

宁国经济技术开发区（港口生态产业园） “十四五”高质量发展规划



宁国经济技术开发区（港口生态产业园）管理委员会

二〇二一年六月

目录

一、综合实力上新台阶，进入高质量发展新阶段.....	1
（一）发展成绩.....	1
1. 综合实力不断提升.....	1
2. 产业发展量质并举.....	2
3. 科技创新活力增强.....	3
4. 园区建设成果丰硕.....	4
5. 绿色集约成效显著.....	5
6. 营商环境持续优化.....	6
7. 开放合作迈上新台阶.....	7
（二）存在问题.....	8
（三）发展环境.....	10
1. 发展机遇.....	10
2. 挑战制约.....	11
二、开放发展争先进位，打造改革开放新高地.....	13
（一）指导思想.....	13
（二）基本原则.....	14
（三）战略定位.....	16
（四）发展目标.....	18
三、增强发展动力，构建绿色智造体系.....	21
（一）新能源汽车及零部件.....	21
1. 发展思路.....	21
2. 发展重点.....	21
3. 发展路径.....	23
（二）精密铸造及成套装备.....	24
1. 发展思路.....	24
2. 发展重点.....	24
3. 发展路径.....	25
（三）化工及新材料.....	26
1. 发展思路.....	26
2. 发展重点.....	27
3. 发展路径.....	28
（四）电子信息.....	29
1. 发展思路.....	29
2. 发展重点.....	29
3. 发展路径.....	30
（五）食品加工.....	31
1. 发展思路.....	31
2. 发展重点.....	31
3. 发展路径.....	32
（六）生物医药.....	32
1. 发展思路.....	32

2. 发展重点.....	32
3. 发展路径.....	33
(七) 节能环保.....	33
1. 发展思路.....	33
2. 发展重点.....	34
3. 发展路径.....	34
(八) 人工智能.....	35
1. 发展思路.....	35
2. 发展重点.....	35
3. 发展路径.....	36
四、提升配套能力，完善现代服务体系.....	36
(一) 生产性服务业.....	36
1. 现代物流.....	36
2. 技术服务.....	38
3. 信息服务.....	39
4. 金融商务.....	40
5. 人力资源.....	41
(二) 生活性服务业.....	42
1. 完善园区商圈体系建设.....	42
2. 培育休闲文化创意产业.....	43
五、提高竞争实力，打造特色品牌园区.....	43
(一) 港口园区.....	43
1. 产业指引.....	43
2. 主要任务.....	43
(二) 南山园区.....	45
1. 产业指引.....	45
2. 主要任务.....	45
(三) 河沥园区.....	46
1. 产业指引.....	46
2. 主要任务.....	46
(四) 汪溪园区.....	47
1. 产业指引.....	47
2. 主要任务.....	47
(五) 中德智造小镇.....	48
1. 产业指引.....	48
2. 主要任务.....	48
六、激发创新活力，推动成果转化应用.....	49
(一) 优化创新创业生态环境.....	49
(二) 加大创新主体培育力度.....	50
(三) 加强创新载体平台建设.....	51
(四) 加快建设创新人才梯队.....	52
七、强化数字应用，试点智慧共享平台.....	53
(一) 强化园区数字基础支撑.....	53
(二) 打造园区智慧服务平台.....	54

(三) 鼓励企业建设智慧工厂.....	54
八、提升承载能力，建设绿色生态园区.....	55
(一) 提升综合承载能力.....	55
(二) 坚持绿色低碳发展.....	56
(三) 提高空间利用效率.....	57
(四) 拓展未来潜力空间.....	58
(五) 促进产城融合发展.....	59
九、挖掘开放潜力，融入双循环新格局.....	60
(一) 不断优化营商环境.....	60
(二) 深化体制机制改革.....	61
(三) 积极探索创新模式.....	61
(四) 打造高能级开放合作平台.....	63
(五) 建设高水平协同示范园区.....	64
十、“十四五”保障措施.....	66
(一) 理顺体制机制.....	66
(二) 完善配套政策.....	66
(三) 加强要素保障.....	67
(四) 优化人才供给.....	69
(五) 提升服务能力.....	70

一、综合实力上新台阶，进入高质量发展新阶段

（一）发展成绩

1. 综合实力不断提升

经济总量稳步增长。“十三五”期间，宁国经济技术开发区（港口生态产业园）（以下简称经开区）经济总量保持稳定增长：到 2020 年，实现地区生产总值年均增长 10.8%，总量突破 220 亿元，占全市 50%以上；工业总产值年均增长 13.4%，达到 406 亿元，占全市 80%以上；财政收入年均增长 7.3%，达到 26.45 亿元，占全市四分之三；实际利用外资年均增长 10.4%；固定资产投资年均增长 13.4%。规模以上工业企业达 262 家、亿元企业达 78 家，“十三五”规划中的主要经济指标均顺利完成。

项目建设质效齐升。“十三五”期间，经开区围绕“建链、延链、补链、强链”，制定企业“招商地图”，对内培育壮大优质企业，对外推进产业配套招商，积极引进产业链关键配套企业，签约项目累计达 266 个（其中亿元以上项目 135 个），协议资金 466 亿元；新投产项目累计达 192 个（亿元以上 102 个）；新开工项目累计达 215 个（亿元以上 128 个）。

竞争实力不断增强。“十三五”期间，经开区先后获批国家知识产权试点园区、国家绿色园区、全国橡塑密封件知名品牌创建示范区、长三角 G60 科创走廊产业合作示范园区（核心汽车零部件）、安徽省特色产业集群（基地），批准筹建安徽中德（宁国）国际合作智能制造产业园。在 2020 年全国国家级经开区综合发展水平考核评价中，

宁国经开区位列全国第 67 位（共 218 家）、全省第 4 位（共 12 家）；在安徽省 2020 年度全省省级以上开发区综合考核评价中，位列第 10 位（共 131 家）。

2. 产业发展量质并举

产业集群持续壮大。“十三五”时期，经开区着力推进产业结构调整，形成了以汽车零部件为核心的“1+5+N”产业集群，在省重大新兴产业基地年度评估中获得 A 档等次。2020 年，六大产业集群合计实现规模以上工业总产值 338 亿元，占全部规模以上工业比重达 83.2%，限额以上服务业总营收 8.8 亿元。其中，汽车零部件产业规上产值达 146 亿元，耐磨铸件及精密制造产业规上产值达 85 亿元，电子信息（电子元器件）、循环经济产业规上产值分别达 45、44 亿元，食品及农林产品深加工产业规上产值达 18 亿元；生产性服务业限上营收 8.3 亿元。

转型升级步伐加快。“十三五”期间，经开区积极推进产业转型升级。一方面依托中鼎、司尔特等上市公司“资本+技术+市场”的叠加优势，加快实施并购重组和反向投资，实现产业由中低端向中高端攀升。中鼎集团先后并购美国 AB、MRP、BRP、德国 KACO、WEGU、法国 FM、TFH 等海外企业十余家，累计投入并购资金 60 亿元。另一方面通过产业基金引导、科创中心孵化、融资贷款等“政策包”，支持企业做大做强。中鼎集团入围全球汽车零部件供应商百强，安泽电工跻身国家级专精特新“小巨人”榜单，司尔特入选大数据产业发展试点示范，詹氏、凤型、亚新科、保隆等龙头企业保持良好发展势头，

云燕食品、山虎机械等“大好高”项目相继落户，“龙头企业引领、骨干企业跟进、关联企业配套”的集群效应正在加速形成。

质量品牌体系建立。“十三五”期间，经开区积极引导和协助企业提升质量管理和品牌创建，鼓励企业加强标准化建设，以技术标准的话语权赢得市场竞争的主动权，着力构建以产业品牌为龙头、企业品牌为支撑、产品品牌为核心的品牌质量体系。2018 年获批筹建“全国橡塑密封件知名品牌创建示范区”。凤形耐磨材料、保隆汽车配件、瑞泰新材料、源光电器等企业主导或参与了 100 多项国家标准制(修)定。现有中国驰名商标 7 件，安徽名牌产品 45 件，安徽省政府质量奖企业 1 家（司尔特），宣城市长质量奖企业 9 家，宁国市长质量奖企业 19 家，宁国市政府质量奖企业 2 家，宁国市卓越绩效导入奖企业 12 家。

3. 科技创新活力增强

创新生态持续完善。“十三五”以来，经开区坚持创新驱动发展，加快融入长江三角洲一体化发展，助力 G60 科创走廊建设。先后出台了《关于印发宁国市品牌创建与质量提升奖励扶持政策的通知》《宁国市人民政府关于修订宁国市扶持产业发展“1+1+5”政策体系的通知》《关于全面加快科技创新体系建设推动经济高质量发展的实施意见》等一系列文件助力地区创新生态建设。园区 80%的企业与科研院所、高等院校建立了产学研合作关系，与西安电子科技大学、合肥工业大学、安徽大学、南京林业大学等十余所省内外高校签订合作协议。加强科技人才队伍建设，大力引进科创团队，基本形成了“引进一个

团队，突破一项技术，创建一家企业，催生一个产业”的良性发展态势，形成新的经济增长点。每年举办新生代企业家培训班，组织优秀企业家赴复旦大学、上海财经大学等国内知名高校，系统学习市场经济理论知识和现代经营理念。

创新实力不断增强。研发投入持续增加，2020 年，研发投入强度达 5.15%，万人发明专利 125 件/万人，高新技术企业 97 家，各类省级研发机构 54 个，超额完成目标。企业自主创新不断提升，中鼎集团在“流体系统”“降噪减振及轻量化底盘系统”“密封系统”“空气悬挂与电机控制系统”等技术领域确立了全球领先地位，凤形耐磨 2016 年获国家科技二等奖，东波紧固件 2017 年获中国专利优秀奖，双津实业、中鼎密封件分别于 2016 年、2017 年获安徽省科学技术三等奖，聚隆连续多年入选安徽省发明专利百强。

创新平台加快建设。“十三五”以来，经开区获批国家级企业技术中心 1 家，总计达到 2 家；获批安徽省院士工作站和省级博士后科研工作站各 2 家，总计分别为 3 家和 5 家；获批省级工程技术研究中心 1 家，省级企业技术中心 12 家，省级工业设计中心 4 家，省级工程研究中心 2 家，省制造业创新中心、产业创新中心各 1 家。建成“宁国智谷”服务区域科技创新，依托赛宝核心基础零部件产业技术研究院、安徽省耐磨材料质量监督检验中心、宁国市科技创新服务中心、华测宁国橡胶密封件公共检测中心等一系列创新服务平台，形成省内“大众创业、万众创新”示范。

4. 园区建设成果丰硕

基础设施不断完善。“十三五”期间，经开区累计投入建设资金 20 多亿元，新建道路 30 余条，总里程近 35 公里。新增绿化约 11.3 万平方米，新建渠道约 1.4 千米，新增场平面积约 6300 亩。建成标准化厂房 33.2 万平方米、公园 3 处、农贸市场 1 个、水厂 3 个、学校 4 所、污水处理厂 3 个。

产城融合继续深化。经开区始终坚持产城融合发展，不断完善生活服务与公共服务设施配套，已建成一座九年一贯制的学校，拥有独立运营幼儿园，投入千余万元经费对学校基础设施进行改造和完善，建成南山公园、龙潭公园、松岭园三个公园，园区公共服务供给优化有效促进了人口集聚能力提升。

5. 绿色集约成效显著

绿色智慧水平提升。持续开展饮用水源地、有机废气、固废整治、“双随机”日常检查、“蓝天行动”、水清岸绿产业优等专项执法行动，严厉打击各类环境违法行为。项目源头性把控不断加强，严格执行国家和地方产业发展目录，禁止淘汰落后类产业进入经开区，对现有落后产业项目分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施，于 2017 年 8 月成功获得国家绿色园区荣誉称号。积极运用“互联网+”技术，深入推进“两化融合”，鼓励企业实施节能改造，发展绿色循环经济，推进企业管理网络化、智能化和集成化，提高产品质量和附加值，提升企业创新能力和可持续发展能力。

集约利用加快推进。经开区以“亩产论英雄”为导向，倒逼企业增强“寸土寸金”意识，推动要素向高效益、高产出、高技术、高成

长性企业集聚。一方面按照“兼并重组一批、破产清算一批、扶持发展一批”的思路，积极稳妥推进“僵尸企业”处置盘活。截至2020年底，已成功处置“僵尸企业”50家，盘活土地2783.07亩；正在推动处置12家，占地面积974.56亩。另一方面，全力保障土地要素供给，“十三五”期间开发区共组卷上报项目用地4000余亩，完成出让5866.93亩，其中工业用地4797.51亩，商住用地1034.59亩，其他用地34.83亩，清理处置闲置低效用地2828亩，为园区重点项目落地提供了土地要素保障。

6. 营商环境持续优化

持续创新体制机制。不断创新和优化经开区行政审批、机构设置、人事管理、投资服务、财政税收等体制机制，激发活力，增强发展动力。建立了“能上能下、能进能出”及“全员聘用、竞争上岗、双向选择”用人机制，健全“奖罚分明、优胜劣汰”的绩效考核评价制度，充分调动干部干事创业的积极性。建立“全程帮办”机制，安排专人协助投资者办理各项审批手续。设置重大项目服务专班，实行“项目专员”制度，对落地项目实行“一企一人”专人服务，将项目服务工作纳入经开区绩效考核。

要素保障更加有力。积极破解用地用工等要素制约，通过内部挖潜与外出招引相结合的方式强化与企业 and 劳动力基地的对接，累计招引外来务工人员一万五千余人，缓解企业用工紧张局面；深化标准地改革，有效保障重大项目建设，成功入选省“标准地”改革试点。持续增强融资能力，为各类企业提供资金支持。以国有建投公司等为平

