

宣城市城市总体规划（2016-2030 年）

文本.图纸

宣城市人民政府
2017.8

目 录

第一章 总 则	1
第 1 条 规划目的	1
第 2 条 指导思想	1
第 3 条 规划依据	1
第 4 条 规划期限	1
第 5 条 规划范围	1
第 6 条 规划成果体系	2
第 7 条 规划生效日期	2
第 8 条 规划变更要求	2
第 9 条 规划解释权属	2
第二章 发展目标与战略	2
第 10 条 发展目标	2
第 11 条 发展战略	3
第 12 条 城市性质	3
第 13 条 城市职能	3
第 14 条 城市规模	3
第 15 条 指标体系	3
第三章 城乡空间规划	4
第一节 市域	4
第 16 条 区域协调	4
第 17 条 市域空间格局	4
第 18 条 市域城镇体系	5
第 19 条 市域城镇建设标准	5
第 20 条 市域乡村居民点类型与建设引导	5
第 21 条 市域生态红线管控	6
第 22 条 市域重大基础设施廊道	6
第 23 条 特别政策区	6
第二节 市辖区（宣州区）	7
第 24 条 市辖区空间格局	7
第 25 条 市辖区空间管制	7

第三节 城市规划区.....	7
第 26 条 城市规划区生态红线.....	7
第 27 条 城市规划区永久基本农田.....	8
第 28 条 城市规划区城市开发边界.....	8
第 29 条 城市规划区城乡居民点体系规划.....	9
第 30 条 城市规划区城镇发展指引.....	9
第 31 条 城市规划区空间布局.....	9
第四节 中心城区.....	9
第 32 条 中心城区用地发展方向.....	9
第 33 条 中心城区空间结构.....	9
第 34 条 中心城区分区发展指引.....	10
第 35 条 中心城区用地布局.....	10
第 36 条 中心城区新区建设与旧区改造规划.....	10
第 37 条 中心城区地下空间开发利用规划.....	11
第 38 条 中心城区发展协调区.....	11
第四章 专项规划.....	12
第一节 历史文化遗产.....	12
第 39 条 市域历史文化遗产.....	12
第 40 条 中心城区历史文化遗产.....	12
第二节 城乡特色风貌.....	13
第 41 条 市域城乡特色风貌.....	13
第 42 条 中心城区特色风貌.....	13
第三节 生态环境.....	14
第 43 条 市域生态环境.....	14
第 44 条 中心城区生态环境.....	15
第四节 公共服务设施.....	16
第 45 条 市域公共服务设施.....	16
第 46 条 中心城区公共服务设施.....	16
第五节 综合交通.....	17
第 47 条 市域交通.....	17
第 48 条 中心城区交通.....	18
第六节 市政基础设施.....	20
第 49 条 市域市政基础设施.....	20

第 50 条 中心城区市政基础设施.....	20
第七节 综合防灾.....	21
第 51 条 市域综合防灾.....	21
第 52 条 中心城区综合防灾.....	22
第五章 实施保障.....	23
第 53 条 规划编制.....	23
第 54 条 政策法规.....	23
第 55 条 协同共治.....	23
第 56 条 实施监测.....	23

附表：

- 1、宣城市城市总体规划核心指标体系一览表
- 2、市域中心镇职能结构规划一览表
- 3、市域生态保护要求一览表
- 4、城市规划区规划城乡用地构成表
- 5、中心城区规划用地构成表
- 6、市域历史文化资源保护内容一览表
- 7、中心城区范围各级文物保护单位一览表
- 8、中心城区河道蓝线控制一览表

图纸：

- 1、规划空间层次图
- 2、市域城镇体系规划图
- 3、市域综合交通规划图
- 4、市域生态红线管控图
- 5、宣州区空间管制图
- 6、城市规划区城乡统筹规划图
- 7、城市规划区三线控制规划图
- 8、中心城区空间结构规划图
- 9、中心城区土地使用规划图
- 10、中心城区紫线控制图
- 11、中心城区绿线控制图
- 12、中心城区蓝线控制图
- 13、中心城区黄线控制图

第一章 总 则

第 1 条 规划目的

为科学指导宣城市城乡规划建设，根据《中华人民共和国城乡规划法》，制定《宣城市城市总体规划（2016-2030 年）》（以下简称本规划）。

第 2 条 指导思想

以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为统领，推动全面转型，引导分区发展，提升中心城市，促进城乡统筹，突出生态文化，彰显城乡特色。

第 3 条 规划依据

- 1.《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年）、《安徽省城乡规划条例》（2010 年）等法律法规；
- 2.中共中央、国务院《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（2016 年）、《安徽省人民政府关于加强城乡规划的规划管理的意见》（皖政〔2015〕101 号）等政策文件；
- 3.《安徽省城镇体系规划（2012-2030 年）》、《皖江城市带承接产业转移示范区规划》（2013-2020 年）等上位规划；
- 4.其他与城乡规划编制有关的相关法律法规、政策文件，以及土地利用总体规划、生态环境保护规划、新型城镇化规划等其他需要衔接的相关规划。

第 4 条 规划期限

本次规划期限为 2016~2030 年。

第 5 条 规划范围

宣城市域：宣城市行政辖区范围，总面积约 12340 平方公里。

城市规划区：包括济川、鳌峰、西林、澄江、敬亭山、双桥、飞彩、金坝、向阳（不含鲁溪村）、天湖等 10 个街道和古泉镇、孙埠镇的部分（建国村、西马村、正兴村、三里村）、沈村镇的部分（双塘村和太阳村）、养贤乡、五星乡等 5 个乡镇，总面积约 723 平方公里。

中心城区：东至水阳江、人和路-麻姑山路以东约 600 米，西至极盛路，南至 500 千伏高压廊道和川气东送廊道，北至青弋江大道以北 1000-1500 米、新皖赣铁路和铜南宣高速，包括金坝和向阳街道的城市集中建设区，总面积约 288 平方公里，其中城市建设用地 100 平方公里。

第 6 条 规划成果体系

本规划成果体系为“1+3+3”：“1”即文本图纸；“3”即城乡空间统筹规划、专项规划大纲和近期建设规划及行动指引；“3”即说明书、专题研究报告和基础资料汇编。

文本中下划线部分为强制性内容。

第 7 条 规划生效日期

本规划报经安徽省人民政府批准后即行生效，由宣城市人民政府组织实施。《宣城市城市总体规划（2007-2020 年）》同时废止。

第 8 条 规划变更要求

本规划报经批准后，必须严格执行，不得擅自改变，如符合《中华人民共和国城乡规划法》第四十七条所列条件需修改本规划，应由宣城市人民政府组织开展规划实施评估，并经宣城市人民代表大会常务委员会审查同意后，向安徽省人民政府报告，经同意后编制修改方案。

第 9 条 规划解释权属

本规划由宣城市城乡规划行政主管部门负责解释。

第二章 发展目标与战略

第 10 条 发展目标

1.城市发展目标：建设皖苏浙省际交汇区域中心城市，聚力打造“现代产业之城、综合枢纽之城、文化生态之城、平安幸福之城”。

2.城镇化发展目标：2030 年常住人口城镇化水平达 70%，户籍人口城镇化水平达 60%。

3.人口调控目标：2030 年宣城市域总人口 340 万人，城镇人口 238 万人；其中宣州区总人口 138 万，城镇人口 112 万；宁国市总人口 50 万，城镇人口

35 万；广德县总人口 55 万，城镇人口 38 万；郎溪县总人口 38 万，城镇人口 21 万；泾县总人口 30 万，城镇人口 16 万；绩溪县总人口 16 万，城镇人口 9 万；旌德县总人口 13 万，城镇人口 7 万。

第 11 条 发展战略

1.生态立市战略：立足生态优势资源，以建成国家生态市为目标，城市发展突出生态环境保护，城市建设突出山水元素在城市空间格局中的地位。

2.创新活市战略：实施创新驱动发展战略，大力推进全面创新，推动科技创新与经济社会发展深度融合，推动经济增长动力由要素驱动向创新驱动转换。

3.工业强市战略：以推进新型工业化为主导，以打造承接东部产业和资本转移的新型加工制造基地为目标，大力培育战略性新兴产业、提升改造传统优势产业、加强发展平台建设，推动城市产业转型升级。

4.文化名市战略：积极推进皖南国际文化旅游示范区建设，建设国际性旅游目的地城市，推进文化旅游产业和健康产业发展。

第 12 条 城市性质

皖苏浙省际交汇区域中心城市，长三角重要的工贸旅游基地、交通物流枢纽，历史文化和山水生态名城。

第 13 条 城市职能

打造“三个基地、一个枢纽”城市职能，即承接东部产业和资本转移的先进制造业基地，长三角的优质农产品供应基地，长三角的旅游休闲度假基地，皖苏浙交汇区域重要交通物流枢纽。

