

# 宣州区全面推行田长制工作实施方案

(征求意见稿)

为深入贯彻党中央、国务院关于严格耕地保护决策部署，落实最严格的耕地保护制度，确保全区农业高质量发展，根据《中共安徽省委 安徽省人民政府关于建立田长制的意见》（皖发〔2021〕23号）和市委、市政府有关文件精神，结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想和考察安徽重要讲话指示精神，以“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，构建集约高效、监管严格、保护有力的耕地保护新格局，促进乡村振兴，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障国家粮食安全，牢牢守住耕地红线。

## 二、基本原则

**（一）坚持党政同责，部门联动。**建立党政同责、分级负责的组织体系，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。强化部门管控协同，形成齐抓共管、各负其责的工作合力，确保我区耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升。

**（二）坚持从严保护，严格管控。**坚守十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地基本国策，以国土空间规划为引领，严格耕地利用优先序，科学合理利用耕地资源，加强粮食生产功能区监

管，稳定粮食种植面积，严控非农建设占用。建立健全管控机制，完善执法体系，压实耕地巡查管护责任，切实打通耕地保护管理职责“最后一公里”。

### 三、工作目标

到 2021 年底，建立区、乡镇（街道）、村（社区）三级田长制责任体系和相关配套制度，初步形成“横到边、纵到底，网格化、全覆盖”的耕地保护监管格局。

到 2025 年，田长制配套制度进一步健全，工作机制进一步完善，形成保护更加完善、执行更加顺畅、管理更加高效、监督更加有力的耕地保护新格局，确保完成“十四五”规划确定的耕地保有量、永久基本农田保护面积和高标准农田建设任务，实现“数量不减、质量提升、布局稳定”的目标。

### 四、组织形式

全区实行田长制，区级设立总田长、副总田长和田长，乡镇（街道）级设立田长、副田长，村（社区）级设立田长。

（一）区级总田长由区委书记和区长担任；副总田长由区人大常委会主任、区政协主席、区委副书记、区政府分管自然资源和农业农村工作的副区长担任。区级田长由区委、区人大、区政府、区政协相关负责同志担任，以乡镇（街道）为单元，明确责任区域。

（二）乡镇（街道）级田长、副田长分别由乡镇（街道）党委（党工委）和人民政府（办事处）主要负责同志及有关负责同志担任，以村（社区）为单元，明确责任区域。

（三）村（社区）级田长由村（社区）党组织主要负责同志

担任，由村干部包保到村民组，实行“网格化”管理。

（四）省农场、监狱系统比照乡镇（街道）级相应设立田长和副田长，负责所管辖区域耕地和永久基本农田保护利用工作。

区级田长制办公室设在区自然资源和规划局，从区自然资源和规划局、农业农村局各抽调 2 名专职人员负责日常工作。办公室主任由区自然资源和规划局、农业农村局主要负责同志担任；办公室副主任由区自然资源和规划局、农业农村局分管负责同志担任；相关单位为成员单位，分管负责同志为办公室成员。乡镇（街道）级田长制办公室比照区级田长制办公室设立，村（社区）级田长制办公室结合实际相应设立。

## **五、工作职责**

### **（一）区级总田长、副总田长和田长职责**

区级总田长负责组织实施本级田长制工作，对全区耕地、永久基本农田和高标准农田保护利用负总责；区级副总田长为直接责任人，协助区级总田长协调解决田长制工作具体问题，对下一级田长和本级有关单位责任落实情况进行监督检查，负责开展耕地保护目标自查。区级田长负责协调督促各责任区域和配合单位单位落实田长制工作。

### **（二）乡镇（街道）级田长和副田长职责**

乡镇（街道）级田长、副田长负责组织本乡镇（街道）耕地、永久基本农田和高标准农田保护利用工作，指导村（社区）级田长制工作，建立乡镇（街道）级管护队伍，组织开展村级耕地日常巡查检查，制定落实“非农化”“非粮化”常态化监管措施，负责管护新增耕地和高标准农田。对下一级田长责任落实情况进

行监督和考核。

### **（三）村（社区）级田长职责**

村（社区）级田长负责组织实施本区域耕地、永久基本农田和高标准农田保护工作，落实好各项制度，监督耕地流转经营主体履行约定、合理种植，建立村（社区）级耕地保护监管信息员队伍，加强巡查，防止发生农村乱占耕地建房、“大棚房”以及“非农化”“非粮化”等问题。

