

中共旌德县委办公室文件

旌办发〔2022〕29号



中共旌德县委办公室 旌德县人民政府办公室 关于印发《旌德县暖民心行动 实施方案》的通知

各镇党委、政府，县直各单位：

根据省委办公厅、省政府办公厅《关于印发〈就业促进行动方案〉等“暖民心行动方案”的通知》和市委办、市政府办《关于印发〈宣城市暖民心行动实施方案〉的通知》要求，为进一步做好保障和改善民生工作，经县委、县政府研究同意，现将《旌德县暖民心行动实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共旌德县委办公室



旌德县人民政府办公室

2022年6月30日



旌德县就业促进行动实施方案

一、目标任务

（一）促进经济增长带动就业。坚持经济发展就业导向，健全产业联动、创业带动、区域互动机制，推进更加充分更高质量就业。延续实施和优化减负稳岗扩就业政策，发挥中小微企业、个体工商户等吸纳就业作用，稳定岗位规模。2022 年实现城镇新增就业 2800 人以上，城镇失业人员再就业 830 人以上，就业困难人员就业 220 人以上，确保零就业家庭动态清零。

（二）促进社区居民就近就业、充分就业。以城市社区、镇村企业聚集区三公里范围内的劳动者、企业为重点服务对象，建设“政府主导推动、社会力量参与、线上线下联动”的公共就业服务“三公里”就业圈，帮扶就业困难人员、失业人员及其他有就业意愿的劳动者“家门口”就近就业，推动更加充分就业。

（三）促进人力资源精准就业。着力搭平台、强服务、促匹配、提技能、优环境，帮助企业缓解用工短缺，为经济高质量发展提供坚强的人力资源支撑。每年举办招聘会不少于 100 场次，达成就业意向不少于 3000 人，企业缺工问题得到有效缓解。

二、工作措施

（一）促进劳动力就近就地就业

1.加速“三公里”充分就业社区建设。大力宣传推广“三公里”就业圈，帮助社区居民掌握招聘信息，方便个体工商户等小微企

业便捷掌握就业政策、发布岗位招聘信息等，达到“三公里”内享受公共就业服务、实现就业的目标，促进更多社区达到“三公里”充分就业社区标准。力争今年年底前完成所有社区全覆盖。

2.加大社区就业岗位开发。综合运用资金补贴、税收减免、金融支持等政策杠杆，加强对家政服务、批发零售、住宿餐饮等行业中小微企业、个体工商户等市场主体的支持力度，按规定给予各类就业创业补贴，稳定岗位供给。鼓励各社区开发更多灵活就业、新业态就业岗位，满足社区居民不同就业需求。加大社区就业岗位摸排，及时精准推送给社区居民。

3.扩大基层服务岗位供给。结合经济社会发展实际及基层工作需求，在镇、社区（行政村）开发疫情防控员、社区管理员、安全信息员等临时性专项岗位，安置有就业意愿的因疫情等原因失业人员，安置时间一般不超过6个月。根据工作任务和工作时间，由县财政资金给予不低于当地最低工资标准的工资，并按规定参加社会保险。2022年，全县开发临时性专项岗位110个以上。

4.加强困难群体就业帮扶。每年募集青年就业见习岗位110个以上，确保每一名有见习需求的未就业高校毕业生能参加见习活动。每年开发公益性岗位210个左右，确保每一名有安置需求、符合条件的就业困难人员能安置到公益性岗位。2022年，针对当前就业形势，全县开发短期就业见习岗位110个以上，安排未就业高校毕业生开展3-6个月就业见习、参与疫情防控等服务。

（二）促进重点群体就业

5.支持高校毕业生省内就业。加强高校毕业生就业创业政策供给，支持国有企业、优质民营企业吸纳高校毕业生就业，鼓励引导高校毕业生投身城乡社区服务和乡村振兴领域。2022年，全县机关事业单位和“三支一扶”招录（聘）计划共计161个。水电气等国有企业招聘岗位按原计划上浮不少于5%。

