

旌德县大中型水库移民后期扶持生产开发 项目管理实施意见（征求意见稿）

为推进脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，充分发挥移民后期扶持（以下简称移民后扶）资金助力移民安置区乡村振兴的积极作用，规范移民后扶生产开发项目申报、管理、经营和收益分配等工作，充分发挥资金使用效益。根据《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208号）、省水库移民管理局《关于加强水库移民生产扶持项目建设促进移民增收致富的指导性意见》（皖水移〔2015〕51号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话指示精神，以产业兴旺为实施乡村振兴战略的最有力抓手，围绕国务院17号文件确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，采取得力举措，不断促进移民产业升级发展，使我县移民安置区村集体经济收入不断增加、移民生活水平不断提高。

二、总体目标

到2025年，全县移民村（社区）产业升级发展加快，移民群体收入水平达到或高于全县农村常住居民人均收入

水平。总体上，移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优，确保大中型水库移民后期扶持政策中长期目标如期实现。

三、工作要求

（一）项目定位

移民后扶生产开发项目主要是指全部或部分利用国家水库移民后期扶持项目资金建设（购买）的，能为村级集体产生经济效益或为移民群体创业就业提供服务的项目。项目类型主要包括：现代种养业、农产品加工业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业（含电子商务、家政服务、物流配送等）及能够促进移民村（社区）增收的其他项目（贷款贴息、科技培训）等。

（二）资金来源

移民后扶生产开发项目资金主要来源于省下达的水库移民后期扶持项目资金，每年安排生产开发项目的资金投入比例不少于当年度省下达的移民后期扶持项目资金总量的30%。其他部门安排到村一级的项目资金，按照统一规划、作用互补、各负其责的原则，可整合支持移民后扶生产开发项目建设。鼓励和吸引社会民间资本参与到移民后扶生产开发项目建设。

（三）项目申报管理

移民后扶生产开发项目申报要坚持从实际出发，因地制宜，发挥优势，尊重民意，民主决策，由移民村（社区）召开村民代表大会确定后报所在镇政府审查，再报县发改委水库移民工作服务中心审核，审核同意后纳入全县移民后扶项目年度投资计划并报上级移民管理部门备案。在确保社会稳定和移民受益的前提下，鼓励基础设施较完备的镇、村积极谋划申报移民后扶生产开发项目，对于优质项目，支持跨年度和行政区划整合资金，提高项目规模化集约化水平。

（四）项目建设管理

移民后扶生产开发项目投资计划下达后，有关移民村需委托相关咨询机构组织编制项目实施方案或可行性研究报告报县发改委审批，实施方案或可研报告内容包括：移民村和项目基本情况、主要建设内容及投资规模、建设年限、资金来源和投资概算、项目建设经济效益和社会效益、项目产权所属、主要经营方式和收益分配方案等。项目实施过程中的有关要求参照《旌德县大中型水库移民后期扶持项目管理实施细则》执行。

（五）项目资产确权管理

移民后扶生产开发项目建成后资产确权给村集体，合伙投资的按照投资比例确权至相关村集体。村集体经济组织和移民户（或其他市场主体）以入股方式共建的项目，确权分配需提供相关合法材料。

（六）项目经营管理

移民后扶生产开发项目建成后由移民村集体经济组织经营管理,也可委托第三方管理,投资入股的项目按照协议执行。项目运营后所涉及的村集体资金、资产、资源管理参照《旌德县农村集体“三资”管理有关制度》实施。同等条件下,移民户可优先享有生产开发项目经营权。

(七) 项目收益管理

1. 移民后扶生产开发项目的受益群体主要为移民群众,项目收益资金主要用于:开发移民人口公益岗位扶持、移民困难户生活补助、移民困难家庭教育补助、就业培训(持证)补助、危房改造补助、大病医疗救助、移民困难户家庭发展产业补助、村内小型公益事业建设、项目本身扩建管理成本支出等。补助标准由移民村(社区)根据实际情况自定,经公示无异议后发放。

2. 移民后扶生产开发项目建成运营后:由村委会每年制定收益分配方案,提交村民代表大会通过后报镇政府审核,并报县发改委水库移民工作服务中心备案,收益分配和使用应统一设立账簿和科目,分村建立台账,并及时公示公告当年收益分配使用结果。各镇要加强移民后扶生产开发项目收益分配使用的监督管理,对违反本细则的行为和违规违纪问题督促整改并进行问责。

(八) 本意见由县发改委会同县财政局负责解释。

(九) 本意见自发布之日起实施,在今后执行过程中如遇上级政策调整再行调整完善。