

中共泾县县委办公室文件

泾办发〔2021〕17号



关于印发《泾县全面推行生态环境保护专项 监督长制度实施方案（试行）》的通知

各乡镇党委、政府，县直有关单位：

《泾县全面推行生态环境保护专项监督长制度实施方案（试行）》业经县委常委会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共泾县县委办公室



泾县人民政府办公室



2021年11月26日

泾县全面推行生态环境保护专项监督长 制度实施方案（试行）

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面落实省、市关于建立生态环境保护专项监督长制度的决策部署，压紧压实各方生态环境保护责任，常态化开展生态环境监督，切实打通生态环境保护 and 监管“最后一公里”，坚决打好污染防治攻坚战，根据《宣城市全面推行生态环境保护专项监督长制度实施方案（试行）》，结合我县实际，全面推行“生态环境保护专项监督长”制度（以下简称“环境监督长制”），特制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平生态文明思想为指导，以完善生态环境保护职能监督、督查监督和专项监督等监督体系为目标，以解决河湖长和林长职责之外的人民群众身边生态环境问题为重点，不断健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，加快建立全域排查、全面治理、全过程监管、全方位提升的环保监督格局，不断完善基层生态环境保护监督体系，完善县镇村三级“点对点、长对长”责任链，全方位提高发现问题、整改问题能力，着力提升全县生态环境治理体系和治理能力现代化水平，加快推进经济社会发展全面绿色转型，为打造美丽中国“泾县样板”提供坚实支撑。

二、基本原则

（一）坚持依法依规和问题导向。依法推进环境监督长效机制建设，在法律法规规定范围内行使职权，做到于法有据、合法合规。以突出生态环境问题整改为牵引，构建全方位、全领域、全时段属地问题发现机制，压实生态环境监管责任，持续改善生态环境质量。

（二）坚持分类处置和闭环管理。分类、分级处置发现的生态环境问题，情节轻微的问题由村（社区）监督长督促即知即改，一般性的问题由乡镇（开发区）监督长督促限期整改落实，提高快速处理效率。比较突出的问题及时上报、交办，列入县突出生态环境问题整改清单，由县环境监督长定期调度。建立并落实发现、排查、登记、上报、处置、验收、销号闭环管理机制，确保责任明确、流程规范、监督有力。

（三）坚持专群结合和人技同防。充分发挥环境监督员、监督长“探头”作用，以专带群、依靠群众，提高发现问题能力，筑牢生态环境治理的“人民防线”。大力推进“泾县智慧环保”数字化监管平台建设，提升监管信息化水平，构建人防和技防相结合的监督体系。

（四）坚持立行立改和标本兼治。及时处置生态环境问题，一般性问题立即整改，较为突出问题列入整改清单，明确整改任务、时限、标准、责任，确保改彻底、改到位。坚持举一反三，逐级完善生态环境保护监督体系，加快健全生态保护工作常态长效工作机制，实现当下改与长远立相统一。

三、工作目标

2021 年 12 月底前，全面推行生态环境保护专项监督长制度，基本建立县、乡镇（开发区）、行政村（社区）三级环境监督长和村（社区）级环境监督员的“三长一员”体系，按照“五定”（定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩）要求，建立县、乡镇（开发区）环境监督长制工作机构和村（社区）专职环境监督员体系，设立县、乡镇（开发区）环境监督长制办公室，明确各级生态环境保护监督长、监督员职责清单，全域开展生态环境问题排查与监督工作。泾县经济开发区要高标准构建全覆盖生态环境监督体系，打造环境监督长制示范样板。

到 2023 年，完善环境监督长制各项配套制度并全面落实，完成“泾县智慧环保”数字化工作平台建设并有效运行。

到 2025 年，全面形成导向清晰、监督有力、多元参与、良性互动的生态环境监督体系，加快推进经济社会发展全面绿色转型。

四、组织形式

（一）建立监督网格体系。以自然村、城市小区为基础网格，形成自然村（小区）、行政村（社区）、乡镇（开发区）、县生态环境保护监督网格体系。原县生态环境保护网格化监管体系整合并入环境监督长制。

（二）设立县、乡镇（开发区）、村（社区）三级环境监督长。

1.设立县级环境监督长。县级设立总环境监督长、副总环境监督长、专项领域环境监督长、专项行业环境监督长。总环境监督长由县委、县政府主要负责同志担任，副总环境监督长由县政府常务副县长和分管副县长担任。坚持“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的工作原则，设立专项领域环境监督长和专项行业环境监督长，由县政府分管负责同志担任专项领域环境监督长，负责对应领域的生态环境监督工作。由县发改委、县科商经信局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局、县农业农村局、县水利局、县文旅局、县卫健委、县应急管理局、县市场监管局、县城管执法局等部门主要负责同志担任专项行业环境监督长，负责本部门本行业生态环境监督工作。

