

关于广德县 2016 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2017 年计划草案的报告

2017 年 1 月 5 日 在广德县第十七届人民代表大会第一次会议上

广德县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会报告全县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，在县委、县政府的坚强领导下，全县深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为引领，紧扣“提速扩总量、转型增质效”，以推进调转促行动和供给侧结构性改革为主抓手，聚焦产业发展、招大引强、城市建设，扎实推进打基础、利长远、惠民生各项工作，全县经济社会发展稳中有进、进中趋优，较好地完成了县十六届人大六次会议确定的目标任务。

表 1 2016 年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

指标名称	单位	2016 年目标		2016 年预计	
		绝对值	增幅 (%)	绝对值	增幅 (%)
地区生产总值	亿元	—	8	200	8.7
规模工业增加值	亿元	—	8	95	9.5
服务业增加值	亿元	—	10	77	10.5
财政收入	亿元	—	6	34.3	7
全社会固定资产投资	亿元	—	10	237	12
社会消费品零售总额	亿元	—	10	68.8	10
进出口总额	亿美元	—	正增长	3.5	-13
实际利用外资	亿美元	—	6	2.53	8
城乡居民人均可支配收入	元	—	8	24300	8.7
战略性新兴产业产值	亿元	—	15	79.5	9.5
民营经济占经济总量比重	%	70	—	70	—
城镇登记失业率	%	3.5 以内	—	3.5 以内	—
人口自然增长率	‰	5.0 以内	—	5.0 以内	—
万元地区生产总值能耗	吨标煤	完成下达目标任务		完成下达目标任务	
化学需氧量排放量	吨	完成下达目标任务		完成下达目标任务	
二氧化硫排放量	吨	完成下达目标任务		完成下达目标任务	
二氧化碳排放量	吨	完成下达目标任务		完成下达目标任务	
氨氮排放量	吨	完成下达目标任务		完成下达目标任务	
氮氧化物排放量	吨	完成下达目标任务		完成下达目标任务	

（一）综合实力稳步增强。预计实现地区生产总值 200 亿元、增长 8.7%，财政收入 34.3 亿元、增长 7%。完成规模以上工业增加值 95 亿元、增长 9.5%，新增规工企业 40 家、总数达 314 家；实现农产品加工产值 182 亿元、增长 10.4%，规模以上农产品加工企业发展到 71 家，省级以上农业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场家分别发展到 20 家、14 家和 16 家，荣达禽业获批农业产业化国家重点龙头企业；预计实现服务业增加值 77 亿元亿元、增长 10%，完成旅游业实现总收入 13.9 亿元、增长 20.3%，列入首批国家全域旅游示范区创建单位、荣获“长三角十大最美骑行城市”称号。预计实现社会消费品零售总额 68.8 亿元、增长 10%，新增贷款 16.7 亿元、增长 3 倍，施可达岩棉、优合科技成功登陆“新三板”，天运无纺纳入上市辅导备案企业。

（二）结构调整进中趋优。以“调转促”行动和供给侧改革为抓手，大力推动转型升级，三次产业结构调整为 10.0:50.2:39.8，其中服务业增加值占 GDP 比重较去年提高 1.9 个百分点；机械制造、信息电子主导产业实现产值 106 亿元，增长 13.0%；广德经济开发区 PCB 产业园创成市级战略性新兴产业基地，全县预计完成战略性新兴产业产值 79.5 亿元、增长 9.5%，高于规工产值水平 3.4 个百分点，占规工产值比重同比提高 2.1 个百分点。实现高新技术产业产值 118.4 亿元、增长 22.5%。新增授权发明专利 117 件、增长

