

宣城市“十四五”工业固体废物污染环境防治规划（2021-2025 年）

宣城市生态环境局
二〇二一年十二月

前 言

固体废物污染防治是生态环境保护工作的重要领域，是改善生态环境质量的重要环节，是保障人民群众环境权益的重要举措。在此背景下，为适应当前生态环境保护新形势，解决固体废弃物污染防治工作中遇到的问题，落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》要求，宣城市生态环境局组织开展了《宣城市“十四五”工业固体废物污染环境防治规划》的编制工作。

本次规划全面分析总结宣城市工业固体废物污染防治工作，结合宣城市的发展规划和产业特点，针对宣城市工业固体废物和危险废物污染防治工作进行规划，进一步健全固体废物环境监管体系，提高工业固体废物和危险废物减量化、资源化和无害化水平，提升固体废物利用处置能力和环境风险防范能力，引导做好“十四五”时期全市工业固体废物和危险废物污染防治工作。

规划范围：宣城市行政区域所辖范围，包括宣州区、泾县、郎溪县、绩溪县、旌德县、广德市和宁国市。规划期限为 2021-2025 年，展望至 2035 年。

目 录

| | |
|------------------------------|------|
| 一、固体废物污染防治工作回顾与形势 | 1 - |
| (一) 固体废物产生与利用处置情况 | 1 - |
| (二) 固体废物污染防治工作管理现状 | 9 - |
| (三) 存在问题 | 11 - |
| (四) 面临形势 | 12 - |
| 二、指导思想、基本原则和规划目标 | 13 - |
| (一) 指导思想 | 13 - |
| (二) 基本原则 | 13 - |
| (三) 规划目标 | 14 - |
| 三、一般工业固体废物规划重点任务 | 15 - |
| (一) 推进一般工业固体废物源头减量化 | 15 - |
| (二) 提升一般工业固体废物资源化水平 | 15 - |
| (三) 推动一般工业固体废物处置能力合理配置 | 16 - |
| (四) 建立一般工业固体废物的监管机制 | 19 - |
| 四、危险废物规划重点任务 | 19 - |
| (一) 加强危险废物源头减量化 | 19 - |
| (二) 健全危险废物收集转运体系 | 20 - |
| (三) 提升危险废物处理处置能力 | 21 - |
| (四) 完善危险废物重点监管单位清单 | 23 - |
| (五) 加强废铅蓄电池污染防治 | 23 - |
| (六) 延伸和完善医疗废物收集处置体系 | 24 - |
| (七) 提升危险废物环境监管能力 | 26 - |

| | |
|-----------------------------|--------|
| (八) 完善危险废物环境应急及风险防控能力 | - 28 - |
| 五、规划实施保障措施 | - 29 - |
| (一) 强化组织实施 | - 29 - |
| (二) 明确管理责任 | - 29 - |
| (三) 强化队伍建设 | - 30 - |
| (四) 提升信息化监管水平 | - 30 - |
| (五) 加大资金政策性投入 | - 30 - |
| (六) 引导社会参与 | - 31 - |
| (七) 加强调度 | - 31 - |
| 附表 | - 32 - |

一、固体废物污染防治工作回顾与形势

(一) 固体废物产生与利用处置情况

1. 一般工业固体废物产生与利用处置情况

产生状况：根据环境统计数据统计，2017-2020 年宣城市一般工业固体废物（企业在工业生产过程中产生且不属于危险废物的工业固体废物）产生总量及综合利用率如图 1 所示。从年变化来看，宣城市一般工业固体废物产生总量逐年增加；综合利用率呈波动趋势，2018 年较 2017 年降低较明显，2019 年至 2020 年综合利用率总体保持稳定；结合 2017-2020 年宣城市人均生产总值变化趋势分析，随着经济发展，宣城市一般工业固体废物产生总量增加，产废强度总体下降。

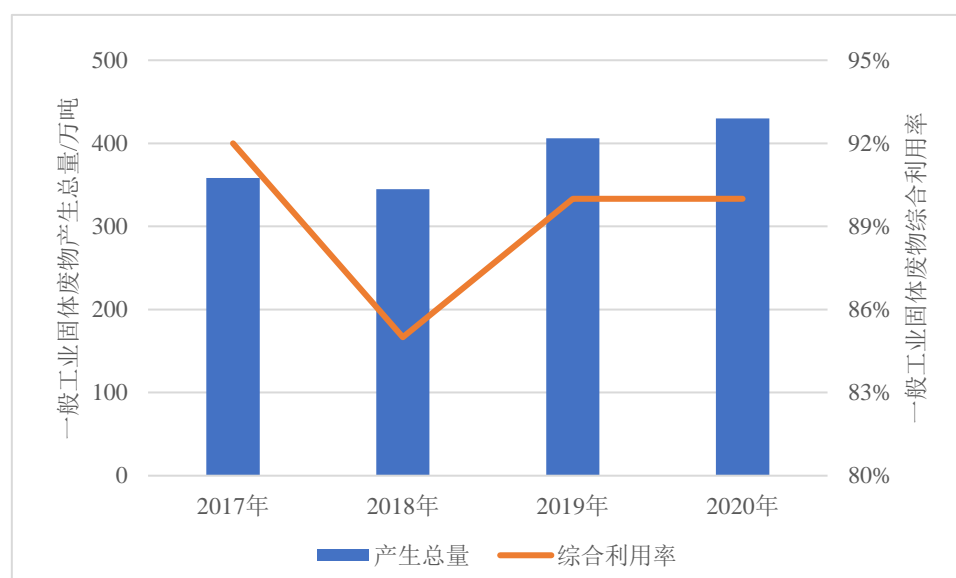


图 1 宣城市 2017-2020 年一般工业固体废物产生总量及综合利用率

2017-2020 年宣城市一般工业固体废物产生种类主要为磷石膏、粉煤灰、冶炼废渣、炉渣、脱硫石膏、尾矿等，如图 2 所示；2020 年宣城市一般工业固体废物产生行业主要为化工、电力、采

