

郎溪县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

郎溪县发展和改革委员会

二〇一六年一月

目 录

第一篇	继往开来，站在新起点·····	4
第一章	全面建成小康社会·····	4
第一节	“十二五”发展成就·····	4
第二节	“十三五”发展环境·····	9
第三节	指导思想和发展目标·····	11
第二篇	强基固本，迈上新台阶·····	17
第二章	加快调结构转方式促升级，缔造实力郎溪·····	17
第一节	加快战略性新兴产业集聚发展·····	17
第二节	加快改造提升传统产业·····	19
第三节	加快发展现代服务业·····	22
第四节	加快发展文化旅游业·····	25
第五节	加快发展现代农业·····	29
第六节	加快品牌强县建设·····	34
第七节	加快园区转型升级·····	34
第八节	加快对外开放·····	37
第三章	加快推进新型城镇化，营造美丽郎溪·····	38
第一节	优化“三生”空间·····	38
第二节	区域协调发展·····	40
第三节	重点突破主城·····	41
第四节	建设美丽乡村·····	44

第四章	加快基础设施建设，建造智慧郎溪	45
第一节	建设智慧畅通的信息服务体系.....	46
第二节	建设外联内畅的综合交通体系.....	48
第三节	建设安全生态的水利网络体系.....	50
第四节	建设清洁高效的能源保障体系.....	53
第三篇	百花齐放，谱写新篇章	54
第五章	加快发展模式创新，构造活力郎溪	54
第一节	加快构建产业技术创新体系.....	54
第二节	着力优化“双创”发展环境.....	56
第三节	逐步深化体制机制改革.....	57
第六章	加快绿色崛起步伐，打造生态郎溪	58
第一节	加强生态保护.....	58
第二节	发展循环经济.....	59
第三节	推进节能减排.....	60
第七章	加快社会事业建设，筑造幸福郎溪	61
第一节	加快扶贫攻坚.....	61
第二节	提升社会事业.....	62
第三节	完善社会保障.....	68
第四节	加强社区建设.....	70
第五节	强化社会治理.....	71
第六节	建设法治郎溪.....	72
第七节	建设平安郎溪.....	73
第四篇	推陈出新，创造新时代	73
第八章	保障措施	73

“十三五”时期（2016-2020）是全面建成小康社会最后决胜的五年，是全面深化改革取得决定性成果的五年，是全面推进“调结构转方式促升级”的五年，是全面推进法治郎溪建设的五年。《郎溪县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共郎溪县委关于制定郎溪县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明“十三五”时期的指导思想、发展目标、发展重点和政策取向，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动指南。

第一篇 继往开来，站在新起点

第一章 全面建成小康社会

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，坚持工业强县、生态立县发展方针，扎实推进县域城镇化与工业化进程，全县经济社会取得显著成就，为“十三五”时期全面建成小康社会打下坚实基础。

经济总量稳步增长，综合实力快速提升。全县积极应对国内外经济波动，努力破解发展难题，全力推进经济稳中有进，基本完成“十二五”规划确定的目标和任务。2015年，预计全县生产总值110亿元，5年间年均增长13%；人均生产总值达到3.2万元；财政收入由2010年8亿元，增加到2015年21.8亿元，年均增长22.2%；固定资产投资额由2010年94亿元，增加

到 2015 年 216 亿元，年均增长 24.6%。

产业结构持续优化，集群优势逐渐凸显。全县三次产业结构由 2010 年的 17.9: 58.7: 23.4，调整为 2015 年的 13: 62: 25，形成了新型工业化加速推进、现代农业稳步发展、服务业快速提升的新局面。新型工业化进程加快，新兴产业和特色产业成为助推工业转型升级的双引擎，装备制造、电子信息、轻工纺织、食品加工等优势产业快速发展，产业聚集效应显现，支撑引领作用不断增强。

招商引资成效明显，园区实力显著增强。截止到 2015 年，全县共引进内外资项目 768 个，协议资金 1200 亿元，实际到位资金超 800 亿元；其中外资项目 20 个，协议资金 5.8 亿美元，实际到位资金 1.5 亿美元。依托“两区三园”平台，动力源、安盛石化、远华印染、新涛光电等一批重大项目相继投产。郎溪经济开发区、十字经济开发区分别被评为省级电子信息产业园、省级农业产业化示范区，经都产业基地被确定为省重点合作示范园区。

居民收入实现倍增，社会事业全面进步。2015 年预计城乡居民人均可支配收入 17910 元，同比增长 10%；城乡居民人均储蓄存款余额 21180 元，比 2010 年增加 13180 元；初中和高中毛入学率分别达到 100%和 90%以上，连续四年荣获“宣城市高中教学质量优秀县”称号；2015 年农村居民综合住院实际补偿率达到 56.9%，每万人拥有卫生技术人员 35 人。城镇登记失业率 3.1%，养老、失业、医疗、工伤保险覆盖面不断扩大，参保率

显著提高，被评为“全市民生工程组织实施工作先进县”、“全省人口和计生工作先进县”、“全省新型农村合作医疗先进县”、“省级食品药品安全示范县”、“全国科普示范县”。群众文体活动丰富，乡镇文化事业蓬勃发展。全县加快创新型郎溪建设，科技创新工作取得明显成效。

基础设施加快建设，城乡面貌明显改善。城乡建设全面展开，完成新一轮县域城乡一体化及县城总体规划修编，形成城区骨干交通框架，每百平方公里公路网密度达119.2公里。郎川大道、建平大道等城市道路相继建成通车；扬绩高速郎溪段建设、芜申运河定埠段改造进展顺利；商合杭高铁开工建设；县第二污水处理厂和十字、梅渚污水处理厂主体建成；静湖公园、中港东路公园、涛峰路“大义治水”主题广场等景观绿化工程相继建成。华润苏果购物中心、国购广场、义乌商贸城、建材市场、汽贸城等一批商贸服务设施建成运营，新中医院投入使用，新客运站即将建成。郎溪经济开发区、十字经济开发区建设快速推进，园区配套功能逐步完善。美好乡村建设再上台阶，村庄整治工作有力推进，村容村貌进一步提升。高标准完成十字镇方铺新村、涛城镇梅村等5个省级首批重点示范村建设，获得“全省美好乡村建设先进县”荣誉称号，并入选“中国休闲小城”，荣获“全省休闲农业与乡村旅游示范县”称号，十字镇、梅渚镇被列为全国重点镇。

生态建设有序推进，环境质量大幅提升。积极创建国家级生态县，建立农村清洁工程长效机制，在全市率先开展农村生

活垃圾分类减量处理试点，积极开展文明县城创建活动，城乡卫生环境明显改观。2010年至2014年，万元GDP能耗下降29.6%，工业固体废物综合利用率提高到90%以上，城镇生活污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率均达80%以上，全县森林覆盖率达30.1%，城镇人均公共绿地面积14平方米。全县生态环境质量明显改善，节能降耗和治污减排控制在市定目标以内，人民环境满意度不断提升。“三线四边”环境综合治理、爱国卫生运动有力推进，被命名为市级卫生县城。

民主法治进程加快，精神文明成果丰硕。加强政府服务中心建设，建成覆盖城乡的政务信息化平台，开设电视问政，创新开展“巡回接访、带案下访、驻村夜访”活动，政务服务水平显著提升。基层民主政治建设稳步推进，村级民主管理制度进一步完善。平安郎溪、法治郎溪建设扎实推进，荣获全国法治县创建活动先进单位、全国“六五”普法中期先进单位、全国青少年普法教育示范区；涛城镇梅村村被评为全国民主法治示范村，社会治安综合治理进一步强化。文化郎溪建设成效显著，培育和弘扬社会主义核心价值观深入推进，“中国休闲小城”旅游文化系列活动影响持续增强，开展全民读书月、“郎川人文大讲坛”等系列活动，居民道德素质和文明素养不断提高，荣获第三届“安徽省文明县城”称号。

“十二五”时期我县经济社会发展取得了长足进步，为“十三五”时期的持续发展奠定了坚实的基础。然而，成绩背后仍存在一些发展问题。一是经济总量不大。区域经济洼地的现状

未根本改变，周边溧阳、高淳、宁国和广德的 GDP 分别为我县的 6.8 倍、4.6 倍、2.1 倍和 1.7 倍（2014 年数据）。**二是**产业结构不优。三次产业呈现“一产偏重、二产不强、三产较弱”的问题，特别是生产性服务业发展相对滞后，电子商务、现代物流等现代服务业还处于起步阶段。**三是**产业层次偏低。传统产业占比过高，产品主要处于产业链前端和价值链中低端，产业链配套能力和加工延伸不够，缺少附加值高、带动力强、科技含量高的骨干龙头企业。**四是**园区发展质量和效益不高。主导产业还没有完全形成上下游贯通、配套齐全、链条完整的产业集群，产业链核心企业少，具有较强行业竞争力的企业不多；土地节约集约利用率低，亩均税收不高；社会事务日趋繁重、造血功能匮乏，管理运行体制机制有待优化。**五是**交通基础设施落后。对外公路通道只有 1 条 G50 国道和 1 条 S214 省道，且道路等级不高，二级以上公路占总里程仅 5.8%，比例偏低，难以有效满足经济社会的发展需求。**六是**社会保障体系不健全。财政收入结构不合理，实际可用财力有限，投入不足，加上公共服务和社会事业基础较差、历史欠账较多，社会事业发展任重道远。**七是**生态环境压力较大。城镇环保基础设施建设滞后，农村面源污染问题日渐突出，环境监管能力亟待提高等。

表 1-1 “十二五”规划主要目标预计完成情况

序号	指 标	“十二五”计划目标		“十二五”预计完成		属性
		2015 年	年平均增幅	2015 年预计	年均增幅	
1	地区生产总值(亿元)	110	13 以上	110	13	预期性
2	人均地区生产总值(万元)	——	——	3.2	12.5	预期性
3	一产(亿元)	——	——	14.3	4.3	预期性
4	二产(亿元)	——	——	68.2	15	预期性
5	工业(亿元)	——	——	61.5	16	预期性
6	三产(亿元)	——	——	27.5	10.2	预期性
7	三次产业比重(%)	9:69:22	——	13:62:25	——	预期性
8	财政收入(亿元)	21.8	22 以上	21.8	22.2	预期性
9	全社会固定资产投资(亿元)	五年累计 780 亿元	24 以上	五年累计完成 785 亿元	24.6	预期性
10	全社会消费品零售总额(亿元)	29.5	14.9	29.5	14.9	预期性
11	进出口总额(万美元)	20000	22.3	25000	26.4	预期性
12	城镇居民人均可支配收入(元)	——	——	28660	因统计调查制度改革, 无基数, 无法计算 “十二五”期间	预期性
13	农村居民人均可支配收入(元)	——	——	12060		

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期, 国内外发展环境、区域发展环境将发生深刻的变化, 未来五年机遇与挑战并存。“十三五”时期世界经济将加快复苏, 以第三次信息技术应用为核心的产业革命成为全球经济提速的关键, “互联网+”、云计算、大数据、物联网、

3D 打印、人工智能和集成电路等技术创新与传统产业有机融合，正引发影响深远的产业革命。但国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济增长乏力，贸易保护主义抬头，不稳定不确定因素增多，中国将面临更加复杂多变的国际环境。

国家层面，中国进入新常态发展阶段，不再过度追求经济高速增长，逐步向产业高端化、自动化与创新驱动转型，“供给侧”和“需求侧”两端协同发力，将为中国经济持续繁荣提供重要动力，也为地方发展指明了方向。

区域层面，“一带一路”、长江经济带、上海自贸区、南京都市圈、皖江示范区、苏南国家自主创新示范区等国家级发展战略不断深入，相应发展规划逐一加快落地，区域新一轮产业调整和产业转移加速，生产基地转移与生产技术输出也将加快。我县位处长三角腹地，随着扬绩高速、芜申运河、商合杭高铁、S246、S202 等重大交通基础设施项目相继建成，初步形成了现代化的立体交通运输网络，独特区位优势将不断得到放大。随着经济发展和人民生活水平的提升，创新、创业、居住、养老等对生态环境的要求越来越高，随着国家生态县、全国文明县城、全省文明县、省级森林城市、省级卫生城市等创建活动的深入推进和城市名片的不断更新，郎溪良好的生态环境更是长三角地区的稀缺资源，是未来县域竞争力的关键因素，吸引力将越来越凸显；美丽郎溪新形象、生态文明新标杆、绿色发展新模式，将会更加受到上级政府和社会各界的高度认可，受到国内外游客的青睐，构筑县域发展的独特生态优势。随着“调转促 485 工程”的强力推进，

四大战略性新兴产业和四大经济板块的加速崛起，将为我县新常态下经济发展、工业转型提供重要支撑，也必将成为推动我县加快发展、跨越崛起的中坚力量。

总体判断，“十三五”时期，我县仍将处于经济快速增长、社会民生事业不断进步的重要发展阶段，“十三五”时期是“调结构转方式促升级”的关键阶段，是进入安徽省县域经济第一梯队的重要契机。只要准确把握战略机遇，更加有效地适应经济社会发展潮流，坚定信心、奋发努力、积极作为，就能顺利实现发展目标，保持经济社会持续健康发展。

第三节 指导思想和发展目标

一、指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，以“调结构转方式促升级”为加速经济增长与质量提升的主线，以提前全面建成小康社会、进入安徽省县域经济第一梯队、建设承接产业转移合作示范区为目标，借外力、聚内力、用合力，扎实推进创新驱动、协调发展、开放引领、绿色崛起和服务共享，建设人民满意的幸福郎溪。

二、发展定位。郎溪地处皖、苏、浙三省交界，是长三角实施跨区域合作的最佳试验区域。在长江经济带发展战略背景下，立足皖江城市带承接产业转移示范区，在“调结构转方式

促升级”的发展要求下，确定“十三五”时期郎溪发展定位：

开放合作创新的产业新城。抢抓长江经济带、上海自贸区、南京都市圈等发展机遇，借助特种设备、电子信息、新能源、食品产业等战略性新兴产业集聚发展基地建设，探索跨省经济合作的郎溪模式，建设承接产业转移合作示范区，打造引领皖东南融入长三角核心区的重要门户。

宜居宜业宜游的生态新城。树立全域旅游理念，放大生态优势，协同推进经济建设、社会建设与生态建设，推进“诗意郎溪、田园城市”发展战略，紧抓“皖南国际文化旅游示范区”建设机遇，提升“中国休闲小城”品牌价值，结合休闲康体、养生养老、生态食品等产业发展，打造成为长三角重要生态休闲度假旅游目的地、长三角重要优质农产品生产和加工基地，打响郎溪山水田园生态休闲品牌。

