

宣城市宣州区寒亭镇
国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要
(2021-2025)

二〇二一年八月

目 录

引 言	4
第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段...	5
第一节 “十三五”发展成就	5
第二节 “十四五”发展环境	12
第二章 生态优先绿色发展，奋力开启现代化建设新征程.	15
第一节 指导思想	15
第二节 发展定位	16
第三节 发展目标	17
第四节 远景目标	17
第三章 经济和社会事业高质量发展动能	19
第一节 工业强镇——融入长三角协同创新产业体系	19
第二节 农业稳镇——兼顾生态与农业，实现生态与产业振兴	24
第三节 生态美镇——持续改善农村人居环境	27
第四节 产城融合——一二三产业融合发展	33
第五节 幸福寒亭——不断增强人民群众获得感	34
第四章 健全制度体系，提升镇域治理能力和水平	39
第一节 推进法治、平安寒亭建设	39
第二节 提升政府治理能力	41
第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务	42
第一节 坚持党的全面领导	42

第二节	加强干部队伍建设.....	43
第三节	健全规划落实机制.....	43
第四节	实施规划监督评估.....	44

引 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期，我国将进入新的发展阶段，这在党和国家发展进程中意义十分重大，谋划好“十四五”时期发展十分重要。

科学制定宣州区寒亭镇“十四五”规划，对于充分打造建设卫浴产业特色小镇和绿色协调型国家外贸转型升级基地（宣州卫浴），基本建立生态宜居、产镇融合的特色小镇，实现寒亭镇经济社会跨越式发展均具有十分重要的意义。“十四五”是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是寒亭镇加快推进乡村振兴战略步伐、全面提高群众收入、优化经济结构、加快城镇化进程、实现高质量发展的关键时期。在“十三五”时期的发展基础上，特制定寒亭镇“十四五”经济社会发展规划和二〇三五年远景目标。

《宣城市宣州区寒亭镇国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》以党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神为指引，坚持科学发展，立足地方实际、顺应时代、凝聚群众意愿，明确今后五年的发展目标，指导思想和总体部署，是寒亭镇全镇上下在“十四五”期间的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情、超强台风“利奇马”、50年一遇严重旱情的严重冲击，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的正确领导下，以建设“工业强镇、农业大镇、生态美镇”为目标，不忘初心、牢记使命、拼搏实干，全面贯彻落实党的十九大及历次全会精神，着力调整和优化产业结构，推进高质量发展；不断推进城乡一体化建设，城镇综合功能和管理水平得到不断提升；国民经济、社会发展和城镇化建设取得显著成就，人民生活水平日渐提高，经过全镇上下共同努力，圆满完成了“十三五”规划的目标任务，经济社会事业取得了突破性进步。

（一）深化农村改革，大力发展优质高效特色现代农业。深入推进农村“三变”改革，持续推进绿色食品原料（水稻）标准化生产基地建设，打响“皖南宣”绿色农产品和管南再生稻无公害农产品品牌。培育特色蔬菜产业，推动蔬菜产业发展，建立无公害蔬菜精品园基地和稻渔综合种养种植示范基地。

1、十三五期间共建成各类规模以上种植基地 33 个、培育专业化服务组织 17 个、组建各类新型农业组织 86 家、省级家庭农场 4 家、无公害及绿色农产品 8 个。种植基地面积达到 1.2 万亩，其中采摘基地 3500 亩，优质烟生产示范带 4000 亩，休闲农业园 4 处，再生稻生产基地 3200 亩，绿色粮油（水稻）生产基地 2.1 亩，苗木花卉生产基地 1800 亩，林下禽类 5 万羽，商品蔬菜 300 亩，被评为省级畜禽标准化养殖基地。

2、建成 500 亩以上绿化大苗基地 8 处，经果林基地 6 处，休闲林业 3 处。发展精品葡萄采摘面积 300 亩、桃园 600 亩，以网格化管理模式推动工作落地落实，多次举办农业机械化示范试验现场会，依托寒亭镇管南烟稻轮作合作社+农户+烟叶水稻服务组织的模式，发展再生稻种植面积 3200 亩。

3、不断加大对休闲农业的扶持力度，推动农庄旅游行业整体升级，实施农业综合开发、土地整理等项目，着力打造 3000 亩农业现代化示范园区，发展规模化集约化芦笋产业。建成了“水、肥、药”一体化应用的节水灌溉项目，总面积达 1000 亩。

4、完成周寒河水利薄弱环节整治工程建设，建成抗旱水源项目 2 个，塘坝 54 处、小型泵站 13 个。加大土地流转步伐，新增土地合作社 2 家，全镇土地流转面积达 2.1 万亩，流转率超 70%，为发展农业现代化创造良好条件。对周寒河长河段和寒亭社区段共计 5.6 公里进行整治。在天门村、长河村、福

定村、义兴村项目区内新建 1 座提水站（90+55kW），平整土地 3000 亩，配套沟渠约 2.5 万米，建设水系配套构筑物若干。通过小型农田水利改造提升工程，对机耕道路、当家塘坝、渠道实施改造。

（二）生态环境明显改善，乡村面貌焕然一新。十三五期间，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，切实加强环境治理，着力改善生态环境。坚持全民防治、源头控制，持续开展大气污染防治，巩固秸秆禁烧成果，坚决打好“蓝天保卫战”。落实环境保护网格化管理，建立一二三级网格制度。新建项目环境影响评价及报批率 100%，建成投产项目环保“三同时”执行率 100%，建立健全企业档案。完成全国第二次污染源普查工作，共计普查 121 家企业及个体经营户。完成 6 家“散乱污”企业整治。无一起因环保信访上访件。推深做实河长制和林长制，落实常态化巡查机制，努力打造天蓝、地绿、水清的生活环境。

十三五期间完成 2 个省级美丽乡村、1 个驻地建成区建设、2 个区级美丽乡村、1 个省级美丽乡村示范村、13 个区级整治自然村、16 个镇级整治自然村、20 个区级“清洁村庄”；完成了肖北院墙朱市级中心村以及李村、塘稍、山边翟 3 个区级整治自然村建设；完成寒亭社区、通津村全域以及各中心村垃圾分类工作试点，并通过市级验收，垃圾无害化处理率达 100%。

农村人居环境整治在全镇全覆盖。按照整治标准和清洁村

庄“五清一改”要求，镇、村干部建立网格包保，常态化宣传机制。对全镇 147 个自然村进行了整治，清理各类积存垃圾 71 吨，清理各类黑臭水体 241 处，清理农业废弃物 114 吨，清理乱堆放 3205 户，拆除各类无功能建筑 8830 平方米，实现村容村貌明显提升，村民清洁卫生文明意识普遍提高。

农村清洁工程由各村（社区）负责村域的日常保洁、转运，镇负责中转站垃圾压缩、外运；全镇配有完善的收、运基础设施及经费保障，垃圾无害化处理率达 100%，保证了垃圾日产日清。