矿、非金属矿制品、金属冶炼等（参见图 3），产废地主要在宣州区与宁国市（参见图 4）。

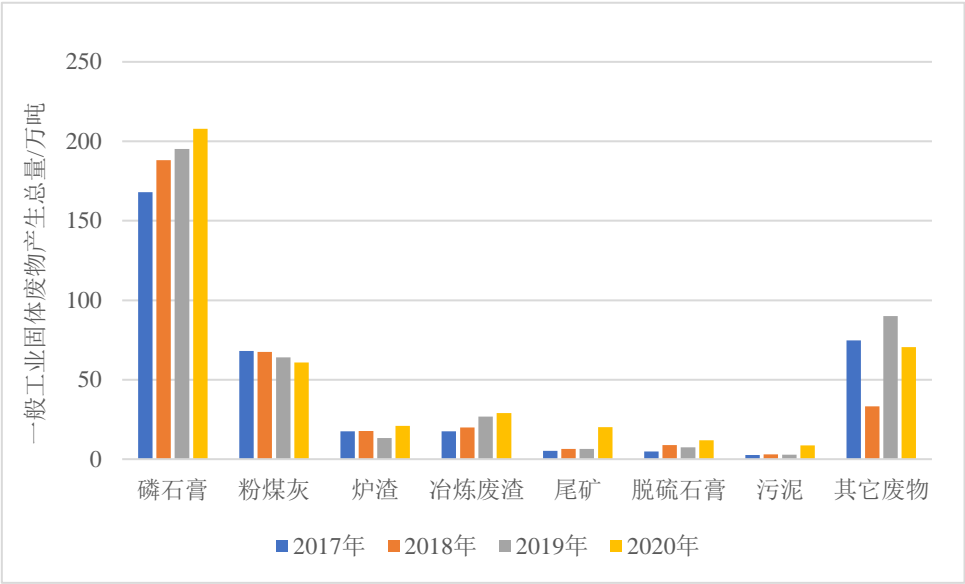


图 2 宣城市 2017-2020 年一般工业固体废物产生种类一览表

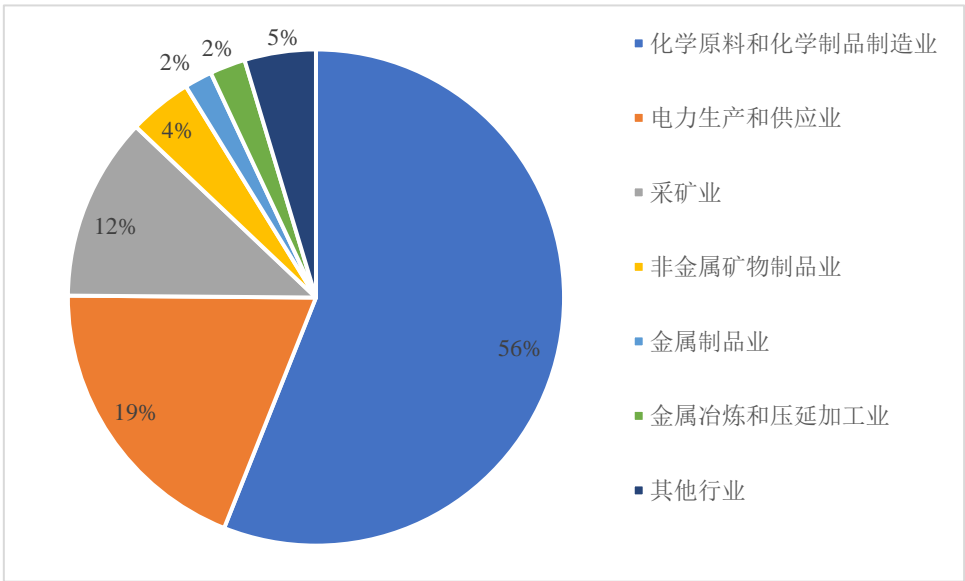


图 3 宣城市 2020 年一般工业固体废物产生行业一览表

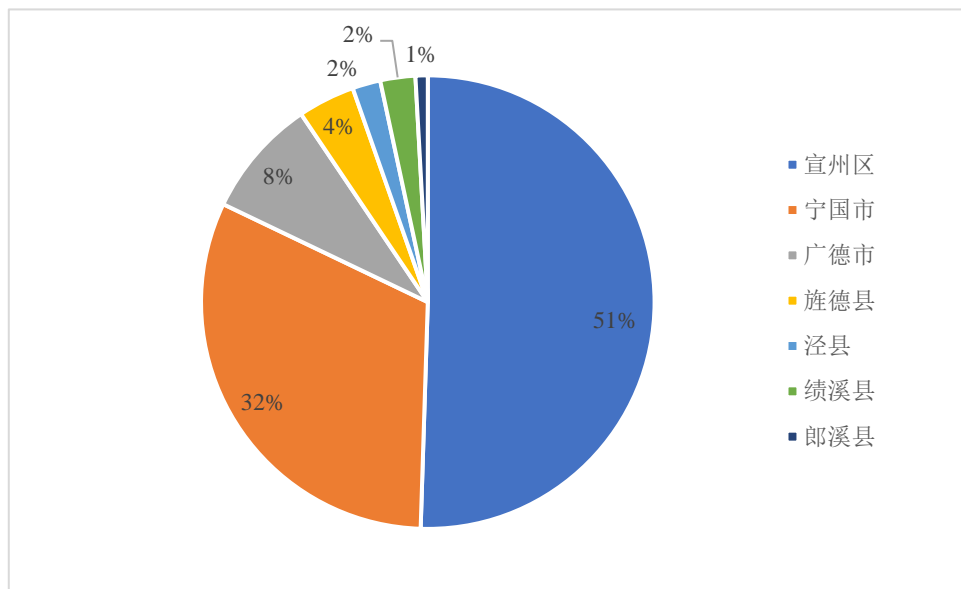


图 4 宣城市 2020 年一般工业固体废物产生地分布

现有利用处置能力：宣城市一般工业固体废物现有利用处置能力共计 567 万吨/年，其中干燥处理污泥 6 万吨/年，磷石膏与脱硫石膏 376 万吨/年、炉渣及废砂 92 万吨/年、粉煤灰 51 万吨/年、煤矸石 14 万吨/年、固废综合处理 28 万吨/年等，现有固体废物利用处置项目分布图参见图 5。



图 5 宣城市现有工业固废利用处置项目分布图

2.危险废物产生与利用处置情况

产生状况：根据环境统计数据和安徽省固体废物管理信息系统数据分析 2017-2020 年宣城市危险废物产生情况（含危险废物经营单位新增产废量），参见图 6。从年变化来看，宣城市工业危险废物产生总量逐年增长；结合宣城市人均生产总值分析，随着经济发展，宣城市工业危险废物产生总量增加，产废强度总体下降。

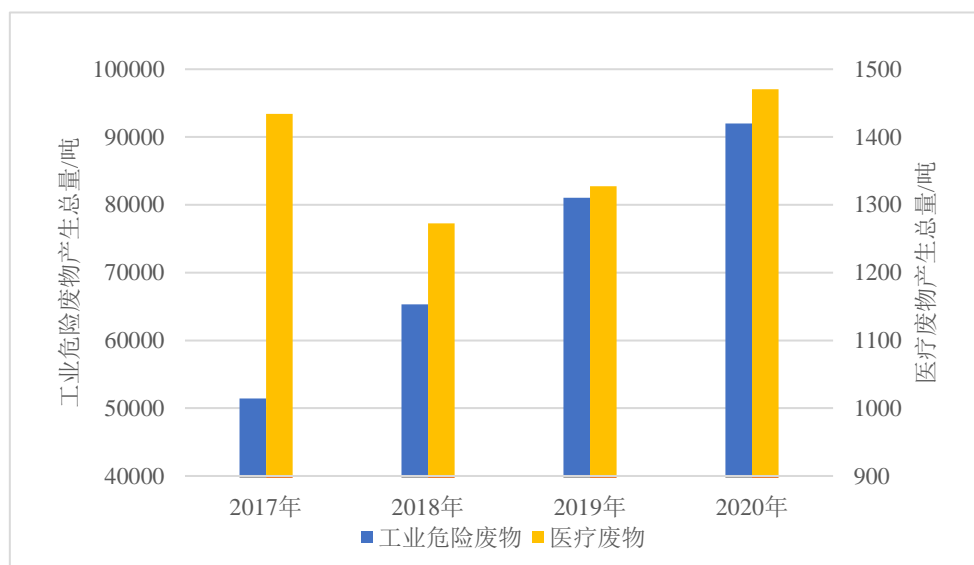


图 6 宣城市 2017-2020 年危险废物、医疗废物产生总量

医疗废物产生量先下降后上升，2017-2018 年医疗废物产生总量骤减，主要原因为：早期（2017 年）医疗废物分类不规范，统计的医疗废物产生总量包含了部分输液袋、输液瓶等医疗垃圾（非医疗废物），导致 2017 年宣城市医疗废物产生总量较大，2018-2020 年医疗废物产生总量逐年增长，考虑为突发性的新型冠状病毒疫情导致，2020 年产生量较上年度增长较为明显。辖区内危险废物均由有资质的危险废物经营单位 100% 进行综合利用或安全处置。