243.7%，新认定高新技术企业 8 家，省著名商标和名牌产品 60 个。大力实施“千企升级”计划，完成投资 76 亿元、同比增长 25%。

（三）有效投入持续发力。围绕调结构、补短板，狠抓有效投入，预计全年完成全社会固定资产投资 237 亿元，增长 12%。77 个市亿元以上项目，完成投资 90.37 亿元，占年度投资计划 205.4%，较上年同期提高 19.5 个百分点；75 个省“861”项目，完成投资 81.3 亿元，占年度计划 180.7%，较上年同期高 14 个百分点；围绕工业“四大板块”精准招商，新签约项目 124 个，其中亿元以上项目 43 个；成功签约惊石农业科技、塔利斯曼机械、江鑫机电等一批超 5 亿元项目。紧盯国家、全省投资导向，精心谋划争取项目，向上争取无偿资金项目 254 个、资金 11.4 亿元，争取专项建设基金项目 15 个、下达计划资金 10.47 亿元，占全市 40%，实际到位资金 3.03 亿元。

（四）城乡一体更趋协调。城市发展实现扩容与增质并举，西关小区交付使用，七凤苑和凤井小区等安置区加快建设，和平路三期及桥梁、爱民路桥建成通车。城市备用源水管建成使用，完成城区 35 座公厕改造升级，新建 25 座旅游厕所；完成农村道路畅通工程 302 公里、农网改造 837 公里；全面启动乡镇驻地环境整治，集镇面貌进一步提升，四合乡列入市首批特色小镇创建培育名

单；全面完成 1 个省级、7 个市级和 11 个县级中心村创建任务，荣获全省美丽乡村建设先进县表彰。大力实施“三线四边”巩固提升行动，启动牛头山矿区环境综合整治，加快桐汭省级湿地公园建设，新增 2 个省级森林城镇和 8 个省级森林存在，顺利通过国家级生态县创建验收。

（五）民生福祉全面改善。33 项省定民生工程进展顺利，累计投资资金 13.6 亿元。预计城镇常住居民人均可支配收入 33300 元、农村常住居民人均可支配收入 15200 元，分别增长 8.0% 和 9.0%；预计城镇新增就业 7500 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。认真组织实施扶贫攻坚“八大行动”，超额完成“五险”征缴工作，城乡社会保障体系进一步完善。大力推进安置房建设和棚户区改造，建成各类保障性住房 1009 套，完成 3 个城市老旧小区、1040 户农村危房改造。宣城机械电子工程学校新校区投入使用，实验小学西校区开工建设，中心幼儿园琥珀分园开园招生。县文化中心主体竣工，县中医院交付使用、县人民医院医技楼主体封顶。高寿堂老年公寓、康寿休闲养老中心投入运营，文化、教育、医疗等公共事业体系进一步完善。

（六）改革开放深入推进。政府权力清单、责任清单制度稳步推行，投资项目在线审批监管平台启动使用，县乡村政务服务三级联动体系全面建立。“营改增”、司法

体制改革深入实施，“五证合一”、企业简易注销改革扎实开展，社会信用体系建设积极推进，党政机关和参公事业单位公车制度改革顺利完成。全面完成农业三项补贴合并、土地承包经营权确权登记颁证改革，在 13 个村（社区）试点农村集体资产股份制，发展活力进一步迸发。积极开展“更新管理、两学两强”学习活动，推进全面融入对接苏浙沪；主动加强与溧阳、郎溪两地联系，研究推进《苏皖合作示范区发展规划》申报、先导区建设、合作机制等事宜，区域一体化进程加快推进。

上述成绩的取得，是县委、县政府准确研判、精准施策的结果，是全县上下凝心聚力、奋力拼搏的结果，成绩取得来之不易。但我们也清醒认识到发展中面临的困难和挑战：发展不足、发展不快、发展不优问题依然突出；主导产业支撑不足、科技创新能力不强、转型升级压力较大、文化旅游尚未破题；牵动性大项目偏少，土地、资金等要素供给仍较紧张；城市功能配套尚不完善，基本公共服务体系还不健全，民生保障水平和社会治理能力亟待提升等。对此我们要高度重视，采取有效措施切实加以解决。

二、2017 年经济社会发展主要目标和重点任务

明年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革深化之年。总的来看，明年经济发展环境依然复杂严峻，经济发展的新常态特征将

