

# 宣城市财政局文件

财办〔2022〕17号

签发人：蔡修定

## 关于呈报《宣城市财政局（国资委）2021年度工作总结及2022年工作思路》的报告

市委、市政府：

现将《宣城市财政局（国资委）2021年度工作总结及2022年工作思路》随文呈报，请审阅。



# 宣城市财政局（国资委）2021 年 工作总结及 2022 年工作思路

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，在市委、市政府的坚强领导下，市财政局（国资委）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，按照高质量发展要求，落实积极的财政政策，有力促进全市经济恢复和社会大局稳定。

## 一、2021 年主要工作

### （一）强化收支管理，全力以赴促平衡

一是努力提升财政保障能力。加强形势研判、运行分析，强化税收与非税收入征管，努力做大收入“蛋糕”；精心谋划储备项目，积极争取上级资金；加强政府性资源统筹管理，加强预算收入统筹，积极盘活各类存量资产资源，全市财政保障能力不断提升，对经济社会发展的支撑作用进一步增强。2021 年，全市一般公共预算收入完成 182.8 亿元，同比增长 8.5%，比 2019 年增长 10.7%，两年平均增长 5.2%。全市争取专项转移支付资金 30.8 亿元，同比增长 6.6%；争取专项债券资金 81.9 亿元，同比增长 28.8%；盘活财政存量资金 6.2

亿元，有效缓解财政收支平衡压力。

二是不断优化财政支出结构。坚持“先有预算、后有支出”的原则，严禁超预算或无预算安排支出；严控一般性支出特别是“三公经费”支出，压减非急需、非刚性项目支出，集中财力用于落实财政“保基本民生、保工资、保运转”责任以及保障市委、市政府重大决策部署落地；严格落实直达资金常态化监控机制，及时下达中央直达资金 35.3 亿元，切实保障直达机制落地见效。全市一般公共预算支出完成 315.2 亿元，剔除上年抗疫特别国债等一次性因素，增长 4.4%。其中民生支出完成 267.9 亿元，占财政支出比重为 85%。

三是持续深化预算管理改革。深化预算管理制度改革，全面贯彻预算法及预算法实施条例，将条例的新规定、新要求进一步落实到预算编制、执行、决算和监督全过程。有序推进预算管理一体化系统建设，预算管理的标准化和自动化水平稳步提升。加快推进预算绩效管理，进一步完善绩效管理制度和绩效评价体系，拓展财政重点评价范围，开展财政重点绩效评价，涉及项目资金 42.3 亿元。加强政府采购预算管理，发挥政府采购政策功能，有力保障采购市场公平竞争，政府采购营商环境进一步优化。稳步推进全市财政电子票据管理改革，基本实现财政票据全流程无纸化管理。

## （二）强化综合施策，多措并举稳增长

一是积极落实减税降费政策。切实巩固和拓展减税降费成效，加大对市场主体支持力度，继续执行制度性减税政策，实施新的结构性减税举措，落实阶段性税收缓缴措施，把该减的税坚决减到位，该降的费坚决降到位。加强动态跟踪，对政策落实情况进行监测和分析研判，确保落地见效。全市新增减税降费 12.9 亿元，有效缓解企业资金压力，增强经济发展内生动力。

二是积极扩大财政有效投入。围绕长三角一体化发展等重大战略，精心谋划申报项目，积极争取债券资金。全年通过发行政府债券筹措资金 85.1 亿元（其中市本级 24.5 亿元），支持宣绩铁路、市人民医院改扩建二期、城市水生态体系等重点项目建设。统筹安排“三重一创”“制造强省”等资金 3.5 亿元，支持汽车零部件、新能源等产业集群发展。推进实施水环境综合治理、G50 沪渝高速广德至宣城段改扩建等 PPP 项目，投资规模达 151 亿元。

