

# 安徽省发展和改革委员会文件

皖发改规划〔2018〕371号

---

## 安徽省发展改革委关于印发安徽省第二批 国家重点生态功能区产业准入 负面清单（试行）的通知

有关市、县（区）人民政府，省有关单位：

经省政府同意，现将《安徽省第二批国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》（以下简称《负面清单》）印发给你们，请认真贯彻执行。

实行《负面清单》，因地制宜地引导和约束产业发展，对进一步提高生态产品供给能力、提升生态服务功能、维系全省生态安全、优化国土空间格局具有重要意义。

各有关市、县（区）是制定和执行产业准入负面清单的责任

主体，要严格遵守《负面清单》提出的开发管制要求，严把项目准入关，做好相关企业的关停并转、改造升级、进园入区等工作，切实推进国家重点生态功能区的保护与修复。

省有关单位要加强对《负面清单》实施的支持引导、监督协调，不断完善国家重点生态功能区建设相关的配套政策措施，帮助解决实施中出现的问题，促进有关县（区）严格按照主体功能定位推动经济社会发展。



# 安徽省宣城市绩溪县国家重点生态功能区 产业准入负面清单

绩溪县地处皖南山区，属于水源涵养型国家重点生态功能区，在贯彻落实主体功能区战略、严格执行《国家产业结构调整目录（2011 年本）（2013 年修正）》的基础上，结合我县实际制定本负面清单。本负面清单涉及国民经济 7 门类 21 大类 39 中类 62 小类。其中禁止类涉及国民经济 2 门类 3 大类 4 中类 4 小类；限制类涉及国民经济 7 门类 19 大类 35 中类 58 小类。相关说明如下：

1.清单所列产业不涉及由国家规划布局的产业（如核电、航空运输、跨流域调水等）。

2.清单所列产业落实到本行政区全域空间，以《产业结构调整指导目录》（以下简称《指导目录》）、《加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》等国家和省市相关规划、意见、方案中已经明确的限制类和淘汰类作为底线，根据国家要求，从严提出需要限制、禁止的产业类型。

**列入清单限制类产业有：**《指导目录》中的限制类产业，以及与所处重点生态功能区发展方向和开发管制原则不相符合的允许类、鼓励类产业。

**列入清单禁止类产业有：**《指导目录》中的淘汰类产业，以及不具备区域资源禀赋条件、不符合所处重点生态功能区开发管

制原则的限制类、允许类、鼓励类产业。

与《指导目录》中限制类、淘汰类产业要求一致的，所涉及的产业不再在清单中重复列出。

3.国家法律法规和地方性法规必须遵守，有关要求不再在清单中复述。清单所列产业的规模（或产量）、布局（或范围）、生产工艺（或装置）、清洁生产水平等管控要求，均按照所处重点生态功能区规划目标、发展方向和开发管制原则，依据《指导目录》和各类行业规范条件、产业准入条件、地方相关规划及产业准入政策等，从严制定。

4. 本行政区域内的自然保护区、世界文化与自然遗产、风景名胜、地质公园、森林公园、湿地公园、饮用水水源保护区、水产种质资源保护区等区域的管控要求，按照相关法律法规执行，不再在清单表格中复述。

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类 (代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
一、限制类							
1	A 农、林、牧、渔业	01 农业	011 谷物种植	0111 稻谷种植	现有一般产业	1、禁止在二十五度以上陡坡地新开垦种植农作物，现有不符合规定的坡地开垦应立即开展退耕还林；十五到二十五度非基本农田坡耕地应在 2020 年 12 月 31 日之前退耕还林。	由允许类上升为限制类
2				0112 小麦种植			
3				0113 玉米种植			
4				0119 其他谷物种植			
5			012 豆类、油料和薯类种植	0121 豆类种植	现有一般产业	2、禁止毁林、毁草、烧山开垦，禁止围湖造地、围垦河道。 3、禁止使用剧毒、高毒农药；逐年减少化肥使用量，力争到 2020 年，主要农作物化肥使用量实现零增长；禁止转基因农作物大面积种植。	由允许类上升为限制类
6				0122 油料种植			
7				0123 薯类种植			
8			013 棉、麻、糖、烟草种植	0134 烟草种植	现有一般产业	4、烟草种植规模调减至 1500 亩左右。	由允许类上升为限制类

