，经研究，决定实施宁国市“人才强卫”工程，现制定如下实施方案。

## 一、总体要求和目标

坚持保基本、强基层、建机制，围绕“县强、乡活、村稳”目标，通过人才引进、人才培养、人才使用、人才激励，积极构筑我市卫生健康人才高地，逐步形成领军人才、骨干人才和后备人才比例协调、结构合理的人才梯队，建成一支数量充足、医德高尚、业务精湛、服务优良、充满活力、群众满意的市、乡、村三级医疗卫生人才队伍，促进全市卫生健康事业高质量发展。

## 二、工作任务

### （一）完善人才补充机制，搭建人才招引平台

1. 落实政策，开展多种形式人才招引。以综合医改和长三角一体化发展战略为契机，不断优化招聘方式，突出“校园招聘”、“直接考察”等方式，积极招引各类高端人才。拟于3年内为市公立医院招引卫生专业技术人才120名，其中本科学历100名，研究生及以上学历或具有副高及以上专业技术职称20名；3年内为委属其他各事业单位招引专科及以上学历卫生专业技术人才40名。



2. 稳步开展农村订单定向医学生免费培养。根据乡镇卫生院空编情况，每年由市卫健委向省卫生健康委提出需求申请（年申报计划**6—8**人），免费定向培养专科、本科临床/中医专业人才。同时，探索允许应届农村订单定向免费医学生报考全科专业学位硕士研究生，但需在取得硕士学位后，在原协议规定的服务期限上延长**1**年。

3. 推进乡村医生定向培养工作。积极探索与安徽卫生健康职业学院合作，自**2020**年起，**3**年定点定向免费培养大学专科学历临床专业乡村医生**60**名。定向培养的学生毕业后，需在指定的村卫生室工作满**6**年后方可流动，**6**年服务期满后，可参加乡镇卫生院定向入编招考。定向培养的学生在校期间考核结果达不到学校授予毕业证书条件，以及学生无法定或约定的正当理由毕业后未按协议规定时间报到，或未履行完成约定服务期限（包括但不限于单方面与定向服务单位解除聘用协议，或因违反定向的村卫生室规定，或违反国家法律规定被依法解聘等情形）及其他违约责任，除退还已享受的学费、学校减免的住宿费外，还需按其总额的**100%**支付违约金，并将违约行为记入诚信档案。

## （二）加大人才培养力度，搭建人才培育平台

1. 开展“医坛新秀、医坛骨干、医坛名医”评选活动。为培养卫生健康人才团队、提升全市医疗卫生服务能力、满足群众就医需求，**2020**年起，每**3**年评选一次“医坛新秀”**30**名，“医坛骨干”**20**名，“医坛名医”**10**名，并分别给予“医坛名医”“医坛骨干”“医坛新秀”每人每月**500**元、**400**元、**300**元培

养经费。同时，在评先评优、学习培训、提拔使用等方面予以优先考虑。适时开展“名医工作室”遴选活动。

2. 积极鼓励开展学科带头人和后备人选培养。按照“人才优先、能力为本、引领发展”的指导方针，通过3年左右的时间，由市人民医院牵头，依托上级医院培养一批市公立医院学科带头人，通过提升学科带头人诊疗水平、加强临床专科建设，显著提升市公立医院疑难复杂疾病的诊疗能力。

3. 积极开展医师规范化培训。依托医疗卫生人才能力提升工程，开展住院医师规范化、全科医生转岗、县级医院骨干医师、儿科医师转岗、紧缺人才的培训，加快提升卫生健康人才能力。同时，完善公立医疗卫生机构医生规范化培训和转岗培训人员保障补助机制。

### （三）深化编制、岗位和聘用管理，搭建人才激励平台

1. 继续深入开展“编制周转池”工作。市公立医院应将“编制周转池”政策落地落实，切实提高编制使用效率，真正做到向临床一线医务人员倾斜。

2. 完善全科医生培养与激励机制。改革完善全科医生培养和使用激励机制，落实全科医生进修学习及全科医生岗位津贴（200元/月.人）。到2030年，建立健全适应行业特点的全科医生培养制度和使用激励机制，城乡每万名居民拥有5名合格的全科医生，全科医生队伍基本满足健康宁国建设需求。

3. 完善公立医院薪酬制度改革。健全以公益性为导向的考核评价机制，考核结果与医院薪酬总量挂钩；建立健全公

立医院绩效考核评价办法，综合考虑工作责任、医院管理以及岗位工作量、服务质量、行为规范、技术能力、医德医风和患者满意度等因素，定期组织考核，考核结果与人员薪酬挂钩；采取综合措施，奖优罚劣，为建立现代医院管理制度和符合医疗行业特点的人事薪酬制度创造条件。

4. 建立“科学设岗、结构合理”的岗位设置制度。对专业技术上一层级岗位有空缺的，可视情况调剂到下一层级最低等级岗位聘用；同一层级内高等级岗位有空缺的，可用于该层级低等级岗位聘用。对超结构比例严重的单位可采取“退二聘一”、“退三聘二”方式解决待聘专业技术人员的岗位聘用问题。对确需引进的高层次人才、急需紧缺人才，采取“一事一议”方式引进，可不占相应岗位结构比例聘用，逐步消化过渡。

5. 建立合理的人员流动机制，用活人才。确因工作需要，根据空编情况，适时开展从乡镇卫生院选调优秀卫生专业技术人才充实到街道社卫中心、选调优秀村医充实到乡镇卫生院工作。

### 三、工作要求

（一）加强组织领导。“人才强卫”工程在市委人才工作领导小组领导下实施，市人才主管部门负责加强对卫生健康人才队伍建设的宏观指导、组织协调和督促检查，编制、人社、财政、卫生健康等部门要树立“一盘棋”思想，加强协作配合，共同做好卫生健康人才工作。

（二）营造良好氛围。各相关单位要多措并举，打造最优政策环境，创造安居乐业环境，营造尊医重卫环境，为卫

生健康人才提供发展平台和成长空间。

（三）强化合力推进。各相关单位要定期召开联席会议，研究探索“人才强卫”工程建设的政策措施，协调解决工作中遇到的突出矛盾和问题，切实形成各部门齐抓共管、共同推进的良好氛围。

# 宁国市人民政府办公室关于进一步加强永久基本农田特殊保护管理的通知

宁政办秘〔2020〕55号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

根据《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（国土资规〔2018〕1号）、《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）、《安徽省国土资源厅转发国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（皖国土资〔2018〕54号）、《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅转发自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（皖自然资〔2019〕85号）等文件的要求，现就进一步做好我市永久基本农田特殊保护工作通知如下：

## 一、进一步提高思想政治认识

耕地是我国最为宝贵的资源，永久基本农田是耕地的精华，全面实行永久基本农田特殊保护，是确保国家粮食安全，加快推进农业农村现代化的有力保障，是深化农业供给侧结构性改革，促进经济高质量发展的重要前提，是实施乡村振兴，促进生态文明建设的必然要求。各乡镇、街道和市直各部门要增强大局意识和责任意识，全面贯彻落实永久基本农田特殊保护政策，加强宣传，引导全社会树立保护永久基本农田的意识。

## 二、进一步强化核实整改措施

要结合“三调”初步成果与永久基本农田划定成果，进行比对分析，对永久基本农田属性发生变化的情况进行全面梳理，按照“即可恢复、工程恢复、不可恢复”三种类型分类登记，提出分类处置措施，在“三调”最终成果发布前，对“即可恢复”类在确保达到永久基本农田标准的前提下恢复耕种；对“工程恢复”类制定具体工程恢复措施，有序恢复耕种；对“不可恢复”类按要求做好调出补划前期工作，在“三调”成果公布后，根据国家核实整改工作要求陆续调整补划。

### **三、进一步增强执法监管力度**

永久基本农田必须坚持农地农用，禁止任何单位和个人在永久基本农田保护区范围内建窑、建房、建坟、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；禁止任何单位和个人破坏永久基本农田耕作层；禁止任何单位和个人闲置、荒芜永久基本农田；禁止以设施农用地为名违规占用永久基本农田建设休闲旅游、仓储厂房等设施；禁止占用基本农田进行植树造林；禁止在基本农田上种植草坪、草皮等用于绿化装饰的植物和其他破坏耕作层的绿化苗木；对利用永久基本农田进行农业结构调整的，乡镇、街道要会同农业农村主管部门加强引导，不得对耕作层造成破坏。各乡镇、街道和自然资源主管部门要加强日常监管，及时发现、制止和严肃查处违法违规占用耕地特别是永久基本农田的行为。

### **四、进一步落实工作联动责任**

各乡镇、街道是落实耕地和永久基本农田保护的责任主

体，主要负责人要承担起耕地保护第一责任人的责任，要结合自身实际情况，研究制定核实整改和加强保护的具体措施，要加强对土地流转工作的监管，对流转用途会造成耕作层破坏的应坚决予以制止；自然资源主管部门负责会同农业农村主管部门根据永久基本农田现状核实情况，按照问题清单，提出分类处置建议，编制整改补划方案，更新永久基本农田数据库；农业农村主管部门负责组织实施好高标准农田项目和农田水利“最后一公里”项目建设，提升基本农田质量，指导乡镇、街道做好永久基本农田农业产业结构调整 and 恢复耕种工作；财政、税务等部门要站在讲政治、顾大局的高度，结合自身职责，履职尽责、求真务实，凝聚起全社会保护耕地共识，营造良好的舆论氛围，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田保护新格局，牢牢守住耕地红线。

2020年6月4日

（此件公开发布）

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市自然灾害救助应急预案的通知

宁政办秘〔2020〕56号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关部门：

经市政府同意，现将修订后的《宁国市自然灾害救助应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。《宁国市人民政府办公室关于印发宁国市自然灾害救助应急预案的通知》（宁政办秘〔2017〕229号）同时废止。

2020年6月4日

（此件公开发布）



# 宁国市自然灾害救助应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

### 1.2 编制依据

### 1.3 工作原则

### 1.4 适用范围

## 2 组织指挥体系

### 2.1 市减灾救灾委员会组成及职责

### 2.2 市减灾救灾委办公室及职责

### 2.3 工作组

### 2.4 专家组

## 3 灾害救助准备

## 4 信息报告和发布

### 4.1 信息报告

### 4.2 信息发布

## 5 市级应急响应

### 5.1 I级响应

### 5.2 II级响应

### 5.3 III级响应

### 5.4 IV级响应

### 5.5 启动条件调整

### 5.6 响应终止

## 6 灾后救助及恢复重建

- 6.1 过渡期生活救助
- 6.2 冬春救助
- 6.3 倒损住房恢复重建

## 7 保障措施

- 7.1 资金保障
- 7.2 物资保障
- 7.3 通信和信息保障
- 7.4 装备和设施保障
- 7.5 人力资源保障
- 7.6 社会动员保障
- 7.7 科技保障
- 7.8 宣传和培训

## 8 附则

- 8.1 术语解释
- 8.2 预案演练
- 8.3 预案管理
- 8.4 预案解释
- 8.5 预案实施时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

建立健全应对自然灾害救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，最大程度地减少人民群众生命和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《自然灾害救助条例》《中华人民共和国抗旱条例》《国家自然灾害救助应急预案》及《安徽省突发事件总体应急预案》《安徽省自然灾害救助办法》《安徽省自然灾害救助应急预案》《宣城市自然灾害救助应急预案》《宁国市人民政府突发公共事件总体应急预案》和我市减灾救灾工作实际。