（三）脱贫攻坚实现新提升，村集体经济持续壮大。五年来，坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，尽锐出战，注重脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，对照“两不愁三保障一安全”，统筹兼顾，聚力推进住房、产业、就业、教育、健康、基础设施、生态扶贫“七大攻坚行动”，农村基础设施和公共服务得到全面改善。创新开展“最美就业脱贫人”评选活动，有效激发了贫困户内生动力。综合施策，全镇人口全部稳定脱贫。千方百计壮大村集体经济，各村（社区）集体经济较“十二五”增长达到 10%以上，消除了集体经济薄弱村，镇村经济运行状况得到改善。

（四）经济实力明显增强，工业集中区建设扎实推进。

1、经济发展稳步增长。十三五期间，寒亭镇地区生产总值、区域财政收入、固定资产投资、居民可支配收入、规模以

上工业企业数量、农业产值、旅游业总收入、限额以上社会消费品零售总额、进出口总额等指标保持平稳增长态势。全镇财政收入从2015年的0.5亿元增长至2020年的0.65亿元,是“十二五”末的1.3倍,累计完成规模以上工业总产值4.85亿元。

2、寒亭工业集中区建设初见成效。十三五时期,寒亭镇工业集中区建设用地2127.51亩,土地利用总体规划新增建设面积1890.25亩,工业集中区总投资达40.6亿元,总产值达5.5亿元,规上工业3.66亿元,财政收入4739万元,亩均税收超1.6万元/亩,规上工业13家,战略性新兴产业企业1家,高新技术企业3家。

五年来,寒亭工业集中区稳步发展,一是完善寒亭工业集中区基础设施建设,完成纬三路西延及纬四路共计0.92公里的市政道路建设,完成150亩土地收储,扩大了集中区规模。完成纬四路架空线、入地改造以及纬三路东段高分箱建设,解决了企业用电难问题。集中区污水管网正在建设中,天然气管网、绿化、亮化工程实现全覆盖。完成省财政厅“非标债”项目《建设绿色协调型国家外贸转型升级基地(宣州卫浴)基础设施及配套工程项目》申报,完成《寒亭工业集中区规划环评》及《寒亭工业集中区有机废气倍量替换方案》审批,集中区承载能力进一步加强。二是加快企业集聚。立足卫浴洁具主导产业,围绕产业链上下游,十三五期间共计引进项目26个,其中卫浴相关项目12个,“腾笼换鸟”盘活闲置土地及厂房7家。

（五）基础设施逐步完善，集镇发展承载能力增强。五年来，对集镇 2 公里的道路进行了白改黑建设。进一步完善集镇及工业集中区污水排放功能，建设日处理 2000 吨/天的污水处理工程，现污水处理场站建设已完成主体建设，主管网已完成 50% 的建设任务。将农村安全饮水水源地通过开盛水务公司，接入青弋江。先后对部分村、社区老旧的自来水管网进行了提升改造。有序推进老镇区危旧房改造工作，十三五期间共改造危房 306 户。建立了菜市场管理制度并完善了管理秩序。结合区创建文明城市，完成集镇背街后巷道路硬化、绿化、亮化等建设。扎实开展农村公路养护工作。积极推进“四好农村路”建设，完成了飞寒路、幸福路、林场路、古寒路四条乡级道路畅通工程建设，总里程达 30 公里；完成了西寒路、寒天路等 26 条村级畅通工程建设延伸或是扩面建设，总里程达 29 公里。完成哑巴桥和二湾桥危桥改造项目。

（六）社会综合治理持续深化，社会事业全面发展。

构建平安和谐的社会治安防控体系，进一步完善矛盾纠纷包保、排查化解机制，加大矛盾纠纷隐患排查化解力度，完善网络化、大调解工作机制。建立健全应急管理机制，制定各类应急预案。加强社会治安综合治理，深入开展“平安寒亭”建设，完成镇综治中心“国标化建设”，加大技防设施投入，全镇安装 40 处视频监控，实现境内主要干道视频监控全覆盖，超额完成车网工程和综治保险任务。加大重点地区和校园周边环境整

治力度，加强重点人群包保管控。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各种刑事犯罪，坚决扫除社会丑恶现象，切实保障社会治安环境良好，重拳出击打破菜市场占道经营现象，无死角对镇域棋牌室进行专项整治。依法落实安全生产责任制，保持安全生产形势平稳，十三五期间全镇无一起重特重大事故发生。

完善义务教育均衡发展保障机制，优化镇中小学办学条件和教育资源配置，并加强校车安全工作管理，制定完善安全工作网格化。基本实现城乡居民养老保险法定人员全覆盖、缴费档次逐年提标，十三五期间人均缴费额提高 45%，稳步提升社会保障待遇水平和保障能力。城镇登记失业率控制在 4% 以内。积极开展区域医疗服务共同体试点及分级诊疗工作。完成镇卫生院医疗用房改扩建工程以及 7 个村卫生室改造，通过“百医驻村”项目、村医返聘等方式增强了基层医疗服务能力，进一步改善医疗服务环境和水平。加大基本公卫项目、家庭医生签约项目实施力度，提升了群众的健康素养水平。十三五期间寒亭镇低保、优抚、农村特困人员供养、大病救助和临时救助工作实现全覆盖。

（七）以素质提升为总要求，扎实推进基层党建工作。夯实自身建设，完善党委中心组学习制度。强化队伍建设，完善各项规章制度，狠抓干部作风建设。通过换届配齐配强村“两委”班子，镇村干部素质不断提高。完善了村干部“三位一体”激励保障机制，采取多种措施，不断提高村干部经济和政治待

遇。加强教育管理，先后开展“两学一做”主题教育、“讲重作”专题教育、“不忘初心，牢记使命”主题教育等。建立寒亭镇集中区党总支部，成功打造3个党建示范点。深入开展“基层组织提升年”活动，扎实推进基层党组织标准化建设。进一步完善党员“红黄榜”、“告诫制”、“党员活动日”、“六级联动体系”等制度，持续推行“3+1”、“微党课”活动。创新开设无职党员“党建岗”、“公益岗”、“党员量化积分”考核办法，充分发挥党员先锋模范作用。

“十三五”完成的规划目标，为全面建成小康社会进而全面推进“十四五”提供了良好条件。在全面科学总结“十三五”发展成效的同时，我们也应清醒地认识到，我镇经济社会发展过程中仍然存在不少困难和问题，对标“沪苏浙”还有较大的追赶空间。主要表现为：一是工业经济产业层次不高，卫浴产业园建设和产业转型升级任重道远。二是乡村振兴任务艰巨，农业产业化程度不高，农村致富带头人和专业技术力量薄弱，产品附加值较低。三是村集体经济造血功能比较薄弱，收入渠道不多，可持续增收动力不足。这些问题需要我们进一步采取切实有效的措施，认真加以解决。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。长三角一体化高质量发展上

