

# 中共宣城市财政局(国资委)委员会文件

财党委〔2020〕21号

签发人：蔡修定



## 关于中央脱贫攻坚专项巡视 “回头看”反馈意见整改情况的报告

市委：

现将我局中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见整改有关情况报告如下：

### 一、面上典型经验做法

(一)强化思想认识，履行巡视整改主体责任。

**提高政治站位。**3月25日上午，市委常委会传达省中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家脱贫攻坚成效考核反馈问题整改工作动员部署会议精神后，我局第一时间召开党委理论学习中心组会议，于3月26日下午集中学习了习近平总

书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话、李锦斌同志在省委常委会议暨决战决胜脱贫攻坚工作部署会议上的讲话、全市决战决胜脱贫攻坚工作部署暨市委农村工作会议精神，要求进一步提高思想认识和政治站位，切实做好会议精神贯彻落实，积极服务决战决胜脱贫攻坚工作，确保相关政策落实到位。随后，又分别召开5次党委会、5次党委理论中心组学习会议、3次局务例会、4次全体职工大会，学习习近平总书记关于扶贫工作重要论述摘编，研究、布置中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家脱贫攻坚成效考核反馈问题整改工作。**落实主体责任。**局党委切实担起整改主体责任、负好总责，局党委书记认真履行巡视整改第一责任人职责，以上率下，4月13~15日，带队深入基层了解情况，亲自督促检查，亲自推动落实。**建立帮联机制。**班子成员分别帮联一个有扶贫任务的县区，5月7~9日，分别带队深入帮联县区调研指导工作，并建立长效机制，确保联系点脱贫攻坚工作健康有序、扎实有效开展。

## （二）强化责任担当，履行脱贫攻坚部门职责

**足额安排资金。**严格落实省政府办公厅《关于财政支持脱贫攻坚的实施意见》文件精神，按照当年地方财政收入增量的10%以上，增列专项扶贫资金预算。2020年，全市已投入财政专项扶贫资金25707万元，比上年增加2944万元。市本级投入3495万元，县级投入14293万元，市县两级投入比上年增加2666万元。同时，加强扶贫资金监管，财政扶贫资金全部录入监控系统，实现动态监控。落实“两个一律”公

开公示要求，接受社会和群众监督。**加快支出进度。**对资金支出进度实行通报制度，不定期向各县区党委、政府通报支出进度，日常进度随时在工作群通报。各地结合实际，出台相关措施，优化支付流程，宣州区印发《关于加快财政专项扶贫资金支出管理的通知》，郎溪县出台《财政扶贫资金支付流程》，泾县印发《关于进一步加快财政扶贫资金支出管理的通知》，绩溪县出台《财政扶贫项目资金报账管理办法》。**推进绩效管理。**对扶贫项目资金实施全过程绩效跟踪，目前，2019年项目绩效目标及自评已全部录入监控系统，各县区对自评的抽查覆盖面均超过了10%，2020年项目绩效目标已全部录入监控系统并审核完毕。绩溪县印发《关于进一步加强财政专项扶贫资金绩效管理的实施意见》和《关于规范财政专项扶贫资金绩效运行监控有关事项的通知》，宣州区、郎溪县聘请第三方中介机构对扶贫资金及绩效目标开展跟踪审计工作，提高资金的使用效益和安全。

### **(三)强化举一反三，落实各类反馈问题整改**

**加强组织领导。**市本级印发整改实施方案，成立整改工作领导小组，加强对各类问题整改工作的组织领导、督促检查。积极组织开展“三个以案”警示教育和“四查四看”专项整治行动，力戒形式主义官僚主义，凝心聚力抓好整改落实。通过局党委会、理论中心组学习会、局务例会、全体职工大会等多种形式，研究、部署整改工作。各县区均成立了整改领导小组，制订了整改实施方案，细化实化“四个清单”，扎实推进各项整改工作。**强化工作调度。**4月1日，召

开财政支持脱贫攻坚政策培训会议，对下一阶段工作进行布置。4月中旬局主要领导带队，采取“四不两直”方式，深入部分村委会、贫困户家中和扶贫项目现场，实地查看、详细了解财政支持脱贫攻坚工作的开展和各类反馈问题的整改落实情况。5月上旬，由五位局领导分别带队，赴5个县区再次开展财政支持脱贫攻坚工作调研。5月15日，召开整改工作推进会，要求各级财政部门强化资金保障，加快支出进度，做好绩效管理，抓好整改落实。**细化整改措施。**积极配合市扶贫局分析梳理问题，主动与市直有关责任单位对接会商，共同推进整改工作。对牵头负责的两个问题，拟定了9条具体措施，明确了责任科室和责任人，要求立即整改，长期坚持，6月5日前取得实质性成效。针对配合的8项整改问题，拟定19条具体措施，并积极主动和牵头部门对接。目前，各项整改已取得实质性成效。

#### （四）强化产业扶贫，推进资产收益扶贫工程

印发2020年资产收益扶贫实施方案，明确项目实施主体、方式和内容，要求各地实施资产收益扶贫项目时，要把产业扶贫作为脱贫攻坚的治本之策，推广和完善“四带一自”利益联结模式，因地制宜选择可持续性项目，合理选择订单联结、股份联结、劳务联结、服务联结、租赁联结等方式，使农户享受收益分红、就近就业、技术指导、产品回购等多种收益，优先吸纳有劳动能力的贫困户参与项目生产经营，带动就近就业，防止政策“养懒汉”，避免简单入股分红、明股实债、“一股了之”、“一分了之”等行为，激