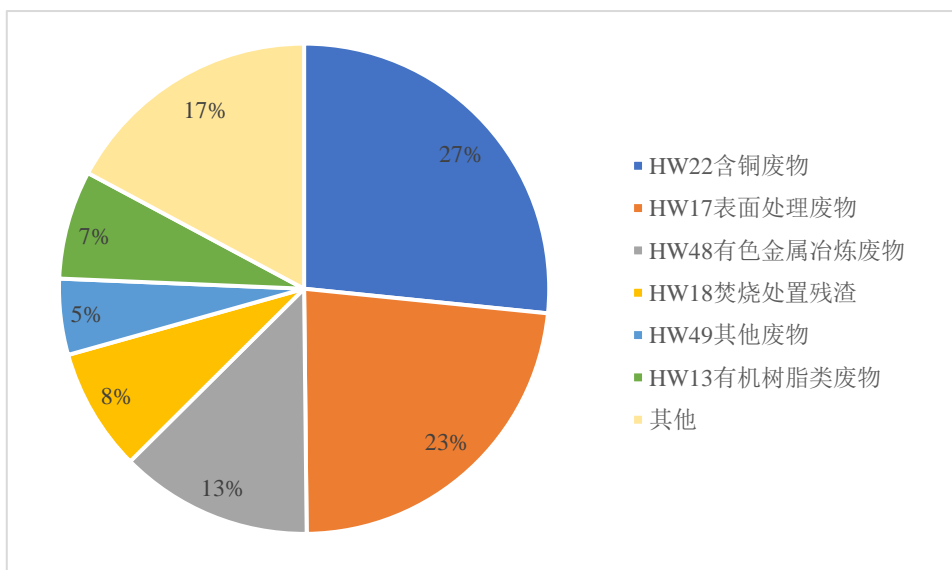


图 7 宣城市 2020 年工业危险废物产生种类一览图

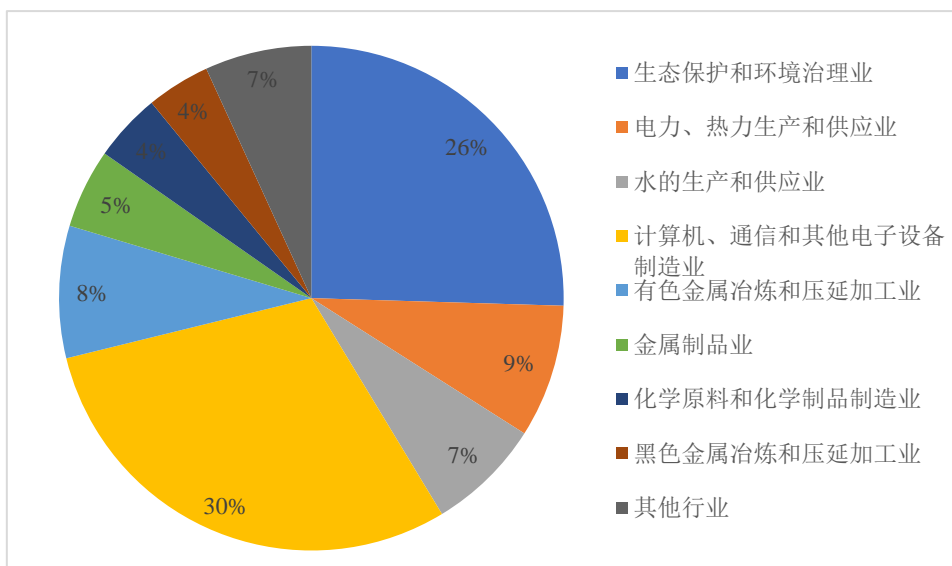


图 8 宣城市 2020 年工业危险废物产生行业一览图

2017-2020 年宣城市工业危险废物种类主要有含铜废物 (HW22)、表面处理废物 (HW17)、有色金属冶炼废物 (HW48)、生活垃圾焚烧飞灰 (HW18)、有机树脂类废物 (HW13)、其他废物 (HW49) 等, 2020 年上述种类工业危险废物产生量超过 7 万吨, 占总产生量的 82%, 如图 7 所示; 产废行业主要为电力、金属冶炼、化工、电子信息等, 如图 8 所示; 产废地主要集中在广

德市和宣州区，如图 9 所示。

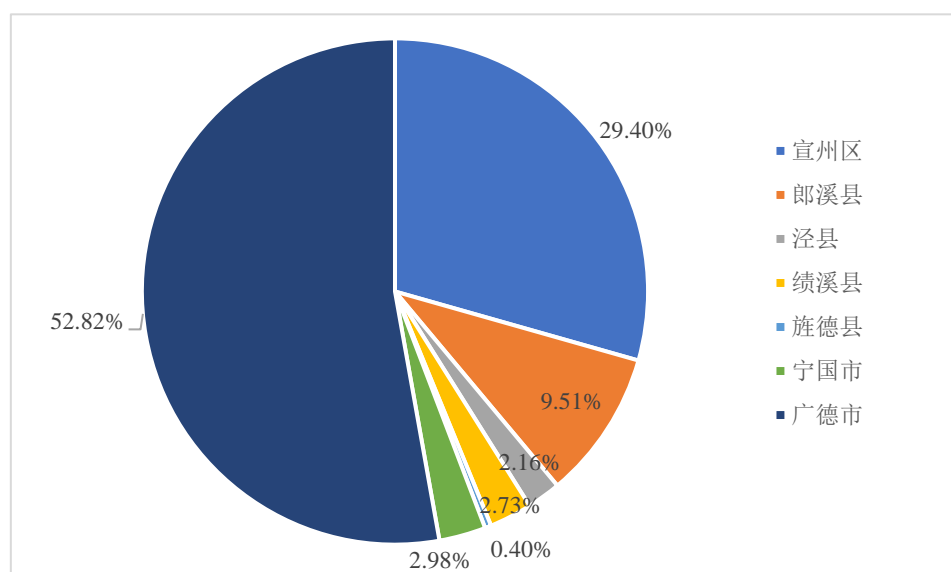


图 9 宣城市 2020 年工业危险废物产生地分布

现有利用处置能力：全市危险废物经营许可证持证单位共计 10 家，其中 8 家有利用、处置能力，2 家为收集、贮存单位，总核准经营规模为 48 万吨/年，其中，核准收集规模 3 万吨/年、实际收集 0.21 万吨/年；核准利用规模 37 万吨/年，实际利用 13 万吨/年；核准处置规模 7.18 万吨/年，实际处置 0.15 万吨/年。现有危险废物利用、处置项目分布参见图 10。



图 10 宣城市现有危废利用处置项目分布图

(二) 固体废物污染防治工作管理现状

宣城市高度重视固体废物管理工作，在认真贯彻落实国家和省各项有关法律法规下，开展“清废行动”、危险废物专项整治、危险废物规范化管理检查、工业固体废物堆存场所环境整治、申报登记等工作，督促企业规范管理和利用处置固体废物，切实保障生态环境安全和人民群众健康，固体废物污染防治工作取得显著成效，2017~2020年宣城市危险废物规范化管理考核结果均位居全省前列。