第 14 条 城市规模

到 2030 年，宣城中心城区人口规模达 100 万人，城市建设用地规模 100 平方公里。

第 15 条 指标体系

规划核心指标包括城镇化和空间利用、道路和公共交通、居住和公共服务设施、资源和生态环境、安全防灾等 5 个方面，分为预期型指标和约束型指标两种类型。（详见附表一）

第三章 城乡空间规划

第一节 市域

第 16 条 区域协调

主动对接外部浙江、江苏、皖江、黄山四个区域板块，加强功能布局、交通体系、市政基础设施、生态环境四个维度的协同共治。

1.功能布局协调:加强与长三角城市群、南京都市圈、杭州都市圈、皖江城市带、皖南国际旅游文化示范区、芜马宣城市组群中其他城市在功能、产业等方面的协同发展。

2.交通体系协调:依托铁路、高速公路组织对外交通，连接周边板块；打通宁宣黄廊道宣城至黄山地区的快速旅游通道；建设芜宣机场区域综合交通枢纽及机场快速连接线。

3.重大市政基础设施协调:加强区域天然气管道及高压电力走廊管控，协调宣城-黄山、宣城-杭州、宣城-南京旅游基础配套工程建设。

4.生态环境协调:强化宣城-芜湖-马鞍山、宣城-南京生态连通廊管控，构建青弋江、水阳江、南漪湖生态绿廊；加强南京-宣城-黄山、合肥-宣城-杭州、芜湖-马鞍山-宣城区域生态环境协同治理。

第 17 条 市域空间格局

构建“三区两廊”市域空间格局。

宣城市中心城区（宣州）综合功能提升区:做“高”服务业，重点发展现代服务业，突出科技创新，积极发展先进制造业、优质农产品生产和加工业。

宁郎广产业发展优先区:做“强”制造业，重点发展先进制造业、优质农产品生产和加工业，适度发展旅游相关服务业。

泾旌绩生态保育重点区:做“特”旅游业，重点发展旅游相关服务业，积极发展特色农产品生产和加工业，适度发展无污染制造业。

宣郎广宁智创走廊:以宣城中心城区为核心，整合郎广宁先进制造业资源，加强人才与智力资源引进，大力发展创新平台，突出宣城创造和宣城制造。

宣泾旌绩文旅走廊:充分发挥旅游资源优势，构建以宣城中心城区为服务核，宣泾旌绩各区域既特色鲜明，又协调统一的全域旅游格局。

第 18 条 市域城镇体系

1. 等级规模

形成“四级”市域城镇体系。

一级城镇 1 个，即宣城中心城区，为Ⅱ型大城市；**二级城镇** 6 个，即 6 个县（市）域中心城区，其中宁国市区、广德县城、郎溪县城为Ⅰ型小城市，泾县县城、绩溪县城、旌德县城为Ⅱ型小城市；**三级城镇** 25 个，即水阳、狸桥、水东、孙埠、杨柳、新发、梅渚、十字、新杭、誓节、柏垫、邱村、中溪、仙霞、甲路、榔桥、茂林、桃花潭、云岭、白地、庙首、上庄、临溪、伏岭、瀛洲等 25 个中心镇，中心镇城镇人口规模小于 2 万人，部分中心镇城镇人口规模达到 2~5 万人；**四级城镇** 50 个，其中建制镇（街道）30 个，乡 20 个，人口规模小于 2 万人。

2. 职能定位

宣城中心城区为市域中心城市，综合功能型，面向区域首位职能为皖苏浙交汇区域重要交通物流枢纽、长三角的旅游休闲度假基地，次位职能为承接东部产业和资本转移的先进制造业基地、长三角的优质农产品供应基地。

宁国、广德、郎溪为县域中心城市，工业主导型，面向区域首位职能为承接东部产业和资本转移的先进制造业基地、长三角的优质农产品供应基地，其他职能为长三角的旅游休闲度假基地。

泾县、绩溪和旌德为县域中心城市，旅游主导型，面向区域首位职能为长三角的旅游休闲度假基地，次要职能为长三角的优质农产品供应基地，其他职能为承接东部产业和资本转移的先进制造业基地。

在镇乡层面，在为周边乡村地区提供综合性生活服务和生产服务的基础上，各个镇乡依托自身发展条件，形成各具特色的主导职能。（中心镇职能定位详见附表二）

第 19 条 市域城镇建设标准

规划期末中心城区和县城人均建设用地控制在 100 平方米以内，镇区人均建设用地控制在 120 平方米以内；市政基础设施和公共服务设施建设标准执行相应的国家规范。

第 20 条 市域乡村居民点类型与建设引导

1. 乡村居民点类型

根据建设模式，中心村分为整治（保护）型、提升拓展型、新建型三种模式；自然村一般为整治（保护）型模式。根据产业类型，中心村可分为农林型、

旅游型、综合型等。根据不同类型分类引导推进村庄规划编制实施和美丽乡村建设。

2. 乡村居民点建设指引

规划中心村人口规模控制在 200-500 人左右，沿江片区（包括宣州、宁国、广德、郎溪、泾县）各区市县宜 500 人左右，皖南片区（包括旌德、绩溪）宜 200 人左右。乡村宅基地面积控制在 160 平方米/户以内。

以中心村为重点加强乡村地区基础设施和公共服务设施建设，建设标准应能服务于自身及其周边村庄；对自然村采取因地制宜的提升与改造措施，公共服务建设标准应能满足本村居民日常的生产、生活需求。保护具有传统风貌的自然村落和农耕景观，在此基础上改善乡村的人居环境品质。

第 21 条 市域生态红线管控

市域按照重点生态功能区、生态敏感区/脆弱区、禁止开发区、其他具有重要生态功能的区域等 4 类生态功能区要求，具体划定自然保护区、风景名胜区、森林公园和饮用水水源保护区等 4 类法定保护区和生态公益林（生态公园）、重要湿地等 2 类其他保护区。

生态红线区域实行分级管理，划分为一级管控区和二级管控区。一级管控区是生态红线的核心，实行最严格的管控措施，严禁一切形式的开发建设活动；二级管控区以生态保护为重点，实行差别化的管控措施，严禁有损主导生态功能的开发建设活动。

在对生态红线区域进行分级管理的基础上，按 6 种不同类型实施分类管理。若同一生态红线区域兼具 2 种以上类别，按最严格的要求落实监管措施（详见附表三）。在二级管控区外，可根据实际情况划定缓冲区，缓冲区内的建设活动应与生态红线区的管控相协调。

第 22 条 市域重大基础设施廊道

铁路、高速公路、国省道和高压电力、高压燃气、通讯等区域重大基础设施共廊建设，在市域层面构建宣城-郎溪-广德、宣城-泾县-旌德-绩溪、宣城-宁国、广德-宁国-绩溪、泾县-宁国等重大基础设施综合廊道。

第 23 条 特别政策区

加强宣城市承接产业转移示范集中园区规划管控，园区建设用地规模为 15 平方公里。

第二节 市辖区（宣州区）

第 24 条 市辖区空间格局

依托敬亭山、南漪湖和水阳江等核心生态要素，形成“一城一区一廊”的空间格局，促进山水生态环境和城市空间互融发展。

宣城市中心城区：以敬亭山为生态核心和水阳江为生态廊道，以历史城区为文化脉络，结合交通廊道和楔形绿地，形成多心、多片、开敞的组团式城市形态。

南漪湖生态旅游度假区：协调南漪湖地区旅游开发，统筹跨界联动发展。

水阳江历史文化生态廊道：形成具有文化、生态、游憩和交通功能的综合发展廊道。

第 25 条 市辖区空间管制

划分为生态空间、农业空间和城镇空间三类空间。

生态空间：包含自然保护区、风景名胜区、森林公园、饮用水源保护区和重要湿地、公益林等空间，总面积约 1131 平方公里。该区域重点加强生态环境的管制，除与保护需要直接相关的建设外，禁止一切与城镇建设相关活动的开展，防止受到建设性破坏，鼓励现有村庄等既有建设外迁。

城镇空间：包含城镇建设用地、区域性道路交通、市政设施、公共服务设施用地等范围，总面积约 250 平方公里。该区域采取有序拓展、集约开发的模式，科学布局城镇建设用地，塑造宜居城镇人居环境，避免对环境的破坏。加强对重点区域以及重点领域用地的区域统筹。

农业空间：包含除了生态空间和城镇空间以外的所有从事农业生态活动的空间，总面积约 1200 平方公里。该区域主要进行农业生产活动，要严格保护农业生产本底条件，除农村居民点、农业配套设施、区域重大基础设施项目外，禁止其他与城镇建设相关活动的开展。

第三节 城市规划区

第 26 条 城市规划区生态红线

一级生态红线管控区包含敬亭山风景名胜区核心区（13 平方公里）、夏渡森林公园核心区（12 平方公里），总面积约 25 平方公里，水源保护区和南漪湖、水阳江、宛陵湖、官塘湖、彩金湖等重要水系湿地的蓝线和两侧绿化控制