6.促进农民工本地就业。推进“两强一增”，实施农村居民本地就业“121”计划，推进有劳动力的家庭每年至少有1名劳动力在本地务工，人均年收入2万元以上，其中工资性收入达1万元。推广“三业一岗”就业帮扶模式，全面落实小微企业、就业帮扶车间等载体吸纳脱贫人口务工就业等相关优惠政策。实施农民工素质提升工程，为有需要的农民工免费提供1次职业指导、3个适合的岗位信息、1个培训项目，每年开展农民工职业技能培训1600人次以上。认真做好因疫情返乡人员统计调查，了解就业意愿，数据统计每周更新，建立返乡人员就业台账，全员电话联系，登记留乡人员就业需求和薪资愿望等信息，通过短信等方式“点对点”精准推送我县企业岗位信息。加强就业动态监测预警工作，通过统计数据分析研判劳动力流动趋势，有效规范就业市场秩序，坚持分类帮扶、综合施策，并通过举办返乡人员专场招聘会、送岗位下乡进村等活动，实现无缝对接、精准匹配，多渠道解决返乡人员就地就近就业问题。

7.推动退役军人高质量就业。开展退役军人能力提升专项行

动、退役军人“就业起航”行动，组织开展退役军人就业服务月活动，举办退役军人专场招聘会，拓宽就业渠道，精准提供创业指导、就业援助、职业技能培训等服务，促进退役军人高质量就业。加大创业扶持力度，持续推进退役军人就业创业园地建设，激励更多旌德籍退役军人回乡创业。

（三）强化企业用工服务

8.持续推进保障企业用工“八大行动”。常态化开展“四进一促”稳就业和“人社服务专员服务企业”行动，帮助企业缓解用工短缺。确定重点领域、重点行业，实施重点企业“白名单”制度，落实重点企业用工“包保”责任制，为重点企业提供“一企一策”个性化用工招工服务，让重点企业用工有保障。

9.加强人力资源市场平台建设。通过政府采购（人力资源市场服务外包）引入符合资质、具备专业化服务能力的民营企业，提升我县市场服务水平，促进“长三角”地区、西部省份等跨地区人力资源交流水平。积极参与宣城市与皖北地区劳动力资源协作联盟建设工作，建立县县对接、镇企对接机制，促进劳动者来旌就业。开展企业人力资源管理研学活动，提升人力资源管理在企业发展中的重要作用。借助夏季纳凉之机，开展广场夜市招聘会活动。常态化开展“2+N”招聘活动，服务县内企业用工需求。

10.打造求职用工“一网通”平台。加强安徽公共就业招聘网企业岗位招聘信息、劳动者求职信息动态更新，通过后台大数据精准匹配、信息推送，推进实现缺工企业岗位需求“一点发布、

全省共享”、劳动者就业需求“一点填写、精准送岗”。

11.实施技能提升行动。每年开展补贴性职业技能培训 2400 人次以上。加强校企合作，鼓励企业与技工学校、职业学校开展技能人才订单培养、委托培养、短期培训，为企业“量身打造”技能人才。每年新增技能人才 770 人以上，其中高技能人才 150 人以上。

（四）强化公共就业服务

12.加强人力资源服务机构建设。规范人力资源服务机构标准化建设，创新开展人力资源服务行业促就业行动，着力培育我县“AA”级以上人力资源服务骨干企业，鼓励支持人力资源服务机构参加市级评选。强化人力资源行业监管，定期开展清理整治人力资源市场秩序专项行动。

13.提升公共就业服务质量。打造“智慧就业”信息系统，做亮“2+N”招聘品牌，加强“劳动最光荣，奋斗最幸福”就业观宣传。积极组织职业指导进校园、进社区等，指导青年群体、就业困难人员等合理设定就业预期，树立正确的就业观。面向重点群体、用人单位、园区、职业学校等分类宣传就业政策及服务信息，让公共就业服务“触手可及”，持续提升群众获得感和满意度。