台拓宽融资渠道，增强造血功能，“十三五”期间，累计完成融资107.51亿元，资本市场直接融资24.65亿元。核心基础零部件产业集聚发展基地兑现企业重大项目建设补助1.71亿元；经开区财政兑现各类工业发展奖补资金11.62亿元，涉及奖补企业928家。强化人才服务保障。积极落实《关于宁国经济技术开发区大学生实践教育及就业奖励工作的通知》《关于进一步完善“三津人才”政策的若干意见》等人才政策，完善创新型人才薪酬待遇、安家补助、子女入学、住房优惠、社会保障等各方面的配套政策。

服务效率大幅提升。围绕创优“四最”营商环境，扎实推进“放管服”改革，对涉企领域和关键环节改革全面发力、多点突破、纵深推进。系统推进“一网一门一次”改革，全网通办率达96.4%，在全省率先建成投资项目并联审批系统，企业设立开办时间压缩至1个工作日，工业项目施工许可办理压缩至18个工作日以内。实行“一个领导牵头、一套班子落实、一个方案推进”的企业联系帮扶机制，协调解决企业在生产经营、要素供给、项目建设、挂牌上市等方面遇到的困难和问题，倡导“企业不跑我来跑、企业不会我来教”的服务理念，由保姆式向营养师式服务转变。扎实开展“四送一服”双千工程，“十三五”期间累计举办政策宣讲会415场，走访企业830余次，解决问题493个。围绕企业发展需要，加大“跑省跑部”力度，为企业争取项目和资金提供协调服务。积极推进“长三角”一网通办协同办理，主要事项实现跨区域“异地申请、本地办理、异地领取”。

7. 开放合作迈上新台阶

对外开放取得新进展。依托中鼎集团海外并购合作优势，探索对外合作新模式，推行政企合作和跨区域合作，精心筹划并启动建设安徽中德（宁国）国际合作智能制造产业园，吸纳德国和欧洲关联企业反向投资，全力打造全球领先、产业鲜明、三产融合的国际合作产业园。坚持引进来和走出去并重，组织市内企业参加中国国际进口博览会、上海法兰克福国际汽配展等高等级会展，帮助企业开拓国际市场，发展更高层次的开放型经济。“十三五”期间累计实际利用外资 14.5 亿美元，完成进出口总额 22.5 亿美元。

国内交流步入新台阶。积极响应长三角一体化国家战略，加入 G60 科创走廊产业联盟，推进资源、技术、人才等全方位合作。举办“长三角一体化产业协调发展峰会”，特邀清华大学、慧尔智能、中国橡胶工业协会等行业知名专家现场把脉坐诊；加快融入“三圈三廊”，大力承接沪苏浙优质产业转移，获批长三角 G60 科创走廊产业合作示范园区、全省实施“一区多园、跨区托管”试点园区。“十三五”期间累计实际利用省外资金 588 亿元，与沪苏浙地区签约项目 212 个。
备注：2018 年经省政府批准，宁国港口生态工业园区并入宁国经济技术开发区，该表为合并后数据。

（二）存在问题

经济总量偏小，增速放缓。经开区虽经济总量在全市占比较高，但与全省乃至全国高水平园区相比，还有较大差距。根据 2020 年国家级经开区综合发展水平考核评价结果，宁国经开区地区生产总值（214 亿元，2019 年数据）不及 218 家国家级经开区平均值（481.7 亿元）的一半，工业用地地均税收不足 200 万元/公顷，低于国家级

园区平均水平（656.64 万元/公顷）。受宏观经济形势影响，固定资产投资增长放缓，工业总产值增速回落，新增长点处于培育阶段，持续增长压力较大。受疫情等外部环境影响，外向型经济增长乏力，且缺乏体量大、牵动性强的项目，企业经营成本攀升，出口受限，债务链、担保链风险隐患增多。

结构问题突出，亟待优化。经开区目前主导产业链条较短，多为零部件生产型企业，缺乏终端产品和知名品牌的带动，企业利润率和市场竞争力有待提升。各行业内企业结构不合理，如汽车零部件领域，龙头企业中鼎集团与其他中小企业实力悬殊，急需培育壮大第二梯队企业，协同互补，拓宽相关产品的细分市场；耐磨铸件产业的同质竞争现象明显，甚至存在一定程度的互相打压、恶性竞争，急需加快产业整合；电子元器件产业缺乏龙头企业带动，且产品门类单一，产业转型滞后（仅有裕华、瀚宇等少数企业由家电领域向工业、新能源领域转型）。此外，生产及生活性服务业发展较为滞后，推动产业结构转型升级仍然任重道远。

效率品质一般，有待提升。部分行政审批权限尚未下放到位，办事程序影响项目建设进度的现象仍然存在。大部分园区开发强度和亩均产出偏低，和发达地区有较大差距，土地利用效率亟待提升。优质企业发展受限，资源要素有待进一步向高效益、高产出、高成长性企业倾斜集聚；低效企业转型升级、腾笼换鸟压力较大。

开放创新不够，竞争力弱。与长三角及国内外城市、园区和企业间虽有合作，但多是作为供应商，主动权较小，不可替代性弱。除少

数骨干企业重视技术创新和产品研发外，多数企业科技创新动力不强，对研发环节投入较小，导致企业创新能力相对落后，产品技术含量和附加值都较低，未能在产品及经营创新上取得更大的突破，产品同质化比较严重，缺少核心竞争力。

空间布局分散，配套滞后。地理条件造成经开区各分园空间位置比较分散，港口产业园、中德小镇距离主城区较远，目前园区很大一部分员工居住在主城区，园区内部没有形成较好的职住平衡格局，公共服务配套主要依赖于主城区。港口产业园虽定位为城市副中心新城，但生活配套建设比较滞后，公共服务供给整体偏弱，聚集和吸纳人口能力受到一定影响。中德制造小镇处于起步阶段，规划落实、产业项目引进及城乡建设发展存在不确定性。

（三）发展环境

1. 发展机遇

产业技术革命引领转型升级的战略机遇。当前新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，前沿技术呈现集中突破态势，多个技术群相互支撑、全面涌现的链式发展局面正在形成。信息科技、人工智能、生命健康、新能源、新材料、先进制造、节能环保、空天海洋等新技术变革将引领系列重大产业变革，有力促进经开区传统产业智能化转型升级，带动各个产业协同创新。

美好生活向往创造新兴产业发展的广阔市场。现代化建设进入新阶段，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和

不平衡不充分的发展之间的矛盾，多元化、多样化、个性化的产品或服务需求快速增长。新的市场需求之下，新技术加速产业化形成新产业，同时在传统产业和领域中衍生叠加出以“互联网+”为代表的新业态。企业经营要素整合重组，互联网与产业创新融合、硬件融入消费、娱乐、休闲等服务形成新商业模式。以“数字经济”为特征的“三新”经济将成为推动制造业转型升级的重要动力，为经开区的发展注入源源不断的新动能。

多重战略叠加促进区域合作重大机遇。一方面，国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局有利于经开区深挖国内巨大需求潜力，稳定产业链、供应链和经济运行，有效对冲可能较长期存在并不断加剧的国际风险，促进价值链和需求链转型升级。另一方面，长江经济带、长三角区域一体化、G60 科创走廊、“一地六县”等多重战略叠加为经开区发展提供了更高平台和更广空间，有利于经开区获得更多发展资源。

交通区位升级带来对接融入腾飞机遇。“十四五”期间，宣绩高铁、宁安高速宁国段、宁杭高速于潜段等一批重大交通工程将相继建成完工，有利于经开区进一步用好毗邻苏浙、左右逢源的区位优势，更好的承接沪苏浙产业转移，更好地融入杭州都市圈，加快实现由地理前沿向发展前沿的涅槃腾飞。

2. 挑战制约

宏观环境不确定性增加，急需调整思路争取主动。疫情影响下世界经济增长陷入僵局，全球产业分工陷入变局，全球贸易陷入战局，

将对经开区开放型经济带来更多不确定性，国际市场拓展面临更大困难。全球产业合作格局重构，全球产业链、供应链与创新链发生结构性变化，国内制造业企业传统优势弱化，创新驱动产业向价值链中高端发展趋势更为明显。同时，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，从关注经济规模和增长过程，转向关注增长结果和增长效益。经开区工业经济已步入行业洗牌和市场调整的关键时期，需要从传统模式的工业区转型为以创新驱动的产城融合区，技术水平、城市功能、开放合作要素重要性逐步增加，对于经开区开发运营、产业体系构建、一二三产结构优化、创新驱动产业升级、生态环保、土地集约利用、产城融合、社会治理等各个方面提出了更高的要求。

区域竞争压力增大，必须扬长补短突出特色。宁国经开区同合肥经开区、合肥高新区、铜陵经开区、芜湖高新区、郑蒲港新区等省内标杆园区相比，交通区位和所处城市能级方面有一定劣势，近年来随着各地产城融合不断深化，各园区在人才吸引、招商引资方面竞争日益激烈。同时，区域一体化背景下省市政策转向，郎溪、广德纳入“一地六县”长三角省际毗邻产业合作区，政策更优，项目吸引能力更强，宁国经开区优质项目引进将面临更加激烈的竞争。

资源要素制约趋紧，倒逼转型升级优化配置。生态环境保护和资源节约集约利用持续加力，“碳达峰”工作促使能源空间进一步压缩，经开区部分重点企业仍呈现出能源消耗总量高、增速快的特点，转型压力加大，工业发展面临严峻挑战。土地空间储备不足，目前经开区工业用地已供总面积约 2.2 万亩，符合规划尚未建设的工业用地总面

积约 9852 亩，其中已签约落实项目用地面积约 2063 亩，剩余工业用地面积约 7789 亩。南山、河沥园区开发较早，现行规划下用地已经饱和，汪溪园区及港口园区土地供地日益紧张，新增项目与要素资源之间矛盾愈加凸显，“项目等地”现象十分突出，已签约企业由于土地指标原因出现无法开工、无法办理开发手续等问题，严重影响新项目推进进度。

人才缺口大引进难，亟待完善政策招才引智。与苏浙及安徽省排名靠前的园区相比，经开区所处宁国市为县级市，城市规模小、消费能力弱、高端配套不足、政策力度不够等短板长期存在，造成人才吸引力不足，严重制约现有企业技术升级和产品创新以及有活力有潜力的新企业孵化培育。同时，由于对外开放合作网络还未形成，导致中高端人才引进困难，“接不住”大项目，领军人才稀缺，“育不出”好项目，形成项目和人才难引进的恶性循环。

二、开放发展争先进位，打造改革开放新高地

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、十九届三中、四中、五中全会精神为引领，深入贯彻总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚决落实市委“弘扬宁国精神、擦亮宁国品牌、再创宁国辉煌”总要求，锚定“全国争先进、全省争一流、全市争第一”总目标，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段，贯彻执行新发展理念，主动融入新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为核心目标，以激发对外经济活力为突破口，深度参与长

江经济带发展、长三角区域一体化发展，推进产业做大做强，优化空间布局结构，营造良好创新生态，践行绿色智慧理念，着力推进经开区开放创新、科技创新、制度创新，提升开放合作水平、经济发展质量和园区品牌形象，有力支撑全市开启“更大作为、更大发展”的新征程。

（二）基本原则

坚持开放创新，扛起使命担当。充分发挥国家级经开区对外开放平台的作用，持续优化投资环境，打造体制机制新优势。深度融入全球产业分工体系和创新体系，不断深化同长三角城市群、G60 科创走廊各地市的交流与合作，加速集聚各类生产要素和高端资源，在更高平台上参与竞争合作，做大增量，招大引强，实现借力跨越、借梯登高。面向国家重大战略需求，更好发挥政府作用，鼓励引导园区企业积极实施“走出去”“引进来”双向开放战略，弘扬“宁国精神”，激发市场主体的活力和创造力，培育经济发展新动能。建立完善互利共赢、多元韧性、安全高效的开放型经济体系，强化使命担当，在全面建设现代化美好宁国新征程中继续发挥主平台和排头兵的示范带动作用。

坚持链群发展，提高质量效率。按照特色化、高端化、规模化、立体化发展思路，以优势产业为抓手、以特色产品为核心、以新兴热点为突破，集聚知识、技术、信息、数据等生产要素，加快汽车零部件、铸造行业智能化、数字化升级，推动化工、食品行业绿色化、高值化转型，通过实施延链、补链、强链工程，形成有特色、有辐射带

动作用的优势产业集群。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在产品结构、组织、体制和运行上逐渐形成特色，使资源要素、市场、科技以及各相关部门相互联系、相互吸引，形成具核心竞争力的产业组织形式和可持续的园区产业生态，推动质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，促进产业升级，拓展发展新空间。

坚持科技引领，强化数字赋能。加强对科技创新的引导和扶持，发挥企业的创新主体地位和主导作用，建设各类创新主体协同互动和创新要素顺畅流动、高效配置的生态系统，形成创新驱动发展的实践载体、制度安排和环境保障，构建以自主创新为方向、以成果转化为重点、以技术突破为路径、以政产学研用结合为方式、以内生动力活力和辐射引领能力增强为目标的特色区域创新体系，不断创造新技术和新产品、新模式和新业态、新需求和新市场，塑造发展新优势。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，把数字技术作为引领经开区实现跨越式赶超发展的强大动能，加快场景应用，以数字化转型推动制造业高质量发展，向价值链高端迈进，实现数字经济与新制造业“双引擎”驱动。

坚持系统思维，推进产城融合。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力扬长补短、固本强基，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。统筹规划经开区国土空间布局，调整产业结构，优化资源配置，推进土地节约集约利用，坚持专业化分工、一体化布局发展理念，合理布局产业与各项配套功能，发挥集聚效应，促进功能提升，促进园

