

# 中共宣城市宣州区委文件

宣区发〔2021〕1号



## 中共宣城市宣州区委 宣城市宣州区人民政府 关于全面推进乡村振兴加快农业农村 现代化的实施意见

各乡镇党委、乡镇人民政府，各街道党工委、街道办事处，  
区直各单位：

《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》业经区委、区政府研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共宣城市宣州区委

宣城市宣州区人民政府

2021年3月25日

# 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见

“十四五”时期，全区农业农村工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，紧紧把握长三角一体化高质量发展机遇，加强党对“三农”工作的全面领导，奋力推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化。2021年，确保完成上级下达的粮食生产任务，生猪产能稳步回升，农民收入增速高于经济发展和城镇居民增速，脱贫攻坚成果持续巩固，农村人居环境整治提升，农村改革深入推进，农村社会和谐稳定。到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

## 一、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

**（一）持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况等实施常态化监测，及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。加强扶贫项目资产管理和监督。发挥保险在防返贫致贫中的作用。

**（二）常态化帮扶农村低收入人口。**开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，帮助其发展产业、参与就业。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳

入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。对医疗、教育、住房、就业等方面存在困难的，按规定给予相应的专项社会救助。对遭遇突发性、紧迫性、临时性事故，或受传染病疫情等突发公共卫生事件影响，以及由于其他特殊原因导致基本生活困难的，按规定给予急难社会救助。在低收入人口较多的村（社区）建设社会救助服务站（点）。

## 二、提升现代农业发展水平

**（三）抓好粮食和重要农产品稳产保供。**严格落实粮食安全党政同责，坚决扛稳粮食安全政治责任。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

“十四五”时期要稳定粮食播种面积、提高单产水平，完成国家下达的粮食生产目标任务。以划定的粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，加大高标准农田建设和管护力度，打造高产稳产、集中连片的高标准农田片区，2021年续建完成高标准农田2.5万亩、新建高标准农田4万亩。落实种粮农民补贴，执行稻谷、小麦最低收购价政策，让种粮有合理收益。深入推进农业结构调整，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，支持发展优质专用粮食。大力发展优质烟叶、特色蔬菜、中药材、经济林果等特色优势农产品。推行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”模式，构建现代畜禽养殖、动物防疫、加工流通和循环发展体系。推进生猪产能恢复，狠抓生猪产品供应。推进水产绿色健康养殖，积极规范发展稻渔综合种养。开展粮食节约行

动。

**（四）加快农业产业体系现代化。**实施产业布局优化行动，东部丘陵以发展生态家禽、农产品加工为主，南部山区以发展茶叶、烟叶等特色农业为主，西部郊区以发展民宿、康养等休闲农业为主，北部圩区以发展健康水产、水产品深加工为主，重点打造4个优势突出、特色鲜明的现代农业板块。实施农业园区创建行动，在现有国家现代农业产业园和3个市级产业园的基础上，积极创建省级水产产业园，精心培育区、乡级现代农业产业园，打造一村一品、一乡一特发展新格局。实施产业分类发展行动，做大家禽、水产和农产品加工业3个强农支柱产业，做实粮油、蔬菜、茶叶等惠农优势产业，做好水东蜜枣、新田宣木瓜等益农特色产业。深入贯彻省政府农产品加工业“五个一批”工程，高起点建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，2021年规模以上农产品加工产值增长8%以上，新增“三品一标”农产品5个。

**（五）加快农业生产体系现代化。**实施现代种业提升工程，加强农业种质资源保护开发利用，提升种业自主创新能力和良种生产能力。支持种业企业在我区建立良种繁育基地，做好农作物新品种的试验示范推广。强化皖江黄（麻）、山中鲜等地方优质家禽种质资源保护与利用，加快推进“宣州鸡”品种保护与开发。提升现代渔业种业创新能力，大力开展幼蟹、青虾、小龙虾规模化繁育及生态养殖技术研究与应用，建立一批水产种质资源和良种繁殖场。发挥宣城国家农业科技园区示范引领作用，加强同农业高校、科研院所产