### **（四）田长制办公室职责**

各级田长制办公室负责处理日常事务，制定配套管理制度并组织开展实施，编制年度工作计划，指导、监督、推进各项任务落实，抓好培训，承办相关会议、工作报告、信息报送等工作。各成员单位指派专人作为联络员，按照职责分工，协同推进各项工作。

## **六、工作机制**

**（一）会议调度制度。**区总田长每年至少召开1次调度会，区总田长可委托区副总田长召开。区副总田长不定期召开工作推进会。

**（二）督查考核制度。**区级田长每季度至少开展1次监督检查，乡镇（街道）级田长每月至少开展1次巡查，村（社区）级田长每周至少开展1次巡查，及时发现并协调解决耕地、永久基本农田和高标准农田保护利用存在的问题。落实逐级年度考核制度，采取通报、点评等方式，督促工作落实落地落细。

**（三）激励奖惩制度。**各级田长制办公室要配套建立年度逐级考核评价制度，明确责任目标体系，加强下一级田长制执行情

况、田长履职情况的督导检查和考核评价。要根据考核评价结果，对成绩突出的乡镇（街道）、相关单位和个人进行表彰奖励，对工作不力、责任落实不到位、问题突出的进行约谈，对严重失职渎职的依法依规追究责任。

**（四）信息报送制度。**各级田长制办公室定期报送工作进展、存在问题、意见建议等，每年年底前将本年度田长制工作落实情况报上一级田长和田长制办公室。区级田长制办公室汇总各乡镇（街道）年度工作情况，总结全区田长制工作，专题向区委、区政府报告。

## **七、主要任务**

**（一）严格国土空间规划管控。**以国土空间规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护面积为管控目标，运用第三次国土调查和年度国土变更调查成果，实现耕地、永久基本农田及其储备区上图入库，建立部门共享数据库。

**（二）坚决遏制耕地“非农化”。**强化耕地保护监督管理，严格落实“六个严禁”要求，严格耕地占补平衡管理，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。统筹生态建设和永久基本农田保护，依法从严管控非农建设占用永久基本农田。建立永久基本农田储备区，将长期稳定利用耕地、新建成的高标准农田优先纳入储备区管理。

**（三）严格管控耕地“非粮化”。**坚持耕地利用优先序，将耕地优先用于粮食、油料、蔬菜等农产品和饲草饲料生产，永久基本农田重点用于稻谷、小麦、玉米等谷物种植。加强粮食生产功能区监管，稳定粮食种植面积，不得擅自调整粮食生产功能区，

不得违规在粮食生产功能区内建设种植和养殖设施，不得违规将粮食生产功能区纳入退耕还林还草等范围，不得在粮食生产功能区内超标准建设农田林网。各乡镇（街道）要对本区域耕地种粮情况进行动态监测，坚持种足种满，因地制宜选择复耕复种作物品种和技术模式，有序推进撂荒地利用，发现问题及时整改，重大情况及时报告。

**（四）加大土地整治力度。**全面做好耕地后备资源调查、耕地占补平衡等工作，以第三次国土调查成果为基础，对全区可复垦土地进行全覆盖调查，建立土地整治项目库，进行开发复垦适宜性评价。以全域国土整治、高标准农田建设和增减挂钩等项目为抓手，优化耕地和永久基本农田布局，逐步形成“百亩园、千亩方、万亩片”格局。

**（五）实施高标准农田建设。**优先在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品保护区建设高标准农田。按照“缺什么、补什么，建一块、成一块”原则，加快补齐农业基础设施短板，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。按照省委、省政府要求，完成 2021 至 2030 年高标准农田新建和改造提升任务。

**（六）推进耕地质量提升。**加强耕地质量监测与评价，实施耕地质量保护与提升行动，严格受污染耕地管理。以建成的高标准农田和中低产田改造治理区等为重点，综合利用工程、生物、农艺和农机等措施，指导农业生产者合理使用农药、肥料，全面提升耕地质量和农田生态保护水平。

