

宁政办〔2021〕27号

宁国市人民政府办公室关于印发“数字宁国”建设实施方案（2021-2025年）的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

《“数字宁国”建设实施方案（2021-2025年）》已经十六届市人民政府第56次常务会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

宁国市人民政府办公室

2021年9月26日

“数字宁国”建设实施方案（2021-2025 年）

为深入贯彻落实《“数字江淮”建设总体规划（2020—2025 年）》和《关于印发推进“智慧宣城”建设三年行动计划（2020-2022）的通知》（宣政办〔2020〕19 号），加快推进“数字宁国”建设，结合本市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领会省委、省政府提出的加快建设“数字江淮”建设重大意义，以促进数据归集共享、多业务协同为主线，筑牢数字化底座，发展数字经济，建设数字政府，培育数字社会，建设“看得见、摸得着、用得好”的数字宁国。

（二）基本原则

1. 集约建设、互联融合。坚持全市一盘棋、一体化建设，强化顶层设计，采取“一局一公司”模式，与数字江淮、数字宣城等工作统筹推进，实现统一架构、互联互通、数据共享，打破“信息孤岛”和数据壁垒，确保市场化可持续运营。

2. 需求引领、服务群众。将人民群众的体验感和获得感作为“数字宁国”建设的出发点和落脚点，聚焦政务服务、城

市治理、民生服务、产业经济等关键领域，打造符合自身需求的数字化转型。

3. 政府引导，多元参与。加强政府统筹协调和组织引导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励社会资本参与“数字宁国”建设，推动从政府主导单一模式向社会共同参与、联合建设运营的多元化模式转变。

4. 制度先行，安全发展。落实安全发展理念，健全信息安全保障体系，完善相关制度规范，强化网络安全措施落实，保障“数字宁国”建设运营安全可控。

（三）主要目标

采取“一局一公司”模式，立足“场景化”应用需求，围绕宁国市“城市大脑”建设，重点构建从数字底座到智慧应用的“2+3+10+N”的“数字宁国”建设新格局，推动技术融合、数据融合、业务融合、产业融合，促进城市精细化治理能力显著增强，市民体验感和获得感显著提升，实现城市数字化转型。

——**2 个中心：**大数据中心、城市运行管理中心。

——**3 个中台：**数据中台、智慧中台、业务中台。

——**10 个应用：**智慧党建、智慧公安、智慧城管、智慧应急、智慧文旅、智慧教育、智慧环保、智慧交通、智慧住建、智慧乡村。

——**N 个场景：**山核桃产业振兴提升云平台、电子政务公共服务优化项目、悦宁国民生专题、城市示范智慧场景建设等。

二、重点任务

（一）夯实数字底座

1. 完善基础支撑平台建设。搭建 5G、网络光纤、新一代信息网等网络传输通道，部署云平台基础硬件和产品软件，建设集城市运行监测、可视化展示、应急联动、资源调配、智能决策为一体的市级大数据中心、数据共享交换平台、城市运营指挥中心、应用支撑平台等，重点聚焦探索共建共享机制，为政企提供云存储、分布式处理等业务以及公有云、私有云、混合云、专有云部署模式，为城市管理与运行的“大脑”提供算力支撑。（市经信局、市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

2. 统筹推进“宁国大脑”建设。建设技术中台，打造具备智慧分析和快速响应能力的服务系统，支撑各领域开展智慧应用场景建设。搭建业务中台，提供统一用户管理、服务管理、消息管理等基础服务，实现跨部门系统互联互通和业务协同，让城市更聪明更智慧。（市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

3. 提速数据资源体系建设。统筹数据摸排，采取市场化方式，对全市各单位数据现状、数据需求进行全面摸排。规划数据治理，将摸排数据按有关规定实行统一数据目录管理和归集，完善基本人口、法人、电子证照、地理空间等数据库，保障数据及时提供、有效流转、有序共享。规范数据交换，建设宁国市数据共享交换平台，实现数据资源互联互通