2.设立乡镇、开发区环境监督长。以 11 个乡镇、县经济开发区等为单位，分别设立乡镇、开发区环境监督长，由乡镇、开发区管委会主要负责同志担任。

3.设立村（社区）环境监督长。以行政村（社区）为网格单元，分别建立村（社区）环境监督长，由村（社区）主要负责同志担任。

（三）设立环境监督员。原则上每个行政村（社区）为一个网格，结合村人口、面积、经济发展、生态环境保护任务等情况，增设不少于 1 个环境监督员公益性岗位。县经济开发区根据辖区实际情况，划分若干网格，每个网格增设不少于 1 个环境监督员公益性岗位。乡镇及开发区应同步建立

一支常态化的环保巡查队伍。

（四）构建环境监督体系。各乡镇党委、政府领导本地区生态环境工作，认真贯彻执行党和国家生态环境决策部署，落实党政同责、一岗双责、失职追责。农业、水利、林业、住建等各行业部门（包括河长办、林长办）按照职责分工，做好本行业本部门的生态环境监管工作。

设立县生态环境保护专项监督长制办公室，与县环委办、县突出环境问题整改工作领导小组办公室联合办公，具体负责环境监督长制日常统筹和督导工作。设立乡镇（开发区）生态环境保护专项监督长制办公室，与乡镇（开发区）生态环境与村镇建设办公室联合办公，加强乡镇（开发区）已设立挂牌的生态环境与村镇建设办公室工作力量，明确 1-3 人专职从事生态环境监督管理工作。生态环境保护专项监督工作主要是承担河长制、林长制以外的生态环境保护工作，各负其责、相得益彰。根据省市统一部署，建立河湖长、林长、环境监督长职责划分清晰、一体调度的数字化环境监管平台，形成分工、合作、互补、高效的环境监管“一张网”。县生态环境分局负责统筹全县数字化环境监管平台建设工作。

五、职责任务

（一）县级环境监督长职责任务

总体职责：负责领导全县生态环境保护监督工作，切实履行生态环境保护属地管理主体责任；落实上级环保工作重大决策部署；牵头制定全县环境监督长制工作方案；负责县

级环境监督长制的建立与运行，指导和监督下级环境监督长制的建立与运行；加强全县范围内环境监督长制能力建设，保障工作经费；督促县直有关行业部门履行业主管责任、乡镇及开发区履行属地责任、企业履行主体责任，开展生态环境问题及环境风险隐患排查，并督促问题整改；督促抓好全县范围环境监督员的业务培训；定期向上级汇报全县范围内生态环境监督及问题整改等情况；组织对县直相关部门和下级环境专项监督长履职情况进行督促检查和考核问责。

1.总环境监督长职责:负责抓好习近平生态文明思想和习近平总书记关于生态环境保护工作的重要批示指示精神的学习贯彻工作，贯彻新发展理念，推动经济社会发展全面绿色转型；落实中央及省委、省政府和市委、市政府关于生态环境保护工作的重大决策部署，牵头抓好全县生态环境保护监督工作，统筹调度突出生态环境问题整改，应急处置突发重大环境问题，督促调度各级环境监督长制的建立与运行，定期听取下级环境监督长工作汇报，协调解决工作难题。

2.副总环境监督长职责:协助总环境监督长做好全面推行环境监督长制的各项工作，落实总环境监督长交办事项。负责牵头组织确定环境监督工作目标任务，落实目标责任制；牵头组织开展全县环境监督工作；细化调度全县污染治理、生态环境保护修复、中央及省、市级交办的突出生态环境问题整改等工作；协调解决跨行政区域的生态环境保护工作，明晰跨行政区域生态环境保护责任；牵头组织对县直相关部

门和下级环境监督长履职情况进行督促检查和考核问责；加强全县环境监督长制能力建设和经费保障。

3.专项领域环境监督长职责：在总环境监督长的领导下，承担分管领域的生态环境保护监督工作。负责组织开展本领域生态环境问题排查整治；统筹抓好本领域内的突出生态环境问题及短板弱项的整改提升。

4.专项行业环境监督长职责：在副总环境监督长的领导下，承担本部门本行业的生态环境保护监督工作。负责组织开展本部门本行业生态环境问题排查整治，并抓好问题整改。

（二）乡镇、开发区环境监督长职责任务

负责领导本辖区生态环境保护监督工作，切实履行生态环境保护属地管理主体责任，落实上级环境监督长决策部署，做好水、大气、土壤等污染防治工作；负责辖区内生态环境问题和环境风险隐患的排查、整改、销号；牵头制定和落实本辖区环境监督长制工作方案，负责本级环境监督长制的建立和运行，组织指导和监督下级环境监督长制的建立和运行；负责建立本级环境保护工作组织体系，聘请环境监督员，并保障物质条件，明晰职责任务，确保组织体系高效运转，责有人负、事有人干；组织开展辖区内生态环境保护巡查，做到生态环境问题第一时间发现、第一现场解决，变被动事后查处为主动事先防范，确保小问题、一般问题不出乡镇及开发区，尤其是对各类违法违规建设行为第一时间制止与报告，将环境监管源头防控机制落到实处；协助有关部门处理环境