1.固体废物管理制度体系基本建立

宣城市深入贯彻实施国家、省固体废物污染环境防治相关规定，相应出台了《宣城市人民政府办公室关于印发长江经济带固体废物大排查行动宣城市实施方案的通知》、《宣城市政府关于建立固体废物污染防控长效机制的实施办法》、《宣城市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法（试行）》、《宣城市人民政府关于建立预防与打击固体废物违法处置行为长效工作机制的通知》（宣政办秘〔2018〕86号）、《关于印发2020年宣城市固体废物与化学品环境管理工作要点的通知》以及《关于加快建设重点排污单位视频监控系统有关工作的通知》（宣环察〔2019〕51号）等文件，进一步履行好属地固体废物污染环境监管职责。

2.固体废物规范化管理水平逐步提升

将《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规作为普法宣传的重要内容，通过“六五”环境日、两微一网、公众

开放日、线上线下危险废物规范化管理培训等广泛宣传，普及固体废物污染防治意识，着力增强企业守法意识及依法承担“谁污染、谁治理”的法律责任意识。

督促危险废物产生单位和经营单位开展规范化管理，制定危险废物相关管理制度，开展危险废物在线申报登记、管理计划在线备案、人员培训、应急预案备案及演练等，执行电子转移联单制度，全面提升企业危险废物管理水平。

3.固体废物环境监管能力不断提高

加强信息化监管。宣城市依托安徽省固体废物管理信息系统，对全市固体废物产生单位和经营单位实行全面、动态的信息化管理，实时了解危险废物产生、贮存、利用、处置情况。同时，通过危险废物专项治理 APP，及时上传危险废物专项整治中排查出的问题及整改情况，建立了排查清单，有效提高了固体废物环境管理的效率。

部门与社会联合监管。“十三五”期间，宣城市严厉打击各类环境违法行为，各部门有效联动、强力执法，生态环境部门与公安部门、检察部门等联合执法，震慑了辖区内固体废物违法犯罪行为；加强与周边市联防联控，查获若干起非法转移、处置固体废物案件，有效遏制了跨界非法转移倾倒案件发生；发挥媒体的舆论监督作用，加强环境违法事件的宣传，通过“一报一网”（宣城日报和市政府网站）及时报送发现的各类问题、整改方案、整改进展等；实施有奖举报，鼓励广大人民群众通过“12345”、“12369”等及时举报、提供线索，营造全社会共同保护环境的浓厚氛围。

（三）存在问题

宣城市固体废物管理工作虽然取得了一定成效，但是仍存在差距和不足，具体表现在：

1.工业固体废物减量化动力不足、资源化利用水平不高、利用处置方式相对单一。主要用于建材行业替代原料，生产高端产品少；废酸、废盐、磷石膏等废物利用处置水平难以提升，与新形势下固体废物领域环境管理要求仍有一定差距。

2.危险废物收集、转运、利用处置体系不完善，特别是中小微企业和社会源类危险废物得不到及时收集、利用和处置，小微企业及社会源类危险废物存在收集难、处置难、处置单价高等问题。医疗废物收集转运体系及应急处置体系需要进一步完善。

3.监管能力不足，涉固体废物违法行为仍需加强管控。“十三五”期间，宣城市境内发生多起跨省固体废物非法转移、倾倒事件，虽然对有关责任人进行了严厉查处，但非法转移利用处置固体废物案件时有发生。

4.专业技术不强。各级专业人才匮乏，交流培训少，科研机构关注度不高，技术装备研发动力不足。基层生态环境队伍危险废物监管、环境执法、环境影响评价专业技术能力薄弱，队伍建设尚待加强。

5.危险废物分级分类管理不够精细，还做不到根据危险废物的危害特性和产生数量，科学全面评估环境风险，实施分级分类管理。目前宣城市境内尚无危险废物鉴别机构，外部鉴别机构业务水平参差不齐，鉴别过程不规范、周期长、费用高、结论不严

谨，废物属性认定难，尚不能满足宣城市境内危险废物鉴别需求。

(四) 面临形势

根据《宣城市城市总体规划》(2016-2030 年)城乡空间统筹，宣州区重点发展现代服务业，积极发展先进制造业、优质农产品生产和加工业；宁国市/郎溪县/广德市片区（简称“宁/郎/广片区”）重点发展具有产业基础和发展潜力的先进制造业、优质农产品生产和加工业，适度发展旅游相关的服务业；泾县/旌德县/绩溪县片区（简称“泾/旌/绩片区”）重点发展旅游相关的服务业，积极发展特色农产品生产和加工业，适度发展无污染制造业。

根据以上产业布局，宣州区与宁/郎/广片区的工业固体废物及危险废物产生量势必有所增加，结合宣城市 2017~2020 年一般工业固体废物及危险废物产生量，2025 年宣城市一般工业固体废物产生量预计达 510 万吨左右，危险废物产生量达 14 万吨左右，目前宣城市一般工业固体废物及危险废物处置能力分别为 567 万吨/年、48 万吨/年，随着宁国水泥窑协同处置固废危废项目和中小微企业危废收集点投产，宣城市固体废物处置能力基本能够满足行政辖区内“十四五”远期需求。

我国正转向经济高质量发展和生态环境高水平保护阶段，长三角一体化发展上升为国家战略，宣城市处在重要的战略机遇期，然而，在长三角一体化过程中，固体废物跨省转入量增大，全市环境风险相应增加，对联防联控提出更高要求，固体废物环境监管面临更大挑战。固体废物治理的复杂性、艰巨性日益凸显，管理难度和压力持续增长，日常管理涉及职能部门众多，职责界限

不够清晰，协调难度大，专业技术要求高，机构和人员监管能力水平与实际需求仍有较大差距。因此，加强工业固体废物的源头减量化和资源化，进一步提升监管能力，是今后完善工业固体废物污染环境防治工作的重要思路。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以有效防范环境风险为目标，按照“打牢基础、健全体系、严守底线、防控风险、改革创新”的工作思路，建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的固体废物环境监管体系，着力提升利用处置能力、环境监管能力和环境风险防范能力，切实维护生态环境安全和人民群众身体健康。

（二）基本原则

1.坚持问题导向。着力解决当前工业固体废物资源化利用水平不高、小微企业收运体系不畅、医疗废物收集转运处置方面短板、监管能力薄弱、专业技术不强等问题，统筹解决本地实际问题与共性难题，加快制度、机制和模式创新，推动实现重点突破与整体创新，建立长效机制。

2.坚持因地制宜。立足宣城市产业结构、区位特征和发展阶段，识别工业固体废物在产生、贮存、转移、利用、处置等过程中的薄弱环节与切实需求，紧密结合本地实际，因地制宜设定规划任务，提出针对性强、易于操作的任务措施，精准发力，持续

提升工业固体废物减量化、资源化、无害化水平。

3.坚持统筹协调。在生态文明体制改革、工业发展绿色转型总体框架下，将工业固体废物减量化、资源化和无害化目标与循环经济、清洁生产、生态文明建设等其他相关领域试点示范经验、成果相融合；统筹工业固体废物的产生、收运、利用与处置管理需求，各部门按职责分工密切配合，齐抓共管，补齐短板，发挥协同增效作用。

4.坚持放管结合。坚持政府引导管理和市场主导相结合，加强政府对绿色设计、绿色供应链建设和固体废物资源化产业的引导及固体废物处理处置的事中事后监管，激发市场主体活力和创新动力，提升工业体系绿色化水平、固体废物综合管理水平与处理处置水平。

