

泾县水利局文件

水政【2019】101号

关于印发《泾县河道采砂领域扫黑除恶 专项整治行动方案》的通知

各乡镇人民政府：

为全面落实中央、省、市、县扫黑除恶专项斗争工作部署要求，决定在全县河道采砂领域开展扫黑除恶专项斗争专项整治行动，现将《泾县河道采砂领域扫黑除恶专项整治行动方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好落实。

特此通知

附：泾县河道采砂领域扫黑除恶专项整治行动方案

二〇一九年四月二十二日

泾县河道采砂领域扫黑除恶专项整治 行动方案

为深入推进全县水利行业扫黑除恶专项斗争向纵深发展，推动专项斗争在河道采砂领域取得新实效。根据县扫黑除恶专项斗争工作领导小组工作部署，结合我县河道采砂领域实际，制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央文件要求，坚持以人民为中心的发展思想，坚决打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战，保障人民安居乐业，社会安定有序。

二、整治目标

深入贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争重要指示精神，坚持“依法严管、标本兼治、联动执法，长效治理”原则，强化砂石企业源头管控，全力瓦解非法盗采砂石黑恶势力，切实保护县域生态环境，建立完善政府主导、部门配合、权责明确的治砂工作机制，推进资源的可持续开发利用，实现河畅、水清、岸绿、生态优。

三、整治内容

（一）全面开展非法采砂整治活动。严厉打击强占资源、无证开采、不按规定开采开发、欺行霸市、强买强卖、收取保护费等“砂

霸”的违法犯罪行为。

（二）规范砂石行业生产经营行为。开展砂石行业综合整治，引导砂石行业规范有序发展。

三、工作任务

（一）开展专项宣传。立足高标准、着眼新形势、依托新载体开展专项宣传工作，提升群众对扫黑除恶工作的了解，增强群众对该项工作的认同感，调动群众自发参与到扫黑除恶行动中来，营造浓厚的社会氛围，夯实专项整治的群众基础。

（二）深入排查线索。严格落实线索排查责任，切实采取有力措施，优化线索排查方式，深入排查非法采砂涉黑涉恶线索。按照扫黑除恶成员单位线索移交处置机制的规定，水利局全体班子成员分组带队深入乡（镇）和水利工程企业开展宣传和线索大排查行动。对摸排发现的线索及时移送公安机关核查调查。严格落实执法巡查制度，加大对重点水域、敏感河段的巡查频次和力度，及时发现并查处非法采砂违法行为。对依法作出的行政处罚案件，要及时通报属地公安机关。对可能构成犯罪的，及时移送公安机关立案侦查。全面梳理近 3 年来查处的非法采砂案件，逐案过筛、回溯深挖排查涉黑涉恶线索。

（三）铲除滋生土壤。进一步健全完善河道采砂监管制度、措施，堵塞监管漏洞，从根本上遏制非法采砂违法犯罪活动，最大限度挤压黑恶势力生存空间，对行政处罚涉砂案件，严格落实“一案三查”制度，在查办黑恶势力的同时，更要注重深挖涉砂黑恶团伙

幕后的“保护伞”“关系网”线索，还要倒查部门监管责任。要敢于刀刃向内，发现水利系统干部职工参与其中、通风报信、渎职失职等腐败问题和违纪违法线索，要严肃查处和移送纪检监察机关，坚决清除害群之马。对包庇袒护、有案不查、压案不报等行为，要依纪依法追究相关责任人责任。

（四）规范河道砂石管理。全面清退历史遗留的砂石开采企业，一企一策制定清场方案，对已关闭停产的浒玺、泾泉、鑫鑫 3 家砂厂，于 2019 年 6 月份彻底清场。配合县城镇化公司制定中、长期河道砂石开采规划，科学设置全县砂石供应点，保障县内砂石市场规范有序运营。在县治砂治超领导小组的统筹领导下，强化对砂石私挖乱采行为的巡查打击力度，在云岭镇坝埂村、泾川镇江心洲等重点私挖乱采地域安排 24 小时定点值守。

（五）部门联动形成合力。进一步提高政治站位，牢固树立“一盘棋”思想，提高协作意识，积极参加公安机关组织的联合巡查执法，按照县治砂治超领导小组的部署安排，会同公安、交通（海事）等部门积极河道采砂专项执法行动，对公安机关提请的协查协助请求及时响应，依照相关规定，积极配合案件查办工作。