发贫困户发展产业的内生动力，实现互利多赢。截止5月底，全市计划开展资产收益扶贫的贫困村共28个，实施项目28个，计划投入财政资金1485万元，预期收益99万元，预期收益率6.7%。

## 二、具体整改任务及成效

（一）关于“财政扶贫专项资金支出不够及时。如2019年脱贫攻坚督查巡查发现旌德县上半年资金拨付进度低于全省平均水平和序时进度”问题。

1. 基本情况：2019年，我市部分地方认为省里不通报支出进度，没有对资金拨付进度引起足够重视，没有树牢序时进度意识。2019年3月份，市财政局对5个县区进行了暗访督查，指出存在资金拨付进度滞后的情况，但个别县区缺乏主动推进意识，调度成效不明显。

2020年，各级财政部门高度重视扶贫资金支出进度问题，着力提高资金使用效益，加强调度，支出进度一直处于全省领先水平。

2. 主要做法及成效：一是加强工作调度。4月1日，召开全市财政支持脱贫攻坚政策培训会议，要求各地加快扶贫资金支出进度。4月中旬、5月上旬，两次组织“四不两直”方式调研，深入5个县区部分村委会和扶贫项目现场，调研资金支出进度，并及时下发工作提示单10份。4月15日，再次召开整改工作调度会，要求各级财政部门加快支出进度，抓好整改落实。向县区党委、政府通报资金支付进度3次，日常进度在工作群随时通报，为各地加强调度提供决策依据。

二是优化拨付流程。指导县区进一步优化扶贫资金支出相关工作流程，宣州区印发《关于加快财政专项扶贫资金支出管理的通知》；郎溪县出台《财政扶贫资金支付流程》；泾县印发《关于进一步加快财政扶贫资金支出管理的通知》，开通财政扶贫资金拨付“绿色通道”，各级扶贫资金指标下达到项目主管单位、实行“授权支付”；绩溪县出台《财政扶贫项目资金报账管理办法》，在确保资金安全的前提下，项目开工预付资金比例提高到50%，通过验收后拨付80%，审计后拨付100%。三是及时拨付资金。督促各级财政部门对资金支付申请及时审核、及时拨付，截止6月23日，全市已安排财政专项扶贫资金25707万元，累计支出20148万元，支出进度78.4%。各县区支出进度分别为：宣州区89.0%、旌德县81.8%、泾县75.9%、郎溪县72.3%、绩溪县59.3%。

### 3. 下一步工作安排：

进一步提高政治站位，深化思想认识，对支出偏慢的部门和项目跟踪督促，认真分析支出进度偏慢的主要原因，有针对性地提出改进措施和办法，以倒计时形式抓好资金支出进度。

（二）关于“2019年度个别资金申请单位绩效目标设定不够精准、绩效目标执行中需要调整，个别项目绩效目标未能及时进行跟踪监控”问题。

#### 1. 基本情况：

2019年，个别资金申请单位未能落实绩效管理主体责任，绩效目标设定不够精准，绩效目标执行中需要调整，个

别项目绩效目标未能及时进行跟踪监控。

针对上述问题，各地财政部门积极指导资金使用单位科学设立绩效目标，严格资金绩效目标审核，2019年我市扶贫资金绩效管理工作取得优异成绩，市本级及五个有扶贫任务的县区均获得“优秀”等次，其中市本级得分位列全省第三，郎溪、泾县、绩溪三县得分并列38个非重点县第二，旌德名列第六。

**2. 主要做法及成效：**一是加强工作调度。与支出进度问题整改工作一体布置，同步整改，结合培训会、调度会和两次调研工作，督促各县区深入查摆扶贫项目资金绩效管理中存在的问题，查找原因，加强和改进绩效管理工作，提升扶贫资金使用效益。对调研发现的问题及时下发工作提示单，推动整改落实。二是强化绩效管理。指导资金使用单位科学设定扶贫项目绩效指标，2019年333个项目绩效目标及自评已全部录入监控系统，并抽查54个项目，抽查覆盖面达16.2%，高于上级按不低于10%的覆盖面要求。2020年286个项目绩效目标已全部录入监控系统并审核完毕。对设置不科学、不精准的绩效目标及时进行了调整，并加大对扶贫项目资金的日常跟踪监控力度，随时关注扶贫资金动态监控系统发出的预警疑点信息，及时纠正处理。截止目前，223条绩效目标疑点信息已全部处理完毕。三是积极开展评价。指导县区按照《财政专项扶贫资金绩效管理操作指南（试行）》要求，对扶贫项目资金相关预算的编制、执行、决算实施绩效管理。绩溪县印发《关于进一步加强财政专项扶贫资金绩效

管理的实施意见》和《关于规范财政专项扶贫资金绩效运行监控有关事项的通知》，旌德县对2019年扶贫项目资金绩效开展县级重点评价，宣州区、郎溪县聘请第三方中介机构对扶贫资金绩效目标开展跟踪审计工作，提高资金的使用效益和安全。

### 3. 下一步工作安排：

继续督促各县区落实扶贫资金使用单位绩效管理主体责任，督促其加强对绩效目标执行情况的事中监控。

### 三、下一步工作打算

下一步，我局将进一步提高政治站位，统一思想认识，以本次整改为契机，将巡视整改与脱贫攻坚、乡村振兴工作有机结合，强化决战决胜的精神状态，真抓实干，不断巩固提升整改成效和财政脱贫攻坚工作水平，更好发挥财政职能作用，坚决支持打赢脱贫攻坚战。



---

宣城市财政局

2020年6月28日印发

---