三是积极服务壮大实体经济。强化惠企政策落实，全市兑现各类涉企奖补资金 23.2 亿元，有效激发市场主体活力。发挥基金引导撬动作用，全市产业投资基金到位 36 亿元，累计投资 34.6 亿元，撬动社会资本 26.7 亿元，支持战略性新兴产业、高新技术以及科技成果转化企业发展。认真落实中央和省普惠金融奖补政策，新增政策性融资担保额 93 亿元，帮助小微企业缓解融资难题。拨付农业保险保费补贴资金 0.8

亿元，持续推进农业保险高质量发展。

### （三）强化节用裕民，坚持不懈惠民生

一是持续加大民生领域投入。坚持以人民为中心的发展思想，强化资金统筹，持续加大民生投入，全市民生支出完成 267.9 亿元，占财政支出的比重达 85%。拨付各类就业专项资金 1.2 亿元，支持保障重点群体就业。拨付资金 43.4 亿元，支持教育事业发展。拨付资金 79.2 亿元，支持完善社会保障体系。拨付各类疫情防控资金 4 亿元，确保常态化疫情防控措施全面落实。拨付民生工程财政资金 46.3 亿元，33 项民生工程年度目标任务全面完成，人民群众获得感、幸福感显著增强。

二是推进城乡区域协调发展。推动区域协调发展战略落实，积极争取上级政策和资金支持，支持苏皖合作示范区及“一地六县”合作区规划建设。安排资金 5.4 亿元，推进城市污水管网改造、城市黑臭水体治理、城市生活垃圾分类等，提升城市综合承载能力。安排资金 9 亿元，加大老旧小区和棚户区改造支持力度，切实改善群众居住环境。安排资金 13.5 亿元，支持中心城市建设。柏枧山路（东延）、文景路（二期）、九连山路等多条道路建设有序推进，城市“三环”框架基本形成，城市功能日趋完善。

三是巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。强化“三农”优先发展，拨付资金 49.5 亿元，支持全面推进乡村振兴

战略。支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全市投入财政衔接推进乡村振兴补助资金 4.2 亿元，同比增长 62%。支持保障粮食生产安全，安排农田建设资金 3.1 亿元，建设 13.5 万亩高标准农田，发放种粮、稻谷等补贴 5.8 亿元。安排专项资金，扶持乡村特色产业发展和农业农村生态绿色发展，支持开展“林长制”、“河长制”、长江“十年禁渔”和退捕渔民安置保障工作，实施美丽乡村建设，推进农村人居环境整治。

四是支持生态优先绿色发展。支持打好污染防治攻坚战，统筹整合资金 5 亿元，提升环境监测能力，加大生态环境保护治理力度。完善多方多元投入机制，通过 PPP 模式、污染第三方治理等形式，吸引更多社会资本投入生态环保领域，构建政府、企业、社会等多方参与的投入机制。支持推进重点生态保护修复，积极申报山水林田湖草沙一体化保护修复、长江经济带生态保护修复、矿山治理修复等项目。

#### （四）强化风险防控，坚定不移守底线

一是兜牢“三保”底线。坚持分级负责原则，强化各级财政“保基本民生、保工资、保运转”责任落实。加强“三保”预算编制审核，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，强化预算执行管理，完善运行监控机制，切实兜牢“三保”底线。以“三保”促“六保”，以“六保”助“六稳”。2021 年，全市县级“三保”支出 123 亿元，同比增长 8.8%，有力保障了各级财政平稳运行。

二是严守债务风险底线。严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度。开好“前门”，聚焦补齐民生短板，认真谋划申报项目，积极争取债券资金支持。加强债券资金使用管理，提高资金使用效益。严堵“后门”，强化风险防范意识，规范举债行为，坚决遏制违法违规举债融资，防止新增隐性债务。分类施策，综合运用多种化债方式，统筹各类资金，积极稳妥化解存量债务，风险防控工作取得明显成效，市本级债务风险等级实质性改善。

