

## 2021 年乡村振兴重磅政策解读

十四五规划中，乡村振兴已经成为全面脱贫后的重点建设内容。2021 年 3 月 22 日，中共中央国务院发布《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，指出打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

### 1、十四五规划后乡村振兴政策汇总

2020 年“十四五”会议中讲到，我国将全面推进乡村振兴战略，进一步激发农村市场的增长潜力。中央农村工作会议提出，扩大内需“农村有巨大空间，可以大有作为”；各主要部委的政策，均向农村倾斜。

2021 年，中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》发布，这是 21 世纪以来第 18 个指导“三农”工作的中央一号文件。文件指出，民族要复兴，乡村必振兴。

要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

图表 1：十四五规划后我国乡村振兴相关会议及政策(一)

日期	会议/政策	重点内容
2020 年 10 月 29 日	中共中央关于“十四五”规划的建议	实施乡村建设行动。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理。
2020 年 12 月 16 日	中央经济工作会议	要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。要全面推进乡村振兴，推进农村改革和乡村建设。
2020 年 12 月 21 日	全国住房和城乡建设工作会议	实施乡村建设行动，提升乡村建设水平。推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县城为单元的城乡统筹发展。
2020 年 12 月 28 日	中央农村工作会议	坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴。构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村。接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要把县城作为城乡融合发展的重要切入点。
2020 年 12 月 29 日	全国扶贫开发工作会议	抓好基础设施建设衔接，按照实施乡村建设行动统一部署，持续改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件和村容村貌。持续改善乡村义务教育办学条件和医疗卫生基础条件。
2020 年 12 月 31 日	全国财政工作会议	完善财政支农政策，支持全面推进乡村振兴。保障国家粮食安全，提高农业质量效益，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
2021 年 1 月 4 日	中国人民银行工作会议	引导金融机构加大对“三农”、科技创新、小微和民营企业等国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度。做好脱贫攻坚与乡村振兴金融服务有效衔接。

资料来源：前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP

图表2：十四五规划后我国乡村振兴相关会议及政策(二)

日期	会议/政策	重点内容
2021 年 1 月 4 日	关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见	对于发展不平衡不充分问题，农业农村短板弱项问题，城乡协调发展问题提出了解决方案；对于构建新发展格局，扩大农村需求，畅通城乡经济循环等方面提出了规划和远景前瞻。
2021 年 3 月 12 日	中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要	“提高农业质量效益和竞争力”、“实施乡村建设行动”、“健全城乡融合发展体制机制”、“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”四大方向建设规划
2021 年 3 月 16 日	关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知	切实满足脱贫人口小额信贷需求，支持脱贫人口发展生产稳定脱贫
2021 年 3 月 22 日	关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见	到 2035 年，脱贫地区经济实力显著增强，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

资料来源：前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP

## 2、2021 年乡村振兴重要政策解读

3 月 22 日《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》

2021 年 3 月 22 日，中共中央国务院发布《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，文件指出，未来 15 年将通过 6 大方面共 24 项措施推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，计划到 2035 年，脱贫地区经济实力显著增强，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

文件明确，在脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期，做好

过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接。

综合来说，文件中的规划方面主要分为政策规划和产业规划，政策规划中主要指出了乡村振兴未来相关帮扶政策制定的方向和重点，产业规划中主要阐明了乡村振兴中的产业发展规划。

图表3：《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》中乡村振兴的重点要求

重点板块	相关要求
政策制定板块	保持主要帮扶政策总体稳定
	健全防止返贫动态监测和帮扶机制
	巩固“两不愁三保障”成果
	巩固扶贫搬迁后续扶持工作
	完善后续扶持政策体系
产业支持板块	推动特色种养业等乡村产业发展
	完善全产业链支持措施
	支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接
	搭建用工信息平台、培育区域劳务品牌
	以工代赈、稳定就业

资料来源：前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP

3月16日《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》

2021年3月16日中国银保监会、财政部、中国人民银行、国家乡村振兴局联合发布《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工

