

旌德县人民政府办公室文件

政办〔2020〕90号

关于印发《旌德县县级储备粮管理办法》的 通 知

各镇人民政府、县直有关单位：

《旌德县县级储备粮管理办法》已经县政府第40次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



2020年12月14日

旌德县县级储备粮管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强对县级储备粮的管理，保证县级储备粮数量真实、质量良好和储存安全，维护粮食市场稳定，有效发挥县级储备粮在宏观调控中的作用，根据《安徽省省级储备粮管理办法》《安徽省省级储备粮轮换管理办法》，结合本县实际，制定本办法。

第二条 本办法所称县级储备粮，是指县人民政府储备的用于调节全县粮食供求总量，稳定粮食市场，以及应对重大自然灾害或其他突发事件等情况的粮食（含原粮、成品粮）和食用油。

第三条 从事和参与县级储备粮经营管理、监督活动的单位和个人，应当遵守本办法。

第四条 县级储备粮的管理应当严格制度、明确责任、严格责任，确保县级储备粮数量真实、质量良好和储存安全，储得进、管得好、调得动、用得上，并节约成本、费用。

县级储备粮的粮权属县人民政府，未经县人民政府批准，任何单位和个人不得擅自动用县级储备粮。

第五条 县粮食行政主管部门（以下简称县粮储局）会同县财政行政主管部门（以下简称县财政局）负责拟定县级储备粮规模总量、总体布局和动用的宏观调控意见，经县人民政府批准后组织实施。

县粮储局负责县级储备粮的行政管理，对县级储备粮的数

量、质量和储存安全实施监督检查；参照国家和省有关储备粮管理的法规、规章及国家标准和技术规范，建立健全县级储备粮各项业务管理制度，并报县人民政府备案。

县财政局根据本县实际情况，负责安排县级储备粮的贷款利息、管理费用和轮换及动用补贴，并对县级储备粮财务执行情况实施监督检查。

中国农业发展银行旌德县支行（以下简称县农发行）按照国家有关规定，及时、足额安排县级储备粮所需贷款，并对发放的县级储备粮贷款实施信贷监管。

第六条 任何单位和个人不得以任何方式骗取、挤占、截留、挪用县级储备粮贷款或者贷款利息、管理费用、轮换补贴。

第七条 任何单位和个人不得破坏县级储备粮的仓储设施，不得偷盗、哄抢或者损毁县级储备粮。

县级储备粮储存地的人民政府对破坏县级储备粮仓储设施，偷盗、哄抢的违法行为，应当及时组织有关部门予以制止、查处。

第八条 任何单位和个人对县级储备粮经营管理中的违法行为，均有权向县粮储局等有关部门举报。有关部门接到举报后，应当及时查处；举报事项的处理属于其他部门职责范围的，应当及时移送其他部门处理。

第二章 县级储备粮的计划

第九条 县级储备粮的储存规模、品种和总体布局方案，由县人民政府粮食行政主管部门会同县人民政府发展改革、财政行政主管部门，根据宏观调控需要和财政承受能力提出，报县人民政府

批准。

第十条 县级储备粮的收购、销售计划，由县粮储局根据县人民政府批准的县级储备粮储存规模、品种和总体布局方案提出意见经县财局审核同意后，由县粮储局会同县财政局和县农发行共同下达给承担储存县级储备粮任务的企业（以下简称承储企业）。

第十一条 县级储备粮轮换原则上每三年轮换一次。

县级储备粮轮换业务实行统一领导、分工负责制。承储企业应当根据县级储备粮的品质情况和入库年限，提出轮换申请，县粮储局会同县财政局、县农发行联合拟定轮换计划，报县政府批准，承储企业按照下达的轮换计划执行。

第十二条 承储企业应当将县级储备粮收购、销售、年度轮换计划的具体执行情况，及时报县粮储局、财政局和县农发行备案。

第三章 县级储备粮的储存

第十三条 县级储备粮承储企业，应具备以下条件：

（一）必须具有独立法人资格的国有或国有控股企业，在县农发行设立基本账户；

（二）仓库条件符合国家标准和技术规范的要求；

（三）具有机械通风、环流薰蒸、防潮、低温储粮设施条件；

（四）具有符合国家标准的县级储备粮质量等级检测仪器和场所，有充足的粮温、害虫密度检查器具；

（五）具备专业资质的保管、检验、防化等管理技术人员；

(六) 经营管理和信誉良好，无严重违法经营记录。

第十四条 经县粮储局审核，并征求县农发行同意后，具备规定条件的企业，可以承担储存县级储备粮的任务。

县粮储局应当与承储企业签订合同，明确双方的权利、义务和违约责任等事项。

承储企业依法被撤销、解散或者破产的，其储存的县级储备粮由县粮储局负责调出另储。

第十五条 承储企业应当严格执行储备粮管理的法规、规章、国家标准、技术规范及各项业务管理制度。

第十六条 承储企业必须保证入库的县级储备粮达到收购、轮换计划规定的质量等级，并符合国家规定的质量标准。

承储企业应当对县级储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，保证县级储备粮账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。

