

中国人民政治协商会议 宣城市宣州区第十三届委员会常务委员会 关于提案工作情况的报告

(2022年1月3日在区政协十四届一次会议上)

沈明清

各位委员、各位同志：

我受政协宣城市宣州区第十三届委员会常务委员会的委托，向大会作十三届政协提案工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、五年来提案工作回顾

区政协十三届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕区委、区政府工作部署和人民群众普遍关心的热点难点问题，以高度的政治责任感和强烈的事业心，积极运用提案形式，履职尽责、建言献策，全力助推我区经济社会高质量发展。五年来，共收到提案735件，经审查立案514件；其中，集体提案127件，委员提案387件。截至2021年12月底，所有提案已全部办复。从反馈情况来看，委员对提案办理情况满意和基本满意率为98.2%。提案质量和办理质量显著提高，提案工作成效明显增强，突出表现在以下几个方面：

(一) 围绕中心，服务大局，为经济建设和改革发展建真言。

五年来，围绕区委、区政府提出的“工业突破”、“3+2 产业集群发展”、“两区三工业集中区”和“洪林现代农业示范区”建设，委员们提出了加快传统产业转型升级、推进产业集群发展、破解企业用工难问题、优化营商环境等方面提案 170 件，占提案总数的 33%。针对委员们提出的《加快传统制造向智能制造转型，实现制造强区》《共建共享 G60 科创走廊，加大优秀人才引进》等重点提案，区政协以资政会、主席会协商等形式开展了深度协商，形成资政报告和协商建议供区委区政府决策参考。针对《完善“单一窗口”受理，狠抓项目落地提速》提案，区政府主要领导领衔督办，区政务服务中心积极跟进，对委员建议进行认真梳理，及时创新“网上中介超市”，扎实推进“模拟审批”改革工作，持续优化营商环境。针对《找准企业用工症结，精准对接企业用工需求难题》提案，区政府高度重视，先后印发《宣州区服务企业用工奖励办法》《宣州区籍外出务工人员返乡就业服务企业用工实施方案》《宣州区解决企业用工视同完成招商任务的考核细则》等文件，有效帮助企业解决用工难题。

（二）关注民生，心系群众，为民生改善和社会稳定集众智。

五年来，围绕城乡统筹发展、脱贫攻坚、民生实事、社会治理等方面，委员们提出了深化农村改革、提升精准脱贫实效、推进义务教育均衡发展、创新社会治理等方面提案 231 件，占提案总数的 45%。针对委员提出的推进农村“三变”改革建议，区委、区政府高度重视，区委主要领导亲自督办，区农业农村局在加快制

度建设、培育经营主体、强化风险防控等工作中，对相关建议予以充分吸纳。针对《关于进一步完善贫困村产业扶贫项目配套管理的提案》，区扶贫局积极吸纳委员意见，13个贫困村全面完成产业扶贫项目建设并发挥效益，有力地助推了贫困村如期脱贫出列。针对委员提出的《加强寄宿制学校食堂餐饮安全监管的建议》等教育民生类重点提案，区教体局进一步强化校园食品安全监管、优化城区义务教育资源配置、建立健全校车运行管理机制，有力地促进了我区教育事业健康发展。针对委员提出的《完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，促进社会和谐稳定》提案，区政法委、区法院、区司法局、区妇联等部门在充分吸纳委员意见建议的基础上，联合制定并出台了《关于加强婚姻家庭纠纷调解工作的意见》。

（三）立足当前，着眼长远，为科学发展和生态文明谋实策。

五年来，围绕加强生态环境治理、美丽乡村建设、绿色转型发展等方面委员们提出了《关于启动生活垃圾分类试行的建议》《改善农村人居环境，打造宣州美丽乡村》《加快打造长三角绿色家禽生产加工供应基地》等提案133件，占提案总数的22%。其中，针对《改善农村人居环境，打造宣州美丽乡村》的提案，区农业农村局印发了《宣州区农村人居环境整治提升五年行动实施方案》，对委员提出的加强村庄绿化亮化、推进农村改厕、落实长效管护机制等建议进行了充分采纳。针对委员提出的完善集镇村庄规划综合整治的建议，区发改委在编制“十四五”规划过程中，就做好村庄布点规划、集聚提升中心村、保护开发特色村、搬迁撤并

