

# 中共绩溪县委办公室文件

绩办〔2021〕27号



## 中共绩溪县委办公室 绩溪县人民政府办公室 关于印发《绩溪县改革完善社会救助制度 实施方案》的通知

各乡镇党委、政府，县直各单位：

现将《绩溪县改革完善社会救助制度实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



# 绩溪县改革完善社会救助制度实施方案

为贯彻落实《中共宣城市委办公室、宣城市人民政府办公室关于印发〈宣城市改革完善社会救助制度实施方案〉的通知》精神，推进社会救助事业高质量发展，切实兜住兜牢基本民生保障底线，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹城乡社会救助体系建设、增强兜底保障能力为目标，以改革完善社会救助制度、创新社会救助体制机制为重点，打造分层分类、统筹衔接、政社互补、高效便捷、兜底有力的社会救助新格局。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，协同推进长三角区域基本民生兜底保障一体化，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、工作目标

到2022年，全县基本建成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类的梯度救助制度体系，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。到2035年，实现社会救助事业高质量发展，改革发

展成果更多更公平惠及困难群众，民生兜底保障安全网密实牢靠，总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

### 三、重点任务

#### （一）夯实基本生活救助

1. 进一步完善最低生活保障制度。完善低保对象综合认定标准，适度扩大低保保障范围。对因疫情、灾害、照护重病卧床家庭成员等原因无法就业，导致收入下降、基本生活出现困难的城乡居民，符合条件的全部纳入低保范围。适当核减困难家庭因病、因残、因学等增加的刚性支出以及必要的就业成本。对低收入家庭中的重度残疾人、重病患者，财产状况符合当地规定的，参照“单人户”纳入低保保障范围。继续实施低保渐退制度，家庭收入发生变化，月人均收入超过但低于低保标准2倍的，给予1-6个月渐退期。（县民政局、县财政局按职责分工负责）

2. 进一步完善特困人员供养制度。完善特困人员认定标准。加强分散供养特困人员照料服务，落实走访照料责任。继续实施政府购买特困人员住院护理保险服务，提升特困人员照料护理水平。建设运营特困人员供养服务设施（敬老院）标准化医务室，鼓励按相关规定开办医疗机构，提升医养结合服务能力。持续排查整治特困人员供养服务设施（敬老院）的建筑安全、消防、食品安全等方面隐患，不断提升特困人员保障水平。到2022年年底，确保我县至少建有1所失能、半失能特困



人员专业照护为主的县级供养服务机构(敬老院)。(县民政局、县卫健委按职责分工负责)

3. 健全完善动态调整机制。每年根据市政府公布的居民最低生活保障标准和特困人员救助供养标准,做好低保对象和特困供养人员的提标落实工作。完善最低生活保障和特困人员保障对象动态管理制度,对特困供养对象和低保 A、B 类对象一年核查一次,对低保 C 类对象半年核查一次。(县民政局、县发改委、县财政局按职责分工负责)

## (二) 统筹专项社会救助

4. 健全医疗救助政策。完善医疗救助对象信息实时共享机制,县医保局、县民政局、县乡村振兴局等部门做好数据共享及信息比对,将符合条件的救助对象纳入医疗救助范围,做好分类资助参保和“一站式”救助工作。贯彻执行城乡医疗救助市级统筹政策。进一步完善应急救助制度,对急危重症患者实行“先救治后付费”,不得因挂号、缴费等原因延误抢救治疗。在突发疫情等紧急情况时,确保医疗机构先救治、后收费。健全重大疫情医疗救治医保支付政策,确保救助对象不因费用问题影响就医治疗。(县医保局、县民政局、县财政局、县卫健委、县乡村振兴局按职责分工负责)

5. 健全教育救助政策。对接受学前教育的普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童给予资助。统一城乡义务教育“两免一补”政策,对城乡义务教育学生免除学杂费、

