

旌德县民政局文件

旌民事〔2022〕4号

关于印发《旌德县 2022 年度村规民约和居民公约修订完善评选工作实施方案》的通知

各镇人民政府：

根据县委办《关于印发“党建+三治融合”提升行动实施方案的通知》（旌办发〔2020〕23号）文件精神，现将《旌德县 2022 年度村规民约和居民公约修订完善评选工作实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2022 年 2 月 18 日

旌德县 2022 年度村规民约和居民公约修订 完善评选工作实施方案

为进一步提升我县城乡社区治理水平，充分发挥村规民约和居民公约在社会治理和社区建设中的积极作用，结合我县实际，制定旌德县 2022 年度村规民约和居民公约修订完善评选工作实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实民政部、中组部、全国妇联等 7 部门联合出台的《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，进一步规范村规民约和居民公约，扎实推进村规民约和居民公约的制定、修订、完善及评选工作，制定或修订形成务实管用的村规民约、居民公约，推动村（居）民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，评选出优秀的村规民约或居民公约，引导基层群众践行社会主义核心价值观，推动全面从严治党向基层延伸，发挥村规民约和居民公约积极作用，不断提升城乡基层社会治理水平和文明程度，为健全和创新党组织领导下的自治、法治、德治相结合的现代基层社会治理机制提供有力支撑，为助力乡村振兴战略实施奠定坚实基础。

二、总体要求

修订完善评选村规民约和居民公约要坚持党的领导，党组织全程主持制定或修订，加强领导和把关，保证正确方向；坚持合法合规，不得违背宪法和法律精神，不得侵犯国家、

集体利益和群众合法权益；坚持发扬民主，集中群众意见，最大限度体现全体村（居）民意愿；坚持价值引领，践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德和时代新风；坚持因地制宜，充分考虑当地风俗习惯、历史文化等因素，通俗易懂，简便易行。各镇，村和社区要按照实施方案，精心组织实施，开展村规民约和居民公约修订完善工作，要将村规民约和居民公约修订的内容与积分制结合，拟定“积分制+村规民约”实施细则，确保实施细则可操作性、可量化，2022年3月底前全面完成修订工作，同时请各镇督促村（居）做好“四会+X”（即：村（居）民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等）村级自治组织人员的变动更换工作。

三、基本原则

（一）合法性原则。村规民约和居民公约的内容要合法，不得与宪法、法律、法规和现行国家政策相抵触，不得侵犯村（居）民人身权利、民主权利和合法财产权利。制定或修订的程序要合法，经过提议修改（制定）、确定修订内容、征求意见建议、讨论表决等环节，各环节都要依照《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》等相关规定操作。

（二）民主性原则。村规民约和居民公约的修订完善要让村（居）民广泛参与，充分发挥村（居）民积极性和自主性，坚持男女平等，坚持做到协商充分、参与广泛，不仅要邀请村级组织成员、村（居）民代表和党员代表等各类群体

共同参与商讨，集思广益，取得共识，还要主动征求各级人大代表、政协委员、镇驻村居干部、村居乡贤等人员的意见建议，邀请他们参与征集讨论，发挥模范带头作用。

（三）实用性原则。村规民约和居民公约的修订完善要结合村居实际，体现村居特色，文体结构不限，体现“一村（居）一约”特色，要按照“易记、易懂、易行、可成习惯”的原则，切实提高村规民约和居民公约的实用性和可操作性；坚持依法而治、依约而行的原则，做到奖罚合理适度，使村规民约和居民公约真正实现引导、教育、警示、约束的作用。

四、主要内容

村规民约、居民公约内容一般应包括：（1）规范日常行为。爱党爱国，践行社会主义核心价值观，正确行使权利，认真履行义务，积极参与公共事务，共同建设和谐美好村居、社区等。（2）维护公共秩序。维护生产秩序，诚实劳动合法经营，节约资源保护环境；维护生活秩序，注意公共卫生，搞好绿化美化；维护社会治安，遵纪守法，勇于同违法犯罪行为、歪风邪气作斗争等。（3）保障群众权益。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女儿童等群体正当合法权益等。（4）调解群众纠纷。坚持自愿平等，遇事多商量、有事好商量，互谅互让，通过人民调解等方式友好解决争端等。（5）引导民风民俗。弘扬向上向善、孝老爱亲、勤俭持家等优良传统，推进移风易俗，抵制封建迷信、陈规陋习，倡导健康文明绿色生活方式等。

村规民约、居民公约要坚持问题导向，尤其要针对滥办酒席、天价彩礼、薄养厚葬、攀比炫富、铺张浪费，“等靠要”、懒汉行为，家庭暴力、拒绝赡养老人、侵犯妇女特别是出嫁、离婚、丧偶女性合法权益，涉黑涉恶、“黄赌毒”等突出问题，提出有针对性的抵制和约束内容。村规民约、居民公约一般还应针对违反的情形，提出相应惩戒措施。