升为国家战略，安徽省大力推动“一圈五区”、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，宣城市把“一地六县”合作区建设作为全市融入长三角一体化发展一号工程，都给宣州区寒亭镇带来千载难逢的重大历史机遇。同时受国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，经济下行压力较大；加之自身综合竞争力不强，在区域突围中面临严峻挑战。寒亭镇要深刻认识新发展阶段带来的新机遇新挑战新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

1、长三角一体化打开新的发展空间。习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词抓好重点工作。宣城市是安徽省东接沪苏浙的桥头堡，是南京都市圈的成员城市，在基础设施一体化、创新体系协作共建、产业专业化分工协作、公共服务共建共享、生态环境共保共治、城乡融合发展将实现全面提升，为联通安徽和沪苏浙的区域性综合交通枢纽。“一地六县”协同发展和安徽自贸区的获批建设，芜宣机场的通航，寒亭镇在长三角的区域和产业定位，可以积极协调争取列入全省毗邻沪苏浙省界产业园区承接产业转移优选地，争取更多的高质量发展政策空间。

2、市区一体化发展政策支撑。宣城地处 G60 科创走廊与宁黄快速通道交汇口，是皖苏浙城市枢纽以及承接沿海地区特

别是长三角产业转移的前沿地带。市委市政府提出“对标沪苏浙、争当排头兵”发展战略，致力打造全省对接沪苏浙的桥头堡、示范区。宣州区依托市区一体、抢抓发展机遇，致力打造成为苏浙皖产业创新一体化发展示范区、皖东南城乡统筹高质量发展先行区、宣城市宜居宜业高品质发展引领区。

3、宣州区“十四五”规划指引。宣州区十四五规划提出，**做优寒亭国家外贸转型升级基地。**围绕卫浴产业上下游产业链，加大招商力度，提升卫浴产业规模。引进和推动“三平台两中心一基地”等项目建设，推动卫浴“产学研”一体化发展。优化产品结构，提高服务水平，拓展国内高端、定制产品市场，实现“产品研发设计-智能制造-检测检验”为一体的卫浴全产业链发展，打造安徽省高档卫浴产业集聚高地和国家卫浴出口重要基地，推动寒亭镇创建高档卫浴特色小镇。

同时，培育外贸竞争优势。市区共建跨境电商产业园，试点线上对外贸易平台，推进企业对外贸易全流程在线化，智能识别贸易高风险区域，有序拓展企业贸易伙伴，融入全球贸易网络。鼓励优势产业抱团出海，以各种形式“走出去”，参与“一带一路”国家投资建厂、技术合作、专家引进等各类合作，大力开拓东盟、中亚、非洲等新兴市场。推动寒亭卫浴产业基地复制跨国推广中心模式，对接国际专业机构，拓展欧美和日韩市场。

第二章 生态优先绿色发展，奋力开启现代化建设新征程

“十四五”时期，直面世界百年未有之大变局，寒亭镇将按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，坚持“党的全面领导、以人民为中心、开放协同融入、工业强镇带动、改革创新突破、绿色均衡发展”六大基本原则，系统性构建高质量发展和高品质生活的新格局，将寒亭镇打造成为长三角产业创新一体化发展示范镇。

第一节 指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，全方位深度融入长三角一体化发展，按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，紧紧围绕“1123”发展思路（一核心、一平台、两基地、三产业），即坚持以党建引领为核心，全面推进乡村振兴；坚持“工业强镇、农业大镇、生态美镇”理念，聚力寒亭工业集中区平台建设，一体化推进产业融合，进一步提升工业发展水平，构建现代产业体系，形成长效发展机制，在工业经济发展、新型城镇化建设、生态环保和民生治理等方面综合施策，全面落实和推进乡村振兴战略，做强卫浴产业的同时，大

力发展第三产业，推进产业结构升级。

第二节 发展定位

1、工业强镇战略。狠抓国家级外贸转型升级基地（卫浴产品）基础设施建设，围绕卫浴产业定位，绘制招商图谱，着力延链、补链、强链。坚持项目定期调度机制，及时解决项目建设要素保障。优化发展环境，加快低效企业转型升级，加大规上企业培育力度，强化企业科技创新，着力科技中小企业入库、战新、高新企业申报，引导集中区内企业与高等院校合作。积极对接芜湖自贸区及宁波港、上海港外贸码头，扩大集中区外贸出口，推进智能卫浴产业园高质量发展。同时，积极承接优质智能卫浴项目，促进产业数字化、智能化转型，努力提高为长三角地区产业配套能力，打造安徽省高档卫浴产业集聚高地和国家卫浴出口重要基地，推动寒亭镇创建高档卫浴特色小镇。

2、农业大镇战略。大力发展强镇富民产业，聚力壮大村集体经济。积极调整农业产业结构，大力发展设施农业。利用农光互补项目大力发展清洁能源和观光休闲农业。发展优质高效特色现代农业，提升农产品质量安全水平，促进农业可持续发展，培育农村新业态。大力培育现代农业经营主体，提升为农服务水平。统筹发展绿色、无公害、有机农产品，推动现代农业产业转型升级。积极打造一村一品发展新格局，进一步提

高农业质量效益和竞争力。

3、生态美镇战略。加大土地集约节约利用力度，加快镇村生活污水处理工程建设，结合农村清洁工程、美好乡村建设及“三线四边”环境整治，促进人口、资源、环境协调发展，努力争创国家级生态优美乡镇。

第三节 发展目标

立足镇情，综合分析寒亭镇“十四五”的发展趋势和有利条件，充分估计发展中的不利因素和可能遇到的各种困难，本着客观实际的原则来规划寒亭镇的目标，到 2025 年，践行新发展理念，实现政治、经济、社会、文化、生态领域全方位融入长三角一体化高质量发展，经济总量跨越式提升，产业结构优化升级，科技创新、数字经济大幅提高，民生服务显著改善。围绕老 318 国道生态景观轴，统筹集镇区与工业集中区协调发展，将寒亭镇建设成为经济发达、文化繁荣、生态优美、功能齐全、特色鲜明、治理有效、辐射带动力强劲的卫浴特色小镇。

主要预期目标是：到 2025 年，财政收入 0.72 亿元，年均增长 6%左右；规上工业总产值达到 8.5 亿元，年均增长 20%；农村常住居民人均可支配收入达 28000 元，年均增长 8%。主导产业产值比重明显提高，经济发展、生态建设、人民生活、创新水平、社会文明和治理迈上新台阶。

第四节 远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标。经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，建成寒亭特色的现代化产业体系，经济总量达到二〇二〇年五倍左右，人均地区生产总值基本达到长三角平均水平，与苏浙沪一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力充分释放，乡村振兴取得决定性进展，生态环境更加优化，基本公共服务实现均等化，城镇居民和农村居民人均可支配收入与经济同步增长，公民素质和社会文明程度达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 经济和社会事业高质量发展动能