更加明显。**从宏观环境来看**，世界经济复苏乏力、需求疲软，走势分化，经济全球化出现波折，贸易保护主义抬头；国内经济虽缓中趋稳、稳中向好，但产能过剩和需求结构升级的矛盾依然突出，经济下行压力不减、金融风险上升，特别是金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡。同时，我们也认识到世界范围内新一轮科技革命蓄势待发，新的产业革命正在孕育突破，为我们引领新常态、培育新动能、发展新经济提供难得机遇。国家深入实施“三大战略”，推进供给侧结构性改革，加快创新驱动发展，为我们加快转变经济发展方式、提高发展质量效益提供新的机遇；明年国家将坚持“稳中求进”工作基调，继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，保持政策的连续性和稳定性，市场信心正在逐步恢复。

从我县情况来看，经过多年的快速发展和主动调整，经济增长的动力、活力持续增强，但新旧动力转换仍处于关键期和艰难期，实体经济生产经营困难仍在继续，民间投资增长依然乏力。复杂多变的发展环境，需要我们保持高度警醒，未雨绸缪、有效应对，又要在积极应对挑战中全力以赴把握发展机遇，顺势而为、积极作为，保持经济平稳较快发展。

根据省、市经济工作会议精神、县委十三届二次全委（扩大）会议精神，综合考虑各种因素，结合全县“十三五”指标预期及周边县市明年指标预期，建议 2017 年主要指标预期如下：

表 2 2017 年国民经济和社会发展规划主要目标（草案）

指标名称	单位	绝对值	增幅（%）
地区生产总值	亿元	—	8.6
规模工业增加值	亿元	—	9.5
服务业增加值	亿元	—	10
财政收入	亿元	—	与 GDP 基本同步
全社会固定资产投资	亿元	—	11.5
战略性新兴产业产值	亿元	—	12
民营经济占经济总量比重	%	72	—
社会消费品零售总额	亿元	—	10
进出口总额	亿美元	—	实现正增长
实际利用外资	亿美元	—	6
城乡居民人均可支配收入	元	—	与经济增长同步
城镇调查失业率	%	3.5 以内	—
人口自然增长率	‰	5.0 以内	—
单位地区生产总值能耗下降	%	完成省市下达任务	
单位工业增加值用水量下降	%	完成省市下达任务	
单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成省市下达任务	
主要污染物排放量降低	%	完成省市下达任务	

为实现以上发展目标，重点抓好以下工作：

（一）以改革创新为主线，注入加快发展活力。推进关键性改革重点突破。主动借鉴苏浙沪地区改革经验，扎实推进重点领域、关键环节的改革攻坚。认真落实涉企业收费清单、公共服务清单和中介收费清单，深化“营改增”、国地税征管体制、公共资源监管交易体制改革。

探索启动乡镇行政综合执法试点，建立城乡执法一体化机制。深化投融资体制改革，加快国投、城投等平台实体化运营步伐，稳步推进农村集体资产股份制改革试点。深入推进社会信用体系建设，实现与省市数据共享互补。**加强自主创新体系建设。**以完善创新体系为重点，加快创新基地、创新平台建设，深化产学研合作，力争新认定高新技术企业 10 家，创成省级企业技术中心、工业设计中心各 1 家，引进高层次科创团队 1 个以上。加快县双创服务中心、公共就业创业实训基地建设，鼓励广德籍在外科研人员、高级经营管理人员、熟练技工等回乡创业。结合产业发展需求，加强产业技术工人培养；积极推进众创学院基地建设，培育旅游经营管理人才，支持苏觉电商产业园打造省级青年创业园。**深化供给侧结构性改革。**通过嫁接盘活、破产清算等方式，加快实现“僵尸企业”市场出清；加快消化存量房源，全面推进棚改货币化安置和公租房货币化保障，促进房地产市场健康发展；积极化解不良债权，严防金融风险；发挥好“政银担”、“税融通”、产业基金的作用，积极推进直供电交易，降低企业运行成本；围绕增后劲推进补短板，着力拉长产业发展、基础设施、社会事业、生态环境等方面短板，进一步增强发展的全面性、协调性、可持续性。

（二）以转型升级为重点，构筑现代产业体系。聚焦工业转型升级。以战略性新兴产业发展为突破口，培育新增长点，推进产业结构不断向价值链中高端迈进。加快推进 PCB 战略性新兴产业集聚发展基地建设，扎实

