

关于 2022 年宣城市市级政府预算、转移支付、举借债务和绩效管理情况的说明

一、2022 年预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央和省市委各项决策部署，围绕市委经济工作会议确定的目标和重点任务，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”“六保”工作；坚持积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续；加大优化支出结构力度，坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实政府过紧日子要求，增强重大战略任务财力保障；加强财政资源统筹，强化预算约束和绩效管理，努力提高财政支出效率；加强政府债务管理，积极防范化解政府隐性债务风险。

二、2022 年预算编制的基本原则

一是坚持依法理财、规范管理。增强法治观念，自觉接受人大监督，依法全面履行财政职能，完善预算管理体制，规范预算管理行为，不断提升财政工作科学化规范化法治化水平。二是坚持加强统筹、深挖潜力。优化财政资源配置，打破基数概念和支出固化格局，盘活存量、用好增量，努力向内挖潜，增加资金有效供给，集中财力保障中央、省、市重大决策部署落实。三是坚持厉行节约、精打细算。真正过紧日子，坚持量

入为出、有保有压，勤俭办一切事业，把有限的财政资金用到“刀刃”上。**四是**坚持改革创新、提质增效。进一步深化预算管理制度改革，深入实施预算绩效管理，着力提高政策和资金的指向性、精准性、有效性，切实提升政策效能和资金效益。

三、2022 年市级财政收支预算情况

2022 年市级预算按照一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算四本预算编制。具体情况如下：

（一）一般公共预算

市本级一般公共预算收入 32.1 亿元，增长 7.5%。按照现行财政体制计算，市本级可用财力 65.2 亿元。其中：一般公共预算收入 32.1 亿元，省补助收入 8 亿元，省提前下达转移支付 19.4 亿元，调入预算稳定调节基金 5.7 亿元。市本级一般公共预算支出 65.2 亿元。

（二）政府性基金预算

市本级政府性基金预算收入 42.4 亿元，省提前下达转移支付 0.2 亿元，上年结余收入 10.2 亿元，收入总计 52.8 亿元。市本级政府性基金预算支出 52.8 亿元。

（三）社会保险基金预算

市本级社保基金预算收入 17.4 亿元，增长 29.9%。市本级社保基金预算支出 13.4 亿元，增长 10.7%。

（四）国有资本经营预算

市本级国有资本经营预算收入 7000 万元，省提前下达

转移支付 42 万元，上年结余收入 441 万元，收入总计 7483 万元。市本级国有资本经营预算支出 7483 万元。

四、其他需要说明的情况

（一）转移支付和税收返还安排情况

1. 一般性转移支付

一般性转移支付 22.79 亿元，主要包括体制补助 2.26 亿元，均衡性转移支付 3.02 亿元，结算补助 0.07 亿元，重点生态功能区 0.13 亿元，固定数额补助 0.12 亿元，国防共同财政事权转移支付 0.02 亿元，公共安全共同财政事权转移支付 0.31 亿元，教育共同财政事权转移支付 0.36 亿元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付 0.12 亿元，社会保障和就业共同财政事权转移支付 0.25 亿元，医疗卫生共同财政事权转移支付 11.41 亿元，农林水共同财政事权转移支付 2.7 亿元，交通运输共同财政事权转移支付 1.28 亿元，金融共同财政事权转移支付 0.06 亿元，住房保障共同财政事权转移支付 0.51 亿元，其他一般性转移支付 0.17 亿元等。

一般性转移支付主要用于弥补市级部分财力性缺口和安排部分重点项目。

2. 专项转移支付

专项转移支付 1.75 亿元，主要包括一般公共服务 0.14 亿元，社会保障和就业 0.04 亿元，卫生健康 0.05 亿元，节能环保 0.61 亿元，城乡社区 0.06 亿元，农林水 0.18 亿元，

资源勘探工业信息等 0.24 亿元，商业服务业等 0.28 亿元，住房保障 0.12 亿元，粮油物资储备 0.03 亿元。

专项转移支付根据项目用途相应安排支出。

3. 税收返还

税收返还 2.92 亿元，其中：增值税返还 0.08 元，消费税返还 0.09 亿元，所得税返还 0.12 亿元，增值税“五五分享”税收返还 2.63 亿元。税收返还主要用于弥补市级部分财力性缺口和安排部分重点项目。

（二）举借债务情况

1. 一般政府债务

2021 年全市一般政府债务余额限额 205.86 亿元，其中：市级一般政府债务余额限额 55.62 亿元，县市区一般政府债务余额限额 150.24 亿元。

2021 年末全市一般政府债务余额 201.25 亿元，其中：市级一般政府债务余额 54.1 亿元，县市区一般政府债务余额 147.15 亿元。全市一般政府债务余额低于批准限额，债务风险总体可控。