区域，实行最严格的管控措施，严禁一切形式的开发建设活动。

二级生态红线管控区包含敬亭山环境协调区域以及白马湖、圆帽山、云盘山、蟠龙山、硃石山等山体水系以及其他生态公益林、湿地，总面积约 61 平方公里，以生态保护为重点，实行差别化的管控措施，严禁有损主导生态功能的开发建设活动。

第 27 条 城市规划区永久基本农田

严禁进行村镇建设、采矿、挖土挖沙等一切非农活动，总面积约为 275 平方公里。

第 28 条 城市规划区城市开发边界

中部主城：东至水阳江生态廊道，南至川气东送廊道-沪渝高速-500 千伏高压廊道，包括金坝街道和向阳农业特色产业园，西至沪渝高速-彩金湖生态廊道，北至敬亭山南界，另含庆丰圩内宣南铜高速-双桥河生态廊道-水阳江生态廊道围合区域，面积约 90 平方公里。

西部新城：东至沪渝高速-彩金湖生态廊道，南至 500 千伏高压廊道，西至垃圾填埋场及周边区域，北至铜南宣高速防护绿带南侧，面积约 32 平方公里。

东部片区：东至人和路-麻姑山路以东约 300 米，南至青弋江大道以南约 600 米，西至水阳江-双桥河生态廊道，北至宣南铜高速，面积约 25 平方公里。

北部片区：东至预留巷口桥至姚湾码头专用铁路线（硃石山、白马湖公园西侧），南至巷口桥火车站站场及仓储区域和敬亭山环山北路，西以宣古路东侧为界，北至青弋江大道以北约 1000-1300 米及新皖赣铁路，面积约 50.5 平方公里。

西北片区：东至沪渝高速、南至铜南宣高速，西和北至青弋江大道，面积约 6 平方公里。

外围片区：向阳街道开发边界东、西至皖赣铁路和新皖赣铁路，北至 220 千伏高压廊道，南至向阳大道，面积约 2 平方公里。养贤空港片区，面积约 2.5 平方公里。

宣城中心城区城市开发边界范围共计约 208 平方公里。

东部片区和中部主城庆丰圩片区应重点加强防洪堤等防洪设施和工程建设。城市建设活动严格控制在城市开发边界范围线以内，禁止在城市开发边界以外的城市开发建设活动。对确需建设的重大公益性基础设施项目选址位于城市开发边界范围线以外的，应严格控制，经论证后，按法定程序审批。

第 29 条 城市规划区城乡居民点体系规划

形成“中心城区-镇（乡、街道）-中心村-自然村”的四级体系。

镇（乡、街道）一级有 7 个发展单元，其中含 3 个街道（天湖、金坝、向阳）、2 个镇（孙埠、古泉）和 2 个乡（养贤、五星）。规划设置 22 个中心村（不含天湖街道），一般规模在 500 人左右；自然村应控制分散的基层村建设，规模控制在 200 人左右。

第 30 条 城市规划区城镇发展指引

城市规划区以中心城区为核心，将周边乡镇/街道强化与中心城区的协调，划分南北两个片区分别进行建设引导。

北片区古泉镇、养贤乡发挥地处宣城中心城区对接芜湖前沿的区域优势，发展工贸、旅游等产业；五星乡围绕水阳江、南漪湖生态保护和旅游开发发展生态农业、旅游等产业。

南片区孙埠镇在加强水阳江水源的生态保护基础上发展工贸、物流等产业；代管的天湖街道发展工贸、农林产业为主；向阳、金坝街道所辖村庄以农林产业为主，强化与中心城区的统筹协调。

第 31 条 城市规划区空间布局

2030 年城市规划区内建设用地为 225.67 平方公里，其中城乡居民点用地为 145.81 平方公里，区域交通设施用地为 69.82 平方公里，非建设用地为 471.66 平方公里。（详见附表四）

第四节 中心城区

第 32 条 中心城区用地发展方向

中心城区用地发展方向为“中优、西拓、南整、北控、东调”。中优即修补中部主城城市功能，提升综合服务能级；西拓即拓展西部新城空间和功能，构筑新区；南整即整合南部生态斑块和城市建设关系，突出生态和文化特色；北控即控制北部片区建设规模，预留发展空间；东调即强化东部片区宣州工业园区转型升级，打造现代服务业产业园区。

第 33 条 中心城区空间结构

形成“双城双片、双源双廊”的城市空间结构。

双城双片：综合功能的中部主城和西部新城，产业功能主导的东部片区和

北部片区，形成**内核外圈**的形态格局。

双源双廊：以敬亭山和夏渡森林公园作为生态绿源，以水阳江和西侧开放空间作为生态绿廊，形成**山水相嵌**的生态格局。

第 34 条 中心城区分区发展指引

中部主城承担城市和区域层面的各项主要职能，以公共服务、居住、商业、商务为主，工业为辅；**西部新城**形成以公共服务、居住、商业、商务、工业等多元功能复合的综合新城；**北部片区**形成以工业为主，居住为辅的发展片区；**东部片区**形成以商贸物流为主，工业、居住为辅的发展片区。

第 35 条 中心城区用地布局

依托现状条件、尊重山水格局、优化功能布局，统筹安排中心城区各类用地（2030 年中心城区用地构成详见附表五）。

居住用地：按照每个居住社区服务 3-5 万人标准，构建 26 个居住社区。至规划期末，保障性住房基本覆盖面达到常住人口比例的 23%，其中经济适用房和动迁安置房采取“大分散、小集中”的空间分布模式，单处建设规模不宜过大。公租房和廉租房均衡分布在中心城区。

公共服务设施用地：形成“三核四心三带”公共中心体系，具体包括环彩金湖综合中心、环宛陵湖综合中心、老城区传统商业中心等三个市级综合性公共核心，敬亭山文化旅游中心、市开发区产业服务中心、区开发区产业服务中心、现代服务业产业园区商贸物流中心等四个专业性公共中心，梅溪路、昭亭路、宝城路-宛陵路等三条公共服务设施集聚带。

工业及物流仓储用地：形成“三园一基地”产业空间体系，即宣城经济技术开发区、宣州经济开发区（高新区）、宣城现代服务业产业园区和宛陵科创基地。

第 36 条 中心城区新区建设与旧区改造规划

1. 增量与存量用地发展策略

增量用地主要集中在西部新城，宜集中连片开发，注重规模效应和城市综合功能的实现；存量用地主要集中在中部主城和东部、北部片区，在坚持与增量用地开发相结合基础上，通过推进存量用地挖潜、梳理旧城区道路、加强环境综合整治、完善基础设施和保护文化遗存等策略，中部主城突出功能优化和环境改善，东部、北部产业片区突出产业转型和土地利用效率提升。

2. 旧区改造分区及措施

旧区改造划分为**基本整治**、**局部更新**、**全面改造**三个分区，其中**基本整治地区**注重改善整体环境，延续传统风貌和肌理，建立绿色开放空间体系，提高公共空间的可达性，加强生活配套设施建设；**局部更新地区**，在尊重原有城市肌理的基础上按照新的标准和要求进行局部重建，涉及局部保留建筑 and 空间格局的，宜进行基本整治，注意新建建筑的高度和体量控制，避免对保留街区产生直接干扰，加强各产业园区内闲置、低密度工业用地二次开发力度；**全面改造地区**，根据城市新的功能要求和经济活动需要，解决交通可达性和交通疏散通道，确保与周边地区在使用功能上的协调和相容，按照规范达到开发强度、停车、消防、绿化、公共空间等基本要求的基礎上进行全面改造。

第 37 条 中心城区地下空间开发利用规划

实施“分区、分层、分类”开发利用策略。

分区开发利用。地下空间划分为鼓励开发地区、一般开发地区和限制开发地区。商业商务地区、交通枢纽地区、大型居住社区等作为地下空间的鼓励开发地区。水域、生态敏感地区、地下文物埋藏区和地质条件不允许开发的地区作为地下空间的限制开发地区。其他地区为一般开发地区。

分层开发利用。各类地下设施布置在考虑平面协调的基础上，应在纵向上依据各种地下空间使用功能、与周边地下基础设施关系的差异，并考虑到经济高效的原则，实施不同深度的分层次开发。

分类开发利用。地下空间的规划用途主要分为民防及应急防灾设施、交通及市政基础设施、商业等其他设施。各类地区的地下空间开发应当有所侧重。突出城市地下管廊建设，原则上新区建设、新建道路均应建设地下管廊，老城区道路可根据改造计划，合理推进地下管廊建设。

第 38 条 中心城区发展协调区

宣郎宁泾协调区：以宣城中心城区为核心，加强宣州区-郎溪县-宁国市-泾县在生态、文化、产业、交通、重大基础设施和公共服务设施等领域的协同共治，共同打造宣城市融入长三角和芜马宣一体化先行区、文化旅游与休闲度假目的地，构建绿色发展指引下“网络化、多中心”的城镇密集区。