（三）规划目标

到 2025 年，固体废物污染防治长效机制进一步完善，环境监管能力和管理技术水平有效提升，全市危险废物、工业固体废物污染防治主体责任基本落实，利用处置能力与实际需求基本匹配、布局更加合理；培育一批环境友好、安全可靠、工艺先进、具有示范带动作用的危险废物、工业固体废物利用处置企业。固体废物非法转移倾倒案件得到有效遏制，危险废物环境风险防范能力显著提升。

到 2035 年，危险废物、工业固体废物环境管理体系健全、管理规范、利用处置能力与实际需求相匹配，环境风险得到有效控制。

三、一般工业固体废物规划重点任务

(一) 推进一般工业固体废物源头减量化

1.严格建设项目的环境准入管理

严格执行环境影响评价审批制度，按照相关法律、法规及规范要求，对产生工业固体废物的新、改、扩建项目，在环境影响评价审批过程中严格审查项目的固体废物处理处置方案，细化建设项目固体废物属性鉴别、污染防治措施与利用处置去向。

2.提升工业企业清洁生产水平

鼓励企业开展固体废物减量工作，通过生产工艺改造、设备升级、使用无毒无害原材料和将有利用价值的工业固体废物降级梯度使用等方式，从源头减少一般工业固体废物产生量，并且促进各类废物在企业内部循环使用和综合利用，实现工业固体废物大幅减量。鼓励矿山开采企业采取科学的开采方法和选矿工艺，从源头减少尾矿产生，加强尾矿综合利用。

(二) 提升一般工业固体废物资源化水平

1.推广固体废物先进综合利用技术

大力支持固体废物资源化技术研发，引导企业应用《国家先进污染防治技术目录(固体废物处理处置领域)》等先进科技成果，推广国家鼓励的工业固体废物综合利用先进适用技术、循环经济技术、工艺和设备、有毒有害原料(产品)替代品等，推动一般工业固体废物的资源化利用。

鼓励开展污染防治技术研究，加强与合肥工业大学宣城分校及国内、省内其他高校开展产学研合作，充分发挥高等院校、科

研究院及环境保护龙头企业的作用，推动产学研用一体化发展。

2.推动工业园区固体废物循环化改造

大力推进化工、电力、采矿、非金属矿制品、金属冶炼等行业及宣城高新技术产业开发区等工业园区实行工业固体废物循环化改造，推动新建园区循环化建设，促进工业固体废物综合利用与安全处置，打造工业固体废物综合利用示范项目和园区。推动中煤宣城发电、司尔特肥业等企业大宗工业固体废物资源化利用，推动宁国经济技术开发区大宗固体废弃物综合利用示范基地建设。

3.建立工业固体废物资源综合利用评价制度

依据《工业固体废物资源综合利用评价管理暂行办法》和《国家工业固体废物资源综合利用产品目录》要求，按照自愿原则，引导企业积极主动开展工业固体废物资源综合利用评价，依据评价结果，按照有关规定，免征环境保护税，减免增值税、所得税等相关产业扶持优惠政策。

(三) 推动一般工业固体废物处置能力合理配置

1.强化分类收集与贮存管理

指引企业按照《一般固体废物分类与代码》对一般工业固体废物进行分类收集与贮存，规范处理处置去向。加强对一般工业固体废物产生量大的企业的监督管理，督促其按照《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》(GB18599-2020)及相关规定建设符合规范的贮存设施和场所。合理布局一般工业固体废物回收暂存点，解决小微企业一般工业固体废物处置难问题。对工业固

体废物堆存场所进行彻底地排查，加强环境风险防范，妥善解决历史遗留问题。推进安徽司尔特肥业生态环境综合整治项目，推动磷石膏一般工业固体废物贮存场所（堆场）规范化改造。

2.合理配置固体废物处置能力

以磷石膏、冶炼废渣、脱硫石膏等废物为重点推动大宗工业固体废物综合利用，推动建设工业固体废物综合利用产业基地。鼓励能力富余的生活垃圾焚烧处置设施接收处置符合接收标准的可燃性工业固体废物，鼓励使用水泥窑协同处置工业固体废物。提升宣城静脉产业园区，依托现有垃圾焚烧发电厂、建筑垃圾填埋场、医疗废物处置中心等设施，整合建筑垃圾资源化利用、餐厨垃圾处理，医疗废物处置升级改造等功能。

