
郎溪龙须湖省级风景名胜区

总体规划

说明书

(2021~2035年)

(送审稿)

安徽农业大学林业调查规划设计所
郎溪县自然资源和规划局（林业局）

二〇二一年十一月

项目名称：郎溪龙须湖省级风景名胜区总体规划（2021～2035 年）

编制单位：安徽农业大学林业调查规划设计所
郎溪县自然资源和规划局（林业局）

资质等级：乙 级

证书编号：乙 12—010

发证机关：中国林业工程建设协会

负责人：黄庆丰（教授，所长）

编制人员：

黄庆丰，安徽农业大学林业调查规划设计所

吴文友，副教授，安徽农业大学林业调查规划设计所

唐雪海，讲师，安徽农业大学林业调查规划设计所

谢美琴，助教，安徽农业大学林业调查规划设计所

范 鹏，助教，安徽农业大学林业调查规划设计所

参编人员：

袁慎友，高级工程师，郎溪县自然资源和规划局（林业局）

张 云，中级工程师，郎溪县自然资源和规划局（林业局）

张淑亚，初级工程师，郎溪县自然资源和规划局（林业局）

任 伟，初级工程师，郎溪县自然资源和规划局（林业局）

刘 静，初级工程师，郎溪县自然资源和规划局（林业局）

审 定：黄庆丰

林业调查规划设计资质证书

单位名称：安徽农业大学林业调查规划设计

所

业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划；林业数表编制；地方林业标准制定。

法定代表人：黄庆丰

资质等级：乙级

证书编号：乙 12-010

有效期至：2023 年 10 月 31 日

发证机构（印章）

2018 年 11 月 01 日

中国林业工程建设协会印制

前 言

为了充分利用龙须湖风景资源、发展旅游，带动地方经济发展，1995年郎溪县向宣城行署提交了《关于将我县龙须湖水库列为省级风景名胜区的请求》（政发[1995]48号）；同年宣城行署向安徽省人民政府提交了《关于要求将郎溪湖水库列为省级风景名胜区的请示》（行发[1995]52号）；1998年安徽省人民政府批准成立龙须湖省级风景名胜区。因多方面的原因，龙须湖省级风景名胜区至今没有完成总体规划编制。为了规范风景名胜区建设与管理，安徽省林业局要求尽快完成龙须湖省级风景名胜区规划编制，宣城市林业局下发了《关于加快推进风景名胜区总体规划报批工作的通知》（林保[2021]7号）。为此，郎溪县林业事业发展中心委托安徽农业大学林业调查规划设计所编制《郎溪龙须湖省级风景名胜区总体规划（2021～2035年）》（简称《规划》）。

《规划》在详细调查和分析龙须湖风景区风景资源和基础设施条件的基础上，按照《风景名胜区规划规范》（GB50298-2018），提出了《规划》的指导思想、原则、目标、总体布局等。《规划》的编制对龙须湖风景资源保护利用、规范开发建设行为等具有重要意义。

在《规划》的编制过程中得到了郎溪县各政府机构单位的大力支持，先后两次征求修改意见，在此一并致谢！

《规划》编制组

2021 年 11 月

目录

第一章 总则..... 5

第二章 风景资源评价..... 6

第三章 规划布局、结构与分区.....8

第四章 景区容量与游人规模.....11

第五章 风景游赏规划..... 13

第六章 道路交通规划..... 23

第七章 基础工程规划..... 25

第八章 保护培育规划..... 28

第九章 居民点建设规划..... 31

第十章 土地利用协调规划..... 33

第十一章 环境影响评价..... 35

第十二章 分期发展规划..... 38

第十三章 规划实施建议..... 39

第十四章 附则..... 40

第一章 总则

第一条 编制目的

为正确处理好郎溪龙须湖省级风景名胜区资源保护与利用的关系，适应风景名胜区保护、利用、管理和发展的需要，全面发挥风景名胜区的功能和作用，根据《风景名胜区条例》《风景名胜区规划规范》及相关法律法规，特编制《郎溪龙须湖省级风景名胜区总体规划（2021～2035年）》。

第二条 适用范围

本规划适用于郎溪龙须湖省级风景名胜区范围内各类用地的保护、建设和管理工作。

第三条 规划依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订版）
- （2）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订版）
- （3）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修订版）
- （4）《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订版）
- （5）《中华人民共和国水法》（2016 年修订版）
- （6）《风景名胜区条例》（2016 年修订版）
- （7）《中华人民共和国森林法》（2019 年修订版）
- （8）《中华人民共和国野生动物保护法》（2018 年修订版）
- （9）《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年修订版）
- （10）《森林防火条例》（2009 年）

- （11）《安徽省环境保护条例》（2018 年）
- （12）《安徽省饮用水水源环境保护条例》（2016 年）
- （13）《水库大坝安全管理条例》（2018 年）
- （14）《安徽省水工程管理和保护条例(2018 修正)》
- （15）《安徽省林地保护管理条例》（2021 年）
- （16）《安徽省湿地保护条例》（2016 年）
- （17）《风景名胜区建设管理规定》（1993 年）
- （18）《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）
- （19）《风景名胜区管理暂行条例实施办法》（2018 年）
- （20）《风景名胜区环境卫生管理标准》（1992 年）
- （21）《风景名胜区安全管理标准》（1992 年）
- （22）《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ338-2018）
- （23）《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）
- （24）《污水综合排放标准》（GB8978-1996）
- （25）《生活垃圾填埋污染控制标准》（GB16889-2008）
- （26）《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）
- （27）《环境空气质量标准》（GB3095-2012）
- （28）《安徽省全面推行河长制工作方案》（2017 年）
- （29）《郎溪县城总体规划》（2016-2030 年）
- （30）《郎溪县凌笪乡总体规划（2012-2030 年）》
- （31）《郎溪县涛城镇总体规划（2012-2030 年）》
- （32）《郎溪县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