“十四五”期间，充分发掘自身的区位优势、政策优势、资源优势，毫不动摇地实施“工业强镇”战略，突出工业经济“主引擎”作用，立足全区“3+5”现代产业体系，推动国家外贸转型升级基地（卫浴产品）提级发展。做大做强卫浴产业，重点发展智能卫浴，依托卫浴出口基地，实现与自贸区联动，提高产品附加值。加快基础设施建设，打造产业承接平台，注重产业升级培育，深化精准招商，推进智能卫浴产业集聚发展。

第一节 工业强镇——融入长三角协同创新产业体系

（一）聚焦推进智能卫浴核心产业链式发展

1、提升卫浴产业能级。大力承接卫浴企业转移，以平湖卫浴产业转移为契机，加大招商力度，重点关注广东、福建、浙江等卫浴企业集中地产业动向，争取引进更多优质卫浴企业和项目落地。完善卫浴产业链，招引卫浴产业用钢化玻璃、五金件、喷漆、氧化等卫浴上下游企业和项目，延伸上游产业链。主动对接本地企业，就地解决卫浴配件表面处理问题；整合集中区内部及周边泡沫制品、包装、印刷等企业资源，为卫浴产业提供下游包装业务。引进和推动卫浴仓储物流、交易展示中心、电子商务平台、检测认证平台等项目建设，延伸下游产业

链。

2、扶持本土卫浴品牌。提升卫浴品牌影响力，强化卫浴质量管理和品牌建设，支持创建中国驰名商标或中国名牌产品，鼓励整合众多无牌加工企业的生产能力，支持本土卫浴企业加大研发设计投入，增强自主创新能力，打造更多本土卫浴品牌；扶持卫浴企业参加国际国内各类卫浴洁具博览会、交易会，以及参加和举办各类产业论坛，支持本地卫浴品牌发展，鼓励优先采购使用本地卫浴品牌。

3、加强卫浴行业协作。加强与本地卫浴产业的互动，鼓励企业加入宣城市卫浴协会及参与相关活动，加强与宣城市卫浴龙头企业的信息交流与技术合作；立足 318 国道卫浴企业集聚现状，通过宣城市卫浴协会等平台，合力打造宣城西部卫浴洁具产业集聚带，借力提升寒亭卫浴产业影响力。借鉴先进发展经验，利用各种机会组织集中区管理人员及卫浴企业负责人等相关人员赴卫浴产业优势产区参观考察，学习卫浴先进生产工艺、技术及管理经验，同时寻求合作机会。推动卫浴“产学研”一体化发展，搭建卫浴企业与高校之间的“产学研平台”，鼓励其开设卫浴设计等相关专业，培养卫浴专业人才。借鉴先进地区发展经验，结合寒亭工业集中区卫浴产业发展现状，多途径鼓励和支持卫浴企业做大做强。

4、创建卫浴出口基地。鼓励现有企业“走出去”，支持企业建立固定销售网络，并继续重点开拓“一带一路”国际市场。

对卫浴企业参加境外尤其是“一带一路”沿线国家的相关展会、管理体系认证、产品认证等给予资金支持。引进一批中高端卫浴出口企业，增加在国际市场中的竞争力。严格对接欧美等地产品质量标准，引入与海外市场环保、技术等要求相匹配的出口检验检疫平台、环保材料认证等公共平台，引进专业国际贸易服务公司，为卫浴出口企业提供一站式服务。

（二）加快基础设施建设，打造产业承接平台

1、逐步完善配套基础设施。完成集中区绿化改造工程建设，提升水、电、气配套供应能力。实施主干道路白改黑工程、辅助道路等设施改造提升工程。积极争取寒亭工业集中区扩区建设，未成片开发的建设区域，进行规范化设计，置换土地以小微产业园的概念设计多层标准化厂房，提高亩均税收率。

2、不断提升协同创新水平。加强与沪苏浙产业转移集中地区对接，充分利用 G60 科创走廊合作机遇，立足全区“3+5”现代产业体系，推动国家外贸转型升级基地（卫浴产品）提级发展，积极对接沪苏浙地区的创新创业平台，加快创新型企业培育，推进一批跨区域重大科技合作项目；加快协同创新能力，支持集中区企业与长三角地区高校合作，科技成果转化，不断深化创新资源合作，通过招引科技服务专业企业，支持建设一批众创空间、科技企业孵化器，深入推动实体经济转型升级。

3、积极搭建投融资平台。整合寒亭镇现有资源、资产，与国资集团合作成立投资发展公司，发挥公司效益，实现投融

资功能，增强集中区和集镇建设与发展造血能力，促进良性发展循环。设立智能卫浴产业发展基金。依托智能卫浴特色产业，推进产业链与资本链融合，发挥国有资本的杠杆撬动作用，引进长三角地区社会资本和产业资本，合作设立智能卫浴特色产业发展基金，吸引长三角地区高端产业链项目整链落户，注重潜力企业孵化，将更多优质小项目培育成行业领头军，将智能卫浴产业培育成特色大产业。

4、开发建设智慧园区。智慧园区是在园区搭建的 IT 基础设施之上，运用物联网、云计算、多媒体等现代信息技术，帮助园区在信息化建设方面构建统一的组织管理协调架构、业务管理平台 and 对外服务平台，为园区管理者以及企业提供创新管理与运营服务，品牌宣传通过搭建园区门户平台，利用信息检索、虚拟展示等功能，在更广阔的范围内提升园区知名度，促进园区品牌宣传，有利于园区形象树立和招商引资。运用现代信息技术，降低成本，提高效率，扩大服务的覆盖面和受益面，同时，物联网、云计算等技术的应用，促进园区信息化建设，打造高科技、智能园区，提升园区层次和服务水平。

（三）注重精准招商，构建产业链聚集体系

十四五规划期间，确保产业链招商项目达到 70%以上，实现园区招商项目数量和质量双提升，加快形成现代产业集聚区。调动社会力量建设新园区，并开展招商引资，增强产业联系提高集聚效益。

1、开发自身优势，多方位聚力招商。抢抓长三角区域经济一体化战略实施、G60 科创走廊产业分工协作机遇，主动融入长三角 G60 科创走廊产业园区联盟，派驻专职招商小分队，深入沪苏浙产业转移集中区域摸排，召开招商恳谈会，扩大园区招商知名度和影响力。结合园区产业基础，围绕平湖、萧山、上海产业转移，开展驻点招商、精准招商。加大园区闲置厂房和低效用地处置力度，实行“腾笼换鸟”、“低效地建设”，引导本土卫浴企业入驻，形成引领、示范效应，加速淘汰卫浴企业中的落后产能，新上高端自动化生产线，逐步形成卫浴洁具产业链和供应链。