2. 专项政府债务

2021 年全市专项政府债务余额限额 359.15 亿元，其中：市级专项政府债务余额限额 145.25 亿元，县市区专项政府债务余额限额 213.9 亿元。

2021 年末全市专项政府债务余额 334.96 亿元，其中：市级专项政府债务余额 128.94 亿元，县市区专项政府债务

余额 206.02 亿元。全市专项政府债务余额低于批准限额，债务风险总体可控。

（三）绩效管理情况

1. 2021 年工作开展情况

一是进一步完善制度建设。完善新增重大项目政策事前绩效评估机制，修订完善《宣城市市级委托第三方机构参与预算绩效管理工作暂行办法》，动态更新《宣城市预算绩效管理指标库》，按要求组建预算绩效管理专家库，提出第三方机构建议名单，为全面推进预算绩效管理提供制度保障。

二是打造绩效管理信息化。信息化建设是促进预算绩效管理改革不断深化的基础支撑和重要手段，抓住预算管理一体化系统上线契机，将绩效管理深度嵌入预算编制全过程。实现绩效目标编审线上运行，通过规范编报流程、严格审核把关、加强指导服务等措施，不断提升绩效目标编制质量，有效提高预算编制的科学性和准确性，确保绩效目标与预算资金同步申报、同步审核、同步批复下达。

三是推动绩效评价提质扩围。完善绩效自评和外部评价相结合的多层次绩效评价体系，在部门自评全覆盖基础上，拓展财政重点评价范围，市本级选取 40 个项目作为财政重点绩效评价对象，涉及资金约 7.07 亿元。采取相关科室和第三方机构同标准、分项目共同开展的方式组织绩效评价，在培养财政专业力量同时，推动第三方提高评价质量。

四是加强绩效结果运用。积极贯彻“过紧日子”的要求，

严把绩效关，将绩效评价结果作为预算安排的重要依据。对评分不高的项目发出问题整改通知书，整改反馈率达 100%。按照“优先、支持、从紧、取消”的原则，将 2020 年度重点项目绩效评价结果与 2022 年度预算安排相结合，对交叉重复和碎片化的项目予以调整，对低效无效的资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟待支持的领域，通过绩效成果应用不断优化财政资源配置，促进政策效果提升。

2. 2022 年重点项目绩效目标

服务经济发展与重点行业监管项目。促进全市工业经济平稳增长，落实“十四五”工业经济高质量发展规划目标。加快工业企业“两化融合”进程，落实全省“制造强省”技改目标任务，打造高新技术人才创新基地。推进工业互联及数字产业更高质量快速发展，促进 5G 运用，落实工业节能长期规划。

义务教育优质均衡发展。整体提升义务教育办学条件和教育质量，促进义务教育事业持续健康发展，义务教育普及水平进一步巩固提高。聚焦立德树人，打造中华优秀传统文化教育品牌，组织开展艺术展演、戏曲进校园、非遗进校园活动。扎实抓好中小学书法教育进课堂工作，举办全市中小学生书法比赛。规范民办学校办学行为，促进我市民办教育健康发展。

生态环境监测网络建设及运行维护。按照生态环境部和

省生态环境厅要求开展宣城市生态环境质量监测，客观反映全市环境质量现状及变化趋势，为生态环境保护管理和考核提供支撑。

3. 2022 年重大政策绩效目标

“三重一创”建设。支持 1 个省级重大基地和 5 个市级重大基地建设，积极申报第三批重大工程和重大专项。对通过市级基地评估的，市财政给予一次性奖励 100 万元，受益财政配套奖励不少于 100 万元；对认定为省级重大工程或重大专项的项目，按照省支持资金额的 20% 给予补助，单个项目最高不超过 200 万元。加大高新技术企业培育，对首次申报认定为高新技术企业的，奖励 20 万元。对新批的国家高新技术产业开发区、农业高新技术产业开发区、农业科技园区一次性奖励 300 万元。对新批的国家高新技术产业化基地和火炬特色产业基地、省级高新技术产业开发区一次性奖励 100 万元。对新批复认定的省级服务业集聚区一次性奖励 20 万元；新批复认定的省级集聚示范园区、示范物流园区一次性奖励 50 万元。

大力发展现代农业。实施乡村振兴“1 号工程”，深化农村“三变”改革。市财政每年安排 2000 万元农业产业化发展专项资金，各县市区相应配套，用于农产品加工升级、农产品品牌创建、三产融合示范、农业经营组织化提升和优质农产品基地建设。支持发展茶、畜禽等特色优势产业。设立

市、县茶产业发展专项资金，主要用于品牌宣传推介、茶叶加工厂改造建设、茶园基地建设、产业融合发展等。在市级农业产业化发展专项资金中安排一定比例资金用于支持家禽产业转型升级。农产品初加工用电执行农业生产电价。市担保基金切块 20%用于农业担保。