富裕和谐文明的幸福新城。坚持民生优先，坚持稳定和谐，坚持社会文明与经济发展齐头并进。积极扩大就业，营造创业环境，增加居民收入，完善社会保障，提升公共服务的品质 and 水平，大力发展文化事业和文化产业，丰富民众文化生活，不断提高群众的获得感和满意度。

三、发展目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，以发展增速高于省市平均水平，提前全面建成小康社会、全面达到安徽省县域经济第一梯队的发展要求，确定“十三五”时期的发展目标：

——经济发展迈上新台阶。地区生产总值年均增长 10%以

上，到 2020 年确保达到 180 亿元，力争达到 200 亿元，财政收入力争达到 33 亿元以上；规模以上工业企业数力争突破 400 家，新增 1 家以上主营业务收入超 50 亿元企业。经济实力力争在 2020 年跻身全省县域经济第一梯队。

——转型升级进入新阶段。现代产业体系基本形成，三次产业结构调整为 9: 52: 39，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重力争达到 50 % 以上；战略性新兴产业企业数翻一番，力争达到 80 家，产值占规上工业产值比重达 40 % 以上；现代服务业增加值占服务业比重超过 60%；农业现代化水平明显提高。

——创新能力取得新突破。到 2020 年，争取全社会研发经费支出占地区生产总值比重提高到 2. 5%；高新技术企业达到 40 家以上，规模以上工业企业研发机构覆盖率达 40%，国家级创新平台 1 家，省级创新平台 10 家，培育 1 家以上企业进入省创新企业百强计划，扶持 1 家以上企业与高校合作组建产业发展战略联盟。

——城乡统筹呈现新面貌。健全城乡发展一体化体制机制，逐步实现城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、要素配置合理化。到 2020 年，全县城镇化率达到 60 % 以上，中心城区人口达 15 万人，郎溪经济开发区人口达 5 万人，建成 25 个美丽乡村，全面提升城乡空间品质。

——社会文明得到新提升。社会主义核心价值观更加深入人心，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，居民思想道德素养、科学文化素质进一步提高，社会法制意识不断增强。

力争城乡居民人均可支配收入年均增长率高于 GDP 增长率，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民生活品质明显提升，人民幸福感明显增强。

——生态建设争创新佳绩。到 2020 年，单位 GDP 能耗累计下降 13%以上，单位工业增加值用水量比 2015 年下降 30%以上，空气质量优良天数比例超过 80%，新老郎川河、钟桥河等主要河流水质达到Ⅲ类以上水体标准，创建国家级生态县和生态文明建设示范区。

四、发展战略。基于“十三五”时期面临的发展环境、确定的发展定位与发展目标，制定如下具体发展战略：

创新驱动，提升产业层次。加快“调结构转方式促升级”进程，大力调整三产结构，加快第三产业发展，打造多个产业增长点与高产值产业园区。逐步从主要依靠资源、土地等要素投入的发展转向创新驱动发展，强化技术引进和消化，形成一批科技含量高、特色鲜明、市场广阔、结构均衡的产品群和产业群。

协调发展，提升空间绩效。做大做强县城，提升县城公共服务中心职能，加快产业向开发区集聚，融合形成县域中心增长极。实施集聚式空间发展策略，集约利用空间资源，构建合理、均衡、健康的生产、生活、生态空间体系，形成生态空间有力保护、生产空间有机组织、生活空间有效提升的“三生”空间格局。

开放引领，提升融合水平。响应长江经济带发展战略，在

皖江城市带承接转移示范区建设的基础上主动对接安徽省、宣城市“入长”发展战略与部署，强化与南京、常州等城市的交通设施对接，加强与苏南的产业合作分工，力推与国内先进工业园、经济强市等合作共建产业园区，提升以往基于项目承接与转移的发展层次，努力建设成为联通皖苏浙沪经济合作的重要平台。

绿色崛起，提升发展质效。深入贯彻绿色发展、循环发展、低碳发展要求，提升生态环境资源利用效益，建设特色生态文明，培育生态经济，壮大绿色产业，全面推动经济生态化、人居生态化、社会生态化。充分利用“山环水绕，河网纵横，丘田广布”的生态格局，建设高品质生态郎溪，将生态环境优势转化为居民生活幸福感提升的重要增长点。

服务共享，提升生活品质。推进新型城镇化进程，优化城乡人居环境，建设安徽省县域新型城镇化先行区。推进人口城镇化进程，均等化配置城乡基本公共服务设施。拓展居民增收渠道，提高城乡居民收入水平，加快完成现行标准下贫困人口全部脱贫。实施城镇安居工程，推进美丽乡村建设，引入“电子商务村”等新型农村建设模式，提升农村发展活力。以品质提升作为全面小康郎溪建设的重要着力点，大幅提升居民生活质量及居民幸福感。

表 1-2 “十三五”时期经济社会发展的主要目标

序号	指 标	2015 年预计	2020 年目标	年均增长 (%)	属性
	一、经济发展				
1	地区生产总值（亿元）	110	180（力争 200）	10 左右（力争 12 左右）	预期性
2	全员劳动生产率（元/人）	48000 左右	70000 左右	10	预期性
3	财政收入（亿元）	21.8	33	8.6	预期性
4	固定资产投资（亿元）	216	345	10	预期性
5	社会消费品零售总额（亿元）	29.5	52	10	预期性
6	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	25	39	---	预期性
7	城镇化率（%）	52.4	60	---	预期性
8	进出口总额（亿美元）	2.5	2.6	---	预期性
9	实际利用境外资金（亿美元）	0.73	1.0	---	预期性
	二、创新驱动				
10	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	1.3	2.5	---	预期性
11	科技进步贡献率（%）	55	65	---	预期性
12	战略性新兴产业产值占规模工业产值比重（%）	25	40 以上	---	预期性
13	每万人口发明专利拥有量（件）	1.25	3.5	---	预期性
	三、民生福祉				
14	常住居民人均可支配收入（元）	17910	---	高于经济发展水平	预期性
15	城镇新增就业（万人）	1.12	五年累计 5 万人	---	预期性
16	基本养老保险参保人数（万人）	22.5	24	---	预期性

	四、生态文明				
17	耕地保有量（万公顷）	4.29	不低于 4.29	---	约束性
18	单位工业增加值用水量下降（%）	15.3	省市下达	---	约束性
19	单位 GDP 能耗降低（%）	7.9	省市下达	---	约束性
20	非化石能源占一次能源消费比重（%）	---	省市下达	---	约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	---	省市下达	---	约束性
22	森林覆盖率（%）	30.1	35	---	约束性
23	森林蓄积量（万立方米）	96	120	---	约束性
24	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比（%）	63.1	80 以上	---	约束性
25	重点流域水质优良比例（%）	---	83	---	约束性
26	主要污染物排放总量减少（%）	完成省定任务	省市下达	---	约束性

第二篇 强基固本，迈上新台阶

第二章 加快调结构转方式促升级，缔造实力郎溪

坚持工业强县、生态立县，加快产业结构调整，优化产业布局，全力打造以战略性新兴产业为先导、以文化休闲旅游为特色和以现代高效农业为依托的现代产业体系，保持经济中高速增长。

第一节 加快战略性新兴产业集聚发展

主动响应“中国制造 2025”战略，紧跟国家新兴产业发展方向，以培育战略性新兴产业为突破口，全力推动资金、人才、技术、服务向战略性新兴产业项目倾斜，集中力量在特种设备、

电子信息、新能源、食品产业等领域实现突破。力争到 2020 年，战略性新兴产业的支柱地位进一步提升，总产值突破 500 亿元，比重不低于全市平均水平，成为支撑县域经济发展新的增长极。

专栏 2-1 战略性新兴产业集聚发展基地打造工程

特种设备产业集聚基地。依托郎溪经济开发区，发挥产业优势，加强技术承接和技术改造，推动特种设备等装备制造业产业链、价值链向高端延伸，着力打造各具特色和优势的压力容器等特种装备、整机成套设备、节能锅炉、原动机等通用设备、冶金机械、电梯器件等专用设备产业集群。

电子信息产业集聚基地。以郎溪经济开发区电子信息产业集群为抓手，做大做强一批特色产品，加强研发创新，完善产业价值链，提高系统化和专业化制造水平；充分发挥“飞地”经济的优势，承接长三角地区的产业转移，加大科技信息技术类项目招引力度，引进和培育产业链上游的芯片设计、封装测试及互联网增值服务等重大项目和重点企业落户。

新能源产业集聚基地。依托龙头企业开展招商选资，在郎溪形成光伏发电、风力发电、生物质发电、垃圾发电等新能源产业基地和产业集群。加快晶科 1000 兆瓦光伏产业园建设进度，推动光伏产业基地建设，推动凌笪乡、涛城镇、南部山区及南漪湖东部等地区大型风力发电场的建设。

食品产业集聚基地。大力发展酿酒、茶叶、粮油、畜禽、水产等产品加工业，引导企业在有机、绿色、功能食品方面实现突破。重点推动古南丰酒业发展，打响中国徽派黄酒基地名号，推动古南丰进军中国十大黄酒品牌；推进与中粮、新希望、光明等集团的对接与合作，积极培育国字号肉食产品，打造肉制品全产业链；引导整合茶叶加工企业，加大品牌开发力度，提升“中国绿茶之乡”知名度；推进柏维力生物、先求药业等企业提升研发生产水平，构建保健食品、药品产业体系。

专栏 2-2 战略性新兴产业重点产业项目

特种设备产业。依托郎溪经济开发区，推动高强度标准件项目、环保设备项目、家用榨油机制造基地项目、燃气调压设备项目、低速大转矩永磁电机制造项目、石化设备制造项目、起重机械项目、低温压力容器制造项目建设；推动梅渚工业园电梯及其配件产业园项目开工。

电子信息产业。依托郎溪经济开发区，推动通讯智能产业园、动力源生产基地建设项目投产。

新能源产业。建成里昂生物质发电项目，开工建设龙源风力发电项目，推动飞鲤晶科光伏项目建设。

食品产业。依托十字经济开发区，推动香林达食品项目、新希望集团项目投产，年产 5000 吨明胶食品药品添加剂项目开工；推进茶叶出口示范基地建设，加快保健品、食品加工项目建设，积极扶持柏维力生物工程股改上市。

结合经济发展需要和未来重大产业发展机遇，其他战略性新兴产业项目亦可优先考虑招商。

第二节 加快改造提升传统产业

坚持市场导向、企业主体、政府引导、创新驱动，以调优结构、转变方式、促进升级为目标，加大技术承接、技术改造和技术创新力度，加快传统产业转型升级步伐，全面提升传统产业的核心竞争力，提升产品附加值，重点打造纺织新材料、金属表面处理、金属循环加工、汽车内饰件四大特色经济板块。力争到 2020 年，四大经济板块规模以上工业总产值占比达 50% 以上。

纺织新材料经济板块。围绕家纺、车用装饰、服饰、医用等领域，优化资金、人才、技术、服务等要素配置，增强十字经济开发区经编纺织新材料产业竞争力。按照“争上游、建基地、抓配套”的总体要求，全力引进源头化纤原料加工企业，规划建设 2 万台织机规模新材料基地，大力发展电子提花、数控经编、高速喷水等高档织机，不断完善后整理配套，形成“原

料-织造-后整理”的完整产业链。进一步改进技术工艺，通过精、深、细加工，提升产品附加值，发展纺织新材料产业。完善产业相关服务配套设施，推动建立纺织研发设计创意孵化园，优化产品工艺、提高产品技术含量，延伸产业链和产品链，推动产业生态化、科技化、信息化发展。力争到 2020 年，实现产值 100 亿元。

金属表面处理经济板块。充分挖掘宣城得奇金属表面处理中心的产业配套服务能力，通过招商引资，引进配套生产企业，形成机床、汽摩配、装饰品加工、拉链等产业体系及相应的配套服务体系。通过配套建设表面处理中心、污水处理中心、表面处理材料仓储配供中心、固体废弃物处置中心、退镀金属回收中心等，形成具有区域竞争力的金属表面处理产业集群。以打造智慧园区为建设方向，进一步强化配套功能，加快建成综合服务平台、园区云计算中心及园区 O2O 平台，打造园区电商平台。力争到 2020 年，带动相关产业实现产值 100 亿元。

金属循环加工经济板块。按照“上游抓培育、中游促集聚、下游争拓展”的思路进行全产业链招商，力求引进技术含量高、生产工艺先进的示范型企业，引导现有企业加快技术改造，强化节能减排，优化产品结构，实现产业升级。同时，引进下游配套项目落户，推进郎溪循环产业基地建设，打造“循环产业集中区”。力争到 2020 年，实现产值 100 亿元。

汽车内饰件经济板块。借助周边地区汽车行业内饰需求，引导和鼓励现有企业扩大投资发展下游产品，引进下游企业开

展精深加工，延伸产业链条，逐步建立与周边汽车企业内饰需求相配套的内饰供应基地。加快引进先进生产设备，提高自动化程度，提高产品附加值。引进外资生产商，扩大汽车内饰产业规模，形成长三角具有一定规模和市场份额的汽车内饰产业基地。力争到 2020 年，实现产值 50 亿元。

专栏 2-3 传统产业优化升级重点产业项目

传统产业优化升级重大项目：

郎溪经济开发区：金属表面处理工业园项目、汽配产业园项目、铝材产业园项目。

十字经济开发区：纺织新材料基地项目、纺织织造基地项目、高档家纺面料产业园项目。

分产业细分项目：

纺织新材料经济板块。依托十字经济开发区，推动万方经编年产 1.5 万吨汽车内饰经编织物项目、和心化纤年产 500 万米家纺布项目、远华纺织年产 8000 吨高档功能性经编面料及 4000 吨筒纱染色项目、德瑞纺织年产 1.8 亿米高档家纺面料项目投产。

金属表面处理经济板块。依托郎溪经济开发区，推动金属表面处理工业园建设。推进薛氏铝业年产 8200 吨铝合金制品及紧固件五金锁具项目、博洋汽车箱式货车箱体及汽车配件五金件项目、焱磊机械年产 2.1 万吨高强度标准件项目、润扬特种装备年产 300 台套燃气调压设备及 200 台套压力容器非标结构件制造项目。

金属循环加工经济板块。依托郎溪经济开发区，推动鸿泰钢铁年产 50 万吨特钢及铸铁生产项目、中再生资源再生铜回收拆解加工及报废汽车回收与拆解项目、恒发铸锻年产 15 万吨铸锻通用机械配件产品项目、鑫发铜业年回收利用 1 万吨废线路板及覆铜板边角料项目投产；依托涛城工业园，推动华远固废 2.5 万吨树脂类废物循环综合利用技改项目、2000 万平方米覆铜板生产线、5 万吨电解铜生产线、5000 吨电解铜箔项目开工建设。

