

# 宣城市应急管理局

宣应急函〔2021〕18号

## 关于对宣城市第四届人民代表大会 第六次会议第79号建议的答复

高建义、吴建军、胡东平等代表：

你们在宣城市第四届人民代表大会第六次会议上提出的《关于健全自然灾害预警和应急机制的建议》（类别：公共服务类 分类号：018）已收悉，经研究，现答复如下：

自2019年应急管理机构改革以来，我局深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾等一系列重要论述，深刻领会加强自然灾害防治是关系国计民生的大计，从实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，从事关经济安全、生态安全和国家安全的战略全局，深刻认识做好新时代应急管理工作的重大意义，以强烈的责任感和历史使命感全身心投入应急管理事业，不辜负宣城人民的厚望。

### 一、整合工作职能

在机构改革过程中，市应急局坚持优化、协同、高效的原则，共计整合了9个部门14项职责，对外与数十个部门加强沟通，处理好统与分的关系，界定好防与救的职责；对

内加强职能的融合和重塑，优化组织结构和运行机制，把分散体系变成集中体系，把低效资源变成高效资源，根据三定方案，新组建了10个科室，其中，应急科、火灾防治管理科、防汛抗旱和灾害救援科、救灾和物资保障科等分别承担救援协调和预案管理、森林草原防灭火指挥部、防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部和救灾减灾委等日常工作职责。

在工作推进中，突出指挥部应对自然灾害牵头抓总职能，梳理预防、治理和救援等三大工作重点。坚持以防为主、预防第一的思想，组织、指导相关部门建立完善风险防控体系，强化风险研判和评估，修订完善针对性的应急预案，着力防范风险、化解风险；完善隐患排查治理体系，深化重点灾害领域安全整治，有效防范和遏制自然灾害事故发生；强调救早、救小，及时掌握灾情信息，早研判、早行动，快速响应、科学施救，防止小灾演变成大灾，最大限度地减少灾害损失，确保人民生命安全。

## 二、完善应急预案体系

建立健全以应急处置为核心的应急预案体系，明确各部门应急职责和分级分类响应、规范应急程序和细化保障措施，进一步完善应急管理体制机制，提升突发事件防范和应对能力，为我市有效应对各类自然灾害突发事件构建分工明确、配套科学的自然灾害突发事件应急处置体系。

机构改革以来，根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《安徽省突发事件应急预案管理办法》和应急预案动态管理要求，我局组织、指导开展了对全市自然灾害类应急

预案的修订工作，要求对发布满 3 年尚未修订过的预案以及未超过 3 年，但涉及有关法规、规章、上位预案等发生变化的、机构及其职责发生调整、应急资源发生重大变化、在突发事件应对中发现需要作出重大调整等情形的预案进行修订，以及根据我市防范应对重大风险工作需要，亟需新增编制的应急预案。目前，我市市级总体应急预案和自然灾害类专项应急预案共有 7 件，其中，超过 3 年没有修订的 6 件，应予以修订；同时，为进一步强化我市冬季雨雪冰冻灾害应急管理，新增编制低温雨雪冰冻灾害应急预案。目前，我局已完成《宣城市人民政府突发公共事件总体应急预案》的修订，就现场指挥、事件分级和响应分级、应急管理“三大系统”建设（监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统）进行了明确，其它专项预案的修订完善以及各县市区政府专项预案和各部门预案的修订工作也在该总体预案的指导思想下，按照以人为本、依法依规、符合实际、注重实效的原则逐步展开。

### 三、建设应急指挥协调能力提升项目

为抓紧构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，根据应急管理部、省应急厅关于应急管理体系和能力现代化部署要求，我局于 2020 年着手推进应急指挥协调能力提升项目建设。该项目以建设应急指挥中心为主要内容，依托应急管理综合业务应用平台，通过应急指挥通信网、卫星通信网、无线通信网构建应急指挥信息系统、自然灾害综合监测预警系统和防灾减灾救灾综合管理系统，