第四章 专项规划

第一节 历史文化遗产

第 39 条 市域历史文化遗产

全面保护和利用历史文化遗产，把宣城市建设成为面向国内外的著名文化研究和旅游胜地、徽文化特色鲜明的文化名城。

形成市域历史文化遗产“五个层次”保护体系和“两轴两区七片”保护结构。

保护层次体系：市域历史文化名城、名镇名村、历史文化街区与历史风貌区、文物古迹和非物质文化遗产等五个层次历史文化遗产保护体系。（详见附表六）

保护总体结构：两轴即整合水阳江和青弋江流域的历史文化资源，构成历史文化资源保护与利用轴带；两区即水阳江以北以吴越文化和徽州文化交融为特色的皖苏浙文化交融区，水阳江以南以古徽文化为特色的徽州文化传承区；七片即绩溪文化遗产集聚片区、旌德文化遗产集聚片区、泾县文化遗产集聚片区、水东--宁国--云梯文化遗产集聚片区、广德--姚村文化遗产集聚片区、郎溪--狸桥文化遗产集聚片区、城区文化遗产集聚片区。

第 40 条 中心城区历史文化遗产

1.历史城区：划定古鳌城（南唐城）历史城区保护范围。恢复重要历史水系、地形地貌，降低建筑密度，控制建筑高度与景观视廓，加强历史资源保护点之间的廊道串联。

2.历史文化街区和历史风貌区：划定景德寺塔—谢朓楼历史文化街区保护范围和建设控制地带，划定夏渡老街、孙埠老街、纺织厂—宣酒厂区域保护范围。保护街区整体景观风貌、文物建筑、历史建筑和其他有价值的建（构）筑物，保护街区历史文化内涵、结构和肌理。

3.历史建筑和文物古迹保护：普查、挂牌、建档历史建筑，划定历史建筑保护范围，严格历史建筑本体及周边环境保护。加强中心城区各级文物古迹保护，划定核心保护区和建设控制地带，严格保护文物古迹本体及周边环境。（详见附表七）

第二节 城乡特色风貌

第41条 市域城乡特色风貌

按照“四区、五带”整体特色风貌结构进行市域城乡特色风貌控制，注重载体建设，多途径、多手段塑造特色风貌。

四区：以风景名胜和诗歌文化、文房四宝非物质文化遗产为主要特征的**宣城生态文化城市形象特色风貌区**，以革命先驱及新四军革命斗争历史遗址为主要特征的**泾县红色文化形象特色风貌区**，以徽州古文化、徽派建筑文化遗产、名人故里为主要特征的**绩溪-旌德徽州文化与名人故里形象特色风貌区**，以竹海、湖泊、溶洞、漂流等自然户外旅游为主要特征的**郎溪-广德-宁国生态旅游形象特色风貌区**。

五带：基于旅游线路构建市域五条特色风貌带，分别为**宣州-郎溪-广德休闲观光旅游特色风貌带**，**宣州-宁国生态度假旅游特色风貌带**，**宣州-泾县文化观光旅游特色风貌带**，**泾县-旌德-绩溪徽文化体验观光旅游特色风貌带**，**泾县-宁国皖南川藏线旅游特色风貌带**。

第42条 中心城区特色风貌

突出“十里诗山笔入城、半月宛水六弦形”城市形象定位，塑造“山、水、城”融为一体的特色景观风貌。

1.风貌总体结构：利用城市设计手段，重点打造“五区四轴、五大节点”整体景观框架。五区为老城区（鳌城）、宛陵湖、彩金湖、敬亭山、夏渡森林公园等五个特色景观片区；四轴为“两主两次”四条景观轴线，即敬亭山-中央公园-宛陵湖-夏渡森林公园轴线和彩金湖-中央公园-鳌城-水阳江滨水公园轴线两条主要景观轴线，梅溪路和昭亭路构成的X形公共服务设施集聚带构成的两条次要景观轴线；五点即中央公园大型景观建筑（中部）、宛陵湖片区大型公共建筑（南部）、彩金湖片区大型公共建筑（西部）、鳌城片区重要历史建筑（东部）、敬亭山入口大型景观建筑（北部）。

2.分区分类引导：在整体景观框架指导下，按照“六种类型区域、五类重点要素”进行分区分类引导。休闲游憩型风貌区，包括城市公园绿地和风景名胜用地等；商业商务型风貌区，包括规划商务中心和传统商业中心、车站周边地区等；生活居住型风貌区，包括以居住为主的片区或组团等；工业生产型风貌区，包括宣州经济开发区（高新区）、宣城经济技术开发区等；生态绿地型风貌区，包括防护绿地、生态林地等非城市建设用地等；历史街区型风貌区，包括鳌城和敬亭山周边具有历史风貌特征的建设地区等。对门户建筑、城市道

路景观、城区建筑、雕塑小品、城市夜景等五类重点要素进行控制引导。

3.重点区域管控：加强城市山脊线、河湖岸线、视线廊道视线的保护，严格管控山体、河湖水体、大型公园广场、历史文物等周边城市天际轮廓线，周边新建、改建建筑高度随后退距离的增加逐步升高，控制第一界面建筑的高度、体量、风格。

第三节 生态环境

第 43 条 市域生态环境

1.绿地水系环境：严格保护市域生态红线，城镇及乡村建设应充分尊重和保护自然水体、山体林地，构建互联互通的绿地、水系生态休闲网络。明确生态修复重点区域，落实生态修复要求。规划期内，市域森林覆盖率达 60%，城镇区绿地率达 40%。

2.大气环境：全面推进空气质量新标准监测等环境保护与治理措施，环境空气质量功能区全面达到《环境空气质量标准》（GB3095—2012）目标要求。

3.声环境：城镇声环境质量达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）目标要求，其中城市交通干线两侧环境噪声平均值日间不超过 70 分贝，夜间不超过 55 分贝，各功能区噪声达标率大于 90%。

4.水环境：提升城乡水体生态功能，提高水系连通性，加强水环境生态修复，提高骨干河道水质，强化城镇内河和农村地区中小河道治理。规划期内，地表水水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）目标要求，并提高水系生态系统功能。通过截污、扩容、升级等措施完善城乡污水处理系统，加强农村污水及生活垃圾处理设施建设，规划期内城镇地区污水集中处理率达 95%，城镇污水处理回用率达 60%。

5.土壤环境：严格环境准入，强化新建项目土壤环境影响评价，结合城镇更新开展土壤污染修复。优先实施耕地和水源保护区土壤保护，加强工业企业周围农田土壤检测与污染防治，改善和提升耕地土壤环境。对重点工业以及垃圾焚烧厂、垃圾填埋场、污水处理厂等市政设施周边地区，实施严格的土壤污染治理和检测要求。

6.固体废弃物：按照“减量化、无害化、资源化”原则，健全固废分类收集、运输、处理体系和垃圾资源化利用设施、建筑垃圾分类消纳和资源化利用体系建设，完成城市固废终端分类利用和处置设施布局，发展固废循环经济，形成静脉产业链，规划期内城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，固废无害化处理率和分类收集率达 60%。

第 44 条 中心城区生态环境

1. 绿地系统

绿化指标：规划期内，规划建成区内绿地与广场用地面积占总城市建设用地面积比例达 16%，人均公园绿地达 15 平方米，城市绿地率不低于 40%。

绿地结构：形成“两廊四核、一轴多楔、一心多点，绿网交织”的绿地系统基本骨架。两廊即水阳江和西侧连续开放空间形成的区域性生态绿化廊道；四核包括敬亭山风景名胜区和夏渡森林公园两个区域性生态核心，宛陵湖和彩金湖两个次级生态核心；一轴为连接敬亭山和中心绿地的绿化轴线；多楔为连通内部和外部的多个生态开放空间；一心指位于中部主城区的中心部位绿地；多点指均衡分布于规划建成区内的城市公园；绿网指道路和河流的绿带网络，依托道路绿带、山体、河流沿线等生态空间加强城市绿道建设。

绿线控制：除局部现状建成区域外，水阳江两侧控制 100-300 米绿化带，宛溪河两侧控制 30-50 米绿化带，其他内河两侧控制 10-30 米绿化带；青弋江大道两侧控制 50 米绿化带，水阳江大道两侧控制 30 米绿化带，昭亭路、宣古路、宝城路、薰化路、响山路、向阳大道、鳌峰东路延伸段、宛陵路、陵阳路、南漪湖大道和阳德路等重要出城道路两侧控制 20-30 米绿化带；铁路和高速公路两侧控制不小于 50 米宽绿化带；有污染的工业企业、污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾中转站等按照相关规定设置绿化防护带。