汽车内饰件经济板块。依托郎溪经济开发区，推动飞马工业织品增加产能和安全气囊生产项目、泛博纺织高档车用面料及特种车用化纤项目、博朗凯德织物车用纺织面料及儿童安全座椅项目、环誉汽车零部件无纺毡及模压制品项目开工建设。

其他传统产业升级项目。依托郎溪经济开发区，推动节能环保幕墙、模板生产投产；门窗制造产业园项目。

第三节 加快发展现代服务业

按照服务业“加速度、增规模、提质量”的总体要求，促进生活性服务业品质化，培育新的需求增长点，提振市场消费活力；促进生产性服务业专业化，推动生产性服务业与一、二产业深度融合；规划建设金融商务集聚区。力争到2020年，服务业总量明显提升，服务业占GDP比重达39%，其中现代服务业增加值占服务业增加值比重超过60%；服务业结构明显变化，生产性服务业增加值比重达到50%左右，新兴服务业增加值比重达到10%。

一、推进生产性服务业专业化

现代物流业。树立“大物流”理念，引进培育第三方、第四方物流企业。推进皖江工贸城物流园建设，高标准规划建设定埠临港、毕桥港物流园，加快发展冷链物流等特色物流集聚基地。充分利用定埠港、金属表面处理中心和皖江工贸城三大平台作用，实现对黑色有色金属加工整理配送、装备制造、种养殖等业态配套。

电子商务业。推进电子商务孵化园建设，重点推进农村电子商务和移动电子商务平台建设。发展电子商务龙头企业，培育第三方电子商务平台和公共服务平台。以食品产业为先导，建设一批有较大影响力的农副产品电子商务交易平台、专业服务平台和公共服务平台。加速人才培养、技术完善、品质提升。力争三年内，争创省级、国家级电子商务示范县，争取国内知名电商平台在我县布点规划“县域配送中心”。

金融服务业。着力完善金融服务体系，积极引进银行、保险、证券、基金、担保、资管、租赁、信托等多种金融业态。做强县担保公司，设立县转贷调头、风险补偿、产业引导等专项扶持基金。加快承接股权类投资企业，依托“十字基金小镇”项目，打造股权投资类企业集聚区。规划建设县金融商务集聚区。坚持主板、中小板、创业板上市与新三板、四板挂牌并举，场内市场、场外市场并促，股市与债市并重，努力打造资本市场的“郎溪板块”。实施创新驱动发展战略，大力发展互联网金融和绿色金融，积极推动金融产品与服务模式创新。建立健全符合市场经济要求的全员信用体系，扎实开展省级金融生态优秀县创建活动，打造“信用郎溪”。力争“十三五”末，全县存贷款总额均较“十二五”末翻一番，存款总额突破 200 亿元，贷款总额突破 160 亿元，实现企业上市（挂牌）新增 10 家以上，其中国内 A 股上市新增 2 家，直接融资占企业外部融资的比重达 50%以上。

科技信息服务业。加大与合工大等省内高校和科研机构的合作力度；健全科技服务体系，积极培育生产力促进中心、高新技术企业孵化器、科技咨询与评估、创业投资服务等科技服务中介机构，大力发展研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等服务，推动科技信息服务业与农业、制造业融合发展，形成以科技信息服务业为纽带的县域创新体系。

节能环保服务业。大力构建节能减排投融资、能源审计、

清洁生产审核、工程咨询、节能环保产品认证、节能评估等第三方节能环保服务体系；引导建材、冶金等企业开展城市产业废弃物的资源化处理，建立交易市场；鼓励大型用电用能单位依托自身技术优势和管理经验，开展专业化节能环保服务；积极发展再制造专业技术服务，建立再制造旧件回收、产品营销、溯源等信息化管理系统，建设再生资源回收体系和废弃物逆向物流交易平台。

二、推进生活性服务业品质化

商贸服务业。优化城市商贸服务功能，大力发展新型商贸业态，形成层次分明、布局合理的商贸发展格局。充分按照《郎溪县城商业网点专项规划》的指导要求，加快亚太新天地等项目推进，吸引更多国内外知名运营商和知名品牌入驻。力争到“十三五”期末，形成 2-3 个具有一定规模的城市商业综合体。坚持市场导向，完善皖江工贸城、义乌商贸城、钢材五金市场、建材市场、农副产品批发等专业型市场的综合服务功能，力争到“十三五”末，成为苏浙皖重要的专业型商贸市场集散地；加快连锁经营、社区家政、文化休闲等新兴业态的发展。

健康养老服务业。建立“互联网+养老”模式，推动健康养老产业与旅游业良性互动，与食品产业融合发展。依托县域优质的生态资源及旅游业、食品产业基础，在健康养老、医药养生、功能食品等方面率先实现突破。力争到 2020 年，建设两个环境好、服务优的养老产业基地，流动养老规模达到 3 万人；加快养老服务市场化进程，构建多层次的养老服务体系，为全

县乃至区域老年人提供医疗保健、休闲体验、健康娱乐、餐饮服务、紧急救助等健康养老服务，实现养老产业的全面发展。

专栏 2-4 现代服务业提升工程

平台建设：构建三大服务平台，即以公共服务、社会服务、文化服务和科技服务为主的生产性服务平台，农村电子商务平台，健康养老服务平台。

商贸核心圈建设：以华润苏果、国购广场和亚太新天地，百大台客隆和新时代广场，建材市场和汽贸城等项目为抓手，围绕石佛山路和郎川大道，打造 2-3 个具有一定规模的城市综合商贸核心圈。

物流园区建设：推动皖江工贸城物流园建设，建立与周边城市互通的商品、运输信息交换中心；高标准规划定埠临港、毕桥港和十字综合交通枢纽物流园区建设，打造有色金属初加工、仓储和分销物流园区；推动冷链仓储物流园建设，建设总体量达 10 万吨的农副产品、原材料仓储和配送中心；推动金属表面处理中心建设，打造国内一流的绿色园区。

第四节 加快发展文化旅游业

坚持生态为本、特色发展的理念，深度挖掘郎溪文化资源，主动融入皖南国际文化旅游示范区建设，大力发展文化产业与旅游业。充分发挥郎溪在区位、生态等方面的综合优势，创新经营管理机制，完善基础设施配套，积极推进“全域旅游”、“智慧旅游”建设，打造“九德郎溪”的城市名片，建设“诗意郎溪，田园城市”，成为长三角重要山水田园休闲度假旅游目的地。力争到 2020 年，培育 1 家 5A 级景区、3 家 4A 级景区和乡村旅游聚集区，实现年接待国内外游客 600 万人次，旅游总收入突破 50 亿元。

加快文化产业发展。全面实施“大文化郎溪”战略，深入践行社会主义核心价值观，加强公民思想道德建设，大力开展道德模范、身边好人评选和“讲文明、树新风”活动，推进志

愿者服务制度化、常态化，营造崇德向善的良好氛围，全面提升城乡居民的思想道德素质和文明素质。推进文化产业园区、文化产业基地建设，设立文化产业发展专项资金，专项用于文化产业项目引进与培育，奖励重点文化产业园区、文化产业基地建设。推进文化与相关产业的融合发展，不断提高文化产业对郎溪经济增长的贡献率，支撑文化强县建设。依托郎溪自然山水资源和重点景区，大力发展文化休闲旅游业。依托印刷包装、现代传媒、文化旅游、文化用品及设备制造等文化科技企业和项目，推进“互联网+文化创意”实践，发展文化创意与设计服务业。依托姚村乡砚台加工的独特原材料、郎溪宣州石砚文化园，深挖郎溪宣州石砚文化价值，积极筹办宣州石砚展销会，大力发展以宣州石砚为主产品的“文房四宝”生产、设计与展销。形成以文化休闲旅游业为引领，文化创意与设计服务业、“文房四宝”产业齐头并进的郎溪文化产业体系。

加快推进旅游业提质增效。重点推进伍员山国际旅游度假区、“观天下”景区、跑飞路风景旅游大道、中华茶博园、高井庙森林公园等品牌景区创建，塑造旅游名片、景观名片和物产名片。以创建省市级乡村旅游示范村为载体，利用田园景观、自然生态、民俗文化等资源，打造特色休闲旅游业。依托三省通衢的区位优势，力促与东部太湖旅游板块、天目湖与南山竹海旅游板块，北部高淳溧水休闲旅游板块，西南部宣城市及皖南国际文化旅游示范区的游线对接。坚持“旅游业+”发展理念，推动“旅游业+农业”，发展以农家体验休闲为主的乡村旅游活

动，丰富“中国休闲小城”的品牌内涵；推动“旅游业+信息服务业”，构建覆盖全县旅游综合信息服务平台，推动景区无线网络全覆盖，发挥信息平台的营销服务功能。到“十三五”末，形成以乡村旅游为基础、休闲度假为主导、新业态旅游为补充的多元化旅游产品体系，成为长三角重要的休闲度假旅游目的地。

加快完善文化旅游配套设施建设。以创建“安徽省全域旅游示范县”为契机，加快G235国道、郎溧路至伍员山延伸线、通湖路、天子湖大道等通往重点旅游景区的道路提升改造，推进游客集散中心、自驾游服务营地及旅游公厕等建设，完善旅游基础设施配套，逐步构建城乡旅游公共服务体系，推动旅游集聚区建设。以创建“安徽省公共文化服务体系示范区”为抓手，按照“一体、两翼、多点”的公共文化服务新格局，加快建设“三馆一园”，形成融图书阅览、展览展示、文艺演出、电影放映、培训辅导等功能为“一体”的全县综合性文化活动中心。以十字镇县城副中心、建设南部新城和梅渚镇中国历史文化名镇、建设北部工贸之城为契机，建设全县文化分中心，形成南北“两翼”。推进乡镇综合文化服务中心建设，按照“一场两堂三室四墙”要求，实现美丽乡村中心村农民文化乐园全覆盖。

加快推进文化、旅游融合发展。探索文化与旅游资源融合发展路径，主动参与皖南国际文化旅游示范区建设，融合“诗意郎溪、田园城市”发展理念，实施城市品牌提升工程，将徽

文化、“中华诗词之乡”等地域特色文化元素融入城市建设，建立科学有效的非物质文化遗产传承、保护、挖掘机制，注重对鸦山古道、明代城墙、侯村祠堂、跳五猖、降福会、小马灯、大小锣鼓、云舞等文化遗产的传承；加强对外文化交流合作，不断扩大海内外知名度和影响力。坚持以“四带”引领，打造中心城区文化创意产业经济带、环南漪湖养生文化产业带、伍员山亭子山文化休闲产业带、南部生态型文化旅游经济带，依托郎川河生态文化长廊，挖掘郎溪文化遗产，整合鸦山古道及徽商文化、古镇休闲文化、郎溪水系文化、徽派黄酒文化等，丰富郎溪旅游的文化底蕴。结合梅渚镇国家级非物质文化遗产“跳五猖”和省级非物质文化遗产“大小锣鼓”、“小马灯”、“降福会”等，培育皖苏胥河文化品牌。整合梅渚镇小九华护国寺、建平镇盆形山永庆寺和姚村乡石佛山蟠龙禅寺等文化资源，培育皖苏浙交汇区佛教文化品牌。围绕“中国绿茶之乡”资源优势、“瑞草魁”历史文化和黄魁茶基地，结合种茶、采茶、制茶、品茶、展茶等工艺，培育茶文化品牌，致力打造集生态休闲、民俗文化于一体的“中国休闲小城”特色文化品牌。

专栏 2-5 文化产业项目和旅游业特色发展工程

文化产业项目：郎溪县“三馆一园”项目、国家级非遗“跳五猖”保护传承项目、古徽道郎溪段遗址保护建设项目、郎溪经济开发区数字影院项目、城区演艺中心项目等。

品牌景区创建升级工程：伍员山国际旅游度假区创建国家 5A 级景区，“观天下”景区、中华茶博园创建国家 4A 级景区和生态旅游示范区，高塘梅园、金港湾生态园创建国家 3A 级景区。

特色景区重点推进工程：加快南漪湖东湖湿地公园、跑飞路风景旅游大道、古南丰徽派黄酒文化园、梅涛乐园、天子山庄、鸦山古道、伍员湖生态旅游示范区、吕氏产业文化园、锦城公园、护国寺小九华、夏雨初烈士陵园等特色旅游项目的建设。

休闲农业旅游打造工程：推进十字铺茶场观光休闲体验园、龙景生态观光园、龙源生态农业科技园、巨大生态农业观光园、涛城休闲农业产业园、玲珑山庄、龙景山庄、万荷山庄、扬子生态园、百草农博园、小龙山休闲农业体验园、南漪湖芡实生态观光园、泰清生态园、黄家湾休闲农庄、潘村休闲农庄等农旅项目建设，开展创建国家休闲农业与乡村旅游示范县、省级示范点建设。

智慧旅游平台建设工程：建设全县旅游大数据云平台，全面提升旅游智慧政务、智慧服务、智慧商务能力。

旅游线路“串珠成链”工程：对内，完善重点景区间的游线衔接，完善“一城两镇四区一廊多点”的空间布局，打造“郎溪一日游”、“两日游”、“三日游”、“自驾游”特色游线；对外，实现郎溪与东部太湖旅游板块、天目湖与南山竹海旅游板块，西部环南漪湖旅游板块，南部黄山徽文化旅游板块，北部高淳慢城休闲旅游板块的游线对接。

第五节 加快发展现代农业

围绕农业增效、农民增收和农村繁荣的目标，以稳定粮食生产为前提，以建设现代高效农业为目标，以培育适度规模的新型农业经营主体为抓手，推进农业现代化与工业化、信息化和城镇化融合发展，构建现代绿色、高效农业产业体系，为全面建设小康社会提供基础支撑。到 2020 年，粮食总产稳定在 28 万吨左右，农产品加工产值与农业产值之比达 2.5:1，创成国家级农业产业化示范区和省生态农业产业化示范县。

转变农业发展方式。大力发展生态循环农业，形成高效低碳生态产业链。以水稻、小麦和油菜三大作物为主体，大力推广新品种、新技术，实施节肥、节药、节水行动计划，提高化肥、农药的利用率，形成可复制、可推广的绿色增产模式；通过与中粮、新希望集团深度合作，全面推广生猪养殖、沼气利用、生态种植、渔业养殖“四位一体”的农业发展模式，重点

