

# 中共郎溪县委办公室

办〔2021〕78号

## 中共郎溪县委办公室 郎溪县人民政府办公室 关于印发《郎溪县砂石资源经营管理 方案》的通知

各镇党委、政府，县直各部门、单位：

《郎溪县砂石资源经营管理方案》经县砂石资源经营管理体制改革领导小组审核，报县委、县政府批准，现予以印发。



中共郎溪县委办公室



郎溪县人民政府办公室

2021年9月9日

# 郎溪县砂石资源经营管理方案

根据国家发展改革委、工业和信息化部等十五个部委《关于印发〈关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见〉的通知》（发改价格〔2020〕473号）精神和县委、县政府安排部署，为稳定全县砂石市场供应、保持价格总体平稳、促进我县砂石行业健康有序发展，保障经济建设顺利推进，根据我县实际，制定如下实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新时代党的发展方略，特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实“一地六县”重点发展战略部署，牢固树立和践行绿色发展理念，扎实做好砂石保供稳价、全面落实砂石资源国企化管理任务，促进产业发展与环境保护相协调，与深化“放管服”改革相结合，结合全县自然资源禀赋和砂石行业健康有序发展，坚持集聚加工，环保先行；坚持因地制宜，立足本县砂石市场；坚持尊重历史，抓大放小、淘汰落后和坚持国有资源开发利用国企化的指导原则，为全县基础设施建设和经济平稳运行提供有力保障。

## 二、总体目标

深化我县砂石资源经营管理体制改革，对砂石资源实行国有化管理，统筹砂石资源科学开采加工，以打击非法采、运、加工、售砂为切入点，全面规范砂石资源规范管理，实现砂石资源生态平衡；以科学规划、强化监管为突破口，着力建设规范化砂石市场，推动砂石产业可持续发展；以生态先行、技术创新、产业发展为支撑，着力繁荣砂石市场；以生态修复、财政增收、群众受益、社会和谐、持续利用为远景；以全面推行砂石资源经营体制改革为契机，严守资源生态红线，努力构建我县“河畅、水清、岸绿、景美”的绿色生态。

### **三、工作任务**

#### **（一）加强非法采砂综合治理**

**1. 加强砂石行业全环节、全流程监管，及早发现问题隐患，完善管理制度规范。**严格落实县砂改指挥部联合执法巡查工作，对无证采砂、不按许可要求采砂等非法采砂行为，保持高压态势，严格执法程序，联合依法治乱，实行闭环管理。严格管控采砂活动，严防全县非法采砂反弹，维护采砂秩序。实行信息化管理。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县自然资源规划局、县水利局、县公安局、县生态环境分局、县城管执法局、县住建局、县应急局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工

负责

**2. 加快完善依法查处砂石处置机制。**建立收缴违法砂石料的合理处置机制，确保及时查处、有效处置。执法部门收缴违法砂石料，由执法部门委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**县财政局（县国资委）、各镇、郎溪经开区、县自然资源规划局、县水利局、县公安局、县生态环境分局、县城管执法局、县住建局、县应急局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

## （二）引导砂石产业有序发展

**3. 优化砂石企业布局规划。**以砂石开采、加工、销售的规范程序，妥善解决砂石资源市场供需矛盾为主旨，结合郎溪实际，制定《郎溪县砂石资源利用布局方案》。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县发改委、县科技经信局、县自然资源规划局、县水利局、县公安局、县生态环境分局、县城管执法局、县住建局、县应急局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

## （三）积极推进砂石原料统一管理利用

**4. 支持废石及矿石剥离物综合利用。**鼓励在符合安全、生

态环保等要求的前提下，综合利用废石及剥离物等砂石资源。全县各矿区所有不在出让范围内的废石和矿石剥离物等有价值副产品，由县自然资源规划局委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置；已在出让范围内的废石和矿石剥离物等有价值副产品，由郎川控股集团下属子公司和矿权所有人按市场化方式协调收储。

**牵头单位：**县自然资源规划局

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县发改委、县科技经信局、县交运局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