- （33）《郎溪县文化旅游“十四五”发展规划（2021-2025 年）》
- （34）《郎溪县凌笪乡村庄布点规划（2012-2030 年）》
- （35）《郎溪县建平镇村庄布点规划（2012-2030 年）》
- （36）《安徽宣城龙须湖市级湿地公园总体规划（2015-2024 年）》
- （37）郎溪县国土三调数据
- （38）郎溪县森林资源管理“一张图”
- （39）龙须湖风景名胜区申报相关资料

第四条 规划指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“山水林田湖草是生命共同体”发展理念，坚持生态优先、绿色发展的原则；充分挖掘风景名胜区内各类风景资源的潜力，充实、完善并新增能展现风景名胜区特色的景点和风景旅游项目；加强自然景观的保护与利用，深入挖掘历史文化内涵，充分展示龙须湖风景名胜资源的魅力，促进龙须湖风景区与郎溪县域文化旅游发展的良性互动，实现龙须湖风景区的可持续发展；协调好风景名胜区的保护和建设与周边城镇、村庄发展的关系，协调好风景名胜区规划与土地利用规划、文化旅游规划等相关规划之间的关系，力争使整体效益达到最佳，使社会、经济和环境效益达到统一。

第五条 规划原则

- （1）生态优先、持续发展原则
- （2）山水林田湖综合协调原则
- （3）整体保护原则

第六条 规划期限

近期：2021-2025 年；

远期：2026-2035 年。

第七条 本次规划重点

一是确定风景区范围、边界；

二是在资源保护上，制定相应的措施，切实保护好生态资源；

三是在空间布局上，重点研究增强龙须湖风景名胜区的可进入性、安全性和生态性；

四是合理布置景区内居民集中安置点，协调居民生活和旅游资源之间的关系；

五是在旅游发展上，充分发掘地方特色，促进旅游和文化深度结合；

六是落实控制体系中的各项控制指标，以更好的指导龙须湖风景名胜区的发展。

第二章 风景资源评价

第八条 评价结果

根据《风景名胜区规划规范》，在评价中将景点评价分为景源价值、环境水平、利用条件和规模范围四方面，规划以景点为评价单元进行了综合评分，评价等级划分为四级。

一级景源：分值 90 分以上，具有名贵、罕见、国家重点保护价值和国家级代表性作用，在国内外著名和有国际吸引力。

二级景源：分值 80-89 分，具有重要、特殊、省级重点保护价值和地方代表性作用，在省内外闻名和有省际吸引力。

三级景源：分值 70-79 分，具有一定价值和游线辅助作用，有市县级保护价值和相关地区吸引力。

四级景源：分值 70 分以下，具有一般价值和构景作用，有本风景区或当地吸引力。

龙须湖风景区规划共评价具有代表性的景源 12 个，其中二级景源 7 个，占比 58.33%；三级景源 5 个，占比 41.67%，详见下表：

景源等级统计表

景源等级	景源名称	合计
二级	龙须湖、飞来岛、龙须湖大坝、观星台、侯村祠堂、生态观景亭、张大千父母墓	7
三级	滩涂湿地、稻田湿地、针叶林、阔叶林、茶园	5

第九条 范围

1、风景名胜区范围

根据龙须湖省级风景名胜区范围调整论证报告，本规划龙须湖风景区边界基本以环湖大道、X102 等道路为界，边界清晰、易于管理，景点可达性高。规划范围总面积 1793.18 公顷。

2、景区范围

根据景区内资源情况、景点分布等因素，本规划龙须湖风景名胜区划分为两个景区，即龙须湖景区面积 896.80 公顷和侯村景区面积 896.38 公顷。

第十条 风景区性质定位

充分发挥龙须湖本身的生态保护、科普宣教、生态旅游三大基本功能，保护珍稀鸟类栖息地生境，展示龙须湖人工型湖泊的典型湿地景观，将其建成可供旅游观光、运动、休闲、科普宣教等为一体的湖泊型省级风景名胜区。

第三章 规划布局、结构与分区

第十一条 布局结构

规划龙须湖风景名胜区总体平面布局按景点分布自然展开，主要呈现点、线、面结合的布局特点，总体布局结构为“两区、一环、多点”格局：

“两区”即龙须湖景区和侯村景区。

“一环”指的是环龙须湖四周岗地山林和稻田湿地景观带。

“多点”即分散在整个风景区的单个景点。

第十二条 功能分区

根据资源分布特点和风景区用地现状，依据资源保护强度和规划利用方式，将龙须湖风景区分为取水口保护区、风景游赏区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区 5 类功能区。

1、取水口保护区

龙须湖是郎溪县重要饮用水源地，县自来水厂位于景区西南角，为了保证饮用水安全，根据《安徽省饮用水水源环境保护条例》《饮用水源保护区划分技术规范》（HJ338-2018）等相关要求，中型水库（ $0.1 \text{ 亿立方米} \leq V < 1 \text{ 亿立方米}$ ）一级保护区为取水口半径不小于 300 米的区域，为此，将龙须湖西南角自来水厂取水口半径 300 米范围内的水域划定为特别保存区。

2、风景游赏区

以风景保护和风景游赏为主要功能的用地范围，该区允许游客进入，严格控制与风景游览无关的设施建设，为龙须湖水面和两侧岗地。

3、风景恢复区

以恢复风景资源为主要功能的用地范围，位于龙须湖上游滩涂湿地。

4、发展控制区

风景区内村庄和城镇建设集中分布的地区，宜划定一定的范围和空间作为发展控制区，位于风景区两侧岗地外围靠近环湖大道区域及龙须湖上游汇水区域的基本农田，主要为侯村祠堂、张大千父母墓、龙须湖风景区内缩小型、控制型村庄区域，主要为祁村等居民点建设。

5、服务设施区

以为风景区提供接待、服务、度假、娱乐为主要功能的用地范围，在资源保护的前提下，允许一定强度的开发建设。规划建设风景区的接待服务中心（驿站）4处，提供包括机动车换乘、问询、停车、购物、简餐等服务。

