

安徽省财政厅贯彻落实《会计改革与发展“十四五”规划纲要》实施方案

为进一步加强我省会计管理、全面深化会计改革，推动重点改革发展任务落地见效，根据财政部《会计改革与发展“十四五”规划纲要》确定的原则、目标和任务，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕服务全省经济社会发展大局和财政管理中心工作，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以维护市场经济秩序和公众利益为根本目的，全面加强会计法制宣传、会计标准实施、会计人才队伍建设、会计服务市场建设、会计管理信息化建设，进一步健全完善会计管理体制和机制，提升财政治理服务效能，为实现“两个坚持”“两个更大”目标要求，扎实推进长三角一体化发展进程，加快打造“三地一区”，谱写现代化美好安徽建设新篇章作出新的贡献。

2. 总体目标。主动适应我省经济社会发展客观需要，会

计法制和会计标准体系贯彻实施更加有效，对基层会计实务工作的指导更加精准；会计审计领域“放管服”改革进一步深化，会计审计秩序进一步规范，服务能力和水平持续提升，行业监管体制机制更加健全；健全完善会计人才培养、评价、使用体系，会计人才结构更加优化，会计人才队伍不断壮大，会计人才创新活力充分激发；会计法治化、数字化进程取得实质性成果，会计基础性服务功能得到充分发挥，形成对内提升单位管理水平和风险管控能力、对外服务财政管理和宏观经济治理的会计职能拓展新格局，更好服务我省经济社会发展大局和财政管理工作全局。

二、主要任务

（一）持续推动国家统一会计制度高质量实施

1. 继续深化政府及非营利组织会计改革

根据政府会计改革与发展需要，深入推进政府会计准则制度全面有效实施。加强对准则制度的宣传培训和实务指导，常态化将政府会计准则制度纳入年度培训计划，通过线上线下结合的方式扩大培训范围，积极支持市县财政部门和相关行业主管部门开展政府会计准则制度培训工作。扎实推动公共基础设施入账核算，研究出台有关实施细则，进一步加强水利基础设施、市政基础设施和其他公共基础设施的政府会计核算，积极推动交通、水利、市政等公共基础设施在“十四五”期间全部入账核算。推进公立医院、高等学校、

科学事业单位开展成本核算工作，选择有条件的单位先行先试，推动有关各方加强对单位成本会计信息的分析应用。加强会计信息化建设，全面实施预算管理一体化单位会计核算云，推动经济业务与财务管理的深度融合发展，为政府会计改革提供信息化支撑。

适应非营利组织改革发展需要，加强修订后的工会会计制度和民间非营利组织会计制度的宣传和培训，会同相关主管部门，推进会计制度全面有效实施，进一步规范和加强非营利组织会计管理，促进社会事业健康发展。

2. 继续抓好企业会计准则制度实施

适应新经济、新业态、新模式，加强企业会计准则制度宣传和培训。通过宣传、培训，提高企业管理层对会计准则制度执行重要性的认识，加强财务人员对企业会计准则的理解和掌握，增强职业判断能力，夯实企业会计准则有效实施基础。

加强对会计准则实施情况的指导监督，提升准则执行效果，提高会计信息质量，服务经济社会发展。关注重点领域和重点行业执行国家统一会计制度情况，及时分析、掌握执行动态。健全沟通协调机制，加强与监管部门、有关企业及会计师事务所等沟通交流企业会计准则实施情况，指导企业持续提升会计准则体系的执行力和实施效果，严厉打击财务造假行为。做好小企业会计准则体系实施的指导监督。

3. 健全完善会计准则制度实施机制

加强与业务主管部门的沟通与协调，齐抓共管形成合力。进一步扩大实施工作联系点单位，加强调研和互动，充分发挥联系点单位的辐射引领作用。用好咨询专家库，建立准则制度实施快速反应机制，推动专家走进基层、单位，开展多种形式培训咨询活动，发挥会计人才在会计准则制度实施中的智力支持作用。

4. 提升注册会计师职业准则体系执行效率

立足行业高质量发展，高标准落实行业管理制度规范，推动新执业准则实施，规范执业流程，提升行业依法治理水平。指导会计师事务所建立健全质量管理体系，及时跟踪了解执业准则实施问题，回应行业关切，提高会计师事务所理解和执行注册会计师职业准则的能力。