### 1.3 工作原则

（1）坚持以人民为中心，确保受灾人员基本生活。把保障人民群众的生命安全放在首位，完善机制，最大限度减少人员、财产损失。

（2）坚持党委领导、政府主导。在市委统一领导下，各级政府在灾害处置中发挥主导作用，承担主体责任。各有关部门按照分工密切合作、协同应对，确保自然灾害救助工作有力有序有效。

（3）坚持分级负责、属地管理。各级政府根据各自职责，按照分级响应、属地管理为主的要求，完善工作机制，落实工作责任。

（4）坚持综合协调、社会参与、群众自救。加强统筹协调，建立协同联动工作机制，充分发挥基层群众自治组织和公益性社会组织的作用，引导和支持广大人民群众积极开展自救互救。

（5）坚持灾害防范、救

援救灾一体化。强化灾害风险防范，完善信息共享机制，整合资源、科学应对，实现灾害全过程管理。

#### 1.4 适用范围

本预案适用于我市境内发生自然灾害的市级应急救助工作。

当周边县（区）发生重大自然灾害并对我市境内造成重大影响时，按照本预案开展市内应急救助工作。

发生其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展应急救助工作。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 市减灾救灾委员会组成及职责

#### 2.1.1 市减灾救灾委员会组成

市减灾救灾委员会（以下简称市减灾救灾委）为全市自然灾害救助应急综合协调机构。负责组织、领导全市自然灾害应急救助工作，协调开展特别重大和重大自然灾害救助活动。

由市委、市政府统一组织开展的抢险救援救灾，按有关规定执行。

市减灾救灾委主任：市政府分管副市长。

市减灾救灾委副主任：市政府办公室联系救灾工作的副主任、市应急局局长。

成员单位：市应急局、市委宣传部、市直工委、市发改委（市粮储局）、市农业农村局、市自然资源规划局（市林业局）、市经信局、市商务局、市水利局、市交通运输局、市住建局（市人防办）、市教体局、市卫健委、市文旅局、市科技局、市气象局、市财政局、市公安局、市民政局、市审计局、市生态环境分局、市市场监管局、市融媒体中心、市医保局、市科协、市红十字会、市人武部、市消防救援大队、驻宁各保险公司、市供电公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司等。

#### 2.1.2 成员单位职责

(1) 市应急局：负责组织、协调全市减灾救灾工作和自然灾害救助应急体系建设；负责灾情核查和信息管理，分配救灾款物并监督检查使用情况；指导协调救灾捐赠工作；承担捐赠款物的接收和分配工作；承担市减灾救灾委办公室日常工作，协调各成员单位及市减灾救灾委专家组开展减灾救灾工作。

(2) 市委宣传部：负责组织和协调新闻媒体及时向社会发布减灾救灾信息，做好舆情监测和引导工作。

(3) 市直工委：负责组织协调市直机关及省直驻宁单位救灾对口支援工作。

(4) 市发改委（市粮储局）：统筹规划，将减灾救灾及救灾应急储备项目建设纳入国民经济和社会发展规划，配合应急、财政部门制定全市自然灾害救助物资储备规划和储备库规划；会同有关部门保障灾后市场供应

和价格稳定；负责灾毁工程恢复重建项目的审批、核准、备案以及灾后重建中央预算内投资计划申报工作；负责组织协调灾区的粮油供应，保证灾区群众口粮需要等。根据救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据市应急局的动用指令按程序组织调出。

(5) 市农业农村局：负责指导和协调农作物病虫害及动物疫情的应急处置工作，指导协调灾区做好生产自救、恢复农业生产；协助相关部门查核、评估农业因灾损失情况。

(6) 市自然资源规划局（市林业局）：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施；组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查；指导开展群测群

防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术支撑工作；负责组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施；指导开展防火、巡护、火源管理、防火设施建设等工作；组织指导国有林场林区开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等工作。加强林业有害生物防控工作，预防和减轻重大林业有害生物灾害；协助相关部门核查、评估地质灾害和林业因灾损失情况。

（7）市经信局：负责指导督促全市救灾装备、防护和消杀用品、医药等生产工作，协调企业开展防灾减灾工作及灾后恢复生产；负责组织通讯网络以及各通信企业救灾通信保障工作，确保通信联络畅通；协助相关部门核查、评估工业、通讯及电力等行业因灾损失情况。

（8）市商务局：负责生

活必需品的市场供应工作，具体承担肉类、食糖等重要商品的应急救灾储备管理和市场调控工作；协调落实救灾及灾后重建的国内外合作项目；协助相关部门核查、评估商贸行业因灾损失情况。

（9）市水利局：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施；承担水情旱情监测预警工作；组织编制重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度、应急水量调度方案，按程序报批并组织实施；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；承担台风防御期间重要水工程调度工作；指导做好全市水利工程设施安全运行管理，督促指导灾区修复水毁水利工程；协助相关部门核查、评估水利因灾损失情况。

（10）市交运局：负责组织交通运输行业防灾减灾

和灾后恢复重建工作；做好救灾工作期间交通基础设施的抢通保通和维护管理工作；开辟救灾绿色通道，组织做好救灾物资紧急运输工作；协助相关部门查核、评估交通基础设施和交通运输行业因灾损失情况。

（11）市住建局（市人防办）：负责指导建筑物和市政基础设施工程的抗震设防、安全应急评估和恢复重建等工作；负责燃气管道的隐患排查和应急处置工作，强化管道沿线地质灾害监测和防范，切实维护管道设施安全；利用人防指挥通信系统、人防工程、疏散基地等战备资源，为政府组织抢险救灾提供必要的服务和支援保障；协助相关部门查核、评估建筑物、市政基础设施因灾损失情况。

（12）市教体局：负责组织教育系统减灾救灾方面专家学者开展减灾救灾活动；及时指导帮助受灾学校

恢复正常教学秩序；做好因灾毁坏校舍的修复重建工作；协助相关部门查核、评估教育、体育领域公共设施因灾损失情况。

（13）市卫健委：落实市级应急药品储备，负责组织做好灾区卫生防病和医疗救治工作，负责指导受灾地区卫生部门开展生活饮用水卫生监督监测和卫生知识宣传工作，及时报告重大灾害医疗卫生救援和疫情信息，根据需要及时向灾区派遣医疗防疫专家队伍，组织心理卫生专家赴灾区开展心理抚慰工作；协助相关部门查核、评估卫健系统因灾损失情况。

（14）市文旅局：会同相关部门做好文化和旅游行业自然灾害风险隐患的排查工作，提升防范化解和应急处置水平，保护重点文物安全，指导 A 级旅游景区安全工作；协助相关部门查核、评估文化和旅游景区公共服

务机构因灾损失情况。

（15）市科技局：开展防灾减灾领域科学技术研究，加强对重大减灾技术难题的攻关研究；负责地震监测预报、震后震情跟踪监测和趋势判定，地震烈度和震灾调查，以及地震灾害损失评估等工作。

（16）市气象局：负责灾害性天气的监测、预报、预警和应急气象服务，提出防御气象灾害的对策与建议；负责组织做好全市人工影响天气作业、农业气象技术服务、气象灾害防御科普宣传等工作。

（17）市财政局：负责编制市级财政自然灾害救助资金预算，会同相关部门按规定程序及时下拨资金，加强资金监督管理。

（18）市公安局：负责自然灾害应急处置期间的现场安全警戒和灾区交通秩序、社会治安维护等工作，协助组织灾区群众的紧急转

移工作；负责重要目标和要害部位的安全保卫工作。

（19）市民政局：督促指导各地及时将符合临时救助或最低生活保障条件的受灾困难群众，按规定程序纳入保障范围。

（20）市生态环境分局：负责组织指导因自然灾害引发的突发环境事件的应急监测，分析研判事故现场污染状况及趋势变化；参与处置因自然灾害引发的重特大突发环境事件。

（21）市市场监管局：负责灾区救灾物资和群众生活必需品价格监督检查；组织开展专项价格检查和市场巡查，打击价格违法行为；负责组织开展灾区食品、药品质量安全的监管。

（22）市审计局：负责对各级、各部门自然灾害救助款物和捐赠款物的管理使用情况进行审计监督。

（23）市融媒体中心：负责组织开展减灾救灾宣传



和新闻报道工作；负责全市应急广播管理，负责灾区广播电视系统设施的恢复；协助相关部门核查、评估广播电视公共服务机构因灾损失情况。

（24）市医保局：负责受灾地区医疗服务价格管理、大病医疗救助、医疗保障综合协调等工作。

（25）市科协：负责组织开展防灾减灾方面的专题学术交流，促进防灾减灾救灾学科发展；组织以防灾减灾救灾为主体的技术创新体系、全面提升社会力量支持参与防灾减灾救灾自主创新能力。

（26）市红十字会：负责组织开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识；负责组织管理、调配红十字会员、志愿者和救护员，参与紧急救援和人道救助工作；依法开展社会募捐，负责捐赠款物的接收、发放和管理。

（27）市人武部：根据有关部门和地方政府请求，组织协调驻军部队、民兵、预备役部队参加抢险救灾。

（28）市消防救援大队：负责承担防范化解火灾重大安全风险，应对处置各类灾害事故，确保人民财产和生命安全。

（29）驻宁各保险公司：开展与自然灾害相关的保险工作，加强自然灾害的风险分析，开展查勘理赔工作。

（30）市供电公司：负责组织所属供电公司开展受灾区域的救灾指挥部、医院、集中安置点等重要目标的应急供电工作；做好因灾毁坏电网的修复重建工作，及时恢复灾区供电。

（31）市电信公司、市移动公司、市联通公司：负责生产救灾的通信保障和灾后通讯设施抢修工作。

## 2.2 市减灾救灾委办公室及职责

市减灾救灾委办公室设

在市应急局，为市减灾救灾委的日常办事机构。

主要职责：负责与相关部门、地方的沟通联络，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关政策措施；负责综合材料及各类文电的起草工作，统一发布灾情信息，承办领导交办的其他事项。

在处置特大自然灾害时，市减灾救灾委对办公室力量予以加强，增加市发改委（市粮储局）、市水利局、市财政局、市农业农村局、市自然资源规划局、市经信局、市交通运输局、市卫健委、市住建局（市人防办）、市民政局、市审计局、市气象局为办公室成员单位，与市应急局联合办公。

### 2.3 工作组

在应对重大以上自然灾害时，市减灾救灾委成立以下 8 个工作组：

（1）生活救济组：市应急局牵头，市发改委（市粮

储局）、市直工委、市公安局、市财政局、市交通运输局、市商务局、市住建局、市民政局、市红十字会为成员单位。负责组织制定转移安置受灾群众的生活救济方案，下拨救灾款物，帮助灾区安排受灾群众的吃、穿、住等基本生活，办理接收、分配救灾捐赠款物工作，保障救灾物资运输及救灾工作车辆优先通行。

（2）查灾核灾组：市应急局牵头，市农业农村局、市自然资源规划局（林业局）、市经信局、市商务局、市住建局、市水利局、市教体局、市气象局、市科技局为成员单位，负责灾情的核查和上报工作。

（3）卫生防治组：市卫健委牵头，市经信局、市财政局、市生态环境分局、市水利局、市商务局、市市场监管局为成员单位，负责组织指导灾区卫生防疫工作，做好伤病群众的救治，食品、

饮用水和居住环境的卫生安全等工作。

（4）生产自救组：农业生产自救由市农业农村局牵头，市财政局、市水利局、市自然资源规划局（林业局）为成员单位。负责组织灾区农作物的补改种和动植物疫病防治工作，组织群众开展生产自救；工业生产自救由市经信局牵头，市发改委（市粮储局）、市供电公司等为成员单位，负责协调企业灾后尽快恢复生产。