第十三条 风景区布局

1、交通组织及其设施布局

（1）风景区出入口

主入口：规划在风景区北部的县道 X102 与通往龙须湖大坝道路交口处设置主入口。

次入口：规划在风景区西南角和东南角各设 1 个次入口。

（2）交通组织

外部交通：主要由外环东路、四明大道、县道 X102 和省道 S202 等方向进入。

内部交通：由二级车行道、游步道共同组成。

2、游客接待设施布局

在风景区西北角主入口设游客接待综合服务中心 1 处，在风景区西南和东北角以及侯村祠堂景点处各设旅游服务驿站各 1 处，提供包括机动车换乘、问询、停车、购物、简餐等服务。

3、景区管理设施布局

在龙须湖大坝南侧设置风景区管理委会，为管理人员提供办公、值班住宿、餐饮用地，同时也提供设备存储管理用地。

第四章 景区容量与游人规模

第十四条 游人容量

1、日游人容量估算：本规划在对其旅人容量进行测算时，采用线路法为限制因子的方式，其计算公式如下：

$$C_1 = A_1 / B_1 \times T_1 / T_2$$

式中：C₁——日游人容量（人次/天）；A₁——游道总长度（m）；B₁——每位游客占用合理游道长度（m）；T₁——日周转率，为游道全天开放时间除以游完全游道所需时间所得的值。

线路法相关参数：以每个游人所占平均道路长度 10 米/人，游道全天开放时间为 10h，游完全游道所需时间为 10h。根据计算公式测得日环境容量。

用线路法测算龙须湖风景区日游人容量为 5046 人次，详见下表：

线路法环境容量测算一览表

游览用地名称	游道总长度 A ₁ (m)	每位游客占用 游道长度 B ₁ (m/人)	日周转率	游人容量 (人次/日)
龙须湖景区	50464	10	1	5046

2、年游人容量估算：根据风景区日游人容量、年可游览天数和饱和系数计算公园年游客容量，估算公式为：

$$G_{\text{年}} = T \times P \times C_1$$

式中：G_年——年游客容量（万人）；C₁——日游客容量（万人）；T——年可游览天数为 250 天；P——饱和系数（%）为 60%。将相关数据代入年游人容量公式，龙须湖风景区年游人容量为 75.69 万人次/年。

第十五条 发展规模预测

1、游人量预测：根据风景区自然环境特点及生态状况，风景区游人规模应小于环境容量。由于龙须湖风景区还处在开发初期，且属于开放景区，目前没有近年游人进出统计数据。初步估计目前游人规模达到 1.6 万人次，随着本规划的编制与实施，龙须湖风景区旅游资源和基础设施更加完善，加上紧邻县城和南京、杭州、宣城等大中城市、客源资源丰富，可以预见龙须湖风景区将进入快速发展期，增长率取 10%，则：

$$\begin{aligned}\text{近期（2025 年）游人量} &= \text{现状游人量} \times (1+10\%)^5 \\ &= 1.6 \text{ 万} \times (1+10\%)^5 \\ &= 2.58 \text{ 万人次}\end{aligned}$$

远期风景区建设平稳，客源相对稳定，故游人平均年递增率 5%，则：

$$\begin{aligned}\text{2035 年游人量} &= \text{近期游人量} \times (1+5\%)^{10} \\ &= 2.58 \text{ 万} \times (1+5\%)^{10} \\ &= 4.20 \text{ 万人次}\end{aligned}$$

按 300 天 / 年计，风景区近期(2025 年)游人规模为 2.58 万人次 / 年，远期(2035 年)为 4.20 万人次 / 年。

2、服务人员预测：由于龙须湖风景区周边的服务设施多以服务中心为主，计算龙须湖直接服务人员的人数预测：

近期 2025 年餐饮服务人员为 30 人，远期 2030 年餐饮服务人员为 60 人。

第五章 风景游赏规划

第十六条 景点特征分析

龙须湖风景名胜区是以龙须湖水库为核心的风景区。主要景观包括山、水、生物景观和侯村祠堂、张大千父母墓人文景观四大类。

1、特色景源简介

（1）龙须湖：龙须湖位于郎溪县城关东北部 5 公里，四周被丘陵环绕。龙须湖是一座集防洪、供水、灌溉、养殖、旅游等于一体的中型水库，2010 年经过重修焕然一新，让旅游变得更加舒适。远看此景，烟波浩淼的龙须湖犹如一块翡翠镶嵌在蜿蜒起伏的峻岭之中。近看此景，湖边亭台楼阁让人感受分外惬意，特别是湖水荡漾的浪花、湖面吹起的清风，更使人有超凡脱俗之感。

（2）飞来岛：位于龙须湖中心，面积约为 600 平方米，一座植被茂盛的小岛嵌于水中，仿佛从天而降的一块宝地，故名“飞来岛”。

（3）龙须湖大坝：水库大坝为均质土坝，全长 512 米，最大坝高 17 米，坝顶高程 33 米，顶宽 7 米。正常溢洪道系开敞式宽顶堰，堰顶高程 28 米，单孔，过流总净宽 11 米，设计洪水最下泄洪流量 21 立方米/秒，校核洪水最大下泄流量 36 立方米/秒。

（4）观星台：位于龙须湖大坝左岸的放水箱涵，散发着与众不同的光彩。每当浪花荡漾，清风掠过，风景美如画，令人心旷神怡。每当傍晚，站在观星台仰望星空，感受宇宙浩瀚之奇观。

