

宣城市人民政府

宣政秘〔2022〕25号

宣城市人民政府关于印发 宣城市软件产业园建设实施方案的通知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《宣城市软件产业园建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



宣城市软件产业园建设实施方案

软件是新一代信息技术产业的灵魂，与各行各业融合发展。建设宣城软件产业园，对于抢抓以新一代信息技术为核心的科技革命和产业变革机遇，推动宣城软件产业加速发展，并以此助推我市工业发展、产业转型、城市治理水平提升，增强人民群众获得感具有十分重要的意义。为加快推动宣城市软件产业园建设，聚力打造省内、G60 科创走廊乃至长三角地区独具特色的一流软件产业园区，特制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委主要负责同志关于软件产业“一市一园”重要批示精神，在我市现有软件产业基础上，进一步加大市场主体培育、创新要素集聚等支持力度，推进软件产业与我市其他产业融合发展，为宣城建设长三角中心区现代化城市增添新动能。

二、发展目标

聚焦人工智能、工业互联网、空间信息、电商平台等细分领域，以宛陵科创城为基础，充分发挥已入驻的科大讯飞、宇呈大数据等龙头企业引领带动作用，搭建全市软件产业发展主园区，辐射带动各县市区分园区协同发展。力争到 2026 年，实现“1+7”（市本级+各县市区）优势互补、错位发展的软件产业发展新格

局，引导软件企业绝大部分向园区集聚，促进产业集聚度科技创新能力、服务保障能力进一步增强，实现产值突破 100 亿元、高新技术企业数量突破 50 家。

三、2022 年重点任务

（一）培育市场主体

1. 摸清现有底数。对我市软件产业发展情况进行全面摸底调查，建立软件企业“名册”、“台账”，掌握全市软件产业链、龙头企业、带动项目等现状，确定若干相对集中板块，进行重点攻坚和发展。（牵头单位：市经信局，协同单位：宣城经开区管委会、市科技局等）

2. 整合存量资源。在摸底调查基础上，进一步加大现有资源整合力度，千方百计引导散落在各地的现有软件企业向园区集中，形成集聚效应。引导鼓励科大讯飞、宇呈大数据、寻梦鲜花等龙头企业作为会长单位牵头成立软件产业协会和联盟，寻求合作共赢。督促已与我市合作的市外软件企业，严格落实协议约定，尽快落户宛陵科创城。（牵头单位：市经信局，协同单位：宣城经开区管委会、市科技局等）

3. 创设发展载体。一是用好现有园区。以宛陵科创城（一期）已建成 4 栋共 9.5 万平方米为主园区，建设宣城软件产业园 A 区；将宣城（上海）科创中心等作为宣城软件产业园 B 区；将正在建设的宣城市电商产业园项目作为宣城软件产业园 C 区；将开发区科技园 20 万平米厂房作为产业化配套区。二是规划配套

园区。在彩金湖周边规划一平方公里作为宣城软件产业园纵深配套区，进一步提升软件产业主园区的空间载体和项目承载量。三是建设协作园区。突出飞地合作，主动与杭州、南京等核心城市和 G60 科创走廊内相关软件产业平台建立合作关系，建设宣城软件产业园协作共建区，实现人才、资源、资金等要素的共用共享。四是建立分园区。有条件的县市区原则上要建立一个相对集中的软件产业园，鼓励并支持各县市区龙头和重点软件企业在宛陵科创城设立子公司，给予同等优惠政策。（牵头单位：市经信局，协同单位：宣城经开区管委会、市自然资源规划局、各县区人民政府等）

（二）聚集创新要素

4. 组建发展基金。按照“政府引导、市场化运作、专业化管理”的原则，由市产业投资基金、开盛集团（宛陵科创公司）各出资 1 亿元，按 1:4 的比例，与专业基金管理公司合作组建 10 亿总规模的软件产业发展基金，首批到位 1 亿元。通过市场化股权投资方式，重点投资初创期、成长期的软件类企业。（牵头单位：市财政局（国资委），协同单位：宣城经开区管委会、市金融监管局、市国控集团、开盛集团等）

5. 创新科技信贷。遴选有经验的银行金融机构，整合“科创贷、园区贷、应收贷、知识产权抵押贷”等业务，创新风险代偿和利息补贴等机制，建立软件产业企业白名单，满足各类软件类企业的融资需求。（牵头单位：宣城经开区管委会，协同单位：

宣城银保监分局、市金融监管局、宛陵科创公司等)

