

宣城市公共资源交易监督管理局文件

宣公管〔2022〕18号

关于市第五届人大一次会议第49号议案的答复

刘文英代表：

您提出的第49号《关于进一步加强工程项目建设后监管的建议》议案收悉。现答复如下：

政府采购招标投标方法分为最低评标价法和综合评分法。最低评标价法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且投标报价最低的供应商为中标候选人的评标方法。综合评分法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。采用综合评分法的价格分应当采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且

投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格分为满分。以此可以知道政府采购法是要求供应商在满足招标文件全部实质性要求的基础上鼓励低价优先。

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第六十条规定“评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。”省住建厅《关于进一步规范全省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标活动的通知》（建市函〔2020〕1073号）要求，房屋建筑、轨道交通、市政基础设施等工程投标报价分别低于控制价的90%、88%、85%的，投标人需在“投标文件一其他材料”中对其报价合理性及其能否保质保量履约作出澄清或说明，并提供必要的证明材料。如中标候选人没有提供或评标委员会认为有必要，评标委员会应当在推荐中标候选人前要求拟推荐中标候选人在合理期限内对其报价合理性作出澄清或说明，并提供必要的证明材料。拟推荐中标候选人不能作出澄清、说明或评标委员会认定其存在履约及质量安全风险的，评标委员会应否决其投标。即相关法律法规对投标人异常低价作出了明确的规定，评标委员会在评审过程中应根据法律法规和招标文件的要求，重点审查中标候选人存在异常低价的情形。

近年来我局采取有效措施推进工程建设项目标后履约监管，推动履约现场和交易现场“两场联动”，主要做法：

一是按照《宣城市公共资源交易监督管理办法》规定，工程建设项目在中标通知书发出前，组织招标人对中标价在3000万元以上工程建设项目第一中标候选人进行履约约谈。约谈过程中再次强调按照招标文件要求及投标文件承诺及时签订合同，诚信履约，禁止违法分包，禁止转包等事项。2021年我局共对29家次中标候选人进行中标履约约谈。并依据《关于推行重点工程建设项目关键岗位人员广域网考勤的通知》，不定期对项目关键岗位人员到岗履约情况进行考核。

二是明确招标人为标后履约管理的第一责任人，对项目的标后履约监管全面负责。我局依据《宣城市工程建设项目标后履约监督检查实施办法》，联合招标人、行业监督部门每季度对进入市公共资源交易平台的工程建设项目履约现场进行监督检查。标后履约检查主要采取“双随机、一公开”方式，对检查中发现存在的问题进行信用记录并予以通报。2021年我局共检查市本级工程建设项目47个，通报履约不到位企业14家次。

三是建立全市统一的工程建设项目投标人信用信息档案，对不良行为信息记录与披露进行监督和管理，各县（市、区）公共资源交易监督管理部门按照职责权限负责本层级投标人信用信息档案记录和管理的工作。2021年11月，我局重新修定《宣城市工程建设项目投标人不良行为管理办法》及其认定标准。2021年市

本级共有 19 家投标企业被记不良行为，均按照《办法》对其进行记录并披露。

下一步，我局将认真汲取刘代表的意见建议。一是强化标后履约监管。持续完善公共资源交易标后履约监管机制，进一步规范标后履约监管行为。加强与行业主管部门的沟通协调，联合开展监督检查，督促中标单位严格按照招标投标合同履约到位。谋划开展对低价中标项目的专项标后履约检查，对标后履约不到位的，严格按照《宣城市工程建设项目投标人不良行为管理办法》进行处理。二是加强招投标诚信体系建设。进一步落实《宣城市工程建设项目投标人不良行为管理办法》，落实招投标活动不良行为记录记分管理，加大对违法违规记录信息公示力度，形成“一处受罚，处处受制”的制约机制，倒逼建筑企业规范投标，着力培育市场主体的诚信意识，规范交易行为。三是严厉打击招投标领域违法行为。进一步加大对投诉案件的处理力度，依法打击串通投标、弄虚作假等违法违规行为，积极营造竞争有序的招投标市场环境。

办复类别：A 类

公开属性：主动公开

联系人：刘继文

联系电话：3033820

宣城市公共资源交易监督管理局

2022 年 5 月 31 日

抄送：市人大常委会人选工委，市政府督查室。