**（七）加强信息公开。**在耕地和永久基本农田集中区显著位置设立统一规范的公示标牌和保护标志，明示范围，公开田长责

任人和责任事项，公开接受社会监督。建立耕地保护信息发布平台，鼓励和引导社会公众参与耕地保护和反映田长履责情况，积极探索田长制实施情况第三方评估，强化评估结果运用。

**（八）建立信息化监管体系。**利用卫星遥感、大数据等技术，建立农田数字化网格化管理平台，逐步利用无人机、手机 APP 等，改善监管条件，提高管理水平，动态监测耕地、永久基本农田和高标准农田利用变化情况。

**（九）严格耕地保护监管。**加强乡镇（街道）、村（社区）日常巡查监管，运用耕地卫片监管、卫片执法检查等手段，对乱占耕地从事非农建设及时预警，构建“早发现、早制止、严查处”的常态化监管机制。加大耕地保护执法力度，严肃查处各类违法占用耕地建设行为，依法严肃追责问责，涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

## **八、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各级党委和政府是推行田长制的责任主体，要结合实际制定本级田长制实施方案，落实党政同责，建立协调联动、支撑有力的保障体系。主要负责同志要承担起耕地保护第一责任人的责任，切实加强对本地区田长制建立和组织实施的领导。各级田长制办公室，应明确专职工作人员，承担田长制具体工作。

**（二）严格考核监督。**将田长制执行情况纳入党政领导班子和领导干部综合考核、政府耕地保护责任目标考核。上一级田长制办公室对下一级田长制执行情况、田长履职情况进行督导检查。严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度。建立体现耕

地数量和质量真实可靠的清单管理制度，做到离任交清单、接任接清单。

**（三）加大资金支持。**统筹新增建设用地土地有偿使用费和涉农资金用于支持耕地、永久基本农田保护、高标准农田建设。逐步完善耕地保护补偿激励及资金管理办法。

**（四）强化宣传引导。**充分利用互联网、多媒体等平台，加强耕地保护法律法规和政策宣传，增强全社会保护耕地的责任意识和参与意识。通过主要媒体向社会公告田长名单，大力开展田长制工作宣传，主动接受社会监督，引导公众积极关注支持，增强耕地保护意识，营造全民参与耕地保护的法治环境。

**（五）鼓励基层创新。**鼓励和支持各级田长结合工作实际，积极探索田长制工作创新，学习借鉴外地先进做法，提出改进工作意见建议，及时提炼典型经验，予以总结推广，不断完善田长制工作机制。

附件：1. 宣州区田长名单

2. 宣州区田长配合单位及责任区域

3. 宣州区田长制办公室组成人员及工作职责



附件 1

## 宣州区田长名单

总 田 长：汪 侃 区委书记  
俞志刚 区委副书记、区政府区长

副总田长：孙国梁 区人大常委会主任  
鲍莎莎 区政协主席  
王宏峥 区委副书记  
许新胜 区委常委、区政府常务副区长  
王光祥 区政府副区长

田 长：郑晓军 区纪委书记、监委主任  
朱 伟 区委常委、组织部部长  
时国金 区委常委、统战部部长  
武兆晟 区委常委、政法委书记  
杜 霖 区委常委、宣传部部长  
陆小军 区委常委、人武部部长  
曹 俊 区委常委、区政府副区长  
冷晓莲 区人大常委会副主任  
钟祖胜 区人大常委会副主任  
吴寒飞 区人大常委会副主任  
汪成清 区人大常委会副主任  
汪海洋 区政府副区长  
余建亚 区政府副区长、市公安局宣州分局局长