推进一批重大战略性新兴产业工程，积极培育一批重大新兴产业专项，力争创成省级战略性新兴产业基地。在信息电子、高端装备制造、人工智能和新材料等领域，鼓励企业实施一批重点研发项目，积极争取国家战略性新兴产业发展基金支持。扎实推进“四换四驱”和“两化融合”，加速陶瓷、钙业、轻纺箱包、农产品加工等传统产业改造提升。加快推进县开发区转型升级，力争创成国家级经济开发区。**增强现代服务业支撑力。**围绕创建全域旅游示范县，精心谋划包装一批旅游项目对外招商，加快组建文化旅游发展集团，加大旅游基础设施建设投入。全面推进旅游项目落地建设，力促珀洱山庄、龙潭云居、世康世外桃源等项目建成营业，加快友情岁月二期、圣堡利诺葡萄酒庄、澄德现代农庄等建设，加快太极洞核心景区改造，全力争创 5A 级景区。顺应消费升级趋势，推动传统商贸服务业转型发展，加快培育现代物流、现代金融、健康养老、文化创意、体育健身等新兴服务业。**提升现代农业发展水平。**加强现代农业产业化建设，培育壮大一批现代农业产业化联合体，促进农村一二三产业融合发展，争创省级农业社会化服务示范县。深入实施竹产业五年发展行动计划，大力发展林下经济，整合打造中草药、花卉苗木等特色农产品基地，增强农业产业优势。深化“电子商务进农村”综合示范工作，开展“互联网+现代农业”行动，发展壮大休闲农业和乡村旅游，拓展农业多功能性。结合灾后重建，加快中小河流治理、排涝泵站、小型水库除险加固、农村配电网改造等基础设施建设，夯实农业的基础支撑。

（三）以项目带动为支撑，增强经济发展后劲。完善项目推进机制。建立统一高效、指挥有力的重大项目谋划、推进、建设和招引机制，制定落实补短板领域年度工作计划和投资计划，严格落实“四督四保”要求，强化部门联动，扎实推进项目建设。**精准发力谋划争取。**2017年国家将优化调整中央预算内投资，预算安排适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要，重点用于脱贫攻坚、农业供给侧改革、灾后水利薄弱环节、城乡基础设施建设、创新能力建设等领域，我们要抢抓机遇，主动对接国家重大工程包和专项建设基金，争取更多支持。围绕工业“四大板块”、全域旅游建设、苏皖合作示范区等重点领域、重大工程和重大规划，精心谋划包装项目，力争更多项目挤进上级政策“盘子”。**全力推进项目建设。**加快启动实施“十三五”重大工程建设，积极拓展城市建设、社会事业、公共服务等领域 PPP 合作项目，引导更多社会资本参与城乡建设。截止目前，初步纳入省级重点项目 88 个、计划投资 51 亿元，市级亿元以上重点项目 77 个、计划投资 50.5 亿元，安排县重点项目 141 个、计划投资 82.4 亿元。加快亚太二期、慈兴产业园二期、杰蓝特新材料、惊石科技、塔利斯曼、江鑫机电等重点项目建设；启动桐汭河综合治理、粮长河综合治理、城区黑臭水体治理等重点工程；加快推进 G233、G318、S201 等国省干线改造提升，确保 S230 广德至高湖段、S201 祠山岗至东亭段、S451 卢村至安吉段改造完成，北外环全线、S215 广德至凤桥段建成通车。协调保障商合杭高铁