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类(代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
9	A 农、林、牧、渔业	01 农业	014 蔬菜、食用菌及园艺作物种植	0141 蔬菜种植	现有一般产业	1、禁止利用天然林资源发展食(药)用菌,年生产规模控制在 500 万棒以内。 2、现有采用消耗林木资源发展食用菌的项目,2020 年 12 月 31 日前改变种植方式。	由允许类上升为限制类
10				0142 食用菌种植	现有一般产业		
11				0143 花卉种植	现有一般产业		
12				0144 其他园艺作物种植	现有一般产业	1、禁止通过毁林、全垦等不合理方式开垦种植,控制种植规模。 2、禁止新建未采取设置隔坡梯田、水平阶、拦土带、保留原生植被带等水土保持措施的种植项目。 3、禁止采挖野生黄山松、红豆杉、兰花、杜鹃等珍稀资源。	由允许类上升为限制类
13			015 水果种植	0151 仁果类和核果类水果种植	现有一般产业	1、禁止果园、葡萄园、茶园等使用非生物类除草剂。 2、禁止通过毁林、全垦等不合理方式开垦种植,茶叶种植规模控制在 10 万亩以内。 3、禁止新建未采取设置隔坡梯田、水平阶、拦土带、保留原生植被带等水土保持措施的种植项目。	由允许类上升为限制类
14				0152 葡萄种植			
15				0159 其他水果种植			
16			016 坚果、含油果、香料和饮料作物种植	0161 坚果种植	现有主导产业		
17				0162 含油果种植	现有一般产业		
18				0169 茶及其他饮料作物种植	现有一般产业		
19			017 中药材种植	0170 中药材种植	现有一般产业	1、禁止通过毁林、全垦等不合理方式开垦种植,种植规模控制在 6 万亩以内。 2、禁止新建未采取修建隔坡梯田、水平阶等水土保持措施的种植项目。	由允许类上升为限制类
20		02 林业	022 造林和更新	0220 造林和更新	现有一般产业	1、禁止在十五度以上坡地通过全垦等不合理方式造林。 2、不得种植桉树等高耗水速生林,现有高耗水速生林在 2020 年 12 月 31 日前实施树种替换。	由允许类上升为限制类
21			024 木材和竹材采运	0241 木材采运	现有一般产业	1、禁止商业性采伐天然林; 2、禁止采伐公益林(国家二级、国家三级和省级公益林抚育和更新性质的采伐除外); 3、禁止采运古树名木、珍稀植物和受保护的其他植物。	由允许类上升为限制类