学研合作，提升农业科技创新与应用水平。发挥农机购置补贴政策导向作用，到2021年底主要农作物耕种收综合机械化水平达到80%。

**（六）加快农业经营体系现代化。**围绕家庭农场“增量”、农民合作社“规范”、龙头企业“强体”、农业社会化服务组织“多元”、农村集体经济组织“做实”，推动新型农业经营主体共同发展、增强实力、形成合力，2021年新增各类新型农业经营主体300家以上，到2025年新型农业经营主体总数量达到4500家以上。推进全国农民专业合作社质量提升和家庭农场培育高质量发展整县试点，不断增强发展活力和带动能力，提升发展质量。发展壮大农业社会化服务组织，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。大力培育农业产业化联合体，完善紧密的利益联结机制。加大高素质农民和农村产业带头人培育力度，2021年培育新型职业农民150人、培育农村产业带头人150人以上。

**（七）持续深化农业农村绿色发展。**以生态环境友好和资源永续利用为导向，推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。落实耕地轮作制度试点。持续推进化肥农药减量增效，提升农作物秸秆和畜禽粪污综合利用率。加强农村塑料污染治理。加强农产品质量和食品安全监管，提升农产品质量安全水平。健全长江流域重点水域水生生物管护体系，加强渔政执法能力建设，做好退捕渔民安置保障工作，确保十年禁渔令有效落实。深化河（湖）长制。

推深做实林长制，争创国家级林长制示范区。

### 三、大力实施乡村建设行动

**（八）强化乡村建设规划引领。**建立党委和政府主要领导负责的乡村规划编制委员会，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照市乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。

**（九）加强乡村公共基础设施建设。**继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。深入推进“四好农村路”和城乡交通一体化，2021年完成农村公路建设74公里，2021年底前实现乡镇农村公交全覆盖。加强农村道路桥梁安全隐患排查，有序实施危桥改造，落实管护主体责任。强化农村道路交通安全监管。推进大中型灌区续建配套和节水改造工程；基本建成金宝圩等主要圩口防洪保安工程体系；继续实施饮用水水源地保护和农村安全饮水巩固提升工程，推进区域供水规模化、城乡供水一体化，确保水质安全。持续推进农村电网基础设施巩固提升，全面满足农村地区用电需求。发展农村生物质能源。发展智慧农业，推进信息进村入户，加快乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。完善农业气象综合监测网络。实施村级综

合服务设施提升工程。加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

**（十）实施农村人居环境整治提升五年行动。**推进农村非卫生厕所改造，健全卫生厕所管护长效机制，2021 年完成改厕 2000 户。统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，到 2025 年农村生活污水治理率达到国家要求。推进城乡环卫一体化，巩固农村生活垃圾处理“四分、四有”机制，完善“户集、村收、乡镇中转、区集中处理”运行模式，确保农村生活垃圾无害化处理全覆盖落到实处。推动农村生活垃圾源头分类减量，2021 年新建“生态美超市”10 个。深入推进村庄清洁、绿化和美化行动。高标准推进美丽乡村建设，2021 年建成省级美丽乡村中心村 10 个、整治自然村 50 个。深入开展爱国卫生运动。

**（十一）提升农村基本公共服务水平。**建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给区乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。提高农村教育质量，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，继续提升乡镇寄宿制学校办学条件，办好必要的乡村小规模学校，启动宣城市生物工程学校高新区新址建设。推进城区教师到农村支教和城乡学校校长、教师交流轮岗，促进城乡义务教育一体化发展。继续推进村级综合文化服务中心建设，到 2021 年底覆盖率达到 98%。强化农村公共卫生服务，加强基层医疗卫生服务体系建

促进农村劳动力转移就业和农民工返乡入乡创业。大力推进城乡居民基本养老保险参保扩面工作。在乡村两级医疗机构开展高血压、糖尿病“两病”申办、录入和即时结报工作。实施乡村公办敬老院改造提升工程，支持多层次农村养老事业发展。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务。

**（十二）全面促进农村消费。**深入推进快递进村、农村电商提质增效和“互联网+”农产品出村进城工程，2021年快递进村覆盖率达到80%，农村产品网络销售额达到9亿元。促进农村居民耐用消费品更新换代。深入实施城乡冷链物流建设行动，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心建设，到2025年建成覆盖全区主要产地的冷链物流基础设施网络。支持连锁便利店到农村布点，深入开展城乡高效绿色配送专项行动。

**（十三）加快全区城乡融合发展。**把全区作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划，健全城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。统筹全区产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化城区综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，加强村级服务能力建设，实现区乡村功能衔接互补。优化乡镇行政区划设置，有序推进村庄撤并。加强特色小镇建设。