（5）生态观景亭：位于龙须湖大坝左岸的放水箱涵，是中国传

统建筑，里供游人休息，避雨，欣赏龙须湖美景所用的建筑物，体量较小。

（6）侯村祠堂：位于侯村自然村内，建于清乾隆年间，至今保存较好，1982 年列为县级重点保护单位。具有典型的皖南建筑风格，文化内涵水分丰富，内有大型彩绘花鸟壁画，系建造祠堂时所绘，至今画面保存完好，色彩鲜明，画面生动，线条流畅老练。天井内有两株牡丹古树，树高约 1.5 米，枝叶繁茂，每年花期，枝头叶间着满碗大花朵，色泽艳丽，十分可人。1995 年，省政府将侯村祠堂列为重点修复文化保护单位。

（7）张大千父母墓：1926 年，因北伐战争爆发，上海时局混乱。张大千的四哥张文修来郎溪，定居侯村，后将其母接至郎溪城内定居。1931 年，张大千父亲在上海逝世，安葬在侯村。1936 年农历 5 月 15 日，张大千之母在城内病逝，灵柩安厝城内新安会馆，1948 年移往侯村安葬。

2、景点规划

（1）宣教馆：位于龙须湖风景区西南部旅游服务区，拟在宣教管内安排湿地科普展示区，以展示湿地生态系统及其生物多样性、湿地景观、湿地生物净污等相关内容为重点，辅以宣传湿地起源、类型、功能等大众科普知识，重视科普过程中体验型、参与型环节的设计。

（2）茶园：位于龙须湖景区的北部，茶园主要是种茶和采茶基地。观光游赏休闲好去处。

（3）湿地景观生态长廊：湿地景观生态长廊设计为圩堤长廊或

穿梭于芦苇丛中、经过芦苇间的条形空地，芦苇可作为观鸟的天然掩体——芦苇观鸟墙。同时观赏龙须湖水库的自然风光，其造型简单朴实，采用与自然相融的色调，其内可提供一些观鸟的仪器和观鸟图册以及湿地知识手册。

第十七条 主题游览规划

依据龙须湖风景区各景点碧水、仙岛、名茶、烟洲、遗迹等不同的景观要素主题，借取自然界的光照、水面等构景成份，将自然风景资源从文学和美学的高度加以提炼和概括，以取名立意、配林育境、构筑点景等手法，使之赋予诗情画意的魅力，但切忌过分地人工雕琢。对于现有人文景观资源，在严格保护、不破坏原真性的基础上，增加展示设施，凸显其文化内涵。同时，根据组景和风景游赏需要，建设以休闲为主题的娱乐性游览设施以及功能性的游览主题，从而丰富龙须湖风景区的风景游赏体验。

- （1）山水观光游；
- （2）运动休闲游；
- （3）农业观光游；
- （4）研学旅游；
- （5）摄影采风游；
- （6）民俗文化游。

第十八条 游赏组织

（1）半日游：龙须湖景区可以围绕龙须湖、茶园等单个景点，开展半日游。

（2）一日游：一日游游线的组织以龙须湖、飞来岛、龙须湖大坝、观星台、生态观景亭、侯村祠堂、张大千父母墓、滩涂湿地、稻田湿地、针叶林、阔叶林、茶园等景点轴线为核心吸引点，为游客设计合理的游览线路。

精品旅游路线：龙须湖——蓝莓基地——龙须湖大坝——生态观景亭——观星台——宣教馆——康养基地——阔叶林——飞来岛——观鸟台——湿地景观生态长廊——针叶林——茶园——滩涂湿地——稻田湿地——张大千父母墓——侯村祠堂。

一日游路线：龙须湖——蓝莓基地——龙须湖大坝——生态观景亭——观星台——宣教馆——康养基地——阔叶林——飞来岛——观鸟台——湿地景观生态长廊——针叶林——茶园——滩涂湿地——稻田湿地。

第十九条 典型景观规划

（二）龙须湖水库景观规划

1、规划原则

（1）应保护水体岸线的自然形态、自然植被与生态群落，不宜建设硬化驳岸。

（2）加强水体污染治理和水质监测，改善水质和岸线水体景观。

（3）利用和营造多种类型的水体岸线景观或景点，合理组织游赏活动。

（4）科学规划水上游赏项目，限制水上游客的容量，减少人为的破坏。

2、规划要点

（1）划定水源地分级保护区

龙须湖既是风景名胜区又是郎溪县重要饮用水源地，应严格执行《安徽省饮用水水源环境保护条例》，开展龙须湖水源地水源保护区分级区划，设立明确的地理界标和明显的警示标志，制定水源保护地分级保护策略、应急预案和风险排查等工作。

（2）水岸保护

风景区有些旅游项目处在湖边，所以应在水陆交接处设计驳岸，岸线走势依托湖堤现状，在原有湖堤的基础上进行整治，使湖水的自然消涨不对驳岸内侧的活动场地构成水淹的威胁。

驳岸的设计与水位的变化关系密切，驳岸并非只起挡土、固坡的作用，还起到协调造景的作用，提升景区整体水准，体现人与自然的和谐，增进亲水性，同时更应具有生态功能，有利于岸内外物质和能量交流和生物生存。为适应多种水位，满足生态要求和景观要求，更好得体现亲水性、适于休闲游憩，风景区内的驳岸可有以下几种类型：

自然草坡驳岸：采用植被直接入水或采用木桩护坡的方式，根据不同的高度种植不同的植物，从陆生植物、挺水植物到浮水植物等，进行植物的搭配，形成自然生态效果，视觉观赏效果较好，亲水性也

很强，但是受水位变化的影响较大，汛期时部分陆生植物可能被淹，维护成本较高。在缓坡、浅水水陆交错地带可采用此类驳岸。

自然湿地驳岸：采用湿地的形式，根据不同水位种植不同的水生植物，在水位变化时驳岸变化很大，呈现自然生态的湿地景观，是鸟类的主要栖息场所，但是此类驳岸可进入性较差，亲水性不强。在滩涂湿地可采用此类驳岸。