（5）接收捐赠组：市应急局牵头，市直工委、市民政局、市财政局、市审计局、市红十字会等为成员单位，负责办理接收、分配救灾捐赠款物工作，做好捐赠款物管理使用的信息公开和监管。

（6）恢复重建组：市发改委（市粮储局）牵头，市财政局、市应急局、市水利局、市交通运输局、市自然资源规划局、市住建局、市教体

局、市卫健委、市供电公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司为成员单位。负责指导制定灾区住房和基础设施恢复重建方案并督促实施，恢复受损的房屋和各类基础设施。

（7）监督检查组：市审计局牵头，市直工委、市应急局、市财政局、市商务局、市卫健委、市市场监管局、市发改委（市粮储局）为成员单位。负责检查督促各项救灾措施落实，审计救灾专项资金和救灾捐赠款物的发放情况，检查监管灾区群众生产生活必需的食品、药品和建材的质量、价格，监管灾后商品供应市场秩序，查处救灾工作中发生的违法违规行为。

（8）宣传报道组：市委宣传部牵头，市应急局、市融媒体中心为成员单位。负责减灾救灾信息发布和舆论引导工作，做好灾区广播、电视系统设施的恢复。

## 2.4 专家组

市减灾救灾委设立专家组，对全市减灾救灾工作重大决策和重要规划提供政策咨询和建议，为全市重特大自然灾害的灾情评估、应急救助和灾后救助提出咨询意见。

## 3 灾害救助准备

气象、水利、农业、自然资源规划等部门及时向市减灾救灾委办公室和履行救灾职责的其他市减灾救灾委成员单位通报自然灾害预警预报信息，自然资源规划部门根据需及时提供地理信息数据。市减灾救灾委办公室根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，必要时，启动预警响应采取以下措施：

（1）向可能受影响的乡、镇人民政府、街道办事处通报预警信息，提出灾害救助工作要求。

（2）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（3）通知市发改委（市粮储局），要求做好救灾物资发放调运准备，紧急情况下提前调拨，与交通运输等部门共同做好救灾物资调运准备。

（4）派出工作组，实地了解灾害风险情况，检查各项救灾工作准备及应对工作情况。

（5）向社会发布预警响应启动信息。

## 4 信息报告和发布

市应急局按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报和部门间共享工作。

### 4.1 信息报告

4.1.1 对于突发性自然灾害，乡、镇人民政府、街

街道办事处应在灾害发生后 1 小时内将灾情和救灾信息报市政府及市应急局；市应急局应在接报灾情信息 2 小时内审核、汇总，并向市政府和宣城市应急局报告。

对本行政区域内造成死亡（含失踪）或房屋大量倒塌、农田大面积受灾等严重损失的突发性自然灾害，乡、镇人民政府、街道办事处应在灾害发生后立即上报市政府、市应急局，市政府和市应急局接报后立即报告宣城市政府、宣城市应急局和省应急厅。

**4.1.2 自然灾害灾情稳定前**，市应急局和乡镇、街道执行 24 小时零报告制度，逐级上报上级应急部门；灾情发生重大变化时，市应急局立即向市政府和宣城市应急局报告。灾情稳定后，市应急局应组织力量，按照相关规定全面开展灾情核定工作。

**4.1.3 对于干旱灾害**，

乡、镇人民政府、街道办事处应在旱情初露、群众生产和生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每 10 日续报一次，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

**4.1.4 建立健全灾情会商制度**，市减灾救灾委或市应急局要定期或不定期组织相关部门召开灾情会商会，全面客观评估、核定灾情数据。

## **4.2 信息发布**

**4.2.1 信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。**

**4.2.2 信息发布形式**包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。应急部门要主动联系宣传部门，通过重点新闻网站或政府网站、政务微博、政务微信、政务客户端等发布信息。广播电视行政管理部门等相关单位应配合做好预警、灾情等应急信息发布工作。

**4.2.3** 灾情稳定前，市减灾救灾委或市应急局应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等情况。重大以上自然灾害，在市委、市政府统一领导和组织下，对外发布灾情及抗灾救灾信息动态。

**4.2.4** 灾情稳定后，应当及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

**4.2.5** 关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## **5 市级应急响应**

根据自然灾害的危害程度等因素，市级自然灾害救助应急响应分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ三级。

### **5.1 Ⅰ级响应**

#### **5.1.1 启动条件**

全市行政区域内发生特别重大自然灾害，一次性灾害过程出现下列情况之一

的，启动Ⅰ级响应。

(1)死亡或可能死亡 10 人以上（含本数，下同）；

(2)紧急转移安置或需紧急生活救助 1.5 万人以上；

(3)干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口 2 万人以上；

(4)倒塌和严重损坏房屋 3000 间或 1000 户以上；

(5)灾害造成群众生产生活资料遭受巨大损失、短期内失去收入来源、社会关注度特别高；

(6)符合其他自然灾害专项预案Ⅰ级响应启动条件的情形。

#### **5.1.2 启动程序**

发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾救灾委提出启动Ⅰ级响应的建议，按照市委、市政府决定，启动Ⅰ级响应，并向宣城市减灾救灾委报告。

#### **5.1.3 响应措施**

在市委、市政府领导下，

由市减灾救灾委主任统一组织、领导全市自然灾害救助工作。

(1) 市减灾救灾委主任主持召开会议，对指导支持受灾地区减灾救灾的重大事项作出决定。

(2) 市领导率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，或派出工作组赴灾区指导开展救灾工作。

(3) 市减灾救灾委成员单位联合办公，及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求；做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向市委、市政府、宣城市应急局报告有关情况。必要时，市减灾救灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

(4) 灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨自然灾害生活救

助资金，会同市发改委（市粮储局）紧急调运救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

(5) 市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

(6) 市公安局加强灾区社会治安和道路交通应急管理，协助组织灾区群众紧急转移。市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

(7) 市发改委（市粮储局）、市农业农村局、市商务局保障市场供应和价格稳定。市经信局组织基础电信运营企业做好应急通信保障工作，组织协调救灾装备、防护和消杀用品、医药等生产供应工作。市住建局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工

作。市水利局指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡镇应急供水工作。市卫健委及时组织卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市科技局提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于灾区救灾的科技成果支持救灾工作。市自然资源规划局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。市生态环境分局及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，开展灾区生态环境状况调查评估。

(8) 市委宣传部等单位做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(9) 以市政府名义向社会发布接受救灾捐赠公告，市应急局牵头有关接受捐赠主体（部门），组织开展跨县区或全市性救灾捐赠活

动，统一接收、管理、分配市外救灾捐赠款物，会同市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。市红十字会依法开展救援、救灾的相关工作，开展救灾募捐活动。

(10) 灾情稳定后，根据市委、市政府关于灾害评估工作的有关部署，市应急局、受灾乡、镇人民政府、街道办事处及市政府有关部门组织开展灾害损失综合评估工作。市减灾救灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(11) 市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## 5.2 II级响应

### 5.2.1 启动条件

全市行政区域内发生重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动II级响应：

(1) 死亡或可能死亡5人以上，10人以下；



(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 8000 人以上, 1.5 万人以下;

(3) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难, 需政府救助人口 1.2 万人以上, 2 万人以下;

(4) 倒塌和严重损坏房屋 1000 间或 300 户以上, 3000 间或 1000 户以下;

(5) 灾害造成群众生产生活资料遭受重大损失、短期内失去收入来源、社会广泛关注;

(6) 符合其他自然灾害专项预案 II 级响应启动条件的情形。

### 5.2.2 启动程序

灾害发生后, 市减灾救灾委办公室经分析评估, 认定灾情达到启动标准, 向市减灾救灾委提出启动 II 级响应的建议, 由市减灾救灾委主任决定启动 II 级响应, 并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

### 5.2.3 响应措施

市减灾救灾委主任组织协调市级层面自然灾害救助工作, 指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施:

(1) 市减灾救灾委主任(或副主任)主持召开会商会, 听取救灾工作情况汇报, 研究落实对灾区的救灾支持措施。

(2) 及时派出工作组赴灾区慰问受灾群众, 查核灾情, 指导地方开展救灾工作。

(3) 市减灾救灾委办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息, 组织灾情会商, 按照有关规定统一发布灾情, 及时发布灾区需求; 做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享, 每日向市委、市政府及宣城市应急局报告有关情况。必要时, 市减灾救灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

（4）灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨市级自然灾害生活救助资金，会同市发改委（市粮储局）紧急调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

（6）督促乡、镇人民政府、街道办事处做好受灾群众转移安置管理和落实好救灾应急的各项措施。及时动员和组织灾区群众转移到安全住所，抢救伤病员，安抚遇难者家属，处理善后事宜；救济受灾群众和安顿无家可归者，帮助解决人畜饮用水困难，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有病能及时就医、有临时安全住处，防止疫病流行；加强集中安置点治安管理，保护国家和群众的财产，维护灾区

稳定；尽快恢复灾区正常的生产生活秩序，开展生产自救和重建家园工作。

（7）市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（8）市卫健委根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市自然资源规划局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

（9）市委宣传部等单位做好新闻宣传和舆论引导等工作。

（10）市应急局、市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。市红十字会依法开展救援、救灾的相关工作。

适时组织开展救灾募捐活动等。

(11) 灾情稳定后，市应急局、受灾乡、镇人民政府、街道办事处及市政府有关部门组织开展灾害损失综合评估工作。市减灾救灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(12) 市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.3 III级响应

#### 5.3.1 启动条件

全市行政区域内发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动III级响应：

(1) 死亡或可能死亡3人以上，5人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助6000人以上，8000人以下；

(3) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口8000人以上，1.2万人以下；

(4) 倒塌和严重损坏房屋300间100户以上，1000间或300户以下。

(5) 灾害造成群众生产生活资料遭受较大损失、短期内失去收入来源、社会高度关注；

(6) 符合其他自然灾害专项预案III级响应启动条件的情形。

#### 5.3.2 启动程序

灾害发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，市减灾救灾委副主任（市应急局局长）决定启动III级响应，并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

#### 响应措施

市减灾救灾委副主任（市应急局局长）组织协调市级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 市减灾救灾委办公

室及时组织有关部门及受灾地区召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）及时派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导地方开展救灾工作。

（3）坚持 24 小时值班和灾情零报告制度，保持灾情和救灾工作信息畅通。市减灾救灾委办公室及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨市级自然灾害生活救助资金，会同市发改委（市粮储局）紧急调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

（6）市人武部根据市有关部门和地方人民政府请

求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（7）市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（8）市应急局、市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。

（9）灾情稳定后，市应急局指导受灾地区评估、核定自然灾害损失情况。

（10）市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## 5.4 IV级响应

### 5.4.1 启动条件

全市行政区域内发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动 IV 级响应：

（1）死亡或可能死亡 1 人以上，3 人以下；

（2）紧急转移安置或需

紧急生活救助 2000 人以上，6000 人以下；

（3）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口 3000 人以上，8000 人以下；

（4）倒塌和严重损坏房屋 100 间 30 户以上，300 间或 100 户以下。

（5）灾害造成群众生产生活资料遭受严重损失、短期内失去收入来源，或社会高度关注、群众反映强烈；

（6）符合其他自然灾害专项预案Ⅳ级响应启动条件的情形。

#### 5.4.2 启动程序

灾害发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，市减灾救灾委副主任（市应急局局长）或委托分管负责同志决定启动Ⅳ级响应，并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

#### 5.4.3 响应措施

市减灾救灾委办公室组

织协调市级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）市减灾救灾委办公室视情组织有关部门和单位召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导开展救灾工作。