区产业集群化、规模化发展，形成产业集聚新优势。加强基础设施、公共服务体系建设，提高生产生活配套及服务能力，精心打造特色载体和服务品牌，增强吸引力，提高承载力，充分彰显主导产业、优势产品、区域品牌和发展模式特色，形成独特比较优势。

坚持绿色低碳、打造循环示范。认真践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚决落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略要求，坚持生态优先，大力倡导绿色循环经济，按照“布局优化、产业成链、企业集群、物质循环、创新管理、集约发展”的要求，强化资源节约集约利用，推行绿色清洁生产工艺，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系，把经开区打造成为“经济快速发展、资源高效利用、环境优美清洁、生态良性循环”的循环经济示范区，尽早实现碳达峰碳中和目标。狠抓生产安全，落实落地安全防范措施，强化安全智控、安全技改、安全投入，源头管控风险，精准识别风险、闭环管控风险，全面提升监管水平，严防重大事故发生。

（三）战略定位

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，按照新时代国家级经开区作为“创新提升打造改革开放新高地”的定位，结合宁国经开区区位优势、经济发展基础、产业特点和未来发展趋势，“十四五”期间努力把经开区打造成为长三角新能源汽车及零部件智造高地、G60 开放创新产业协同发展示范区、安徽省绿色智慧转型升级示范区“一高地两示范”。

长三角新能源汽车及零部件智造高地。发挥产业基础优势和战略区位优势，把握新能源汽车和智能汽车快速发展的契机，依托中鼎、保隆等龙头企业，以橡塑零部件、车身结构件等优势领域为基础，优化工艺、提升性能，推广应用智能化、数字化产线，提高核心产品竞争力。深度融入长江经济带与长三角城市群，招大引强、补链延链，大力引进总成件、汽车电子、动力系统生产企业，积极招引优秀的整车企业，构建集合研发、制造、产品试验、整车路试、贸易物流、汽车后市场、拆解再利用等全生命周期产业生态圈，与产业链上下游的其他城市形成优势互补、相互支撑、紧密互动的协同发展格局，共同打造长三角世界级产业集群。

G60 开放创新产业协同发展示范区。抢抓长三角一体化高质量发展、G60 科创走廊建设等战略机遇，结合中德智造小镇、“承接长三角产业转移示范园”“G60 科技创新孵化园”、东津特色产业园建设，以创新协同和产业协作为核心，重点在产学研合作、科技成果转化、产业链分工等各环节加强与长三角城市的交流与合作，推动经开区在成套装备、新材料、电子信息、生物医药等领域与上海、杭州、宁波、苏州、南京、合肥等核心城市通过产业转移实现技术转移，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制，推动区域协调可持续发展，打造皖东南地区融入长三角、迈向国际化的新门户。

安徽省绿色智慧转型升级示范区。围绕高质量发展要求，利用好 5G 及人工智能、新基建等重大机遇，探索绿色集约、数字智慧的转型升级新路径。推动化工、食品等产业转型升级，培育绿色化、高端

化、智慧化的新兴产业集群，实现新旧动能转换。建立园区环境承载力评估机制，严格控制高污染、高耗能、高排放企业入驻。借助互联网、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，构建高效节能、绿色环保、环境舒适的人性化工厂；适度超前布局园区信息基础设施，提高各部门沟通效率，实现园区信息资源和专业服务的精细化管理，物业、安防、交通、能源、环境等方面的智慧化运行。完善综合商业、休闲娱乐、医院学校等功能配套，提升综合服务功能，提高对人才的吸引力，为宁国市国家级创新型县市建设提供重要支撑。

（四）发展目标

围绕国家级经开区“争先进位”及 2025 年全市工业经济总量“冲刺一千亿”的目标任务，结合商务部国家级经开区综合发展水平考核评价体系，提出宁国经开区在综合实力、创新能力、开放活力、发展潜力四方面目标：

经济综合实力和产业竞争优势持续增强。在做大做强优势产业，经济总量稳步提升的同时，大力发展战略性新兴产业，形成特色鲜明、优势突出、充满活力的现代产业体系，集聚效应和规模竞争优势进一步凸显。到 2025 年，经开区实现地区生产总值 380 亿元，争取达到 400 亿元，工业总产值 800 亿元，力争达到 1000 亿元；其中新能源汽车及零部件产业总产值达到 500 亿级，精密铸造及成套装备、化工及新材料、电子信息、食品加工产业达到百亿级。规上工业企业达到 480 家，亿元以上企业 150 家，10 亿元以上企业 20 家，上市企业 12

家；在国家级经开区综合发展水平考核中排名保持在前 80 位以内，力争有所提升。

科技创新能力和转移转化效率大幅提高。优化园区创新创业生态，引进和建设一批支撑主导产业发展的创新平台，深化产学研合作，企业技术创新主体地位进一步巩固，科技与经济结合更加紧密，创新驱动发展成效更加显著。到 2025 年，力争园区规上企业 R&D 支出占主营业务收入比重达到 4%，国家级孵化器、众创空间载体达到 2 家，省级及以上研发机构数量达到 65 家，有效期内高新技术企业总数达到 150 家，高新技术产业产值占工业总产值比例达到 80%以上，战略性新兴产业产值占工业总产值比例达到 65%以上。

对外开放活力和辐射带动影响更加显现。深度融入“一带一路”和长三角一体化发展，深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，在安全可控的前提下实现效益最大化和效率最优化。政企协同机制更加完善，市场主体活力充沛，政府治理高效有为，开放、协同、共赢的发展机制得到优化，累计利用省外资金 800 亿元，平均每年实际利用外资不少于 5 亿美元，进出口额占全市比重达到 90%。全面提升经开区发展水平，加强与周边地区的联动发展，发挥示范带动作用。

绿色发展潜力和产城融合水平持续提升。在产业布局、基础设施、建筑物构造和工业生产过程中，坚持清洁生产，严控园区资源消耗和污染排放，对新建项目实行严格准入机制。制定重点行业碳达峰行动方案，实现全方位集约型、生态型的产业发展，建设“零碳”示范园

区。到 2025 年，经开区土地开发利用率达到 85%，工业污水集中处理率和固废综合利用率保持 100%，节能减排完成省控目标，绿化率持续提升。产城融合发展水平进一步提高，医疗、教育、文化等城市功能更趋完善，智慧园区全面覆盖，管理专业化、市场化、精细化水平显著提升，投资服务便捷高效。

展望 2035 年，宁国经开区将通过开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平、提升经济发展质量，构建国家级经开区开放发展新体制，发展更高层次的开放型经济，深度融入长三角，共建新能源汽车、高端装备、化工新材料等世界级产业集群，形成国际竞争新优势。智慧园区体系完善、绿色园区形成示范，在长三角乃至全国做出特色、打出品牌。充分发挥产业优势和制度优势，带动全市经济发展和城镇建设，为建设现代化新宁国做出更大贡献。

三、增强发展动力，构建绿色智造体系

立足产业基础和资源禀赋，用好区位优势 and 开放平台，坚持特色发展、错位互补，构建“1+7+N”制造业产业体系，做大做强新能源汽车及零部件一个支柱产业，聚焦发展精密铸造及成套装备、精细化工及新材料、电子信息、食品加工四大主导产业，积极培育生物医药、节能环保、人工智能三个新兴产业方向，弹性兼容未来产业，促进产业深度融合发展，提升产业链供应链稳定性和价值链创新链水平。

（一）新能源汽车及零部件

1. 发展思路

加强中鼎集团等龙头企业带动作用，以橡塑零部件等优势产业集群为基础，优化升级，提高核心产品竞争力；招大引强，向上下游延伸产业链、价值链。把握新能源汽车和智能汽车快速发展的契机，落实生态文明建设和绿色发展要求，面向汽车零部件及整车生产、汽车后市场、拆解再利用等汽车全生命周期产业链条，引导有条件的企业向总成发展，对外招引总成件的生产企业，择机招引优秀的专用整车制造类企业，丰富园区生态，打通产业链全链。争取到 2025 年，十亿元级企业超过 10 家，行业产值达到 500 亿元。

2. 发展重点

继续推动橡塑零部件产业提档升级。依托中鼎集团的龙头带动作用，促进中小企业集聚，扩大国际合作的广度和深度，通过“反向投资”提高宁国橡塑零部件产业的技术能力。继续加大科研投入力度，依托省级重点实验室、院士工作站、公共检测中心等平台载体，继续

推动产品向高附加值升级。拓展橡塑零部件的市场范围，向高端装备、新能源和航空航天等领域拓展。

加快形成零部件总成件产业集群。重点加强对底盘总成、车轮、悬架、制动器、传动装置、车身附件等汽车零部件企业的招引。引导有条件的企业拓展业务方向，强化自身系统集成能力，延伸产业链，向总成件生产制造企业升级。推动企业数字化改造，提高数控成型装备及其系统集成的推广力度，提升新能源汽车关键零部件的生产效率。加强与产品市场的对接合作，引导经开区内企业与上汽大众、上汽通用、吉利等企业合作，并向新能源汽车和智能汽车领域拓展市场。

引导集聚高端汽车电子企业。基于宁国薄膜电容器及其他电子元器件的产业集群，发挥橡胶行业集聚优势，把握新能源汽车快速发展带来的市场空间，鼓励现有企业向高端化转型，提升产品品质；拓展线束和连接器市场，向下游集成件、主机等方向延伸产业链，加大对高端汽车电子企业的招引，提高价值链。

择机招引优质专用整车企业。依靠经开区良好的区位条件和产业配套，择机招引优质专用整车企业生产功能落户，进一步丰富经开区汽车及零配件产业的业态，补齐产业链。加快发展机动车“五大总成”再制造、再利用。鼓励面向维修市场的现有零部件生产企业从事报废机动车发动机、方向机、变速器、前后桥、车架等“五大总成”再制造、再利用业务，协助有条件的企业按照《报废机动车回收管理办法》获得报废车辆回收资质，方便开展相应业务。

重点关注新能源汽车的拆解及再利用。重点关注电池梯次利用及

回收，协助企业按照《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件》获取废旧动力电池梯次利用或再生利用的资质，以开展废旧动力蓄电池综合利用的相关业务。

3. 发展路径

优化升级，提高核心产品竞争力。强化中鼎集团等龙头企业的引领作用，发挥赛宝核心基础零部件产业技术研究院、华测宁国橡胶密封件公共检测中心等创新服务平台在技术研发领域的支撑作用，引导并支持中小企业技术改造，重点提高产品研发和成果转化能力，进一步提高自身产品的技术附加值和科技含量，加快满足下游行业对产品极端尺寸、组合化、集成化、系统化、轻量化、精细化、绿色化、智能化等方面要求。

强化各类资金对产业的支持力度。建立汽车产业发展母基金，发挥财政资金对产业发展的资金杠杆效应，撬动金融资本、民间资本支持汽车零部件产业发展。扩大财政贴息支持范围，采取财政贴息、奖补等方式，支持企业进行设备更新、智能化改造、产品升级等重大技术改造项目。

招大引强，向上下游延伸产业链、价值链。深度融入长江经济带，与长三角城市群产业互补并协同发展，依托产业链招商和以商招商的招商模式，发挥经开区铸造等相关配套产业完善的优势，围绕经开区新能源汽车及零部件的核心领域，加大上下游关键环节的拓展和完善。不断提升其零部件配套生产及技术研发、市场推广等。扩大汽车后市场配套支撑能力，面向汽车维修、汽车养护等市场，鼓励现有配套生

产企业进一步提高生产品质，优化服务能力。面向内饰改装等汽车改装市场，助力企业着力提高定制化需求满足能力，以满足现有客户的个性化改装需求。

前瞻布局汽车零部件前沿领域，抢占新赛道机遇。面向未来汽车发展的可能方向，抓住新能源、新材料、信息化等科技带来的汽车新一轮技术变革机遇，重点关注氢燃料电池、锂硫电池、锂空电池、毂电动轮、自动驾驶感知设备等下一代技术发展，积极争取创新转化项目落地，择机引进有一定实力和发展潜力的科技型企业，在风险可控的前提下抢抓行业发展新机遇，争取“弯道超车”。

(二) 精密铸造及成套装备

1. 发展思路

紧抓工业化与信息化融合、大数据人工智能技术应用、“机器换人”的趋势，持续推进产业转型升级，本土培育与外部招引并重，引导企业推进智能工厂、数字化车间建设，加快淘汰落后生产设备，实现企业生产流程向自动化升级。争取到 2025 年，行业产值达到 200 亿元，亿元以上企业超过 30 家，十亿元以上企业达到 2 家。

2. 发展重点

引导提升精密铸造技术水平。大力实施耐磨铸件产业战略重组，进一步提高准入标准，推进产品向高端化和多样化升级。以轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀、耐疲劳为发展方向，提升企业自主设计水平和系统集成能力，增强综合竞争力。鼓励企业适当扩大经营范围，将耐磨铸件产业由单一生产耐磨材料向专用机械铸件、机械装备

制造、模具制造、再生资源等产业延伸发展。提高产业集聚度，向河沥园区集中，通过产品丰富度、集成度、创新度的全面提升，擦亮宁国“中国耐磨铸件之都”的城市品牌，赋予城市品牌与时代进程接轨的全新内涵。

加快发展高端机械基础件制造。实施智能制造工程，加大智能制造关键技术研发投入，强化智能制造标准、工业电子设备、核心支撑软件等基础，依托聚隆传动、长盛精密等龙头企业，推动电泵、紧固件、弹簧、液力和气动元件、精密传动装置等高端机械基础件产品研发与生产，鼓励企业在自身基础上强化业务拓展，向工业机器人、航空航天、新能源等领域延伸。