第十七条 承储企业不得有下列行为：

- (一) 擅自动用县级储备粮；
- (二) 虚报、瞒报县级储备粮的数量；
- (三) 在县级储备粮中掺杂掺假、以次充好；
- (四) 擅自串换县级储备粮的品种、变更县级储备粮的储存地点；
- (五) 因延误轮换或者管理不善造成县级储备粮陈化、霉变；
- (六) 将县级储备粮轮换业务与其他业务混合经营；
- (七) 以县级储备粮对外进行担保或者清偿债务；
- (八) 以低价购进高价入账、高价售出低价入账、旧粮顶替

新粮、虚增入库成本等手段套取差价，骗取县级储备粮贷款和贷款利息、管理费用和轮换补贴。

第十八条 承储企业应当建立健全县级储备粮的防火、防盗、防洪等安全管理制度，并配备必要的安全防护设施。

第十九条 承储企业应当对县级储备粮的储存管理状况进行经常性检查；发现县级储备粮数量、质量和储存安全等方面的问题，应当及时处理；不能处理的，承储企业的主要负责人应当及时报告县粮储局。

第四章 县级储备粮的轮换、费用、损耗

第二十条 承储企业应当在轮换计划规定的时间内完成县级储备粮的轮换。县级储备粮轮换允许空库期不得超过四个月，轮出后确因特殊情况需要延期入库的，必须提前报经县粮储局、县财政局、县农发行批准。

第二十一条 县级储备粮的轮换应当遵循有利于保证县级储备粮的数量、质量和储存安全，保持粮食市场稳定，防止造成市场粮价剧烈波动，节约成本、提高效率的原则。

第二十二条 县级储备粮轮换采取“统贷统还”方法进行：即县级储备粮轮出时收回的销售货款应及时、足额归还到承储企业在县农发行的县级储备粮贷款账户里。县级储备粮新粮轮入时所需收购贷款和入库费用经县人民政府批准后，由承储企业向县农发行申请贷款，形成县级储备粮入库成本。进出库发生的盈亏由县财政据实承担。

第二十三条 县级储备粮的轮换原则上应当通过规范的粮

食批发市场公开进行，也可以通过国家规定的其他方式进行。

第二十四条 县级储备粮利息、轮换及动用价差据实拨付，保管费用采取定额包干方式，上述利息、费用、价差由县财政承担，并纳入县财政预算。由县人民政府财政行政主管部门核定后，会同县人民政府粮食行政主管部门按照有关规定，通过县农业发展银行补贴专户，及时、足额拨付到承储企业。

第二十五条 县级储备粮贷款实行贷款与粮食库存值增减挂钩和专户管理、专款专用。必要时，县级储备粮贷款实行统借统还。

承储企业应当在农业发展银行开立基本账户，并接受农业发展银行的信贷监管。

第二十六条 县级储备粮的入库成本由县财政局会同县粮储局、县农发行核定。县级储备粮的入库成本一经核定，承储企业必须遵照执行。

第二十七条 建立县级储备粮损失损耗处理制度，及时处理所发生的损失损耗。根据《安徽省省级储备粮轮换管理办法》规定，县级储备粮在储存周期内的合理损耗暂按 0.2%核减，统一计入轮换价差，超定额损耗由企业自行负担。人力不可抗拒的损失由企业及时报告县财政局、县粮储局，经审核后，其粮食净损失部分由县财政负担。

第二十八条 承储企业应当定期统计、分析县级储备粮的储存管理情况，并将统计、分析情况报送县粮储局、财政局及县农发行。

第五章 县级储备粮的动用

第二十九条 县粮储局应当完善县级储备粮的动用预警机制，加强对需要动用县级储备粮情况的监测，适时提出动用县级储备粮的建议。

第三十条 出现下列情况之一的，可以动用县级储备粮：

（一）全县或者部分地区粮食明显供不应求或者市场价格异常波动的；

（二）发生重大自然灾害或者其他突发事件需要动用县级储备粮的；

（三）县人民政府认为需要动用县级储备粮的其他情形。

第三十一条 动用县级储备粮，由县粮储局会同县财政局提出动用方案，报县人民政府批准。动用方案应当包括动用县级储备粮的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障等内容。

