

宣城市乡村振兴局文件

宣乡振〔2022〕10号

关于对市政协第91号提案的答复

民盟宣城市委员会：

第91号政协提案《我市乡村振兴工作中的几点建议》已收悉，我单位作为主办单位，会同市委组织部、市农业农村局、市住建局、市民政局等相关单位会商研究。4-6月，认真开展专题调研4次，吸收采纳《建议》意见，全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。现具体答复如下：

一、建立健全防返贫监测基层网格

2021年我市在全省率先探索村级网格化管理模式，持续完善预防返贫监测和帮扶机制，落实网格化监测帮扶，及时开展针对性帮扶，织牢防止返贫防护网。一是优化网格结构。坚持村民居住连片、便于就近管理、整合现有各类网格的原则。结合人口密度、地形地貌、交通状况等实际情况，按照山区、半

山区、平原地区分类确定网格户数，对现有基层网格进行适当调整，原则上每个网格的户数不突破 100 户。统筹各类基层网格力量，实现多网合一，对现有年龄偏大或因身体状况等难以履职尽责的网格员进行调整，目前已调整防返贫监测网格 6191 个，现有全市网格员 15772 人，村级网格 15852 个。**二是明确网格职责。**进一步明确基层网格员职责，网格员主动参加集中排查，对网格内农户定期进行跟踪走访，及时掌握农户家庭收支状况、“三保障”和饮水安全状况以及其他变化情况，发现问题或信息线索第一时间向村两委反映。积极宣传巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关政策，引导符合条件的农户通过全国防止返贫监测信息系统手机 APP、防止返贫监测对象申报小程序、防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台进行自主申报。配合乡村基层干部、驻村工作队和帮扶联系人，开展入户核查核实，落实救助帮扶措施，化解基层矛盾隐患。**三是强化网格管理。**建立基层网格员轮训制度，印发《网格化监测手册》，各县（市、区）乡村振兴部门加强工作指导，乡（镇）村负责开展业务培训和工作指导。结合实际落实基层网格员误工补贴，各地自行确定补贴标准，分级筹措补贴资金。确定村干部分片管理基层网格，定期对基层网格员开展实绩评价，评价结果与误工补贴挂钩，对责任心不强、工作落实不力的基层网格员进行调整。

二、持续加强农村人居环境整治

2018 年以来，我市扎实推进以“三大革命”和“三大行动”

为重点的农村人居环境整治工作，取得明显成效。截止 2021 年底，全市农村卫生厕所普及率达 91.43%，49 个农村生活污水治理设施任务和 24 个乡镇驻地生活污水设施提质增效任务全部完成，农村生活垃圾无害化处理率达 100%，共建设“生态美超市”533 个，770 个行政村（社区）全面推开村庄清洁行动，建设各级美丽中心村 603 个，占布点规划中心村的 99.3%。持续开展美丽乡村片区建设，建设 10 个市级片区、10 个县级片区，打造地区美丽乡村品牌。对于提案中指出的当前农村人居环境整治存在的问题，结合我市情况，在工作中逐步落实解决。

一是广泛宣传。发挥爱国卫生运动群众动员优势，充分利用村广播室、宣传栏、微信群、群众会等载体，加大健康宣传教育力度，通过发放《致农民一封信》、逐户动员等方式深入发动宣传改厕工作。

二是示范引领。开展“十星清洁户”“最美庭院”等评选，推行“生态美超市”积分兑换等活动，示范带动农民转变观念、改变习惯。

三是制度促动。发挥村民理事会作用，倡导美丽乡村建设中农民投工投劳、以工代赈，积极推进农村人居环境整治内容纳入村规民约。畅通改厕、安全饮水、垃圾处理等工作投诉渠道，发挥村民理事会、监事会作用，组织老党员、老干部义务监督，对破坏人居环境行为加强批评教育和约束管理，引导农民在自理、自治、自行监督中培育维护村庄环境卫生的主人翁意识。

