

广德市农业农村局文件

广农通〔2021〕70号

关于进一步加强乡镇农产品质量安全 网格化管理工作的通知

各乡镇农服中心（农发局）、街道办事处城乡管理部、太极洞管委会社会事务科：

根据《农业农村部关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》（农质发〔2021〕7号）及《安徽省农业农村厅关于进一步加强乡镇农产品质量安全网格化管理的实施意见》（皖农质〔2021〕124号）要求，为进一步加强全市乡镇农产品质量安全网格化管理，提出本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于农产品质量安全的重要论述，进一步加

强乡镇农产品质量安全网格化管理，创新工作机制，推动乡镇农产品质量安全管理网格化、规范化、精准化，夯实监管“最后一公里”，确保乡镇及村（社区）级农产品质量安全工作有效运转，提升基层农产品质量安全监管能力和水平，助力基层治理体系和治理能力现代化建设，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

（二）主要原则

坚持属地管理、重心下移。落实农产品质量安全属地管理责任，强化组织领导，以乡镇为单位建立网格化管理体系，做到区域定格、网格定人、人员定责，下移工作重心，明确网格的职能与定位，形成由乡镇到村（社区）再到生产主体的完整、精细、清晰的管理网络，推动农产品质量安全监管工作落地落细。

坚持聚焦重点、靶向发力。针对农产品质量安全工作重点任务集中发力，围绕重点产品，聚焦禁限用药物违法违规使用、常规农药兽药残留超标和非法添加等问题，切实提升农产品质量安全监管的针对性、指向性和靶向性。

坚持机制创新、高效治理。以推进网格化管理为契机，鼓励各地大胆创新，进一步强化监管体系现代化、信息化建设，探索建立信息畅通、协调联动、运转高效的工作机制，形成工作有力、治理有效的良好局面。

（三）工作目标

“十四五”期间，基本实现所有乡镇明确监管网格，所有网格明确网格监管员和农产品质量安全协管员（信息

员），网格监管员年度培训全覆盖，乡镇农产品质量安全日常巡查更加规范，生产主体质量安全控制技术指导更加到位，织密监管网络、压实管理责任，实现网格化管理横向到边、纵向到底、监管服务全覆盖。

二、重点任务

（一）区域定格。以乡镇为单位建立健全农产品质量安全网格化管理体系，按照范围清晰、管理便捷、无缝对接、全面覆盖的原则，因地制宜划分确定农产品安全管理网格。网格划分可根据乡镇区域内种植业、畜禽养殖业、水产养殖业、特色产业等分布，农产品生产企业、合作社、家庭农场、农户等主体类型，以及产品风险等情况确定，最小网格单元按照行政村（社区）划分为主，按照农产品生产主体划分为辅。乡镇农产品质量安全监管公共服务机构要全面掌握辖区内监管对象信息，明确各网格责任人员，根据网格划分情况形成本辖区的网格化管理图。

（二）网格定人。每个网格应明确网格监管员和协管员（信息员），人员数量可根据实际情况自行确定，原则上不少于3人。网格监管员应由乡镇农产品质量安全监管公共服务机构人员、乡镇快检室技术人员担任，协管员（信息员）由村社区）两委成员、技术骨干等担任，有条件的地方也可由社会选聘、购买服务等方式聘用的人员担任。鼓励有条件的地方在企业、农民专业合作社、家庭农场设置内部质量控制员或内检员，在重点地区、重点产业遴选社会监督人员等，构建多元共治的网格化管理队伍。同时加强

网格化管理人员培训，不断提升网格监管员、协管员（信息员、质量控制员、内检员）的业务能力和技术水平，打造高水平网格化管理队伍。

（三）人员定责。明确网格监管员和协管员（信息员、质量控制员、内检员）的工作任务。网格监管员应围绕乡镇农产品质量安全监管服务职责，负责组织网格化管理工作，建立并动态管理乡镇生产主体名录，开展质量安全控制技术指导服务及培训宣传，根据《乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作规范（试行）》（见附件）要求，开展日常巡查及抽查检测等工作。协管员（信息员、质量控制员、内检员）应充分掌握网格内生产主体的基本情况，根据乡镇监管公共服务机构及网格监管员要求，协助开展隐患排查、检测抽样、用药指导、信息报送等有关工作。网格监管员、协管员（信息员、质量控制员、内检员）工作中要聚焦禁限用药物违法违规使用、常规农药兽药残留超标和非法添加等问题，从源头上加强农产品质量安全监管服务，切实发挥作用。