实施出口茶生态茶园改造和万亩有机水稻基地建设，形成“农林畜渔并举，种植加结合”的生态循环农业发展格局；大力推广优质高产品种，着力发展优质绿色、有机农产品，鼓励经营主体开展“三品一标”产品、基地认证，重点打造黄魁为代表的地方知名品牌；推动智慧农业建设，依托“互联网+”，发展“订单农业”，建设“电商基地”，推动农产品网上经营、直销配送，提高营销效率，扩大营销范围，推动农产品物流体系、储备体系建设。到2020年，绿色防控技术覆盖率达30%；新增省级以上“三园两场”10个以上，新增“三品一标”产品、产地认证80个以上；农产品全程质量安全追溯体系初步建成，实现省级以上农业经营主体农业物联网应用全覆盖。

优化农业产业结构。整县推进国家现代农业示范园区建设，争取进入“国家现代农业示范园区改革与建设试点”，示范引领全县现代农业发展；依托十字农业产业化示范园区，重点实施年50万头生猪屠宰及加工、年产10万吨低温烤肠、年产2万吨出口精制绿茶和年3万吨莲藕加工等农产品精深加工项目，创成省级安全食品加工园；以茶叶、烟叶、莲藕、蓝莓等产业为重点，加快发展特色产业，做大做强，形成品牌，变资源优势为经济优势；以创建美丽田园、最美乡村为载体，因地制宜发展农事体验、生态养生休闲、现代农业园区科普教育等各类型休闲农业，开发具有地方特色的休闲农业产品，拓展农业功能，推动农业生产向二、三产业延伸，形成生产、加工、销售、服务一体化的完整产业链。到2020年，建设各具特色的农业基地20

个，创成国家级休闲农业与乡村旅游示范县。

发展适度规模经营。建立健全土地承包经营权流转市场，引导土地向新型经营主体集中，形成多元化、多层次、多形式的规模化经营体系；实施“千场百园”工程和示范农民专业合作社、农业产业化龙头企业“甲级队”培育工程，大力引导符合条件的龙头企业领头构建以专业大户和家庭农场为基础，专业合作社为纽带，集生产、加工和服务为一体的农业产业化联合体；结合农业产业化推进，发展农业服务体系和龙头企业技术平台建设，鼓励和引导社会资本投资农产品流通、农技服务、农资供应、检验检测等领域，进一步完善涉农市场体系，延伸涉农服务产业链；加强新型职业农民和农村实用人才培训，优化创业环境，提升农民就业创业能力。到2020年，发展家庭农场1200家，精品农庄100家，省级以上农业龙头企业15家以上，发展农业产业联合体20个，培育农业社会化服务组织200个。

提升农业物质装备条件。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，全面划定永久基本农田；实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进农田水利基础设施建设，加快中低产田改造，提升耕地质量，建设生态高标准农田。巩固提高水稻生产机械化水平，继续提高油菜收割机械化水平；重点推广油菜、小麦秸秆机械化还田集成机插秧和稻秸秆机械化还田集成小麦机播技术，全面推广秸秆捡拾打捆、固化成型及草捆装运等机械设备；重点发展微耕、植保、节水灌溉等设施农业管理机械和中小规

模畜禽健康养殖、水产生态养殖机械。到 2020 年，生态高标准农田面积达 80%，主要农作物机械化水平达 80%。

创新农业生产经营机制。加快明晰农村产权，全面完成土地确权登记颁证，对政策性投入建成的农村基础设施确权到村到户或专合组织，促进农村资产变资本，资本变股本，建立增加农民财产性收入的有效机制；整合农村产权信息和县、乡、村集体“三资”信息，设立农村产权综合交易平台；以新型农业经营主体为重点，开展土地经营权抵押、担保试点，推进农业专业合作社、家庭农场融资试点，设立农业融资风险补偿基金，构建全县农业担保体系；引导具备条件的农业企业分类对接多层次资本市场，在中小板、创业板、新三板和省区域性股权托管交易中心农业板挂牌，拓宽经营主体融资渠道；按照推进村集体资产资源增效、发展经营服务类项目增收的方式，推动村集体经济发展；以村集体经济股份合作制度改革为切入点，提高村级“三资”信息化管理水平。到 2020 年，建成农村产权综合交易平台，县农业担保基金突破 2000 万元，在省区域性股权托管交易中心农业板挂牌农业企业 10 家以上，完成村集体资产股份制改革的行政村 25 个以上。

专栏 2-6 现代农业建设重点工程

国家现代农业示范区项目

——在飞鲤、新发、十字等乡镇实施 10 万亩高标准农田建设项目；在核心区建成集农业生态、文化和休闲观光为一体的多功能农业拓展区和 1000 亩蔬菜标准园；建设 2000 亩无公害有机稻谷基地；建成中华茶博园、安全食品示范园、黄酒生态园、万荷生态园莲藕基地、凤河南美白对虾及生态甲鱼养殖基地等。

农业生产基地建设项目

——安全食品加工园项目。实施日产 500 吨低温烤肠、年产 3000 吨精制茶籽油、年产 300 吨高纯度茶多酚提取、年加工 1 万吨蓝莓汁和年加工 3 万吨莲藕等农产品精深加工项目。

——茶产业提升工程。建设年产 2000 万株“黄魁”等无性系茶叶良种苗圃园基地；淘汰、深度改造及建设标准茶园各 1 万亩，全县无性系良种茶园达 50%以上；做大绿茶出口基地，创成省级绿茶出口加工示范基地和出口茶叶质量安全示范区；开发加工红茶、香茶等茶叶新产品，年产 1000 吨以上。

——中粮（安徽郎溪）肉食产业链基地项目。实施年生猪养殖 50 万头标准化基地、年产 18 万吨饲料生产加工厂房、年生猪屠宰 50 万头厂房及肉制品深加工、冷链配送、清洁能源等建设。

农业规模化经营项目

——现代生态农业产业示范区项目。创建绿色增产示范片、绿色增产示范村、绿色增产示范家庭农场（农民合作社）各 10 个，建设稻田综合种养示范基地和生态休闲观赏渔业示范基地各 5 个，水产健康养殖示范、畜禽标准化养殖示范场和省级蔬菜标准园各 10 个。创建省级休闲农业与乡村旅游示范点 5 个。

农业“转方式”项目

——产业示范区项目。农产品加工物流产业园、农产品电子商务中心、休闲农业与旅游产业园、儿童农业体验中心、农业文化创意中心、花卉苗木培植观赏销售园等和毕桥茶博园、梅渚梅园等 100 个农业精品园。

——巨大生态循环农业示范园。建成年产 2000 万尾的鳙苗繁育基地，建设立体生态种养、观光、体验区 200 亩，特种水产养殖区 60 亩，实现园区种养全程采用生态、循环和有机模式。

农业配套服务项目

——智慧农业园区信息化平台。在现代农业示范区内建成集园区管理、社会服务、农业生产为一体的平台管理系统，采用信息化、数字化、智能化科技，实现农业监测预警全覆盖，核心区和辐射区农业物联网应用达 5 万亩以上。

——农村产权流转平台建设。建立农户承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产等农村产权交易信息库，分类制定农村产权交易规则，建立农村产权流转交易综合平台，促进农村要素健康流动。

——新型农村人才培养工程。建立 10 个以龙头企业和合作社为依托的新型农村人才实训实践基地。

——新型农业社会化服务组织体系建设。培育各类社会化服务组织 200 家，打造功能完善、配套完整的农业服务联盟体系。

第六节 加快品牌强县建设

实施“20000户计划”，促进市场主体增量提质。推动“个转企，小升规，规改股，股上市”，促进市场主体转型升级。力争到2020年，全县市场主体总数达20000户以上，注册资本(金)总额超200亿。

实施“33123工程”，推进商标品牌强县建设。支持企业自主创牌，引导无形资产质押融资、投资入股、连锁经营。力争到2020年，中国驰名商标达3件，地理标志证明商标达3件，获得省长质量奖、省卓越绩效奖、市长质量奖的企业达10家，安徽名牌产品达20个，安徽省著名商标达30件，品牌经济比重达60%以上。

加强标准计量检验，夯实全县质量基础。强化标准引领作用，以民生计量、安全计量、能源计量为重点加强计量基础设施建设，培育形成具有品牌影响力的检测服务机构，争创省级质量强县示范县。

实施“事中事后监管”，推进商事登记制度改革。以系列举措推进注册登记便利化，全面推进“一照一码”和“先照后证”改革，实施企业信用信息公示制度和事中事后监管机制，构建覆盖全县的征信系统，维护全县市场经济秩序。

第七节 加快园区转型升级

以产业集聚和土地集约节约利用为原则，坚持创新集聚、绿色集约、产城融合，优化和完善“两区三园四基地四板块”

(2344)的空间布局，形成分工明确、专业集聚、功能合理、特色鲜明的产业布局空间体系。

园区布局进一步优化。优化两区：郎溪经济开发区应充分发挥全县工业经济的龙头作用，依托邻近苏浙的地缘优势、土地资源丰富的要素优势，主动提升产业层次，在承接长三角产业转移的同时，注重技术承接和技术改造，推动金属表面处理等产业转型升级以及特种设备、电子信息、新能源等新兴产业规模发展。充分利用十字镇交通枢纽区位优势 and 国有土地资源优势，着力创新合作共建新模式，完善生产型和生活型基础设施，建设综合性物流中心；着力发展经编纺织新材料、食品加工等产业，打造成为国家级新型工业化示范基地、省级产城融合示范区。**统筹三园：**按照专业分工、区域协作、统筹发展的原则，实现错位发展和特色经营。梅渚工业园依托郎溪经济开发区重点发展装备制造产业，推进电梯装备为核心的产业集群发展；新发工业园紧紧围绕循环经济，重点推进以废旧物资和汽车回收拆解加工、有色金属深加工等为主的循环经济园区建设；涛城工业园充分发挥“飞地”经济的优势，大力推进共建园区建设，重点发展农副食品加工、商贸服务业、物流产业、文化旅游及农产品物流产业，为城区提供配套，同时推进以华远固废处置为产业支撑的铜加工循环经济园区建设。**打造四基地：**即特种设备、电子信息、新能源、食品产业等战略性新兴产业集聚发展基地。**提升四板块：**即纺织新材料、金属表面处理、金属循环加工和汽车内饰件经济板块。

创新能力进一步增强。以打造“智慧郎溪”为目标，进一步加快创新平台建设，完善创新载体体系建设，加快建设特种设备、电子信息、新能源等产业研发中心和科技企业孵化平台；深化与高校、科研机构的合作，围绕战略性新兴产业，建设区域性技术承接与改造中心，促进苏浙皖创新成果在郎溪的转化。推进教育、医疗、文化、体育等配套设施建设，完善人才宜居宜业环境。坚持以创业团队引进与创新企业引进相结合，以龙头团队和龙头企业引领产业发展；加强各类专业技术人才、经营管理人才、农村实用人才、社会工作人才等培育，有针对性地满足企业人才需求。

集约节约进一步提升。严格项目用地准入门槛，健全入园企业建设规划审查和用地监管制度，完善项目建设双向约束制度，开发区新上工业项目建设容积率一般不低于 1.0，建筑密度一般不低于 40%、亩均投资强度不低于 200 万元，逐步提高亩均税收。发挥土地使用税的杠杆作用，鼓励开发区建设多层厂房。发挥政府主导作用，鼓励开发区创新闲置土地盘活方式，成立清算小组依法实行“预收回”制度。

绿色发展进一步提高。严格执行国家环保法律法规，认真做好规划环评、项目环评等环境影响评价工作，严格执行建设项目污染防治设施“三同时”制度。全面落实节能减排，建立“绿色企业，绿色郎溪”环保评价体系。严格执行技术标准和环保标准，综合运用市场、技术、法律、行政等多种手段和补偿机制，整治、淘汰和取缔落后产能。鼓励“两区三园”争创

各级循环化改造示范试点园区、低碳工业园区、生态工业园区、新能源应用示范产业园区等绿色园区。

第八节 加快对外开放

充分发挥郎溪三省通衢的区位优势 and 长期以来产业承接跨区域合作的经验，把握长江经济带、皖江城市带、南京都市圈、上海自贸区建设的重要契机，在更高水平、更高层次上融入区域发展格局。

全面对外开放，不断提升项目质量。坚持招商引资第一要务，按照“做大增量，盘活存量，提升质量”的总体思路，突出精准靶向招商，围绕四大基地和四大板块，进一步梳理产业、企业实际状况，按照有明确的主导产业、有清晰的产业链、有清楚的目标企业、有确定的重点区域“四有”要求，定制化绘制出潜在的招商目标图谱，开展“一对一”招商和“点对点”对接。在全员招商的基础上，进一步创新招商方式，大力开展以商招商、委托招商、驻点招商，探索政府购买和市场化招商机制，紧盯产业集群、产业园及“高大外附产”项目，更多地注重项目的投资规模、科技含量、成长性、税收贡献等指标，积极引进符合本地发展特性的朝阳产业、先进产业及补链强链项目，推动发展模式由产业承接向技术承接和研发承接转变，不断提升招商选资质量。力争到2020年，引进世界500强2个，打造特色产业园3个，上市公司5个，10亿元以上项目10个，5亿元以上项目20个，1亿元以上项目200个。

依托比较优势，不断深化区域合作。最大限度发挥土地资

源、平台资源等比较优势，打造低于周边的要素价格优势，努力补强交通网络等基础设施、人才配套及科技研发等服务平台短板，依托现有合作基础，加快跨省合作平台建设，探索区中园、“飞地”经济、共建园区等特色区域合作模式。巩固无锡工业园、经都产业园等合作共建成果，持续推进皖苏、皖浙、皖沪合作共建示范园区。

第三章 加快推进新型城镇化，营造美丽郎溪

坚持主体功能导向，优化县域国土空间开发格局，促进县域生产、生活、生态空间协调发展。推进产城融合，提升县域空间绩效，壮大县域城镇化增长极，做大做强中心城区。以城带乡，加快推进美好乡村建设，以安徽省唯一一个城乡一体化试点县建设为契机，全力打造生态环境秀美、产业分工明确、人口有序集聚的安徽省县域新型城镇化先行区。

第一节 优化“三生”空间

强化规划引领，优化资源配置，坚持加快发展和生态保护并重，统筹规划生产、生活、生态空间，以生态文明建设为先导，加快推进县域新型城镇化建设。围绕郎溪县差异化的地形地貌条件，明确差别化的功能发展片区。到2020年，形成三大功能区：沿S214省道的城镇化发展区、由S214省道向两翼拓展的现代农业区及县域外围的生态保护区。

坚守生态底线。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以底线思维引导城镇空间建设，点上开发，面上保护，在保护

中发展，在发展中留住绿水青山。加快县域生态红线划定，明确城镇开发边界与生态保护边界，逐步建立重点生态功能区内建设用地退出机制，引导城乡空间有序集聚。强化整体保护的发展思路，以建成宜居宜业宜游的生态新城为目标，结合郎溪县山环水绕的自然资源分布特征，串珠成链，形成外围青山环抱、中心绿水绵绵的长三角休闲胜地。

