

绩溪县关于全面推进乡村生态振兴的 实施方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神，全面落实中央、省委及市委关于实施乡村振兴战略的决策部署，根据《安徽省乡村生态振兴实施方案》、《宣城市农村人居环境整治五年提升行动实施意见》、《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，结合我县乡村生态振兴实际，制定本实施方案。

一、工作目标

到2025年，农村生态环境系统治理机制基本建立，生态产业化、产业生态化初步形成，生态振兴试点工作扎实推进，形成各具特色的建设模式，农村生态环境质量得到明显改善。

分类建设生态振兴试点乡镇、试点村，形成各具特色的建设模式。到2025年，全县所有乡镇试点乡镇或试点村建设全覆盖。生态振兴试点乡镇和试点村环境整洁优美、村容村貌良好、宜业宜居宜游，建立农村生态环境系统治理制度，成为全县乡村生态振兴模板。

到2035年，农村绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村建设目标基本实现，人与自然和谐共生的农业农村现代化生态环境治理体系基本建成。

二、重点工作任务

（一）接续实施农村人居环境整治提升五年行动。从农民实际出发推进农村改厕，促进新改建户厕进院入室，统筹做好水冲式厕所供水保障和污水处理。巩固户厕问题摸排整改成果，加强农村改厕后续管护机制建设。全面完成农村生活污水处理PPP项目，农村生活污水治理率提高到18.6%，力争县域节水型社会通过省级验收。健全完善农村生活垃圾收运处置体系，建成大型生活垃圾中转站，实现生活垃圾全面无害化处理。深化“生态美超市”建设，加快推进生活垃圾分类试点，实现垃圾源头减量。持续开展“五清一改”村庄清洁行动，完成19个重点自然村环境整治任务，建设4个美丽乡村省级中心村，开展农村“三线”维护整治试点。（县农水局、县乡村振兴局、县生态环境分局、县住建局、县城管执法局、县科技商务经信局等按职责分工落实。以下均需各乡镇落实，不再列出）

（二）推动农业农村绿色发展。深入推进全国林业改革发展综合试点，统筹推进河长制、林长制、生态环境保护专项监督长制，确保生态环境质量保持全省领先。持续巩固长江“禁渔”成果，加强常态化执法监督，做好登源河特有鱼类保护工作，规范增殖放流。持续推进山核桃林地生态治理，加强松材线虫病防治，防范加拿大一枝黄花等外来物种入侵。探索开展林业碳汇交易，完成造林绿化1400亩、退化林修复2000亩、封山育林1万亩。深入推进农业投入品减量化，推行农药购买实名制、化肥施用定额制试点，化肥、农药利用率各提高0.5个百分点，均达41.5%，主要农作物病虫害绿色防控技术覆盖率

达 53%，测土配方施肥技术覆盖率稳定在 90%以上。实施秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用提升五年行动计划，秸秆、畜禽粪污综合利用各提高 1 个百分点，分别达到 93%和 82%以上。持续实施农膜和农药包装废弃物回收行动，推广应用全生物质可降解塑料，农药包装废弃物、农膜回收率分别达 75%、82%以上。（县农水局、县林业局、县生态环境分局等按职责分工落实）

（三）强化农村生态环境监管。禁止落后产业向农村地区转移。落实生态保护红线管控要求，强化准入管理和底线约束。加强产业转移项目产业政策符合性认定工作。健全以环评制度为主体的源头预防体系，严格规划环评审查和项目环评准入，坚持高标准承接产业转移，禁止违法将污染环境、破坏生态的产业、企业向农村转移。依法打击污染非法转移行为。建立健全污染防治长效机制，压紧压实乡镇、村（社区）网格化监管职责，及时发现、严厉打击违法将城镇生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废物、危险废物、未经达标处理的城镇污水等向河道、路边、池塘转移、倾倒、填埋。（县生态环境分局负责）

（四）分类建设生态振兴试点乡镇、试点村。坚持既尽力而为，又量力而行，选择乡镇、村党委政府高度重视、群众积极支持，具备一定工作基础和特色的地方开展试点。2022 年，推选上庄镇、瀛洲镇仁里村开展试点。2023 年，推选 1 个不同乡镇的村开展试点。2024 年，再推选 1 个试点乡镇或试点村。2025 年，试点乡镇或试点村建设覆盖 50%左右乡镇。（县生态环境分局、县农水局、县住建局等按职责分工落实）

（五）加强农用地土壤污染防治。加强农用地土壤镉等重金属污染源头防控。持续开展涉镉等重金属企业排查整治。全面开展涉重金属关停企业及矿区历史遗留固体废物排查整治。强化受污染耕地安全利用和严格管控。实施农用地分类管理，优先保护耕地土壤环境。禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等；禁止将重金属或者其他有毒有害物质含量超标的工业固体废物、生活垃圾或者污染土壤用于造田和土地复垦。未利用地、复垦土地等拟开垦为耕地的，应依法开展土壤污染状况调查，不符合农用地土壤环境质量要求的，严禁复垦为耕地。（县生态环境分局、县农水局、县自然资源规划局等按职责分工落实）

（六）推进系统保护和修复。推动山水林田系统治理，实施重点生态功能区生态系统修复工程，建立健全耕地、森林、河流休养生息制度。强化湿地保护和恢复，完善天然林保护制度，巩固退耕还林成果。加强生物多样性保护，发挥优美自然资源和人文底蕴优势，合法合规开展生态旅游、自然教育、研学体验、生态康养等活动。支持地方种质资源的挖掘与保护，选育一批优质林草品种，促进生物多样性。深入开展生态文明建设示范县建设，积极争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