（二）全面推动会计审计业高质量发展

1. 依法整治行业秩序

按照皖财会〔2021〕1371号文件通知要求，坚持“诚信为本、质量为先，从严监管、从严执法，归位尽责、协同发力，综合施策、多措并举，着眼长远，常抓不懈”的工作原则，统筹谋划构建部门协同、多方联动、社会参与的监管工作格局。省财政厅牵头，会同省网信办等12个部门按照职责分工，加强会计师事务所审计秩序整顿规范，紧抓质量提升主线，守住诚信操守底线，筑牢法律法规红线。严肃查处

违法违规行为并曝光典型案例，着力整肃会计师事务所无证经营、网络售卖审计报告、注册会计师挂名执业、注册会计师超出胜任能力执业等行业乱象。指导市县财政部门按照“双随机、一公开”监管要求，加强代理记账机构及其从事代理记账业务情况的监督检查，坚决依法惩处代理记账机构违法违规行为。

2. 强化行业日常管理

全面深化“放管服”改革，推动简政放权纵深发展。贯彻落实行政审批制度改革和简政放权要求，积极推进会计师事务所分支机构执业许可和中介机构从事代理记账业务审批实行告知承诺方式改革，切实做好在中国（安徽）自由贸易试验区将会计师事务所分支机构设立审批改为备案管理试点、在中国（安徽）自由贸易试验区取消代理记账资格行政审批试点工作，进一步简化会计师事务所、代理记账机构审批业务流程、便利申请手续。推动落实审计报告数据单一来源制度，推动实现全国范围“一码通”。通过执业许可审批、变更备案办理、年度信息报备、执业质量检查等方式，加强会计师事务所及其合伙人（股东）专职执业、诚信等监督管理。多措并举，进一步激发现代会计服务业市场主体活力。

加强行业协会管理，充分发挥注册会计师协会、代理记账行业协会等社会组织自我服务、自律管理作用。建立健全

注册会计师协会会员管理和服务的相关制度体系，搭建会员服务数字化平台，提供全方位、多层次、多方式的线上线下会员服务，完善维权机制，加大维权力度，切实维护会员合法权益。指导代理记账行业协会加强内部治理，制定执业规范和标准，建立健全诚信激励和失信惩戒机制，在政策咨询、法律维权、人员培训、市场拓展、信息化建设等方面向会员提供必要的支持和便利。

3. 优化行业执业环境

推动建立质量导向的会计师事务所选聘机制，贯彻落实国有企业、上市公司选聘会计师事务所有关规定，健全完善省内国有企业审计业务选聘会计师事务所相关办法，科学设置选聘会计师事务所指标权重，提高质量因素权重，降低价格因素权重，完善报价因素评价方式，引导形成以质量为导向的选聘机制，加强对选聘相关规定执行情况的监督，对违反规定的企业和压价竞争的会计师事务所，实行重点关注、重点整治和约谈等，并向社会公告，从源头有效遏制恶性竞争。

督导会计师事务所采取建立风险保障基金和注册会计师执业责任保险等方式，提升风险防御能力。贯彻落实《会计师事务所一体化管理办法》，引导会计师事务所在人员调配、财务安排、业务承接、技术标准和信息化建设方面实行统一管理。贯彻落实《会计师事务所自查自纠报告规定》，

指导会计师事务所增强风险管控能力，提升内部治理水平和审计质量。推动注册会计师行业、代理记账行业电子证照的应用推广，实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认。

4. 提升行业服务能力

结合大、中、小型会计师事务所特点，修订完善促进行业优质服务相关办法，促进中小型会计师事务所做精做专，推动大型会计师事务所做强做优，加强品牌建设，助力自主品牌会计师事务所走向全国、迈向世界。积极打造注册会计师行业合作交流平台，服务安徽经济参与和融入长三角经济发展。

积极推荐我省注册会计师参加财政部高端人才培养选拔，组织开展安徽省注册会计师行业高端人才选拔培养工作，同时做好行业高端人才使用等相关配套工作，不断完善奖励激励办法，统筹用好行业人才培养基金，支持建立专业人才队伍，着力打造一批政治型、职业型、专业型、复合型、国际型行业高端人才，为我省注册会计师行业服务国家建设提供坚实人才保障。

（三）培养造就高水平会计人才队伍

1. 做好会计专业技术资格考试组织工作

进一步完善会计专业技术资格考试相关制度规定，建立健全考试组织运行机制，提高考试程序化流程化水平。加大

信息技术和互联网技术在会计专业技术资格考试中的运用，提高考试报名和资格审核效率，增强会计考生体验感和获得感。继续组织好会计专业技术资格无纸化考试，配合财政部开展初级会计专业技术资格考试一年多考。