强化引培智能产线企业。紧抓“长三角一体化发展”机遇，深耕沪苏浙等地区，加大对装备总成企业的招引。依托山虎机械、科博尔智能机床等龙头企业，紧盯市场需求及技术前沿，提高产品的自动化和智慧化水平，加强用户验证体验能力，发展智慧机床、工业机器人、工程机械等适用于智能化生产线的总成装备生产。

3. 发展路径

持续推进产业智能化技术改造。推广运用大数据、云计算、工业互联网、物联网、人工智能、5G、区块链等新一代信息技术，加快推进生产过程数字化、网络化、智能化技术改造，总结推广离散型企业智能化技术改造、流程型企业智能化技术改造以及共享工厂、大规模个性化定制、行业平台化远程运维服务等新模式，促进企业实现数字化转型、网络化协同、智能化生产、平台化服务。

提升模具设计与制造能力。整合现有包括企业自用模具厂在内的模具制造资源，加快对具备汽车、机械等领域企业所需核心模具生产能力的企业培育和扶持。通过招商引入国内外模具制造龙头企业，发展模具设计及制造、机加工、快速制造等产业，延伸模具制造产业链。

加快推进产业绿色化技术改造。把“碳达峰”“碳中和”作为产业发展的导向，积极推进低碳生产，合理控制能源消耗总量，限制高耗能、高排放产业过快增长。通过实施“三定一改”（定能耗限额、用水定额、污染物排放指标，开展综合节能、节水和废弃物综合利用技术改造）和加快推进“四节一利用”（节能、节水、节地、节材、废弃物循环利用），从源头和全过程充分利用资源，减少废弃物的产生和排放，实现资源消耗“减量化”。

着力引导生产企业服务化转型。引导和支持有条件的企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变、由提供产品向提供整体解决方案转变，引导企业向其客户提供专业化远程设备状态管理服务，对客户装置实施全过程、全方位、全天候的状态管理，进一步提高企业服务能力，增强制造业竞争力。

（三）化工及新材料

1. 发展思路

以绿色化、高端化为引领，强化自主研发能力，加大对苏浙优质化工企业的招引，重点聚焦精细化工、高分子材料、先进结构材料等领域，加快形成规模效应，建设关键技术领先、市场占有率高、辐射带动能力强的新材料产业集群。争取到 2025 年，行业产值达到 200

亿元，亿元以上企业超过 30 家，十亿元以上企业 3 家。

2. 发展重点

集聚提升化肥、农药等农用化学品行业。依托司尔特循环经济园区及宁国经开区化工产业基础，发挥司尔特等龙头企业带动作用，关注下游市场有效需求，重点聚焦磷化工、化肥、农药等方向，立足苏浙沪、紧盯珠三角，开展精准招商活动，引进一批“大、好、高”项目。坚持精细化、专用化、高端化和绿色化发展路线，以绿色发展、循环再造为原则，优化产业结构和资源配置，促进化工材料深加工、精加工，着力发展高端化工产业。

应用导向推动高分子材料产业发展。坚持把创新作为推动动能转换的根本动力，通过原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，开发新型聚合物产品。围绕聚酰亚胺（PI）、硅橡胶（PDMS）、聚砜（PS）、聚碳（PC）、CO₂共聚物（PPC、PEC 等）、聚醚醚酮（PEEK）、聚乳酸（PLA）、以 P（3,4HB）为主的聚羟基脂肪酸酯（PHA）、聚偏氟乙烯（PVDF）、全氟磺酸树脂等先进高分子材料产业重点发展领域，发挥皖江城市带产业承接优势，发挥中鼎集团、双津实业等龙头企业的带动作用，集中力量培育一批自主创新能力强、掌握关键核心技术、经济效益好、市场前景广、对产业带动作用大的高分子材料骨干企业，带动上下游产业协同发展。

需求导向加快先进结构材料产业发展。利用经开区现有资源优势、技术优势，结合园区精密铸造等对材料的要求，大力发展以铝合金为主的新型轻合金材料，巩固提升以不锈钢为主的高品质特种钢。拓展

延伸以金属零部件为主优质金属制品，积极培育以复合软磁为主的高性能磁性材料，加快导入相关结构材料研发机构及高科技企业，推动金属新材料领域发展。

绿色循环引领新型建材产业发展。紧抓国家大力推进“海绵城市”建设及“住宅产业化”的发展机遇，充分利用司尔特等企业产生的加工剩余物，兼顾可回收利用和循环生产，重点发展新型无机非金属新材料、多功能节能环保墙体材料及与墙体材料配套的绿色装饰装修材料等。探索秸秆等材料在建材中的应用，推动传统建材改进提升，催生新型绿色建材的发展。

3. 发展路径

全面协同区域高质量高端化发展。以长三角一体化为契机，加强园区和企业对外交流合作。引导优势企业与中科院长春应化所、中科院广州化学所、中科院上海有机所、硅酸盐所、材料所等科研院所以及各高校通过委托研发、联合研发、共建实验室等模式建立合作。引导企业积极参与和组织长三角相关产业协会的交流活动，实现新材料产业协同发展；加大园区管委会对外交流的频次，面向苏浙地区强化优质化工企业招引工作。积极发挥产业虹吸效应，以市场和区位优势吸引中部化工企业与产业园向宁国转移产能，推动产业链末端价值提升，培育内生发展动力。

着力保障生产安全运行。严格安全准入，定期开展安全风险评估，完善落实安全防控措施。加强重点环节安全管控，对各生产环节、油气管网、化学品运输存储各环节加大监管力度，强化废弃危险化学品

品等危险废物监管，确保化工园区生产安全。

（四）电子信息

1. 发展思路

紧抓工业化与信息化融合以及大数据和人工智能技术应用机遇，依托已有电子元器件产业，适应智能化、定制化的新一代电子信息产业发展趋势，进一步招大引强，向高端产业链和价值链进行升级，在提升电子元器件产业能级的同时，重点发展以 5G 制造、智能终端为主的新兴产业，并积极构建工业互联网、云平台等智慧应用场景。到 2025 年，电子信息类企业产值达到 100 亿元，亿元级企业 20 家以上。

2. 发展重点

提升电子元器件产业能级。在现有安泽电工、裕华电器、源光电器等重点企业的带动下，鼓励企业进行技术延展和创新，进一步提升高端电子器件与 5G 装备、智能终端、新基建等产业的适配度，推进产业链向高值化发展。进一步发挥经开区在薄膜电容器领域的优势，积极向长三角汽车、集成电路等产业集群靠拢，以汽车电子元器件为主导升级方向，推进光电子器件、薄膜电容器、电阻器、连接器、继电器等高端电子器件类产业的集聚，推进力敏传感器、位置传感器、能耗传感器、速度传感器、热敏传感器等传感器企业入驻。

积极推进 5G 制造产业发展。紧抓 5G 产业新基建机遇，加快中德智造小镇 5G 产业园建设和重大项目落地，推进云塔科技 5G 用射频滤波器芯片生产线建设，并以此为基础，招引 5G 基站天线、基带芯片、射频模块、光纤光缆、光模块、功率放大器等 5G 装备元器件产业，

进一步培引 5G 宏微基站、物联网设备、传感器等 5G 终端产业。将经开区作为新基建重点区域，在园区内试点建设网联汽车、智能制造等各类 5G 工业应用场景，建设 5G 场景实验室，以应用场景提升 5G 制造产业的落地性。

积极拓展智能终端下游市场。依托 5G 产业园和电子信息产业园打造，聚焦消费电子行业，吸引杭州、合肥溢出产业，招引智能厨卫、家用机器人、智能门锁、智能监控等各类智能小家电，推进家电产业向定制化、智慧化方向发展。择机招引服务型机器人、可穿戴设备、高清智能屏幕等终端类企业，进一步延伸电子信息产业链和价值链。

3. 发展路径

依托示范工程打造场景式工业物联体系。以 5G 产业园建设为契机，打造 5G 工业应用场景示范工程，加快园区内 5G 基站和数字传感器的布设，推进 5G 技术在园内企业的应用，提高产业制造、物流环节的智能化、信息化、数字化水平。加快开展物联网应用示范，培育智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等工业互联网新应用。推进工业云及工业大数据创新应用，实现与供应商、客户等的高效沟通交流，并及时追踪生产、销售、物流、售后、服务等各个环节，提升企业的柔性化生产和智能化管理层次。

打造开放式支撑平台。建立以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，充分发挥产业集群集聚发展、协力创新的优势，加快形成创新网络。依托赛宝、华测检测等专业机构，进一步招引重点产业平台，加强检验检测、认证培训、生产管理、智慧改

造等技术服务能力，打造开放式的“宁国智谷”第三方中介平台。

打造“展贸一体”的未来网联生活展示场景空间。在引进智能终端类企业同时，打造未来生活展馆，将区内企业产品有机结合，形成未来家居体验、未来出行体验、未来生活体验等展示交易区域，并推进相关科创设计展会落地，加强企业家交流合作，为区内电子信息产业构筑良好的交易合作氛围。

(五) 食品加工

1. 发展思路

依托宁国特色农林产品，面向畜禽加工、农林产品加工等方向，以推进农产品加工业转型升级为抓手，积极推进农产品品牌提升，加快市场渠道拓展，延长产业链、提升价值链，推进产业化发展。争取到 2025 年，行业产值达到 50 亿元，亿元级企业超过 10 家。

2. 发展重点

发挥优势强化农林产品加工企业综合竞争力。依托詹氏食品、山里仁等骨干企业，以宁国特有的山区农林资源产品为支撑，重点挖掘山核桃、元竹、前胡等农特资源优势，大力发展特色食品和农林产品精深加工产业。积极引导和鼓励企业通过兼并重组、改造升级、上市带动、网络营销，进一步增强农林产品加工产业的综合竞争力。

增强合作助力畜禽加工企业发展。以云燕食品为龙头，加强与宣州国家现代农业园合作，探索畜禽产品的口味提升、平台打造途径。积极适应市场消费需求，加快新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等技术应用，大力提升畜禽产品附加值。

3. 发展路径

加强食品加工对农业现代化的带动作用。强化食品加工企业与宁国本地农业的联系，重点引导食品加工企业前延后伸“接一连三”促融合，鼓励企业打造全产业链，构建利益联结机制，进一步带动宁国农业现代化发展。

加快完善冷链物流配套。加快推动食品冷链加工物流园区建设，谋划建设电商产业园，为食品及农林产品企业保障充足的原材料和终端产品仓库，并进一步完善对外冷链物流的保障，为产品健康安全提供支撑。

大力发展“互联网+”经济。强化信息技术应用，对接终端市场，以市场需求为导向，推进大数据、物联网、云计算、移动互联网等信息技术在食品及农林产品流通领域的广泛应用，依托淘宝、拼多多、抖音等线上交易平台，推动企业产品线上交易，实现加工、营销和消费连成一体、协同运作，增强供给侧对需求侧的适应性和灵活性。

（六）生物医药

1. 发展思路

依靠经开区良好的服务配套和区位条件，把握长三角地区产业梯度转移的契机，以省级化工园区为载体，积极招引生物医药企业，形成新的产业集群。争取到 2025 年，行业产值达到 10 亿元，亿元级企业 2 家。

2. 发展重点

重点关注化学药、原料药领域。依托经开区传统化工产业基础以

及港口园区新批复化工用地，强化面向张江、昆山、松江等地的招商，加大政策优惠力度，围绕化学药、原料药等进行企业招引，形成产业集聚。

重点关注生物药领域。面向抗体药物、基因重组蛋白药物等领域，加大招商引资力度，加快检验检测平台等产业基础设施建设，招引企业落户。

重点关注医疗器械领域。以经开区完善的机械生产行业配套为基础，重点面向医疗器械、诊断试剂、保健按摩产品、医疗康复设备等领域，加大招商引资力度，引导企业形成集聚。

3. 发展路径

实施生物医药产业链精准招商，做大产业规模。围绕“药品研发—药品生产—仓储—物流”的生物医药全产业链发展思路，以化学药品、生物药品为重点，采取点对点的招商政策，瞄准国内外医药高新企业，特别是上海、苏州、南京的企业产业转移，争取项目落户宁国。对外地医药企业提供入驻初期的优惠措施、特殊扶持政策。

着力加快推动园区医药领域公共技术服务平台建设。重点加快药物安全评价、药物代谢、中试合成工艺等相关平台的建设，推进检验检测平台建设，建立园区医药产业服务配套体系，为生物医药产业发展打好基础。

（七）节能环保

1. 发展思路

把握全国推进“碳达峰”“碳中和”工作带来的产业发展机遇，

结合目前自身及周边工业类企业的技改需求，积极发展固废处理、节能改造等节能环保设备产业，形成工业节能环保一体化解决方案供应体系。争取到 2025 年，行业产值达到 20 亿元，亿元级企业超过 5 家。

2. 发展重点

重点发展固废处理产业。结合司尔特等经开区化工企业、凤形耐磨等铸造和表面处理企业、恒基伟业等建材企业的需求，面向南京、苏州、无锡、杭州、常州等节能环保产业发展较为成熟地区，重点聚焦水处理、VOCs 处理、粉尘处理、余热利用、工业垃圾处理等方向，招引相关设备龙头企业以及过滤器材、滤料等耗材类企业，着力提升固废处理集成化、智能化、成套化水平。

推进节能改造产业发展。积极招引节能改造解决方案龙头企业，引入其上游设备产业，包括压缩机、精馏机、脱硫脱硝设备、节能加热器、节能蒸发器、节能锅炉、节水设备等节能设备生产线。推进民用节能设备产业发展，聚焦节能照明、节能家电等产业，结合智能终端产业发展，打造“节能+智能”的产业集群。