以及共享、开放、利用。（市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

（二）推进智慧党建

统筹推进智慧党建平台建设。升级智慧人才政策平台，增加智能分析模块，分析各层次人才数据，创建趋势分析图，自动提醒填报人完善数据，每日生成安全登录分析报告；升级六级组织为民办事云上平台，开发手机应用，开发皖事通接口，实现闭环管理，对接宁国市数据共享交换平台。（市委组织部牵头，市直有关单位按职责分工负责）

（三）建设数字政府

1. 提升政府履职协同高效。创新“数字政府”整体化运行新模式，通过数据全透明、可核查促进跨部门、跨区域、跨层级的流程关联和数据整合。健全完善政府部门动态管理模式，提升政府执政能力。加强顶层设计，从整体政府的视角来推动政务服务流程再造，不断提升统筹能力和集约化水平，有效推动审批便利化，实现大服务惠民、大系统共治、大数据慧治、大平台支撑的上接国家、下联乡镇，横向到边、纵向到底的“全市一盘棋”整体化“数字政府”。（市政府办、市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

2. 辅助政府决策科学智能。完善“用数据服务、用数据决策、用数据监管”运行框架，提高政府决策精准性、科学性和预见性。打造数据驱动政府科学决策模式，实现决策过程的事前预测、事中感知、事后反馈。依托“宁国大脑”，实

现城市全场景数据自动采集与传输。打造开放的、生态的、全方位数据深度融合的辅助决策工具。实现对城市体征的全面可视化监测，对城市的发展态势进行预测描绘，支撑全市城市运行、应急联动和决策支持。（市政府办、市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

3. 优化政务服务便捷高效。推进“互联网+”政务服务工作，推动建设“掌上办”、“一号通办”，依托“皖事通办”平台，推动全市政务服务事项“一网通办”。加强政府监管多元共治，持续推动“信用宁国”建设，完善公共信用数据库。进一步完善智慧党建云平台，提高党建工作数字化、智慧化水平。运用大数据、云计算等信息技术手段，全面推行公共资源交易全过程及标后智慧化监管。（市数据资源局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

（四）发展数字经济

1. 建设数字工厂。实施赋能引擎锻造行动，建设“数字工厂”等融合创新展示体验中心和新一代“宁国智谷”。构建智能制造赋能产业链，推进重点产业载体能级提升。实施智造“头雁领航”行动，聚焦汽车零部件、铸造装备、电子元器件等产业数字化转型，重点培育一批未来智造工厂、数字化车间。推动实体产业融入线上服务，鼓励有实力的专业市场、批发企业基于互联网建立供应链管理公司，借助数字平台全面对接创意设计、原材料采购、制造工厂、分销渠道、仓储物流等多种资源，为中小商户赋能。（市经信局牵头，市直

有关单位按职责分工负责)

2. 搭建科创平台。深化科创平台建设。合理布局各类创新孵化载体，提升现有创新载体能级，引导园区特色化、差异化、专业化发展，打造覆盖科技企业成长全生命周期的创新孵化体系。大力探索新形势下人才引进使用机制和科技成果转化新模式，加快推动科技成果转化。探索建设科创平台微应用，开发多功能应用场景，加快集聚优质创新资源。依托大数据云计算产业，适时推动人工智能、区块链等技术应用，积极推动电子信息、软件开发、互联网企业向人工智能、区块链领域转型发展。(宁国经开区(港口产业园)管委会牵头，市直有关单位按职责分工负责)

3. 推动数字贸易。加快数字物流设施建设，推动物流园区、仓储基地等智慧化改造，完善应急储备、冷链物流、城乡配送等物流设施网络布局，推动区域间和行业内物流信息共享。推动电商与原有产业、外贸综合企业融合联动发展，并根据农村产品特点，加快“三农”电商发展，鼓励建设集产品交易、质量追溯于一体的农产品电商平台。(市商务局牵头，市直有关单位按职责分工负责)

(五) 构建数字社会

1. 数字化治安防控。深化“平安宁国、智慧警务”建设，推进“雪亮工程”，高水平推进平安宁国建设。构建全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控网。持续深化“数字法治、智慧司法”建设。推进全市政法系统跨部