三是坚守财经纪律底线。牢固树立预算法治意识，严格执行预算管理制度，严禁无预算超预算安排支出，硬化预算约束，严格控制预算追加事项。坚决落实政府过紧日子要求，勤俭办一切事业，大力压减“三公”经费等一般性支出，全市“三公”经费同比下降 2.1%。严肃财经纪律，强化财政监督，常态化开展预算执行、专项资金使用检查及小金库清理工作，加强会计管理，财政资金使用规范性持续提升。支持配合审计监督，积极推动审计问题整改到位。

#### （五）强化国资管理，深化改革促转型

一是持续推进国资国企改革。认真落实国企改革三年行动，细化宣城市国企改革具体举措及任务分工，推进国有经济布局优化和结构调整，将原有 5 家市属企业整合成国控集团、交投集团、城建集团 3 家，如期完成市属企业重组整合改革任务。完善现代企业制度，健全市场化经营机制，优化

资源配置，提升资本效率，全面完成市属企业外部董事占多数、经理层成员任期制和契约化管理工作。

二是引导市属企业聚焦主业。整合设立 10 亿元产业投资基金，投资金通科创基金、光伏产业基金，助力市本级产业结构调整升级、“一地六县”合作区建设和科技成果转化。拓展壮大建筑施工、类金融、建材、智慧城市等板块业务，城市集中供热一期、汪联河北山物流码头（二期）、南漪湖清淤、生信新材料公司年产 4 万吨工业型材、相关房产开发等项目有序推进。市属企业全年实现营业收入 44.7 亿元，增长 15.9%，实现利润 6.2 亿元，增长 124.4%。

三是扎实开展国资监管和考核。完成市国资国企在线监管系统项目建设。开展市属企业风险防控检查，下达监管提示单 9 份，排查内控风险点 68 个，梳理相关制度 141 条，拟定工作流程图 76 个。按照“跳起来摘桃子”的精神，科学合理设置经营业绩目标，认真组织市属企业年度及任期经营业绩考核。市属企业 2021 年底总资产 774.9 亿元，增长 9.3%，净资产 322.4 亿元，增长 2.2%。

#### （六）强化自身建设，持之以恒抓党建

一是切实履行管党治党主体责任。召开党委会议和党委理论学习中心组学习（扩大）会议 41 次，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神。坚持党建带团建、带工建、带妇建，党委全力支持



团委、工会、妇联组织开展各类活动。贯彻落实《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》及省委市委《实施细则》，严格落实意识形态工作责任制，加强对意识形态工作的领导，定期分析形势，切实抓好意识形态相关工作。

二是扎实开展专项学习教育活动。将党史学习教育和政府能力提升年活动贯穿全年。开展庆祝中国共产党成立 100 周年活动，围绕“弘扬伟大建党精神 推动财政事业发展”等主题开展研讨，举办党性教育培训班、党史学习教育示范班，开展“看电影、学党史”，引导党员干部“学党史、悟思想、办实事、开新局”。围绕市政府“七比、七提升”要求，强化单位“七讲、七强”建设，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全年组织实施“我为群众办实事”实践活动项目 12 个。

三是稳步推进党建和党风廉政建设。坚持党的建设和党风廉政建设与财政业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。夯实基层组织建设。以示范党支部、模范机关创建为抓手，着力提升机关党支部建设水平。制定机关在职党员积分量化管理考核办法，强化党员日常教育管理。扎实开展新一轮深化“三个以案”警示教育，开展优秀廉政影视作品展播、节前警示教育和违纪违法干部典型案例通报学习等，帮助党员干部增强不敢腐、不能腐、不想腐的“免疫力”，着力营造“不要找”的财政政治生态。严格发展党员标准，年度局机

关发展党员 3 人。

**四是统筹推进国企和行业党建。**完善企业党组织前置研究重大事项运行机制，推动事务所进一步转变发展理念、强化质量管理，确保企业党组织把方向、管大局、保落实。组织开展党建工作“找差距、抓落实、提质量”专项行动，开展国企书记抓党建述职评议暨党建工作、基层党建工作目标管理现场考核、党组织标准化建设情况评估工作，提升国企党建工作规范化制度化建设水平。2021 年，国企和行业发展党员 20 人，市属企业党员业务骨干、党务工作者荣获全省“两优一先”表彰各一名。