方 强	区政府副区长
王 剑	区政府副区长
周启旺	区政协副主席
李士慧	区政协副主席
陈 毓	区政协副主席、区工商联主席
沈明清	区政协副主席

## 附件 2

# 宣州区田长配合单位和责任区域

区级田长	配合单位	责任区域
孙国梁	区人大办、区人社局	孙埠镇
鲍莎莎	区政协办、区经信局	狸桥镇
王宏峥	区农业农村局、区工商联	水阳镇
郑晓军	区纪委监委、区交运局	杨柳镇
朱 伟	区委组织部、区直工委	黄渡乡
许新胜	区财政局、区税务局	水东镇
时国金	区委统战部、区审计局	朱桥乡
武兆晟	区委政法委、区法院	沈村镇、南湖戒毒所
杜 霖	区委宣传部、区文旅局	溪口镇
陆小军	区人武部、区退役军人事务局	鳌峰街道
曹 俊	区科技局、区生态环境分局	双桥街道
冷晓莲	区卫健委、区委老干局	向阳街道
钟祖胜	区应急局、区残联	周王镇、宝丰戒毒所
吴寒飞	区城管执法局、区信访局	澄江街道
汪成清	区市场监管局 区铁路机场（建管）中心	古泉镇
王光祥	区水利局、区烟草产业发展中心	敬亭山街道、敬亭山茶场
汪海洋	区商务局、团区委	西林街道
余建亚	市公安局宣州分局、区司法局	寒亭镇
方 强	区住建局、区供销社	五星乡

王 剑	区教体局、区委编办	养贤乡
周启旺	区总工会、区医保局	新田镇
李士慧	区民政局、区妇联	济川街道
陈 毓	区统计局、区招商合作服务中心	文昌镇
沈明清	区自然资源和规划局 区数据资源局	洪林镇

### 附件 3

## 宣州区田长制办公室组成人员和工作职责

### 一、办公室主任、副主任

(一) 办公室主任由区自然资源和规划局、农业农村局主要负责同志担任，负责统筹、指挥、协调办公室成员单位工作，推进任务落实。

(二) 办公室副主任由区自然资源和规划局、农业农村局联系田长制工作的分管负责同志担任，负责协助办公室主任推进各项工作。

### 二、办公室成员单位和工作职责

区纪委监委：负责统筹对田长制落实情况的监督检查工作。

区委办、区政府办：负责协调落实区级总田长部署和交办的相关工作。

区委组织部：负责将考核结果作为乡镇级党政领导干部综合评价的重要参考。

区委宣传部：负责指导田长制相关宣传教育和社会舆论引导等工作。

区委督查室：负责服务区委谋划和推动全区田长制改革工作，协助区田长制办公室有关成员单位完善相关配套制度。

区委编办：负责建立健全与田长制相适应的体制机制。

区法院：负责推进违法占用耕地类行政非诉执行案件执结，

推动审执分立。支持各地政府及其有关部门依法打击各种违法占用耕地行为。

区检察院：负责提升土地执法查处效率，严厉打击破坏耕地违法犯罪行为，推动检察公益诉讼、行政非诉执行监督，支持推进土地执法查处工作。

区发改委：负责争取中央预算内投资，支持高标准农田基础设施建设。

市公安局宣州分局：负责调查涉嫌违法占用、破坏耕地刑事案件，依法打击涉地违法犯罪行为。

区司法局：负责加强耕地保护法治宣传，促进耕地保护法治建设。

区财政局：负责会同区自然资源和规划局研究制定耕地保护补偿激励和资金管理办法，促进耕地保护制度落实。

区自然资源和规划局：承担区级田长制办公室日常工作，加强与区级田长制办公室成员单位和各地田长制办公室协调。配合制定耕地保护补偿激励和资金管理办法，坚决制止耕地“非农化”行为，强化耕地保护监督管理，依法查处违法占用耕地建设行为等。

区生态环境分局：负责依法查处向农用地排放重金属或其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等违法行为。

区交通运输局：负责参与督查严禁超标准建设绿色通道工作，指导公路、协调水运建设项目集约节约用地。

区农业农村局：协同做好区级田长制办公室工作，加强与区级田长制办公室成员单位和各地田长制办公室联系。负责高标准农田建设、管护和利用，提升耕地质量等工作。防止耕地“非粮化”，稳定粮食生产工作。会同区自然资源和规划局等部门共同落实设施农业用地长效监管机制，严防“大棚房”问题反弹。

区水利局：负责开展灌排工程建设与改造，为粮食稳产增产提供水利支撑，指导水利工程项目集约节约用地。

区审计局：负责开展农田建设、保护、利用等项目资金管理使用情况审计，并在领导干部自然资源资产离任审计中关注田长制落实情况。

区统计局：参与对田长制执行情况、耕地保护目标责任制落实情况等考核工作。

区林业事业发展中心：负责科学推进国土绿化，参与督查严禁违规占用耕地绿化造林等相关工作。