信访、督促问题整改、协助环境执法、信息报告等基础性生态环境监督工作。对跨区域或超职责范围内的问题，及时报告上级环境监督长。

（三）村（社区）环境监督长职责任务

维护本辖区范围内生态环境，负责落实上级环境监督长交办的各项任务，负责组织和督促环境监督员开展生态环境问题、环境风险隐患排查和日常巡查工作；推动或协助发现问题整改落实；对跨区域或超职责范围内的问题，及时报告上级环境监督长。

（四）环境监督员职责任务

负责高频次开展辖区内生态环境保护巡查，确保责任区域生态环境监督无死角、无遗漏、全覆盖，实现生态环境问题及时发现与上报，协助乡镇及开发区解决生态环境问题，监督责任网格内问题整改。重点监督责任网格内大气、水、土壤、固废危废等各类生态环境问题，具体包括生产生活垃圾乱抛乱放、企事业单位污水废气无序排放、农业面源污染、固体废物违法违规倾倒和人民群众身边的其他突出生态环境问题。

各乡镇、开发区可结合实际，进一步细化明确“二长一员”职责任务。对生态环境问题突出的区域，可单独划定网格，提级或单独设立环境监督长，强化监督力量，提高整治实效。要建立环境监督长与河湖长、林长“三长”联动机制，河湖长、林长巡查人员在巡查过程中发现生态环境问题，及时通报属

地环境监督员。

六、工作机制

（一）建立全程信息化管理机制。依托“泾县智慧环保”数字化环境监管平台，对巡查、报告、交办、处置、销号等环境监管工作实施全程信息化管理。落实“巡查、整改（上报）、交办（查处）、督查（调度）、验收（销号）”的整改工作闭环机制，建立实施台账表、责任单、对比照片库和审核流程，推动生态环境问题整改工作持续发力。

（二）建立快速查处的调度机制。对于明显环境违法行为或造成严重后果的环境违法行为，县级环境监督长制办公室第一时间将问题线索移交给具有生态环境保护职能的相关单位，及时查办，并调度推进，严厉打击各类环境违法行为，坚决做到发现一起、查处一起、警示一片。

（三）建立跟踪督办的监督机制。每月 25 日定期向上级环境监督长制办公室报送工作开展情况。县级环境监督长制办公室综合运用工作提醒、发函催办（督办）等方式对乡镇及开发区、专项行业环境监督部门履行职责情况和责任落实情况进行督查督办，乡镇及开发区级环境监督长要定期对村级环境监督长履行职责情况和责任落实情况进行督察督办，促进环境监督工作稳步推进，有序落实。

（四）建立公开透明的通报机制。县级环境监督长制办公室对各级环境监督长制工作开展情况，定期进行通报，通报坚持问题导向和目标导向，直至发现问题得到落实解决。

七、保障措施

（一）加强组织领导。县委、县政府统筹抓好全县环境监督长制建设，对全县环境监督长制建设负总责，乡镇（开发区）党政主要负责同志、村（社区）两委主要负责同志对本区域环境监督长制建设负具体责任。县环境监督长制办公室负责做好辖区内环境监督长制运行的统筹协调、指导、监督管理等日常工作。各乡镇、县经济开发区和各有关部门要按照本方案要求，结合本地本部门实际，进一步细化落实目标任务、措施和保障，确保 2021 年 12 月底前全面建立环境监督长制，推进生态环境保护监督责任落地见效。

（二）强化工作保障。组建环境监督长制工作机构，要按照“有场所、有专人、有设备、有资金、有制度”要求，2021 年 11 月底实现环境监督长制办公室与县环委办、县突出环境问题整改工作领导小组办公室联合办公；相关部门要按相关规定解决好环境监督长制建设相关人员配备，保障所需必要工作条件。乡镇及开发区结合机构改革要求，统筹明确相关工作平台、机构、人员承担环境监督长制办公室相关工作，开发区、村（社区）结合各自实际情况聘请环境监督员，配备必要的工具。环境监督长制相关工作经费纳入各级财政预算。

（三）健全工作机制。加快建立健全环境监督长制议事、调度、督导、考评工作机制，环境监督长和监督员的监督、考核、奖惩、培训机制，环境监督员的选聘以及对问题的排查、报告、办理、核销工作机制，人防技防相结合、线上线

下相协同的信息化监管机制。

（四）强化社会监督。建立县、乡镇（开发区）两级生态环境保护监督信息发布渠道，通过媒体向社会公告各级环境监督长、监督员名单，在责任区域显著位置设立环境监督长、环境监督员、“12345”政府服务热线等信息公示牌。鼓励社会公众通过“12345”政府服务热线反映环境监督长履责情况。

（五）加大督导考核。建立人民群众举报与环境监督长、环境监督员监督联动表扬激励机制。鼓励社会广泛参与，对于及时发现问题、挽回重大损失和影响的环境监督员和群众予以奖励。按规定对于表现突出的先进个人和集体给予表扬激励。对履职尽责不到位，造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。将环境监督长制建设及执行情况纳入工作督查和全县目标管理绩效考核范围，考核结果作为党政领导干部综合考核评价和干部选拔任用的重要参考。