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类(代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
22	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	031 牲畜饲养	0311 牛的饲养	现有一般产业	1、禁养区禁止规模化养殖畜禽。 2、新建、扩建畜禽养殖项目仅布局在《绩溪县畜禽养殖禁养区划定方案》划定的适养区。推进生态化、标准化养殖，实行源头或末端处理，促进循环利用，实现达标排放或零排放。 3、禁止建设有污染物排放养殖场，严格控制新建和改扩建规模，畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田。	由允许类上升为限制类
23				0313 猪的饲养			
24				0314 羊的饲养			
25			032 家禽的饲养	0321 鸡的饲养	现有一般产业	1、禁止在境内水库、河流内投饵网箱养殖。 2、在登源河范围内全面禁渔和禁止人工养殖。现有采用投饵网箱养殖的在 2020 年 12 月 31 日前全面淘汰。	由允许类上升为限制类
26				0322 鸭的饲养			
27				0323 其他家禽	现有一般产业		由允许类上升为限制类
28	B 采矿业	04 渔业	041 水产养殖	0412 内陆养殖	现有一般产业	1、禁止在境内水库、河流内投饵网箱养殖。 2、在登源河范围内全面禁渔和禁止人工养殖。现有采用投饵网箱养殖的在 2020 年 12 月 31 日前全面淘汰。	由允许类上升为限制类
29		10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1012 建筑装饰用石开采	现有一般产业	1、禁止在水土流失重点预防区新建、改扩建露天开采项目；现有位于水土流失重点预防区、城市规划区范围内的项目限期退出。 2、其他区域的现有矿山应开展资源整合和技术改造，清洁生产水平须满足国内先进及以上水平，并对尾矿库进行生态修复。 3、现有生产工艺装备、环保设施和清洁生产水平未达到国内先进水平的企业，在 2020 年 12 月 31 日前完成改造。 4、现有矿山点数量只减不增，年开采量不得超过规定的开采规模。	由允许类上升为限制类
30				1013 耐火土石开采	现有一般产业		由允许类上升为限制类
31				1019 粘土及其他土砂石开采	现有一般产业		
32			109 石棉及其他非金属矿采选	1099 其他未列明非金属矿采选	现有一般产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
33	C 制造业	13 农副食品加工业	135 屠宰及肉类加工	1351 牲畜屠宰	现有一般产业		由允许类上升为限制类
34				1353 肉制品及副产品加工	现有一般产业		
35			137 蔬菜、水果和坚果加工	1371 蔬菜加工	现有一般产业		
36				1372 水果和坚果加工	现有主导产业		

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类 (代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
37	C 制造业	15 酒、饮料和精制茶制造业	151 酒的制造	1512 白酒制造	现有一般产业	1、禁止新建项目。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	限制类
38		20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	201 木材加工	2011 锯材加工	现有一般产业	1、禁止新建加工利用率偏低的项目。禁止以天然林为原料的一次性木制品与木制包装的生产和使用。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
39			202 人造板制造	2021 胶合板制造	现有一般产业	1、禁止新建项目。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	限制类
40			203 木制品制造	2039 软木制品及其他木制品制造	现有一般产业	1、禁止新建加工利用率偏低的项目。禁止以天然林为原料的一次性木制品与木制包装的生产和使用。 2、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。 3、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
41		22 造纸和纸制品业	222 造纸	2221 机制纸及纸板制造	现有一般产业	1、禁止新建项目。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	限制类
42		26 化学原料和化学制品制造业	261 基础化学原料制造	2614 有机化学原料制造	现有一般产业	1、新建项目不得含有化学药品原药制造，仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。	由允许类上升为限制类
43				2619 其他基础化学原料制造	现有一般产业	2、现有企业全部进入绩溪经济开发区，现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类 (代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
44	C 制造业		263 农药制造	2632 生物化学农药及微生物农药制造	现有一般产业	1、新、改、扩建项目不得含有农药原药制造，仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有企业全部进入绩溪经济开发区，现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
45			266 专用化学产品制造	2661 化学试剂和助剂制造	现有一般产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有企业全部进入绩溪经济开发区，现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
46		27 医药制造业	271 化学药品原料药制造	2710 化学药品原料药制造	现有一般产业	1、新建项目不得含有化学药品原药制造，仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有企业全部进入绩溪经济开发区，现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
47		29 橡胶和塑料制品业	292 塑料制品业	2922 塑料板、管、型材制造	现有一般产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。	由允许类上升为限制类
48				2929 其他塑料制品	现有一般产业	2、现有企业全部进入绩溪经济开发区，现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类