3. 发展路径

打造碳中和工业应用场景示范。加强与司尔特等区内企业在节能环保方案的对接，制定园区碳减排行动计划，分解企业碳减排指标，督促其开展节能技改工作，推进重点节能技改项目在区内企业进行应用，打造碳中和工业应用场景示范，争取国家级及省级资金。

推进政府购买服务同步招商。结合园区碳减排行动计划，通过政府购买服务方式对接长三角龙头节能技改和固废处理解决方案类企

业，为其提供技改订单，打造园区智慧能源系统，同步招引提供服务的企业落户产线或总部中心，切实为经开区打造循环经济示范区提供设备支撑。

（八）人工智能

1. 发展思路

围绕新能源汽车、装备制造等产业需求，聚焦人工智能创新技术转化、应用示范、产品设计生产等产业链，以场景构建产业，形成多层次的“AI+产业”应用场景。争取到 2025 年，行业产值达到 10 亿元，亿元级企业超过 2 家。

2. 发展重点

推进“AI+装备”产业发展。依托各类 5G 工业应用场景以及科博尔、昌坚机械等智能产线上下游企业，积极打造智能产线完整产业链，培引一批工业智能终端设备和智能产线系统解决方案提供商，推进无人数字化车间、工业传感器、工业机器人、智能 AGV 车等终端产品的生产制造，积极引导现有重点产业建设相关工业智慧化应用场景，支持上游企业拓展智慧机床、工业机器人等适用于智能化生产线的设备生产。

加强“AI+检测”产业发展。依托经开区自身和周边较大的工业检测需求，积极招引包括 AI 自动化视觉检测、光学影像检测、光伏检测、产品缺陷自动化检测等“AI+检测”的系统解决方案供应商和设备生产商，与赛宝核心基础零部件产业技术研究院、安徽省耐磨材料质量监督检验中心、华测宁国橡胶密封件公共检测中心合作发展，

全面提升经开区工业检测辐射能力。

探索“AI+汽车”产业发展。结合新能源汽车系统集成产业发展，积极招引车载智能系统及网联汽车解决方案供应商落户相关上游设备制造产业，推进新能源汽车产业在系统集成上更具有市场竞争力，争取引入以车载人工智能为主的成果转化和检验检测中心。

3. 发展路径

打造人工智能试验展示场景。依托宁国市科技创新服务中心，对接上海张江、杭州西部科创走廊等地的龙头企业和知名院所，联合建设“AI+”成果实验室，对接区内龙头制造企业，推进工业智能产线、AI 检验检测等成果应用试验和展示，打造省级示范工程。

加大技术研发和成果转化能力。通过经开区自身工业场景带动，增强对人工智能领域研发机构、应用企业的招引。加快完善园区人工智能研发的相关服务配套，建设符合高端人才需求的人才公寓及商服配套。增强园区企业与高校院所的对接合作，以飞地模式在发达城市推进研发工作，以平台合作形式在经开区强化成果转化能力。

四、提升配套能力，完善现代服务体系

（一）生产性服务业

1. 现代物流

大力发展综合物流。结合“宁国 1235 出行交通圈”综合交通体系建设，在现代物流园区引入行业标杆企业，大力发展综合物流和第三方物流，健全集仓储、配送、信息一体化的物流网络，形成“大制造、大流通、大市场”的物流业与制造业联动发展格局。提升物流解

决方案服务能力，优化多级配送网络，促进共同配送模式发展，加快实现云计算、大数据、物联网、人工智能等技术在仓储优化、库存管理、物流配送、决策支持、智能终端等场景应用。

重点发展冷链物流。打造皖东南重要食品冷链加工物流园区，建设冷链仓储物流基地，引入行业领军平台型企业，全面提升食品产业的储存及冷链物流配套能力。促进冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新经营模式发展，带动园区及周边地区农业产业化结构调整和食品加工产业发展。

积极发展保税物流及电子商务。积极筹建综合保税区，促进集疏运输、仓储配送、流通加工、口岸通关、增值服务等保税物流发展，融入“一带一路”战略，促进制造业企业开拓沿线市场。结合物流园区建设，积极发展电子商务及跨境电商，完善信用、认证、标准、支付等企业间电子商务支撑环节，积极推进电商产业园、国家级电子商务示范基地、全国农村电商示范市建设。

培引供应链服务业。培育供应链综合服务，依托现代物流园区，鼓励第三方物流企业、外贸企业等向供应链服务企业转型，打造综合型供应链服务平台，发展平台结算、检验检测、通关报关、物流管理、产品展示等供应链服务。以需求端为导向，鼓励各产业龙头企业探索发展产销协同型供应链平台，以精准的需求预测驱动供应、采购、备货、分配体系，强化供应链的协同性，提高原料采购、生产、物流、分销等各环节响应速度和协同水平，促进产销一体化发展。推动供应链金融业发展，鼓励供应链服务企业与相关物流企业与银行、电商平

台等开展合作，依托参与各方数据共享形成的风控及信用体系，推进融资租赁、在线担保，供应链信贷、电子存证及区块链服务等业务。

2. 技术服务

加快检验检测、体系认证服务发展。围绕核心基础零部件、耐磨材料等产业，依托“宁国智谷”赛宝核心基础零部件产业技术研究院、安徽省耐磨材料产品质量监督检验中心、宁国市科技创新服务中心、华测宁国橡胶密封件公共检测中心四大服务平台，加快建设国家级检验检测服务业聚集区。依托中德小镇外向型产业，加强地方认证机构与国际知名机构战略合作，开展国际互认，促进企业积极参与国际标准制定。积极争取国际资质认可，实现“一张证书、全球通行”，助推贸易便利化，为产品和服务“走出去”参与国际合作竞争提供有力技术支撑。鼓励竞争力强、具备条件的国有性质检验检测机构转企改制，实现市场化、企业化运营。

促进专业系统解决方案服务发展。在经开区汽车零部件、精密铸件及成套设备、化工新材料、循环经济等主导产业领域，鼓励优势企业结合行业特点，整合自身资源，提升系统化全流程整体解决方案能力，提供从咨询、设计、项目管理到生产运营服务的全生命周期解决方案，促进核心工艺、核心技术、核心装备的应用，为产业提升和可持续发展创造价值。促进系统解决方案与大数据、物联网等自动化和信息化手段，实现生产自动化、智能化发展，提升企业管理决策能力，促进产业向价值链上游升级。

大力培育成果转化和技术转移服务。利用好毗邻长三角发达城市

的优势，针对重点产业推进飞地合作，鼓励企业在发达城市建设企业研发中心、设计中心、公共实验室等技术平台。培引高水平技术转移服务机构，支持通过天使投资、创业投资等方式加大科技成果转化项目的投资力度。推动知识产权服务发展，结合知识产权快维中心建设，完善知识产权的代理、转让、登记、认证、咨询等服务。加强技术交易市场建设，完善信息服务、中介服务、技术产权交易等各类平台功能，促进科技成果与资本的有效对接。

3. 信息服务

全面提升园区产业数字化水平。提升信息基础设施水平，大力推进 5G、数据中心、工业互联网等基础设施建设。拓展数字服务应用场景，以中鼎、司尔特等龙头企业为标杆，结合 G60 科创走廊示范，鼓励企业运用大数据、云计算、互联网、区块链、人工智能的技术，加大智能化、自动化软硬件设备的研发和投入，促进制造、产品、资产和商业的全流程优化，积极探索信息技术和实体经济深度融合。提升产业智能决策水平，带动产业结构调整和资源优化配置，结合全市工业大数据平台系统建设，建成包括企业基础信息、用地、用能、产出等信息的资源数据平台，实现数据库共建共享共治。结合工业大数据完善园区企业综合评价体系，为园区提升产出、优化管理提供决策支持，为经济运行与产业发展分析提供依据，推动园区产业转型升级。

探索培育大数据产业集群。结合 5G 产业、智能终端、汽车电子等产业发展，加快集聚以大数据、云计算为代表的信息服务业配套，依托全市及经开区产业体系，瞄准专业化、平台型信息服务企业招引，

重点发展面向制造、金融、物流、交通等重点领域的信息技术产品和解决方案，配置切合企业升级需求的云计算和工业设计平台。加快发展智能商业服务，依托市场优势培育基于大数据的精准营销、智能决策等商业化服务。搭建平台，培育大数据技术创新联盟、产业联盟，有效整合产业技术创新要素，推动大数据共性关键技术的研究及自主创新，促进园区大数据产业核心竞争力的有效提升。

4. 金融商务

积极发展金融服务。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的商务金融体系，形成金融机构与地方企业共同发展的产业生态。促进国资平台继续拓展投融资渠道、优化金融业务、强化资产经营管理，优化集团资产结构，增厚集团优质资产。优化完善信贷市场，加快搭建面向小微企业、民营企业的线上、线下融资服务体系，针对小额信贷需求、数字产业需求提供特色信贷产品。推动科技金融发展，针对双创需求，加快科技银行、科技小额贷款公司等科技金融专营机构建设，鼓励开展双创信贷、知识产权质押等服务。继续完善上市指导机制，支持具有发展潜力的创新型企业上市或在新三板、区域性股权市场挂牌。引培各类保险机构，鼓励保险产品和保险模式创新，积极发展保险中介等新型业态，引导保险资金参与政府各类基金、关键产业载体基础设施及重大项目建设。

聚力中介咨询服务培育。大力推动管理咨询服务业发展，增强商务服务对于工业和新兴产业高质量发展的支撑力度，促进新型商务服务与汽车零部件制造、高端装备、新材料、节能环保等产业融合发展，

构建创新创业服务体系，促进工业设计、技术转移转化、创业孵化等服务业加速集聚。支持发展法律、会计审计、市场调查、商务咨询、节能环保等各类咨询与调查服务。结合全市公共服务平台建设，推进交易电子化，提升中介咨询服务智慧化、智能化水平，促进中介服务购买、中介项目承接，打造良好公共资源交易环境。

促进会议会展服务发展。借助国家级经开区平台，依托中鼎、保隆等行业龙头企业资源，不断壮大会展经济实力和规模。围绕汽车零部件、精密铸造、电子元器件等主导产业，积极引进和培育行业特色、中德合作特色会展品牌，推动开发区城市营销、招商引资、人气集聚。结合园区建设，推动大型展馆建设，切实提升大型会展承接能力及展会服务水平，以产城融合发展提升会展业文化内涵，提升会展业的附加值。促进本地企业整合资源合作办展，大力培育本地承办机构，积极引进国内外专业会展管理机构入驻，促进本地展览项目、展览企业与国际化接轨，鼓励与实体展览会相结合的网络虚拟展览会发展。

5. 人力资源

打造技术技能人力服务高地。积极发展劳动力服务外包，推进与周边职校技校的合作，开展校企点对点的技术工人培训服务，保障园区企业劳动力供给。建设外部劳务输入基地，促进人力资源对接服务发展。基于专业化与各产业领域不同需求，培育汽车及零部件、精密铸造及成套设备、化工医药、电子信息、循环经济及服务业等产业的人力资源规划、薪酬激励咨询、企业文化咨询等服务。

培育提升高端人才服务。针对园区主导产业专业化、技术性、复

合型人才需求较大的现状，重点发展人力资源管理咨询等高端服务。针对中高层管理人员、职能人员以及高潜人才的卓越管理技能、核心岗位技能、职业发展技能展开培训业务。加大对知名人力资源服务机构和猎头、薪酬管理、人力资源管理咨询等新兴业态和产品的引进力度。推动专业外包服务、高端猎头服务发展，进一步培育高管搜寻与人才寻访服务。

（二）生活性服务业

1. 完善园区商圈体系建设

以个性潮流、消费体验、智慧智能、综合便捷为特点，结合经开区及本地居民、企业人才品质高活力强的商业商务服务需求，重点发展精品商业、酒店住宿细分领域。推动港口园区、南山园区及河沥园区打造区域性商业综合体，围绕餐饮、零售、健身、娱乐等功能需求为往来就业、消费人群提供便利化服务。推动中德小镇个性化体验式商业街建设，结合网红、创客、潮流等互联网商业元素，打造集餐饮休闲、体验娱乐、时尚消费、文旅创意为一体的特色风情商业街区。促进星级酒店、产权酒店等多层次商务、旅游住宿设施规划布局，为商务接待、休闲旅游、会议会展提供有力服务配套。以“政府引导、财政支持、市场化运作、社会化管理”为原则，适当发展长租公寓、人才公寓等居住配套，满足园区多元化、灵活化住房需求。推进“互联网+社区生活性服务业”发展，积极引入社区物联网、电子商务、数字智能等新模式、新业态，提升社区养老、医疗、教育、购物、维修、家政等民生服务的便利性。

2. 培育休闲文化创意产业

依托经开区汽车文化、铸造文化等特色资源，聚焦展览体验、休闲娱乐、文化创意三大领域，配套建设高标准高品质文化体育设施，加强特色文化内涵及趣味运动体验。布局建设经开区规划展示馆，结合司尔特等企业展览馆推动工业展览、会议、文创产业发展，提升园区文化软实力，推动招商引资和对外宣传。加强各园主题公园等文化休闲设施布局，结合中德小镇打造中德文化社区，增强各园区游玩休憩、文化活动、趣味体验、创意设计等功能，满足创新群体个性化服务需求。

五、提高竞争实力，打造特色品牌园区

（一）港口园区

1. 产业指引

立足现有化工企业产品体系，以促进现有产品升级为核心，以延伸上下游产业链为主线，聚焦园区主导产业及国家战略性新兴产业领域的应用需求，全面构建以磷氟化工产业为基础，专用化学品、功能化学品和化工新材料为终端延伸的产业体系。加强高分子新材料与先进化工材料产业与现有精细化工产业的融合发展，在现有产业转型升级中不断催生新材料产业。依托宁国市基础零部件优势，加大招商引资力度，培育发展智慧制造产业。