（3）坚持 24 小时值班和灾情零报告制度，保持灾情和救灾工作信息畅通。市减灾救灾委办公室按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态。

（4）根据需要，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨自然灾害生活救助资金，会同市发改委（市粮储局）向受灾地区及时调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

(5) 市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求, 组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾, 必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

(6) 市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7) 市减灾救灾委成员单位按照职责分工, 做好有关工作。

#### 5.5 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱地区等特殊情况, 或灾害对受灾地区经济社会造成重大影响时, 启动市级自然灾害救助应急响应标准可酌情调整。

#### 5.6 响应终止

救灾应急工作结束后, 由市减灾救灾委办公室提出建议, 按照启动响应的审批程序决定终止响应。

### 6 灾后救助与恢复重建

### 建

#### 6.1 过渡期生活救助

6.1.1 重大或特别重大自然灾害发生后, 市减灾救灾委办公室组织有关部门、专家组评估灾区过渡期生活救助需求情况。

6.1.2 统筹使用各级安排的自然灾害生活救助资金, 用于受灾群众过渡期生活救助。市应急局指导受灾乡、镇人民政府、街道办事处做好过渡期救助的人员核定、资金发放等工作。

6.1.3 市应急局监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实, 定期通报灾区救助工作情况。过渡期生活救助工作结束后组织人员进行绩效评估。

#### 6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季, 受灾乡、镇人民政府、街道办事处为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

##### 6.2.1 受灾乡、镇人民

政府、街道办事处每年 9 月下旬开始调查冬春受灾群众生活困难情况，市应急局组织有关专家赴灾区开展受灾群众生活困难状况评估，核实情况。

**6.2.2** 受灾乡、镇人民政府、街道办事处应当在每年 10 月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案并组织实施，报市应急局备案。

**6.2.3** 根据受灾乡、镇人民政府、街道办事处的资金申请，结合灾情评估情况，市应急局、市财政局确定资金救助方案，及时下拨中央、省级、市本级自然灾害生活救助资金，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

**6.2.4** 市应急局通过开展救灾捐赠、对口支援、政府采购等方式解决受灾群众

的过冬衣被问题，组织有关部门和专家评估全市冬春期间中期和终期救助工作的绩效。发改、财政、农业等部门落实好以工代赈、灾歉减免政策，粮食部门确保粮食供应。

**6.3** 倒损住房恢复重建  
因灾倒损住房恢复重建以受灾户自建为主，由乡、镇人民政府、街道办事处负责组织实施。

重建规划和房屋设计要根据灾情因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

受灾乡、镇人民政府、街道办事处要加大资金资源整合力度，将自然灾害生活救助资金与农村危房改造、农房保险、地质灾害治理、美丽乡村建设等资金统筹用于倒损住房恢复重建工作，充分发挥政策叠加效应。

**6.3.1** 市应急局根据受

灾乡、镇人民政府、街道办事处提供的倒损住房核定情况，视情组织评估小组，参考其他灾害管理部门评估数据，对因灾倒损住房情况进行综合评估。

**6.3.2** 市应急局收到受灾地区倒损住房恢复重建补助资金的申请后，根据评估小组的倒损住房情况评估结果，及时汇总上报宣城市应急局、省应急厅，并积极争取中央、省级资金支持。参照中央倒损住房恢复重建资金补助标准，会商市财政局提出市级资金补助建议，审核后下达。

**6.3.3** 住房重建工作结束后，市应急局应采取实地调查、抽样调查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评估。

**6.3.4** 市住建局负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。市自然资源规划局负责灾后恢复重建的测绘地

理信息保障服务工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

**6.3.5** 由市委、市政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

## **7 保障措施**

### **7.1 资金保障**

市财政局、市发改委、市应急局等单位，根据《中华人民共和国预算法》《自然灾害救助条例》《安徽省自然灾害救助办法》等规定，合理安排市级自然灾害生活救助资金预算，保障市级政府救灾资金投入。

**7.1.1** 市政府应当将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害生活救助资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

**7.1.2** 市财政每年综合



考虑灾情，按规定程序合理安排市级自然灾害生活救助资金，专项用于帮助解决遭受特别重大、重大自然灾害地区受灾群众的基本生活困难。

**7.1.3** 市政府应根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害生活救助政策和相关救助标准。

**7.1.4** 救灾预算资金不足时，市财政应积极调整优化支出结构，统筹整合相关资金，多渠道保障受灾群众生活救助需求。

## **7.2 物资保障**

**7.2.1** 根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，合理规划建设市、乡（镇）救灾物资储备库（点），优化救灾物资储备库的仓储条件、设施和功能，健全完善救灾物资储备网络。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

**7.2.2** 制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模。建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对较大、重大等自然灾害的要求储备必要物资；进一步健全救灾物资储备协议制度，市、乡、村做到全覆盖，切实提升应急救助物资保障能力。

**7.2.3** 修订完善救灾物资质量技术参数，规范储备库（点）和救灾物资发放全过程管理。建立健全救灾物资紧急调拨和运输制度。

**7.2.4** 按照实物储备、协议储备和能力储备相结合的原则，在常规储备基础上，建立应急救灾物资生产企业信息库和应急生产预签约及应急生产快速启动机制。紧急情况下，预签约企业按照预签协议迅速组织应急生产，提供所需救灾应急物资。

## **7.3 通信和信息保障**

**7.3.1** 通信主管部门负责组织开展灾害事故应急通

信保障。通信运营部门应依法保障灾情传送网络的畅通。自然灾害救助信息网络应以公用通信网络为基础，合理组建灾情专用通信网络，确保信息畅通。

**7.3.2 加强应急通讯网络建设，**建设管理覆盖市、乡（镇）、村三级救灾通信网络，确保及时准确掌握重特大自然灾害信息。

**7.3.3 充分利用现有资源、设备，**完善灾情和数据共享平台，加强部门间的互联互通，提供信息交流服务，完善信息共享机制。

#### **7.4 装备和设施保障**

**7.4.1 市各有关部门应**配备救灾工作必需的设备和装备。市政府应建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，并为自然灾害救助工作提供必要的交通、通信等设备。

**7.4.2 市、乡（镇）两**级应当根据当地居民人口数量和分布情况，利用公园、

广场、体育场馆、人防工程等公共设施，统筹规划设立应急避难场所，并设置明显标志。自然灾害多发、易发地区可规划建设专用应急避难场所。

#### **7.5 人力资源保障**

**7.5.1 加强自然灾害各**类专业救援队伍建设、防灾减灾人员队伍建设，提高自然灾害救助能力。支持、培育和发展相关社会组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

**7.5.2 组织应急管理、**自然资源规划、住建、生态环境、交通运输、水利、农业、商务、卫生健康、地震、气象、红十字会等方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区的现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

**7.5.3 落实灾害信息员**分级培训，建立健全覆盖市、乡镇（街道）、村（居）的灾害信息员队伍，乡镇（街道）以上灾害信息员设置 A、

B 岗。村（居）民委员会和企业事业单位应当设立专职或兼职的灾害信息员。

## **7.6 社会动员保障**

**7.6.1 完善救灾捐赠管理相关政策，建立健全救灾捐赠导向机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各个环节的工作。完善接收境外救灾捐赠管理机制。**

**7.6.2 完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。**

**7.6.3 科学组织、有效引导，充分发挥乡、镇人民政府、村（居）民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的作用。**

## **7.7 科技保障**

**7.7.1 加快各种灾害地面监测站网等基础设施建设，探索利用民用空间基础设施，完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系。建立健全灾害监测**

**预警、分析评估和应急决策支持系统。**

**7.7.2 组织应急、自然资源规划、生态环境、交通运输、水利、农业、卫生健康、地震、气象等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险调查，编制全市自然灾害风险地图，制定相关技术和管理标准。**

**7.7.3 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术开发，建立合作机制，鼓励减灾救灾政策理论研究。**

**7.7.4 建立健全全市应急广播体系，实现灾情预警预报和减灾救灾信息全面立体覆盖。加强突发事件预警信息发布系统建设，及时向公众发布自然灾害预警。**

## **7.8 宣传和培训**

**7.8.1 组织开展防灾减灾宣传教育活动，利用各种媒体宣传灾害应急法律法规**

规章和预防、避险、避灾、自救、互救、保险的常识，组织好“防灾减灾日”“安全生产宣传月”“国际减灾日”“世界急救日”“全国科普日”“全国消防日”“国际民防日”等活动，加强防灾减灾科普宣传，提高公民防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进城乡社区减灾活动，推动减灾示范社区建设。

**7.8.2 组织开展灾害管理人员、专业应急救援救援队伍、社会组织和志愿者的培训。**

## **8 附则**

### **8.1 术语解释**

本预案所称自然灾害主要包括干旱、洪涝灾害，台风、风雹、低温冷冻、雪等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和生物灾害等。

### **8.2 预案演练**

市减灾救灾委办公室协同市减灾救灾委成员单位制

定应急演练计划并定期组织演练。

### **8.3 预案管理**

本预案由市减灾救灾委办公室制订，报市政府批准后实施。预案实施后，应适时召集有关部门和专家进行评估，并视情况变化及时修订完善。乡、镇人民政府、街道办事处应根据本预案修订本辖区自然灾害救助应急预案。

### **8.4 预案解释**

本预案由市政府办公室会同市应急局负责解释。

### **8.5 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市校长职级制实施办法的通知

宁政办〔2020〕14号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

宁国市校长职级制实施办法已经市十六届人民政府第三十六次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020年6月17日

（此件公开发布）

# 宁国市校长职级制实施办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实《中共中央 国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》（中发〔2018〕4号），依据校长专业标准，进一步加强中小学校长队伍建设，促进校长专业发展，形成“教育家办学”的激励机制和政策导向，造就一支高素质、专业化的中小学校长队伍，为全市教体事业科学发展提供组织和人才保证，结合实际，制定本办法（以下简称“办法”）。

**第二条** 实施校长职级制必须坚持如下原则：

（一）坚持党管干部原则。优先选拔政治觉悟高、德才兼备的人才进入校长队

伍。

（二）坚持校长专业发展原则。明确校长是履行学校领导与管理工作职责的专业人员，从信念、知识和行为等三个方面，注重提升规划学校发展、营造育人文化、领导课程教学、引领教师成长、优化内部管理和调适外部环境等六大专业领导能力。

（三）坚持均衡发展原则。推进城乡基础教育一体化建设，重点加大初中学校和乡村学校建设力度，激励校长勇于推进教育改革创新，积极参与人才流动，发挥优秀校长示范引领和辐射作用，鼓励和引导优秀校长身先士卒，带头从城区学校向乡村学校，从优质学校向薄弱学校特别是初中学校流

动。

（四）坚持深化改革原则。推进教育体制改革，以校长专业标准为依据，深化校长职级制度改革，优化校长队伍建设与专业发展机制，支持校长大胆探索，创新教育思想、教育模式、教育方法，形成办学风格，营造教育家脱颖而出的制度环境。