2. 水系

水系指标：规划期内，中心城区水面率不低于 7%。采取外水补源工程、蓄水工程、中水回用工程等方式，保障中心城区河道的生态水量，维护河道生态环境。

水系结构：规划水阳江水体形成“一主三辅六支”和“两湖”的水体格局，一主为水阳江，三辅分别为宛溪河、双桥河和白马河，六支分别为清溪河、梅溪河、道汊河、泥河、解放河和双溪河，两湖为宛陵湖和彩金湖；青弋江水体主要包括两条排涝通道，分别是长桥河和西敬河。

蓝线控制：按照区域防洪排涝和城市景观塑造的要求，划定城市内河湖水体保护和控制的地域（详见附表八），并严格按照《城市蓝线管理办法》进行管控。

3. 固体废物处理与利用设施

依托西冲现有垃圾焚烧发电厂、生活垃圾填埋场、医疗废物处理厂等设施，整合建筑垃圾资源化利用、餐厨垃圾处理等功能，建设宣城静脉产业园区。

4. 环境分区

严格按照城市分区进行环境管控，其中风景名胜区、环境质量良好的公共服务地区等区域，执行大气环境质量一级标准；老城区、居住区、商业交通居住混合区、工业区等区域，执行大气环境二级标准。中心城区禁止对水体、土壤、大气等环境有重大影响的工业企业入驻，对环境有负面影响的企业需要通过环境影响评估论证。

第四节 公共服务设施

第 45 条 市域公共服务设施

按照提升城乡生活品质，增强人民群众获得感的要求，根据“市域中心城市、县域中心城市、中心镇、一般镇、中心村、自然村”等 6 级城乡体系，“保障房类、公共教育类、公共文化类、公共体育类、社会福利类、社区服务类”等 6 种公共服务设施类别，在全市域统筹配置各项公共服务设施，构建城乡一体化和均衡化的公共服务网络，缩小城乡基本公共服务水平差距，提升市域中心城市和县域中心城市的综合公共服务能力。

第 46 条 中心城区公共服务设施

1. 城市级

按照有效改善城市生活品质、提升城市品牌形象、强化区域中心城市地位要求，在中心城区“三核四心三带”公共中心体系结构框架下，中部主城和西部新城打造城市级公共服务设施中心。

教育设施方面，依托现有合肥工业大学宣城校区、宣城职教院等规划形成高教园区。**文化设施方面**，建设昭亭路文化中心、宛陵湖文化中心和彩金湖文化中心。**体育设施方面**，推进市综合体育中心建设，规划于各片区设置区级体育分中心，于环敬亭山、沿水阳江区域设置专项体育训练基地。**医疗卫生方面**，依托宣城市人民医院、宣城市中心医院、以及宣城市妇幼保健院等公立医疗机构，提升城区医疗水平，依托西部和南部良好生态环境条件，打造集中医疗养、精神康复、健康体检、医学美容等为一体的健康医疗服务中心。**社会福利设施方面**，整合市社会福利中心、市老年公寓等项目，打造市级养老示范基地；于城市南部打造养生养老服务中心。鼓励医疗与养老结合发展，增强社会福利服务水平。**商业服务设施方面**，重点打造市级老城区传统商圈和火车站现代商业圈，西部新城现代商圈，梅溪路、昭亭路、宝城路-宛陵路商业带。

2. 片区级

结合城市空间布局结构及各办事处行政管理单元，基于东部片区、北部片

区及各其他片区（其他办事处）打造片区级公共服务设施中心，整合各项公共服务设施资源。

3.社区级

结合居住社区设置 26 个社区级公共中心，包含为所在居住社区提供服务的公益性设施和商业性设施，并以此为核心构建 15 分钟宜居生活圈，社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达 100%，社区公共开放空间 5 分钟步行可达覆盖率达 100%。

第五节 综合交通

第 47 条 市域交通

重点构建“四港汇聚、多式联运”的综合交通网络体系，各级各类交通相互衔接和形成网络化发展，完善综合运输体系，提升综合交通体系的服务水平，突出城乡公交一体化战略。打造“市县一小时”、“县乡半小时”交通圈。中心城区 1 小时通达沪宁杭合、1 小时联系县级节点，20 分钟镇级节点通达高速公路，30 分钟县级节点到达乡镇。

1.机场：积极推进芜宣机场（标准 4D）建设，配套机场快速集散体系；优化与南京、合肥、黄山等航空港联络线，推进异地城市空港服务点建设，组织定时穿梭客运交通。

2.航道与港口：推进航道建设，形成以芜申运河（宣城段）、水阳江、青弋江等干线航道为主的航道网络。提升宣城港吞吐量，以宣城综合码头为核心，利用“公铁水”多式联运方式，建设内陆口岸。

3.铁路：形成“主次枢纽、十二线十五射”的铁路网络格局，其中主要枢纽为八条铁路线交汇的宣城中心城市；次要枢纽为五条铁路线交汇的绩溪；十二线包含四条高速铁路、三条普速铁路和五条城际铁路；十五射为分别对接江苏、浙江、皖江和黄山四个区域板块的铁路，即江苏方向的宁高城际延伸、镇宣铁路，皖江方向的皖赣铁路（现有）、商合杭客专、皖赣铁路、合宣沪城际铁路、铜南宣客货共用城际线、京福高铁，浙江方向的商合杭客专、宣杭铁路、宁国-杭州客货共用城际线、合宣沪城际铁路，黄山方向的京福高铁、皖赣铁路（现有）、皖赣铁路、镇宣铁路、黄杭铁路、宁高城际延伸、黄杭城际铁路。

4.高速公路：形成“一环、两联、十一射”的井字形放射高速公路网络，满足外部关联（对接市域周边的四个区域板块）和内部关联（串连市域内部的七个空间单元）。其中**一环**（沪渝高速、扬绩高速、绩旌高速、芜黄高速、宣泾高速（南延至东至县））串连市域内部的七个空间单元（内部关联）；**两联**（宣杭高速、鸿门-旌德高速连接线）作为一环的补充，强化七个空间单元的内

部关联；**十一射**（沪渝高速、宣南铜高速、芜黄高速、扬绩高速、宣杭高速、申嘉湖高速西延段、宁宣高速、宁宣二通道）分别对接市域周边的四个区域板块（外部关联），每个方向都有多个通道。

5.国省道：形成“**网状放射**”的国道和省道公路网络格局，以连接市域内部各城镇和外部四个区域板块。其中国道形成“**两横四纵**”结构体系，即保留现状国道 G318、G205，规划新增国道 G233、G235、G329、G330；省道形成“**四横八纵十联一环**”结构体系，即保留和规划 S338、S341、S345、S457、S104、S201、S202、S203、S206、S207、S450、S451、S103、S208、S217、S335、S346、S459、S460、S464、S002、S346、S602。

6.其他公路：完善市域城乡公路交通网络，升级改造一批连接中心集镇、人口密集聚居点的县道和乡道，实施危桥加固改造、安全保障工程，提高乡村公路通达率。

7.对外交通廊道：重点统筹宣城至上海、杭州、南京、南昌、武汉、合肥、福州及镇江、青岛等对外交通大通道建设。

第 48 条 中心城区交通

1.城市路网布局要求

加强中心城区与对外交通门户（火车站）、对外交通节点（高速公路出入口）、区域经济联系方向之间的快捷联系通道。

在现状建成区，优化路网格局、消除交通瓶颈、提高路网密度；在新建城区，注重道路与用地、景观的协调，形成合理的路网格局和路网密度。中心城区道路网密度不小于 8 公里/平方公里，道路面积率不小于 13.99%，城市道路红线宽度原则上不大于 60 米。

2.城市路网结构

依托中心城区的自然地形和既有发展格局，形成“四环十二射、横纵四联”主干路网格局。

“**四环**”：内环（宛陵路-梅溪路-宛溪路），截流交通和缓解老城交通压力；中环（水阳江大道），疏解中部主城交通，近中期推动水阳江大道部分路段和主要节点快速化改造，预留远期建设高架快速路空间；外环（青弋江大道-南漪湖大道-陵阳路），串连外围片区和疏解过境交通；高速环（沪渝高速-宣南铜高速-宁宣高速）。

“**十二射**”：连接中部主城和外围片区的 12 条放射状城市主干路，即昭亭路、铁山路、日新路、宝城路、创业路、薰化路、响山路、向阳大道、鳌峰路、阳德路、宛陵路、水阳江大道。

“四联”：是指外围片区之间联系的 4 条城市主干路，分别为乐义岗路-乐义岗路南延，奉公路-昭亭路-薰化路，宝城路-宛陵路，宣酒大道-梅溪路-响山路。

3.公共交通

按照公交优先原则，积极推进公交发展。中心城区规划建设“两纵一横”快速公交系统，快速公交轴线贯穿双城双片，并串连市级公共中心体系。快速公交系统的站点布局应与人口分布密度、公共活动中心、对外交通设施紧密结合，并应预留远景建设轨道交通空间。