自然块石人工驳岸：采用自然石块护坡的驳岸形式，结合陆生植物和水生植物形成较好的自然生态景观，亲水性一般，驳岸受水位变化的影响较小，应用于水位高，坡度陡的岸边。

台阶驳岸：人工退台式驳岸建造，临水处依次设置几层不同高度的平台，呈台阶状入水，随水面的上升，将有部分平台被水淹没，因此水位变化时岸线变化较大。此类驳岸亲水性较好，但是要考虑驳岸材料的选择，防止被水浸泡后腐烂等。

（3）水系水质保护

保持龙须湖来水河道畅通，控制水库水位，保持水库正常水文过程；禁止围垦造田、人工养殖和网箱养鱼；控制水上旅游项目，水上交通采用清洁能源；恢复滩涂湿地植被与生境条件；风景区周边农业生产尽量使用有机肥、农家肥等，不用除草剂，控制化肥和农药使用，减少农业面源污染；完善景区内的村庄、旅游服务设施污水管网建设，实施雨污分离，污水达标排放。

（二）岗地森林景观规划

1、规划原则

（1）因地制宜、适地适树、乡土树种原则。根据龙须湖四周岗地土壤、坡度等立地条件选择合适的造林树种，提倡乡土树种造林。

（2）森林美学原则。选择观赏价值高的观花、观叶、观果树种造林，营造混交林，形成不同季节的季相森林景观。

（3）生态效益和经济效益相结合原则。选择既有生态效益，同时又有经济价值，群众接受度高、栽培经验丰富的树种造林。

2、规划要点

（1）加强风景区林中空地、林窗造林绿化，造林树种可选择枫香、檫木、栎树、五角枫、乌桕、银杏等。

（2）松类针叶林改造。风景区有马尾松、湿地松人工林，森林景观季相单一，森林火险、病虫害风险等级高，可实施松类针叶林改造，造林树种同上，营造针阔混交林。

第二十条 解说系统规划

解说系统主要包括向导式解说系统与自导式解说系统。根据龙须湖风景区的实际情况，只设自导式解说系统。

1、多媒体风光片、虚拟数字解说系统

解说系统建设应根据国家旅游行业标准规定，采用统一规范的公共信息图形符号，说明清晰明确。多媒体风光片解说系统是在游客服务中心播放景区秀丽风景的风光片，详实解说龙须湖的历史、人文、

自然等各种信息。

2、解说标识指示系统

解说标示牌是解说服务中最基本、最直接、应用最广的一类设施。景点的解说系统分为导览标识、公共信息标识、引导标识。

（1）导览标识：景区标识系统一般包括导游全景图、导览图、景物介绍牌。

景区主入口、游客中心设置全景图；重要节点设计方位与周边景点导览图；核心景观处设计景物介绍牌；服务设施和路口处设置标识牌。

全景性标示牌，需标出景区面积、游览路线、重要游览点及旅游服务设施的位置（包括各主要景点、游客中心、厕所、出入口、医务室、停车场等，并明示咨询、投诉、救援电话等信息。）

（2）公共信息标识：也就是公共信息图形，比较直观的表达给游客所明确的信息，布置在景区内停车场、出入口、购物场所、医疗点、厕所、餐饮设施等位置，合理设置公共信息图形符号，公共信息图形符号应符合《公共信息图形符号》(GB/T10001.1-2012)的要求。

（3）引导标识：主要包括安全警示牌、温馨提示牌和公益提倡牌三种，需符合《公共信息图形符号》(GB/T 10001.1-2012)的要求。

安全警示牌：主要包括禁止标志、警告标志、消防安全标志和疏散路线标志四类。消防安全标志的设置应符合《消防安全标志设置要求》(GB15630-1995)，应急疏散标志的设置应符合《应急导向系统设置原则与要求》(GB/T23809-2009)的要求。

温馨提示牌：主要包括各类提示游客注意事项及各类劝阻行为的标识，由图形符号和文字辅助标志构成，应遵循《公共信息图形符号》（GB/T10001.1-2012），文字辅助标志应位于图形标志的下方或右侧。

公益提倡牌：主要包括各类对游客文明举止的提醒标牌，样式可以多元，根据具体的旅游景点的相应地点设置不同大小和尺寸的系类提示牌。

第二十一条 旅游服务设施规划

风景区的旅游服务设施大致可分为旅行、游览、饮食、娱乐等九大类。由于龙须湖风景名胜区紧邻郎溪县城，对外交通方便，具备景区游，城里住、购等条件，因此本规划只涉及游览设施规划。

（一）解说设施

（1）入口标志：标志位置要显眼并且要有明确指向，规划在风景区北部的县道 X102 与通往龙须湖大坝道路交口处设置主入口；在风景区西南角和东南角各设 1 个次入口，共计三处出入口。入口标志只起到告知、提醒游人进入景区的作用，采用块石或仿木等建筑材料建造，文字清晰。

（2）各景点及设施标牌：由风景名胜区徽志和指示名称组成，主要为景区、景点等；游览设施，道路、停车场等交通设施等接待设施；游客中心、商店、餐饮、医疗等服务设施，娱乐、健身、体育等游娱设施以及相关设施的引导和指示标牌。标志形象图文结合，简洁易识。既要醒目，又要与环境协调，严禁破景、霸景。风景区内的保

护树木，应该悬挂简单说明标牌。

（二）游客服务中心

（1）游客接待综合服务中心

在风景区龙须湖风景区北部主入口建设游客接待综合服务中心，占地面积 1 公顷，建筑面积 1000 平方米，采用灰瓦、白墙、仿木等建筑材料建造，主要功能包括问询、餐饮、商店、邮寄、厕所等。

（2）旅游服务驿站

在龙须湖风景区西南和东南以及侯村祠堂景点处各建设旅游驿站 1 个，占地面积 500 平方米，建筑面积 200 平方米，配套停车场、厕所等。

（三）休憩、卫生、安全设施

在景点周边、步道沿线等布置休憩、卫生、安全设施，主要包括休憩座椅、垃圾桶和指示牌等。休憩座椅沿主次干道及行人交通量较大的观光道路沿线 200-300 米设置。所用材料要贴近自然，就地取材，让游客充分体验进入原生态景区环境中的自然、放松的生理状态。