实现对安全生产、自然灾害、应急处置现场的实时感知、指挥调度和应急处置。

该项目的建设将会健全我市应急监测预警体系和应急救援指挥体系，全面提升我市自然灾害防治、应急指挥调度能力。其中，部门之间的信息共享和应急救援指挥调度是项目重点。在信息共享方面，市应急局将通过应急管理信息化平台与其他部门进行信息共享，对本市的自然灾害监测信息感知数据进行汇聚，为自然灾害综合监测预警系统提供数据源。其中与纵向应急管理部门系统进行数据交换时，将通过应急通信网为全市各级应急管理部门提供全业务域数据服务；与横向部门的数据交换将通过电子政务外网进行交换服务，对横向部门提供应急管理数据服务，并交换应急管理工作所需的横向部门数据。在应急救援指挥调度方面，通过应急管理信息化平台将各类已有的语音、视频、即时短信、无线指挥、移动化应用等通讯网络进行整合，实现视频资源和语音资源统一汇聚和综合应用，进一步提升指挥调度能力。

目前，该项目已获市发改委批复立项，我局正在按流程推动项目建设进展。该项目建成后，我市将依托应急指挥中心，实现跨层级、跨区域、跨部门、跨系统、跨业务的联动指挥和一体化调度。我市其它县（市、区）级应急指挥中心建设也在省厅指导下有序推进中。

#### 四、开展应急管理网格化建设试点工作

为确保应急管理体系延伸到基层，切实解决应急管理“最后一公里”问题，在我局的指导下，泾县应急局牵头于

2019 年底开展了应急管理网格化建设试点工作。

应急管理网格化建设，是将互联网、云计算、大数据等现代化科技手段融入基层应急管理中，探索“互联网+”应急管理模式，实现隐患事故实时报告、事发地点精准定位、应急处置及时高效。试点工作开展一年多来，泾县以各行政村（社区）为基础，将全县划分成 145 个网格单元，各网格单元依托县、乡镇调度平台，高效有序地进行信息流转及事故、隐患整治调度工作，有效地达到了整合应急资源、提高管理效率的作用，初步建成了体系完整、功能完备、责任明晰、运行便捷的三级应急管理网格化管理体系，相比起传统应急管理方式，在组织协调能力、事故处置能力、应急管理全过程管理和社会参与度上都有了较大提升。下步，我局将在总结泾县试点成功经验基础上，在全市范围内予以推广。

## 五、建立健全基层自然灾害监测预警机制

围绕防范化解重大风险的要求，我们坚持以人民为中心，坚持预防为主，牢固树立风险管理和综合减灾理念，统筹结合人防、技防与物防手段，不断完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系，推动形成自然灾害监测预警合力，重视发挥基层组织和群众作用，提高我市自然灾害监测预警水平，把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

**一是**完善自然灾害分类监测体系。相关自然灾害监测部门针对自然灾害种类和特点，完善本行业专业监测站网布局，提高监测覆盖率，加强水文监测、洪水预警、山洪地质灾害监测预警、森林火灾监测、城市排水防涝、地震监测预

警和气象灾害预警等能力建设。市气象局在全市建设有国家级气象站 7 套、土壤水份自动气象站 7 套、闪电定位仪 1 套、区域自动气象站 241 套，涵盖了大部分城区及乡镇；市地震局在十三五期间全面完成市地震台和“一县一台”建设，建成市地震监测中心、配置流动测震台等；市水利局、市自然资源和规划局、市林业局等相关部门也根据各自灾害防治特点分别开展了自动水位站、地质灾害隐患点、森林防火视频监控等监测预警能力建设。

**二是**建立自然灾害监测预警信息报送制度。完善建立健全与灾害特征相适应的预警信息发布制度，相关行业部门明确发布流程与责任权限，指定信息联络员，负责报送自然灾害监测预警信息；加强业务协同，实现灾害信息在不同部门和层级上的互联互通；在重点时段，组织防汛巡堤查险、地质灾害隐患点巡查、严格落实四级包保责任制，确保灾害预警信息第一时间报送。