免费提供国家规定课程教科书，对家庭经济困难学生补助生活费，做到公办民办学校全覆盖。对家庭经济困难高中学生发放国家助学金。对在职业教育行政部门依法批准、符合国家标准的中等职业学校全日制正式学籍全体在校生（包括城市户口学生）免除学费。对普通高中在籍在校家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养等家庭经济困难学生免除学杂费。按照“一人一案、分类安置”的原则，对于因身体原因不能到校就读的适龄残疾儿童少年，通过送教进社区、进家庭、进康复机构等方式，做好不具备学习能力适龄残疾儿童少年接受义务教育等工作。（县教体局、县财政局按职责分工负责）

**6. 健全住房救助政策。**对符合公租房保障条件的城镇低保家庭、城镇低收入家庭等住房困难群体，通过公租房实物配租、发放租赁补贴等方式，给予优先保障，实现应申请应保尽保。坚持动态排查，对符合农村危房改造政策条件的低收入群体危房，发现一户，改造一户，实现应改尽改。（县住建局、县民政局、县财政局按职责分工负责）

**7. 健全就业帮扶政策。**完善就业困难人员分类帮扶举措，强化实名制动态管理，为其提供免费的政策咨询、职业介绍、职业指导等公共就业服务，确保零就业家庭动态清零。支持企业吸纳就业困难人员就业，按规定落实税费减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策。对就业困难人员灵活就业并依法缴纳



社会保险费的按规定给予社会保险补贴。对通过市场渠道确实难以就业的，利用公益性岗位进行托底安置并给予岗位补贴和社会保险补贴。支持就业困难人员自主创业，全面落实创业担保贷款、贷款贴息、创业补贴等扶持政策。（县人社局、县民政局、县财政局按职责分工负责）

8. 健全自然灾害救助保障体系。调整优化县级应急响应启动标准和条件，完善重大自然灾害应对程序和措施，推动“县—乡—村”三级自然灾害救助预案体系建设。建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制。完善救灾物资储备体系，优化储备库布局，实现实物储备与协议代储备、生产能力储备相结合。充分发挥市场机制作用，继续实施农村住房保险试点工作，完善应对灾害金融支持体系。统筹做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒损民房恢复重建等工作。（县应急局、县发改委按职责分工负责）

9. 深化发展其他救助帮扶。鼓励乡镇根据城乡居民遇到的困难类型及救助权限，适时给予相应救助帮扶。积极开展法律援助、司法救助、困难职工救助。为身故困难群众提供遗体接运、冷藏等基本殡葬服务补贴。落实残疾人两项补贴制度。加强孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障，落实孤儿基本生活保障经费，建立自然增长机制。充分发挥儿童福利指导中心作用，做好儿童福利业务指导、定期走访、能力评估等工作。（县

司法局、县民政局、县财政局、县总工会按职责分工负责)

### (三) 强化急难社会救助

10. 完善临时救助制度。实行“遇困即扶，应救尽救”工作措施，逐步取消户籍地、居住地申请限制，适当扩大救助范围。完善乡镇临时救助备用金制度。对急难型临时救助，可“小额先行救助”，事后补充说明，单次户均救助标准原则上控制在当地低保标准的 2-4 倍；对支出型临时救助，按照审核确认程序办理，单次户均救助标准原则上控制在低保标准的 2-10 倍；对遭遇重大生活困难的，可“一事一议”审批。采取“跟进救助”“一次审批、分阶段救助”等方式，增强救助时效性。

(县民政局、县财政局按职责分工负责)

11. 加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理工作。救助管理机构要规范救助管理，履行站内照料职责，切实维护生活无着人员基本权益。建立健全寻亲服务长效机制，做好身份信息不详人员的寻亲工作。落实长期滞留人员落户安置政策，对符合条件的纳入特困人员供养。加强源头预防和回归稳固，对存在生产、生活及基本医疗保障方面困难的返乡流浪乞讨人员，乡镇及相关部门要按照职责落实有关政策予以帮扶，避免其再次陷入困境。公安、城市管理、卫生健康等部门做好对流浪乞讨人员的街面巡查、转介处置、疾病救治工作。积极为走失、务工不着人员以及家庭暴力受害人等离家在外的临时遇困人员提供救助。(县城乡生活无着流浪乞讨人员救助管理工作