第六章 道路交通规划

第二十二條 对外交通规划

龙须湖风景名胜对外交通道路主要有外环东路、四明大道、县道 X102 和省道 S202 等，交通便捷，不需要新建对外交通道路。规划在县道 X102 与通往龙须湖大坝道路交口处设立主出入口，风景区西南和东南角各设立 1 处次出入口。

第二十三條 内部交通规划

龙须湖风景名胜区虽批准较早，但一直尚未建设，内部交通设施落后、不完善，缺乏整体交通组织系统。

龙须湖风景区道路交通以“外围发散、内部环绕、集中疏散、多点连通”为基本结构。

外围发散主要是完善外围龙须湖道路，在现状道路的基础上，加快道路建设与改造提升，加强龙须湖与周边景区的联系。

完善龙须湖风景区内部道路建设，形成“一环多辅”的主要车行骨架：

整个风景区内部的道路系统由二级车行道、游步道共同组成。

风景区二级车行道（电瓶车行道或自行车道）：为风景名胜区内主要交通性干道，联系各景区，允许机动车和自行车通行，规划宽度 3-3.5 米，沥青路面。

游步道：游步道即景点内部道路及分支道路，路宽 1.5-2 米。游

步道的组合因素包括栈道、阶步、栈桥、条石、块石、石屑等，通过游步道将景区、景点串联起来，形成动态风景系列布局。

第二十四条 停车场规划

规划在风景区北部主入口处新建大型停车场 1 个，占地面积 2000 平方米；另外在西南、东南两个次入口各新建 1 个小型停车场，占地面积 500 平方米。所有停车场按照绿色生态停车场的标准建设，水泥或砂石路面，并在停车场种植或移植树木，利用树木作为车位与车位之间的隔离手段，最终达到“树下停车，车下有草，车上有树”的环保效果。

第七章 基础工程规划

第二十五条 供电工程规划

本着对风景区“保证质量、安全可靠、近远结合”的原则，进行规划。景区主要景点与周围城镇的电力电讯系统联网，规划充分利用现有线路系统，增加容量、扩大规模、提高标准。

第二十六条 给水工程规划

经预测，龙须湖风景区近、远期供水总量分别160立方米/日、900立方米/日。近期景区尽量利用地表水，供水服务设施就近设置水塔、蓄水池，远期供水系统纳入城镇供水管网。对新建的给水设施，应采用管道地下掩埋，密封地面等措施，既不影响景观，又安全卫生。

第二十七条 排水工程规划

龙须湖风景区范围内多为山地及风景游赏用地、游览设施用地以及居民社会用地，因此污水基本为游客污水排放和生活污水排放。规划风景区采取雨水、污水分流制排水。为保护旅游景观和生活环境，规划在各景区入口处设置地埋式污水净化设施，处理达标后，经地下排水管排放。

第二十八条 电信工程规划

本着对风景区“保证质量、安全可靠、近远结合”的原则，进行规划。

景区主要景点与周围城镇的电力电讯系统联网，规划充分利用现有线路系统，增加容量、扩大规模、提高标准。

第二十九条 环卫设施规划

1、切实保护自然生态环境，保护和提高环境质量，并按照国家有关法规执行。对本风景区内环境污染比较严重的厂家应限制其发展规模，逐步搬迁或改为它用。

2、加强绿化，保护山体。严禁在风景区内开山采石、乱砍滥伐。

3、风景区内各景区（点）、旅游服务部及游览线路设置垃圾收集点与公厕，固体废弃物经统一收集后，运往垃圾卫生填埋场集中处理。垃圾收集池沿主要游览线路每隔100-200米设置一处。公厕污水经统一收集后，排往生化池集中处理。

4、风景区内的垃圾要及时清扫、清运。游览区内要选择适当的位置设立垃圾箱，并有专人负责管理、清运。对风景区的生活垃圾实行袋装化，统一处理；对自然村生活垃圾实行统一管理，统一设置，严禁在湖泊、河流附近堆放垃圾。

5、保护环境特色。在主景区范围之外，划出设摊专用地，对重

要景点、景区内，一般不允许机动车通行。

6、对风景区内大型项目建设，必须提供环境影响报告书，并报风景区主管部门和环保部门批准，方可建设。

第八章 保护培育规划

第三十条 分类保护

（1）取水口保护。位于龙须湖西南角县自来水厂取水口半径 300 米范围内的水域。该区域可以配置必要水文监测、放水箱涵和安全防护性设施，应禁止游人进入，不得搞任何建筑设施，严禁机动交通及其设施进入。

（2）山水景观保护。山水景观保护主要为龙须湖水面和两侧岗地山林。该区域可以进行适度的资源利用行为，适宜安排观光旅游、生态旅游等各类游览活动项目，以步行游览为主，线路过长可鼓励游客乘坐低污染、低影响的交通工具，各类游览活动需严格管理游客行为。可适度建设必须的游步道和休憩设施，围绕景点建设展览展示和解说设施。应做好森林防火、病虫害防治和环境监测，积极处理游览活动产生的污染物，减少对资源环境的影响；提倡和鼓励农民施用有机肥料，种植有机茶，不用除草剂，减少其对土壤和水体污染。

（3）湿地景观保护。湿地景观保护为龙须湖上游滩涂浅水区域滩涂湿地。该区域主要是根据滩涂水位条件栽植挺水、浮水和沉水湿地植物，恢复湿地植被和生境条件，吸引更多湿地鸟类在此栖息，使其成为湿地鸟类栖息地；该区限制游人和居民活动，不得安排与湿地保护无关的项目与设施，严禁对其不利的活动。