用活土地资源。以“控制总量、用好增量、盘活存量”为总体思路，加大城乡存量建设用地的盘活力度，推进城乡建设用地挖潜，释放闲置、低效用地，切实提高土地资源的利用效率。守住基本农田保护红线，整理荒草地等城乡未利用土地，严控违法用地和违法建筑。加强开发区建设用地开发力度，加快建立完整的土地清理机制，加快开展开发区低效、闲置用地的清理行动，科学引导开发区土地的再开发。加快县城老旧小区、棚户区改造，推动城市品位的整体提升。按“设施用地的区域辐射面由广及窄、对县城发展影响程度由深至浅、居民日常生活的需求程度由急到缓”合理配置存量用地，以优先确保区域重大基础设施建设为重点，保障重点功能区块、综合交通等重大项目的建设用地。

推进“多规合一”。转变规划理念，强调空间规划的协调作用，推进经济社会发展与空间布局优化融为一体。精简专项规划数量，增强专项规划编制的针对性和有效性，健全规划的衔接协调机制。坚持开发与保护融为一体，科学划定空间管制分区边界，充分发挥空间规划的调控作用。

专栏 3-1 县域生产、生活、生态空间布局

城镇化发展区：中心城区、郎溪经济开发区、十字经济开发区、十字镇区、新发镇区、梅渚镇区、涛城镇区。

现代农业区：飞鲤镇、毕桥镇、新发镇南部区域、建平镇南部区域、涛城镇南部区域、十字镇北部区域、凌笪乡。

生态保护区：新老郎川河两岸、高井庙森林公园、伍员山生态公园、石佛山森林公园、亭子山森林公园、环南漪湖片区、红旗水库、天子门水库、龙须湖水库。

第二节 区域协调发展

依托县域北部用地条件良好、南部生态资源丰富的现状条件，坚持全局思维、错位发展、优势互补，突出经济发展区与生态旅游区的个性化发展路径，力求区域、城乡资源要素互动互补。按照“核心带动、城镇联盟、抱团发展”的空间发展思路，进一步优化县域空间发展布局。到 2020 年，全县形成以南北两大区域为单元，整体推进的发展格局。

高水平打造北部城镇密集区。以建成安徽省县域新型城镇化先行区为目标，以主城区为重点，充分利用涛城镇、新发镇、梅渚镇的乡镇工业基础，协调城市规划与建设，形成“一个中心、三个乡镇”的北部城镇联盟，逐步打造成为县域新型城镇发展的核心区。加快推进建平镇与涛城镇、新发镇、梅渚镇的交通联系，构建郎溪经济开发区与梅渚、新发、涛城三个乡镇工业园的产业分工体系，形成北部产业发展集群，提升产业综合竞争力，提高区域辐射带动力。

高品味建设南部生态旅游圈。以南部地形变化丰富的自然资源为基础，充分发挥十字镇的交通区位优势，整体谋划生态

旅游区，打造“一山两湖”（石佛山、天子湖、环南漪湖）环状旅游观光走廊。找准旅游经济突破口，充分挖潜下游旅游产品消费潜力，加快十字镇住宿、餐饮、地产等旅游配套服务设施建设，重点打造以十字镇为中心的旅游服务和消费中心。加快姚村乡到十字镇的快速交通建设，支撑姚村乡旅游产品开发、生态农庄、养老地产建设。

专栏 3-2 县域城镇空间结构

到 2020 年，郎溪县域形成“2331”的空间布局结构。

“两圈”：北部城镇密集圈（以建平镇为中心的北部城镇化发展区）、南部生态旅游圈（以十字镇为中心的南部生态旅游发展区）。

“三个工贸型城镇”：新发镇、梅渚镇、涛城镇。

“三个农贸、旅游复合型城镇”：飞鲤镇、毕桥镇、凌笪乡。

“一个旅游服务型城镇”：姚村乡。

第三节 重点突破主城

坚持重点突破、集聚发展、中心引领，做大做强主城区，创造充足的就业岗位促进主城区人口的集聚，提供优质的生活服务提升主城区的吸引力，营造高品质的城市空间提高县城的辐射带动力。

突出主城的经济核心地位。抓住宣城市打造皖苏浙交汇区域中心城市的发展契机，加快主城区与宣城市区的衔接，坚持错位发展和特色发展，加强合作，后发赶超，与周边区域的产业发展形成功能互补、分工明确的区域产业集群。以“两区三园”作为县域产业发展优先区，打造承接产业转移和资本转移的新型加工制造基地和面向长三角的优质农产品生产加工基

地，努力提高主城区的经济总量，强化主城区的经济核心地位。

提升主城的空间建设水平。加快郎溪经济开发区与主城的产城融合步伐，完善主城的综合服务功能，提升辐射郎溪经济开发区的生活服务功能，进一步提高主城空间的宜居指数。加强主城特色风貌塑造，加快建设现代化特征鲜明、郎溪地域特色浓郁的标志性空间。以海绵城市建设为抓手，整体提升生态城区规划建设水平和城市建设管理水平，争创海绵城市的省级试点。

加快就近就地城镇化进程。落实安徽省新型城镇化试点省的政策要求，凸显县城作为农村人口就近城镇化的重要地位，以产业带动就业，以提供就业保障和完善的公共服务促进县城人口集聚，扩大中心城区的人口集聚规模。逐步吸引外出人口返乡就业，增加城镇化源动力，激发县城的创业创新活力。建立城乡要素双向流动的体制机制，基本形成农业转移人口市民化制度体系。

专栏 3-3 主城区空间规划结构

按照“中心强化、轴向延伸、组团发展”的发展战略，以绿化、水系为自然分隔带，划分出三个独立的功能组团，规划形成“两心、两廊、三轴、三组团”的空间发展格局。

两心：主城区综合配套服务中心和开发区综合配套服务中心。改造提升主城区原有商贸服务功能，形成集商贸、商务、旅游接待为一体的综合型服务中心。开发区综合配套服务中心位于城东新区北部，主要为郎溪经济开发区建设提供配套服务。

两廊：郎川河生态廊道、钟桥河生态廊道。

三轴：南北向的石佛山路、建平大道城镇发展轴，东西向郎川大道发展轴。

三组团：主城区组团、城东新区组团、西部新城组团。

专栏 3-4 中心城区建设工程重点任务

路网闭合工程：加快路网建设，完善城区路网框架，力争到 2020 年，实现全城路网闭合。计划新建和改建市政道路 30 条，道路交通设施 5 项，道路总面积 270 万平方米。县城将形成“六横四纵”、“互联互通”、“外连内畅”的道路运输和通行系统。

水系沟通整治工程：加快沟通城区水系，加大整治力度，塑造沿河绿带和景观。到 2020 年，主城区 12 条河道形成“五纵两横”（五纵：南北干沟、大岩河、北城河、城东排水渠及新南撒洪沟；两横：北港河、北干渠）河道网。

绿化亮化美化景观工程：绿化工程：以道路绿化、公园建设、河道治理和城市出入绿化为重点，加大钟桥河湿地公园、梧桐湖湿地公园等主要公园的建设力度。到 2020 年，力争绿化率达 36%，人均公园绿地面积达 10 平方米。亮化工程：以主要街路亮化为框架，以道路两侧建筑物亮化为重点，以广场亮化为点缀，以广告亮化为烘托，形成多层次、立体化，既体现独特风格、又具有现代文明气息的灯饰化景观。力争主次干道和背街巷道装灯率均达 100%，亮灯率分别达 99%和 95%。美化工程：坚持“统一设计、简洁大方、注重特色、体现风格”的改造理念，在县城主要道路两侧外立面原有改造基础上，打造一批具有郎溪文化特色的建筑。

市政公用设施工程：加大供水、排水、污水、天然气、垃圾处理等建设力度。

公共服务设施工程：按照农村人口就近城镇化的趋势，对教育设施、医疗卫生、文化体育、社会福利等设施工程按照“统一规划、适度超前”的原则进行规划建设。

智慧城市工程：参照国家智慧城市试点县建设，加快“1258”工程建设。**一个平台：**建设覆盖全县主要城镇的光纤网络和无线设备，建立县城公共基础数据库和公共信息平台；**两个中心：**城市规划建设管理中心、政务综合服务中心；**五个应用体系：**城市公共客运信息管理、智慧旅游平台建设与管理、平安城市、智慧社区、地理信息管理应用体系；**八大工程：**城市规划展示中心工程、数字城管工程、城市防灾信息管理工程、智慧城管管网工程、公共客运信息中心工程、平安城市工程、绿色低碳节能智慧示范小区工程、智慧生态农业工程。

海绵城市工程：选取 7.8 平方公里（主城区近年来新发展区和未来五年建设区）作为海绵城市建设示范区。到 2020 年，以建成全省中小城市海绵城市建设示范区为目标，基本建成现代雨水控制利用系统和海绵城市长效管理机制，重点围绕“四建设一支撑”项目展开，即水生态水安全系统建设、园林绿地系统建设、道路交通海绵城市系统建设、建筑小区系统建设和能力保障体系支撑。

第四节 建设美丽乡村

紧紧围绕全省关于美丽乡村“村庄建设、环境整治、兴业富民、土地整治、管理创新”五大工程，深入挖掘不同村庄的发展优势，积极推进村庄产业集聚和创新，促进乡村经济加速发展，鼓励村民积极创业，重点扶持产业有特色、经济有基础、发展有条件的村庄，打造特色化的村庄发展集群，加快乡村基础设施建设，完善乡村公共服务设施配套，加强农村人居环境治理，建设一批“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的升级版美丽乡村。到2020年，完成30-50个中心村建设，整治200个基层村，打造8-10个各具特色的旅游型美丽乡村。

实施兴业富民工程。立足比较优势，选择最适合本地发展、最能为群众接受的产业，引导建设“一村一品”，结合互联网平台，化解城乡信息不对称难题，运用先进的生产管理理念，规模化、品牌化发展，逐步形成“专而精、专而强”的乡村经济发展格局。结合土地整治，提升土地流转率，提高农业机械化生产水平，推进农业规模化进程，瞄准华东地区乃至国际市场，培育高品质的绿色农产品，拓宽销售渠道，重点扶持，精心培育，不断壮大乡村产业促进农民持续增收。

优化村庄布局。坚持城乡一体化发展，结合土地整治、农田改造等重大基础设施项目，优化村庄布局。依据《安徽省美好乡村建设规划》，以改造提升、旧村整治、旅游发展三种主要模式，因地制宜建设美丽乡村。适度控制中心村数量和规模，

修编《村庄布点规划》，实施基层村环境综合整治工程，结合扶贫攻坚工程及土地整治工程，拆并空壳村、半空壳村，引导农村人口向中心村、集镇、城区梯度转移，最大化节约村庄建设用地，提高空间资源综合利用率。

建设特色旅游型美丽乡村。依据差别化的自然地理条件，构建三大特色村庄发展片区：西部水网圩区、南部低山丘陵区、北部平原区。立足村庄发展的现实基础，强化村庄环境的个性化塑造，建立郎溪特色的乡村休闲旅游发展模式，同步编制美丽乡村建设规划与乡村旅游规划。设立美丽乡村旅游发展基金，对村庄内农家乐、民宿及社会资本参与的乡村旅游项目给予一定的财政补助，开展美丽乡村旅游星级创建，加大郎溪乡村旅游的包装与推介力度，大力推进乡村旅游提质增效，增强乡村旅游产业竞争力，培育一批融入皖南国际文化旅游示范区的乡村旅游精品线路。

专栏 3-5 美丽乡村建设重点

围绕“山、水、田、林”自然要素，塑造差异化的村庄风貌，重点突出，分类指导，特色发展，形成以南部姚村乡红旗村为代表的山区村庄景观风貌，以西部新发镇花园村、飞鲤镇湖滨村、毕桥镇长河新村为代表的江南水乡村庄景观风貌，以中部十字镇十字村、施吴村为代表的丘陵茶园景观风貌，以中部建平镇汤西底、南山村为代表的现代规模农业景观，以东北梅渚镇高塘村、凌笪乡下吴村为代表的乡村公园和森林村庄景观。改善农村公共服务与基础设施，继续实施农村清洁工程，建立长效机制，实现农村环境卫生常态化运行。

第四章 加快基础设施建设，建造智慧郎溪

坚持交通引领，加快城乡重大基础设施建设，提高信息、交通、水利、电力等资源要素对经济社会发展的保障能力，为

郎溪经济的“二次腾飞”、人民生活质量的快速提高提供强有力的支撑。

第一节 建设智慧畅通的信息服务体系

大力推进“智慧郎溪”建设，以信息技术促进全县资源优化配置，创新经济社会发展模式。重点提升城乡信息基础设施水平，建立覆盖全县的信息网络，进一步建立健全县域基础信息数据库，全面推进信息技术在社会经济领域的应用，建立全面高效的信息服务体系。

加快信息基础设施网络建设。提升城市信息基础设施水平，加快建设农村信息基础设施，构建覆盖城乡的信息网络。推进下一代互联网、第五代移动通信、公共无线网络、广播电视网和物流网等信息网络基础设施建设，推进宽带网络光纤化改造和“三网融合”工程。重点推进宽带普及提速工程，加快推进光纤到户，提高城乡宽带网络普及水平和接入能力。到2020年，实现光纤宽带网络全面覆盖城乡，城市家庭宽带接入能力达到100Mbps，农村家庭宽带接入能力达到20Mbps。4G网络覆盖城乡，移动宽带用户普及率达到85%。

加快信息基础数据库建设。推动智慧城市建设，建设县政务云计算中心与政务数据交换平台。完善以地理、法人、人口、宏观经济四大基础数据为核心的覆盖城乡的县域基础信息数据库，建立全县地理信息共享平台，逐步实现各类信息资源有效集成、整合和共享。制定公共信息资源开放共享管理办法，推动政府部门、企事业单位、公共服务组织等机构开放信息资源。

加快信息应用体系建设。大力推进信息技术应用体系建设，加快实施“互联网+”行动计划，以信息技术为支撑逐步实现公共服务便捷化、社会管理精细化、产业发展现代化。推进信息惠民工程，提升教育、医疗、养老、就业以及社会保障等公共服务的信息化水平，构建公共服务综合平台，推进金融集成电路卡(IC卡)在公共服务领域的应用。建成政务综合服务中心，打造集政务公开、政务服务、行政审批、便民服务、电子监察、公共资源交易为一体的综合服务平台。持续完善乡村综合管理服务平台，建立服务平台APP应用，以服务平台为基础提升公共服务水平。加快实施智能交通、智能水务、智能电网、智能国土等工程，推进公用设施设备的智能化改造升级，推进城乡建设及社会管理的智能化水平。建成城乡规划建设管理中心，实现城市规划馆、城建档案馆智能化。大力推进智慧企业、智慧农业、智慧旅游、电子商务发展，重点支持信息技术在各类企业的研发设计、生产控制和经营管理等环节的应用，提高企业研发创新能力、生产集约化和现代化水平；大力发展互联网经济，鼓励传统产业企业树立互联网思维，推动传统产业与互联网深度融合，推动生产方式和发展模式变革。

