

# 关于印发朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用专项行动工作方案的通知

各村（社区），乡直各办各单位：

《朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用专项行动工作方案》已经乡政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

朱桥乡人民政府

2021 年 9 月 26 日

# 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用 专项行动工作方案

2020年我乡禁烧工作取得全面胜利，为认真贯彻落实秸秆禁烧和综合利用工作，确保我乡2021年秋季秸秆禁烧形势稳定，在认真总结2020年秸秆禁烧综合利用工作经验教训的基础上，进一步加大工作力度，加快土地流转，优化产业优势，提高秸秆综合利用率，结合我乡实际，制定本行动方案。

## 一、工作目标

以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指导，以秸秆综合利用为主线，以提高秸秆综合利用率和耕地质量提升率为目标，坚持“政府主抓、村（社区）主体、市场导向、企业协助、农民参与、布局合理、因地制宜、高效利用”的原则，按照“空间覆盖无空白，责任落实无盲点、监督管理无缝隙”的工作要求，做到“不着一把火，不冒一处烟”。确保不因秸秆焚烧影响人民群众生命财产安全，确保不因焚烧秸秆被省市区通报；加快农业技术进步，完善产业结构体系，加大政府政策支持，推进秸秆综合利用规模化、专业化、产业化发展，促进新型城镇化和生态文明建设。

## 二、工作措施

（一）加强组织领导。成立乡党委、政府主要领导任双组长的秸秆禁烧和综合利用领导小组，领导小组下设办公室，分管领导任办公室主任，负责日常工作，协调相关部门和衔接上

级部门；按照属地管理原则，各村（社区）对所辖区域秸秆禁烧工作负总责，建立健全政府主抓、村（社区）主体、农户参与、市场运作的秸秆禁烧机制。对焚烧秸秆的农户和个人，发现一起，查处一起，追究一起；同时对因禁烧工作不力，造成恶劣影响的，严肃追究包保责任人和有关人员的责任。（责任单位：乡纪委、辖区派出所、环保办、各村社区）

（二）严格落实网格包保责任制。各村（社区）根据秸秆禁烧划分网格范围和包保责任人，压实包保责任。乡、村两级干部以及联圩干部按照网格化包保的工作机制，在农作物收割期间，要实行全天候驻守、巡查和值班制度，同时发挥秸秆禁烧视频监测平台和无人机巡查的作用，做到人防和技防相结合，实行 24 小时不间断巡查检查，发现火点及时制止，对焚烧者严肃处理，对包保网格责任人坚决问责。（责任单位：各村社区、环保办、网格人员）

（三）多措并举进行回收利用。2021 年度我乡秸秆禁烧和综合利用遵循“粉碎为主，打捆为辅，严格控制收割机”原则。一是实行短茬收割和粉碎还田。农作物收割留茬高度控制在 15 厘米以下；二是严格收割机管理。本地收割机和跨区域作业收割机一律要加装秸秆粉碎机，否则不准下田作业，不得开展农作物收割，从源头进行控制；三是重点推广农业科技种植技术，科学采用秸秆粉碎还田、深翻深耕轮作等方式，提高耕地质量，提升利用效果。农业综合服务站要将各项技术形成宣传单页和电子版文本，通过各种形式广泛宣传。四是健全秸秆收储运销

体系，确保因产业结构调整田块的秸秆快速离田，同时各村（社区）根据实际情况，建立规模合适的临时收储点，用于农作物秸秆的堆放和临时储存，形成半径合理、成本节约的收储格局。（责任单位：农业综合服务站、各村社区、网格人员）

（四）加大宣传力度。在农作物收割期间，全体乡村干部要进村入户，通过悬挂标语、张贴通告、发放《致农民一封信》、启用宣传车、联合中小学采取“小手拉大手”、发挥党代表和人大代表社会监督作用以及党小组长、村民组长和党员干部的示范带动等方式，加强秸秆禁烧宣传。重点宣传“田里有灰，罚款一千；田里冒烟，罚款二千；不听劝阻，行政拘留”、“秸秆焚烧就是违法犯罪”、“严厉打击焚烧秸秆第一把火”等惩处措施，确保家喻户晓，积极营造全民知晓、全民参与的秸秆禁烧良好氛围。同时要开展正反典型教育，对禁烧效果好、工作表现出色的单位和相关责任人及时通报表扬；对工作不力、禁烧效果差的单位和相关责任人及时通报曝光。通过召开乡级动员大会、农机手会议、种植大户会议、村民组会议等形式进行条块结合宣传，增强宣传效果。同时加强对特殊群体的宣传。特殊群体包括党小组长、村民组长、党代表、人大代表、党员、大户等有一定影响力的人员。所有特殊群体，一旦发现焚烧秸秆现象，辖区公安机关按照相关条例从快从重处罚到位。是党员的迅速问责；是农业产业化龙头企业、各类型专业合作社、家庭农场、种粮大户的，将列入各类支持项目黑名单。（责任单位：宣传办、环保办、农机站、农技站、派出所、各村社区）