（四）创新机制。创新网格化管理及其配套工作机制，保障网格化管理体系常态化运转，切实提高监管效能。建立横向协作机制，统筹农业综合管理服务力量，向农产品质量安全监管倾斜；建立日常巡查与乡镇综合执法衔接机制，强化问题查处与案件查办；建立信息传递机制，及时采集更新信息、发现问题，实现信息及问题及时上传省农产品质量安全追溯信息管理平台（以下简称“省追溯平台”），并上报上

级农业农村部门；建立不同层级的问题会商机制，定期开展问题会商和反馈，不断优化管理方案，鼓励借助专家团队等外脑开展问题咨询。

（五）公示公开。乡镇农产品质量安全监管公共服务机构要公示网格化管理图，包括网格监管员、协管员（信息员、质量控制员、内检员）布局安排、工作职责、联系电话等基本信息。推动信息化平台公示工作。推动乡镇网格监管员、协管员

（信息员、质量控制员、内检员）日常工作中要佩戴统一标识，方便群众联系，接受社会监督。要在农产品生产企业、农民合作社、家庭农场、生产基地醒目位置公示生产主体基本情况、质量安全责任人、质量安全承诺书及网格监管员、协管员（信息员、质量控制员、内检员）信息，张贴禁限用农药兽药名录等。推动农业部门在公示信息中因地制宜增加生产主体农产品质量安全风险等级、信用评级等信息。

三、工作保障

（一）加强组织领导。各单位要高度重视，在当地党委、政府的统一领导下，落实“党政同责、一岗双责”，强化属地管理和部门监管责任。强化企业主体责任，制定实施食用农产品生产经营主体责任清单，督促企业严格执行法律法规。将乡镇农产品质量安全网格化管理纳入乡村振兴和乡村治理工作内容。不断推进乡镇农产品质量安全网格化管理工作，乡镇农产品质量安全监管公共服务机构要“定格、

定人、定责”，认真落实网格化管理和日常巡查工作要求。

（二）强化条件保障。单位要积极推动将农产品质量安全网格化管理服务经费列入同级财政预算，解决网格监管员、协管员（信息员）工作经费和劳动报酬。要结合本地经济发展水平和网格监管员、协管员（信息员）的职责要求，合理确定待遇，配备必需的防护用品。鼓励通过购买社会服务方式解决监管力量不足的矛盾，落实网格化体系建设、运行、管理等经费保障。鼓励地方探索建立农产品质量安全网格监管员、协管员（信息员）激励机制，在待遇保障、绩效奖励、职务职级晋升、职称评定、研修深造等方面给予政策倾斜，提高工作积极性。

（三）强化技术支撑。各单位要加强与省级追溯平台衔接及生产主体和监管工作信息化管理；及时将乡镇网格监管数据信息上传省追溯平台，并实时上传乡镇快检筛查数据，形成务实管用的快检筛查大数据，提高快检不合格样品数据的处置速度和能力，提升农产品质量安全智慧监管和网格监管治理水平。鼓励联合生态、环保、科研院所、高等院校等成立网格化管理专家智库，在管理体系建设、日常管理、监管执法、政策法规等方面的问题加强指导服务。

（四）强化绩效考核。农产品质量安全网格化管理工作已作为重点内容纳入食品安全工作评议考核、质量工作考核、农产品质量安全工作延伸绩效考核。各单位要高度重视，强化属地管理责任，确保完成任务。

附件：

- 1.广德市农业农村局加强乡镇农产品质量安全网格化管理工作联系表
- 2.乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作规范（试行）