空心村等方面制定了具体举措，分类推进乡村建设。针对委员提出的《加强金宝圩水环境治理》《抓好青弋江支流水环境治理的建议》等提案，区住建局、区环保局、区水利局等相关主管部门高度重视，相关意见和建议纳入年度工作计划逐步予以解决。

二、五年来提案工作主要做法

五年来，区政协常委会按照“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，提质量、强督办、聚合力、重创新，主要开展了以下四个方面工作。

（一）注重提案质量，提案工作基础持续巩固。一是**加强提案选题引导**。结合新任委员培训，开展提案撰写专题辅导，从提案案由、体式、内容等方面对提案撰写进行规范。依托“委员履职能力培训班”，组织开展提案业务知识专题学习，提升委员提案撰写能力。围绕区委、区政府的年度重点工作，及时给委员提供提案选题方向参考提纲，引导委员提出具有前瞻性和可行性的提案。二是**重视集体提案征集**。加强与政协各专门委员会和各民主党派的沟通协商，发动委员集思广益，以专委会和党派名义提出集体提案。五年来，区政协各专委会和各民主党派共提出提案127件，集体提案的数量和质量显著提升。三是**规范立案审查程序**。严格按照“宽进严出、三审把关”的原则进行立案，对不符合立案条件的提案，采用“补、并、修、转”的办法予以处理。五年来，累计并案提案69件，作为委员意见和建议处理152件。

（二）加强交办督办，提案办理实效显著提高。一是**发挥重**

点提案领衔督办示范作用。五年来，累计遴选 101 件事关全区经济社会发展和民生实事方面提案，经区委常委会研究，确定为区领导领衔督办的重点提案。区委、区政府主要领导出席重点提案专题协商会议 10 次，区政协常委会议听取重点提案办理情况汇报 5 次。**二是严实提案办理目标考核。**积极与区目标办对接，将提案办理落实工作纳入全区目标管理考核内容。出台《区政协提案办理落实考核办法》，从组织领导、办理程序、办理结果等方面对各乡镇街道、区直各单位提案办理工作进行细化量化，进一步压实各承办单位提案办理责任。**三是扎实开展双向民主评议。**组织承办单位和提案者通过提案管理信息化平台对提案质量、提案办理质量开展双向民主评议。五年来，承办单位评出优秀提案 335 件，一般提案 179 件；提案者对承办单位办理情况满意 445 件，基本满意 60 件。

（三）强化协作意识，提案工作合力明显增强。**一是加强联动互动。**加强同党委、政府及其部门的协调配合，促进与提案主办、协办单位和提办双方的沟通交流，进一步形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好局面。**二是健全提案办理机制。**修订《区政协提案工作条例》，出台《区政协提案办理协商办法》，进一步提升提案工作制度化、规范化、程序化水平；健全区政协党组会议、主席会议定期听取提案工作情况汇报机制，对遴选重点提案、督办重点提案、提案办理协商等关键环节作出部署和安排。**三是重视成果转化。**围绕全域旅游、水东大

景区建设等 B 类提案办理，及时组织委员开展提案办理“回头看”活动，推动提案再办理再落实。结合重点提案办理，定期向区委、区政府报送协商建议，其中《规范小区物业管理》《加快“四好农村路”建设》等协商建议得到区委、区政府主要领导批示肯定。