领导小组成员单位按职责分工负责)

12. 完善重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助机制。将困难群众急难救助纳入突发公共事件应急预案，明确应急期社会救助政策措施和紧急救助程序，建立健全快速响应、个案会商工作机制。简化审核确认程序，将符合条件的困难群众纳入低保、临时救助等社会救助范围。根据突发公共事件的影响程度，适当提高低保、特困人员救助等保障标准。对受影响严重情况适时发放临时生活补贴，按规定及时启动相关价格补贴联动机制，强化对特殊时期下困难群众的保障力度。(县民政局、县发改委、县财政局按职责分工负责)

#### (四) 促进社会力量参与

13. 积极发挥慈善事业的社会救助补充作用。建立慈善组织参与社会救助协调机制，引导鼓励慈善组织加大社会救助方面支出。加强慈善组织自身能力建设，提高资金筹集能力，完善内部治理结构，规范财务管理制度，优化人才队伍素质，提高社会救助专业化水平。落实好公益性捐赠减免税政策。进一步完善政府监督、行业自律、社会监督、第三方评估等相结合的慈善组织参与社会救助监督体系，提高慈善组织的公信力和透明度。(县民政局、县税务局、县红十字会按职责分工负责)

14. 引导社会工作专业力量参与社会救助。在乡镇设立社工站，通过政府购买服务方式，引导社会工作服务机构和社会工作专业人才协助社会救助部门开展家庭经济状况调查评估、



建档访视、需求分析等事务，为社会救助对象提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等服务。强化社会工作专业人才培养培养，鼓励引导以社会救助为主的服务机构按照规定设置社会工作专业岗位。（县民政局、县人社局按职责分工负责）

15. 促进社会救助领域志愿服务发展。支持引导志愿服务组织、社会爱心人士开展扶贫济困志愿服务，发现和树立一批积极参与扶贫济困志愿服务的先进典型。加强社会救助志愿服务制度建设，积极发挥志愿服务在汇聚社会资源、帮扶困难群众、保护弱势群体、传递社会关爱等方面作用。通过党委统筹、支部推动、党员带头、党群互动的“党建+社会救助”工作模式，进一步推进党建与社会救助融合发展。（县民政局、县委组织部、县文明办、县总工会、团县委、县妇联按职责分工负责）

16. 推进政府购买社会救助服务。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式，帮助低保等救助对象构建家庭和社会支持网络。进一步完善政府购买社会救助服务政策措施，鼓励社会力量参与社会救助，扩大社会救助服务供给；制定政府购买社会救助服务清单，规范购买流程，加强监督评估。政府购买社会救助服务所需经费从已有社会救助工作经费或社会救助专项经费中列支，原则上不超过本地统筹安排的社会救助资金总额的1%。（县民政局、县财政局按职责分工负责）

#### （五）优化社会救助体制机制

17. 深化“放管服”改革。加强社会救助审核确认权限下放后的监督指导。对没有争议的救助申请家庭，可不再进行民主评议。取消可以通过国家或地方政务服务平台查询的相关证明材料，全面推行证明事项告知承诺制。探索开展异地受理基本生活救助申请和委托村级开展临时救助。依托乡镇为民服务中心，强化“一门受理、协同办理”社会救助窗口职能作用，统一受理社会救助申请，综合评估救助需求，提出综合实施社会救助措施的意见，并按照职责分工及时办理或转请相关职能部门办理。（县民政局牵头，县数据资源局、县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

18. 促进社会救助统筹发展。建立健全社会救助管理部门协作机制，强化制度衔接、资源共享和管理对接。顺应农业转移人口市民化进程，及时对符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶，有序推进持有居住证人员在居住地申办低保等社会救助，加强社会救助与乡村振兴战略的衔接，继续推进社会救助制度城乡统筹。（县民政局牵头，县数据资源局、县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