6. 出台专项政策。对《关于进一步加快人才集聚推动重点产业高质量发展的八条措施》等现有政策进行梳理归纳，制定出台支持软件产业发展专项政策，进一步完善柔性引才、分类评价、考核奖励等机制，强化对软件产业发展的支持保障力度。(牵头单位：市经信局，协同单位：宣城经开区管委会、市人社局、市委人才办、市财政局(国资委)、市公管局等)

7. 加大招引力度。积极构建以商招商、资本招商、委托招商、赛事招商等全方位的“双招双引”体系。依托科大讯飞、宇呈大数据等龙头企业，布局招引项目和孵化。与爱就投、智谷等运营团队密切合作，积极搭建“双招双引”平台。在北京、上海、深圳、杭州、南京等地设立软件产业招商中心，以人工智能、工业互联网、空间信息、电商平台等为切入点，围绕宇呈数据、航天宏图等重点企业进一步“建链、延链”，招引产业链上下游优质合作伙伴落户宣城，引导重大工程和重点项目向园区集聚。充分发挥产业协会、联盟和行业顾问的牵引带动作用，推动在“双招双引”、技术协同、资源整合、人才培育等方面形成发展合力。通过加强政府与软件企业多层面联动，帮助吸引产业投资。每季度至少举办一次行业交流、论坛沙龙、校企对接、重点企业人才引进洽谈会等活动，定期举办软件产业创新大赛，积极参与长三角科技创新共同体和G60科创走廊合作共建，加快软件企业对外交流步伐。(牵头单位：市招商合作中心，协同单位：宣城经开

区管委会、市数据资源局等)

8. 提供应用场景。在智慧城市建设中的医疗卫生、交通物流、社会保障、市场监管、环境监测、应急保障、治安防控、公共安全等城市公共服务和社会治理领域的集成应用场景中,计划安排总规模不少于 10 亿元的项目,将本市重点软件产品、服务及解决方案纳入政府采购清单。加快推进公共数据的开放利用,实现与社会数据、企业数据的共享流通,构建涵盖多类型数据的开放性行业大数据训练库,形成创新应用多场景验证环境。(牵头单位:市数据资源局,协同单位:宣城经开区管委会、市公管局等)

(三) 构建生态系统

9. 成立产业联盟。建立软件产业发展专家库,科学组建投委会,成立软件产业发展联盟和软件产业投资公司,为软件产业人才和项目配备创业指导导师,为初创型软件企业提供智力支撑、技术指导、资金支持,帮助其做大做强。(牵头单位:市科技局,协同单位:宣城经开区管委会等)

10. 强化校企合作。加大与合工大宣城校区、科大讯飞的合作,设立软件产业研究院,为企业提供数字化设计、共性技术研发、软件产品检验检测等专业化服务和软件人才及技术支撑。(牵头单位:市科技局,协同单位:宣城经开区管委会、合肥工业大学宣城校区等)

11. 共建实训基地。联合宣城职业技术学院、SAP 宣城工业

互联网创智中心、智谷双创基地等高校和企业，建设软件产业人才实训基地，引导企业与高校联合建立订单式人才培养模式，加强软件人才职业实践技能培养。（牵头单位：宣城经开区管委会，协同单位：宣城职业技术学院等）

12. 引进服务机构。加强公共服务载体建设，支持金融、律师和会计师事务所等服务机构进驻园区，组织举办软件业务培训、政策宣讲等系列活动，在项目孵化、技术提升、政策咨询、市场拓展等方面提供全方位服务。（牵头单位：市招商合作中心，协同单位：宣城经开区管委会等）

13. 建设公共配套。启动宛陵科创城人才公寓、周边商业综合体等公共配套设施建设，满足园区企业员工生活休闲需求。（牵头单位：市自然资源规划局，协同单位：宣城经开区管委会等）

14. 赋能主导产业。建立科技特派员制度，全面摸底我市主导产业需求，采取揭榜挂帅等方式，鼓励我市软件产业企业为现有主导产业进行科技赋能，实现融合发展。（牵头单位：市经信局。协同单位：宣城经开区管委会等）

四、保障措施

（一）明确工作机制。成立宣城市软件产业园建设工作领导小组，市政府分管副市长为组长，联系副秘书长为副组长，市直相关部门负责同志为成员。对重大政策、重大项目和重大事项等重点工作，成立专班进行推进，统筹解决企业在用地、资金、人才等要素中存在的困难，加快推动软件产业发展。借鉴江苏软件园、

马鞍山软件园等地经验做法，实行“市园区管”工作机制，在宛陵科创城挂牌设立宣城市软件产业园管委会，由宣城经开区管委会负责管理。（牵头单位：市经信局，协同单位：宣城经开区管委会、市数据资源局等）