规划期内中心城区公交线路网密度应达 2-3 公里/平方公里，每万人拥有公交车辆 15 标台，500 米公交站点覆盖率达 100%。

结合南漪湖地区旅游开发和芜宣机场建设，构建中心城区-南漪湖-芜宣机场“两环一联”的公交专线。

4.货运交通

按依托内环、外环及放射状城市主干路，加强工业和物流仓储片区与高速公路等区域性道路之间的快捷交通联系，避免货运交通对中部主城的不利影响。

5.慢行系统

划定老城区、宛陵湖、彩金湖 3 个综合性公共中心和敬亭山文化旅游中心为慢行交通优先区域，重点打通主要慢行区域之间的慢行廊道，形成“一轴串连四区”的格局，与城市景观、休闲旅游以及商业设施紧密结合，提供安全、舒适、便捷的慢行交通环境。

6 城市交通设施

交通枢纽：结合宣城火车站，设置长途客运站、公交枢纽站和社会停车场，形成综合客运枢纽，承担中心城区与周边区域之间旅客集散和中转功能；在中部主城北侧、西部新城、北部片区、东部片区设置集公交、农班线换乘、停保场为一体的公交枢纽。

长途客运站：规划在中部主城北侧、西部新城和东部片区设置长途客运分站，承担与周边区域之间旅客集散和中转功能。

公交首末站：规划公交首末站位于靠近人口比较集中、客流集散量较大、而且周围留有一定建设用地的部位。公交首末站（枢纽站）每标准车用地 90～100 平方米，或者按照每条线路 1000～1400 平方米进行控制。

社会停车场：规划将社会停车场主要设置在大量人流集聚的城市级公共活动中心、客运交通枢纽、城市出入口等区域，具体指标参照《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）和地方相关规范执行。

加油加气站及充电站：结合用地布局，根据总量控制、适度增加、改造提升、迁移补齐的原则，按照服务半径为 0.9~1.2 公里要求，调整优化现有加油加气站布局。公共充电站宜大、中、小相结合，以小型充电站为主，按半径 2 公里要求覆盖中心城区重点地段，专用充电站按用途结合各类场站布局。

第六节 市政基础设施

第 49 条 市域市政基础设施

市域内高压线路、高压燃气管道、重要通讯基站及线路等设施，应在按照各专业规范标准要求控制廊道宽度的基础上，本着节约用地、保护生态、协调区域和城乡发展原则，整体纳入重大基础设施综合廊道控制，综合廊道的具体管控要求结合专项规划落实。

第 50 条 中心城区市政基础设施

1.水源及给水设施：水源为水阳江水系和青弋江水系，2030 年总供水规模 53 万立方米/天，共设鳌峰水厂、昭亭水厂、大豪水厂、宣州区水厂、孙向水厂等 5 座自来水厂。

2.污水设施：排水体制为雨污分流制，2030 年总污水处理规模为 33 万立方米/天，共设敬亭圩污水处理厂、双桥污水处理厂、巷口桥污水处理厂、长桥污水处理厂等 4 座污水处理厂。

3.供电设施：设置±1100 千伏古泉换流站，扩建 500 千伏敬亭变，新建城西变、宣五（甘露）变、城东变等 220 千伏变电站，扩建南漪变、枣园变等 220 千伏变电站，保留军塘变、莲塘变等 220 千伏变电站，其他 110 千伏变电站根据城市发展需要，原则上在用电负荷中心附近配套。

4.邮电通信设施：保留现状邮政局，改扩建火车站邮政物流处理中心。保留现有长途/关口局、汇接局、端局和模块局，根据需要对现有部分模块局进行扩容，新区增加端局与模块局。根据城市发展和居民需求，发展移动通信基础设施建设，新增通信铁塔 1000 余座。加强转播台建设，控制敬亭山广播电视发射台与宣城广播电视台（广电中心）之间的微波通道，保持微波信号传输畅通。

5.气源及燃气设施：气源为川气东送和西气东输天然气，配置宣城经济技术开发区、天湖门站、北门供气站等。

6.供热设施：利用向阳电厂、生物质发电厂等项目余热资源，分区集中向需热工业供热，严格控制输热管线敷设。

7.环境卫生设施：按标准配置公共厕所、垃圾转运站、环卫工人休息点，新建 1 处水域保洁工作基地。

8.综合管廊：城市新区、各类园区、成片开发区域的新建道路根据功能需求和实施条件，优先考虑同步建设地下综合管廊；老城区结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等，因地制宜、统筹安排地下综合管廊建设。

第七节 综合防灾

第 51 条 市域综合防灾

1.防洪和排涝工程：宣城市防洪标准 50-100 年一遇，中心城区防洪标准 100 年一遇，排涝标准 30 年一遇，山洪标准为 30 年一遇；广德县城、宁国市区、郎溪县城防洪标准为 50-100 年一遇，排涝标准为 10-20 年一遇，山洪标准为 20-30 年一遇。泾县县城、旌德县城、绩溪县城防洪标准采用 50 年一遇，排涝标准不低于 10 年一遇，抵御山洪标准 20 年一遇以上；建制镇防洪标准一般不低于 20 年一遇，排涝标准 10 年一遇，防御山洪标准 10-20 年一遇。各乡村排涝标准为 10 年一遇，最大 24 小时降雨 24 小时排到作物耐淹水深，防洪标准结合乡村防护区的防护等级和防洪标准并结合当地实际情况综合制定。排涝工程以自排为主，机排为辅，充分利用现有调蓄水面和排水设施分片治理。开展城市防洪排涝规划修编、水资源论证和水利综合规划工作，完善水利基础设施建设。

2.防灾减灾标准：构建健全的消防安全保障体系，消防站布局以报警 5 分钟内到达责任区最远点为一般原则；提升民防应对能力，城镇人均人员掩蔽工程使用面积达 1 平方米；市域除了凌笪、建平、梅渚、新发镇等区域的一般建设工程最低抗震设防要求要具备综合抗御 7 度外，其他区域和中心城区要具备综合抗御 6 度，学校、医院、大型文体体育设施、大型公共商业、大型交通枢纽、市级防减灾工程、生命线工程等应提高一档进行抗震设防设计和施工，重大建设工程需进行地震安全性评价。完善疾病控制网络，建立市-县医疗救护中心、疾病控制中心网络，完善社区配套设施。完善工业、仓储等项目的安全评估机制。

3.防灾减灾空间：构建以各级应急避难场所为节点，救灾疏散通道为网络的“布局合理、全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间体系。各城镇利用现有

和规划建设的公园、绿地、体育场、学校等空地以及地下空间，建立布局合理的避难场所体系，依托社区构建分布式，全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元。规划期内城镇人均避难场所用地不小于 2 平方米。宣城中心城区建成区配建Ⅰ类标准地震应急避难场所，各县（市）建成区配建Ⅱ类标准地震应急避难场所。各城镇应构建以救援主通道、疏散主通道、疏散次通道和一般疏散通道为主体的分级疏散救援通道体系。

4. 应急预警：完善城乡对多灾种的监测预警机制。加强气象灾害、洪涝灾害、地质灾害、突发公共卫生灾害以及重、特大火灾等灾害的监测预警；建立健全市域综合防灾管理体系，形成市县两级防灾体制，强化综合防灾建设与管理。

5. 生命线工程：优化完善城镇供水、供电、输油、供气、通信、排污以及污水、污泥，各类废物回收利用处置等市政公用基础设施的布局与建设标准，加强周边规划控制。

第 52 条 中心城区综合防灾

1. 综合灾害应急指挥中心：以市 110 急救中心为平台建立城市综合灾害应急指挥中心，负责战时防空抗毁和平时防灾救灾工作的组织指挥。

2. 建立应急救援队：由人防、消防、医疗、地震、电信等部门人员组成，建立抢险抢修、医疗救护、防化防疫、交通运输、通信保障、消防和治安维护、高科技等 8 种专业队伍。

3. 城市应急避难场所：中心城区设中心疏散场所 1 处，分中心疏散场所 3 处，以服务半径 2~3 公里为原则设置有效疏散面积不小于 1 公顷的主要固定疏散场所。

4. 消防设施：中心城区按消防分区标准共配置 16 处消防站。

5. 救援疏散通道：以城市对外交通干路为主要救灾干路，保证两侧建筑物倒塌堆积后道路的有效宽度不小于 15 米。以城市主干路为主要疏散干路，以城市次干路为疏散次干路，保证有效宽度不小于 4 米。

第五章 实施保障

第 53 条 规划编制

以城市总体规划和土地利用总体规划为主体，建立统一衔接的空间规划体系，搭建“多规合一”的城市空间基础信息平台；有步骤、分层次编制各部门、各层面的实施性专业规划，构建完善的规划编制体系；强化控制性详细规划的编制，落实并深化细化上位规划意图，指导城市土地出让；加强城市设计，塑造有秩序、有特色的城市空间特色；以近期建设规划和年度实施计划为载体，分阶段落实总体规划的目标任务，统筹各类行动计划。