专栏 4-1 信息服务体系建设重点项目

一个基础工程：宽带普及提速降费工程。

两个数据平台：政务数据交换平台，全县地理信息共享平台。

两个管理中心：政务综合服务中心，城乡规划建设管理中心。

四个应用平台：金融 IC 卡公共服务综合平台、乡村综合管理服务平台、休闲旅游服务平台、农村电子商务服务平台。

第二节 建设外联内畅的综合交通体系

全面推进交通基础设施建设，破解阻碍城乡发展的交通瓶颈，提高交通运输系统综合效益，构建外联内畅的综合交通运输体系。到 2020 年，对外六个方向（上海、南京、杭州、溧阳、宣城、宁国）基本形成“五横五纵”外向通道网，“县镇（乡）半小时”交通圈基本实现，建成“零距离换乘”的便捷客运体系、“无缝隙衔接”的高效货运系统和旅游景区畅通工程，水运航道设施全面竣工，通江达海的综合优势充分发挥，郎溪融入和对接长江经济带、南京都市圈、苏南现代化示范区、上海都市圈、杭州都市圈的交通基础条件进一步完善。

全面提升对外交通。全力推进高速铁路、高速公路、国省干线等跨境快速路网建设，重点打造郎沪、郎宣、郎常、郎宁以及皖南等五个主要对外综合交通运输通道。完成宣杭铁路电气化改造、商合杭铁路建成通车及连接线贯通，加快十字综合枢纽项目建设，加强与溧阳市对接协调，力争镇宣铁路途经郎溪并设站；加强与南京市对接协调，力争建设高淳至郎溪城际轻轨项目。加快完善高速公路骨架，完成扬绩高速郎溪段建设，在中心城区设置一个出入口、在郎溪经济开发区预留一个出入建设区域，完成高速路口连接线工程。启动郎溪至高淳高速公路建设，高速公路通车里程力争从当前的 13.2 公里增加到约 90 公里。加快提升国省道交通干线，完成 G318、S214 改建工程，推进 G235 升级改造工程，建设完成 S202 等 4 条省道，国省干线公路比重由 3.7%提高到 14%。充分发挥对外黄金航道芜申运

河运输能力，加快芜申运河定埠港及毕桥碧溪河港建设，积极与溧阳对接协调，促使早日建成芜申运河溧阳段。优化县域交通网络，改善区域出行条件，推进二级公路升级改造，加快“五纵五横”干线公路网络形成。进一步提升干线公路网服务水平，基本覆盖乡镇、开发园区及主要景区节点。加强乡村道路建设，推进通村公路和通乡油路升级改造工程、危桥改造工程建设，切实改善乡村道路网络，达到“县乡通二级，乡村（中心村）联三级，村组全硬化”。到 2020 年，修建 90 公里二级公路、218 公里三级公路；加快推进农村公路安全畅通工程建设，修建村道网化工程 250 公里，完成危桥改造 30 座。

推进城乡公交一体化。大力发展城乡公交，完善城乡公共交通服务体系，重点建设县城公交网络和停车换乘系统，提高公共交通服务水平。建设完成乡镇客运站新建工程，实施城乡公交一体化项目，实现“农村客运网络化、城乡客运一体化”。紧抓南京至高淳城际铁路建设契机，建立与高淳对接的跨省公共交通线路，争取规划建设宁高城际延长线，加快融入南京都市圈。

建设旅游交通体系。加大旅游交通设施建设，重点完善联接伍员山、龙须湖、南漪湖、天子湖-石佛山和高井庙森林公园五大旅游区的交通网络，规划建设环南漪湖大道（S602）一级公路。完善通往主要景区和乡村旅游点的公共旅游交通道路建设，增加客运专线列车投入运营，增强景区的通达性。

专栏 4-2 交通基础设施重点项目

铁路：完成宣杭铁路电气化改造 12 公里、商合杭铁路郎溪段 13.1 公里；力争镇宣铁路途经郎溪并设站；力争建设高淳至郎溪城际轻轨项目。

航道及港口：完成芜申运河定埠段整治工程和碧溪河、梅渚河航道疏浚工程；完成芜申运河定埠港、毕桥碧溪河港项目及港口连接线工程。

高速公路：完成扬绩高速郎溪段及连接线项目；完成郎宁高速及连接线项目；完成沪渝高速十字出口改造及至高铁站的连接线项目。

干线公路：完成 G318 宣城至十字铺一级公路改建工程，完成 S214 郎溪段改建工程三期、四期工程，完成 G235 十字至姚村石佛山一级公路，完成天目湖至岗南、涛城白云山（S202）二级公路，建平大道（S203）一级公路，白茅岭至南丰、幸福（S338）二级公路（并延伸至磨盘山），花园至北山、东夏、飞鲤，建设环南漪湖大道（S602）一级公路，姚村至水东二级公路。

农村公路：完成县道、乡道畅通工程，完成撤并建制村道路硬化工程 184 公里、“村村通”路面加宽工程 303 公里、生命安全防护工程 271 公里和危桥改造 30 座。

场站建设：完成十字综合交通枢纽工程和乡镇客运站新建工程。

旅游通道建设：建成通湖路彩色沥青二级公路项目、天子湖大道。

其他交通工程：城乡公交一体化工程、旅游客运专线工程。

第三节 建设安全生态的水利网络体系

推进“安全、民生、资源、生态”等四个水利建设，完善全县防洪减灾、水资源优化配置及水环境保护、水土保持与河湖生态修复、农村水利、水利行业能力等五大体系，全面贯彻习总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，推进全县水利现代化建设，提高水利保障能力，打造水韵郎川。

完善防洪减灾体系。以新老郎川河、钟桥河综合治理为重点，积极争取水阳江中游郎川河支流综合治理项目，实施 9 个乡镇 10 个项目区的中小河流治理及水系连通工程，逐年分级分

段对圩堤进行除险加固，逐步实现城市防洪达到 50 年一遇、其他圩口达到 20 年一遇的标准，全面提高万亩大圩防洪保安能力。治理全县 12 个易涝地区，形成布局合理、功能完备、排水能力充足的治涝体系，保障国家粮食安全。逐步完善城市排涝增容补点和沟渠管网建设，按照 20 年一遇的排涝标准，使城市排涝能力扩容到 $45 \text{ m}^3/\text{s}$ ，全面提升全县的防洪减灾能力。

完善水资源配置与城乡供水保障体系。扩建郎源水库、新建钟桥水库等 10 座小型水库，以龙须湖水库为中心，通过“引郎济龙”、“引天济龙”等“库库连通”工程建设，合理布局全县水资源。划定饮用水源地保护范围，坚守“三条红线”，实行最严格的水资源管理制度。合理配置“生产、生活、生态”用水，提高农业灌溉用水利用效率、工业用水重复利用率和城市节水生活用水器具普及率，全面推进节水型社会建设。

完善水生态文明与水生态修复体系。持续开展水土保持综合治理，力争到“十三五”末治理水土流失面积 41.5 km^2 。通过水生态环境治理等措施打造沿老郎川河、钟桥河及环南漪湖生态走廊，让河湖休养生息，实现人水和谐。通过钟桥水库、郎源水库引水及老郎川河引水入城等工程的规划实施，打造水生态文明城市。大力开展天子门水库、龙须湖水库环境整治，推进水利风景名胜区建设。

完善农村水利保障体系。提升饮用水安全保障，加快建设农村饮水安全工程，以城市供水、“引郎济龙”、飞毕联合供水、“引天济龙”等水资源调配工程为框架，完善乡镇供水站点整

合、扩容和供水管网建设。重点实施天子门水库灌区等 5 座中型灌区、人民站灌区等 9 座小型灌区节水改造工程，做好港口湾水库灌区郎溪片工程建设，继续推进小型农田水利重点县建设以及“八小”水利工程建设，提升农田水利灌溉能力。

完善水利行业能力体系。全面加强水文水资源和水土保持监测能力建设，加强水利信息化体系、水利应急管理设施、水利科技基础设施、水行政执法能力等基础设施建设。深化水利发展改革，推进基层水利服务体系建设，完善覆盖县、乡、村三级的水利科技推广网络建设。按照管养分离、公司化、社会化的工程管理模式，逐步实现水利工程管理现代化。

专栏 4-3 水利基础设施重点工程

县城防洪工程：城区老郎川河堤、内隔堤按 50 年一遇防洪标准进行加固和提升。新开城东撇洪沟作为县城东部防洪屏障，北撇洪沟成为城东新区内地面较高区域的洪水自排河道，按 20 年一遇标准对南、北撇洪沟进行综合治理。

中小河流治理及水系连通工程：新郎川河、飞鲤河、长溪河、大沙河、梅渚河、凌笪小河、姚村河、荡南河等 8 条河流治理及水系连通工程。

治涝防洪工程：对含县城在内的全县 12 个易涝区进行排涝沟渠整治及排涝泵站增容。

老郎川河综合治理：老郎川河堤防加固、河道疏浚、污染整治、护坡护岸、生态景观建设等。

钟桥河综合治理：钟桥河河堤防加固、退建、河道疏浚、污染整治、护坡护岸、生态景观建设等。

水源工程：郎源水库扩容项目、钟桥水库新建项目、诗文村水库等 10 座小型水库新建项目、“引天济龙”工程、抗旱应急水源项目、港口湾水库灌区郎溪片工程。“引郎济龙”、“引岗济梅”等“库库连通”工程和竹山嘴拦河坝工程建设。

水源地保护：对天子门水库、龙须湖水库、郎源水库等重点水源地进行保护工程建设。

水土保持工程：治理水土流失面积 41.5k m²。

河湖生态修复工程：郎川河、钟桥河、南漪湖、荡南湖等河湖综合治理，天子门水库、龙

须湖水库水利风景区生态建设。

水生态文明城市：钟桥水库、郎源水库及老郎川河引水入城、城区水系生态治理等工程。

农村安全饮水工程：乡镇水厂整合和供水管网工程、农村饮水安全工程、县级水质检测中心。

灌区节水改造工程：天子门水库灌区、龙须湖灌区、郎源灌区、中斗闸灌区、幸福圩灌区等 5 座中型灌区节水改造，人民站灌区、同庆灌区、大杨灌区、建设圩灌区、朱侯村十字沟灌区、梅红水库灌区、独山水库灌区、西郊村灌区、黎明站灌区等 9 座灌区改造。

水利信息化工程：水利地理信息系统专业数据库、农村饮水远程自动化监测系统。

其他水利工程：“八小”水利工程、“小农水”项目、水利血防巩固工程等。

第四节 建设清洁高效的能源保障体系

强化电力、天然气保障，优化能源结构，积极推广清洁能源，保障城乡能源安全供给，构建清洁高效的能源保障体系。加强输电线路主干网络建设，继续推进建设 220KV 梅丰输变电项目，规划建设 110KV 建平等输变电项目。继续推进农村电网升级工程项目，提升农村生产生活用电保障。完善川气东送与县天然气管网对接，加快推进城区天然气输配管网和场站建设。推广可再生能源利用，推进太阳能、风能、生物能利用，强化节能节电，提高可再生能源利用率，构建节能型社会。推广新能源汽车，开展新能源城市公交项目，大力扶持光伏电站、风力发电站等能源示范项目，鼓励农村沼气、秸秆能源化利用，建设生物质颗粒燃料制造厂。提高垃圾处理利用能力，建设垃圾焚烧发电站。

专栏 4-4 能源保障体系建设重点项目

电网：220KV 郎三输变电项目，110KV 建平、梅渚、开发区、凌笪、郎溪、毕桥输变电项目，农村电网升级工程。

气网：郎溪县天然气利用工程（扩建天然气门站、CNG、LNG 加气站，高压管线、低压管线和后方服务设施）、天然气十字镇门站、天然气液化工厂、开发区高中压调压站、开发区天然气中压管。

清洁能源：郎溪理昂生物质秸秆电厂、郎溪晶科 1000MW 大型光伏电站、龙源郎溪凌笪风电场、垃圾焚烧发电站。

第三篇 百花齐放，谱写新篇章

第五章 加快发展模式创新，构造活力郎溪

坚持创新驱动理念，以创新加速郎溪“调结构转方式促升级”进程，加快构建以企业为主体的产业技术创新体系，推进大众创业、万众创新，推进体制机制改革，增强县域经济发展活力。

第一节 加快构建产业技术创新体系

以创新企业培育引领产业进步。引导创新资源和创新服务向创新型企业集聚，培育一批拥有核心关键技术及知识产权、研究开发实力强、成长性高的优势企业成长为高新技术企业，提升创新型产业整体竞争力；培育一批创新型中小企业，加大对初创期、成长期企业的支持。引导传统企业加快技术改造升级步伐，推动以大中型科技企业为主体组建产业技术联盟，推进企业规模化发展，大力实施品牌战略，鼓励和引导企业自创品牌；引进一批知名创新型企业。

以创新人才建设推动产业升级。加强创新人才的培养，大

力引进领军型人才及团队，充分利用合肥、南京、杭州、上海等人才和科教资源优势，推动高校深层次产学研合作；加大人才培养力度，有针对性地培养企业需要的各层次人才；利用好中国创新创业大赛宣城赛区平台，发现和鼓励优秀创新项目和创新人才，推动全县创新进步。普及科学知识，争创全国科普示范县，做好省“115 团队”、“特支计划”创新创业等各类人才举荐。

以创新平台搭建支撑产业发展。充分调动企业研发热情，深化与高校、科研机构合作，积极建设工程实验室、工程技术研究中心、院士工作站、博士后科研工作站（流动站）、留学人员创业园等研发平台，提升全县创新能力。综合运用无偿资助、财政贴息、财政奖励、跟进投资、专利质押等多种投入方式，推动高科技产业园区建设，推进郎溪经济开发区争创省级创新型园区和高新区。整合政府、企业和社会资源，发展多种经济成分、多种形式的科技企业孵化器，积极创办针对不同对象和不同行业的专业孵化器。

以创新成果保护促进产业提升。坚持以知识产权战略为统领，实行严格的专利保护制度，完善县级知识产权执法体系建设，开展专利行政执法工作。初步形成行政执法、企业自律的保护体系，促进知识产权创造、运用、保护和管理水平全面提升。