**第三条** 本办法中所称校长，是指全市义务教育阶段公办中小学校、公办幼儿园任现职校（园）长（含校党组织书记，下同）。

**第四条** 本办法中所称校长职级制，是指在中小学设置校长职级序列，建立职级评定标准，对符合资格条件的校长进行职级评定，分级聘用校长管理制度。

**第五条** 新任中小学校长全部通过选拔聘任，由市教育局聘任，报市委编办、

市人社局备案。

**第六条** 市教育局负责全市中小学校长职级制的实施。市纪委监委、市委编办、市人社局对职级制的实施情况进行监督检查。

## 第二章 职级设置

**第七条** 对应校长专业发展所经历的角色适应、经验积累、职业成熟和专业引领等四个阶段，校长职级设置初级、中级、高级、特级四级共 10 等，即初级 3、2、1 等，中级 3、2、1 等，高级 3、2、1 等，特级。

**第八条** 合理设置校长职级比例。特级校长所占比例不超过全市校长总数 5%，高级校长所占比例不超过全市校长总数 30%，中级校长、初级校长不受比例限制。

## 第三章 职级申报评审条件

**第九条** 申报校长职级应当具备下列相应评审条件：

一、特级校长任职资格申报评审条件

（一）资历条件

1. 任校长8年以上（副校长连续任职年限可合并计算）。

2. 中学校长具有本科以上学历；小学校长、幼儿园园长具有专科以上学历。

3. 具有高级教师专业技术资格。

（二）任职条件

须具备下列条件：

1. 认真履行党和国家的教育方针、政策，具有先进的教育理念和教育思想，坚持教育改革与发展，推进教育创新。优化学校内部管理，成效显著，学校被授予省级以上先进集体、先进学校、示范学校或特色学校称号。

2. 教育教学成绩显著，

学校成绩在宁国市同类学校中排名前茅。

3. 重视教师队伍建设，完善教师专业发展机制，建立有效校本研修制度，引领教师专业成长。

4. 坚持以人为本，尊重爱护学生，促进学生全面发展。

5. 参加任职资格和业务能力提升培训，并取得相应的合格证书。

6. 担任宣城市级以上观摩课、示范课、专题讲座主讲1次以上。

7. 具有较强的领导课程教学能力和教育教学业务水平，掌握现代信息技术，且承担一门课程教学任务，教学效果优良。

8. 清正廉洁，艰苦朴素，作风民主，自觉接受党和人民群众的监督。

（三）业绩成果

须具备下列条款之三：



1. 具有指导与开展教育教学研究能力，独立完成 2 项校本教研任务，并形成完整的总结报告；或作为主要成员完成至少 1 项宣城市级以上教育科研课题研究；或出版论著；或在核心期刊发表教育教学论文 1 篇；或在宣城市级以上刊物公开发表教育教学论文 2 篇；或论文（教学设计）获省级一等奖。（必备条款）

2. 学校教师承担并完成宣城市级以上教育科研课题至少 2 项（或承担宁国市级以上教育科研课题至少 4 项）。

3. 学校教师参加优质课竞赛（技能大赛）获宣城市级一等奖（省级二等奖、国家级三等奖以上）至少 2 人。

4. 学校教师指导学生在参加教体部门组织的各类教育教学竞赛（技能大赛）中，10 人（次）获宣城市级一等

奖（省级二等奖以上）。

5. 在参加教体部门组织的体育竞赛或艺术展演中，单项获奖省级至少 4 次（或国家级至少 2 次），集体项目省级展演至少 2 次（或国家级展演至少 1 次）。

6. 学校有省级以上骨干教师（或宣城市级以上名师）至少 2 人（或宣城市级以上骨干教师至少 3 人）。

7. 个人曾被评为宣城市级以上优秀校长，或宣城市级以上先进个人，或宣城市级以上名校长工作室主持人等。

## 二、高级校长任职资格申报评审条件

### （一）资历条件

1. 任校长 5 年以上（副校长连续任职年限可合并计算）。

2. 中学校长具有本科以上学历；小学校长、幼儿园园长具有专科以上学历。

3. 中学具有高级教师专业技术资格；小学具有一级教师以上专业技术资格。

## （二）任职条件

须具备下列条件：

1. 认真履行党和国家的教育方针、政策，具有先进的教育理念和教育思想，坚持教育改革与发展，推进教育创新。优化学校内部管理，成效突出，学校被授予宣城市级以上先进集体、先进学校、示范学校或特色学校称号。

2. 教育教学成绩突出，学校成绩在宁国市同类学校中排名前列。

3. 重视教师队伍建设，完善教师专业发展机制，建立有效校本研修制度，引领教师专业成长。

4. 坚持以人为本，尊重爱护学生，促进学生全面发展。

5. 参加任职资格和业务

能力提升培训，并取得相应的合格证书。

6. 担任宁国市级以上观摩课，示范课，专题讲座主讲 1 次以上。

7. 具有较强的领导课程教学能力和教育教学业务水平，掌握现代信息技术，且承担一门课程教学任务，教学效果优良。

8. 清正廉洁，艰苦朴素，作风民主，自觉接受党和人民群众的监督。

## （三）业绩成果

须具备下列条款之三：

1. 具有指导与开展教育教学研究能力，独立完成 1 项校本教研任务，并形成完整的总结报告；或作为主要成员完成至少 1 项宁国市级以上教育科研课题研究；或出版论著；或在宣城市级以上刊物公开发表教育教学论文 1 篇；或论文（教学设计）获省级一等奖。（必备条款）

2. 学校教师承担并完成宣城市级以上教育科研课题至少 1 项（或承担宁国市级以上教育科研课题至少 2 项）。

3. 学校教师参加优质课竞赛（技能大赛）获宣城市级一等奖（省级二等奖、国家级三等奖以上）至少 1 人。

4. 学校教师指导学生在参加教体部门组织的各类教育教学竞赛（技能大赛）中，6 人（次）获宣城市级一等奖（省级二等奖以上）。

5. 在参加教体部门组织的体育竞赛或艺术展演中，单项获奖省级至少 2 次（或国家级至少 1 次），集体项目省级展演至少 2 次（或国家级展演至少 1 次）。

6. 学校有省级以上骨干教师（或宣城市级以上名师）至少 1 人（或宣城市级以上骨干教师至少 2 人）。

7. 个人曾被评为宁国市

级以上优秀校长至少 3 次；或宣城市级以上先进个人；或宣城市级以上名校长工作室主持人等。

### 三、中级校长任职资格申报评审条件

#### （一）资历条件

1. 任校长 3 年以上（副校长连续任职年限可合并计算）。

2. 中学校长具有本科以上学历；小学校长、幼儿园园长具有专科以上学历。

3. 具有一级教师以上专业技术资格。

#### （二）任职条件

须具备下列条件：

1. 认真履行党和国家的教育方针、政策，具有先进的教育理念和教育思想，坚持教育改革与发展，推进教育创新。优化学校内部管理，成效突出，学校被授予宁国市级以上先进集体、先进学校、示范学校或特色学校称

号。

2. 教育教学成绩突出，学校成绩在宁国市同类学校中列中等水平以上。

3. 重视教师队伍建设，完善教师专业发展机制，建立有效校本研修制度，引领教师专业成长。

4. 坚持以人为本，尊重爱护学生，促进学生全面发展。

5. 参加任职资格和业务能力提升培训，并取得相应的合格证书。

6. 担任校级以上观摩课、示范课、专题讲座主讲 1 次以上。

7. 具有一定的领导课程教学能力和教育教学业务水平，掌握现代信息技术，且承担一门课程教学任务，教学效果优良。

8. 清正廉洁，艰苦朴素，作风民主，自觉接受党和人民群众的监督。

### （三）业绩成果

须具备下列条款之三：

1. 具有指导与开展教育教学研究能力，独立完成 1 项校本教研任务，并形成完整的总结报告；或作为主要成员完成至少 1 项宁国市级以上教育科研课题研究；或出版论著；或在宣城市级以上刊物公开发表教育教学论文 1 篇；或论文（教学设计）获省级一等奖。（必备条款）

2. 学校教师承担并完成宁国市级以上教育科研课题至少 2 项。

3. 学校教师参加优质课竞赛（技能大赛）获宁国市级一等奖（宣城市级二等奖、省级三等奖以上）至少 1 人。

4. 学校教师指导学生在参加教体部门组织的各类教育教学竞赛（技能大赛）中，4 人（次）获宣城市级一等奖（省级二等奖以上）。

5. 在参加教体部门组织

的体育竞赛或艺术展演中，单项获奖宣城市级至少 3 次（或省级至少 1 次），集体项目获宣城市级一等奖至少 2 次。

6. 学校有宣城市级以上骨干教师至少 2 人；或宁国市级以上骨干教师至少 3 人。

7. 个人曾被评为宁国市级以上优秀教育工作者至少 2 次；或宣城市级以上先进个人；或宣城市级以上名校长工作室主持人等。

四、初级校长任职资格申报评审条件

（一）资历条件

1. 任校长 1 年以上。

2. 中学校长具有本科以上学历；小学校长、幼儿园园长具有专科以上学历。

3. 具有二级教师以上专业技术资格。

（二）任职条件

须具备下列条件：

1. 认真履行党和国家的

教育方针、政策，具有先进的教育理念和教育思想，坚持教育改革与发展，推进教育创新。优化学校内部管理，成效突出，学校被授予乡镇级以上先进集体、先进学校、示范学校或特色学校称号。

2. 教育教学成绩突出，学校成绩在宁国市同类学校中列中等水平以上或提升水平明显。

3. 重视教师队伍建设，完善教师专业发展机制，建立有效校本研修制度，引领教师专业成长。

4. 坚持以人为本，尊重爱护学生，促进学生全面发展。

5. 参加任职资格和业务能力提升培训，并取得相应的合格证书。

6. 具有一定的领导课程教学能力和教育教学业务水平，掌握现代信息技术，且承担一门课程教学任务，教

学效果优良。

7. 清正廉洁，艰苦朴素，作风民主，自觉接受党和人民群众的监督。

### （三）业绩成果

须具备下列条款之三：

1. 具有指导与开展教育教学研究能力，独立完成 1 项校本教研任务，并形成完整的总结报告；或作为主要成员完成至少 1 项宁国市级以上教育科研课题研究；或出版论著；或在宣城市级以上刊物公开发表教育教学论文 1 篇；或论文（教学设计）获宣城市级一等奖。（必备条款）

2. 学校教师承担并完成宁国市级以上教育科研课题至少 1 项。

3. 学校教师参加优质课竞赛（技能大赛）获宁国市级一等奖（宣城市级二等奖、省级三等奖）以上至少 1 人。

4. 学校教师指导学生在

参加教体部门组织的各类教育教学竞赛（技能大赛）中，4 人（次）获宁国市级一等奖（宣城市级二等奖以上）。

5. 在参加教体部门组织的体育竞赛或艺术展演中，单项获奖宣城市级至少 1 次（或宁国市级至少 3 次），集体项目获宁国市级一等奖以上至少 4 次。

6. 学校有宁国市级以上骨干教师至少 1 人。

7. 个人曾被评为宁国市级以上优秀教育工作者至少 1 次。

### 五、其他

在同等条件下，获宣城市级以上骨干教师名师名校长称号或在薄弱学校任职优先。

## 第四章 评审与晋升

### 第十条 成立组织机构

成立宁国市中小学校长职级评审工作小组（以下简

称“工作小组”),负责全市中小学校长职级的评审工作。工作小组下设办公室在市教体局。

### **第十一条** 校长职级评审认定程序

(一)个人申请。凡具备申报条件的校长,均可在规定时间内提出申请。

(二)资格审查。按照任职资格和条件要求,工作小组办公室对报名人员进行资格审查,资格不符者不能参评,符合者进入考评程序。

(三)评审。工作小组按评审条件对申报人进行全面评审,拟定校长职级。

(四)公示。校长职级评审认定情况向社会公示,接受社会监督。

(五)认定。对公示无异议人员呈报宁国市中小学人事制度改革工作领导小组审核认定。

**第十二条** 校长职级原则上每2年评审1次。根据职级数量空缺情况,在核定的职级数量范围内对中小学校长进行评审认定。符合高一职级评审条件的,给予晋升。

**第十三条** 首次聘任的校长原则上聘期为3年,续聘的校长原则上聘期为3年,校长试用期为1年,试用期计入校长聘期,试用期满且考核合格的,予以正式聘任;考核不合格的,由市教体局解聘校长职务。校长在同一岗位连续任职一般不超过6年,因工作需要,经市教体局批准后可以适当延长校长任职年限。校长聘任期满后,其职务和职级自动解除。