2、紧密围绕产业链，精准招商。围绕“智能卫浴”主导产业，逐步利用云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术手段，了解产业发展状况、产业资源分布、重点企业分布，加强产业链精准招商的前瞻性战略谋划，做好产业链精准招商实施方案，实现由“招商引资”向“择优选资”转变，继续加强“以企引企”、“以商引商”工作，发挥寒亭产业优势，鼓励企业扩大投资，把优质项目、高端环节落户在寒亭。聚焦科技创新、新动能培育，突出产业链创新链上的重要环节，着力招引一批投资总量大、产业关联度高、牵引性强的大项目，加快促成一批优质企业和高科技企业落户，加强产业集群。

3、加快提升园区产业链承载能力。等高对接沪苏浙先发地区园区，适度超前布局基础设施及公共信息、技术、物流、

金融等服务平台，完善商务区、生活区综合服务功能，推动园区从单一产业园区向产城一体化转变。积极推进与沪苏浙经济强市、先进园区在运营方面互动合作，采用合作共建模式、产业招商模式，共建合作园区，形成布局合理、特色鲜明、协调发展的产业承接新空间。

第二节 农业稳镇——兼顾生态与农业，实现生态与产业振兴

（一）提升农村基础设施

1、补齐农业基础设施短板。实施 14500 亩高标准农田项目。进一步完善集镇污水排放功能，改造集镇污水管网与污水处理厂管网连接。持续加大老镇区危旧房改造力度，继续开展危房改造工程。对周寒河两岸进行防洪治理堤防建设，包括堤防道路硬化、绿化、亮化，水泥混凝土路面。

2、加大镇域交通体系建设。强化镇村道路通行安全。全域推进镇村客运一体化，实现镇村公交客运班线全覆盖，提升群众出行便利度。以新老 318 国道为依托，继续加大路网建设，提高道路等级，对现有道路进行升级改造，积极推进乡村振兴。

3、提升农村水电保障水平。继续实施农村饮水安全巩固提升行动，全面实现区域供水规模化。因地制宜实施农村电网改造升级工程，对新规划建设村庄，整村、整线、高低压同步一次改造到位，满足 5 年以上负荷增长需要，完成寒亭镇永

洋 100MW 光伏复合项目，整体提高农村农业用电水平。

4、加强耕地资源保护和生态环境建设。以保护耕地资源和生态环境建设为核心，坚持节约集约用地政策，统筹土地供给和需求的关系，提高基本农田保护水平，确保耕地总量不减少。以城镇化为依托，合理调整和优化土地结构和布局，科学协调土地利用和生态建设。积极引导和规范农村闲置宅基地合理流转，提高空心村整治力度，积极盘活存量建设用地，新增建设用地总规模控制在 30 公顷范围内。积极转变土地利用方式，严格控制建设用地无序增长，切实保护和改善生态环境，促进可持续利用，实现社会、经济和生态的协调发展。

（二）加快发展现代农业

1、发展优质高效特色现代农业。重点发展特色烟、无公害蔬菜等优质特色农产品。以天门村为中心的水稻万亩高产创建基地为依托，打造优质、高产的水稻品种示范基地；建立无公害蔬菜种植基地；重点建立现代烟草轮作示范基地，提高烟叶质量；发展苗木花卉生产基地；引进有实力的标准化养殖企业，建立标准化养殖生产基地。

2、提升农产品质量安全水平。进一步加强农业标准化基地建设；加大“三品一标”认证力度。加强农产品质量安全监管体系建设，全面推行农药经营登记备案和农药试点经营制度，积极推进市场准入、产权准出和农产品追溯体系建设，确保农产品质量安全。

3、促进农业可持续发展。大力发展生态休闲农业，实行集聚土地生产模式，提高农业投入品使用效率，减少农业污染，发展农业清洁生产，努力打造一批集民俗文化、乡村体验、购物美食等为一体的休闲农业园区，不断拓展农业的生产、生活、生态和服务功能。

4、培育农村新业态。大力培育和扶持农业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，按照供给侧结构性改革要求，发展绿色、无公害、有机农产品，推动现代农业产业转型升级。加强“皖南宣”、再生稻等特色农产品品牌建设，积极打造一村一品发展新格局，进一步提高农业质量效益和竞争力。积极调整农业产业结构，大力发展设施农业。利用农光互补项目大力发展清洁能源和观光休闲农业。夯实寒亭绿色粮油（水稻）生产基地，提高粮食生产复种指数，保证粮食安全。合理布局，加快推进家禽养殖示范小区建设。发挥益农信息社等电商平台农产品推介作用，积极推动农产品电子商务销售。持续推进蔬菜基地、黄金茶种植、高端休闲采摘等产业带动效应，通过盘活资产、抱团经营、入股合作、政府扶持、项目带动等多种方式发展壮大村集体经济，实现村集体经济收入和农民收入双增长。

（三）建设宜居秀美新乡村

1、整治农村人居环境。建立城乡环境卫生“四位一体”长效保洁机制，实现镇区、公路、河道、村庄四大空间保洁的统

一管理，确保城乡环境卫生保洁无缝对接。推广生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，扎实推进农村生活污水治理工作。持续推进农村非卫生厕所改造，实施农村清洁工程提升工作。清除农村黑臭水体，全面实现村庄内畜禽圈养，提升规模化养殖场畜禽粪污资源化利用率。

2、加快美丽乡村建设。促进乡风文明建设。强化教育引导，把握乡风文明建设方向，发挥好社会主义核心价值观的引领作用，在乡村形成知荣辱、讲正气、促和谐的好风尚，营造人人自觉参与美丽乡村建设氛围，着力打造美丽乡村示范片建设，中心村建设全覆盖。

第三节 生态美镇——持续改善农村人居环境

践行“两山”理论，打造美丽宜居生态样板。牢固树立山水林田湖草是生命共同体理念，优化国土空间开发格局，加强管控，夯实绿水青山生态基底。深入打好污染防治攻坚战，建立地上地下、水陆统筹的生态环境治理体系，完善生态文明统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，全力打造美丽寒亭。

（一）筑牢生态安全屏障

优化国土空间开发格局。完成国土空间规划方案编制，同步编制村庄土地利用规划、美丽乡村规划，实现村庄规划“多规合一”。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界

三条控制线。加强自然资源执法巡查力度，建立健全自然资源管理长效机制。落实生态环境损害赔偿制度，加大省市生态补偿资金争取力度。着力加大对土地、山场、砂石、林业等国有资产的处置力度，多途径增加镇级可用财力，向重点任务和民生领域倾斜。积极争取用地计划指标，用足用好集体土地入市、圈内计划、独立选址、增减挂钩等项目用地指标政策，优先保障重点项目建设。

构建水生态保护格局。强化河湖监管，维护河湖健康功能-----发挥河长制湖长制作用，推进河湖水域空间管控。严格河库水域岸线空间管控，塑造自然健康的河库岸线。依法划定河湖管理范围，加快推进河湖管理范围和水利工程管理范围划界确权工作。开展主要河道水域岸线管理利用保护规划，科学划分岸线功能区，严格分区管理和用途管制。规范涉河活动管理，严禁以各种名义侵占河道、围垦塘库和非法占用水域岸线，严格涉河项目审批，强化事中事后建管，加强河道采砂管理。