**5. 加强固废资源利用。**鼓励利用建筑拆除垃圾等固废资源生产砂石替代材料，增加再生砂石供给，所产生的砂石原料，由县住建局委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置。

**牵头单位：**县住建局

**责任单位：**郎川控股集团、各镇、郎溪经开区、县发改委、县科技经信局、县交运局、县市场监管局，各单位按职责分工负责

**6. 积极处置市场投资建设工程施工采挖砂石利用。**对房地产、工业企业等市场投资建设项目施工过程中产生的砂石，由建设主管部门或所在镇、经开区负责向县砂改办、县自然资源

规划局报告，县砂改办、县自然资源规划局按程序审核报批后，由工程实施主管部门委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置。

**牵头单位：**县住建局、郎溪经开区、各镇

**责任单位：**郎川控股集团、县发改委、县科技经信局、县交运局、县市场监管局，各单位按职责分工负责

**7. 强化规范政府性投资工程施工采挖砂石利用。**对经批准的公路、铁路、机场、码头、公园等政府性投资工程项目，在施工过程中产生的砂石，由工程实施主管部门或所在镇、郎溪经开区负责向县砂改办、县自然资源规划局报告，由县砂改办牵头，召集相关单位进行初核，对工程量清单中的砂石量未计价部分，经审核批准后可用于本工程，超出部分由工程实施主管部门委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置；对工程量清单中的砂石已计量计价的，经县砂改办、县自然资源规划局审核报批后，由工程实施主管部门委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置。

**牵头单位：**县交运局、县水利局、县住建局、各镇、郎溪经开区

**责任单位：**县砂改办、郎川控股集团、县发改委、县科技经信局、县自然资源规划局、县市场监管局、县铁路建管中心，各单位按职责分工负责

**8. 加大河道疏浚砂石利用。**探索完善河道、航道疏浚砂综合利用机制，试点推动河道、航道疏浚砂综合利用。推进资源利用与河道治理相结合，根据实际情况，组织开展河道、水库淤积砂利用试点工作，努力增加河砂市场供应。所产生的砂石资源，由县水利局委托郎川控股集团下属子公司按相关程序代为处置。

**牵头单位：**县水利局

**责任单位：**郎川控股集团、县自然资源规划局、县发改委、县科技经信局、县交运局、郎溪经开区、各镇，各单位按职责分工负责

**9. 统筹推进公益类等其他项目产生砂石利用。**对实施农业开发、整体修复区域内按照生态修复方案实施的修复、自然地保护、安全生产等项目产生的砂石，由项目实施主管部门或所在镇、郎溪经开区向县砂改办、自然资源规划局报告，分别参照本方案第6条、第7条，经审核批准后按相关程序处置。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**郎川控股集团、郎溪经开区、县发改委、县科技经信局、县住建局、县应急局、县生态环境分局、县农业农村局、各镇，各单位按职责分工负责

#### **（四）推进优质砂石资源开发利用**

**10. 推动大型砂石矿山项目落地。**对涉及砂石项目备案及

矿山设计审查、环评、采矿许可、用地、安全生产许可等，按照有关法律法规，明确职能部门职责和牵头部门，优化审批程序，实行联合审批或并联审批。自然资源、交通运输等主管部门加强土地、矿山及运输等要素保障，为合法合规机制砂石项目尽快落地和开工建设提供便利。

**牵头单位：**县自然资源规划局

**责任单位：**各镇、县发改委、县科技经信局、县住建局、县应急局、县生态环境分局、县交运局、县水利局、县市场监管局、县城管执法局、县铁路建管中心、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