（二）编制专项规划。针对我市软件产业特色和发展重点，聘请第三方专业机构制定软件产业专项规划，明确发展目标、重点任务和推进举措等内容，积极营造全生命周期、全要素保障、高效精准匹配的发展环境。并通过建立评估制度，对规划的实施情况全面跟踪和评估考评。（牵头单位：市发改委，协同单位：宣城经开区管委会、市经信局、市数据资源局等）

（三）营造发展氛围。将软件产业园建设发展、双招双引等情况纳入市对各地、各部门及外派招商工作组目标考核。进一步加大宣传引导和奖励力度，千方百计和调动全社会参与软件产业发展积极性，在全社会营造支持软件产业发展、参与软件产业“双招双引”的浓厚氛围。（牵头单位：市招商合作中心，协同单位：宣城经开区管委会、市目标办等）

附件：1. 宣城市软件产业园建设工作领导小组人员名单

2. 宣城市软件产业园建设 2022 年重点任务分解表

附件 1

宣城市软件产业园建设工作领导小组人员名单

组 长：董红明 市政府副市长

副组长：武兆晟 市政府副秘书长

成 员：唐玉金 市委组织部副部长

黎 斌 宣城经开区管委会主任

李 斌 市发改委主任

张明星 市科技局局长

邱铁军 市经信局局长

凌 俊 市财政局（国资委）局长（主任）

吴 明 市人社局局长

杨尚飞 市自然资源规划局局长

袁舜玲 市商务局局长

刘先锋 市金融监管局局长

汪磊峰 市数据资源局局长

肖 锋 市公管局局长

陈 军 市招商合作中心主任

朱召京 宣城经开区管委会副主任

庞 波 宣城职业技术学院党委副书记

陈发祥 合肥工业大学宣城校区管委会副主任

王 翔 市国控集团董事长

蔡振龙 宛陵科创建设投资有限公司董事长

领导小组下设办公室，邱铁军同志兼任办公室主任，朱召京同志兼任常务副主任，负责日常工作，市直相关单位负责人为办公室成员。对重大政策、重大项目和重大事项等重点工作任务，成立专班进行推进。

附件 2

宣城市软件产业园建设 2022 年重点任务分解表

序号	目标任务	具体要求	牵头部门	协同部门	完成时限
1	摸清现有底数	对我市软件产业发展情况进行全面摸底调查，建立软件企业“名册”、“台账”，掌握全市软件产业链、龙头企业、带动项目等现状，确定若干相对集中板块，进行重点攻坚和发展。	市经信局	宣城经开区管委会、市科技局等	5 月底
2	整合存量资源	在摸底调查基础上，进一步加大现有资源整合力度，千方百计引导散落在各地的现有软件企业向园区集中，形成集聚效应。引导鼓励科大讯飞、宇呈大数据、寻梦鲜花等龙头企业作为会长单位牵头成立软件产业协会和联盟，寻求合作共赢。督促已与我市合作的市外软件企业，严格落实协议约定，尽快落户宛陵科创城。	市经信局	宣城经开区管委会、市科技局等	持续推进
3	创设发展载体	一是用好现有园区。以宛陵科创城（一期）已建成4栋共9.5万平方米为主园区，建设宣城软件产业园 A 区；盘活存量空间（拟市场化并购	市经信局	宣城经开区管委会、市自然	12 月底

		<p>宇培产业园）作为宣城软件产业园 B 区；将宣城（上海）科创中心等作为宣城软件产业园 C 区；将正在建设的宣城市电商产业园项目作为宣城软件产业园 D 区；将开发区科技园20万平米厂房作为产业化配套区,二是规划配套园区。在彩金湖周边规划一平方公里作为宣城软件产业园纵深配套区，进一步提升软件产业主园区的空间载体和项目承载量。三是建设协作园区。突出飞地合作，主动与杭州、南京等核心城市和 G60科创走廊内相关软件产业平台建立合作关系，建设宣城软件产业园协作共建区，实现人才、资源、资金等要素的共用共享。四是建立分园区。有条件的各县市区原则上要建立一个相对集中的软件产业园，鼓励并支持各县市区龙头和重点软件企业在宛陵科创城设立子公司，给予同等优惠政策。</p>		<p>资源规划局、 各县区市政府 等</p>	
4	<p>组建发展基金</p>	<p>按照“政府引导、市场化运作、专业化管理”的原则，由市产业投资基金、开盛集团（宛陵科创公司）各出资1亿元，按1:4的比例，与专业基金管理公司合作组建10亿总规模的软件产业发展基金，首批到位1</p>	<p>市财政局（国资委）</p>	<p>宣城经开区管委会、市金融监管局、市国</p>	<p>7 月底</p>