（七）推进优质生态产品价值转化

1. 打造高质量长三角农产品生产加工供应基地。充分发挥

农用地土壤环境质量总体优良的生态优势，深入挖掘特色动植物资源，鼓励发展生态种植和养殖，积极支持绿色食品、森林生态标志产品、国家地理标志产品等申报认证，打造地域特色品牌。建设标准化、集约化、规模化的绿色和有机农业示范基地，培育“三品一标”农产品，发展绿色特色农业。（县农水局、县林业局等按职责分工落实）

2. 打造乡村生态品牌。发挥优美自然资源和人文底蕴优势，合法合规开展生态旅游、自然教育、研学体验、生态康养、特色加工业和特色服务业等活动，培育绿色生态环保的乡村生态产业链，建设一批具有代表性的乡村特色旅游示范点、试点村，创建乡村生态旅游品牌。（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

3. 建立健全生态保护补偿机制。健全纵向生态保护补偿机制，突出重点生态功能区转移支付功能定位，完善生态保护区财力支持机制。健全横向生态保护补偿机制，以流域为重点，继续实施新安江流域生态保护补偿试点、地表水断面生态保护补偿。（县财政局、县发改委、县生态环境分局、县自然资源规划局、县林业局、县农水局等按职责分工落实）

（八）提升生态文明理念

1. 培育乡村生态文化。加强生态阵地建设，打造以红色、历史文化等传承为主题的乡村生态文化品牌。将生态文化培育作为文明村镇创建的重要内容。鼓励各地争创美丽乡村景观带、历史文化名镇名村景观提升等项目，开展美丽宜居村庄、最美

庭院创建，讲好美好家风家训故事。（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

2. 加强生态文化宣传。充分利用广播、电视、报刊、网站、新媒体平台，宣传普及乡村生态振兴知识，将乡村生态保护纳入村规民约加以固化，增强公众生态环境意识和责任意识。培养农民绿色生产生活方式，形成全社会到 2025 年，农村生态环境系统治理机制基本建立，生态产业化、产业生态化初步形成，生态振兴试点工作扎实推进，形成各具特色的建设模式，农村生态环境质量得到明显改善。到 2035 年，农村绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村建设目标基本实现，人与自然和谐共生的农业农村现代化生态环境治理体系基本建成。共同推动乡村生态振兴的良好氛围。开展农业面源污染防治、农村人居环境整治、农业绿色发展等政策和技术培训。（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

3. 推进信息化管理。推动数字乡村试点示范。推进农村人居环境整治、农业废弃物综合利用、农业投入品监管数字化，全面提升美丽乡村建设水平。开展农业面源污染治理，探索建立智能管理系统。研判分析严格管控措施落实情况，对于未落实严格管控措施的，开展现场核查，并依法采取必要的措施。

（县农水局、县生态环境分局、县自然资源规划局、县住建局、县乡村振兴局等按职责分工落实）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立县乡村生态振兴专项小组，办公室设在县生态环境分局，负责加强组织协调，做好牵头抓总，成员单位各负其责，共同推动乡村生态振兴工作。定期研究部署、协调推进乡村生态振兴工作。加强与省、市生态振兴专项小组工作对接，确保我县生态振兴工作取得实效。

（二）加强财政保障。加强财政资金统筹，坚持把生态环保投入放在重要位置优先保障，加大乡村生态振兴资金投入，构建公共财政支持、责任主体自筹和社会资金参与的多元化投入格局。县乡两级政府要统筹安排相关渠道资金，用于乡村生态振兴。加大生态环保重大工程项目融资，以市场化手段，促进生态环境治理类项目与区域开发等经营性项目同步设计、一体实施，形成可持续、可复制、可推广的市场化融资模式。（县财政局、县乡村振兴局、县农水局、县生态环境分局等按职责分工落实）

（三）强化项目推动。在项目安排上优先支持乡村生态振兴类项目，吸引社会资本参与项目建设和运行。鼓励采取整县打包或城乡一体的模式，推进农村垃圾污水处理项目建设。推动基层政府向社会购买公共服务。（县乡村振兴局、县农水局、县住建局、县发改委、县生态环境分局等按职责分工落实）

（四）强化技术管理。围绕乡村生态振兴，建立健全农村生态环境质量改善、生态环境风险防控、智慧监管等技术支撑体系。学习借鉴江浙沪先行发达地区经验，推广农村改厕、污

水治理等实用技术。（县乡村振兴局、县农水局、县生态环境分局等按职责分工落实）

（五）提升长效机制。探索适合本地的长效管护模式，将农村人居环境整治长效管护纳入村民自治内容。探索建立“县、乡、村”三级监管责任制，以及县级协调、乡镇监督、村负责的三级管理协调网络，整体提升农村人居环境整治各项工作长效管护水平，不断巩固农村人居环境整治成果。鼓励河长制体系向村级延伸，建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。

（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

（六）加强监督考核。强化综合执法监管。积极探索河长、林长、田长、生态环境保护专项监督长“四长联治”模式，形成乡村生态振兴统筹谋划、合力推动、全过程监管、全面落实的工作格局。建立科学的乡村生态振兴评价指标体系，将推动乡村生态振兴工作纳入领导班子和领导干部综合考核，年度考核结果将报送县委农村工作领导小组。（县生态振兴专项小组各成员单位按职责分工落实）

附件：绩溪县乡村生态振兴专项小组成员名单及工作职责