推深做实林长制。推深做实林长制。持续配合区国土绿化有序推进，持续推进林长制试点工作，完成各项造林增绿增效任务，森林覆盖率力争达到 92%以上，森林火灾控制在 0.5%以内。加快提升“护绿”水平，加强生态保护修复，督促指导辖区内抓好林木病虫害防治和防火工作，充分利用生态护林员、巡查员，严格林地资源保护，加强林地管制，严厉打击非法改

变林地，非法砍伐树木、滥伐林木、乱挖滥占林地以及毁绿损绿等违法行为。加大开展“增绿”力度，大力实施造林计划，真正做到见缝插绿、应绿尽绿，持续提升绿化质量，通过改良绿化品种、发展优良乡土树种等措施，宜林则林、宜果则果，努力做到“增绿”与“增收”并重，“绿化”与“美化”并举。切实提高“用绿”成效，引导群众发展高效林业经济，坚持发展森林生态旅游、林下经济、珍贵树种和中药材培植等新兴林业产业，大力推进林业一二三产业融合发展，真正让绿色成为寒亭高质量发展的主色调。

（二）持续改善环境质量

继续推进污染防治。狠抓突出环境问题整改，扎实推进各类环保督察反馈问题整改，持续强化环境保护监管执法、严厉打击环境违法行为。深化与长三角区域联防联控，强化大气、水污染防治等协作机制和区域环境执法联动合作。打赢蓝天保卫战，加强扬尘管控、废气排放监管，加大秸秆禁烧和综合利用力度，确保空气质量持续提升，实现减污降碳协同效应。落实长江经济带发展负面清单，确保实现“水更清、岸更绿、产业优”的目标。强化水环境整治、水生态维护、水资源集约节约“三水统筹”，持续强化饮用水源地管理保护。严控农业面源污染，加大农村黑臭水体治理力度。有序开展土壤污染防治，扎实推进净土保卫战，开展涉重金属行业污染土壤风险排查和整治。推进固废源头减量和资源化利用，加强危废监管体系、

综合利用和处置设施建设。

农村生活污水治理建设。为保护环境，恢复生态，实施卫生改厕，雨污分流、配套管网建设，开展居户生活污水收集井与收集纳管建设，使生活污水纳入污水收集主管道，进入污水处理厂进行处理，加强农村生活污水治理，大力恢复水生态，完善农村供排水管网，促进污水收集处理、中水回用，实现农村重点流域周边、水源地重点地区及环境敏感地区村庄生活污水治理设施全覆盖。继续完善镇区污水管网系统建设，保障污水收集顺畅，并提高污水厂出水水质；完善中心村及旅游服务用地污水处理设施建设。对于农村生活污水暂时无法并网至污水处理厂，可采用农村分散式污水处理技术对这些村的生活污水进行处理，各村采用一体化污水处理设施。大村庄建设微动力，小村庄建设小型人工湿地集中收集处理污水，做到达标排放。鼓励支持有条件的村，结合改厕申报人居环境整治项目等多种方式开展截污工程建设。

（三）巩固脱贫攻坚成果持续增收

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。在巩固脱贫攻坚成果的基础上，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制，推动镇村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

建立健全防止返贫机制。全镇严格落实“四个不摘”要求，坚决守住脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，

对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况；对监测对象及时发现、及时帮扶、继续精准施策。落实好中央和省市区最新政策文件精神，以及教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，立足实际实施相关政策。

不断发展壮大村级集体经济。创新拓展发展渠道，强化资金投入、向村级集体经济发展项目适度倾斜，形成政策、项目、资金等各类资源的叠加效应，加强乡村旅游项目招商，进一步推进乡村振兴，发展村集体经济，带动老百姓增加收入。

实施乡村产业提升行动。持续推进“四带一自”产业帮扶机制，加强新型农业经营主体的提升，大力培育龙头企业和致富带头人，培育壮大一批农业龙头企业、农民专业合作社，进一步提高组织化程度，提升产业带动能力；加强主导产业的提升，开展产业兴村强镇行动，把农产品加工业作为支柱产业，做实水果等惠农优势产业。同时把各村（社区）打造成优势产业集群，发展壮大，开创“一村一品”“一镇一特”发展新格局。

分类推进乡村发展。完成村庄布点规划。优化全镇村庄空间布局、凸显地方特色，完成全镇村庄布点规划，采取改造提升、特色保护、搬迁撤并等不同建设模式，逐步推进规划实施。集聚提升中心村。着力引导农村产业和人口向中心村集聚，推动基础设施和公共服务设施向中心村重点配置，带动周边自然村发展。有序推进改造提升，激活茶产业、优化环境、提振人

气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业宜游的美丽村庄。保护开发特色村。合理利用村庄特色资源，着力打造特色产业村。发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。搬迁撤并空心村。合理搬迁撤并空心村，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。

建设宜居秀美乡村。持续改善农村人居环境。完善农村生活垃圾收运和处理体系，实施集镇垃圾中转站改造提升，实现村镇环卫一体化，促进农村生活垃圾源头分类和资源化利用，持续开展“二减量、二利用”行动。继续推进农村“厕所革命”，促进厕所粪污无害化处理和资源化利用。强化新建农房管控，符合条件危房改造户做到应改尽改。加强公共空间、庭院环境整治，全面清理私搭乱建、乱堆乱放，确保庭院内外整洁有序。加快完善通村组道路、入户道路建设。巩固村庄清洁行动成果，推进村庄硬化、绿化、美化、亮化等工程建设，着力改善乡村风貌。

促进乡风文明建设。强化教育引导，把握乡风文明建设方向，发挥社会主义核心价值观的引领作用，在乡村形成知荣辱、讲正气、促和谐的好风尚。组织科技文化知识学习活动，帮助农民掌握实用技术，提高农民科学文化素质。增强农民的民主法治意识，努力在农村形成遵纪守法光荣、违规违纪可耻的知法守法良好环境。着力加强“一约四会”建设，促进移风易俗，消除陈规陋习，实现辖区建制村新风堂全覆盖，培育健康生活

方式，形成积极、健康、向上的乡村社会风气和精神风貌。

第四节 产城融合——一二三产业融合发展

（一）精心打造特色小镇，开展寒亭特色品牌建设

1、开展乡村旅游，精心打造特色小镇。把建设特色小镇作为发展乡村经济的重要抓手，围绕“布局美、建筑美、生活美”，融合产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，高标准建设特色小镇以及农村产业融合发展示范小镇等。开展以乡村旅游、文化体验等为主题的项目。强化基础设施配套建设，完善特色小镇旅游“吃、住、行、游、娱、购”要素功能。创新建设运营模式，引入社会资本，打造产业支撑有力、建设人才集聚、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇。