村规民约、居民公约一般由名称、正文、审议主体、日期四部分组成。名称一般为《XX 村村规民约》、《XX 社区居民公约》；正文可采取结构式、条款式、三字语、顺口溜、山歌民歌等各种表述形式，应简洁明了、贴近群众生产生活、易于掌握和遵守；审议主体为 XX 村村民会议或 XX 村村民代表会议、XX 社区居民会议或 XX 社区居民代表会议；日期为实施生效的具体时间。

五、制定程序

村规民约、居民公约的制定或修订程序：（1）征集民意。村（社区）党组织、村（居）民委员会广泛征求群众意见，提出需要规范的内容和解决的问题。（2）拟定草案。村（社区）党组织、村（居）民委员会就提出的问题和事项，组织群众广泛协商，根据群众意见拟定村规民约或居民公约草案，同时听取驻村或社区党代表、人大代表、政协委员、机关干部、法律顾问、妇联执委等意见建议。（3）提请审核。村（社区）党组织、村（居）民委员会根据有关意见修改完善后，报镇党委、政府审核把关。（4）审议表决。村（社区）党组织、村（居）民委员会根据镇党委、政府的审

核意见，进一步修改形成审议稿，提交村（居）民会议或村（居）民代表会议审议讨论，根据讨论意见修订完善后提交会议表决通过。表决应遵循《村民委员会组织法》《城市居民委员会组织法》相关规定。未根据审核意见改正的村规民约、居民公约不应提交村（居）民会议或村（居）民代表会议审议表决。（5）备案公布。村（社区）党组织、村（居）民委员会应于村（居）民会议或村（居）民代表会议表决通过后十日内，将村规民约、居民公约报镇党委、政府备案，经镇党委、政府严格把关后予以公布，让群众广泛知晓。

村规民约、居民公约在保持相对稳定的同时，可根据当地经济社会发展、群众需求变化以及社情民意等进行修订，修订程序参照制定程序执行。

六、宣传先进典型

各镇要健全完善奖惩机制，通过开展模范村（居）民评选、文明家庭创建、“积分制+村规民约”等活动，促进村规民约、居民公约的遵守和落实。注意总结宣传好经验好做法，做好挖掘、记录、收集、整理工作，于2022年4月16日前向县民政局推荐优秀的村规民约、居民公约范本。

（一）征集活动主体。此次征集活动主体以镇为单位开展。各镇对辖区内各村（居）修订完成的村规民约和居民公约进行全面梳理，发掘整理具有典型示范意义的村规民约和居民公约，向县民政局推荐。

（二）征集数量。旌阳镇各推荐村规民约和居民公约不少于1篇，其他镇推荐村规民约不少于1篇。

（三）征集格式。各镇推荐的村规民约中，一般体裁为自治公约条款、描述性语句等形式村规民约，特殊体裁为三（四）字俗语、顺口溜、诗歌、信天游等对仗工整形式村规民约。

七、组织实施

（一）加强组织领导。各镇要高度重视，成立村规民约和居民公约修订完善评选工作领导小组，加强对村规民约和居民公约修订制定评选工作的组织领导和具体推动，严格履行主体责任，加强指导、严格把关，具体推动落实，及时发现并研究解决有关问题。

（二）及时动员部署。各镇要迅速布置本辖区村规民约和居民公约修订评选工作，制定具体工作方案、召开动员会进行安排部署。组织民政、司法相关人员对村居从事制定村规民约（或居民公约）业务人员进行培训，让他们对村规民约（或居民公约）规定内容、制定程序和修订步骤及评选等有明确了解。

（三）加强督查考核。各镇要加强村规民约和居民公约工作落实情况的督促检查，重点检查村规民约、居民公约制定或修订的主体、程序、内容是否合法，是否符合实际、具有可操作性，发现问题及时纠正。同时，要将督促检查作为经常性工作，纳入村（社区）“两委”班子目标责任考核内容，防止流于形式、成为摆设。

（四）充分发挥作用。村（居）务监督委员会应加强对村规民约、居民公约遵守情况的监督，村（社区）“两委”

成员、人民调解员和德高望重、办事公道的群众代表共同参与监督。充分发挥村（居）民议事会、人民调解委员会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等群众组织的作用，强化村规民约、居民公约的遵守和落实。

（五）注重资料收集。村（社区）在修订村规民约和居民公约工作中要注重过程性工作文字、图片等资料的收集，及时建立工作档案。村规民约和居民公约修订工作要报镇党委、政府审查、备案，并将公示后的村规民约和居民公约纸质文本（一式两份）和电子档报各镇党委、政府备案。

附件：全县优秀村规民约和居民公约征集表

附件：

全县优秀村规民约和居民公约征集表

基本情况	名称		村（居）民小组数	
	面积		人口户数	
	产业		民族分布	
	集体资产和收入		人均收入	
文本				
修订过程				

民主协商机制	
组织实施典型案例	
村（社区）党组织参与情况	
镇级推荐理由	<div>盖章（日期）：</div>