**（十四）强化乡村振兴投入保障。**继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，保持“三农”财政投入稳定增



长。分年稳步提高土地出让收益用于农业农村比例，到 2025 年提高到 50%以上。鼓励金融机构创新产品和服务，加大对“三农”的信贷支持。充分发挥省农担宣州办事处、瑞丰农担等农业融资信贷担保机构作用，为乡村振兴提供有力的融资支持。完善政策性农业保险补贴机制，建立覆盖大宗农作物的“基本险+大灾险+商业险”三级保障体系和特色农产品“基本险+商业险”的保险模式。逐步建立专业化农业保险机构队伍，提高保险机构为农服务水平。

#### **四、深化农村重点领域改革**

**（十五）深化农村土地制度改革。**巩固农村土地确权登记颁证成果，深化农村承包地“三权分置”改革，支持农村集体经济组织以土地承包经营权入股的方式成立土地股份合作社，优化整合农用地资源。健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的入市增值收益分配机制。严格农村宅基地管理，提升执法能力，推进农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。保障好进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体经济收益分配权。

**（十六）深化农村集体产权制度改革和“三变”改革。**持续推进农村集体产权制度改革，强化农村集体经济组织法人地位，积极稳妥探索“政经分离”模式，加强农村集体资产管理运营。在有条件的乡镇试点组建以村级股份合作社为成员的乡镇级联合社，搭建专业化运营团队，梳理农村土地、集体建设用地、闲置宅基地等资源资产，引进社会资本下乡

发展农旅、文旅等项目。试点在乡镇级联合社下组建产业发展、物业服务、劳务用工等分支机构，带领农民就业发展，增强农村集体经济组织的凝聚力、号召力。

**（十七）政银协作扶持壮大村级集体经济。**强化党建引领，聚焦家禽强农支柱产业，构建“政银担国资+村集体+经营主体+农户”的新模式，开展农业信贷融资担保支持家禽产业发展工作，实施村级集体经济壮大工程和强链延链补链工程，实现壮大主导产业、壮大龙头企业、壮大产业园区、壮大集体经济和增加农民收入“四壮一增”的目标。2021年建成运营家禽养殖基地2个以上，到2021年底经济强村达到80个以上，新增股改分红村3个，实现股改分红400万元以上。

## **五、加强党对“三农”工作的全面领导**

**（十八）强化三级书记抓乡村振兴的工作机制。**借鉴脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、考核督导等工作机制，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，健全适合乡村特点的人才培养机制。加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。充分发挥区委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，成员单位出台重要涉农政策要征求区委农村工作领导小组意见并备案。各乡镇街道要强化党委农村工作领导小组办公室建设，充实人员力量，完善运转机

制。

**（十九）加强党的农村基层组织建设和乡村治理。**充分发挥农村基层党组织领导作用，持续深化“一抓双促”工程。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。积极稳妥推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任。与换届同步选优配强村务监督委员会成员，基层纪检监察组织加强同村务监督委员会的沟通协作、有效衔接。加强对农村“小微权力”运行约束监督，坚决惩治侵害农民利益的腐败行为。对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续派驻第一书记和工作队。加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀，提高工资补助待遇，改善工作生活条件，切实帮助解决实际困难。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”。深入推进平安乡村建设，推动农村扫黑除恶常态化机制建设。加强乡村公共法律服务平台建设，进一步推进农村“法治带头人”“法律明白人”培养工程，2021年培养“法治带头人”150名、“法律明白人”4000名，到2022年底全区所有村（社区）内的每个自然村（村民小组）至少培养3名“法律明白人”，全区每个村（社区）至少培养2名“法治带头人”。

**（二十）加强新时代农村精神文明建设。**弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。拓展新时代文明实践所（站）建设，深化群众性精神文明创建活动，高

效整合资源，建强志愿服务队伍，常态化开展为民志愿服务活动。深化群众性精神文明创建活动，持续打造宣州好人品牌。全面加强家庭、家教和家风建设。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，把保护传承和开发利用结合起来。持续推进农村移风易俗和新风堂建设，弘扬中华民族家庭美德，推广爱心超市等积分制做法，加大对高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。继续办好宣州农民丰收节。加强乡村振兴宣传工作，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓创新，锐意进取，真抓实干，攻坚克难，努力开创“三农”工作新局面，奋力推动宣州区乡村振兴走在省、市前列。