三、不断健全社会救助体系

近年来，我市以人民为中心的发展思想，以巩固拓展脱贫

攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接为重心，以全面落实中央和省、市改革完善社会救助制度文件为抓手，不断健全分层分类、统筹衔接、政社互补、高效便捷、兜底有力的社会救助体系，编密织牢困难群众民生保障网，更好服务乡村振兴战略实施。一是困难群众基本生活保障水平不断提升。低保标准逐年提高，实现城乡全面统筹。城乡低保标准达到 670 元/人·月，相比 2016 年增幅分别达 48.89%、219.05%。城乡特困人员供养基本生活标准为 1155 元和 875 元/月·人，较 2018 年分别提高 26.92%、59.09%。加大临时救助力度，实行“遇困即扶、应救尽救”工作措施，取消户籍地、居住地申请限制。全面建立乡镇（街道）临时救助备用金制度，对急难对象实行“先行救助”。今年以来，全市已临时救助 1426 人次，发放资金 443 万元。二是社会救助内涵不断拓展。推动兜底保障从以资金、物质为主向开展照料服务、心理疏导、精神慰藉、技能提升、社会融入等方面延伸。强化特困人员照料服务，相继健全了特困人员照料护理补贴制度、政府购买住院护理保险制度等，加强分散供养特困人员照料探视走访，做到“平时有人照应、生病有人看护、困难有解决”。持续加强特困人员供养设施建设和运营，全市已备案养老服务机构 157 家，现有养老床位 1.8 万张，其中护理型床位占比达 45%。加强全市居家养老服务资源整合，优先将符合条件的 3096 名分散供养特困人员纳入居家养老服务范围，实现了生活不能自理分散供养特困人员政府购买第三方上门开展助餐、助洁、助医等服务全覆盖。积极引

导社会力量参与社会救助。通过公益创投、项目推介会等方式，引导社会组织项目化开展重点人员救助帮困服务。**三是社会救助兜底保障机制不断完善。**部门间协作机制深化拓展，市、县两级困难群众基本生活保障工作协调机制全面建立，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量参与为补充的“8+1”社会救助体系基本形成。主动发现机制不断健全，发挥“大数据+网格化”机制在社会救助领域的运用，人社、医保、乡村振兴局等部门按月开展数据比对，动态监测，对符合救助条件的低收入人口开展兜底救助或专项救助。开展低收入人口走访摸排，畅通困难群众社会救助申请和急难情况及时报告、主动发现渠道，及时将符合条件的群众纳入相应救助范围，全市已纳入监测范围的低收入人口 90356 人。社会救助领域“放管服”改革全面推进。全面完成社会救助审核确认权限下放工作，低保、特困人员救助供养审核确认时限压缩到 20 个工作日内，极大提升了审批效率。

四、持续强化住房安全动态监测

新时期，我市对农村低收入群体住房安全保障工作进行了部署，保障对象拓展为农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭、农村低保边缘家庭和其他脱贫户等 6 类重点对象。**一是明确监测重点。**印发《宣城市农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测方案》，以农村危房改造政策支持六类农村低收入群体为重点，结合

农村房屋安全隐患排查整治及汛期灾后排查结果，持续做好农村住房动态监测，并将符合危房改造政策条件的及时补充纳入年度改造计划，全力筑牢农房安全保障线。**二是开展排查整治。**狠抓农村房屋安全隐患排查整治工作，如期完成“摸底排查”和“重点整治”2个阶段工作任务。截至目前，全市共计完成各类农村房屋排查并录入住建部信息平台的51.23万户，排查房屋面积7394万平方米，累计排查鉴定出C、D级危房632户，对100户用作经营的农村自建房和5户非自建房隐患整治工作已按期完成，对非经营性自建农房527户，累计已完成整治459户，完成率87.1%。剩余68户未完成整治户，已排定完成计划。2022年3月份印发了《关于继续深入推进农村房屋安全隐患排查整治工作的通知》，督促各县市区加快整治进度，聚焦存在安全隐患的农村非经营性自建房，确保在2023年6月前完成存量危房整治工作。

五、不断夯实基层工作基础

近年来，我市坚持抓基层、强基础、固基本，聚焦队伍建设，着力提升干部队伍素质，优化基层干部队伍结构，为推动乡村振兴提供坚强人才保障。**一是建强基层组织体系。**建立市领导农村基层党建工作联系乡镇制度，健全县市区委常委联系指导乡镇党建、乡镇党委委员担任村党建指导员工作机制。实施基层党建“三抓三提”行动，拓展基层党组织标准化规范化建设成效，完善“村党支部（总支、党委）—网格（村民小组）党小组（党支部）—党员1+N联系户”的村党组织体系。严格