#### **（五）进一步压实地方责任**

**11. 落实属地管理责任。**各镇、郎溪经开区要落实属地管理责任，建立工作落实机制，制定工作方案，细化工作措施，明确具体工作任务和牵头部门，统筹做好促进砂石生产、保障供应、稳定价格、强化监管等工作，保障工程建设和民生需要。

**牵头单位：**各镇、郎溪经开区

**12. 确保重点领域砂石需要。**各地要有针对性地制定应急保供方案，加强砂源统筹协调和运输调度，切实采取有效措施，确保重点工程项目建设砂石需要。结合实际，针对防汛抢险等应急用砂石，建立应急开采机制和工作方案，统筹启动应急开采和保障供应。



**牵头单位：**各镇、郎溪经开区

**（六）进一步加强市场监管**

**13. 严厉打击违法违规行为。**结合扫黑除恶专项斗争，依法查处无证开采、越界开采、非法盗采、超能力开采，以及环评手续不全、破坏生态环境等行为，坚决取缔非法矿山和违规砂场，依法责令限期修复生态环境。非法采矿采砂、破坏性采矿采砂、非法毁林、非法排放污染物等行为涉嫌犯罪的，有关行政部门要及时移交公安机关依法处理，相关行政部门应当为案件侦办提供技术支撑。加强安全生产监管，遏制机制砂石矿山、河道采砂重特大生产安全事故发生，依法查处不符合安全生产条件组织生产的行为。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县自然资源规划局、县水利局、县公安局、县生态环境分局、县城管执法局、县住建局、县应急局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

**14. 规范砂石市场秩序。**全面加强砂石质量抽查监管力度，严禁违规将不合格砂石用于建筑工程，严厉查处使用不合格砂石材料和无证生产混凝土、砂浆等行为。

**牵头单位：**县住建局

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县公安局、县自然资源规

划局、县科技经信局、县生态环境分局、县交通运输局、县水利局、县应急局、县市场监管局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

**15. 加强进出口管理。**从严管控砂石进出口，特别是港口进出，全面监控市场主体砂石来源去向。

**牵头单位：**郎川控股集团

**责任单位：**各镇、郎溪经开区、县公安局、县自然资源规划局、县科技经信局、县生态环境分局、县交通运输局、县水利局、县应急局、县市场监管局，各单位按职责分工负责

#### **（七）建立健全工作机制**

**16. 建立工作协调机制，加强工作统筹调度。**加强部门联动，形成工作合力，建立砂石保供稳价工作协调机制，强化工作指导，推动工作落实，定期会商研究解决相关问题。县级工作协调机构由县发改委、县科技经信局、县公安局、县财政局（县国资委）、县自然资源规划局、县生态环境分局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县商务局、县城管执法局、县应急局、县市场监管局、县铁路建管中心、郎川控股集团等部门组成。

**牵头单位：**县砂改办，相关部门按职责分工负责

**17. 加强监测预警和信息发布。**加强砂石市场供应和价格监测预测，及时分析研判市场供求情况，对出现的问题及时提

醒、预警，督促工作落实。及时发布市场相关信息，积极引导市场主体及早做出反映，稳定市场预期。

**牵头单位：**县砂改办

**责任单位：**县发改委、县科技经信局、县自然资源规划局、县住建局、县水利局、县商务局、县市场监管局、县水利局、郎川控股集团，各单位按职责分工负责

#### **四、组织保障**

（一）强化组织领导。各地各单位要高度重视砂石行业健康发展，严格按照县委县政府的总体部署，强化组织领导，明确责任分工，把促进砂石行业健康有序发展作为重要任务，摆上突出位置，列入重要日程。各镇、郎溪经开区要落实属地管理主体责任，县直各相关职能部门要按照部门职能，积极配合属地加强行业监管，扎实有序推进各项措施落到实处。

（二）加强沟通协作。各地各单位要加强沟通，定期召开关于促进砂石行业健康有序发展会商会议，研究分析存在问题，有针对性提出解决措施，为砂石行业健康有序发展保驾护航。

（三）定期报送信息。各地、相关单位要指定专人负责，按照工作时限要求，及时沟通交流工作进展情况、存在问题、下一步工作计划。

- 附件：1. 郎溪县砂石资源管理体制改革的成员单位职责清单
2. 砂石资源经营管理体制改革的协调机制成员单位联系人信息表

## 单位职责分工

（一）县砂改办负责对建立砂改工作协调机制，定期会商研究解决相关问题，对砂改工作中出现的问题及时提醒、预警，督促工作落实。负责编制砂石企业布点规划和砂改实施。统筹、推进砂改相关工作事宜。