专栏 5-1 产业技术创新体系构建项目

重点支持安盛石化液化天然气（LNG）应用装备产业化项目、宝蓝环保雾化高效旋转脱硫喷头项目、动力源动力锂离子电池研究及产业化项目、亿宏生物无水精炼茶籽油工艺技术研究项目等十项县级“十三五”科技重大专项项目。

重点支持省级高新技术产业开发区、省级科技孵化器、省级技术转移服务机构。

第二节 着力优化“双创”发展环境

构建更加开放包容的创业、创新体系，积极培育创新型小微企业，抢占下一轮经济增长高地。

打造众创空间。加快众创空间等新型创新孵化器建设，依托郎溪现有产业园区、闲置仓库用房、工业厂房、物流空间等改造建设众创空间，加强创新创业型人才的引进与培育工作，从空间建设、配套设施、资金投入、创新服务等方面明确创业创新扶持政策，实行分级分类补贴。到 2020 年，打造一批市场化、专业化、网络化的众创空间，建设创业创新孵化载体 4 个，建成覆盖全县的科技企业孵化平台，新增中小微企业 1000 户以上，开展创业培训 3000 人，促进成功创业 1500 人，带动就业 15000 人。

完善创业服务。落实小额担保贷款、财政贴息、税费减免等鼓励自主创业政策，优化创业政策环境。为创业者提供项目信息、政策咨询、开业指导、融资服务、人力资源服务和跟踪扶持。充分发挥优秀创业者的示范带动作用，扶持一批敢创业、能创业、创好业、创新业的创业带头人。发挥农民工创业园的创业孵化作用，积极吸纳企业入园发展。争取省市支持，依托现有下岗失业人员再就业创业园，建设郎溪县创业示范基地，

争创省级青年创业园。

第三节 逐步深化体制机制改革

深化市场经济体制改革。一是深化民营经济体制改革，坚持“非禁即准”原则，认真落实扶持民营经济发展的各项政策法规，全面开放资本投资领域，制定民营企业进入特许经营领域和公共服务领域具体办法。二是推进国有资产管理体制改革，强化国有资产管理监管，建立实施国有资产管理信息系统，促进国有资产合理有效、安全规范配置。三是建立完善城乡统一的建设用地市场，完善土地市场交易规则和交易平台，重点完善农村集体经营性建设用地入市制度，继续完善农村土地承包经营制度。四是完善市场监管制度，建立公平开放透明的市场规则，实行统一的市场准入制度，推动市场监管机制形成。

深化政府管理体制改革。一是深化行政审批制度改革，强化县乡村三级政务服务标准化体系建设，完善乡村为民服务中心建设。二是推进财税管理体制改革，重点改进预算管理制度，完善税收征管机制和县乡财政体制，建立和完善乡镇基本保障机制，加快形成有利于经济社会和谐发展的现代财政制度。深入推进政府和部门预算决算公开，实施全面规范、公开透明的预算制度，完善预算审核论证制度和多部门联审机制，建立规范合理的政府举债融资机制。三是健全权力运行监督机制。坚持政务公开，积极探索并逐步推行权力公开透明运行机制和权力清单制度，依法公开权力运行流程。加强反腐败体制机制创新和制度保障，深化惩戒机制、示范警示、廉政风险防控以及

群众参与监督机制。

深化城乡一体化改革。一是深化户籍制度改革，全面实施居住证制度，推动土地城镇化与人口城镇化协调发展，合理引导农业人口有序向城镇转移，有序推进农业转移人口市民化，依法保障农业转移人口及其他常住人口合法权益，建立与城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房保障制度，建立覆盖全县常住人口、与全面建成小康社会相适应的基本公共服务体系与高效社会管理体系。二是推进农村产权制度改革，加快推进农村土地确权、登记、颁证工作，依法保障农民的土地承包经营权、宅基地使用权，2016年6月底前基本完成全县农村土地确权登记颁证任务。三是推进农村金融改革，逐年增加现代农业担保基金额度，简化担保程序，扩大抵押物范围，推进农民专业合作社、家庭农场融资试点，设立农业融资风险补偿基金，构建全县农业担保体系。

第六章 加快绿色崛起步伐，打造生态郎溪

实施品质提升战略，加大环境保护力度，提升人居环境质量，发展循环经济，加强节能减排与环境治理工作，推进资源节约、环境友好型社会建设，使生态环境资源成为提升县域经济社会发展质量的重要保障。

第一节 加强生态保护

推进南部生态建设，积极开展东北部特色农业与生态林业建设，扩大中西部沿湖生态养殖与综合整治以及西南部自然维

护和生态旅游建设。加强新老郎川河、南漪湖等河湖湿地、低山丘陵区小流域综合治理和生物多样性保护，重点加强以扬子鳄为主的野生生物物种及其栖息地的保护。加强耕地和基本农田保护，控制建设用地无序增长。加快推进土地整治，改善土地生态环境。加强田、水、路、林、村综合整治和建设用地整理，促进土地利用与生态建设协调发展。加强对河流、水库、湿地、林地、自然保护区、风景名胜区等生态敏感区保护，加强伍牙山林场、高井庙林场公园和姚村山区国家重点生态公益林的保护，加强森林“三防”体系建设。开展郎川河流域湿地保护、生态防护林等建设工程，在天子门、红旗、龙须湖、独山、岗收、岗丰六大水库上游地区发展生态防护林，在姚村山区、新郎川河南岸丘岗区、南漪湖沿岸开展水土流失治理工程，推进矿山弃采区“复耕复绿”。完成国家级生态县创建目标。

第二节 发展循环经济

坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，推动再生资源利用产业化、规模化，为生态文明建设奠定基础。大力发展绿色生态产业，积极引进和扶持技术含量高、附加值高、无污染的绿色产业。加快产业结构升级，提高能源利用效率，循环利用再生资源，减少污染废弃物排放。积极推进工业循环体系建设，促进清洁生产、源头减量，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。以新发镇循环经济产业园为核心，拓展铜材产业链与再生资源回收利用产业链，通过外引内联打造富有特色的循环工业产业园，打造“城市矿产”

示范基地，做大做强郎溪循环工业经济。建立农业生产绿色循环体系，回收利用秸秆、畜禽粪便、农田残膜等农业废弃物，改善农村生态环境，提高农业综合效益。开展农业循环经济试点工程，推进现代生态循环农业试点、现代生态农业基地及有机食品生产基地建设。推行绿色价值理念，推进生活方式绿色化，推动绿色城镇化进程。不断完善循环经济扶持政策机制，引领各行业、领域、部门协同推动循环经济向纵深发展。

第三节 推进节能减排

坚持节约与替代并重和节约优先、多元替代，积极调整能源结构。加强煤炭的高效、清洁使用，积极开发太阳能、风能、生物质能，逐步提高优质清洁能源在一次能源消费总量中的比重。坚持技术、管理与结构节能同步，把推动技术进步、加强节能管理与调整优化经济结构相结合，大幅度提高能源利用效率。加大节能技术产业化示范和推广力度，以产业结构优化升级为根本，构建节约型产业结构和能源结构。坚持市场驱动与政府推动协同，通过政策引领和市场机制，合力推动节能降耗。强力推进污染减排工作，深挖减排潜力，大力开展工程和结构减排，加大淘汰落后产能，关闭高能耗、高污染项目，扎实开展清洁生产，坚持以项目为抓手，把主要污染物减排计划落实到项目上。充分发挥市场配置资源的决定性作用，建立符合市场经济体制要求的企业自觉节能机制。坚持突出重点与全面推进结合，重点加强工业领域节能降耗，同时深化建筑、交通、商业、公共机构等领域节能工作，努力提高全社会能源

利用效率，力争在中小企业、居民生活等节能相对薄弱环节取得新突破，促进生产模式和消费模式转变，建设节约型社会。

专栏 6-1 生态环境建设工程

生态保育工程：南漪湖生态养殖示范基地，南漪湖湿地公园，郎川城市河道绿廊工程、伍牙山林场、高井庙林场公园和姚村山区国家重点生态公益林，天子门、红旗、龙须湖、独山、岗收、岗丰水库上游地区生态防护林，姚村山区、新郎川河南岸丘岗区和南漪湖沿岸水土流失治理工程。天子湖湿地公园创建省级湿地公园；规划治理水土流失面积 41.5 平方公里。

生态园区建设工程：进一步完善郎溪经济开发区污水处理厂、十字污水处理厂基础及配套建设，新建 85.9 公里污水管网，建设 103 公里雨水管网。完善开发区雨污分流、污水管网及配套设施工程建设，实施建平大道污水主干管网工程建设。

生态景观工程：全面推进景观绿化工程，郎源路至钟桥河路建设长约 1100 米街旁带状公园，郎川河滨河绿带工程规划绿地面积 59.48 万平方米，全县绿道工程建设规模达 47.5 公里。

第七章 加快社会事业建设，筑造幸福郎溪

坚持共享发展理念，按照“保基本、兜底线、全覆盖、促均等、补短板、提水平”的基本要求，集中力量消除贫困，促进城乡公共服务均等化，全面提升社会发展水平，努力提高全县居民生活质量，共享改革发展成果。

第一节 加快扶贫攻坚

按照党中央、国务院和省委、省政府实施精准扶贫、精准脱贫的总要求，在精准识别 28 个贫困村、1.4998 万贫困人口基础上，通过大力实施基础设施建设、产业发展、民生建设、能力建设、生态环境建设，改善贫困对象或贫困群众生产生活条件，做到因地制宜、因户施策。到 2017 年全面脱贫，到 2020 年同步实现小康。

专栏 7-1 扶贫攻坚建设项目

基础设施建设扶贫：新（改）建村组道路长 300 公里、独立桥涵 100 座，河沟清淤长 140 公里，塘坝扩挖加固 670 口，更新改造小型泵站 60 座，加固新建小水闸 30 座，贫困户危房改造 1400 户，通信架设长 60 公里，农村电网改造 170 公里，其他项目建设 70 个。

产业发展扶贫：特色种植 1.4 万亩，畜牧养殖 2300 头，家禽养殖 280 万只，水产养殖 2400 亩，农产品加工业项目 20 个，重点建设农家乐项目 80 个，其它项目 20 个。

民生建设扶贫：贫困家庭教育补助 330 人，贫困家庭教育资助 260 人，新（改）建卫生室项目 20 个，安全饮用水 3800 户、涉及人口 1.4 万人，新（改）建村民活动中心项目 40 个。

能力建设扶贫：农村劳动技能培训 1000 人，农村实用技术培训 1300 人。

生态环境建设扶贫：新建垃圾房、垃圾场、垃圾中转站、贫困农户改厕，修建化粪池、沼气池，贫困村道路绿化、亮化，村庄绿化带、防护林等方面共 50 个项目。

保障政策扶贫：逐步完善残疾人、丧失劳动能力等特殊困难群体的生活保障政策，提高保障水平，发挥政策兜底的作用。

第二节 提升社会事业

一、全面提升教育事业

坚持“立德树人”教育方针，以促进公平和提升质量作为工作重点，解决学前教育发展不足问题，提升基础教育办学水平，基本普及高中阶段教育，全面提升全县教育事业水平。

大力发展学前教育。继续实施学前教育行动计划，增加学前教育资源，提升普惠性幼儿园覆盖率。城区幼儿（学前三年）入园率达到 99%以上，农村幼儿（学前三年）入园率达到 95%以上。

实现城乡义务教育均衡发展。调整中小学空间布局，均等化配置义务教育资源，实现义务教育办学水平和教育质量城乡均衡化。加大对特殊教育的资源配置，扩大县城义务教育办学规模，县城新建公办初中、小学各 1 所；加快十字镇、梅渚镇

初级中学扩容提质，完善农村公办中心小学的办学条件，提升教育质量。

推进普通高中教育优质化发展。完善高中学校基础配套能力和内涵建设，不断提升办学水平和效益。到 2020 年，基本实现普及高中教育，高中阶段入学率达 98% 以上，普通高中与中等职业学校升学比率基本相当。

推进职业教育与成人教育。加强职业教育基础能力建设，加快整合职业教育资源，重点建设郎溪县中等专业学校（县职教中心二期工程）。加强职业教育内涵建设，按企业需求培养专门人才，推进校企合作、工学结合，加强与县内园区企业合作。

二、健全医疗卫生体系

加强全县公共卫生事业建设，深化医药卫生体制改革，引入民间资本创办医疗机构，提高医疗服务水平。

完善公共卫生服务体系。做好传统疾病预防控制，逐步建立健康促进与健康教育中心、公共卫生实验室检测中心、突发公共卫生事件及传染病报告与处置中心等，全面增强疾病防治能力。

优化医疗设施建设。提高县人民医院、县中医院医疗水平，规划基本达到三级标准，提高建平、十字、新发镇 3 所卫生院医疗水平，规划基本达到二级医院标准，完成县人民医院门急诊、医技、内科综合楼及体检康复楼、县疾控中心实验室及业务用房、建平镇社区卫生服务中心、县第四人民医院迁址新建等建设项目。

完善新型农村合作医疗制度。建立城乡统一的居民医疗保

障制度，统一筹资标准，统一补偿水平。参合参保率达 96%以上，人均筹资水平达 500 元以上，区域政策范围内报销比例达 85%以上。提高全县农村院前急救医疗服务能力和农村地区突发公共卫生事件的快速应急救治能力，建立健全农村院前急救体系，为广大农村居民提供规范、便捷、适宜、有效的基本院前急救服务。

发展社区卫生服务。完善以社区卫生服务为基础的城乡医疗卫生服务体系，县城新建一个社区卫生服务中心，根据需要下设若干社区卫生服务站，实行社区卫生服务中心与社区卫生服务站一体化管理。转变社区卫生服务模式，完善社区责任医生工作规范，建立和推广社区首诊与双向转诊制度，引导一般诊疗服务下沉社区，形成“小病在社区、大病到医院、康复回社区”的医疗服务格局。

倡导民营资本办医。改善社会资本办医的执业环境，建立公平的土地、价格、税收、人事、医保定点等政策，增加社会资本在预防保健服务、健康管理服务中的占比，支持非公立医疗机构做大做强，引导和规范民营医院持续健康发展。增加各类诊所 10 所、民营专科医院 1-2 所、民营二级综合医院 1 所、民营体检中心 1 所。

加强卫生监督能力建设。完善卫生监督县、乡、村三级网络体系和卫生监督功能，加强卫生监督信息化建设和装备配置，进一步提高卫生监督执法能力。

三、推进文化体育事业建设

加快推进公共文化与公共体育事业建设，建成各类文体活

动设施，大力开展群众文化与体育活动，形成覆盖城乡、惠及全民的公共文化与体育服务体系。

建成公共文化服务体系。加大文化基础设施建设投入，加快郎溪剧院建设，建成功能完善的“三馆一园”（图书馆、文化馆、博物馆和文化园），满足群众对文化生活的需求。加强乡镇文化广场、综合文化站、农民文化乐园和农家书屋等工程建设。逐步完善县、乡（镇）、村（社区）三级公共文化设施建设。