门信息资源共享建设，不断完善行政执法与刑事司法信息共享平台。依法加强行政执法监督，建立行政执法监督平台，持续提升行政执法标准化、规范化、精细化水平。（市公安局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

2. 数字化城市管理。推进“智慧城管”工程建设，加强案件流程规范管理，提升基础数据库建设水平，建立相应的智慧管理流程，实现对隐蔽性工程监测、预警、处置的智慧化管理。搭建完善的交通感知体系，实现“人、车、路”等交通要素全面感知和信息采集，推动宁国市交通运营管理中心的建设，实现综合运输协调指挥、交通安全应急指挥、决策支持与信息服务三大功能，从不同层面实现绿色、科技、便捷的交通理念。（市城管执法局、市公安局、市交运局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

3. 数字化生态环保。全面推进在线监测综合服务平台、城市智能环保管理平台建设，建设更宜居、更低碳、可持续发展的城市生活环境。以自然资源“一张图”为基础建设自然资源大数据智慧国土体系，促进资源利用更加节约高效。构建水利实时监控物联网网络，实现全天候的远程监控，提高防洪减灾能力。推进智慧水利管理平台建设，实现水利、生态和住建等部门对水资源信息的共享，提升水公共服务能力。（市生态环境分局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

4. 数字化应急管理。加快承接使用监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统“三大系统”，提高监测预警、监管

执法、辅助指挥决策、救援实战、社会动员等能力，以信息化推进应急管理现代化。综合运用物联网、云计算、大数据、移动互联网等信息技术，加快推进“智慧消防”建设，实现动态感知、智能研判、精准防控，构建立体化、全覆盖的社会火灾防控体系，全面提升社会火灾防控能力和灭火应急救援能力。（市应急局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

5. 数字化市场监管。构建从信息归集共享到信用分类监管再到失信联合惩戒的监管闭环，将“征信、评信、用信”融为一体，实现综合监管、智慧监管。加强顶层设计，实现全市市场监管数据归集和整合，构建覆盖监管执法、公共服务、电子政务等领域的智慧市场监管体系，为促进市场公平竞争、维护市场秩序、营造良好营商环境提供重要支撑。（市市场监管局牵头，市直有关单位按职责分工负责）

三、保障措施

（一）强化组织领导。充分发挥加快建设“数字宁国”领导小组统筹协调作用，坚持全市“一盘棋、一体化”、统分结合、联动协同推进“数字宁国”建设。建立健全领导小组工作制度，定期召开工作会议，统筹调度全市信息化项目建设，研究分析处理项目建设中的问题，确保各项工作顺利开展。

（二）优化体制机制。学习先发地区经验，采取“一局一公司”模式，数据资源局负责全市信息化项目统筹管理、规划审核、绩效评估等工作，建投集团全资子公司云计算公司承担全市信息化项目投资、建设、运行等各项任务，全力推

进“数字宁国”建设。通过云计算公司人才引进机制，解决有人办事的问题。完善多元化资金保障机制，通过申请专项债、统筹信息化项目财政资金、分年度预算安排等方式，保障项目建设及运营经费。加强财政资金使用绩效评估、审计监管。

（三）加强项目管理。制定“数字宁国”年度工作计划，明确职责与目标考核，建立健全“事前有计划，事中有管控，事后有评估”的项目式管理机制，实现“数字宁国”建设的滚动提升。

（四）强化网络安全。加强对“数字宁国”建设中网络安全工作的统筹协调，督促各有关部门切实落实网络安全主体责任和数据安全备案管理制度，加强数据全生命周期保护，依法规范重要数据以及个人敏感信息采集和使用。