## **第五章 履职要求**

**第十四条** 办学思想:全面贯彻党的教育方针,实

施素质教育，坚持科学发展观。面向全体学生，关注学生全面发展。认真贯彻执行有关教育法规、政策与条例，以德立校，依法治校，依法办学。重视教育理论学习和科学研究，能理论联系实际，积极开展现代学校教育的实践与探究。落实课改理念，求真务实，能带动学校改革与发展、解决教育教学中的问题。

**第十五条 日常管理：**学校管理科学，按学校章程主持学校工作。有明确的决策、议事程序，健全的管理制度和办事规则，岗位职责明确，人员角色到位。保证党组织的政治核心作用，充分发挥工会、教代会、校务会等组织的民主管理和监督作用。学校资产管理良好，使用效率高。带领学校主动发展，通过制定近、中、远期发展规划，认真组织实施，

确保教育水平逐年提高，并能影响和带动其它学校共同发展。

**第十六条 教育教学：**认真落实有关教育教学方面的指导意见，重视德育工作，有目标，有措施，有实效，有特色。学校有良好的校风、教风、学风，师生品德修养、行为规范良好。积极参与课程改革，开发学校课程，引导课堂教学创新，抓好教学管理，有效监控教学质量，学校教学运行有序，教学质量处于同类学校前列。能承担 1-2 门课程教学，教学有较高造诣，能指导带动其他教师。

**第十七条 师资建设：**注重师资队伍建设，在教师培养、职称评定、在职进修、校本研训等方面，能从提高师资水平出发做好工作，学校教研氛围好，师资专业化水平在同类学校中处于较高



水平。重视学校文化建设，培育学校人文精神，全校教职员工团结协作，积极向上，和谐融洽，凝聚力强。

**第十八条** 办学成效：学校有教育改革与创新成果，形成有个性的办学经验与特色，能在同类学校中起示范辐射作用。学校有良好的社会声誉，学生全面发展，得到家长和社会认可，得到有关部门奖励。

## **第六章 考 核**

**第十九条** 纳入职级制管理的中小学校长由市教体局制定完善校长考核办法，着重从办学水平、教育质量、综合目标等方面进行考核，实行目标考核、满意度测评、专家评定“三位一体”考评机制。扩大满意度测评范围，在学生、家长、教职工、社区（村）代表或两代表一委员等范围中进行满意度测

评。

**第二十条** 校长考核分为年度考核和聘期考核。考核评价分为优秀、合格、基本合格、不合格 4 个等次，考核结果作为校长年度考核结果认定、职级认定、晋级、晋升、表彰、聘用和校长职级岗位津贴发放的主要依据。

**第二十一条** 每个聘期内年度考核出现 1 次基本合格的，由市教体局进行组织谈话；出现 2 次基本合格的，降低一个职级管理。考核不合格的，解聘校长职务。校长职务解除后，校长职级岗位津贴自然解除。

## **第七章 校长职级岗位津贴**

**第二十二条** 校长职级岗位津贴由市财政预算安排按年度考核发放，主要用于

校长职级和工作业绩完成情况。校长职级对应的津贴按考核等次发放。特级校长职级岗位津贴 2000 元/月；高级校长职级岗位津贴 1100-1300 元/月；中级校长职级岗位津贴 800-1000 元/月；初级校长职级岗位津贴 500-700 元/月。年度考核为合格以上的校长全额发放，基本合格的校长按 50% 发放，不合格的校长不予发放。校长职级岗位津贴由市教体局统一测算，市财政局审核拨付。

## **第八章 纪律与监督**

**第二十三条** 为确保校长职级评定的公开、公平、公正，由市纪委监委派驻宣传部纪检监察组受理实施中的投诉与申诉，对职级评定

工作进行监督。

**第二十四条** 工作小组成员在评审过程中出现徇私舞弊、失职渎职、行贿受贿、滥用职权等情况的，取消其成员资格，并按相关规定处理。

**第二十五条** 参评校长存在师德失范、伪造资料、行贿等不正当手段或实施不诚信行为的，取消职级申报资格；情节严重的，按照相关规定处理。

## **第九章 附 则**

**第二十六条** 校长职级制实施办法自印发之日起实行。

**第二十七条** 本办法未尽事宜，由宁国市中小学人事制度改革工作领导小组负责解释。

# 宁国市人民政府办公室关于做好稳定生猪生产保障市场供应的通知

宁政办〔2020〕15号

各乡、镇人民政府，街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

为贯彻落实安徽省人民政府办公厅《关于稳定生猪生产促进转型升级的实施意见》（皖政办〔2019〕29号）和宣城市人民政府办公室《关于稳定生猪生产保障市场供应的意见》（宣政办〔2019〕21号）精神，积极应对非洲猪瘟等因素对生猪生产、市场供应带来的影响，全面落实中央和省、市各项稳定生猪生产政策，建立稳定生猪生产促进转型升级的长效机制，经市政府同意，现就有关事项通知如下。

## 一、推进生猪产业转型升级

（一）制定产能规划，提高自给率。猪肉是城乡居民不可或缺的“菜篮子”产品，猪肉产品供应事关人民群众生活，事关国民经济稳定发展和社会大局稳定。要把稳定生猪生产保障市场作为政治任务来抓，像抓粮食生产一样抓生猪生产，发挥市场在资源配置中的决定性作用，以立足当前保供给，着眼长远促升级的要求，做好产能规划，加快构建现代

生猪养殖体系，实现生猪产业转型升级、稳步增长，到2020年，全市生猪生产基本恢复正常水平，到2022年底，实现猪肉自给率不低于90%，完成上级下达生猪稳产保供任务。（责任单位：各乡镇、镇人民政府、街道办事处，以下任务均需各乡镇、镇人民政府、街道办事处组织落实，不再列出）

（二）发展现代化标准化规模养殖。按照《宁国市人民政府办公室关于促进生猪产业转型升级绿色发展的实施方案的通知》（宁政办〔2019〕5号）要求，要加大招商引资力度，支持新建万头以上高标准现代化规模猪场。（责任单位：市招商合作中心、市发改委、市自然资源规划局、市生态环境分局、市农业农村局）

（三）提升资源化利用

水平。整合长江面源污染治理项目资金，推进规模猪场粪污综合利用设施改造提升，通过异位发酵床、沼气工程、种养结合等模式，做好猪场粪污处理利用工作。到2020年，全市生猪规模养殖场粪污综合利用率要达到90%以上。（责任单位：市农业农村局、市生态环境分局、市自然资源规划局）

## 二、落实生猪发展保障政策

（一）落实生猪养殖用地、用电政策。贯彻落实自然资源部《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》（自然资电发〔2019〕39号）要求，生猪养殖用地按农用地管理，不需办理建设用地审批手续。在不占用永久基本农田的前提下，合理安排生猪养殖用地空间，允许生猪养殖用地使用一般耕地，作

为养殖用途不需耕地占补平衡。增加附属设施用地规模，取消 15 亩上限规定，保障生猪养殖废弃物处理等设施用地需求。生猪养殖用电实行农业生产电价。（责任单位：市自然资源规划局、市发改委、市供电公司）

（二）落实贷款贴息和农机购置补贴政策。落实省级出台的种猪场和年出栏生猪 5000 头以上的规模猪场贷款财政贴息政策；在省农机购置补贴机具种类范围内，对生猪养殖场（户）购置废弃物处理等农机装备敞开补贴，做到应补尽补。（责任单位：市农业农村局、市财政局）

（三）落实“绿色通道”政策。督促我市收费公路经营单位对整车合法运输仔猪及冷鲜猪肉的车辆，恢复执行鲜活农产品运输“绿色通

道”政策；至 2020 年 6 月 30 日前，对整车合法运输种猪及冷冻猪肉的车辆，免收车辆通行费。（责任单位：市交通运输局）

（四）规范禁养区划定和管理。开展禁养区划定情况排查，规范禁养区划定与管理，调整违反法律法规超划禁养区情形。对禁养区内有合法用地手续须关停搬迁的大型规模猪场，在符合土地利用规划的前提下，优先支持异地重建。（责任单位：市农业农村局、市生态环境分局、市自然资源规划局）

### 三、保障生猪基本产能

（一）做好能繁母猪补贴工作。到 2020 年 12 月 31 日，对全市存栏 50 头以上的能繁母猪养殖场（户），按照宣城市有关文件规定执行。对从外地引进的优良种公猪，按每头 3000 元标准向宣城市

申报补贴资金，给予一次性补贴。（责任单位：市财政局、市农业农村局）

（二）加大地方品种保护。我市皖南黑猪已列入国家级畜禽遗传资源保护名录，吴家大院牧业集团黑猪养殖基地是省级保种场，加强皖南黑猪地方品种保护是维持生物多样性，确保生猪种质资源不流失，对稳定生猪生产有着积极的促进意义。要将皖南黑猪畜禽遗传资源保护经费列入财政预算，积极争创国家级保种场。采用市场化机制，引入社会资本，加大皖南黑猪优质资源开发利用，变“遗传资源”为经济资源。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市招商合作中心）

（三）保基本产能。继续按照“保大场、保产能”的原则，对年出栏生猪 1000 头

以上规模猪场，通过项目支持配套建设洗消、隔离、烘干等设施设备，提升生物安全水平；鼓励有祖代猪场的规模养殖场积极培育后备母猪，优先给予支持，确保提升产能。（责任单位：市农业农村局、市财政局）

#### 四、强化金融和保险支持

实施能繁母猪保险政策，做到应保尽保，将能繁母猪保额提高到 1500 元/头，保费按规定比例承担。全面推行育肥猪保险，将保额提高到 800 元/头，做到养殖场（户）愿保尽保。（责任单位：市财政局、市农业农村局）

#### 五、做好猪肉市场供应和监管

发展和改革、商务部门要按照宣城市冻肉储备调节计划要求，全面完成冻猪肉收储任务。努力增加当地猪

肉储备调节能力。密切关注生猪市场和猪肉价格变动情况，在元旦、春节等重要节假日，适时投放猪肉储备。落实生猪“点对点”调运和运输车辆备案管理制度。发展和改革、财政等部门要适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。发展和改革、市场监管部门要加强猪肉价格监管，重点查处经营者串通涨价、囤积居奇、哄抬物价等违法行为，切实维护生猪及其产品正常生产流通秩序。（责任单位：市发改委、市商务局、市财政局、市市场监管局、市农业农村局）

## 六、加强重大疫病防控

（一）落实非洲猪瘟防控措施。落实生猪户籍管理、车辆及市场消毒、生猪及产品检测、生猪补栏风险评估

等制度，探索建立生猪及产品调运指定通道制度，严禁泔水喂猪，严格养殖、屠宰环境监管和舆情引导，规范病死猪处置，严厉打击违法违规行爲，坚决消除疫病传播风险，增强养殖信心。（责任单位：市非洲猪瘟防控指挥部有关成员单位）