19. 健全主动发现机制。村（社区）两委、村组网格员将走访、发现需要救助的困难群众作为重要工作内容，及时向乡镇报送救助对象家庭人口、经济状况等重大变化情况。承担社会救助的国家公职人员以及承担政府委托从事困难群众服务工作的企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等，在工



作中发现群众基本生活存在困难的，及时向发现地村（社区）报告。将社会救助服务热线归并至“12345”政务服务便民热线，畅通急难社会救助申请、发现和及时报告渠道。（县民政局牵头，县科技商务经信局、县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

**20. 建立监测预警长效机制。**县民政局要定期联合教体、人社、卫健、医保、残联、乡村振兴、农业农村等部门启动困难群众动态监测预警机制，将完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口、低收入群众以及失业人员等人群纳入监测范围，通过部门间信息数据共享，建立预警风险等级评估，在相应的时限内进行摸排救助核对，并将监测预警结果进行分类转介于相关社会救助部门，对符合条件的对象及时实施救助；对暂不符合条件的，建立台账，实行动态管理，实现多部门综合施策切实有效防止困难群体返贫致贫。（县民政局牵头，县数据资源局、县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

**21. 推进智慧救助建设。**进一步完善社会救助家庭经济状况核对系统，实现户籍、纳税记录、社会保险缴纳、不动产登记、市场主体登记、住房公积金缴纳、车船登记，以及银行、商业保险、证券、互联网金融资产等信息跨部门共享。县民政局按照依法依规、授权委托、安全保密的原则，做好信息安全保护工作。建设社会救助资源库，将政府部门、企事业单位、

群团组织等开展救助帮扶的各类信息统一汇集、互通共享。推动社会救助服务向移动端延伸，实现救助事项“掌上办”“指尖办”。推进长三角区域一体化社会救助工作融合发展，探索开展异地社会救助申请受理及家庭经济状况信息异地核查工作。（县民政局牵头，县数据资源局、县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。充分发挥县、乡两级困难群众基本生活保障工作联席会议议事、协商作用。将社会救助政策落实情况纳入党政领导班子和领导干部综合考核、政府目标管理绩效考核。加强社会救助政策宣传和理论研究。按有关规定申报社会救助表彰奖励项目，对有突出表现的给予表彰。（县民政局牵头，县社会救助部门联席会议成员单位按职责分工负责）

（二）提升服务能力。乡镇应充实和加强承担社会救助工作责任的人员，确保事有人管、责有人负。在村（居）民委员会成员中明确 1 人负责本行政区域内民政工作，同时村（社区）设立社会救助协理员，并纳入村（社区）后备干部力量管理。社会救助工作经费统筹纳入同级部门预算。关爱基层救助工作人员，提供相应的工作场所、交通、通信费用以及薪资待遇，保障履职需要。按照“县培训到乡、乡培训到村”的原则，县、



乡两级每年安排必要的社会救助培训，不断提高干部队伍素质。（县民政局牵头，县委组织部、县委编办、县财政局按职责分工负责）

**（三）加强监督检查。**县民政局、县财政局要会同县审计局等部门进一步加强社会救助资金全流程监管，健全“双随机、一公开”监督机制，利用信息化手段提升监管效能。建立社会救助对象失信惩戒机制，全面推行申请申报社会救助事项守信承诺制度和失信记录制度，对通过虚报、隐瞒、欺骗等手段骗取社会救助待遇的相关人员，按规定纳入“黑名单”，并向社会公布。健全完善容错纠错机制，鼓励根据实际情况改革创新，激励基层干部担当作为。落实“三个区分开来”要求，对社会救助领域符合容错纠错情形、可以免责的予以免责，对符合容错情形、确需追究责任的可依规依法从轻或减轻处理。（县纪委监委、县委组织部、县教体局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、县应急局、县审计局、县医保局按职责分工负责）

---

抄送：市民政局。

---

中共绩溪县委办公室

2021 年 11 月 5 日印发

---