2、融合卫浴产业元素，试点工业旅游模式。挖掘寒亭乡村文化和旅游资源禀赋，融合“卫浴产业”工业元素，发展绿色康养、休闲采摘、乡风采撷、工业工艺等特色旅游项目，促进“一二三”产业融合发展，打造卫浴特色小镇亮丽名片。大力实施产业项目建设，不断夯实乡村振兴发展基础。

（二）加快发展现代服务业，培育高质量发展新增长点

寒亭乡村旅游发展以宣州南部山区乡村旅游整体规划为依据，同时充分考虑与市场需求的结合和周边旅游资源环境的互补，以生态建设为原则、以农业养生为主题，将寒亭镇建成南部山区乡村旅游示范区内的相对独立，交通区位独具优

势、生态养生和休闲体验项目丰富的养生度假胜地。把寒亭镇打造成乡村旅游示范区客源集散地以及养生休闲基地。

第五节 幸福寒亭——不断增强人民群众获得感

（一）加强集镇管理。完善集镇雨污分流管网改造，推行集镇电线入地，实施集镇亮化工程，完善集镇背街后巷路面硬化工程，提升改造消防设施，建设大型停车场，做到集镇区高清视频全覆盖。推动集镇外立面（含新街、老街）改造工程。实施垃圾中转站改造提升工程，配备村级垃圾转运车。结合我镇乡村旅游特色，加强对农村建房统一规划和管理。

（二）全面提升健康和医疗水平。全面落实“健康宣州2030规划”和健康宣州行动，全面推进公共卫生体系建设，全方位干预健康影响因素。推进分级诊疗制度持续下沉，完善更高层次的纵向医联体与区域医共体对接机制。全面推进村卫生室标准化建设，全面推行电子健康档案和电子病历系统在居民就医中的应用。推进卫生院院址改扩建及配套设施建设，提高医疗服务水平。加强重大疾病综合防控，做好传染病和慢性病防控、精神卫生服务管理等工作。完善提升家庭医生签约服务，创建家庭医生签约服务示范点，提高群众满意度。优化妇幼保健服务水平，提升婴幼儿照顾服务水平，统筹落实妇女儿童健康水平提升工程。深入开展爱国卫生运动，特色化推进卫生镇、健康社区、健康家庭建设。加强食品药品市场监管，创建放心

消费示范。

（三）高标准推进养老和社会保障制度。健全低保对象动态管理和精准识别长效机制。健全涵盖灾害、医疗、教育、住房、司法、临时救助等多层次社会救助体系，推动救助形式由生存型救助模式向发展型救助模式转变，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。保证低保标准与上年度居民人均消费性支出同步增长机制，提高孤儿、残疾人等生活保障和补助标准。适度扩大因病、因残、因学、养老、扶幼等贫困家庭保障范围。整合现有功能室或利用空闲房屋资源，建设老年活动中心，到 2025 年实现所有行政村（社区）全覆盖。推进和完善公益性公墓建设和管理。促进医养结合发展，推进养护型医养康养服务设施扩建，打造“医中设养”示范点；推进卫生院与养老院融合发展，提供定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理等服务。提高为老服务水平，开展省级老年友好型社区创建工作。完成各村（社区）全国示范型退役军人服务站创建。优化医疗保障制度。落实医疗救助政策，完善医疗救助审批程序。大力加强人才队伍建设，加快推进社会保障体系建设，着力稳定和扩大就业。

（四）繁荣发展文化事业。健全文化服务体系。提高社会文明程度，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。提升公共文化服务水平，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展

群众性文化活动。全面提升镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心服务质量，优化公共文化服务网络。搭建长三角公共文化服务资源合作平台，更好地满足人民群众多样性、个性化的精神文化需求。促进文化产业发展，扩大优质文化产品供给，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动文化和旅游融合发展。

（五）推进更可持续就业增收。一是围绕寒亭发展大局，坚持民生为本，人才优先，以服务产业结构调整、产业布局优化为改革动力，以建设和谐寒亭、维护社会稳定为主线，着力稳定和扩大就业，全面支持乡村振兴战略，不断拓宽农村就业渠道，建立健全城乡劳动者平等就业制度，引导农村劳动力外出就业、就地就近就业，强化劳动者素质提升能力，加快培育更高技能水平、更好专业素养和敬业精神、更强创新能力和创业精神的劳动者队伍，着力缓解结构性就业矛盾，加快推进社会保障体系建设，积极构建和谐劳动关系。二是大力加强人才队伍建设，在就业服务、收入分配、职业培训、和谐劳动关系等方面更加注重公平与共享，更加注重改革、发展与稳定的统筹兼顾，努力实现人力资源社会保障事业全面协调可持续发展，为全面建成小康寒亭打下坚实基础。

（六）发展高质量教育体育。全面贯彻党的教育方针，合并建立九年一贯制学校，集中力量办学，稳固生源。加强教师队伍建设，开展课后延迟服务，增强教育服务能力，提升教育

教学质量。加强留守儿童心理健康教育，促进孩子健康成长。普及学前教育，促进幼儿身心健康、习惯养成、智力发展、快乐成长。到 2025 年，适龄幼儿入园率达 99%。巩固提高九年义务教育水平，巩固率达 99.5%。保障残疾儿童少年义务教育入学率达 100%。建立健全镇教学质量监控与反馈体系。强化与区域教育先进地区的交流合作，深化我镇教育领域综合改革。践行学生体质健康工程。实现学生体质健康合格率达到 99%。加强和改进课外体育锻炼，参与面达 100%。发展体育事业。健全全民健身和群众性竞赛活动体系、激励机制，探索体育赛事办赛主体多元化，弘扬群众体育健身文化。

（七）保障妇女儿童、青少年和残疾人权益。促进妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策。培养妇女创新精神，积极开发促进妇女创业就业以及促进女性成长成才项目。加大对城乡相对贫困妇女帮扶力度，关心关怀残疾和留守妇女、单亲和失独母亲等特殊妇女群体，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。依法保障妇女参与社会治理的权利，引导和支持妇女在贯彻新发展理念、构筑新发展格局中，实现自身进步与发展。保障儿童优先发展。整合各类资源，提升“儿童之家”“农家书屋”建设管理水平，缩小儿童发展城乡差异。消除对女童的歧视，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害儿童人身安全的犯罪行为。加大对流动、留守儿童和困境儿童的救助关爱，创造更加和谐友好的儿童发展环境。推动青少年健康

成长。全方位推动深化体教融合，加强青少年思想、教育、健康、文化、安居乐业、社会融入与参与、权益保障与预防犯罪等工作，促进青少年全面健康成长。加强残疾人权益保障。促进残疾人平等参与社会，依法保障残疾人各项权益。完善残疾人康复服务和社会保障体系，开展全人群全周期残疾预防行动，提升残疾人之家（工作站）管理服务水平，加强康复托养设施、公共场所无障碍设施建设。