截至 2020 年底，宣城市已审批未投产的一般工业固体废物利用处置项目（企业）参见图 11，项目具体信息参见附表。

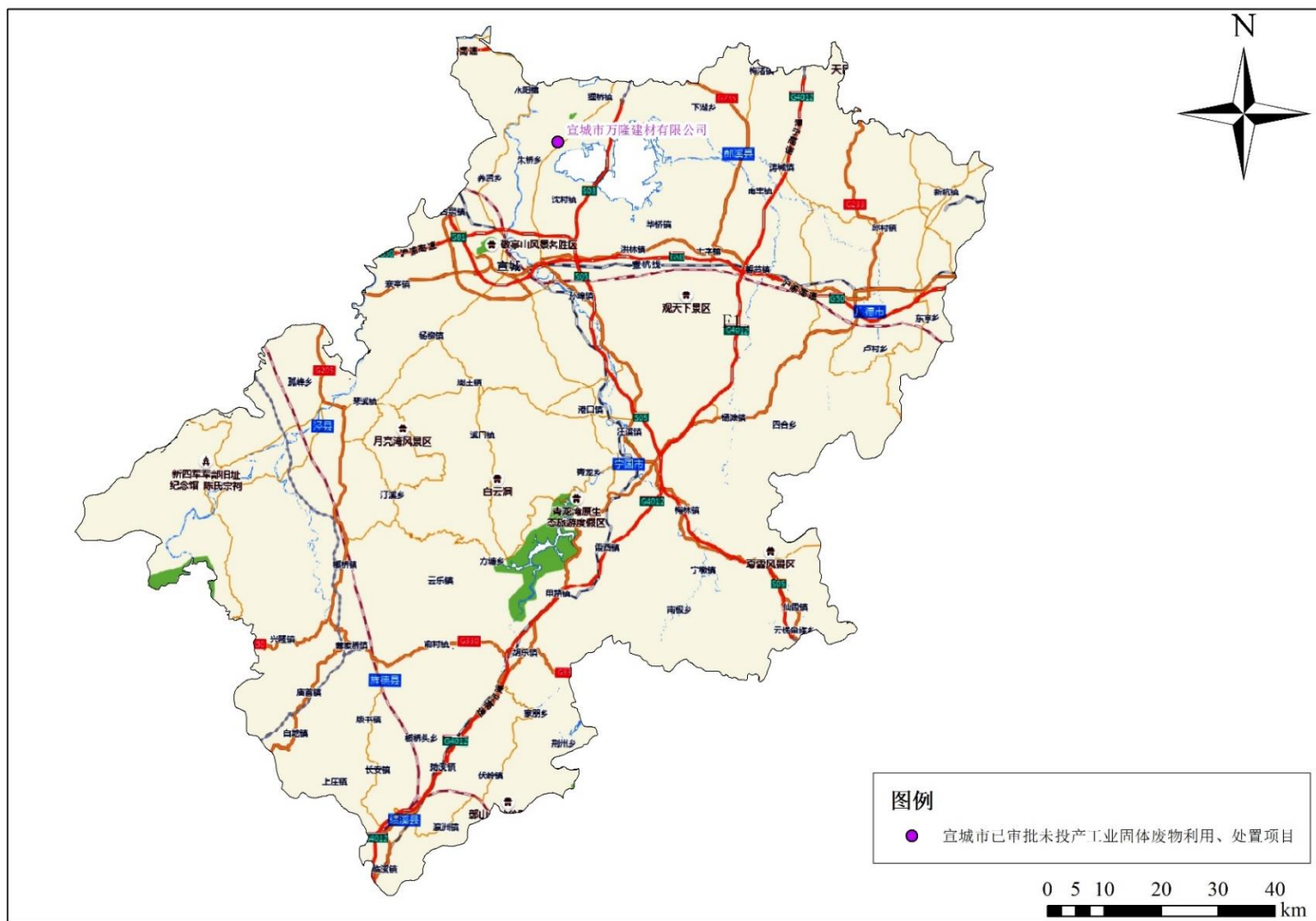


图 11 宣城市已审批未投产工业固废利用处置项目分布图

(四) 建立一般工业固体废物的监管机制

1.严格执行环境管理制度

严格遵守各项固体废物污染防治法规及标准，落实各类环境管理制度。探索建立健全工业固体废物重点监管单位清单并动态更新。推进工业固体废物企业环境信用评价，将违反生态环境保护法规的企业纳入生态环境保护领域违法失信名单，实行依法公开曝光，开展联合惩戒。切实加强尾矿库污染防治，全面开展尾矿库污染治理情况“回头看”，进一步巩固尾矿库治理成效，建立健全尾矿库污染防治长效机制，全面提升尾矿库污染治理能力。

2.加大环境监管执法力度

强化部门和区域联防联控，生态环境部门密切联系工信、公安、交通、商务、应急、城管等相关行政主管部门，加强沟通协调，建立部门信息共享和联动执法机制。加大涉固体废物污染环境有奖举报力度，进一步激发公众举报固体废物违法行为的热情；以无人机、卫星遥感等现代化高科技手段为辅助，完善网格巡查和监督长制度。加强固体废物生态环境行政执法与刑事司法衔接工作，严厉打击固体废物环境违法犯罪行为。严格落实生态环境损害修复和赔偿制度，加大对固体废物污染环境惩治力度。

四、危险废物规划重点任务

(一) 加强危险废物源头减量化

1.严格项目环境准入和环评审批

严格产生危险废物的建设项目审批，所有新建的化工、制药、废弃物资源综合利用等产生危险废物的重点行业企业应进入满

足相应生态环境准入清单要求的工业园区，对所有产生危险废物的新、改、扩建项目实行严格预审，对项目产生危险废物的种类、数量、处置去向进行可行性及合理性分析，同时应将运输过程中的环境风险等内容纳入评价，并提出危险废物管理要求。依法依规对已批复的重点行业涉危险废物建设项目环境影响评价文件开展复核。依法落实工业危险废物排污许可制度。

2.促进工艺提升，强化危险废物源头减量化工作

支持研发、应用、推广减少工业危险废物产生量及降低工业危险废物危害性的生产工艺和设备，结合宣城市产业结构特征，通过改进工艺、提高原料利用率、加强生产环节的环境质量管理，促进促进从源头上减少危险废物产生量、降低危害性。鼓励广德电子电路（PCB）产业园加强实施分类收集，建立区域废物回收收集站，推动废树脂粉末综合利用项目建设，建立健全广德 PCB 产业园废线路板产生利用闭环式管理体系。

（二）健全危险废物收集转运体系

全面推进危险废物“收、存、转”工作，按照《宣城市中小微企业和社会源类危险废物收集、贮存、转运试点工作方案》，根据宣城市地域特点，结合产业、行业发展以及环境监管能力等情况，在部分县（市、区）设立危险废物综合收集、贮存、转运试点企业，服务全市中小微企业和社会源类危险废物产生单位，破解中小微企业和社会源类危险废物收集难、处置难等问题，提升危险废物处理处置能力。试点单位项目建设需通过环境影响评价审批并申领危险废物收集经营许可证，对接合法危废利用处置单位；

试点单位经营活动接受宣城市生态环境局监督。开展工业园区危险废物集中收集贮存试点，鼓励园区管理机构直接投资配套建设危险废物集中收集、贮存设施。鼓励省内危险废物集中处置企业在工业园区直接投资设立危险废物收集、贮存、转运中心或预处理中心。

(三) 提升危险废物处理处置能力

鼓励现有危险废物经营单位充分发挥利用处置能力，采用市场化建设和运营模式，促进老旧设施设备提标改造，提高运行负荷率，加快优化区域布局、调整处理类别，提高危险废物利用处置能力，按照就近原则，优先满足本地危险废物利用处置需求，确保宣城市“十四五”期间工业危险废物处置利用率保持 100%。

引导技术先进、运行稳定、管理过硬、处置规范的处置单位发展成为危险废物利用处置的示范工程，推动开展危险废物利用处置设施绩效评估。统筹建立废铅蓄电池、废机油等回收网络，推广“互联网+回收”、智能回收等新型回收方式，落实生产者责任延伸制。

截至 2020 年底，宣城市已审批未投产的危险废物利用处置项目（企业）参见图 12，项目具体信息参见附表。危险废物集中处置设施建设由安徽省生态环境厅统筹规划，“十四五”期间宣城市规划建立的危险废物集中处置设施参见附表，未纳入的危险废物集中处置项目原则上不得审批建设。废矿物油、含铜污泥、含锌污泥、废线路板等危险废物利用项目，坚持问题导向，以确保达标排放和污染减排为前提，鼓励现有项目提升改造。



图 12 宣城市已审批未投产危险废物利用处置项目分布图

(四) 完善危险废物重点监管单位清单

根据相关统计数据，将年产生危险废物 100 吨以上的企业事业单位，危险废物收集、利用、处置单位，三年内发生较大及以上危险废物环境污染事件的企业事业单位等纳入危险废物环境重点监管单位清单并实行动态更新。各生态环境分局重点审核纳入清单的单位在安徽省固体废物管理信息系统中执行管理计划、管理台账、申报登记、转移联单、经营情况报送等制度情况，督促相关企业如实填报相应信息。推动企业危险废物污染防治信息公开，强化对重点监管单位信息公开的监管。

围绕危险废物专项整治三年行动和危险废物规范化环境管理评估工作，有序推进重点涉危企业环保智能监控体系建设，通过安装视频监控、智能地磅、电子液位计等设备，完善集成视频、称重、贮存、工况和排放等数据上传安徽省固体废物管理信息系统，实时监控危险废物产生、贮存、转移等流向。

(五) 加强废铅蓄电池污染防治

落实《废铅蓄电池污染防治行动方案》《铅蓄电池生产企业集中收集和跨区域转运制度试点工作方案》及《安徽省废铅蓄电池集中收集和转运制度试点方案》，积极参与废铅蓄电池集中收集和转运制度试点工作，加快推动建立生产者责任延伸制度，推进收集网点分散收集、集中转运中心集中转运的收集模式，鼓励铅蓄电池生产企业实施“销一收一”，提高废铅蓄电池规范收集处理率。

(六) 延伸和完善医疗废物收集处置体系

1.完善医疗废物收集转运处置体系

全面摸排医疗废物产生、收集、转运、处置情况，综合考虑地理位置、服务人口等因素，推动各县（市、区）尽快建成医疗废物收集转运处置体系。推动宣城市原医疗废物处置中心升级改造项目 and 广德市危险废物、医疗废物处置项目建设，补齐医疗废物处置短板，提升重大疫情医疗废物收集处置应急保障能力，实现医疗废物应收尽收，确保医疗废物及时、高效、科学、规范处置。鼓励广德市因地制宜建设医疗废物集中处置设施。