四、实施步骤

此次全县河道采砂领域扫黑除恶专项整治行动分为宣传发动、集中整治、巩固提升三个阶段。

（一）宣传发动阶段（4 月中旬至 4 月底）

1. 会议部署落实。全力参与配合县治砂治超领导小组组织的泾县

非法采砂专项整治行动动员会，对专项整治行动进行全面部署；指导督促各乡镇负责组织召开本辖区内的工作推进会，做到上下联动，推动专项整治工作全面开展。

2. 开展广泛宣传。充分利用多种形式广泛开展河道采砂领域“扫黑除恶”宣传工作，营造良好的社会氛围，尤其是对河道采砂专项整治行动工作的意义、打击重点进行宣传；同时要设置举报箱，公开举报电话，畅通信息渠道。水利局统一印制宣传材料，组织人员进村入户宣传，确保宣传纵向到底、横向到边，不留死角，营造浓厚的专项整治氛围。

3、深入调查摸底。对全县河道采砂领域是否存在涉黑涉恶现象进行全面排查分析，深入采砂案件多发和群众反映强烈的地区进行走访调查，深挖线索。及时关注网络舆情，拓宽线索来源渠道，力争做到河道采砂领域涉黑涉恶线索摸排全覆盖、无死角。对采砂点周边村“两委”干部及群众进行走访排查，确定有无存在强占资源、无证开采、滥采滥挖、欺行霸市、强买强卖、收取保护费等“砂霸”违法犯罪行为或线索，并形成清单报送至县扫黑除恶专项整治办公室。

（二）集中攻坚阶段（5月上旬-9月上旬）

1. 对整治查获的涉砂案件，逐案过筛，查严查实，坚持“一案三查”，查案件本身问题，查案件背后“关系网”、“保护伞”问题，查党委政府主体责任、有关部门监管责任落实问题。

2. 对水利部门自身办理的水行政处罚采砂案件严格按照有关要

求在规定的时限内快速办结。

3. 对适用“两高”司法解释的非法采矿、破坏性采矿刑事案件要及时移交公安机关办理，并积极配合公安机关等相关部门快侦快办。对非法采砂现象频发的重点水域，要联合公安、交通等多部门及有关乡镇进行联合执法行动。

4. 在联合行动的基础上，要采取专项巡查和日常巡查相结合的方式，健全巡查管控机制，加大巡查频次，定期组织拉网式的全面巡查，对发现的违法行为及时处置。

（三）巩固提升阶段（9月中旬-9月底）

1. **认真总结工作经验。**对专项整治行动认真总结，分析查找不足之处，汲取成功经验和做法，并结合外地成功经验，把专项整治行动成果转化为规章制度和管理措施。

2. **建立长效管理机制。**逐步完善“政府主导、部门联动、属地管理”的采砂管理体制和运行机制，完善河道采砂评审、资源准运、环境治理保证金等制度。

3. **对专项整治战绩突出的，予以表扬。**将专项整治形成的好做法和社会治理的好经验转化为制度机制，并长期坚持。对重点案件、典型事例开展宣传报道，形成浓厚社会氛围。

五、工作要求

（一）统一思想认识。充分认识开展扫黑除恶专项斗争的重大意义，把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央部署上来，切实增强责任感和紧迫感，全力以赴抓落实、抓推进。

（二）强化组织领导。要高度重视，制定工作方案，做好组织实施工作。把扫黑除恶专项斗争作为重大政治责任扛在肩上，把专项整治作为扫黑除恶专项斗争重大工作任务抓在手中，确保工作落地落实。

（三）明确责任落实。对执法监管履职不力、发现涉黑涉恶线索或者接到举报查处不及时、不依法实施行政处罚、对应该移交其他部门处理的案件不移交、对涉嫌犯罪案件不移送、推诿执法等执法监管不作为行为，以及执法监管中的违法违纪行为，要依法依规追究有关单位和人员责任。

（四）及时报送信息。要重视扫黑除恶专项斗争行动的相关数据信息收集汇总，在各阶段工作开展过程中及时总结好成果、凝练好经验、推广好做法，并报送相关工作的开展情况，本次河道采砂领域扫黑除恶专项斗争行动工作总结于9月30日前上报。