第四章 健全制度体系，提升镇域治理能力和水平

坚持统筹发展和安全，不断完善治理体系，持续推进法治宣州、平安宣州建设，提升公共安全保障和应急处理能力，构建科学高效的现代治理模式。

第一节 推进法治、平安寒亭建设

加快推进法治建设。坚持习近平法治思想，深入推进法治寒亭建设。加强法治政府建设，健全重大行政决策机制，落实决策主体责任，切实推进科学民主决策；深入推进依法行政，进一步规范执法程序，明确执法责任，依法行使权力，让行政执法有法度、有力度、有温度；加强规范性文件管理，严格规范性文件合法性审查备案制度。加强法治社会建设，力争建成一个法治公园、三个法治文化墙；完善培养农村“法律明白人”和“法治带头人”机制，积极申报市级民主法治村，进一步提升村（社区）依法治理水平。继续实施法律援助民生工程，夯实法治建设根基；大力实施“八五”普法规划，落实普法责任制。

深入推进平安建设。继续开展扫黑除恶专项斗争，全面推进党建+“德治、法治、自治”建设，积极争创党建+“三治”乡村治理优秀村、市级示范村。学习借鉴“枫桥经验”，进一步完善

镇村平安建设体制建设，全面推行村级警务室建设，积极争创区级标准化综治中心，深入推进“平安建设、智慧寒亭”暨视频监控建设工程，加大“三防”工程的资金投入，力争镇、村主要交通路口治安视屏监控实现全覆盖。全面加强社会治安综合治理，提升社会治理水平，着力提升全镇居民的安全感和满意度。坚持领导开门接访、带案下访、约访制度，开展结案化解攻坚活动，信访秩序继续向好。强化源头摸排和治理，多措并举开展矛盾纠纷化解，充分发挥警民联调机制，严厉打击扰乱治安及违法犯罪行为，确保社会治安形势稳定，为全镇各项社会事业的发展创造和谐稳定的社会环境。

筑牢公共安全防线。加强意识形态阵地建设和管理，强化网络空间治理，提升依法管网用网能力，坚决捍卫政治安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险监测网络，防范地方债务风险，坚决守住不发生系统性风险底线。完善金融监管规则，稳妥处置地方法人金融机构经营风险，严厉打击非法集资和逃废债行为，深化互联网金融风险整治。坚持人民至上生命至上，抓好常态化疫情防控。继续推进安全生产监督管理、防灾减灾和消防工作。

狠抓突出问题整治，扎实推进检查反馈问题整改，持续强化安全生产监管执法、严厉打击相关违法行为。深化与各部门联防联控，强化安全、消防等重点领域执法联动合作。打赢安全保卫战，加强烟花爆竹管控、各类安全监管，加大执

法力度，确保安全稳定。完善国防动员和后备力量建设体系，加强军民融合、双拥共建、国防教育。

第二节 提升政府治理能力

完善政府治理体系。统筹利用行政管理资源，推动构建上下层级联动、内部管理与对外服务协同的整体政府事务管理模式，探索形成扁平化管理和执行高效的组织体系。完善镇村二级政务服务体系，完善提升村（居）综合服务中心。围绕“事要解决”，推广新时代“枫桥经验”，推进信访法治化建设，健全基层群众自治体系，实现政府治理和社会自我调节良性互动、“网格化”管理和居民自治良性互动。

打造“四最”营商环境。常态化开展“四送一服”双千工程，建设服务型政府。加强镇村事务一体化和标准化办理，加强政务服务网格化办理，依托“皖事通办”平台，进一步推进互联网政务服务下沉，为企业和群众提供更优质政务服务。加大对种子期和成长期科技型中小企业支持力度，加强对企业的贴身跟踪服务。健全农村信用体系，开展“诚信乡镇”“信用村”建设试点。

深化农村综合改革。贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深化农村集体产权制度改革及“三变”改革，激活闲置宅基地和集体建设用地资源。扶持发展壮大村集体经济，2025 年底，争取经济强村数翻一番。

第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施、目标圆满完成。

第一节 坚持党的全面领导

推进政治建设。将党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神的贯彻落实作为根本遵循，建立健全落实机制，并将学习贯彻落实情况纳入全镇党建工作考核，确保全镇党员干部意志统一、步调一致。深化思想建设。坚持党委理论学习中心组学习，做优做强理论宣讲。积极化解意识形态领域风险，加强网络舆情应对处置。高标准推进新时代文明实践所（站）建设。夯实组织建设。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，切实发挥“五级联动”体系作用，持续巩固和扩大“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。高质量完成村（社区）换届工作，扶持壮大村级集体经济。抓实作风建设。持之以恒推动落实中央八项规定精神，以更高的标准、更严的要求、毫不松懈地把全面从严治党引向深处。发挥领导干部“领头雁

效应”，认真落实“一岗双责”，常态化开展廉政警示教育，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

第二节 加强干部队伍建设

提升干部素质。加强干部专业培训，强化业务学习，提升干部专业能力。加强干部实践锻炼，加大优秀年轻干部适岗性锻炼，开拓干部思维，提高干事创业本领。加强干部作风建设，切实转变工作作风。牢固树立实干实绩用人导向，注重在经济战线、基层一线、困难火线培养锻炼干部，调动干部积极性、主动性、创造性。全面优化干部队伍，加大村级后备干部招考力度，做好新一届村（社区）“两委”班子换届工作。

第三节 健全规划落实机制

强化政策支持，围绕规划纲要提出的发展目标和重点领域，根据发展要求和形势变化，研究制定配套政策，加强政策储备。突出项目推动，以规划确定项目、以项目落实规划，在主导产业、科技创新、生态环保、城市建设、社会民生等重点领域，争取引进一批引领产业发展、提升创新能力的重大项目，优化工程项目布局，更好发挥代表性项目对转变经济社会发展方式的带动作用。统筹资金使用，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排民生领域的财政支出和项目投入，积极争取市、区两级政府财力支持，提高政府鼓励社会投资的引导力和带动力。

建立规划保障体系。加强规划纲要与各专项规划及国土空间规划、控制性详细规划等之间的衔接，结合重大改革、重大政策、重大平台、重大项目清单，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，加强规划要素保障。各部门制定分年度计划，明确责任主体、实施时间表和路线图，完善规划实施检测评估机制，确保寒亭镇“十四五”发展的决策部署落到实处、取得实效。

第四节 实施规划监督评估

实施监督评估，落实镇人大对本规划纲要推进情况的组织视察、开展调研、评估监督、跟踪分析、阶段性实施效果检查评估等职责，保障本纲要各类项目任务能够有序、有效落地实施。强化对约束性指标完成情况的评价考核，将本规划确定的约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。建立完善实施过程中的反馈控制机制，确保规划目标的有效性与各实施阶段的科学执行和控制，达成预期发展目标。

实现“十四五”规划的各项目标，为二〇三五年远景目标开好头、起好步，意义重大，任务艰巨，前景光明。全镇上下要紧密团结，凝心聚力，奋力拼搏，加快推进新阶段现代化美好寒亭建设，为全面建设社会主义现代化国家作出贡献。