（二）统筹做好其他疫病防控。强化口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病等其他疫病的免疫和监测，加强防控技术培训和分类指导，严格产地检疫，鼓励博农牧业等生猪重点企业建设无疫小区。严厉打击随意丢弃和收购贩卖屠宰病死猪、故意造谣言干扰生产和疫病防控等违法违规行为。（责任单位：市农业农村局、市市场监管局、市公安局）

（三）严格生猪屠宰监管。严格落实《生猪屠宰管

管理条例》，依法严厉打击私屠滥宰，推进生猪屠宰标准化创建，通过升级改造、更新设施设备、改善工艺、优化环境、严格检疫，提升生猪屠宰现代化水平；严格落实“官方兽医派驻”和“非洲猪瘟自检”两项制度，加强监督检查，确保自检真实规范；逐步完善屠宰环节冷链物流运输体系，推行猪肉产品冷链运输，加快实现由“运猪”向“运肉”转变，减少活猪长距离调运。（责任单位：市农业农村局、市公安局）

（四）夯实疫情防控基础。加强市级动物疫病预防机构设施装备建设，提高兽医实验室检测条件和检测能力，保障工作经费和专项业务经费。各地要加强乡镇畜牧兽医技术人员能力建设，配备与养殖规模和工作任务相适应的防疫、检疫等专业

技术人员，完善防疫、检疫、交通、办公等设施装备，提高防疫人员待遇，确保基层动物防疫、检疫和监督工作正常开展。（责任单位：市委编办、市财政局、市农业农村局）

## 七、发展猪肉替代品生产

整合农业产业化及其他项目资金，加快顺安公司标准化养殖小区笼养改造，新增家禽规模化养殖 500 万羽/年。推进宁国思玛特禽业有限公司 100 万套种鸡场项目建设，初步形成“首农种—顺安养—云燕销”全产业链家禽产业体系。建立“养禽企业（场）+有机肥企业”合作模式，提升畜禽粪污资源化利用水平，促进家禽产业转型升级。支持田歌牧业等肉羊养殖企业秸秆综合利用、种养结合，发展肉羊养殖，实



现年出栏肉羊 2 万只。(责任单位：市农业农村局)

#### 八、严格落实责任

各地要严格落实属地管理责任，加强组织领导，主要负责同志要亲自抓，压紧压实稳定生猪生产、保障市场供应职责。各地各相关单

位要各司其职，形成工作合力，全面完成生猪生产保供目标任务。建立激励问责机制，市政府将根据生猪生产及猪肉市场供应情况，适时组织开展督查，对措施不落实、工作不力，未能完成生猪生产保供目标任务的给予通报，确保各项工作落到实处。(责任单位：市农业农村局)

2020 年 6 月 19 日

(此件公开发布)

# 宁国市农业农村局关于印发《宁国市废旧农膜回收处理方案》的通知

宁农〔2020〕151号

各乡(镇)、街道：

农膜回收是打好土壤污染攻坚战和农村人居环境整治的重要内容，是践行农业绿色发展的重要行动，是促进乡村振兴的重要举措，根据上级文件精神，结合我市实际，现制定《宁国市废旧农膜回收处理方案》，请遵照执行。

特此通知

2020年6月12日

（此件公开发布）

# 宁国市废旧农膜回收处理方案

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，按照“减量化、资源化、无害化”思想，以提高废旧农膜回收处理（利用）率为目标，分类推进废旧农膜回收处理，积极构建由政府、农户、农业经营主体、回收企业、第三方服务组织等共同做好废旧农膜资源化利用和无害化处理，保障农业生产和农产品质量安全。

## 二、基本原则

坚持政府引导、市场主导、属地管理、生产和使用者负责原则。

## 三、目标任务

2020 年，全市废旧农膜回收处理率达到 90%以上，基本实现废旧农膜回收利用或无害化处理。

## 四、方法流程

1. 明确工作内容，构建废旧农膜回收处理体系。明确责任主体，市农业农村局（农业生态与资源保护站）为牵头单位，乡（镇）、街道落实属地管理责任，使用者是废旧农膜归集回收的责任主体；有利用价值的废旧农膜由可再生资源回收单位开展废旧农膜回收利用，无利用价值的废旧农膜纳入

农村生活垃圾处理体系，进行无害化处理。根据我市农业生产实际，明确回收范围，回收处理范围主要包括用于农业生产的废旧棚膜、地膜、菌棒膜，有条件的乡镇可以将遮阳网、防虫网、营养钵、育苗盘等农业投入品废弃物纳入回收范围。完善实施流程，在确定归集单位和完成废旧农膜回收点设置的前提下，以属地乡镇、村的名义对外公布并设置标识牌，指导农户将废旧农膜送到回收点收集，归集单位定期进行回收收集并清运处置。（流程图详见附件）

2. 细化工作举措，有序推进废旧农膜回收处理工作。建立统计体系和联络员制度，乡（镇）、街道要落实专人负责，回收点、归集单位负责统计辖区内废旧农膜回收和处理量，加强源头管理，禁止生产、销售 0.01mm 以下的超薄地膜。构建回收体系，全市确认 1-2 家废旧农膜归集单位，由归集单位负责废旧农膜的回收、储运和无害化处置工作，由其定期进行回收归集并清运处置，归集单位和回收点应当建立完整、准确的废旧农膜回收记录台账。明确职责分工，农业生态与资源保护站负责指导废旧农膜回收处理和地膜的科学合理使用工作，种植业服务中心负责标准地膜和可降解地膜的推广示范工作，执法大队负责地膜质量和流通领域的监督管理工作，乡（镇）、街道负责辖区内废旧农膜归集、处置工作。

## 五、保障措施

1. 加强组织领导。各乡(镇)、街道要把废旧农膜回收处理摆上重要议事日程，加强领导，统筹谋划，明确有关政策和责任分工；各部门要密切配合，加强督促指导，形成齐抓共管、推进有力的工作机制。

2. 落实政策保障。要积极争取地方财政支持，保证废旧农膜回收利用工作需要，重点支持废旧农膜回收站点，收集设施建设，专业化回收处理以及可降解地膜的试验示范推广。

3. 做好宣传发动。要充分利用广播、电视、报刊、网络等多种形式，加强对废旧农膜乱丢乱弃、碎片回田、私自焚烧等带来的危害性，以及回收处理工作重要性的宣传，要积极开展废旧农膜绿色处理有关知识培训，让广大农民积极参与到废旧农膜回收处理工作中，切实提高环境保护意识。

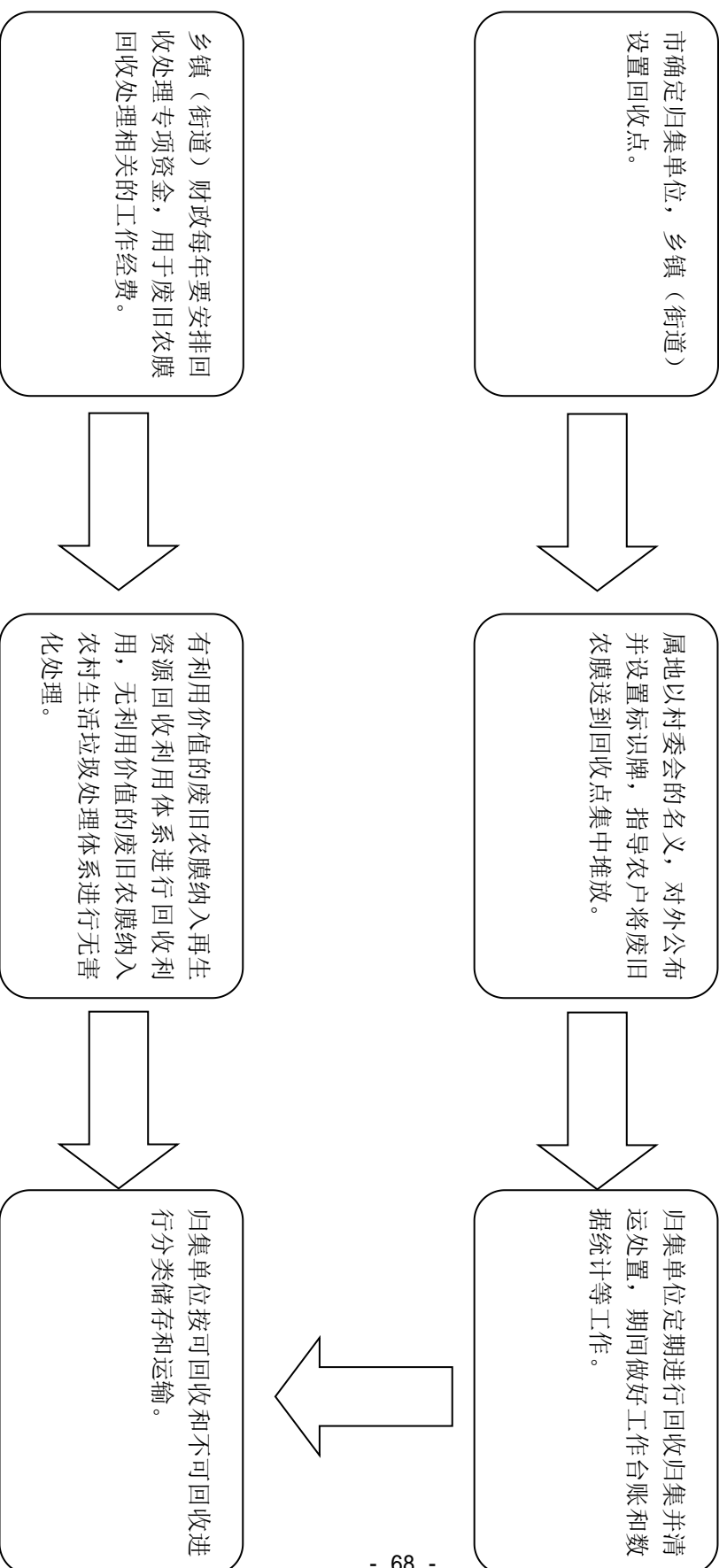
附件：1、宁国市废旧农膜回收处理流程图

2、宁国市农膜使用回收信息摸底表

3、废旧农膜回收处置统计表

## 宁国市废旧农膜回收处理流程图

附件 1:



附件 2:

## 宁国市农膜使用回收信息摸底表

时间： 年 月 日

农膜使用单位名称				
所在地名称 (乡镇、村)				
农膜来源及时间				
农膜种类				
农膜数量 (公斤)				
废旧农膜是否回收	是		否	
回收单位名称				
回收种类				
回收数量 (公斤)				
回收时间				

备注：1. 农膜种类分为棚膜、地膜、菌棒膜、遮阳网、防虫网、营养钵、育苗盘等；

2. 本表每季度上报 1 次，上报时间为下季度第一个月上旬；

3、本表由农膜使用者填报。



附件 3:

\_\_\_\_\_乡镇（街道）废旧农膜回收处置统计表

种类	使用数量（公斤）	回收数量（公斤）	处置方式		备注
			再利用	无害化处理	
棚膜					
地膜					
菌棒膜					
遮阳网					
防虫网					
营养钵					
育苗盘					

备注：本表每季度上报1次，上报时间为下季度第一个月上旬。

# 《关于稳定生猪生产保障市场供应的意见》 的政策解读

## 一、出台背景和依据

2018 年以来，受非洲猪瘟疫情等因素影响，我省各地生猪产能持续下滑，为稳定生猪生产，2019 年 10 月省政府办出台《关于稳定生猪生产促进转型升级的实施意见》、2019 年 12 月宣城市政府办出台了《关于稳定生猪生产保障市场供应的意见》要求各地建立稳定生猪生产促进转型升级的长效机制。为稳定我市生猪生产，积极应对非洲猪瘟等因素对生猪生产、市场供应带来的影响，全面落实中央省和宣城市各项稳定生猪生产政策，建立稳定生猪生产促进转型升级的长效机制，2020 年六月宁