第 54 条 政策法规

建立规划优化完善制度，继续深入研究城市产业结构转型和空间形态调整的互动关系，及时调整相关规划策略；强化规划委员会运行机制，既要尊重技术理性的要求，也要尊重程序理性的约束。

第 55 条 协同共治

建立规划、发改、土地、建设等部门间联动机制，强化城市规划与各部门规划之间的衔接；健全规划实施监督制度，保障各级人大、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在城市规划实施全过程的参与；充分发挥市场资源配置作用，建立城乡统一的建设用地市场，推广基础设施建设领域和社会资本合作开发模式；加强规划宣传普及，提高社会公众对城市规划的理解和认识。

第 56 条 实施监测

建立规划实施的动态监测，定期评估和及时维护制度；根据主体功能区划的职能分工设定政府考核体系，突出各个地区的发展重点，形成区域协调和城乡统筹的良性发展环境；建立规划管制与事权范围互动的监督检查机制，确保责任主体的明确和管理权限的清晰。

附表一：宣城市城市总体规划核心指标体系一览表

指标分类		指标名称说明	单位	2030 年	指标类型
城镇化和空间利用	人口指标	市域总人口	万人	总人口 340； 城镇人口 238	预期型
		城镇化率	%	常住 70； 户籍 60	预期型
		宣城中心城区人口规模	万人	100	预期型
	用地指标	市域城乡建设用地	平方公里	≤994.56	约束型
		城镇人均建设用地面积	m ² /人	城市 ≤100； 镇 ≤120	约束型
		宣城中心城区用地规模	平方公里	≤100	约束型
道路和公共交通	道路指标	城市建成区道路网密度	Km/km ²	≥8	约束型
	公共交通指标	城市 500 米公交站点覆盖率	%	100	约束型
居住和公共服务设施	保障房	保障性住房基本覆盖面达到常住人口比例	%	23	约束型
	公共服务设施	各项公共服务设施	--	达到考核要求（国家省相关规范标准）	约束型
	社区服务	社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	城市社区 100	约束型
		社区开放空间 5 分钟步行可达覆盖率	%	城市社区 100	约束型
资源和生态环境	生态指标	市域森林覆盖率	%	≥60	约束型
		县级以上集中饮用水水源地水质达标率	%	100	约束型
		城镇区绿地率	%	≥40	约束型
		中心城市水面率	%	≥7	约束型
	环境指标	城镇污水处理率	%	≥95	约束型
		城镇污水处理回用率	%	≥60	约束型
		城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	约束型
		主要污染物总量减排指标	--	达到考核要求	约束型
	能源指标	能源单位 GDP 能耗水平	tce/万元 GDP	≤0.4	约束型
		能源结构及可再生能源使用比例	%	≥20	约束型
安全防灾	防灾指标	防洪排涝标准	--	宣城市防洪标准 50-100 年一遇，中心城区防洪标准 100 年一遇，排涝标准 30 年一遇，山洪标准为 30 年一遇；广德县城、宁国市区、郎溪县城防洪标准为 50-100 年一遇，排涝标准为 10-20 年一遇，山洪标准为 20-30 年一遇。泾县城、旌德县城、绩溪县城防洪标准采用 50 年一遇，排涝标准不低于 10 年一遇，抵御山洪标准 20 年一遇以上；建制镇防洪标准一般不低于 20 年一遇，排涝标准 10 年一遇，防洪山洪标准 10-20 年一遇。各乡村排涝标准为 10 年一遇最大 24 小时降雨 24 小时排到作物耐淹水深	约束型
		人均避难场所用地	m ² /人	≥2	约束型

附表二：市域中心镇职能结构规划一览表

城镇名称		职能类型	城镇名称		职能类型
宣州	水阳镇	综合型	郎溪	梅渚镇	工贸型
	狸桥镇	综合型		新发镇	工贸型
	水东镇	工旅型		十字镇	综合型
	孙埠镇	工贸型	泾县	云岭镇	旅游型
	杨柳镇	农贸型		榔桥镇	工旅型
宁国	中溪镇	工贸型		茂林镇	旅游型
	仙霞镇	农贸型		桃花潭镇	旅游型
	甲路镇	工贸型	绩溪	上庄镇	工旅型
广德	新杭镇	工贸型		临溪镇	工贸型
	柏垫镇	农贸型		伏岭镇	综合型

	誓节镇	农贸型	旌德	瀛洲镇	旅游型
	邱村镇	工贸型		白地镇	旅游型
	--	--		庙首镇	工旅型

附表三：市域生态保护要求一览表

类型		数量	总面积 (KM²)	名目	区划要求	保护要求
法定保护区	自然保护区	4	351.38	宣州区：扬子鳄自然保护区； 宁国市：板桥自然保护区； 广德县：泰山自然保护区； 绩溪县：清凉峰自然保护区	划定核心区、缓冲区和实验区，其中核心区和缓冲区为一级管控区，实验区为二级管控区；未做总体规划或未进行功能分区的，全部为一级管控区。	一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。 二级管控区内禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、捞沙等活动（法律、行政法规另有规定的从其规定）；严禁开设与自然保护区保护方向不一致的参观、旅游项目；不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准；已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。
	森林公园	13	147.5	宣州区：敬亭山国家级森林公园，夏渡省级森林公园； 峰山省级森林公园； 宁国市：青龙湾国家级森林公园； 广德县：横山国家森林公园，茅田山省级森林公园、笄山省级森林公园、阳岱山省级森林公园； 郎溪县：高井庙森林公园； 泾县：水西国家森林公园； 旌德县：马家溪省级森林公园； 绩溪县：鄣山省级森林公园、翠溪省级森林公园	划定生态保护区及其余区域，生态保护区为一级管控区，其余区域为二级管控区。	一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。 二级管控区内禁止毁林开垦和毁林采石、采砂、采土以及其他毁林行为；采伐森林公园的林木，必须遵守有关林业法规、经营方案和技术规程的规定；森林公园的设施和景点建设，必须按照总体规划设计进行；在珍贵景物、重要景点和核心景区，除必要的保护和附属设施外，不得建设宾馆、招待所、疗养院和其他工程设施。
	饮用水源保护区	9	66.74	水阳江饮用水源，芦村水库，龙须湖水库，水阳江大村西津河，水阳江大村东津河，青弋江灌区总干渠，新安江扬之河城区段，白沙水库、港口湾水库	划定饮用水水源一级保护区、二级保护区和准保护区。一级保护区为一级管控区，二级保护区为二级管控区。准保护区也可划为二级管控区。	一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。 二级管控区内禁止下列行为：新建、扩建排放含持久性有机污染物和含汞、镉、铅、砷、硫、铬、氰化物等污染物的建设项目；新建、扩建化学制浆造纸、制革、电镀、印制线路板、印染、染料、炼油、炼焦、农药、石棉、水泥、玻璃、冶炼等建设项目；排放省人民政府公布的有毒有害物质名录中确定的污染物；建设高尔夫球场、废物回收（加工）场和有毒有害物品仓库、堆栈，或者设置煤场、灰场、垃圾填埋场；新建、扩建对水体污染严重的其他建设项目，或者从事法律、法规禁止的其他活动；设置排污口；从事危险化学品装卸作业或者煤炭、矿砂、水泥等散货装卸作业；设置水上餐饮、娱乐设施（场所），从事船舶、机动车等修造、拆解作业，或者在水域内采砂、取土；围垦河道和滩地，从事围网、网箱养殖，或者设置集中式畜禽饲养场、屠宰场；新建、改建、扩建排放污染物的其他建设项目，或者从事法律、法规禁止的其他活动。在饮用水水源二级保护区内从事旅游等经营活动的，应当采取措施防止污染饮用水水体。
	风景名胜	6	262.89	敬亭山风景名胜、龙川风景名胜、太极洞风景名胜、青龙岗风景名胜、龙须湖风景	划定核心区和协调区，核心区为一级管控区，协调区等其余区域为二级管控区。	一级管控区内严禁一切形式的开发建设活动。 二级管控区内禁止开山、采石、开矿、开荒、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；禁止修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；禁止在景物或者设施上刻划、涂污；禁止乱扔垃圾；不得建设破坏景观、污染环境、妨碍游览的设施；在珍贵景物周围和重

类型	数量	总面积 (KM²)	名目	区划要求	保护要求
			名胜区、太平湖风景名胜		要景点上，除必须的保护设施外，不得增建其他工程设施；风景名胜区内已建的设施，由当地人民政府进行清理，区别情况，分别对待；凡属污染环境，破坏景观和自然风貌，严重妨碍游览活动的，应当限期治理或者逐步迁出；迁出前，不得扩建、新建设施。
其他保护区	重要湿地	7	195.48	南漪湖，塘梗头水库，凤凰山水库，张家湾水库，牛岭水库、水阳江、青弋江	重要湿地内生态系统良好、野生生物繁殖区及栖息地等生物多样性富集区为一级管控区，其余区域为二级管控区
	生态林地	-	5949.4	——	国家级、省级生态公益林中的天然林为一级管控区，其余区域为二级管控区