附件 1

广德市农业农村局加强乡镇农产品质量安全 网格化管理工作联系表

序号	乡镇（管委会、街道）	联系领导	联系人
1	桃州镇	张绍玉	李孝勇
2	新杭镇	王少锋	向家春
3	邱村镇	高胜	刘云
4	誓节镇	黄文武	桂永清
5	柏垫镇	孔祥平	尤向峰
6	杨滩镇	陈孝兵	浦国鹏
7	卢村乡	罗道宏	吴纪忠
8	东亭乡	彭大勇	赵英
9	四合乡	陈新	朱晖
10	桐汭街道	罗道宏	吴纪忠
11	祠山街道	彭大勇	赵英
12	升平街道	陈新	朱晖
13	太极洞管委会	孔祥平	尤向峰

注：各联系领导、联系人负责所联系乡镇贯彻落实农产品质量安全网格化管理的督促、检查和指导工作。

附件 2

乡镇农产品质量安全监管公共服务机构 日常巡查工作规范（试行）

第一条 为规范乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作，进一步压实属地责任，推进监管重心下移，保障农产品质量安全，依据《中华人民共和国农产品质量安全法》等有关法律法规，制定本规范。

第二条 本规范所称日常巡查指乡镇农产品质量安全监管公共服务机构对本辖区农产品生产主体生产操作合规性、农产品质量安全状况等实施的日常检查行为。

第三条 本规范所称农产品生产主体指农产品生产企业、农民合作社、家庭农场和具有规模以上的种植养殖户等。

第四条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构在县级农业农村部门领导下统一建立本辖区农产品生产主体名录，做到监管对象底数清晰。对于农产品质量安全风险等级高、信用评级低的生产主体应纳入重点监管名录。生产主体名录信息至少每年更新 1 次，确保信息真实有效。

第五条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构应当制定年度日常巡查计划，辖区内生产主体日常巡查全覆盖，其中对农产品生产企业、农民合作社、家庭农场日常巡查频次不得低于 2 次/年，对具有规模以上的种植养殖户日常巡查频次不得低于 1 次/年，对规模较小的种植养殖户根据风险隐患情况进行重点抽查。对列入重点监管名录的生产主

体，要加大日常巡查频次，在用药高峰期、农产品集中上市期，要增加日常巡查频次。

第六条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查应当至少包含以下内容：

（一）生产记录制度落实情况；

（二）农业投入品实名购买管理情况；

（三）农药兽药使用情况，是否存在超范围、超剂量使用、不落实安全间隔期休药期制度等情形，是否存在违法违规使用禁限用药物、非法添加等情形；

（四）保鲜剂、防腐剂、添加剂等使用情况；

（五）农业投入品废弃物（包括废弃塑料薄膜）处置情况；

（六）食用农产品达标合格证和追溯凭证开具、使用情况；

（七）其他需要巡查的情况。

第七条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构在日常巡查过程中，发现农产品存在疑似风险隐患的，应当实施现场抽样，通过快速检测或委托定量检测进行研判确认。

第八条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构在日常巡查中发现农产品生产主体存在违法违规行为，情节较轻的，应当要求限期整改，并持续跟进；涉嫌违法的，应及时向县级农业农村综合执法部门报告，按照有关法律法规要求处置。

第九条 乡镇农产品质量安全监管公共服务机构应当设立农产品质量安全服务和投诉举报电话、邮箱等，畅通服

务和投诉举报渠道，鼓励人民群众举报农产品生产中存在的违法违规行为，发挥社会监督作用。

第十条 县级农业农村部门应当加强乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作的统筹指导和监督管理，将日常巡查工作纳入对乡镇农产品质量安全年度绩效考核范围。

第十一条 县级以上农业农村部门应当不定期对乡镇农产品质量安全监管公共服务机构日常巡查工作开展监督检查，未按照本规范要求落实属地日常巡查责任的，对乡镇监管机构主要负责人进行约谈，并督促限期整改，对整改仍不到位的，依照有关规定从严追究相关责任人责任。

第十二条 县级农业农村部门及乡镇农产品质量安全监管公共服务机构应当积极争取同级人民政府支持，协调同级财政部门将乡镇农产品质量安全日常巡查工作经费、购买服务经费等纳入财政预算，满足日常巡查工作需要。

第十三条 本规范自发布之日起试行。