2.压实医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位主体责任

医疗卫生机构应当依法分类收集本单位产生的医疗废物，交由医疗废物集中处置单位处置，推动乡镇（街道）卫生院、设床位的社区卫生服务中心（站）等医疗卫生机构建设专用医疗废物贮存间，用于收集、暂存辖区村卫生室、医务室、门诊部、诊所等基层医疗卫生机构产生的医疗废物。宣城市九鼎医疗废物处置有限公司（宣城市唯一医疗废物集中处置单位，以下简称“九鼎公司”）应当及时收集、运输和处置医疗废物，收集范围应当覆盖到乡镇（街道）卫生院、设床位的社区卫生服务中心及所有一级以上医院，至少每 2 天到医疗卫生机构收集一次医疗废物，并根据医疗卫生机构医疗废物产生情况适当增加转运频次，力争日产日清。九鼎公司可以结合本地实际情况依托相应医疗卫生机构或单独设立医疗废物集中暂存中心，用于收集、暂存相应区域医

疗卫生机构产生的医疗废物，将其纳入医疗废物经营许可范围。鼓励九鼎公司探索建立医疗废物智能收集、转运体系。

3.建立区域医疗废物协同与应急处置机制

卫生健康、生态环境等部门应建立信息沟通和工作协调机制，各级卫生健康部门要及时将医疗卫生机构设立及注销情况、医疗废物日常监督检查情况通报给同级生态环境部门。各级生态环境部门要及时将医疗废物集中处置设施建设情况、许可证发放情况、医疗废物收集处置情况和医疗卫生机构医疗废物申报登记情况通报给同级卫生健康管理部门。生态环境部门要将医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位纳入“双随机、一公开”监管范围，同时充分利用群众投诉、大数据平台等实施精准执法，对检查发现各类环境问题，依法依规进行查处。

推动建立平战结合的医疗废物应急处置体系，进一步完善医疗废物应急处置机制，明确固体废物管理工作的各项措施和要求，将市本级、宁国市生活垃圾焚烧发电厂和海创水泥窑协同处置固废危废等三家企业作为医疗废物应急处置设施，保障突发疫情期间医疗废物安全处置，严格按照重大传染病疫情防控时期医疗废物处理处置工作的相关文件要求，切实做好疫情期间防控工作，必要时建立医疗废物移动处置设施。新建危险废物集中处置设施应当作为医疗废物应急处置设施，并设置专用医疗废物加料口。

县级以上人民政府应当统筹协调医疗废物等危险废物收集、贮存、运输、处置等工作，保障所需的车辆、场地、处置设施和

防护物资。县级以上卫生健康、生态环境、环境卫生、交通运输等主管部门应当在各自职责范围内加强对医疗废物收集、贮存、运输、处置的监督管理，防止危害公众健康、污染环境。

(七) 提升危险废物环境监管能力

1. 加强危险废物转移管理

加强危险废物跨省转移初审，严格审核危险废物经营企业资质、利用处置合同、运输企业资质、运输合同及危险废物成分分析报告，并负责危险废物接收的现场监管。严格落实省生态环境厅从严控制工业危险废物利用跨省转入的比例要求，禁止外省危险废物转入处置。企业应按要求申请跨省转移，待省生态环境厅许可同意后方可转移。

2. 加强危险废物信息化监管

落实《固体废物信息化管理通则》，依托安徽省固体废物管理信息系统，实现管理计划在线备案、转移联单在线运行、利用处置情况在线报告和全过程在线监控的信息化和动态化管理模式。鼓励有条件的县（市、区）建立中小微企业危险废物监管服务信息平台，提升对中小微企业的服务水平和危险废物环境监管能力。

依托省级供需信息交流平台，提供企业发布危险废物产生、利用、处置相关信息，持续降低利用处置成本，提高全市危险废物收集、转移及利用处置效率，提升服务水平。探索利用物联网、大数据、人工智能等技术对危险废物产生、转移、贮存、利用、

处置等实施全过程信息化监管，推动实现由“人防”向“人防+技防”的监管方式转变。

3.加强危险废物规范化环境管理

各地生态环境部门加强对辖区内危险废物产生和经营单位实施监管，督促企业进一步落实各项法律制度和相关标准规范。对以往危险废物专项治理排查存在问题的化工园区和企业，重点核实问题整改情况，督促相关单位落实危险废物污染防治的主体责任。

持续推进危险废物规范化环境管理，加大危险废物规范化环境管理评估力度，将危险废物产生和经营单位的规范化环境管理评估工作融入日常环境监管工作中，强化评估结果应用。对抽查验收不达标企业以及违法违规情节严重的企业，记入企业环境信用档案，实行公开曝光、联合惩戒，严格依据相关法律法规进行查处，涉嫌环境犯罪的移送司法机关；对评估达标、环境管理水平高的企业，将适当减少“双随机、一公开”抽查频次。

4.落实企业主体责任，督促企业加强内部管理

督促危险废物产生和经营单位全面落实企业污染防治主体责任。危险废物经营单位要严格按照核准许可的经营类别和经营规模等，开展危险废物处理处置工作；不得超量、超经营范围接收、利用、处置危险废物，不得擅自改变危险废物利用处置方式。督促危险废物产生和经营单位落实企业自行监测责任。定期排查产废企业的危险废物存量，督促“清零”，危险废物经营企业贮存

的危险废物最长不得超过一年。

落实省级危险废物经营单位公开承诺自律机制，对遵守自律承诺的企业实施相应激励，强化企业自律和公众监督。强化企业环境风险防控意识，依法将收集、贮存、运输、利用和处置危险废物的单位纳入环境污染责任保险投保范围。

5.加大环境监管执法力度

强化部门和区域联防联控，生态环境部门密切联系工信、公安、交通、商务、应急、城管等相关行政主管部门，加强沟通协调，建立部门信息共享和联动执法机制。以有色、化工、医药等重点行业，以废酸、废碱、医疗废物、医药废物、废铅蓄电池、精（蒸）馏残渣和废弃危险化学品等为重点类别，以贮存处置量大、非法转移倾倒处置案件频发和管理力量薄弱的县（市、区）、园区为重点区域，创新采用大数据分析和产废数量核查等措施，持续保持高压严打态势，严厉打击危险废物非法转移、倾倒和处理处置等违法犯罪行为。建立危险废物应急处置等方面的区域合作和协调机制。积极参与“长三角”危险废物联防联控区域合作，推动建立危险废物跨省转移利用处置“白名单”和“黑名单”机制，形成信息共享、规则互认、优势互补、有序流动的良好氛围。

（八）完善危险废物环境应急及风险防控能力

完善危险废物污染事故应急处置专业化队伍建设和应急处置装备配备，组织有条件的单位和技术人员建立应急队伍，依托省级应急专家库，配置专业化的危险废物环境监测装备，如快速

现场检测分析危险废物类别和性质的监测仪器，提高危险废物污染控制应急处理技术和装备水平。构建危险废物风险管理体系，包括但不限于风险源识别、风险评估、风险排查、风险管控、数据库管理。依托危险废物经营单位建立区域危险废物环境应急处置网络，开展应急风险防范基地建设，加强应急物资储备、应急监测设备配置和应急队伍建设，定期开展应急演练。