附件：“数字宁国”建设 2021-2025 年度任务及责任分工

附件

“数字宁国”建设2021-2025年度任务及责任分工

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
一	2 个中心							
1	大数据中心建设工程	1.基础环境建设，装修、配电、安防等硬件工程建设 2.云平台建设，建设云平台基础硬件。	推进宁国市大数据中心实体场馆外立面改造工程。打造统一安全政务云。	推进基础环境建设和云平台采购。政务云环境和服务器的搭建	完成政务云三级等保验收。	迭代优化、运行维护。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
2	城市运行管理中心工程	城市大脑创新运营指挥中心是“城市大脑”运行的载体,是城市运行监测中心、联动调度指挥中心、智能分析决策中心和城市大脑体验中心。实现对市域的全面感知，为管理者深度了解城市运行状况、指挥决策提供有力支撑。	场地选址，开展运营指挥中心的组织建设和机制建设规划	完成运营指挥中心配套硬件采购及相关装修配置。	迭代优化、运行维护。	迭代优化、运行维护。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
二	3 个中台							

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
1	数据中台	数据目录系统、数据集成平台、数据资产管理平台、数据安全平台、数据中心、数据治理平台、可视化分析平台、实时计算平台，基础支撑平台等。	梳理信息。	推进交换平台、数据目录系统、数据集成平台、数据资产管理平台等建设。	推进数据治理平台、可视化分析平台、委办局数据交换平台的搭建及实施。	实时计算平台、基础支撑平台、委办局和大数据中心的联调及数据建设。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
2	智慧中台	智能组件中枢、能力共享平台、城市智慧感知平台。	需求调研及评估。	启动建设能力共享平台。	智能组件中枢建设。	城市智慧感知平台建设。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
3	业务中台	为智能化应用构建治理全流程的业务能力和模型支撑，实现业务的专业化办理和规范化办理，提高治理工作的智能化水平。	需求调研及评估。	逐步推进基础支撑组件建设。	协同处置平台和基础支撑组件建设。	推进同周边业务系统的联调对接。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
三	10 个应用							
1	智慧党建	智慧人才政策平台升级、六级组织治理社区管理平台升级	需求调研及评估。	六级组织治理社区管理平台升级	智慧人才政策平台升级	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	市委组织部
2	智慧住建	1、地下管网安全运行监测网；2、城市安全运行监测中心；3、安全运行监测平台&移动 APP 应用；4、城建档案电子化 5、智慧灯杆	需求调研及评估。	地下管网安全运行监测网。	城市安全运行监测中心，城建档案电子化。	安全运行监测平台&移动 APP 应用，智慧灯杆。	迭代优化、运行维护。	住建局

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
3	智慧公安	推进数字化警务建设，建设如下平台： 1.宁国市智慧交管平台。 2.“情指勤舆督”一体化平台。 3.社会治安防控体系。 4.智慧警务一体化基础支持平台。 5.网络信息安全监管与舆情管控系统。	需求调研及评估。	推进宁国市智慧交管、“情指勤舆督”一体化、智慧警务一体化基础支持等平台的建设。	推进社会治安防控体系-智慧平安社区、智慧警务一体化基础支持平台的建设。	推进“情指勤舆督”一体化平台、智慧警务一体化基础支持平台、网络信息安全监管与舆情管控系统建设。	迭代优化、运行维护。	公安局
4	智慧城管	智慧执法管理系统、智慧环卫管理系统升级、智慧餐饮油烟监管系统、智慧工程车监管系统、智慧商家通系统。	需求调研及评估。	智慧执法管理系统。	推进智慧环卫管理系统升级、智慧餐饮油烟监管系统等平台建设。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	城管执法局
5	智慧环保	推进环保智慧化，建设物联网平台、生态环境数据处理中心、业务应用中心、业务协同中心、前端感知设备。	需求调研及评估。	物联网平台、环保专题数据库、业务应用中心、业务协同中心建设。	运维服务。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	生态环境分局
6	智慧应急	配套现硬件建设通信系统升级，包括融合通信系统、卫星通信系统建设、窄带无线通信系统等。	需求调研及评估。	配套现硬件建设通信系统升级。		持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	应急局
7	智慧交通	科技治超卡点建设，建设2个卡点及采购配套相关软件。	需求调研及评估。		建设及采购相关软件。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	交运局