2. 主要任务

链群发展扩大集聚规模效应。以精细化工、新材料、智慧制造三大产业为重点方向，强化产业内的上下游联动和产业间的前后向拓展，

不同产业链之间挖掘和探寻产业合作的机会，以参股或联合开发等形式，吸引在特定领域具备专业技术优势的中小型企业实现区域内的产业再分工和再协作，加快打造链条上下衔接、产品相互渗透、企业联系紧密的产业集群。积极打造龙头驱动与弹性专精结合的产业驱动模式，推进区域产业协同发展水平，构建垂直一体化的产业发展体系。

提高土地集约利用水平。逐步整顿清理现有与预期值差异较大的企业，采取行政手段，制定相关标准，淘汰效益低、污染大、难治理、产能过剩、竞争力差的企业，收回已供土地。限制中小企业单独供地，增加标准厂房建设，企业经营达到一定规模后再给予供地。

完善港口园区基础设施建设。加快完善园区路网建设，利用 PPP 等模式继续加快港口园区“九通一平”等基础设施建设，为企业招引入驻奠定基础。继续实施产业园区亮化改造提升、交通设施改造提升、绿化提升等工程，完善产业园附属配套。强化工程建设项目规范、精细化管理，推动园区工程建设管理上一个新台阶。

优化园区生产生活服务配套。围绕特色优势产业和新兴产业的发展，坚持以生产性服务业推动先进制造业提升转型，重点发展现代物流、电子商务、科创服务、信息服务、金融服务、人力资源服务等重点业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。结合园区人群结构，做好与宁国市区及港口镇区的生活服务配套分工，科学配置生活服务功能。

提高园区安全保障能力。面向港口园区的化工区，强化安全保障能力，严格落实物流系统、配套工程、污染治理、安全设施等各领域

的管理措施，完善化工区安全生产应急救援体系建设，强化企业负责人及主要人员的安全生产教育，切实保障园区安全运行。

(二) 南山园区

1. 产业指引

加快南山园区“腾笼换鸟、提质升级”步伐，围绕新能源汽车及零部件、精密铸造及成套装备等主导产业积极导入关联服务业，提升产业能级和自配套能力。淘汰转移非主导产业，加快“退二进三、产城融合”区块整体更新步伐，促进经开区由工业园区向以服务业为主导的多功能综合性区域转变，建设宁国市产业新城。

2. 主要任务

推进主导产业转型升级。强化政策的引导扶持作用，加快推进传统产业转型升级。进一步巩固提升宁国橡塑密封件、电子元器件等行业的传统优势，重点加强技术研究、产品开发和成果转化，整合和引进优质企业，加快推进战略重组，不断提升市场竞争力，积极抢占产业发展新高地。

鼓励企业扩大市场范围。依托现有橡塑密封件、电子元器件等产业基础，发动龙头企业带动能力，引导优势企业向军工、航天、高铁等高端领域进军，有序拓展轨道交通、电力设备、海工船舶、航空航天、机器人、家用电器、数字视听等领域，推进产品向高端化、精密化和多样化转型，企业向先进制造业转变。

推进产城融合园区更新。大力提升南山园区整体配套功能，积极导入商贸中心等各类生活性服务业相关配套，与宁国市区形成良好的

互动。统筹规划和建设住宅、商贸、餐饮、物流、医疗、文化、教育、金融、中介服务等配套设施，进一步加快南山园区产城融合进度。

(三) 河沥园区

1. 产业指引

结合园中园建设，继续优化产业结构、提升单位土地产出，巩固提升汽车零部件产业，促进产业链向下游延伸。以耐磨铸件产业为基础，培育精密铸造及成套设备产业集群，引导提升精密铸造技术水平。结合人工智能产业，加强外部资源利用，加快检验检测、体系认证服务发展，依托制造业龙头企业发展系统解决方案服务。培育壮大电子信息产业集群，不断提升电子元器件产业能级。促进食品加工业集聚，打造区域重要的食品加工基地。发展循环经济，培育节能环保产业，打造经开区产业转型升级示范区。

2. 主要任务

加速产业升级转型。促进电子信息产业园、现代农业及食品医药园、汽车零部件及装备制造产业园提质升级，坚持“亩产论英雄”，加强存量用地盘活挖潜，推进园区“腾笼换鸟”，拓展产业发展空间。促进要素向优势企业流动，加快提升产业集聚度，促进企业向“专精特新”方向发展，提升主导产业能级，加强优质企业招引，打造皖东南企业转型升级及园区高质量发展的标杆示范区。

加快打造生产性服务业高地。围绕“宁国智谷”，加快对接长三角知名院所，促进检测检验、体系认证服务随产业升级转型不断优化。鼓励龙头企业结合自身优势发展专业系统解决方案等科技服务，加大

力度引入技术转移服务、咨询中介、信息服务、双创孵化等机构，提升园区服务业辐射能力。

促进小微企业园高质量发展。加快建设提升小微企业园，提升准入门槛，加强政策供给，进一步促进小微企业集聚发展，完善产业生态，打造亩均效益高地，推动小微企业加快向“专精特新”方向转型，实现高质量发展。

（四） 汪溪园区

1. 产业指引

围绕龙头企业司尔特发展绿色循环经济，建设以磷化工为基础、逐步向化工新材料产业升级的特色产业园区。依托万佳建材等企业，引导传统建材产业转型，大力发展绿色建材。积极采用清洁生产机制组织生产，尽量减少物料、能源和水资源消耗，推动废渣废水综合利用，结合园区内现有企业需求，招引节能环保企业，延链补链，打造全市低碳发展示范区，带动经开区产业绿色转型，促进资源有效利用。

2. 主要任务

培育循环经济产业集群。鼓励产品创新研发。加强园区南北产业联动，充分利用可供用地，引入节能环保、废弃物循环利用、绿色建材等龙头企业，带动地区产业链整体能级提升，打造皖东南地区产业链最齐全、产业集中度最高的循环经济园区。通过标杆项目带动等方式，促进传统工艺升级，推动绿色建材产业发展。

强化循环链条上下游合作。重点强化企业间的对接合作，充分利用各个环节企业的副产物或废弃物，为下一环节企业提供原材料支撑，

形成完整的循环经济链条。企业间合作加大各类废弃物再利用或资源循环利用技术研发投入，进一步降低废弃物产出和污染物排放。

积极导入外部资源。与南京、苏州、无锡、杭州、常州等城市积极对接，进行有针对性的招商引资，积极承接山东、广东等发达地区的具有一定体量的节能环保、食品和化肥企业，进一步丰富和完善循环经济的链条。

构建特色生态城市片区。结合循环经济产业发展及生态环境资源优势，建设生态社区。充分挖掘文化教育资源，依托材料工程学校及党校等提升社区整体的文化氛围。全面提升现有生活服务设施配套，打造集循环经济、康养休闲、文化教育等为一体的特色生态城市片区。

(五) 中德智造小镇

1. 产业指引

培育壮大新能源汽车及零部件产业，加快橡塑零部件产业提档升级。通过重点国际项目引进，补足基础零部件产业薄弱环节，促进汽车及零部件制造产业延链补链，提升产业附加值。择机招引优质智能汽车企业，加快培育汽车总成件产业集群，发展智能网联汽车。积极构建“AI+产业”应用场景，围绕5G产业园，加快布局5G制造产业，推进智能终端产业发展。重视创新能力提升，建设全市双创服务高地。培育大数据产业集群，打造成为长三角产业数字化引领区、产城融合及对外开放发展示范区，宁国市双创、科创新产业的承载区。

2. 主要任务

招引培育高端产业。打造5G产业园、大数据园等标杆园区，招

引标杆项目，促进传统产业向新兴领域转型，构建人工智能应用场景，促进新能源汽车产业布局，推进智能终端应用，通过积极布局新型基础设施，鼓励新技术手段应用，提升制造业智能化水平，培育数字产业生态，打造经开区智能制造及产业数字化高地。

不断加强对外合作。充分利用龙头企业资源，积极引入国际化团队和专业经验、融入长三角 G60 科创走廊，构建开放创新对话交流机制，促进技术进步和营商环境提升，带动新能源汽车及零部件、电子信息、人工智能等产业高质量发展。不断创新园区体制机制，以资本运作的方式推动“走出去”创新合作，吸引专业投资机构，加强对社会资本的利用，形成协同发展的开放创新格局。

加快建设特色小镇。通过高起点、高标准的园区建设、优质公共服务供给及国际社区的打造，促进产业和城镇良性互促发展，强化人才及资源的吸引力，提升商业文化氛围，激发创新、创业活力。结合主导产业发展，打造新技术、新模式、新业态应用场景，构建全市科创承载区及长三角产城融合发展示范区。

六、激发创新活力，推动成果转化应用

(一) 优化创新创业生态环境

强化政府引导作用。实施创新氛围营造行动，定期组织开展“创新型十强”企业表彰活动，增加企业家创新思维培训、企业创新工程师培训等活动频次，激发全社会创新创业热情。实施产学研协同创新行动，助力企业与高校以联合开发、委托开发、相互参股、共建实体

等形式展开合作，形成产学研政合作的示范。

完善科技金融环境。支持银行、证券、保险等金融机构入驻园区，吸引一批天使投资、风险投资、股权投资等创新型金融机构。设立经开区科技成果转化基金，继续探索知识产权成果转化新模式，对于科技企业购买保证保险、科技保险、获得知识产权质押贷款的予以贴息。创新科技金融服务，大力创新金融产品。加快引进一批资产管理、产业基金运营等企业，为科技型中小企业实现工业创新驱动和转型升级提供最直接的资金支持。

完善积极活跃的创新生态。强化对知识产权的保护，完善公开透明的科技项目申请、科技经费分配、科技成果评价机制，建立以知识产权为导向的创新驱动评价体系。积极推动企业间交流合作，加强对科技服务业企业的招引，构建高校院所科技成果转化机制，促进生产企业、科技服务企业、高校院所间的信息共享，构建活跃的创新氛围。积极探索在青龙湾打造城市会客厅，面向上海、浙江优质科创资源进行对接，进一步完善宁国科创生态。

(二) 加大创新主体培育力度

推动龙头企业科技创新。以中鼎、司尔特、保隆等自主研发能力强、核心竞争力强、产业拉动作用大的行业龙头骨干企业为依托，支持其加大研发投入，提升自主创新能力。引导企业与高校及科研院所合作建立企业研发中心、工程技术研究中心、工业设计中心等创新平台，提升自主创新能力。借鉴司尔特的科技创新模式，借助外部研发机构力量助力经开区企业科技升级。鼓励园区企业与外企、央企、民

企联合，通过引进项目、资金、技术提升传统产业。

加快培育高新技术企业。落实高新技术企业税收政策、研发费用加计扣除优惠政策，促进高新技术企业健康发展。优先推荐高新技术企业牵头承担各类科技计划项目、申请认定省级或国家级重点新产品，优先支持高新技术企业开展省级、国家级知识产权示范或优势企业建设。实施高新技术企业培育发展专项行动，按照成熟期、成长期、初创期类型，分类建立高新技术企业培育库，强化高新技术企业认定工作的协助力度，力争到 2025 年，认定高新技术企业达 150 家。

引导成长型企业“专精特新”发展。实施科技小巨人企业培育计划，精心培育一批成长性好、产业链延伸性好的创新型、科技型专精特新中小企业、细分行业的“隐形冠军”“独角兽”企业，以及具有颠覆性技术的小微企业，推动小微企业集聚发展。

（三） 加强创新载体平台建设

加快推动“宁国智谷”孵化功能建设。实施孵化体系升级行动，依托赛宝核心基础零部件产业技术研究院、华测宁国橡胶密封件公共检测中心、安徽省耐磨材料质量监督检验中心、宁国市科技创新服务中心等四大创新服务平台，充分利用现有标准化厂房，积极引进创新型小微企业进驻孵化，加快专业孵化器、创新型孵化器、综合孵化器及众创空间建设，着力构建“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务体系，打造省内“大众创业、万众创新”示范平台。

继续完善“宁国智谷”科创服务功能。瞄准上海、杭州、南京、合肥等科技服务高地，向“宁国智谷”积极引进科技信息、检验检测、

技术评估、产权交易、技术集成与经营等中介机构，建设经开区科技成果转化公共服务平台。实施“科创飞地”建设行动，建设双向飞地，使技术、人才、土地等资源要素跨过空间阻隔、畅通流动，推动区域一体化发展。鼓励企业间进行合作，与经开区共建技术创新中心、新型研发机构、产业技术联盟、工业设计中心等公共技术服务平台，提升经开区综合创新能力。

（四） 加快建设创新人才梯队

优化人才发展环境。实施高层次科技人才团队招引行动，通过报纸、电视、网络、新媒体等媒介，加大人才工作和人才典型宣传力度，努力营造引才育才、留才用才、尊才重才的社会氛围。加快建设经开区人才服务平台和实训基地，着力引入一批招聘服务、人力资源服务外包、高级人才猎聘、商业咨询、培训、人才测评等中介服务机构，搭建一站式人力资源服务平台，为企业提供人事代理、人才测评、人才引进、交流对接等一系列服务。开辟高端人才绿色通道，对高层次人才在创新创业扶持、职称评定、户籍办理、住房医疗、配偶安置、子女入学等方面优先办理。

着力实施“柔性引才”政策。坚持“为我所用”的原则，积极导入海邦基金打造人才驿站，以杭州、上海等地为重点，柔性引进高校、科研院所、企业高层次人才，通过挂职兼职、技术咨询、项目合作等方式参与重大科技活动，以“星期日工程师”“周末专家”“兼职教授”等多种形式柔性引进相关领域高端人才和产业发展急需人才。突出“高精尖缺”导向，以“创新团队+创新项目”为重点，引进与培