2. 完善继续教育管理机制

紧密结合经济社会和会计行业发展要求，以能力建设为核心，完善继续教育制度，丰富继续教育内容，创新继续教育方式，持续提高继续教育质量。建立多层级人才建设教育培养指导，突出继续教育的针对性、差异化、实用性和前瞻性。积极推进继续教育信息化平台建设和应用，鼓励部门、行业自主培训。将继续教育完成情况作为参加会计人才评价、会计人才选拔、先进会计工作者评选的重要依据。

3. 切实加强高端会计人才培养

努力用好财政部全国高端会计人才培养平台，做好企业总会计师、行政事业单位财务负责人、会计师事务所合伙人、国际化高端等高端会计人才培养培养工作。加快建设省级高端会计人才培养平台，积极指导各地建设市级会计人才培养平台，分企业类、行政事业类、注册会计师类，采取集中培训和跟踪学习实践相结合的方式，培养造就 500 名左右专业扎实、勇于创新、发展潜力大、业绩显著的省级高端会计人才，1000 名左右业务熟练、具有实践经验、能起到骨干带头作用的市场高端会计（后备）人才，搭建会计人才培养梯

队，推动我省会计人才队伍整体素质全面提升。健全高端会计人才使用机制，建立高端会计人才库、咨询专家库、高级会计师职称评审专家库等会计领域专家信息库，提升各类会计人才、专家的有效管理使用。

4. 健全会计人才评价体系

探索建立以诚信评价、专业评价、能力评价为维度的会计人才综合评价体系，充分发挥会计人才评价对会计人员教育培养的导向作用，促进广大会计人员提升能力、诚信执业。优化高级和正高级会计专业技术资格评审工作，积极配合建立高级会计职称的区域及其全国相互认可机制，建立健全退出机制。推动会计专业技术资格考试与注册会计师等职业资格证书考试科目互认、与会计专业学位研究生教育相互衔接、与高端会计人才培养衔接机制，减少重复评价，畅通各类会计人员流动、提升的渠道。

（四）加强会计法治建设

1. 广泛开展会计普法教育。配合做好《会计法》《注册会计师法》及其配套法律法规的修订工作。创新运用多种方式开展会计普法教育，引导单位负责人和社会各界重视、支持会计审计工作，营造良好的会计法治环境。引导广大会计人员掌握法规制度、依法开展会计审计工作。

2. 建立完善会计法律法规监督检查机制。围绕深化财会监督的要求，依法履职，加大对国有企业、会计师事务所监

监督检查力度，加大对违法违规行为的行政处罚力度和公开曝光力度。优化执法检查机制，强化部门协作。指导督促各单位支持会计人员依法行使职权和确保会计信息质量。

3. 持续推进会计诚信建设。深入开展会计诚信教育，将会计职业道德作为会计人才培养、评价、继续教育的重要内容。探索建立涵盖事前、事中和事后全过程的会计诚信体系，建立会计人员信用信息管理制度，规范信用信息归集、评价、利用，健全会计人员守信联合激励和失信联合惩戒机制，加强与有关部门合作，实现信用信息的互换、互通和共享，将会计人员信用信息作为会计人才选拔、培养、评价、使用的重要依据。推动会计相关行业协会建立健全信用承诺制度，加强行业自律。根据有关规定，加强对于诚实守信、忠于职守、坚持原则、作出显著成绩的会计人员的表彰奖励工作，塑造会计行业良好形象。加大会计诚信宣传力度，加强会计诚信文化建设，营造全行业守法、合规、诚信的向善向上氛围。

（五）切实加快会计审计数字化转型步伐

1. 积极推动会计工作数字化转型。贯彻落实财政部制定的会计数据标准，开展试点和推广应用。推动各行业会计工作信息化建设，完成预算管理一体化单位会计核算全覆盖，加快实现单位会计核算与部门决算、政府财务报告、行政事业单位资产管理等系统对接、数据共享、业务协同。

推广增值税电子发票电子化报销、入账、归档试点成果，做好电子入账凭证会计数据标准试点，推动电子会计凭证开具、接收、入账和归档全程数字化和无纸化。推动企业和行政事业单位在内部控制建设中加强信息化建设，提升内部控制有效性。