**三是**加强重大自然灾害快速综合研判。密切关注台风、强降雨、干旱、冰雪冻雨等重特大自然灾害发生发展全过程，在指挥部的调度下及时组织有关监测部门汇总分析监测预报预警信息，必要时加密会商，适时开展灾前预评估、灾中跟踪评估和灾后总结评估等，对自然灾害发生可能性及其损失影响、影响范围和后续风险等开展快速综合研判，形成报告并不断更新。

**四是**强化人才支撑保障。市应急局、市民政局和市财政局联合印发了《关于加强全市灾害信息员队伍建设实施方

案》的通知，按照“分级负责、属地管理；资源整合、部门联动；专兼结合、社会参与；点面结合、一专多能；业务熟练、能打硬仗”的原则，完善四级灾害信息员队伍体系建设，明确职责和相关工作要求，做好经费保障，构建灾害信息员分级培训机制，着力打造覆盖全面、专兼结合、精干高效、相对稳定的灾害信息员队伍。市气象局出台了《宣城市气象局专业技术人员竞聘上岗量化评价》指标体系，着力加强高层次人才以及优秀年轻人才的培养；同时，建立气象信息员管理制度，通过培训、考核以及互帮互带等形式，全面提升乡镇、村一级信息员工作能力和水平，增强基层灾害监测预警能力。相关部门根据自然灾害特点分类建立了水利、地质灾害、森林防火等防治工作督查组和应急专家库，在隐患排查、应急处置等方面发挥了积极作用。

**五是**开展应急广播体系建设。该体系已于2019年正式启动实施，目前，旌德县和宁国市已基本建成，预计2022年全市基本完成建设任务。应急广播体系建设后将在应急信息发布预警上提供有效支持，实现全市应急信息发布一张网，充分发挥广播传播迅速、覆盖广的优势特点，为防灾减灾、抢险动员提供有效的平台支持。

根据“属地管理、分级负责”的原则，在应急资源普查的基础上，我局将统筹指导各县市区及相关部门共同做好应急救援队伍建设和应急物资储备，推进属地政府做好经费保障工作；同时，积极推动边远乡镇应急避难设施建设。

此外，市自然资源和规划局主要从制定方案、健全网络、

密切会商、应急值守、强化转移、提升能力等 6 个方面开展的工作对代表们的建议进行了答复（见附件一：宣城市自然资源和规划局关于对市人大健全自然灾害预警和应急机制的建议答复）；市水利局主要从持续开展山洪灾害防治非工程措施项目建设、全面实施小型水库雨水情自动测报系统建设和着力构建水旱灾害防御监测预警网络平台 3 个方面开展的工作进行了答复（见附件二：宣城市水利局关于宣城市第四届人民代表大会第六次会议第 79 号议案协办意见的函）。

加强应急管理工作是构建和谐社会的基本保障，是转变政府职能、执政为民的重要体现，也是把习近平总书记以人民为中心发展思想落到实处的必然要求。下一步，结合应急管理工作实际，我们将着力抓好以下几项重点工作：**一是**坚持人民至上、生命至上，努力提升防灾减灾救灾能力；**二是**坚持预防为主、综合治理，全力防范化解各类灾害风险；**三是**坚持统筹兼顾、专常结合，努力构建优化协同高效的应急指挥体系；**四是**坚持纵向到底、横向到边，继续完善全市应急预案体系；**五是**坚持科技创新、整合资源，稳步推进应急指挥中心建设；**六是**坚持加强基层，突出时效，在全市推广应急管理网格化建设工作；**七是**坚持广泛宣传、深入教育，推动构建全社会防灾减灾的良好局面。

应急管理体系和工作机制建设任重道远，不可能一蹴而就，需要我们在实践中不断探索、逐步完善，不断提升我市应急管理综合能力和水平。

感谢你们对我市应急管理工作的关心与支持！

- 附件：1. 宣城市自然资源和规划局关于对市人大健全自然  
灾害预警和应急机制的建议答复
2. 宣城市水利局关于宣城市第四届人民代表大会  
会第六次会议第 79 号议案协办意见的函

办复类别：B 类

公开属性：主动公开

联 系 人：史晨鹏

联系电话：3020986



抄送：市人大常委会人选工委，市政府督查室（市目标办）