育相结合，对科技创新类团队采用柔性引进的方式，以项目目标完成情况作为主要补助和奖励标准，对科技创业类团队采用更灵活多样的考核方式。统筹研发人才、管理人才、金融人才、技能人才与服务人才队伍建设，全面服务产业发展。

七、强化数字应用，试点智慧共享平台

(一) 强化园区数字基础支撑

推进园区数字新基建。深化与三大运营商合作，开放路灯、监控杆、机关事业单位办公楼等公共资源为 5G 网络提供基础支撑，推进园区 5G 基站规模化部署和商用，推动 5G 技术在工业生产、园区管理中的融合应用。加快部署基于 IPv6 的下一代互联网设施，推进通信线路、通信基站、网络机房等信息基础设施共建共享，鼓励企业综合运用 IPv6、工业无源光网络、时间敏感网络、工业无线技术改造内网。

强化园区数据库建设。整合园区各类用房、基础设施、企业、合同、人才、账单数据，推进企业数据库、人才数据库、用工数据库、政策数据库、运维数据库、招商数据库等基础数据库建设，健全与数据资源采集、更新维护、共享交换、审核发布、分级分类管理相关的各项制度。加快推动各部门间数据共享交换，制定出台新一批数据共享责任清单，逐步建立“按需共享、随时调用”的数据共享机制。探索数据要素市场化配置机制，鼓励政企合作开展数据运营，探索产品溯源、精准营销、数据金融服务等领域的场景应用，促进数据资源政

用、商用。

（二） 打造园区智慧服务平台

建设智慧园区管理平台。建设智慧园区大数据综合运营管理中心，提供园区运行监测、用地管理、环境监测、安全监测、产能共享等应用功能。建设智慧园区公共服务平台，推进园区大数据物业管理、智能泊车、园区智慧生活共享平台等功能，建设智慧园区公共管理平台，推进安全监测应急管理平台、环境保护监测预警平台、能源综合管理信息平台等子平台建设，引进分级预警火灾隐患排查防控系统，构建智慧消防立体安全网，实现事前预警、事中处置、事后分析，全面提升园区公共安全治理能力。建设园区智慧物流平台，优化园区内外部物流配送网络，搭建物流信息平台和协同配送体系。

打造园区数字惠企平台。与龙头工业云平台企业合作，建立园区工业大脑平台，提供企业合作对接、资源交流、工业解决方案共享、惠企政策服务等立体式服务体系。构建线上线下技术转移平台，推动传统产业生产过程的智能化改造和产品智能升级。链接园区企业数据库、高端人才和用工数据库等主题数据库，应用大数据技术，分析园区产业和用工情况，建立人才引进、使用、政策落实等专项管理系统和政企对接平台，智能匹配和推送招商政策、人才服务等信息。

（三） 鼓励企业建设智慧工厂

提速智慧工厂改造。以新能源汽车、数控设备、电子信息等产业为依托，鼓励企业转型升级，引进新型企业，探索园区内信息化与工业化融合发展。推进机器换人，打造智能生产线、智能车间、“无人

工厂”等示范项目。鼓励企业借助互联网、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，改善生产环境，实现生产设备互联、物品识别定位、能耗自动检测、设备状态监测、产品远程运维、配件产品追溯、生产业绩考核、工厂环境监测等数字化生产方式，推进构建高效节能、绿色环保的人性化工厂。

推进工业数字化发展。积极响应“皖企登云”行动，招引相关数据平台型企业和信息服务应用型企业，加快工业互联网应用普及，形成个性化定制服务能力，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。引入专业的咨询服务机构，帮助企业诊断智能制造水平，规划指导企业数字化转型；导入企业数字化转型的平台解决方案供应商，为企业提供设计方案共享、服务共享等云平台服务。建设涉及生产安全突发事件和安全风险管理的数据信息收集、风险识别、趋势分析系统，提升各类应急突发事件管理的综合研判和快速决策能力。

八、提升承载能力，建设绿色生态园区

（一）提升综合承载能力

加快基础设施建设。依托不断完善的全市综合交通体系，逐步加强园区对外交通联系，不断跟进园区与宁国南站等新建铁路站场、高速公路、空港物流的互联互通，配合推进城市东北外环、西外环等分园分区联系通道建设，积极向上争取重大交通项目，弥补园区综合交通短板。不断完善园区内部路网体系，坚持以交通为导向组织园区开发建设，结合重要交通廊道引导沿线土地高强度开发。提升园区与城

区以及各分园之间公共交通通达度，完善园区慢行交通体系，加快充电桩等新能源交通设施建设。高起点、高标准推动新建园区市政设施建设，不断完善升级园区通讯、燃气、供电、给水、排水、消防、污水处理等设施，继续推进渠道工程、绿化提升等工程，强化工程建设项目规范化、精细化管理。

提高安全生产水平。落实安全生产主体责任，完善企业安全管理制度，落实监督责任，通过演练培训等方式切实提高企业及员工的安全生产意识和安全操作技能，防控化解重点行业领域安全风险。加大安全生产投入，提升安全生产支撑保障能力，坚决防范遏制事故。建立园区应急管理体系，有效应对各类突发事件。

（二） 坚持绿色低碳发展

加强园区生态环保。坚持绿色发展理念，产业布局充分考虑集群、集约与污染集中治理，实现集约型、生态型的产业发展模式。推动“多评合一”改革，以区域评价代替项目评价，对新建项目建设从空间准入、污染排放、环境质量管控方面实施严格准入机制（化工项目“一事一议”）。严厉打击各类环境违法行为，对重点排污企业突出在线设施监管，实施严格的报告制度，强化巡查、核查。依托全市工业大数据平台，加强对企业的检测和预警，对现有落后产业项目分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。

构建循环低碳园区。依托循环经济产业，建设国家生态工业示范园区，促进重点用能行业低碳化改造，提升能源利用效率，新建项目单位 GDP 能耗低于 0.71 吨标煤/万元增加值。贯彻循环经济、低碳经

济理念，制定重点行业碳达峰行动方案，建设“零碳”示范园区。大力鼓励绿色科技创新，推广新技术、新工艺和新装备应用，促进绿色循环经济发展，完善绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”的绿色制造体系。

(三) 提高空间利用效率

促进产业集聚发展。按照“先规划，再建设”原则，综合考量交通区位、能源、污水、环境影响等因素，以构建分区有序、高效联系的园区为目标，实施功能区划分，推进园区空间优化。对各个分园实施差别化发展战略，避免同质竞争，调整园区及各产业组团内部的产业结构和空间布局，促进各类公共资源整合，提高基础设施的利用效率。积极探索改造方式、征迁政策、建设模式、置换类型的创新，加速推进园区向布局集中、产业集聚、资源集约、功能集成的方向转变。

完善分类供地制度。积极推动“标准地”改革，推进区域土地评估，建立土地出让标准体系，推进“承诺制”审批制度，加强项目建设监管及联合验收，强化信用管理及全流程代办机制。继续推进项目用地分类供应，结合项目产业方向、投资强度、预期产出进行分类，优先保障重点项目土地供应。提升单位产出标准，南山园区、中德智造小镇要求税收为 20 万元/亩，河沥园区为 15 万元/亩，港口生态产业园为 12 万元/亩。增加标准厂房建设用地，推动标准厂房建设，鼓励企业通过改建扩大生产性用房面积，减轻标准化厂房建设用地压力，25 亩以下及投资 1 亿元以下项目原则上不单独供地，鼓励入驻标准厂房。

全面提升用地效率。加大存量用地盘活挖潜力度，依托全市工业高质量发展大数据平台，全面推进规模企业及规下用地企业分类综合评价，形成以要素价格为核心的倒逼腾退机制。提升园区建设强度，项目建筑容积率原则上不低于 1.2，建筑密度不低于 40%，绿地率不高于 10%。加快发展小微企业园，推进制造上楼，采取集中建设、化整为零、分割转让的策略，促进小型企业集中布局。完善企业退出机制，以“一企一策”原则，引导亩均税收偏低企业通过追加投资、用地分割、政府收储等方式进行盘活。创新土地收储模式，根据先易后难原则分阶段实施土地收储，探索政府收回返租、结合城市规划进行二次开发、整体收储挂牌出让、“补贴+再投资奖励”等模式。

（四） 拓展未来潜力空间

积极争取扩大园区开发面积。积极对接国土空间规划，在坚守生态底线的前提下，逐步有序拓展河沥、港口、中德智造小镇开发面积，为开发区未来发展留足空间。河沥园区向东拓展，增加生产生活服务配套用地比例；港口园区向东、向南拓展，承载更多新材料及智慧制造企业，助力产业进一步发展壮大；中德智造小镇在坚持“高举高打”的基础上，适当拓展范围，更好的发挥示范带动效应。

加强与东津特色产业园协同。在市政府统一领导下，加强与东津特色产业园的产业联动及合作开发。两园区可共建共享研发设计、检验检测、工业云等公共技术平台。鼓励中鼎、亚新科两大龙头企业开展多种形式的合作，发挥龙头带动作用，共同建设千亿级产业集群。作为全市限定的两个铸造产能区，鼓励经开区非内部配套的铸造企业

积极招引下游企业，共同落户东津特色产业园，形成更为完整高效的产业链闭环。条件成熟时，将东津特色产业园纳入经开区统筹。

(五) 促进产城融合发展

规划先行引导园区建设。坚持园区开发建设严格按照上位空间规划，科学划定开发边界和各类生态保护红线，合理控制园区开发强度，科学布局用地空间，坚持框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量。南山、河沥及汪溪园区着力提升与城市功能和品质提升相匹配的产业，完善和优化配套设施。港口园区和中德智造小镇坚持高标准规划建设，留足城市功能空间，促进城市规划与产业规划有效结合，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

促进园区功能复合发展。坚持紧凑集约的发展模式，构建功能复合的分园空间组团，合理布局制造业与商业服务、金融信息服务、管理服务、医疗服务、娱乐休闲服务等功能。加强港口园区、中德小镇等园区职住平衡发展，合理配比各类用地，促进居住人群和就业人口的匹配。完善公共服务配套，补足南山、河沥、汪溪等园区学校、公园、居住环境、生活配套短板，港口园区及中德智造小镇建设过程中，着重引入优质教育、医疗及商业资源，全方位满足就业人口需求。推动园区生活服务能力提升，加强片区综合服务中心及邻里中心建设，构建 15 分钟生活圈。结合南山公园、龙潭公园、松岭园等公共空间及各类绿地构建园区景观体系，促进园区环境品质全面提升。以产业为根本、以文化为内核、以服务为保障提升经开区整体品牌形象和人才吸引能力，实现经开区经济社会、生态环境等全方面高质量发展。

九、挖掘开放潜力，融入双循环新格局

积极对接“一带一路”及长三角一体化，深化与上海、南京、杭州、合肥等长三角核心城市及周边城市群、产业链密切关联的城市间的交流与合作，推进园区联动和平台搭建，进一步提升经开区资源要素集聚能力。

（一）不断优化营商环境

细化落实“放管服”改革。在省级以上经开区赋权、市级简政放权政策指导下，制定经开区落实“放管服”方案，继续深化“一网一门一次”改革，完善投资项目并联审批机制和全程代办服务模式。贯彻省级以上经开区赋权工作，做好赋权衔接，强化工作落实。利用“智慧园区 2.0 版”优化园区行政服务改革，大力发展“互联网+政务服务”，不断优化经开区行政服务网络平台搭建，推进线上线下融合。加强行政监管职能，结合企业数据上网推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，做到“一次检查、全面体检”。

优化企业经营环境。进一步突出制度建设与诚信建设，扎实开展招投标和公共资源交易领域营商环境专项整治，扩大市场主体信用信息应用。强化交易监管，净化市场环境，建立健全“打、控、防、管”市场综合监管体系，进一步增强交易活动透明度和交易结果公信力，逐步实现综合监管的规范化、智能化、专业化、效能化。试点推广企业投资项目承诺制改革，制定抽查事项清单，建立执法人员库和市场主体库，清理和减少各项检查。加大与高效率、高品质的第三方单位进行深度合作，为企业在项目前期准备工作、安评、环评等各环节提

供更全面、准确、及时的服务。

（二）深化体制机制改革

继续推动经开区体制改革。结合安徽省省级以上开发区赋权工作，认真梳理各类新增经济管理权限，尽快完善组织架构以匹配新的行政权力，提高行政管理效能。理顺经开区管理体制、运行机制和利益关系，着力推进园区管理专业化、市场化、国际化，继续强化经开区经济属性。整合港口生态产业园以及市内乡镇工业集中区资源，加强统筹协调，形成全市经济发展的强大合力。向建投集团下放开发建设职能，减少管委会在项目建设过程中的精力投入，通过一系列改革举措，将经开区人力精力更多地集中聚集到招商引资和为企业服务上。

做好建投公司集团改制后续工作。以建投公司为主体，完成建投公司和港投公司的合并改制后续工作。理顺对外机制，明确与出资人、地方政府的权责界定，建立健全市场化业务机制。健全组织及运行机制，明确法人治理结构、组织架构、“三重一大”决策机制、激励约束机制等。加快建立灵活高效的市场化经营机制和差异化薪酬分配办法，运用市场化思维、手段和机制激发企业内部活力，完善公司治理结构，健全决策程序和运行机制。进一步加强建投集团在园区开发建设、产业地产运营等领域的业务能力，强化其产业投资的业务水平。

（三）积极探索创新模式

持续推进市场化运营。建立市场化的选人用人激励机制，着力推进聘任制、绩效薪酬制等制度，激发经开区创新创业动力。加强与外部基金及投行机构的沟通交流，争取引入国内知名投资基金或产业投