第三十二条 县粮储局根据县人民政府批准的县级储备粮动用方案下达动用命令，监督承储企业具体组织实施。

紧急情况下，县人民政府直接决定动用县级储备粮并下达动用命令。

县各有关部门和有关镇人民政府对县级储备粮动用命令的实施，应当给予支持、配合。

任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变县级储备粮动用命令。

第三十三条 县人民政府动用县级储备粮形成的损失和费用由县财政据实承担，形成的收益上交财政。

第六章 监督检查

第三十四条 县粮储局、县财政局按照各自职责，依法对承储企业进行监督检查。在监督检查过程中，可以行使下列职权：

（一）进入承储企业检查县级储备粮的数量、质量和储存安全；

（二）向有关单位和人员了解县级储备粮收购、销售、轮换计划及动用命令的执行情况；

（三）调阅县级储备粮经营管理的有关资料、凭证；

（四）依法处理违法行为。

第三十五条 县粮储局、县财政局在监督检查中，发现县级储备粮数量、质量、储存安全等方面存在问题，应当责成承储企业立即纠正或者处理；发现县级储备粮承储企业不再具备承储条件，县粮储局应当取消其承储任务。

第三十六条 县粮储局、县财政局的监督检查人员应当将监督检查情况作出书面记录，并由监督检查人员和被检查单位的负责人签字。被检查单位的负责人拒绝签字的，监督检查人员应当将有关情况作出书面记录。

第三十七条 审计机关依照审计法规定的职权和程序，对有关县级储备粮的财务收支情况实施审计监督；发现问题，应当及时予以处理。

第三十八条 承储企业对县粮储局、县财政局和审计机关的监督检查人员依法履行职责，应当予以配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉监督检查人员依法履行监督检查职责。

第三十九条 县粮储局应当加强对县级储备粮的日常管理和监督检查，对县级储备粮的数量、质量存在的问题，应当及时纠正；对危及县级储备粮储存安全的重大问题，应当立即采取有效措施予以处理，并报告县人民政府。

第四十条 县农发行应当按照资金封闭管理的规定，加强对县级储备粮贷款的信贷监管。承储企业对县农发行依法进行的信贷监管，应当予以配合，并及时提供有关资料。

第七章 法律责任

第四十一条 国家机关工作人员违反本办法规定，有下列行为之一的，给予警告直至撤职的行政处分；情节严重的，给予降级直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）不及时下达县级储备粮收储、销售及轮换计划的；
- （二）发现县级储备粮承储企业不再具备承储条件不及时取消其承储任务的；
- （三）接到举报、发现违法行为不及时查处的。

第四十二条 对违反本办法规定的承储企业，有下列行为之一的，由县人民政府粮食行政主管部门责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，按照干部管理权限依法给予警告直至撤职的行政处分；情节严重的，给予降级直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）拒不组织实施或者擅自改变县级储备粮收购、销售、年度轮换计划及动用命令的；
- （二）选择不具备条件的企业存储县级储备粮的；

（三）发现县级储备粮的数量、质量存在问题不及时纠正，或者发现危及县级储备粮储存安全的重大问题，不立即采取有效措施处理并按照规定报告的；

（四）拒绝、阻挠、干涉监督检查人员依法履行监督检查职责的。

第四十三条 承储企业违反本办法第十五条规定，入库的县级储备粮不符合质量等级和国家标准以及未实行专仓储存、专人保管、专账记载，县级储备粮账账不符、账实不符的，由县人民政府粮食行政主管部门责令改正，并处1万元以上3万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直到开除的纪律处分；情节严重的，取消其承储任务；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 承储企业违反本办法第十七条第（一）、（二）、（三）、（四）、（五）、（六）、（七）项规定的，由县人民政府粮食行政主管部门责令改正，并处1万元以上3万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直到开除的纪律处分；造成县级储备粮损失的，责令赔偿损失；情节严重的，取消其承储任务；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

承储企业违反本办法第十七条第（八）项规定的，由县人民政府粮食、财政行政主管部门按照各自职责责成承储企业限期改正，并责令退回骗取的县级储备粮贷款和贷款利息、管理费用和轮换补贴，处1万元以上3万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告直至开除的纪律处分；造成县级储备粮损失的，责令赔偿损失；情节严重的，取消其承储任务；

构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十五条 条违反本办法规定，挤占、截留、挪用县级储备粮贷款或者贷款利息、管理费用和轮换补贴，或者擅自更改县级储备粮入库成本的，由县粮储局、县农发行按照各自职责责令改正或者给予信贷制裁；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予撤职直至开除的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条 国家机关和农发行的工作人员违反本办法规定，滥用职权、徇私舞弊或者玩忽职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予降级直至开除的行政处分。

第四十七条 违反本办法规定，破坏县级储备粮仓储设施，偷盗、哄抢、损毁县级储备粮，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚；造成财产损失的，依法承担民事赔偿责任。

第八章 附 则

第四十八条 本办法由县粮储局会同县财政局和县农发行负责解释。

第四十九条 本办法自公布之日起施行。原《旌德县县级储备粮管理办法》（旌政〔2015〕71号）同时废止。