执行党支部工作联系点制度，推动各级党委（党组）书记及班子成员深入党支部工作联系点，常态化开展指导村级各项工作。二是**选优配强干部队伍**。高质量完成全市 763 个村“两委”班子换届选举工作，注重从大学生村官、致富能手、退役军人中选配村干部，2021 年选举产生新一届村“两委”干部 4501 人，比上届增加 111 人，平均年龄 38.7 岁。大专及以上学历 3071 人，实现“三升三降”目标。2021 年，通过乡镇领导班子换届工作，选拔 7 名优秀村党组织书记进入乡镇领导班子。全市面向优秀村“两委”干部公开选聘 20 名乡镇事业编制人员，畅通村干部上升渠道。明确全日制本科以上学历的村“两委”干部，比照乡镇新录用公务员试用期满工资水平确定报酬，真正做到政治上关心激励，生活上关怀关爱。三是**推进干部队伍素质提升**。强化村“两委”干部队伍素质提升，市级举办村党组织书记示范培训班 3 期，参与培训人数 396 名，推荐 7 名村党组织书记参加省级示范培训。指导 7 个县（市、区）完成 4098 名村“两委”干部轮训工作。持续向脱贫村、乡村振兴任务重的村、全国红色美丽村庄建设试点村等派驻第一书记和工作队，从各级机关、企事业单位选派 352 名优秀干部到 132 个村驻村工作，严格执行《安徽省选派干部管理办法》，强化日常监督管理、服务保障工作。组织开展选派工作“六项行动”，进一步搭建选派干部履职尽责、干事创业平台，营造比学赶超的浓厚氛围。

六、下一步工作

（一）加强工作协调调度。持续统筹推进产业帮扶、就业帮扶等“十大工程”和其他重点工作。加快推动市、县两级政策衔接、工作衔接，进一步压实各级各部门防范返贫致贫责任，以常态化通报调度、暗访督查等方式确保各项工作在全省考核中争先进位。加强督导调度，对各县（市、区）识别认定新增监测对象，查找解决突出问题，精准施策，科学制定帮扶措施等情况进行指导，进一步落实排查责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

（二）强化返贫风险防控。加快完善动态监测网格管理，健全市、县两级部门数据比对筛查机制，持续优化网格员队伍，进一步压实驻村工作队、帮扶责任人的监测帮扶责任，确保疫情防控期间脱贫群众及低收入人口监测帮扶措施落实到位，坚决防止因疫、因灾、因意外等因素带来的返贫致贫风险。与市数据资源局、市人保财险公司等单位紧密合作，谋划研究基层防返贫致贫动态监测数据比对系统的研发、试点工作，努力实现数据更精准、比对更高效、预警更迅速、帮扶更及时。

（三）加大培训宣传力度。组织乡村振兴网络培训学习，进一步提升领导干部乡村振兴相关政策理论水平和工作能力。联合宣城日报社开展迎接党的二十大公益宣传活动，重点宣传脱贫村、脱贫户脱贫变化和全面推进乡村振兴过程中成效成果，通过报、网、微全面发声，对中央、省、市陆续出台的政策进行系统解读、全面宣传。深入挖掘巩固脱贫成果、推进乡村振兴的典型案例和成功做法，持续营造良好社会氛围。同时，

加强涉贫和涉乡村振兴的舆情监测和信访处置,妥善应对相关舆情风险。

(四)着力推进建设治理。重点抓好农村基层组织建设这个关键,夯实农村基层党组织的战斗堡垒和全面领导作用,全面深化“党建+三治”模式。扎实推进农村精神文明建设,常态化开展农村扫黑除恶专项斗争,做好农村信访工作,不断巩固平安乡村建设成果。实施农村人居环境整治提升五年行动,坚持“求好不求快”,突出“微改造、精提升”,全面提升农村人居环境,持续打造美丽宜居乡村。

办复类别: A 类

公开属性: 主动公开

联 系 人: 市乡村振兴局业务科 徐礼安

联系电话: 0563-3019679



抄送: 市政协提案委