五、规划实施保障措施

（一）强化组织实施

各县（市、区）人民政府，各级生态环境、发改、教体、科技、经信、公安、财政、自然资源和规划、城管、住建、交通运输、农业农村、卫健、应急、市场监管、金融监管、税务等部门要切实履行法定职责，按照职能分工，建立政府负责、部门联动、企业主体、公众参与的工作机制。

各县（市、区）要做好与“双招双引”、循环经济发展、国土空间等规划的衔接，强力推进重点危险废物、工业固体废物集中处置项目，将集中处置设施纳入城市基础保障设施统筹建设，努力做好“邻避”问题的防范与化解工作。

（二）明确管理责任

强化企业主体责任，加强对企业开展形式多样的宣传培训，综合运用法律、行政、经济等多种手段，引导企业主动履行主体责任，加大环保投入，配备专业固体废物管理人员，规范管理产生的工业固体废物，保障固体废物实现减量化、资源化、无害化。

(三) 强化队伍建设

强化固体废物环境管理机构及人才队伍建设，加强固体废物管理、环境执法、环境影响评价和排污许可机构人员的技术培训与交流，增强业务本领。依托条件较好的危险废物、工业固体废物产生单位和经营单位建设培训实习基地。强化省级固体废物环境管理专家队伍运用，为解决固体废物重点难点问题提供技术支撑。

培育危险废物、工业固体废物环境管理第三方专业咨询机构，鼓励以政府购买服务、第三方技术评估等多种方式强化技术支撑，提高管理水平。

(四) 提升信息化监管水平

利用各种信息化手段，提升固体废物信息化管理。运用互联网手段对固体废物进行全方面监管。不断扩展纳入信息化管理的企事业单位范围，实现应管尽管。推动企事业单位内部固体废物信息化管理，落实污染防治主体责任。依托信息化手段实现对信用记录、信息发布和公开、环境影响评价、排污许可、分级分类管理等制度实施的技术支持，加强数据共享。

(五) 加大资金政策性投入

坚持政府引导、市场为主的原则，完善政府、企业、社会多元化投入机制，拓宽融资渠道，加大对先进工业固体废物减量化技术、设备与工业固体废物收运体系和处理处置设施建设的运用。鼓励绿色信贷、绿色证券债券、绿色发展基金、绿色保险等绿色

金融产品，支持和激励各类金融机构结合企业融资需求，创新金融产品，实现对企业资源综合利用项目的金融支持。积极争取国家补助或专项资金支持，地方视财力配套，充分发挥政府投资基金引导作用，引导社会资本加大对固体废物污染防治投入力度。

(六) 引导社会参与

强化公众参与和社会监督，大力宣传固体废物污染防治法律法规和政策规定，普及固体废物污染防治知识，鼓励、发动广大人民群众积极举报非法倾倒、转移和填埋固体废物的违法行为，提供环境违法犯罪活动线索。加大对固体废物重大案件查处情况的曝光力度，营造良好社会氛围。搭建政府、企业、公众多方交流合作平台，在确保安全的情况下，推进危险废物、固体废物利用处置企业向社会开放。

(七) 加强调度

各县（市、区）应对规划执行情况和产业发展情况进行跟踪评估，切实解决规划实施及重点项目推进过程中出现的问题和困难，每年定期上报本地区危险废物和工业固体废物利用处置情况。市生态环境局将会同相关部门对本规划目标、重点任务进展情况调度。

附表

宣城市重点推进危险废物、工业固体废物利用处置项目（企业）清单

| 辖区 | 项目名称 | 项目内容（拟建设内容） |
|-----------|--|--|
| 宣城经济技术开发区 | 宣城市原医疗废物处置中心升级改造项目 | 危险废物处置规模 4.48 万吨/年（含医疗废物），其中高温蒸煮医疗废物 16 吨/日，集中焚烧处置危险废物（医疗废物）3 万吨/年，物化处理危险废物 1 万吨/年。 |
| | 宣城市应急生活垃圾填埋场项目 | 总库容 64.12 万立方米：生活垃圾应急填埋库容约 7.28 万立方米；飞灰固化物填埋库容约 56.84 万立方米，日均飞灰固化物填埋规模约为 55 吨。（仅接受生活垃圾焚烧发电项目飞灰及生活垃圾应急填埋） |
| 宣州区 | 宣城市万隆建材有限公司年产 20 万立方米粉煤灰（砂）加气混凝土环保节能技改项目 | 环评批复：宣区环审[2020]53 号； 采用 6 t/a 废矿石和鹅卵石作为原料来源，年产 20 万立方米粉煤灰（砂）加气块。 |
| | 安徽一巨再生资源回收利用有限公司年回收利用 35000 吨卫浴边角料项目 | 综合利用 ABS 塑料工业原料 15000 吨/a。 |
| 广德市 | 广德市危险废物、医疗废物处置项目 | 危险废物处置规模 8 万吨/年，其中焚烧处置 3.3 万吨/年（含医疗废物 0.1 万吨/年）、物化处置 2 万吨/年、综合利用 0.4 万吨/年、刚性填埋 2.3 万吨/年（1.5 万吨/年固化后填埋，0.8 万吨/年直接填埋）。 |
| | 安徽威达胜资源利用有限公司年利用 14000 吨废树脂粉项目 | 年利用 14000 吨废树脂粉生产 80 万套窰井盖。 |
| 宁国市 | 宁国市宜铭业有限公司 | 年加工 3 万吨铸造废砂、再生砂综合利用。 |
| | 宁国市河塔建材有限公司 | 年产回收利用宁国范围内耐磨企业 10 万吨炉渣、4 万吨铸型砂、年产 5000 吨再生铸造铁。 |

| 辖区 | 项目名称 | 项目内容（拟建设内容） |
|--------------------|-------------------------------------|--|
| | 宁国市建祥新型建材有限公司 | 年回收 20 万吨建筑垃圾、铸造炉渣及废砂，年产再生骨料 8 万吨、节能免烧砖及路肩块等水泥制品 15 万吨。 |
| | 宁国市永泰实业有限公司 | 铸造企业废砂再利用项目。 |
| | 锦洋高新材料股份有限公司副产品综合利用项目（年产 30 万吨石膏砂浆） | 以公司自产和外购的石膏为原料，进行石膏砂浆生产，项目建成后将年产 30 万吨石膏砂浆。 |
| | 安徽浙宝新材料科技有限公司无机轻集料保温板及新型建筑材料生产项目 | 一期建成达产后，年产 20 万吨建筑石膏粉、3 万吨轻质抹灰石膏、1 万吨粘合剂。 |
| | 安徽爵乐士新型建材有限公司磷石膏综合利用项目（一期） | 一期项目建成达产后，年产石膏粉 50 万吨。 |
| | 安徽司尔特肥业生态环境综合整治项目 | 完成宁国生产基地设计范围内的勘察、磷石膏一般工业固体废物贮存（堆场）标准化设计、雨污分流收集处理系统升级设计、危险废物贮存库设计，可能存在的其他环境问题整改设计（不含生产车间内生产系统水、气、固废和其他环境问题）等工作。 |
| | 宁国经济技术开发区大宗固体废弃物综合利用示范基地 | 到 2025 年，形成工业固废资源综合利用总量达到 500 万吨/年以上。 |
| 郎溪县 | 郎溪县润天石油制品有限公司处置废矿物油改扩建项目 | 项目编号：2019-341821-77-03-026592；环评批复：宣环评[2021]11 号；废矿物油利用 3 万吨/年。 |
| 注：本清单重点项目实行动态更新机制。 | | |