序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类 (代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
49	C 制造业	30 非金属矿物制品业	301 水泥、石灰和石膏制造	3011 水泥制造	现有一般产业	1、禁止新建项目。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	限制类
50			302 石膏、水泥制品及类似制品制造	3021 水泥制品制造	现有一般产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
51			306 玻璃纤维和玻璃纤维增强塑料制品制造	3061 玻璃纤维及制品制造	现有一般产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。 2、新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。新建项目不得采用铂金坩埚球法拉丝玻璃纤维生产线和陶土坩埚玻璃纤维拉丝生产线。 3、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
52		31 黑色金属冶炼及延压加工业	314 钢压延加工	3140 钢压延加工	现有主导产业	1、新建项目仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类
53		33 金属制品业	336 金属表面处理及热处理加工	3360 金属表面处理及热处理加工	现有一般产业	1、新建项目禁止含有电镀工艺，仅限布局在现有开展生态化改造的合规产业园区（绩溪经济开发区）。新建项目生产工艺、清洁生产不得低于国内先进水平。 2、现有生产工艺、清洁生产未达到国内先进水平的企业，应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由允许类上升为限制类

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类 (代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
54	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应	441 电力生产	4412 水力发电	现有一般产业	1、禁止新建无下泄生态流量的水电项目。 2、现有无下泄生态流量的水电项目应于 2020 年 12 月 31 日前完成升级改造。	由鼓励类上升为限制类
55				4414 风力发电	规划发展产业	1、禁止在河道和湖泊管理范围内新建风电项目，县城和乡镇集镇规划区、水库设计水位线 1000 米以内、农用地、生态脆弱地区禁止新建。 2、新建项目自竣工后限期一个年度内对破坏的林草植被进行恢复。	由允许类上升为限制类
56	H 住宿和餐饮业	61 住宿业	611 旅游饭店	6110 旅游饭店	现有一般产业	1、新建农家乐项目需配套建设污水处理设施，实现污水达标排放。 2、已建农家乐项目在 2020 年 12 月 31 日之前需配套建设污水处理设施，实现污水达标排放，未达标的予以关停。	由允许类上升为限制类
57	K 房地产业	70 房地产业	701 房地产开发经营	7010 房地产开发经营	现有一般产业	1、新建房地产开发项目应在城镇规划区范围内集中布局，禁止成片蔓延式扩张。 2、禁止在林地、草地、退耕还林和影响水源保护区新建、改扩建房地产开发项目。	由允许类上升为限制类
58	N 水利、环境和公共设施管理业	78 公共设施管理业	785 公园和游览景区管理	7852 游览景区管理	现有一般产业	1、新建旅游景区禁止破坏生态环境，禁止在生态脆弱地区布局。 2、新建旅游景区须符合《景区最大承载量核定导则》（LBT034-2014）。 3、新建旅游景区必须配套建设固废垃圾收集、生活污水处理排放等设施。 4、现有景区在 2020 年 12 月 31 日之前需配套建设污水处理设施，实现污水达标排放。	由允许类上升为限制类

序号	门类 (代码及名称)	大类 (代码及名称)	中类 (代码及名称)	小类(代码及名称)	产业存在状况	管控要求 <sup>2</sup>	备注 <sup>3</sup>
<b>二、禁止类</b>							
1	<b>B 采矿业</b>	06 煤炭开采和洗选业	069 其他煤炭采选	0690 其他煤炭采选	规划发展产业	主要指石煤开采，禁止新建。	由允许类上升为禁止类
2		09 有色金属矿采选业	091 常用金属矿采选业	0912 铅锌矿采选	现有一般产业	禁止新建、改扩建，现有企业原则上 2020 年 12 月 31 日前关停。对停产和关闭的	由限制类上升为禁止类
3			093 稀有稀土金属矿采选业	0931 钨钼矿采选	现有一般产业	矿山企业，按照谁破坏谁治理的原则进行矿山地质环境恢复治理。	由限制类上升为禁止类
4	<b>C 制造业</b>	22 造纸和纸制品业	221 纸浆制造	2212 非木竹浆制造	规划发展产业	禁止新建。	由限制类上升为禁止类