（五）开展秸秆禁烧专项巡查。乡秸秆禁烧和综合利用工作领导小组将抽调人员组成巡查小组，对全乡辖区禁烧责任落实情况进行专项巡查。一是巡查组织机构、人员包保是否到位；二是巡查禁烧方案制定落实是否到位；三是巡查禁烧宣传是否落实落细到位；四是网格人员是否在岗在位。（责任单位：环保办、乡纪委）

（六）加大打击处罚力度。依法打击焚烧秸秆行为，对“第一把火”从重从快处理。对“第一把火”以及焚烧秸秆面积大的给予15日以下行政拘留；对不支持秸秆禁烧工作的人员，根据焚烧的面积、火点的大小、情节的严重程度给予1000元至2000元不等的经济处罚；对于经过多次劝说无效继续进行焚烧秸秆、态度恶劣的，给予行政拘留的处罚。对因焚烧秸秆影响交通安全或造成重大影响、财产损失等严重后果的，依法依规追究当事人和相关责任人的刑事责任。同时为网格配备执法记录仪，针对重点村（社区）配备无人机进行巡查，做好违法行为证据收集。根据实际情况，辖区公安部门要做好实时增加警力和谈话室的预案。（责任单位：环保办、辖区派出所）

（七）进一步加大产业结构调整力度，改变传统的“一稻一麦”种植模式。传统的“一稻一麦”种植已不适应现代农业的发展需求，要使农业和农民增产增收，必须进行产业的调整和结构的转换。一是以村委会为主体进行集中连片土地流转，只有土地集中连片才能更好地发展现代农业，这是前提和基础；二是进一步改变产业的布局，根据土壤的属性及地理位置选择

河蟹、青虾、稻渔综合种养等养殖模式；三是重点推广蔬菜种植业和宣狸路沿线的休闲采摘农业，蔬菜种植以九保和四合为基地中心，充分发挥现有蔬菜基地的示范带动作用；四是发展观赏和特色农业，栽植莲藕、红花草、茭白等作物，栽植双季稻，以使得土地有一定的休眠期。

### **三、严格目标考核和责任追究**

秋季秸秆禁烧暨综合利用期间，相关考核、奖惩体系以及责任追究体系，严格执行此文件精神。

附：1. 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用领导小组  
2. 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧工作巡查方案  
3. 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用网格化包保方案

附件一：

## 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用工作 领导小组

组 长：张紫华 蒋静波

第一副组长：吴俊文

副 组 长：陈晓虎 刘 健 倪 韡 汪 艳

梁 松 蒋恒平 陈 媛 马小兵

成 员：储茂文 王继承 卢春华 陈后武

陈福平 陈 宇 陈桃生 凌吉志

高 翔 童炳良 徐朝根 芮金兵

杨能文 陈 龙 周文义

尹文霞 陈标江 曹运宝 甘双喜

何金钱 孙复喜 汪言强 陆振国

附件二：

## 朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧工作巡查方案

为加强对我乡秸秆禁烧工作的督促检查，确保秸秆禁烧工作取得实效，根据《朱桥乡 2021 年秋季秸秆禁烧暨综合利用专项行动工作方案》要求，特制定本巡查方案：

### 一、巡查组

成立由乡党委书记张紫华，乡党委副书记、乡长蒋静波任组长的秸秆禁烧巡查组，人大主席吴俊文、纪委书记倪韡任副组长，乡秸秆禁烧和综合利用工作领导小组各成员单位以及区直联系单位抽调相关人员任巡查组成员。

### 秸秆禁烧巡查小组：

督查区域：全乡范围内

组 长：张紫华、蒋静波

副 组 长：吴俊文、倪韡

成 员：乡纪委、乡环保办

### 二、巡查时间（实际情况）

10 月—12 月

### 三、巡查内容

（一）组织领导情况。包括成立禁烧工作领导小组、制定秸秆禁烧与综合利用工作方案、召开动员大会，与农户签订承诺书并宣传相关政策文件。



**（二）措施落实情况。**制定秸秆禁烧与综合利用激励措施、奖惩办法；公开举报电话，落实 24 小时值班制度；督查制度执行情况；日常监管责任制度落实情况；秸秆焚烧事件查处情况；堆储点建设情况；网格区责任人落实情况。

**（三）禁烧效果。**各村（社区）第一把火，环保部卫星、巡查火点数、连片焚烧等。

**（四）综合利用情况。**秸秆综合利用率、还田率以及秸秆收储。

#### **四、有关要求**

**（一）**在农作物收割的关键时期，巡查小组在全乡范围内进行不间断巡查，每次巡查后，及时将巡查情况反馈至秸秆禁烧暨综合利用办公室，同时反馈所督查的村（社区）。具体督查时间由带队领导确定。

**（二）**各巡查小组巡查方式采取明查与暗访相结合。

**（三）**各巡查小组要督促村（社区）及时整改落实被通报的问题。