作的通知》，指出扶贫小额信贷政策在过渡期内将继续坚持并进一步优化完善，切实满足脱贫人口小额信贷需求，支持脱贫人口发展生产稳定脱贫。

首先，文件对于脱贫人口小额信贷的基本要求进行了规定，包含有支持对象、贷款金额额度限制、贷款期限规定等，具体要求如下：

图表4：《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》中对脱贫人口小额信贷的要求

条目	内容
支持对象	建档立卡脱贫人口，以户为单位发放贷款（包含边缘易致贫户）
贷款金额	原则上5万元（含）以下
贷款期限	3年期（含）以内
贷款利率	以贷款市场报价利率为基准浮动
担保方式	免担保免抵押
贴息方式	地方财政部门合理制定贴息比例
风险补偿机制	设立扶贫小额信贷风险补偿金等
贷款用途	精准用于贷款户发展生产和开展经营
贷款条件	申请贷款人员必须遵纪守法、诚实守信、无重大不良信用记录，并具有完全民事行为能力；必须通过银行评级授信、有贷款意愿、有必要的劳动生产技能和一定还款能力；必须将贷款资金用于不违反法律法规规定的产业和项目，且有一定市场前景；借款人年龄原则上应在18-65周岁之间。
实施终止时间	2025年12月31日

资料来源：前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP

其次，《通知》中还对于信贷投放和管理、信贷风险防控、支持政策完善等方面进行了重点规划，以保证脱贫人口小额信贷的顺利实施：



图表5: 《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》中对信贷投放相关工作提出的要求

领域	要求
信贷投放和管理	各地根据自身脱贫人口特点制定贷款具体条目;
	加强续贷和展期管理,标准情况下脱贫人口小额信贷可续贷或展期1次;
	对个别确有需要且具备还款能力的,可予以追加贷款支持,但单体总量不得超过10万元;
	创新信贷服务方式,推动开展供应链金融、批量授信、快速审批等信贷新模式;
信贷风险防控	银行需要做好贷前调查、贷中审查、贷后管理,及时准确掌握贷款资金流向;
	银行机构要争取地方党委、政府支持,做好贷款风险防控、清收处置等工作;
	鼓励各地探索采用政府购买服务、保费补贴等方式,引入政府性担保机构和保险公司分担脱贫人口小额信贷风险,明确约定风险分担比例和启动条件;
	对恶意拖欠银行贷款、存在逃废债行为的贷款户,要纳入失信债务人名单;
基础体系建设	支持培育发展县域支柱产业和优势特色产业,大力发展农业保险特别是特色农产品保险,深入开展大病保险和人身意外伤害保险;
	推进脱贫地区信用体系建设,提高脱贫人口信用意识,改善脱贫地区金融生态环境;
	坚持分片包干责任制,对脱贫人口实行名单制管理;
	完善县乡村三级金融服务体系,持续开展银行基层机构与基层党组织“双基”联动;
支持政策完善	实施差异化监管政策,适当提高不良贷款容忍度;
	人民银行要运用再贷款、差异化存款准备金等货币政策工具,支持银行机构发放脱贫人口小额信贷;
	财政部门要发挥好职能作用,各地要及时安排好财政贴息资金,配合做好相关工作;
	加大扶贫(乡村振兴)部门工作力度,及时向银行机构提供和更新脱贫人口、边缘易致贫人口名单,做好组织协调、政策宣传、产业指导等工作;