（4）基本农田保护。基本农田保护为龙须湖风景区的基本农田。可以准许原有土地利用方式与形态，按照《基本农田保护条例全文

(2018 年)》进行保护和利用，提倡和鼓励农民施用有机肥料，不用除草剂，合理施用化肥和农药。种植有机水稻、有机油菜等精品粮油作物，减少对龙须湖风景名胜区水域的面源污染。

(5) 名胜古迹保护。名胜古迹保护为侯村祠堂和张大千父母墓。该区域可以进行适度的资源利用开发行为，适宜安排观光旅游等游览活动项目，以步行游览为主，线路过长可鼓励游客乘坐低污染、低影响的交通工具，各类游览活动需严格管理游客行为。可适度建设必须的游步道和休憩设施，围绕景点建设展览展示和解说设施，但不得破坏景点内的设施。积极处理游览活动产生的污染物，减少对资源环境的影响。

第三十一条 分级保护

(1) 一级保护区。一级保护区为龙须湖整个水面，其面积为 245.00 公顷。一级保护区内除取水口半径 300 米范围以外的区域，可以安置必要的水上游览路线和相关设施，严禁建设与风景无关的设施，水上交通动力为电瓶或人力。适当投放鲢、鳙鱼以净化水质，定期由水库管理部门起捕，使单位水体内存、鳙鱼群体数量符合相关要求。

(2) 二级保护区。二级保护区为龙须湖滩涂湿地、四周岗地和上游稻田湿地，其面积为 325.77 公顷。二级保护区以保护资源、维护和提升游览环境品质为主要目标，以风景恢复和风景游赏为主要功能，鼓励一定范围内的生态旅游活动，严格规范游客行为。二级保护

区可安排少量餐饮设施；严格控制生产生活污水排放，保护水质；严禁采石、乱砍滥伐林木、毁林开荒等活动；保护龙须湖源头水系，划定限养区，禁止新增养殖塘口，对现有养殖塘口进行逐步退养；应分级限制机动交通进入本区，对居民活动应根据居民调控规划进行合理限制；风景游赏设施的建设应控制规模、体量和色彩，应以维护景观、绿化、不污染环境为原则，使其与风景环境相协调，不得建设破坏景观、污染环境、有碍视觉景观的设施，严格审批，并制订相应的管理条例，经风景管理部门同意，方可按程序实施。

（3）三级保护区。在风景区范围内，上述一二级保护区以外的用地，主要包括发展控制区和旅游服务区，面积为 1222.41 公顷。该区域内可以准许原有的土地利用方式与形态，安排同风景区性质和容量一致的各项旅游设施，并有序控制各项生产、经营与管理设施的建设及居民规模，不得建设发展产生各种污染或破坏环境的乡镇企业和项目；区内所有建筑与构筑物均应考虑造型、用材、体量，以及污染、噪声、水土流失等影响，以与风景环境相协调；严格保护山体，维持其原有地形，不得进行大幅度改造地形的建设；严禁林木成片采伐或烧荒垦殖，对景观和环境有严重影响的工程设施实施搬迁或整治；加强旅游服务点和农村居民点污水污物的处理，严禁直接排放。

第九章 居民点建设规划

第三十二条 规划原则

（1）符合乡村振兴和风景名胜区总体规划要求，深化和完善总体规划中关于居民社会调控与经济发展引导规划的内容，建设美丽乡村。

（2）保护风景资源与生态环境，居民点建设风貌应与自然景观环境相协调。

（3）禁止发展污染风景名胜区环境的工矿企业。

（4）根据人口、旅游服务设施的实际需要和实际用地条件，按照适量、适建原则，确定居民点建设用地范围、规模与标准。

（5）保护民族与民俗文化，保护非物质文化遗产，传承历史文明。

第三十三条 居民点现状

本规划龙须湖风景区范围内有祈村、新庄、侯村、汤村等 15 个自然村，人口约 3642 人，居民主要收入来源为农业、茶业、林业和渔业。

第三十四条 居民点调控规划

根据当地的经济发展水平、自然村地理环境、现有建设基础、村民的生活习惯等多种因素，农村居民点调控规划分为扩建型、整治型、

搬迁型三类：

（1）聚居型居民点。这些居民点规模较大，而且经济基础较好，发展经济受到的制约因素较少，其发展与扩大 既有利于加快风景区内人口的外移，推动美好乡村建设，又可以带动经济发展。

（2）控制型居民点。这一类居民点处于风景游览区的外围，对风景资源破坏不大，只要控制人口，适当的加以管理和引导，其存在有利于风景区旅游资源的开发与保护。

（3）搬迁型居民点。根据景区环境综合整治的要求以及景区建设的需要，同时结合景点建设和旅游服务业的发展需要在风景区内可有组织的引导和安置搬迁居民的就业问题。

居民点调整规划

序号	所在乡镇	行政村	现状自然村	现状人口 (人)	调控类型	规划人口 (人)
1	建平镇	文昌社区	丁村	105	搬迁型	
2			新庄	213	搬迁型	
3	凌笪乡	钱桥	潘西	396	搬迁型	
4			孔塘	460	聚集型	1000
5			万里	144	搬迁型	
6			汤村	201	搬迁型	
7			西山	134	搬迁型	
8			武山	402	搬迁型	
9			祁村	260	控制型	200
10			侯村	侯村	935	控制型
11		油榨头		365	搬迁型	
12		花山冲		105	搬迁型	
13		庙冲		97	聚集型	1400
14		梅山头		99	搬迁型	
15		下吴	马家庄	167	搬迁型	
合计				4083		3300