2. 积极推动审计工作数字化转型。鼓励会计师事务所积极探索注册会计师审计工作数字化转型。大力推进函证数字化工作，加快推进函证集约化、规范化、数字化进程。积极推进函证数字化试点工作，制定、完善函证业务、数据等标准，加快函证电子化平台建设并规范、有序、安全运行，利用信息技术手段解决函证不实等问题，以提升审计效率效果、防范金融风险。鼓励会计师事务所依法依规利用数字化审计技术。

3. 积极推动会计管理工作数字化转型。持续优化会计管理服务平台，为全省会计人员提供特色服务。完善信息采集、变更管理，提高信息采集数据质量，妥善处理好存量和增量数据，提升信息采集数据的可用性，拓展数据的运用范围。加强会计人员信息的分析、查询、利用，推动会计人员信息互联与共享，为会计考试报名、证书办理、继续教育登记等提供便捷高效政务服务，注重保护会计人员信息安全。用好财政会计行业管理系统和全国代理记账机构管理系统，运用会计管理大数据，为提升国家治理体系

和治理能力现代化提供数据支撑。

（六）推动会计职能拓展

1. 推进管理会计应用发展。加强对企业管理会计应用的政策指导、经验总结和应用推广，推进管理会计在加速完善中国特色现代企业制度、促进企业有效实施经营战略、提高管理水平和经济效益等方面发挥积极作用。加强管理会计在行政事业单位的政策指导、经验总结和应用推广，为行政事业单位提升内部治理水平作出有益探索。引导企事业单位以信息化为依托加强管理会计应用，将全面预算管理、财务共享、资金绩效、内部报告与决策分析等融会贯通，利用管理会计工具，加速财务与业务的深度融合。

2. 加强内部控制规范实施。加大内部控制规范推广应用力度，加强政策指导和监督检查，强化上市公司、国有企业、行政事业单位建立并有效实施内部控制的责任，为各类单位加强内部会计监督、有效开展风险防控、确保财务报告真实完整夯实基础。

3. 推动政府会计信息分析应用。推动有关各方加强对政府会计信息的分析应用，服务宏观经济管理需求、财务管理和财会监督，提升政府部门财务管理水平和财政可持续性。探索、总结、推广现代会计服务业在推动社会价值创造中的实践经验，及时总结推广数据增信缓解中小微企业融资难、融资贵困难等会计改革创新成果，充分发挥会计职能在市场

资源配置中的作用，为企业创新发展提供支撑。

(七) 加强会计管理基础工作

1. 加强对基层会计管理工作的指导。宣传推广基层会计管理先进经验和有效做法，跟进有关政策措施在基层的落实。服务乡村振兴战略，以贯彻落实修订后的村集体经济组织会计制度和农民专业合作社会计制度为契机，抓好制度落地、农村会计基础工作和会计信息质量提升，充分发挥基层会计管理工作在服务乡村振兴战略中的基础性作用。

2. 加强会计学术研究。加强对省会计学会的业务指导，支持学会依法开展学术活动，立足“十四五”时期我省经济社会发展需求，配合会计改革与发展重点任务，围绕会计行业转型发展、会计人才队伍建设等主题开展课题研究。加强对会计学术研究工作的指导，充分调动行政事业单位、企业、院校会计科研积极性，紧贴经济社会发展实际需求和会计发展趋势，开展各类会计专题研究。

三、组织保障

1. 加强组织领导。各级财政部门和省直有关部门要切实重视和加强会计管理工作，加强对《会计改革和发展“十四五”规划纲要》及实施方案的宣传力度，统筹规划，组织协调，确保各项措施有效落实，推动全省会计管理工作水平不断迈上新台阶。

2. 健全管理机构。各级财政部门要进一步健全会计管理

机构，充实会计管理人员，配备高素质的会计管理干部，定期开展对会计管理人员的教育培训，不断提高会计管理队伍的综合素质，为会计改革与发展提供有力的人才保障。落实会计管理经费，用好联系点制度，增强服务意识，进一步提升会计管理工作效能和服务质量。

3. 强化检查评估。各级财政部门和省直有关部门要对照规划纲要和实施方案的目标任务进行分解，并对实施情况进行跟踪了解和检查评估，针对实施过程中发现的新情况、新问题，及时采取有效措施，确保会计改革与发展各项任务在本地本部门扎实推进，取得实效。