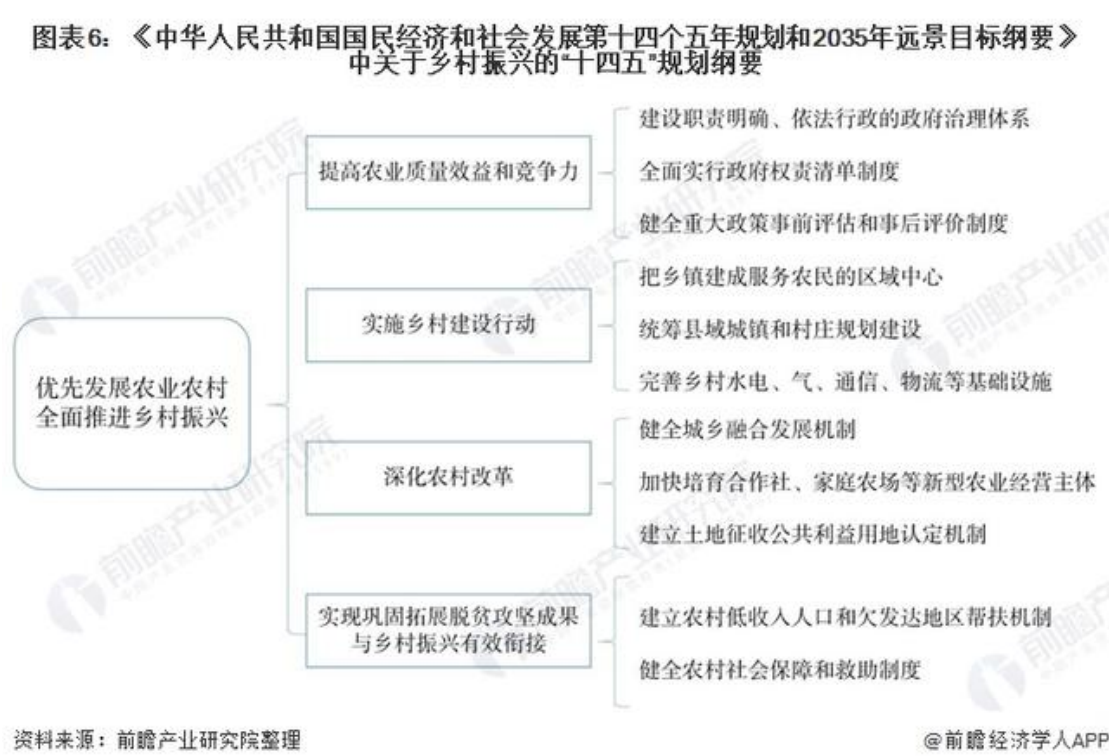
资料来源:前瞻产业研究院整理

©前瞻经济学人APP

3月12日《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

在2021年3月12日公布的《中华人民共和国国民经济和社会发

展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中也已经提出了乡村振兴的“十四五”远景目标纲要，其中包含“提高农业质量效益和竞争力”、“实施乡村建设行动”、“健全城乡融合发展体制机制”、“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”四大方向建设规划，对于今后一个阶段的农业农村工作作出了进一步明确。



1 月 4 日《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

2021 年 1 月 4 日，中共中央国务院发布 2021 年中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，文件聚焦新发展阶段的“三农”工作，将对于全面脱贫攻坚战之后的农村发展制定新的任务和目标。

《意见》对于发展不平衡不充分问题，农业农村短板弱项问题，

城乡协调发展问题提出了解决方案;对于构建新发展格局,扩大农村需求,畅通城乡经济循环等方面提出了规划和远景前瞻。2021年《意见》指出,将完成以下目标任务:

图表7:《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中2021年任务目标

领域	要求
农村改革目标	农业供给侧结构性改革深入推进
	脱贫攻坚成果持续巩固
	农业农村现代化规划启动实施
	脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡
	农村改革重点任务深入推进
产业扶持目标	生猪产业平稳发展
	农产品质量和食品安全水平进一步提高
	粮食播种面积保持稳定、产量达到1.3万亿斤以上
农村环境目标	农村人居环境整治提升
农村收入目标	农民收入增长继续快于城镇居民

资料来源:前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP

除此之外,《意见》还确定了乡村振兴的2035年目标,重点集中在农业农村现代化、农业基础发展、乡村绿色转型等方面,具体远景目标如下:



图表8：《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中关于乡村振兴的2035年远景目标

### 1、农业农村现代化取得重要进展

- 农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高

### 2、农业基础更加稳固

- 粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业现代化

### 3、脱贫攻坚成果巩固拓展

- 脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小

### 4、农村生产生活方式绿色转型取得积极进展

- 化肥农药使用量持续减少，农村生态环境得到明显改善

### 5、乡村建设行动取得明显成效

- 乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高

资料来源：前瞻产业研究院整理

@前瞻经济学人APP