（二）县监察委负责对涉砂管理单位及其工作人员参与非法采砂活动或在履职过程中的违规、违纪行为予以查处。

（三）县信访局负责砂石经营改革的信访维稳工作。

（四）县发改委负责相关重点项目立项，对违法案件涉及价值进行价格认定。

（五）县科技经信局负责配合相关部门做好服务技改等工作。

（六）县公安局负责涉刑非法采砂违法行为查处工作，依法打击非法采砂及体制改革中的违法犯罪行为。

（七）县司法局负责砂石经营改革过程中相关法律法规的指导工作。

（八）县财政局（县国资委）负责砂石经营改革的工作经费。督促相关部门及时足额缴纳砂石资源处置费用；督促并会同有关部门对本级罚没财物处置、收入收缴等进行监督及其他

事项。

（九）县自然资源规划局负责建筑用砂石料新增矿权审批通过，加快大型矿山项目落地；依法查处矿产资源违法行为，为涉砂案件侦办提供检验鉴定等技术支持；依法依规将县内大型工程、重点项目及重大项目临时取土石点、矿山生产等产生的砂石料，委托郎川控股集团下属子公司按规定程序代为处置。

（十）县生态环境分局负责砂石开采环境影响评价及环境监督，依法打击各类环境违法行为，参与编制砂石企业布点规划、实施方案。

（十一）县交运局负责参与企业砂石布点规划和规划设置砂石加工点，参与查处和打击非法修建砂石点的行为；制止和查处砂石运输车辆超限、超载砂石行为。对工程施工中产生的砂石，超出部分或已经计量计价的，委托郎川控股集团下属子公司按规定程序代为处置。

（十二）县水利局负责对全县河道采砂规划和河湖划界进行区域管理及河道采砂的监督、检查、管理工作；牵头负责处理河道采砂遗留问题；查处河道采砂违法、违规行为；负责河道采砂相关法律、法规的宣传教育；督促、指导镇人民政府、村（居）民委员会履行河道管理职责；履行法律、法规及县人民政府授予的其他河道采砂管理职能；将县内河道内清淤等所产生的砂

石料，委托郎川控股集团下属子公司按规定程序代为处置。

（十三）县市场监管局负责依法办理石料加工、销售企业的登记注册、年报公示及信用监管；原则上不得审批新增建设砂石加工、销售点的营业许可；查处和打击无照经营违法行为，监管砂石市场销售价格，处理扰乱价格秩序行为。

（十四）县应急局负责砂石加工安全生产的综合监督管理，牵头对生产安全事故的调查处理。

（十五）郎川控股集团按照砂石企业布局方案，通过公开招标或竞争性谈判方式引导市场主体做好短期过渡经营；下属子公司按规定程序代为处置由工程主管部门移交的砂石料。

（十六）县税务局负责依法办理税务登记，按法律法规规定征收税费。

（十七）县住建局负责工程建设领域建筑用料管理监督，负责做好砂石企业用水管理，产生的砂石料，经审核后，委托郎川控股集团下属子公司按规定程序代为处置。

（十八）县城管执法局负责查处城市规划区内非法建筑物和构筑物，负责砂石运输途中出现的抛洒、扬尘等行为查处。

（十九）县农业农村局负责农业开发项目建设领域建筑用料管理监督，产生的砂石料，经审核后，委托郎川控股集团下属子公司按规定程序代为处置。

（二十）县供电公司负责做好砂石企业供电管理。

(二十一) 各镇、郎溪经开区负责发现、协调处置在辖区管理范围内非法采砂、乱弃废料的行为；协助和配合县砂改办做好砂石资源管理工作，按照属地管理原则履行下列职责：

1. 负责辖区内采砂车辆只及砂石加工点日常安全监管；
2. 对辖区内采砂点进行严密监控，并进行摸底、登记、造册；
3. 及时制止、纠正和协助调查违法、违规采砂行为；
4. 监督管理和保护未出让的砂石资源；
5. 对砂石企业在辖区管理范围内修建和使用场所的活动进行监督管理；
6. 协调处理辖区内采砂矛盾纠纷和具体问题；
7. 宣传涉砂的相关法律法规和政策；
8. 督促并指导沿江河村(居)民委员会切实履行好河道监管相关协管工作。

以上涉及单位，因机构改革发生变化的，职责分工由承担相应职能职责的部门(单位)继续承担。



附件 2

砂石资源经营管理体制改革工作协调机制成员单位联系人信息表

单 位	姓 名		职 务	办公电话	手机号码	电子邮箱/QQ 号	传 真	备注
	分管领导							
	科室负责人							
	联络员							