## 二、2022 年工作思路

2022 年是落实省、市党代会精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好财政工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实市委、市政府各项决策部署，坚持“稳字当头、稳中求进”，“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”；坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实政府过紧日子要求；继续统筹疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”“六保”工作；加强财政资源统筹，加大优化支出结构力度，保证财政支出强度，增强重大战略任务财力保障；强化预算约束和绩效管理，努力提高财政支出的精准性

和有效性；加强政府债务管理，积极防范化解政府债务风险。坚定不移“学两湖、提标杆，强信心、促跨越”，围绕我市“打造新高地、争当排头兵”、推进高质量发展的工作要求，持续发挥财政职能作用，提供坚强财政支撑，重点做好以下几方面工作：

**一是持续抓好收入预期管理。**认真分析研究全市财政收入形势和经济运行态势，围绕做大税源、做强税基、做优税质，紧盯预期目标，强化收入运行监测，加强部门间的沟通协作，加大对各县市区的收入调研，科学筹划收入组织措施，努力挖掘政府资产资源增收潜力，积极拓宽财政收入来源，实现财政收入平稳、健康、可持续。

**二是继续落实积极的财政政策。**继续落实各项减税降费政策，积极发挥财政杠杆作用，支持优化升级产业链供应链，推动产业融合发展。突出保基本兜底线，持续增进民生福祉，促进社会事业稳步发展。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，大力支持乡村振兴战略。积极谋划申报专项债券项目，管好用好地方政府债券资金，充分发挥债券资金对经济发展的支持作用。

**三是增强重大战略任务财力保障。**坚持统筹兼顾、突出重点，精打细算、严控开支，将过紧日子作为长期坚持的基本方针，加强预算管理，硬化执行约束，坚决压减一般性支出，严格控制非急需、非刚性支出。积极调整优化支出结构，加强财政资源统筹，增强财政政策和资金的系统性、整

体性、协同性，加大对重大战略任务和重点领域的财力保障。

**四是加快完善现代财政制度。**进一步深化预算管理制度改革，加大预算收入统筹力度，严格预算编制管理，积极推进零基预算改革，强化预算执行管理。继续深化预算绩效管理改革，进一步完善预算绩效管理工作机制，拓展财政重点评价范围，加大对重大项目绩效评价力度，强化绩效评价结果应用，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

**五是不断提升财政治理效能。**强化财政运行全过程监控，切实兜牢“三保”底线，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，落实预算安排、预算执行和库款保障“三个优先”。落细落实常态化直达资金管理机制，确保资金直达使用单位、直接惠企利民，切实发挥实效。持续强化预算执行监督检查，不断提高财政资金使用效益。继续加强政府债务管理，规范政府举债融资行为，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

**六是持续推进市属企业改革发展。**全面完成国企改革三年行动任务，完善现代企业制度，支持引导市属企业聚焦主责、培育主业。充分运用国资国企在线监管系统，深入开展市属企业风险防控。完善企业负责人经营业绩考核激励和约束机制，结合企业类型特点、企业自身实际，科学合理设置

2022 年经营业绩考核指标，督促激励市属企业做大做强做优国有资本。

**七是始终坚持全面从严治党。**按照新时代党的建设总要求，认真践行习近平总书记对党建工作重要指示精神，弘扬伟大建党精神，坚持高标准严要求加强和改进党的建设及党风廉政建设，把机关基层党组织建设成为讲政治、有活力、能战斗的坚强堡垒，把机关党员干部队伍建设成为政治强、业务精、作风优的过硬队伍，推动机关党建工作走在前、作表率，示范带领市属国有企业党组织、市注册会计师资产评估行业党组织不断提升工作水平。

---

宣城市财政局

2022 年 1 月 17 日印发

---