注：相关主管部门根据《宣城市城市总体规划（2016-2030 年）》在专项规划阶段细化。

附表四：城市规划区规划城乡用地构成表

用地名称		面积（平方公里）	比例（%）
建设用地		225.67	31.20
其中	城乡居民点用地	145.81	20.16
	其中		
	城镇建设用地	118.6	16.40
	乡村建设用地	5.00	0.69
	其他独立建设用地	22.21	3.07
	特殊用地	0.97	0.13
	区域交通设施用地	69.82	9.65
	区域公用设施用地	3.55	0.49
	独立工矿用地	5.02	0.69
	其他建设用地	0.5	0.07
非建设用地		471.66	65.21
其中	林业用地	132.64	18.34
	农业用地	290.15	40.11
	水域	37.79	5.22
	其他非建设用地	10.08	1.40
天湖街道		26.00	3.59
总面积		723.33	100

注：土地利用总体规划中代管的天湖街道土地指标在宁国统筹。

附表五：中心城区规划用地构成表

用地名称		用地面积（公顷）	占建设用地比例（%）	人均用地（平方米/人）
R	居住用地	2385	23.85	23.85
A	公共管理与公共服务设施用地	957.20	9.57	9.57
	其中 A 公共管理与公共服务设施用地	33.47	0.33	0.33
	A1 行政办公用地	78.85	0.79	0.79
	A2 文化设施用地	97.42	0.97	0.97
	A3 教育科研用地	584.19	5.84	5.84
	A4 体育用地	50.79	0.51	0.51
	A5 医疗卫生用地	71.19	0.72	0.72
	A6 社会福利设施用地	33.98	0.34	0.34
	A7 文物古迹用地	2.88	0.03	0.03
	A9 宗教设施用地	3.83	0.04	0.04
B	商业服务设施用地	1123.66	11.24	11.24
	其中 B 公共管理与公共服务设施用地	19.06	0.19	0.19
	B1 商业用地	1035.34	10.35	10.35
	B2 商务用地	55.95	0.56	0.56
	B3 娱乐康体用地	2.59	0.03	0.03
	B4 公共设施营业网点	10.72	0.11	0.11
M	工业用地	1893.97	18.94	18.94
W	物流仓储用地	297.38	2.97	2.97
S	道路与交通设施用地	1516.91	15.17	15.17
	其中 S1 城市道路用地	1398.63	13.99	13.99
	S3 交通枢纽用地	44.31	0.44	0.44
	S4 交通场站用地	41.01	0.41	0.41
	S9 其他交通设施用地	32.96	0.33	0.33
U	公用设施用地	226.32	2.26	2.26
G	绿地与广场用地	1599.56	16.00	16.00
	其中 G1 公园绿地	1514.87	15.15	15.15
	G2 防护绿地	47.93	0.48	0.48
	G3 广场用地	36.76	0.37	0.37
总用地		10000	100	100

注：至 2030 年中心城区人口为 100 万人

附表六：市域历史文化资源保护内容一览表

保护内容	保护要素	
历史文化资源点	历史文化名城	国家级 绩溪县城
		省级 宣城
	历史文化名镇	国家级 水东镇、桃花潭镇
		省级 胡乐镇、梅渚镇
	历史文化名村	国家级 查济村、江村、龙川村、黄田村
		省级 郎溪姚村村、宣州小胡村、广德甘溪村、石家村、绩溪冯村-上庄村、礅头村-湖村
	不可移动文物	

附表七：中心城区范围各级文物保护单位一览表

等级	名称	类别	时代	核心保护范围	建设控制地带
全国重点文物保护单位	广教寺双塔	古建筑	北宋	东至东塔以东 120 米敬亭山办事处西墙，南至两塔以南 140 米敬亭湖河道南岸，西至西塔以西 145 米双塔新村东侧池塘东缘。	东至东塔以东昭亭路规划道路红线西边界，南至两塔以南水阳江大道规划道路红线北边界，西至西塔以西 500 米“63 米标高”平台处，北至双塔以北 560 米河道南岸，东北至双塔西北林场村上山道路。
省级文物保护单位	景德寺塔	古建筑	北宋	以塔为中心，南、西、北各约 50 米，东约 75 米，即塔本身及其周围的绿地及广场范围。	保护范围以外，东到宛溪河、南到木直街通廊。
	谢朓楼遗址	古遗址	清	东至石砌挡墙以外 13 米，西至遗存砖石墙壁以外 10 米，南至遗存台阶下沿以外 6 米，北至遗存砖石墙壁以外 5 米。	一类建设控制地带：保护范围以外，西北到民族商城小区，西含中心医院，西南到御景苑，南到叠嶂路，东到澄江南路，东北含民族商城西列多层建筑。
县（市）级文物保护单位	古昭亭坊	古建筑	明崇祯九年	石坊向东、南、西、北各 15 米。	保护范围外东、南、西、北各 20 米，并与自然地形结合划定。
	龙首塔	古建筑	明	塔以东 30 米，南至宛溪河，塔西 25 米，塔北 30 米。	东、西、北保护范围外 30 米
	张果墓	古墓葬	南宋	以墓为中心，东、南、西、北各 30 米。	保护范围以外，东侧以张果路道路红线为界、南侧以柏庄小区建筑为界、西侧以柏庄小区幼儿园为界、北侧以柏庄小区建筑为界。
	梅尧臣双母墓	古墓葬	北宋	以墓冢为中心，东、南、西、北各 15 米。	保护范围外东、南、西、北各 20 米。
	徐知证墓	古墓葬	南唐	以墓冢为中心，东、南、西、北各 50 米。	保护范围外，东、南、西、北各 50 米。
	阮公桥	古建筑	明	桥东 10 米，桥西 10 米。	保护范围外东、西各 10 米。
	向阳革烈士陵园	近现代重要史迹及代表性建筑	现代	东、南、西、北至陵园四周围墙。	保护范围外东南西北各 10 米。
	济川桥	古建筑	清	桥边缘外东南西北各 10 米。	保护范围外东南西北各 10 米。
	惠济桥遗址	古遗址	清	桥两端至河埂，桥两侧各 5 米。	保护范围外东南西北各 5 米。

附表八：中心城区河道蓝线控制一览表

河道名称	断面位置	规划蓝线宽度(米)	河道名称	断面位置	规划蓝线宽度(米)
宛溪河	北门	100	官塘河 1#	丁冲路	15
道汶河	宛陵西路（分支）	6	官塘河 2#	昭亭北路	15
	别士桥	15		惠泉路	10
	殷村东库	10		麒麟大道	8
	水阳江大道（左支）	10		百寿路（分支）	8
	殷村西库	6	官塘河 3#	昭亭北路	20
	广教寺路（右支）	8		青弋江北大道	15
梅溪河	南门大桥	15		马山路	10

河道名称	断面位置	规划蓝线宽度(米)	河道名称	断面位置	规划蓝线宽度(米)
	九同路	10	长桥河	狮子山	40
	洁具公司	10		日新西路	30
	兴隆路（左支）	10		宝城西路	15
	兴隆路（右支）	8	西敬河	狮子山	30
清溪河 1#	熏化路	15		极盛路	15
	创业路	10		极盛路（左支）	20
	莲塘路	8		清流路（左支）	12
清溪河 2#	厚德路	20		青弋江西大道（右支）	12
	宝城西路（左支）	10		清流路（右支）	10
	日新西路（左支）	6	西大河	野桥村	50
	玉荷路（右支）	15	天湖河	宝城西路	10~20
清溪河 3#	松林路（右支）	10	三溢河	陈家庄	15~50
	沪渝高速	15	官庄河	青弋江北大道	10~30
	彩金湖	12	团结渠	七桥分红渠	15~25
清溪河 4#	沪渝高速	15	双塘渠	双塘站以上	35
	科技路	12		工业园东渠	30
	黄门口	8		工业园西渠	20
清溪河 5#	沪渝高速	25	杨家嘴渠	杨家嘴站	15~25
	文峰路	20	双塘西渠	破城河	20~30
	破山	15	双塘东渠	破城河	15~20
清溪河 6#	沪渝高速	25	官庄渠	双塘渠	15
	旗杆村	20	老庄渠	双塘渠	15
	陆家庄	15	敬亭山撇洪沟	碇江大道	10
泥河	马王桥泵站	30	板桥河	陈湾	40
	沪渝高速	25	夏渡河	陈湾	40
白马河	碇江大道	40	桐梓岗河	夏渡	40
	昭亭北路	30	解放河	谢村泵站	25
	石田	20			
	昌言路（右支）	10			
	叠翠西路（左支）	8			