加强体育场馆设施建设。启动县奥体中心、县全民健身活动中心建设工程，各乡镇结合文化设施配建乡镇健身广场、全民健身苑，农村地区加大基础体育设施和器材的投入，实现农民体育健身工程、晨晚练点全覆盖，形成较为完备的体育基础设施网络化布局。逐步提高学校、机关的体育设施开放程度，实现公共体育场馆设施向社会开放率达到 100%。

开展群众性文化体育活动。城区组建以“文化郎溪”为主题的“郎川大舞台”，举办大型群众文化活动，推动“幸福郎溪文艺进万家”活动常态化。各乡镇立足本地历史文化特色，突出乡土气息，结合基层文化站的指导与协助，全面推进农民文化乐园建设，着力建成“一园一景，一园一品”的特色格局，大力开展集文艺演出、电影送展、书画摄影等多形式文化活动为一体的“文化包裹”进乐园活动。继续开展以“五大品牌”为重点的群众性体育活动。各乡镇街道及各类健身场所配备兼职体育工作指导员，实现各行政村农民和老年体育组织全覆盖。建成一批残疾人体育示范点，建设一批适合残疾人健身的项目。争取郎溪县单项体育协会和组织达到 40 个，一级、二级、三级

指导员全部达到省级要求。备战省级各类运动会，重点抓好篮球、田径、排球项目，巩固拳击项目，发展羽毛球、乒乓球、跆拳道项目。加大后备人才培养力度，提高后备人才水平和质量，争创国家级与省级青少年俱乐部、省级传统体育学校。

四、加强养老服务建设

积极应对人口老龄化问题，加快发展养老产业，完善社会养老服务体系，加强养老服务设施建设。逐步建立以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。建成县级养老服务中心 1 个，生态休闲养老基地 3 个，推进乡镇敬老院转型升级，实现社区、农村养老服务中心全覆盖。运用“互联网+”理念推动养老智能化工程，构建社区养老服务“020”网络平台，建立信息化、智能化和多层次的居家养老服务体系。“十三五”期间，实现“五保”供养标准达到或超过上年度农村人均可支配收入的 60%，每千人 50 张养老床位，全面提升养老服务质量。继续完善低收入老年人居家养老服务补贴和高龄津贴制度；继续实施全县养老机构综合责任保险制度。

五、完善社会救助制度

健全最低生活保障、医疗救助和临时救助制度。逐年提高城乡低保标准，其中农村低保保障标准每年以不低于 10% 增速增长，逐步缩小城乡低保保障差别，实现城乡一体化；完善社会救助服务平台，实现科学救助、及时救助。

六、构建军民融合的双拥优抚安置机制

适应新形势新要求，以服务国防和军队现代化建设为目标，

全面落实双拥优抚安置政策，继续做好优待抚恤和烈士褒扬工作，积极开展烈士纪念活动，筹建县烈士陵园。推进退役士兵安置工作，逐步形成以“扶持就业、经济补偿、重点安置”为主要内容的退役士兵安置体系，不断拓展服务领域、提高保障水平，努力开创双拥优抚安置新局面。

七、促进人口均衡发展

全面落实二孩政策，建立人口发展的综合调控机制，引导人口有序迁移和合理分布，促进区域协调发展。大力推进妇幼保健机构规范化建设，完善并规范婚前医学检查、孕前检查、孕期保健体系，加强产前筛查、诊断和新生儿疾病、残疾筛查工作，加大出生缺陷监测力度，提高出生人口素质。实施妇女儿童“两个规划”，促进妇女儿童事业、残疾人事业发展，维护妇女儿童和残疾人合法权益，打击侵害、拐卖等违法犯罪行为。

专栏 7-2 社会事业建设项目

教育设施：将高中教育全部集中至县城，新建普通高中 1 所，建筑面积约 11 万平方米；县职教中心扩建，建筑面积约 7.84 万平方米；新建初中及小学 2 所（九年一贯制），建筑面积约 10 万平方米；新建幼儿园 4 所，用地面积约 30 亩。

医疗卫生：新建综合性二等甲级医院 1 所，建筑面积 7.8 万平方米，增加床位 600 张。

文化体育：新建“三馆一园”（文化馆、图书馆、博物馆和文化公园），建筑面积约 3.43 万平方米；新建综合体育馆和体育场，建筑面积约 8 万平方米。改扩建妇女儿童活动中心。

社会福利和公共事业：建成县级示范性老年公寓项目，床位数 600 张。新建生态养老基地 3 个。新建农村养老服务中心 9 个，总床位数 900 张。新建县烈士陵园。新建城乡公益性公墓项目 14 个，其中县级城市公益性公墓 1 个。新建县救灾仓储设施项目和社会组织孵化基地各 1 个。

青少年科技馆：新建体验馆、科技馆、青少年活动中心等校外教育基地。

第三节 完善社会保障

实施更加积极的就业政策，努力提高居民收入水平。保持每年 10000 人的就业人口增加，到 2020 年，城镇登记失业率控制在 4% 以内。提高社会保障水平，到 2020 年，城乡居民社会保险综合参保率达到 90% 以上。统筹城乡社会保障，提升社会保障服务水平，确保安置房及保障性住房的建设。

一、全力促进就业增长

增强产业项目建设的就业带动作用。以“两区三园”作为拉动就业的重要载体，紧紧依靠主导产业和节能、环保、新能源产业发展开拓就业新领域，形成经济发展与扩大就业良性互动的长效机制。

促进高校毕业生及农业劳动力就业。加强对高校毕业生就业服务和政策扶持，继续组织实施“三支一扶”、就业见习、基层特定岗位等计划，吸引高校毕业生回流。多渠道促进农业劳动力转移就业，建设农民工返乡创业园，促进富余劳动力实现就地就近就业。完善就业援助政策，多渠道开发公益性岗位，形成及时有效帮助城镇就业困难人员和零就业家庭就业的长效机制。

加强职业技能培训。健全面向全体劳动者的职业培训制度，建立覆盖对象广泛、培训形式多样、管理运作规范、保障措施健全的职业培训工作新机制。统筹利用各类职业培训资源，建立以职业学校、企业和各类职业培训机构为载体的职业培训体系。进一步健全就业技能培训和企业职工培训制度，提高培训

后的就业率，“十三五”期间各类培训总数达到6万人。

二、提高城乡居民收入

扩大就业，提高全县城乡居民收入，改进和完善职工收入与经济效益协调增长机制，完善企业工资指导线和最低工资制度。以“大众创业、万众创新”为基础鼓励劳动者自主创业，拓宽居民就业空间和增收渠道，以创业带动就业，使居民在产业功能拓展中获得更多收益，经营性收入不断增加。鼓励居民理性投资，努力实现收益的最大化，不断提高居民财产性收入。实行有利于缩小收入差距的政策，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。规范收入分配秩序，形成全面提高居民收入水平和改善收入分配格局相互促进的局面。

三、完善社会保障体系

健全社会保险制度。继续扩大各项社会保险覆盖范围，将符合条件的各类群体纳入相应的社会保险制度，重点做好城乡居民、农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员的参保工作。根据经济社会发展情况，统筹提高各项社会保险待遇水平，稳步提升企业退休人员基本养老金水平，做好城乡养老保险制度衔接工作。稳步提高基本医疗保险最高支付限额和住院费用支付比例，均衡职工医保、居民医保的待遇水平。扩大失业保险基金支付范围，健全失业保险金正常调整机制。推进以职业康复为重点的工伤康复工作，提高工伤职工重返就业岗位的比例。

统筹城乡社会保障。制定和完善城乡社会保险制度衔接办

法，统筹城乡社会保险体系建设。推进机关事业单位与城镇职工统一的养老保险制度改革。探索建立统筹城乡的社会保障管理体制，推进城乡居民养老、医疗保险统一经办管理。到 2020 年，全面建成公平、统一、规范的城乡居民社会保障制度。

构建和谐劳动关系。全面推行劳动合同制度，努力提高企业劳动合同签订率和社会保险参保率。做好劳动人事争议调解仲裁工作，构建和谐稳定劳动关系。加强劳动保障监察和农民工权益保护，维护社会稳定。

提升社会保障服务。建成设施完善、功能齐全的人力资源市场和县乡村三级人力资源和社会保障服务平台，形成布局合理、管理规范、流程科学的服务体系。以社会保障卡建设为重点，实施信息化建设工程，实现社会保障卡在养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险中的应用，并逐步拓展到就业服务、劳动关系、人才服务、人力资源开发、人事管理等领域。推进公共就业和人才服务信息网络建设，加强人力资源供求信息采集和发布，促进信息资源共享。

推进安置房及保障性住房建设。加快惟和二期、三期，静雅新苑小区等安置区建设；完成老城区老十字街、汽车站、县医院、北港社区、祥兴马棚、老公安局、平港社区等七大片区的拆迁安置工作；完成市政府下达的保障性住房、农村清洁工程、农村危房改造和渔民上岸安居工程等任务。

第四节 加强社区建设

推进全县社区建设，不断丰富社区服务体系，推进劳动就

业、社会保险、社会服务、文化娱乐、社会治安等公共服务向社区覆盖。大力发展以养老服务、社区照料服务和病患陪护服务、家政服务等为重点的社区服务业，加快发展社区便民利民服务，积极推进社区菜店、家政服务网点、早餐服务网点建设。利用“互联网+”、“创客”等信息技术与新企业模式，推动社区信息化建设，积极探索社区服务的市场化经营模式，更方便、更快捷、更有效地满足社区居民的多样化需求。引进与培育社区经营人才，加强社区工作人员、志愿者培训，逐步面向社会公开招聘专职社区工作人员，打造一批社区服务的专业队伍。加快出台以社区为单位的社区卫生、社会救助、劳动就业、文化教育、社区服务设施等相关政策和措施，以社区为单位推进助残扶弱工作。通过政府购买服务、设立专项资金、开展项目补贴等方式，引导社会组织、企事业单位和居民参与社区管理和活动，增强社区活力，提高社会服务质量，不断提高社区居民对社区的认同感和归属感。

第五节 强化社会治理

推进政社分开，大力培育社会组织，建立健全政府向社会组织购买服务机制，引进和培育社会事务专业人才。加强社会组织登记工作，探索建立登记事前评估论证制度，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。扎实开展社会服务管理信息化建设，推进智慧城市建设和提高社会治理水平。深化基层综治维稳信访工作中心（站）建设，完善矛盾纠纷排查调处工作机制，全面推进行

业性、专业性调解组织建设。完善信访工作制度，实行访诉分离，推进网上信访。深化领导干部接访、下访，完善联合接访中心运行机制，建立健全司法调解、人民调解、行政调解有效衔接机制，依法规范信访秩序，全力化解信访积案。积极发挥“工青妇”等人民团体联系服务群众作用，不断完善基层群团组织综合服务平台建设。

第六节 建设法治郎溪

深入推进依法行政，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。加快转变政府职能，全面实施县政府权力清单和责任清单制度，落实政府事权规范化、法律化要求。严格执行《郎溪县重大行政决策程序规定》所明确的重大行政决策公众参与、风险评估、合法性审查、审议决定等基本决策程序，不断提高行政决策水平。加强行政执法管理，严格规范执法行为，强化对行政权力的制约和监督。完善政府信息公开制度，推进政务公开信息化，加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设。扎实开展“七五”普法，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。加强律师、公证员、基层法律服务工作者队伍建设，完善法律顾问制度，提升法律援助水平，推进公共法律服务体系建设。

第七节 建设平安郎溪

完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，强化安全生产监管，强化政府监管责任，落实企业主体责任，完善事故调查和统计上报机制。强化隐患排查治理和应急管理机制，加强应急队伍建设，完善突发公共事件预警系统和应急指挥体系。全面推进安全文化建设，深入开展安全文化示范企业、社区创建活动，扎实推进企业安全生产“五落实五到位”。强化食品药品安全，完善食品药品质量追溯制度，加强食品药品检测检验体系建设。深化平安郎溪建设，加快构建专群结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系。严密防范、依法打击各种违法犯罪行为，提高网上舆情监管能力，深入推进社区矫正、安置帮教，做好预防青少年违法犯罪工作。加强监管安全，严防重新犯罪。

第四篇 推陈出新，创造新时代

第八章 保障措施

强化规划引领。加快推进国民经济与社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划等规划融合，有序推进多规融合的各项工作的，发挥国民经济和社会发展规划的统领协调作用，依据土地利用规划、城乡规划等实现空间规划管理“一张图”，统一标准，一套流程，确保用地布局全覆盖，确保同一块用地空间属性的唯一性，减少部门工作重复，避免空间资源浪费。

强化项目带动。坚持经济工作项目化、项目工作责任化，争取更多项目列入国家、省市规划。重点围绕产业发展、城乡建设、基础设施建设和民生工程，编制《“十三五”重点建设项目规划》，加大前期投入，深化前期论证，建立健全项目更新与推进机制，充分发挥重大项目对县域经济社会发展的支撑作用。

强化环境建设。全方位、多层次地打造产业承接与合作平台，完善投资环境。加快完善“两区三园”基础设施建设，不断提升园区项目承载力；搭建“多赢”融资平台，积极引进各类金融机构，拓展融资途径；构建一流的管理服务平台，推行全程帮办代理服务。积极引导区域资本投向重点发展的特种设备、电子信息、纺织新材料、新能源、旅游业等优势产业，提升引资水平；鼓励与周边发达地区合作建立研发中心、投资性公司，鼓励外来资本投向基础设施，逐步实现基础设施项目投资多元化、市场化。

强化要素保障。强化人才保障，坚持市场和政府共同配置资源的原则，进一步拓展引智引才渠道，全面培养、吸引和使用人才，努力形成“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。强化科技保障，培育创新主体，构筑创新载体，集聚创新要素。强化用地保障，落实国家耕地保护和节约用地制度，用足用活土地政策，多渠道解决新增建设用地指标，保证项目需求。强化资金保障，千方百计增加财政税收，主动争取更多中央和省、市的资金支持，进一步扩大民间投资，多方拓宽融资渠道。

强化组织领导。完善规划体系，以本规划为依据，县相关职能部门编制并实施“十三五”重点专项规划，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。推进规划落实，各乡镇人民政府、开发区管委会和各部门要积极履行规划的实施职责，逐年推进，逐项完成。县政府对各责任单位实行目标管理、绩效考核。开展中期评估修订，规划编制部门做好规划中期评估工作，经评估发现需要对规划进行修订的，由规划编制部门提出修订方案，报县政府提交县人民代表大会常务委员会批准。