第十章 土地利用协调规划

第三十五条 土地利用协调规划

1、风景游赏用地

（1）风景点建设用地

风景点建设用地是风景区用地内向游人开放的、游览赏景对象集中的用地，是游览活动得以开展的主要用地区域。规划在总体上应扩展该类用地的规模。

（2）风景保护用地

风景保护用地是相对于独立于景点以外的自然景观、生态等保护区用地，以提高自然环境的复苏能力，提高整个风景区对人为负荷的承载力。

（3）风景恢复用地

风景恢复用地是风景区需要重点恢复、培育、涵养和保持的对象用地。规划以景区内主干道及次要道路两侧各 10 米—20 米地带及退耕还林地段为风景恢复用地。

2、游览设施用地

独立设置的各级旅游服务区、旅游点建设用地。

3、居民社会用地

居民点建设用地为独立设置的各级居民点用地。

4、交通与工程用地

（1）对外交通用地

风景区入口同外部沟通的交通用地，规划风景区出入口设置的对外交通设施用地。

（2）内部交通用地

风景区内部联系交通的主干道、次要道路、公共停车场等用地。

（4）其它工程用地

龙须湖风景区规划用地平衡表

序号	用地名称	面积（公顷）	占总用地（%）
1	风景游赏用地	2.50	0.14
2	游览设施用地	1.22	0.07
3	居民社会用地	92.05	5.13
4	交通与工程用地	13.62	0.76
5	林地	596.82	33.28
6	耕地	667.25	37.21
7	水域	419.72	23.41
合计		1793.18	100.00

第十一章 环境影响评价

第三十六条 项目建设中的环境保护对策与措施

1、水质保护措施

逐步健全水质监测站网建设，建立信息收集渠道，保证水资源保护工作的正常进行。再 根据龙须湖风景区开发建设的进程制定相关的法规条例实施细则，加大水资源保护立法力度。

2、生态环境与生态保护

（1）任何单位和个人不得违反风景区规划，擅自占用风景区林地或改变林地性质。

（2）风景区管理机构应高度重视和落实风景区植被培育、护林防火和森林病虫害防治工作。

（3）在风景区内采集物种、标本、野生药材和其他林副产品，应当经风景区管理机构同意，按规定报有关部门批准，并在指定的地点范围内限量采集。

（4）严禁在风景区内捕猎野生动物，林区内禁止吸烟和燃放爆竹等行为。

（5）对文物史迹都应建立档案和标志说明，制定具体的保育措施。

（6）在风景区内应维护自然风貌，严禁开山采石，砍伐林木，开垦农田。

3、移民安置保护

结合风景区居民社会调控规划，在移民安置过程中应充分分析安置区环境容量，切实保证移民生产、生活水平不低于原有标准。在新区规划建设中，必须落实保护生态环境的基本原则。

4、景区景点施工保护

相应的环境工程要在景区景点施工中配套，减小施工对生态环境的破坏。加强施工废水与施工污水的处理，防止对水体的污染。施工材料运输及施工过程中要防止对风景区大气和土壤污染。工程废弃物及生活垃圾要及时运出施工区。

5、人文环境保护

（1）禁止风景游览区内新建、扩建工厂、培训中心、医疗休养机构等，原已建成不得扩大规模，并积极创造条件外迁。

（2）禁止在风景区及其外围保护地带内修建危害安全、破坏景观、妨碍游览的工程项目和设施。对已有的不符合规定的项目和设施应依法予以拆除。

（3）禁止在景物上涂写、刻画、张贴等。

（4）风景区内的一切建设项目应当严格按照风景区规划和审批要求进行建设。

（5）风景区内各建设项目的选址、布局、高度、体量、风格等，应当与周围景观和环境相协调。

第三十七条 环境影响对策

1、建立机构，明确职责

为确保规划顺利实施，及时解决规划实施中的环境问题，使项目建设的不利影响减少到最低程度，应加强环境管理和监理工作，建立相应的环境保护管理机构，明确环保职责。

2、定期进行环境监测

建立完善的风景区环境监测系统，定期进行环境监测，及时收集资料，加强预防、预报工作，把环境污染行为控制在初发阶段。

3、新技术新方法的应用

现代的环境保护领域新技术发展和应用已被各风景名胜区重视和认识，尤其是卫星遥感和信息技术的应用，将会使风景名胜区的资源保护和管理进一步科学化。

4、上级管理部门的定期考核

借鉴国外国家公园的管理方法，结合我国的实际情况，将风景区的定期监测和上级管理部门的目标考核相互交叉进行，使风景名胜区环境保护和管理做到全过程和全覆盖。

第十二章 分期发展规划

第三十八条 规划分期

在规划总目标的框架下，通过阶段性分目标的制定，以有限的开发和有效地保护为风景名胜区拟定一条可持续的发展道路。根据龙须湖风景区的实际情况，本轮总体规划的期限到 2035 年，具体分期为：

近期：2021～2025 年；

远期：2026～2035 年。

第三十九条 分期发展规划

1、近期——整合阶段

（1）加强宣传，整合社会意识，统一并提高市民与政府职能部门对风景名胜区的认识。

（2）完成《龙须湖省级风景名胜总体规划》编制与批准。

（3）通过媒体、互联网、微信平台等宣传。

2、远期——拓展阶段

通过近期和远期建设最终将龙须湖风景区建设成：生态系统完整，山水与人文景观并重，基础设施完备，社会知名度高，集观光休闲、生态体验、健身运动为一体的湖泊型省级风景名胜区。

第十三章 规划实施建议

第四十条 加强对龙须湖风景名胜区的宣传和营销力度，提高政府与社区居民对风景名胜区建设重要性的认知水平，形成有利于风景名胜区发展的宏观社会环境和政策环境，扩大景区社会知名度；积极开发旅游产品，带动景区周边群众增收致富，助力乡村振兴。

第四十一条 注重风景区规划的实施，确保规划的权威性、严肃性和连续性。

第四十二条 转变观念，引导风景名胜区形成多元化的建设投资环境。

第十四章 附则

第四十三条 本规划自批准之日起生效。

第四十四条 各级国家机关、单位、团体和个人，无权擅自改变本规划，确需调整必须严格按法定规划编制和修改的有关规定程序报批。

第四十五条 本规划文本与图纸经批准后具有同等效力，两者应同时使用，解释权属龙须湖风景区管委会。