		亿元。通过市场化股权投资方式，重点投资初创期、成长期的软件类企业。		控集团、开盛集团等	
5	创新科技信贷	遴选有经验的银行金融机构，整合“科创贷、园区贷、应收贷、知识产权抵押贷”等业务，创新风险代偿和利息补贴等机制，建立软件产业企业白名单，满足各类软件类企业的融资需求。	宣城经开区管委会	宣城银保监分局、市金融监管局、宛陵科创公司等	7月底
6	出台专项政策	对《关于进一步加快人才集聚推动重点产业高质量发展的八条措施》等现有政策进行梳理归纳，制定出台支持软件产业发展专项政策，进一步完善柔性引才、分类评价、考核奖励等机制，强化对软件产业发展的支持保障力度。	市经信局	宣城经开区管委会、市人社局、市委人才办、市财政局（国资委）等	7月底
7	加大招引力度	积极构建以商招商、资本招商、委托招商、赛事招商等全方位的“双招双引”体系。委托科大讯飞、宇呈大数据等龙头企业，布局招引项目和孵化。与爱就投、智谷等运营团队密切合作，积极搭建“双招双	市招商合作中心	宣城经开区管委会、市数据资源局等	持续推进

		<p>引”平台。在北京、上海、深圳、杭州、南京等地设立软件产业招商中心，以人工智能、工业互联网、空间信息、电商平台等为切入点，围绕宇呈数据、航天宏图等重点企业进一步“建链、延链”，招引产业链上下游优质合作伙伴落户宣城，引导重大工程和重点项目向园区集聚。充分发挥产业协会、联盟和行业顾问的牵引带动作用，推动在“双招双引”、技术协同、资源整合、人才培养等方面形成发展合力。通过加强政府与软件企业多层次联动，帮助吸引产业投资。每季度至少举办一次行业交流、论坛沙龙、校企对接、重点企业人才引进洽谈会等活动，定期举办软件产业创新大赛，积极参与长三角科技创新共同体和G60科创走廊合作共建，加快软件企业对外交流步伐。</p>			
8	提供应用场景	<p>在智慧城市建设中的医疗卫生、交通物流、社会保障、市场监管、环境监测、应急保障、治安防控、公共安全等城市公共服务和社会治理领域的集成应用场景中，计划安排总规模不少于10亿元的项目，将本市重点软件产品、服务及解决方案纳入政府采购清单。加快推进公共</p>	市数据资源局	宣城经开区管委会、市公管局等	持续推进

		数据的开放利用，实现与社会数据、企业数据的共享流通，构建涵盖多类型数据的开放性行业大数据训练库，形成创新应用多场景验证环境。			
9	成立产业联盟	建立软件产业发展专家库，科学组建投委会，成立软件产业发展联盟和软件产业投资公司，为软件产业人才和项目配备创业指导导师，为初创型软件企业提供智力支撑、技术指导、资金支持，帮助其做大做强。	市科技局	宣城经开区管委会等	12 月底
10	强化校企合作	加大与合工大宣城校区、科大讯飞的合作，设立软件产业研究院，为企业提供数字化设计、共性技术研发、软件产品检验检测等专业化服务和软件人才及技术支撑。	市科技局	宣城经开区管委会、合肥工业大学宣城校区等	7 月底
11	共建实训基地	联合宣城职业技术学院、SAP 宣城工业互联网创智中心、科硕智谷等高校和企业，建设软件产业人才实训基地，引导企业与高校联合建立订单式人才培养模式，加强软件人才职业实践技能培养。	宣城经开区管委会	宣城职业技术学院等	7 月底

12	引进服务机构	加强公共服务载体建设，支持金融、律师和会计师事务所等服务机构进驻园区，组织举办软件业务培训、政策宣讲等系列活动，在项目孵化、技术提升、政策咨询、市场拓展等方面提供全方位服务。	市招商合作中心	宣城经开区管委会等	12 月底
13	建设公共配套	启动宛陵科创城人才公寓、周边商业综合体等公共配套设施建设，满足园区企业员工生活休闲需求。	市自然资源规划局	宣城经开区管委会等	持续推进
14	赋能主导产业	建立科技特派员制度，全面摸底我市主导产业需求，采取揭榜挂帅等方式，鼓励我市软件产业企业为现有主导产业进行科技赋能，实现融合发展。	市经信局	宣城经开区管委会等	持续推进

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。