（四）加大工作创新，提案服务水平不断提升。一是**推进提案信息化建设**。每年年初对委员所提提案进行整理分类，建立电子档案，并在区政协网站上进行公开。2018 年，投资 6.78 万元建设委员履职信息化管理系统，三次会议以来提案全面实现网上征集，关联提案网上查询、提案质量和办理质量网上评议。二是**做好委员提案服务**。积极帮助委员协调解决在提案调研和提案办理过程中的实际困难，形成了委员、政协和承办单位三方良性互动新格局，进一步提高各方参与政协提案工作的积极性和主动性。三是**加大提案宣传力度**。先后在《江淮时报》和省市区政协门户网站发布信息 80 条，连续五年在《今日宣州》开展《提案办理面对面》访谈节目，广泛宣传我区提案工作创新做法和工作成效，进一步增强提案工作的社会影响力。

三、对今后五年提案工作的建议

今后五年是我区全面实施“十四五”规划，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好宣州至关重要的五年。新形势新任务对提案工作提出了新的要求。今后一个时期，区政协提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照区十四次党代会工作部署，坚持围绕中心，服务大局，

不断提高提案工作质量和服务水平，努力开创提案工作的新局面。

（一）更加重视提案质量。坚持以质量求发展，把提高提案质量作为体现政协履职水平的重要工作，广大政协委员要围绕党委政府工作部署和群众关切的热点问题，就经济转型升级、深化对外开放、城乡统筹发展、保障和改善民生等，精准选题，深入调研，提出更多管用的精品提案。加大集体提案工作力度，充分发挥党派团体、政协界别和专委会优势，努力提高集体提案的比重和质量。坚持把提案工作贯穿于政协视察调研、考察学习等履职活动中，深层次、多角度发现问题，找准症结，提出对策，推动提案“上接天线、下接地气”。严把提案审查关，严格规范提案审查程序，改进提案审查流程，提高提案审查质量。

（二）更加重视办理实效。深入贯彻落实中办、国办《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》，积极搭建提案者、承办单位、政协提案委共同参与的提案办理协商平台，建立健全提案提出、提案审查、提案交办、提案经办等多个环节的协商机制。加强和改进提案督办工作，坚持领衔督办提案、联合督办提案、追踪督办提案和提案办理情况通报等工作机制。加强提案办理协商成果反馈，及时将协商成果运用到政协调研报告、协商建议之中，定期向区委区政府报送，推动提案办理成果深层次转化。

（三）更加重视提案服务。全面加强提案工作队伍建设。选优配强新一届政协提案工作联络员队伍，采取请进来“教”，走出去“学”等方法，对办理人员进行有针对性的培训。加强联系沟

通，认真做好协调、督促与信息反馈工作。积极组织委员参加政府网络问政、部门情况通报会，进一步扩宽知情明政渠道。推进提案工作信息化建设，完善提案网上办理、网上评议，强化提案统计分析和综合运用。加强提案工作的宣传，特别是重点提案、优秀提案宣传力度，讲好“提案故事”，不断扩大提案的社会影响力，努力营造全社会关心和支持政协提案工作的良好氛围。

（四）更加重视制度建设。坚持把制度建设摆在重要议事日程，全面落实《区政协提案办理协商办法》，加快制定相关实施细则，进一步完善党派、专委会和界别提案履职工作机制，推动提案办理协商广泛、多层、制度化开展。完善提案工作考核激励机制，严格提案工作目标管理考核，开展提案评选评优活动，进一步激发提案承办单位和提案人做好提案工作的积极性。健全提案办理民主监督机制，深化提案办理工作民主评议和办理落实“回头看”工作，推动相关问题有效解决，全力提升提案办理质量。

各位委员、各位同志，提案是人民政协履行职能最直接、最有效的方式，做好提案工作是发挥人民政协参政议政、民主监督作用的重要保障。让我们以时不我待的紧迫感和只争朝夕的使命感，在中共宣州区委的坚强领导下，建务实之言、献睿智之策、谋创新之举，为助推现代化美好宣州建设作出新的更大贡献！