建设，配合做好宣杭铁路电气化改造、广宁高速等重大项目征地拆迁、协调服务工作。

（四）以统筹发展为导向，提升城乡一体化水平。

加快提升中心城区能级。启动城市空间、森林公园片区综合开发等规划编制，完善县城综合交通规划及城东、城北等片区控规，推进城区控规全覆盖。启动高铁片区建设，力争在历史文化街区建设上取得突破。围绕完善各项市政设施和配套，加快推进站前路、万桂山北路等道路建设，启动太极大道改造工程；完成粮长河公园、熙春河公园、横湖公园等园林景观项目建设。推进新老城区市政设施及迎春街、桃园小区等老旧小区改造提升，加快实施棚户区征迁改造；大力推进智慧经济和智慧城市建设，推动大型商圈、交通枢纽、旅游景区等公共场所 Wi-Fi 网络逐步覆盖。**精心谋划打造美丽村镇。**按照梯次培育、滚动发展的思路，深入挖掘产业特色、人文底蕴和生态禀赋，着力建设一批产城融合、风貌独特、惠及群众、影响远播的特色小镇，力争四合乡特色小镇建设取得实质性突破。优化村庄布局，高起点规划、高标准建设环境优美、生活便利的中心村，加大项目资金整合投入，致力打造 1-2 个“精品版”的美丽乡村，探索实现由“美丽资源”向“美丽经济”转变。**全面加强城乡环境整治。**健全“三线四边”城乡环境治理长效机制，加快推进乡镇农村垃圾源头减量化、资源化试点工作，完成新杭、杨滩、卢村等 3 个乡镇驻地环境综合整治，启动无量溪、桃园河环境综合治理。加强城区污水管网建设，推进城区黑

臭水体治理，抓好农村饮用水源地保护，严控各类面源污染；继续加大秸秆禁烧工作，持续开展矿山环境综合整治，加大天然林、公益林保护力度，呵护好碧水蓝天。

（五）以开发开放为依托，汇聚加快发展新动力。

推进区域一体化合作。围绕发展理念、体制机制、产业合作等方向，制定对接苏浙沪重点园区、重点企业、行业协会和中介机构工作计划，全面学习对接苏浙沪，着力打造全省融入苏浙沪的桥头堡和示范区。积极推动《苏皖合作示范区发展规划》上报国家发改委尽快获批，并启动前期合作事宜。**加快招商引资转型。**瞄准与我县产业契合度高的地区，大力推进专业招商、精准招商，用好用活以商引商、园区共建等有效方式，加速项目落地，全面提升招商引资质量、规模和水平。围绕工业“四大产业板块”、战略性新兴产业、现代物流、金融新业态及创新创业平台等方向，关注先发地区最新资本流向，进一步解放思想，主攻大企业、大集团和行业领军企业引进。**助力外向型经济发展。**积极推进铁海联运项目建设，确保皖东南保税物流中心建成使用，加快开发区物流园区建设。加快转变外贸发展方式，培育更多外贸主体和重点进出口企业；积极引进外贸综合服务平台企业，推进跨境电子商务、境外展示平台建设，完善外商投资服务机制。

（六）以民生改善为根本，促进社会和谐发展。坚决打赢脱贫攻坚战。坚持以市场化为导向，以产业项目为抓手，创新扶贫方式方法，完善精准帮扶举措，巩固

提升脱贫成效。深入推进扶贫攻坚“八大行动”，做到因村、因户、因人施策，确保“不落下一个贫困家庭、不丢下一个贫困群众”。**全面提高社会保障水平。**认真组织实施省定项民生工程和全县民生实事，加快安置房建设，稳步实施棚户区 and 农村危房改造；完善就业创业体制机制，统筹做好重点人群就业工作；深化社会保障体系建设，提高城乡低保标准和特困供养人员供养标准。**持续增加公共服务有效供给。**深化教育综合改革，改善薄弱学校基本办学条件，扎实推进中心幼儿园城西分园建设，确保实验小学西校区投入使用；加快乡镇、村级综合文化服务中心建设，确保县文化中心如期开放，启动城西综合性体育馆建设；加快推进分级诊疗诊疗改革，加强基础医疗卫生服务能力和公共卫生服务能力建设，力争县医院医技楼投入使用；大力发展居家养老和社区养老，继续推行“公建民营”改革模式，鼓励社会办医、建设医养结合项目，提升养老服务水平。

各位代表，新常态下加快 创新、协调、绿色、开放、共享发展形势紧迫、任务艰巨，让我们县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，进一步解放思想、真抓实干、开拓创新，用决心和实干绘就更加恢弘的画卷，为早日实现撤县设市、在全省率先全面建成小康社会作出新的更大贡献！