资基金来宁国设立基金或与经开区共同设立基金，撬动外部资本参与地方经济建设与发展；强化与外部一级二级开发商以及载体建设开发商合作，推进园区开发建设的市场化。不断完善对企业全生命周期的服务，由土地开发向“园区运营服务商”“企业合伙人”“科技投行”等角色转变，把产业服务、产业投资作为园区盈利模式升级的突破点，促进园区的可持续发展。

继续丰富园区招商模式。在以商招商、产业链招商的基础上，进一步探索招商的新模式。结合青龙湾城市会客厅的打造，拓展“两湖论坛”等活动，强化宁国对外宣传，引导产业基金、平台公司等落户宁国，导入更多资源。梳理现有企业优质股东资源，发挥上市企业股东资源丰富的优势，定期组织考察、展览活动，招引相关企业落户宁国。打造招商综合服务平台，编制投资考察路线图、平台载体导引图、产业用地供应图、行业政策一览图、开办企业流程图等，增加招商引资便捷度。提高招商队伍的积极性，培养真诚积极的团队文化，探索招商团队的绩效政策；为成功招引良好运营企业的招商团队外人员提供额外补贴，打造全员招商的管理团队。

推动构建园区共享平台。打造产业资源共享平台，以经开区的产业链资源为核心，依托“智慧园区 2.0 版”平台，落实企业数据上网，实现园区内所有企业的资源共享，合力对接跨区域产业资源。打造园区设备资源共享平台，针对企业发展中面临的生产装备闲置，以“产能共享”的理念，共享园区企业的产业研发中心和大型生产设备资源。

（四） 打造高能级开放合作平台

融入长三角，打造一站式外贸外资综合服务平台。借力中国（安徽）自由贸易试验区宣城联动创新区建设，加强与上海、杭州等发达城市自贸区的对标经验学习交流，邀请一流第三方团队建设外贸外资综合服务平台。建设线上下一体化工业产品采购推介市场，推进企业对外贸易全流程在线化，智能识别贸易高风险区域，有序拓展企业贸易伙伴，融入全球贸易网络。利用好长三角一体化产业协调发展峰会举办机遇，以平台化手段进一步发展贸易会员单位。建立外商投资绿色通道，对外商资本引入、跨国投资、尖端技术引入项目等实行一站式审批、快捷办理、税费优惠、土地政策优惠等。

推进 G60 科创走廊合作平台打造。加快融入 G60 科创走廊及长江经济带，依托现有数据平台，完善长三角产业承接平台建设，进一步明晰经开区产业在长三角中的位势和机遇，积极承接苏浙沪产业转移。推动区域协作平台建设，推动“宁国智谷”与张江科学城、G60 长三角研究院、杭州余杭区未来科技城、湖州科技城等长三角平台机构协同创新，促进资本、技术、人才等要素双向流动。建设科技资源共享平台，推动高校院所、企业开放共享仪器设备、科技文献和数据等资源。积极对接安徽自贸区，打造自贸区对接平台，依托产业飞地模式，探索“注册统计在自贸区，经营在宁国经开区，税收两地分成，企业享受自贸区政策”的发展模式，率先复制和推广自贸区改革试点经验，承接自贸区创新成果和溢出效应，探索形成跨区域物流联运、产业协同等长效合作机制。

打造开放式公共服务平台。在现有赛宝技术研究院、华测检测中心等公共服务平台的基础上，联合合肥工业大学、浙江大学、南京大学等高等院所提升现有服务平台能力。进一步明确新能源汽车、信息技术、化工新材料等战略新兴产业在成果转化、技术转移、检验检测上的需求，搭建全新公共技术服务平台，提供关键共性技术研发、先进仪器设备共享、分析检测、科技成果转化、工艺改进和设备改造、科技信息咨询等专业化服务，积极对接长三角科创资源并构建覆盖园区完整创新链、以市场需求为导向的跨地域产业创新联盟。利用好社会资本，争取各类专项资金，为平台长期可持续运营提供资金保障。引进专业化的运营团队，降低平台使用门槛、完善平台使用制度、提升平台共享能力。

(五) 建设高水平协同示范园区

加强 G60 科创走廊产业合作示范区功能打造。持续推动中德国际合作智能制造产业园二期建设工作，积极对接浙江中德(嘉兴)产业合作园等长三角德企发展集聚区，共同打造中德产业交流平台，促进外资外贸资源共享，推进中德智造小镇以飞地园区模式向外拓展。探索港口园区在新材料领域与宁波甬江科创大走廊载体合作，充分利用宁波大学、中科院材料所、宁波新材料研发园等平台资源，推进人才、技术和要素资源交流，打造甬宁合作示范园区。与杭州城西科创大走廊余杭区未来科技城、紫金港科技城等联合打造数字工业产业园，共同推进工业互联网、数字服务产业的承接和应用场景打造。

谋划建设长三角一体化跨省同城产业合作示范区。加快推进与海

邦公司战略合作落地，围绕“一站、一谷、一园、一镇、一基地”，聚焦杭州未来科技城与宁国的产业要素深度融合，立足“数字产业化赋能、产业数字化重组、产业融合发展”三大路径，建设“中德产业化平台、人才共享合作平台、大健康产业平台、精准数字农业产业平台”四个平台，打造“长三角跨省同城示范区”宁国模式。探索与安吉经济开发区格力智能制造产业园的合作，在5G应用、工业互联网方面导入先进技术和解决方案。加强与临安经济区青山湖科技城的合作，针对智能装备、工业互联网、5G应用等方面，重点推进产业承接和技术交流，探索离岸孵化机制，加强对创业期企业的股权投资，做好未来承接准备。依托青龙湾特色小镇打造面向浙江企业、人才的城市会客厅，策划论坛、活动，积极推动浙商产业转移中心建设，推进人才轮训工程。探索建设“一地六县”战略协同区，鼓励詹氏等区内食品加工龙头企业与宣州区国家现代农业产业园、郎溪县国家现代农业示范区、上海光明集团等开展合作，共同打造皖东南食品加工和智慧物流示范项目；积极对接郎溪经开区，在汽车零部件、高端装备、纺织产业等方面形成产业链合作和协同创新、成果转化机制。

探索建设“一带一路”境外经贸合作区。积极支持企业“走出去”，完善企业境外投资政策咨询和融资服务，加快国际交流平台的搭建，促进国际科技合作、技术和人才引进。支持经开区内中鼎、德特威勒等有实力、有条件、具有出口加工需求的企业，探索与“一带一路”国家主要节点城市开展合作，通过海外并购手段整合全球资源，布局建设境外经贸合作区，投资办厂、承包工程、建设海外研发机构和孵

化器，推动富余产能在境外集群发展。

十、“十四五”保障措施

（一）理顺体制机制

完善统筹园区开发建设的顶层设计。建议在市级层面，成立支持园区开发建设领导小组，由市政府主要领导担任组长，分管市领导担任执行副组长，各园区平台主要负责人担任副组长，统筹协调市内各园区开发建设，促进经开区在项目招商、平台共建、大数据应用及智慧园区建设等方面与全市步调一致、有机协同，形成“全市一盘棋、上下一条心、共使一股劲”的良好局面，为全市园区发展跃上新台阶奠定坚实基础。

理顺政府与市场间关系。围绕行业关键共性难题组织课题研究。加强行业协会建设，继续依托经开区省级院士工作站建设，广泛征集企业技术攻关或咨询课题，引导协会重点在调查研究、信息发布、维护市场秩序、加强市场引导、促进公平竞争等方面发挥作用，调动商会成员及企业家顾问、行业知名专家学者的积极性和创造性，开展产业诊断和现场咨询，对经开区发展中面临的重大问题建言献策，促进园区招商引资，提升园区发展效能。完善科技特派员制度，积极对接与经开区产业高度契合的高校为我区派驻科技特派员，为区内企业就近提供实时指导、技术咨询和服务。

（二）完善配套政策

充分对接上位扶持政策。充分利用现有渠道，尤其是转型升级创

新发展专项资金等专项扶持政策，放大财政资金对经开区发展的扶持，重点投向新能源汽车及零部件、精密铸造及成套设备等园区重点发展方向，为经开区发展创造良好政策环境。鼓励新建企业申请省级重大项目，享受省级重大项目的政策补贴。

健全科技创新政策体系。从激励创新主体出发，聚焦高新技术企业、科技型中小企业培育、科技成果转化、创新平台创建、科技创新人才引育等方面，制定出台相关扶持资助细化政策，加强政策落实力度，激活科技创新内生动力。完善高校、科研院所和企业的有效衔接机制、人才有效流动机制，加强基础设施、公共服务等方面的高科技化水平，为技术创新方面的公共服务提供资源共享平台。

细化园区供地政策。加强土地规划管理，坚持集中开发利用，推进以标准厂房等为主要方式的集约开发建设模式。提高土地使用效率，进一步细化建设用地集约利用准入机制、考核机制和退出机制。坚持“开发一片、建成一片、收效一片”的原则，减少土地闲置，降低开发成本，确保经开区土地使用持续发展。全面推进节约集约用地评价，进一步完善经开区建设用地节约集约利用评价，适时更新评价制度，大力推行“标准地”供给制度，提高土地亩均产出。

（三） 加强要素保障

优化土地要素配置。加强土地储备，借助国土空间规划和“十四五”规划编制契机，明确经开区范围内永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。整合相关规划，促进可利用土地转化为建设用地，有序推进园区扩区。预留重大项目用地，为承接产业转移提供地理空间

支撑。加强土地规划管理，坚持集中开发利用，推进以标准厂房为主要方式的集约开发建设模式。提高土地使用效率，建立健全用地集约利用准入机制、考核机制和退出机制。全面推进节约集约用地评价，坚持“亩产论英雄”，继续完善以亩均税收、投资强度、产业方向为核心的企业综合评价体系，优化用地结构，促进产业高质量发展。

优化资本要素配置。充分发挥产业投资引导基金撬动作用，重点支持园区内主导产业项目、重大项目、园区基础设施、科技创新平台、科技成果转化和公共技术服务平台等建设。强化对专项债的申请，将专项债变成“项目资本金”，更大力度撬动社会资本。积极推进基础设施项目资产证券化等各类融资模式创新，深化政银企合作，为园区实体经济发展提供有力资金保障。鼓励社会资本参与园区开发建设，通过合规的 PPP 模式等市场化方式开展后续融资。积极抢抓政策窗口期，争取相关政策支持，积极参设长三角一体化发展投资基金、G60 科创走廊发展引导基金等。加快完善产业金融服务体系，为创新创业企业和中小微企业构建债权融资服务、全链条股权融资服务、多元化增值服务体系。

优化企业经营要素保障。进一步落实企业在用水、用电、用气、用热等方面优惠政策。对行政事业性收费进一步进行清理，对检测检验等费用采取一定优惠政策。健全要素市场运行机制，依托“宁国智谷”等市区共建公共资源、科技成果、数据交易等要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，加快要素价格市场化改革。

（四） 优化人才供给

积极开拓人才引进途径。结合“三津英才”等政策，对企业自主引进、自主培育高技能人才加大奖补力度，落实奖补政策，人才落户办理、补助机制、投资支持、家属就业、子女就学等环节加大力度，吸引境内外人才落户。积极组织企业参加高校招聘会、外地招聘会、线上招聘会等，继续推进企业与高校建立人才战略合作关系，促进高校在企业设立就业见习基地。发挥行业商协会作用，鼓励支持宁国“人才回归、总部回迁、资金回流”，提供专门回乡创业政策扶持和平台支撑。依托人才驿站建设促进柔性人才招引，推进创新创业人才飞地建设，在飞地城市提供住房、生活、创业方面的强有力的保障，探索“共享人才”等新兴人才引进模式。

加强专业人才培养。建立常态化机制，利用技工院校、职业院校、高技能人才公共实训基地、职业技能培训机构、企业培训中心等技能培训平台，持续为就业创业人群开设各类资质培训课程，建立多层次职业技能培训体系，采取校企联手、定向培养、订单式培训等多种方法培训园区企业急需技能人才，构建园区人才储备体系。持续开展“送培训进企业”活动，有效提升企业职工综合素质和技能水平。

优化人才发展环境。建立健全排查监管机制，切实规范劳动用工管理，保障企业员工合法权益。完善技术技能评价制度，畅通专业技术人员职称申报渠道，积极探索薪酬制度改革，建立灵活高效人事管理模式。持续开展人才培训，帮助企业提高人力资源管理能力，促进企业文化建设，提升员工职业发展空间，使员工产生归属感。

促进人力资源对外合作。结合长三角一体化机遇，共建人力资源共享机制，促进区域人力资源流动，满足用人需求。加强与外地劳务派遣公司、职业中介机构、劳务输出市场的联系，构建长期合作关系，建立劳务输出基地。

（五）提升服务能力

健全服务机制。明确各部门职责分工，促进各部门、各条线间的协作与对接，完善审批条线，健全“一区四园一小镇”联动管理体制机制。畅通产业园信访渠道，坚持“早发现、早化解、能稳控、处置好”为目标，建立健全矛盾纠纷和不稳定因素的排查处理机制和制度。

提高服务水平。扎实开展“四送一服”工作，强化项目建设调度体制机制，形成“招商-注册-建设-生产”闭环式服务，为企业提供全程代办服务，深入落实科级领导干部联系企业制度，协调解决企业运营、项目建设、政策落实、要素保障等方面存在的困难和问题。继续开展惠企活动，通过举办政策宣讲会等形式加大政策宣传力度。围绕主导产业，提升园区产业配套及产业链公共服务能力。严格执行涉企收费目录清单，认真落实减费降税措施，主动执行各级惠企政策，持续降低企业运营成本，激发市场主体活力。