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
8	智慧文旅	1.智慧厕所改造。 2.智慧文旅监管平台。 3.智慧文旅服务平台。 4.相关的硬件监测设备。	需求调研及评估。	启动建设智慧文旅监管平台。采集设备。智慧停车及视频监控。安全监管。智慧厕所改造。	文化产业。	智慧文旅服务平台。	迭代优化、运行维护。	文旅局
9	智慧教育（教体局）	基础环境；智慧课堂相关软件采购，智慧生活、智慧文化、数字功能教室等。	需求调研及评估。	推进智慧学校建设。	继续推进智慧学校建设。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	教体局
10	数字乡村	乡村 AI 自助旅游，AI 环境污染监测,数字展厅配套硬件设施。	需求调研及评估。	启动乡村 AI 自助旅游、数字展厅硬件设施建设。	启动 AI 环境污染监测建设。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	港口镇
四	N 个场景							
1	山核桃产业振兴提升云平台	产业振兴生产中心，产业市场经济中心、产业决策分析中心、产业信息服务中。	需求调研及评估。	启动建设产业大数据资源中心。产业振兴生产中心。硬件设备与物联网数据处理。	制定山核桃产业大数据标准。建设产业市场经济中心、产业决策分析中心、产业信息服务中心。	产业云平台运营服务。	迭代优化、运行维护。	自然资源规划局
2	工业互联网	工业互联业务平台、5S 管理视频监控、数字经信、模型训练及实施。	需求调研及评估。	推进工业互联业务平台建设。	推进 5S 管理视频监控、数字经信等建设。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	经信局
3	智慧政务	1、目标管理考核系统升级；2、党政 OA 办公升级；3、信息化项目审核管理系统建设；4、中介超市平台	需求调研及评估。	完成目标管理考核系统、党政 OA 办公、中介超市平台升级提升完成信息化项目审核	优化完善平台建设。	优化完善平台建设	迭代优化、运行维护。	政府办、数据资源局

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
		提升		管理系统建设。				
4	电子政务公共服务优化项目	1.建设“12345”政务服务热线平台，整合宁国所有非紧急类政务热线、呼叫中心资源。 2.推动部门业务系统查询权限、专业知识库向12345 开放。 3.加强与政务服务平台、政府网站知识库的互联共享和同步更新、融合。4.拓展受理渠道，拓展互联网渠道。	需求调研及评估。	启动建设“12345”政务服务热线平台。	持续推进电子政务公共服务优化项目建设	迭代优化、运行维护。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
5	悦宁国民生专题	基于皖事通构建一站式集成服务，宁国悦行、宁国悦游、宁国悦通、宁国悦医。	需求调研及评估。	启动建设悦宁国民生专题	持续推进悦宁国民生专题建设	迭代优化、运行维护。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
6	城市示范智慧场景建设	城市管理领域、社会治理领域、宏观决策领域场景建设。	需求调研及评估。	启动部分场景建设	完善城市治理态势。	完善已建场景。	迭代优化、运行维护。	数据资源局
7	智慧林业	“五个一”服务平台、监督与评估服务系统等。	需求调研及评估。	启动建设服务平台、建立监督与评估服务系统等。	完善系统平台建设。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	自然资源规划局
8	智慧水利	水利感知外网、水利综合管理平台。	需求调研及评估。	启动建设水利感知外网。	启动建设水利综合管理平台。	持续运营优化。	迭代优化、运行维护。	水利局

序号	名称	建设内容	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
9	智慧民政	社区党建板块、社区志愿服务、社区协商板块、社区智慧养老板块等板块推进社区治理；婚姻档案电子化。	需求调研及评估。	启动部分版块建设，婚姻档案电子化。	启动社区智慧化设施建设。	完善各社区板块建设	迭代优化、运行维护。	民政局
10	智慧教育（安徽材料工程学校）	校园信息化基础、数字教学资源、学校管理及网络教学软件平台、毕业生数据库。	需求调研及评估。	推进校园信息化基础建设。	启动建设数字教学资源、管理学校教学软件。	其它服务。	迭代优化、运行维护。	安徽材料工程学校