国市政府办出台了《关于做好稳定生猪生产保障市场供应的意见》（以下简称《稳产保供意见》）。

## 二、制定《稳产保供意见》的意义

养猪业是关乎国计民生的重要产业，猪肉是我国大多数居民最主要的肉食品。非洲猪瘟疫情发生以来，生猪产业的短板和问题进一步暴露，能繁母猪和生猪存栏下降较多，产能明显下滑，稳产保供压力较大，发展生猪生产，对于保障人民群众生活、稳定物价、保持经济平稳运行和社会大局稳定具有重要意义。综合我市生猪产业发展现状及需求、畜牧

业发展规划、畜禽养殖布局及转型升级等要求拟定我市《关于做好稳定生猪生产保障市场供应的意见》。

### 三、起草过程。

根据市政府领导批示要求，市农业农村局动物卫生监督所牵头经过认真调研，于今年5月份拟定我市《稳产保供意见》（征求意见稿），6月5日将《稳产保供意见》（征求意见稿）交市发改委、财政局、生态环境分局、商务局、市场监管局等部门征求修改意见，6月10日在各部门反馈意见的基础上，对该《稳产保供意见》（征求意见稿）进行了修改完善，形成终稿。

### 四、工作目标

到2020年，全市生猪生产基本恢复正常水平，到

2022年底，实现猪肉自给率不低于90%，完成上级下达生猪稳产保供任务。积极促进生猪产业转型升级绿色发展，全市生猪规模养殖场粪污综合利用率达到90%以上。

### 五、主要任务

把稳定生猪生产保障市场作为政治任务来抓，像抓粮食生产一样抓生猪生产，发挥市场在资源配置中的决定性作用，以立足当前保供给，着眼长远促升级的要求，做好产能规划，加快构建现代生猪养殖体系，实现生猪产业转型升级、稳步增长，实现资源节约、环境友好、规模养殖的现代化养猪业，到2020年，全市生猪生产基本恢复正常水平，到2022年底，实现猪肉自给率不低于90%，完成上级下达生猪稳产保供

任务。

## 六、创新举措

一是发展现代化标准化规模养殖。按照《宁国市人民政府办公室关于促进生猪产业转型升级绿色发展的实施方案的通知》（宁政办〔2019〕5号）要求，要加大招商引资力度，支持新建万头以上高标准现代化规模猪场。二是提升资源化利用水平。整合长江面源污染治理项目资金，推进规模猪场粪污综合利用设施改造提升，通过异位发酵床、沼气工程、种养结合等模式，做好猪场粪污处理利用工作。到2020年，全市生猪规模养殖场粪污综合利用率要达到90%以上。

## 七、保障措施

一是落实生猪发展保障

政策。

1、落实生猪养殖用地、用电政策。贯彻落实自然资源部《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》（自然资电发〔2019〕39号）要求，生猪养殖用地按农用地管理，不需办理建设用地审批手续。在不占用永久基本农田的前提下，合理安排生猪养殖用地空间，允许生猪养殖用地使用一般耕地，作为养殖用途不需耕地占补平衡。增加附属设施用地规模，取消15亩上限规定，保障生猪养殖废弃物处理等设施用地需求。生猪养殖用电实行农业生产电价。

2、落实贷款贴息和农机购置补贴政策。落实省级出台的种猪场和年出栏生猪5000头以上的规模猪场贷款

财政贴息政策；在省农机购置补贴机具种类范围内，对生猪养殖场（户）购置废弃物处理等农机装备敞开补贴，做到应补尽补。

3、落实“绿色通道”政策。督促我市收费公路经营单位对整车合法运输仔猪及冷鲜猪肉的车辆，恢复执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策；至2020年6月30日前，对整车合法运输种猪及冷冻猪肉的车辆，免收车辆通行费。

4、规范禁养区划定和管理。开展禁养区划定情况排查，规范禁养区划定与管理，调整违反法律法规超划禁养区情形。对禁养区内有合法用地手续须关停搬迁的大型规模猪场，在符合土地利用规划的前提下，优先支持异

地重建。

二是保障生猪基本产能。

1、做好能繁母猪补贴工作。到2020年12月31日，对全市存栏50头以上的能繁母猪养殖场（户），按照宣城市有关文件规定执行。对从外地引进的优良种公猪，按每头3000元标准向宣城市申报补贴资金，给予一次性补贴。

2、加大地方品种保护。我市皖南黑猪已列入国家级畜禽遗传资源保护名录，吴家大院牧业集团黑猪养殖基地是省级保种场，加强皖南黑猪地方品种保护是维持生物多样性，确保生猪种质资源不流失，对稳定生猪生产有着积极的促进意义。要将皖南黑猪畜禽遗传资源保护

经费列入财政预算，积极争创国家级保种场。采用市场化机制，引入社会资本，加大皖南黑猪优质资源开发利用，变“遗传资源”为经济资源。

3、保基本产能。继续按照“保大场、保产能”的原则，对年出栏生猪1000头以上规模猪场，通过项目支持配套建设洗消、隔离、烘干等设施设备，提升生物安全水平；鼓励有祖代猪场的规模养殖场积极培育后备母猪，优先给予支持，确保提升产能。

三是强化金融和保险支持。

实施能繁母猪保险政策，做到应保尽保，将能繁母猪保额提高到1500元/头，保费按规定比例承担。全面

推行育肥猪保险，将保额提高到800元/头，做到养殖场（户）愿保尽保。

四是做好猪肉市场供应和监管。

发展和改革、商务部门要按照宣城市冻肉储备调节计划要求，全面完成冻猪肉收储任务。努力增加当地猪肉储备调节能力。密切关注生猪市场和猪肉价格变动情况，在元旦、春节等重要节假日，适时投放猪肉储备。落实生猪“点对点”调运和运输车辆备案管理制度。发展和改革、财政等部门要适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。发展和改革、市场监管部门要加强猪肉价格监管，重点查处经营者串通涨价、囤积居

奇、哄抬物价等违法行为，切实维护生猪及其产品正常生产流通秩序。

五是加强重大疫病防控。

1、落实非洲猪瘟防控措施。落实生猪户籍管理、车辆及市场消毒、生猪及产品检测、生猪补栏风险评估等制度，探索建立生猪及产品调运指定通道制度，严禁泔水喂猪，严格养殖、屠宰环境监管和舆情引导，规范病死猪处置，严厉打击违法违规行为，坚决消除疫病传播风险，增强养殖信心。

2、统筹做好其他疫病防控。强化口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病等其他疫病的免疫和监测，加强防控技术培训和分类指导，严格产地检疫，鼓励博农牧业等生

猪重点企业建设无疫小区。严厉打击随意丢弃和收购贩卖屠宰病死猪、故意制造谣言干扰生产和疫病防控等违法违规行为。

3、严格生猪屠宰监管。严格落实《生猪屠宰管理条例》，依法严厉打击私屠滥宰，推进生猪屠宰标准化创建，通过升级改造、更新设施设备、改善工艺、优化环境、严格检疫，提升生猪屠宰现代化水平；严格落实“官方兽医派驻”和“非洲猪瘟自检”两项制度，加强监督检查，确保自检真实规范；逐步完善屠宰环节冷链物流运输体系，推行猪肉产品冷链运输，加快实现由“运猪”向“运肉”转变，减少活猪长距离调运。

4、夯实疫情防控基础。

加强市级动物疫病预防机构设施装备建设，提高兽医实验室检测条件和检测能力，保障工作经费和专项业务经费。加强乡镇畜牧兽医技术人员能力建设，配备与养殖规模和工作任务相适应的防疫、检疫等专业技术人员，完善防疫、检疫、交通、办公等设施装备，提高防疫人员待遇，确保基层动物防疫、检疫和监督工作正常开展。

六是发展猪肉替代品生产。

整合农业产业化及其他项目资金，加快顺安公司标准化养殖小区笼养改造，新增家禽规模化养殖500万羽/年。推进宁国思玛特禽业有限公司100万套种鸡场项目建设，初步形成“首农种—顺安养—云燕销”全产业链

家禽产业体系。建立“养禽企业（场）+有机肥企业”合作模式，提升畜禽粪污资源化利用水平，促进家禽产业转型升级。支持田歌牧业等肉羊养殖企业秸秆综合利用、种养结合，发展肉羊养殖，实现年出栏肉羊2万只。

七是严格落实责任。

严格落实属地管理责任，加强组织领导，乡镇、街道主要负责同志要亲自抓，压紧压实稳定生猪生产、保障市场供应职责。各相关单位要各司其职，形成工作合力，全面完成生猪生产保供目标任务。建立激励问责机制，市生猪恢复生产工作领导小组将根据生猪生产及猪肉市场供应情况，适时组织开展督查，对措施不落实、工作不力，未能完成生猪生



产保供目标任务的给予通报，确保各项工作落到实处。

## 八、下一步工作

下一步市生猪生产恢复发展工作领导小组将认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府、宣城市委、宣城城市政府及市委、市政府关于生猪生产恢复发展决策部署。研究确定阶段性工作计

划，加强生猪恢复生产工作调度，定期会商生猪生产恢复发展工作进展情况。统筹研究解决生猪生产恢复发展工作中的重要问题和重大事项，协调解决政策实施中的难点问题，推进政策措施落实，对各乡镇、街道、各相关部门生猪生产恢复发展工作政策落实和任务完成情况进行督促检查，确保我市生猪稳产保供工作目标如期完成。

## 1-5 月全市经济运行情况

1-5 月，我市经济运行总体向好，继续延续回升态势，主要呈现以下特点：

一、工业生产持续向好。1-5 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 3.1%，比 1-4 月份提高 0.8 个百分点，比宣城市高 0.6 个百分点，居宣城市第 3 位。从“两新”发展看，高新技术产业增加值增长 4.7%，比 1-4 月份提高 1.5 个百分点；战略性新兴产业产值增长 3.1%，比 1-4 月份降低 2.1 个百分点。

二、市场销售逐步回暖。1-5 月份，限上消费品零售总额 4.8 亿元，同比下降 7.4%，比 1-4 月份提高 6.0 个百分点。分四大行业销售看，批发业下降 8.3%，比 1-4 月份收窄 8.3 个百分点；零售业增长 8.1%，提高 3.1 个百分点；住宿业下降 21.5%，收窄 11.2 个百分点；餐饮业下降 5.8，收窄 14.2 个百分点。

三、固定资产投资稳中向好。1-5 月份，全市固定资产投资同比增长 9.3%，比 1-4 月份提高 3.9 个百分点，比宣城市高 11.5 个百分点，居第 2 位。其中，工业技改投资同比增长 3.1%，比 1-4 月份提高 2.0 个百分点，比宣城市高 25.1 个百分点，居第 3 位。

四、金融市场保持增长。5 月末，全市金融机构人民币

存款余额 339.8 亿元，同比增长 8.0%，比上月末提高 1.9 个百分点，人民币贷款余额 262.3 亿元，同比增长 12.7%，比上月末提高 0.6 个百分点。

五、财政收入降幅收窄。1-5 月份，全市财政收入 21.6 亿元，同比下降 4.0%，降幅比 1-4 月份收窄 1.8 个百分点，高于宣城市平均水平 2.5 个百分点。

六、进出口总额同比减少。1-5 月份，全市进出口总额 1.8 亿美元，同比下降 5.6%，高于宣城市平均水平 3.5 个百分点，居宣城市第 5 位。