三、支持政策

（一）“三公里”充分就业社区奖补。每年组织认定“三公里”充分就业社区，按照不低于 6000 元/年的标准给予奖补，主要用于社区就业创业服务、政策宣传及“三公里”就业圈宣传推广等，

所需资金从就业补助资金中支出。

（二）“三公里”就业圈就业补贴。通过购买服务的方式，对运营机构组织重点群体稳定就业、灵活就业的，根据就业人数，由就业补助资金给予运营机构稳定就业服务补助、灵活就业服务补助。对运营机构帮扶就业困难人员就业的，根据就业人数，给予运营机构就业援助服务补助。对经营实体开发公益性岗位，组织公益性岗位对接，服务就业困难人员到岗就业，由就业补助资金按规定给予经营实体公益性岗位社保补贴和岗位补贴。具体补助标准按照宣城市购买基层公共就业服务指导目录执行。

（三）职业技能培训补贴。聚焦脱贫劳动力、农民工、失业人员等重点群体就业需求，精准开展就业技能培训，按规定给予培训补贴。2022年，如因疫情防控实施静态管理7日以上，将对因疫情防控停产停业的中小微企业，依据参加失业保险职工人数，按500元/人标准发放一次性留工培训补助，同一企业只能享受一次，所需资金由失业保险基金承担。

（四）阶段性稳就业补贴。结合地区稳就业需求，统筹使用就业补助资金和县财政资金，对在疫情防控期间保持正常生产、不裁员或少裁员的餐饮、零售、旅游、公路铁路运输等特困行业企业，给予一次性稳定就业补贴。

（五）设立就业风险储备金。县级财政资金设立地方就业风险储备金200万元以上，用于应对突发性、规模性失业风险。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限及要求	责任单位
1	实施“三公里”就业圈建设，建设“三公里”充分就业社区。	2022 年，全县 7 个社区全部达到“三公里”充分就业社区标准。	县人社局牵头，县财政局配合。
2	举办“2+N”特色招聘会，加强企业用工和劳动者求职服务。	每年开展招聘会不少于 100 场次，达成就业意向不少于 3000 人。	县人社局牵头，县退役军人事务局、县总工会、团县委、县妇联、县残联等单位按职责分工负责。
3	开发公益性岗位兜底安置。	每年开发公益性岗位 210 个左右。	县人社局牵头
4	加强未就业高校毕业生就业帮扶。	每年募集青年就业见习岗位 110 个。2022 年，开发短期就业见习岗位 110 个以上，安排未就业高校毕业生开展 3-6 个月就业见习、参与疫情防控等服务。	县人社局牵头，县教体局配合。

5	加大政策性岗位和国有企业岗位开发。	2022 年,全县机关事业单位和“三支一扶”招录(聘)计划共计 161 个。水电气等国有企业招聘岗位按原计划上浮不少于 5%。	县人社局牵头,县委组织部、县教体局、县财政局(国资委)等按职责分工负责。
6	开发基层服务岗位。	2022 年,在镇、社区(行政村)开发疫情防控员、社区管理员、安全信息员等临时性专项岗位 110 个以上,安置有就业意愿的因疫情等原因失业人员。	县人社局牵头,县财政局、各镇人民政府等按职责分工负责。
7	促进农民工本地就业。	为有需要的农民工免费提供 1 次职业指导、3 个适合的岗位信息、1 个培训项目,每年开展农民工职业技能培训 1600 人次以上。	县人社局牵头,县发改委、县农业农村水利局、县乡村振兴局等按职责分工负责。
8	推动退役军人高质量就业。	定期开展退役军人能力提升专项行动、退役军人“就业起航”行动。持续推进退役军人就业创业园地建设。	县退役军人事务局牵头,县人社局配合。
9	实施重点企业“白名单”制度。	2022 年确定重点领域、重点行业,实施重点企业“白名单”制度,落实重点企业用工“包保”责任制。	县人社局牵头
10	大力提高技能人才供给。	每年新增技能人才 770 人。	县人社局牵头

旌德县“新徽菜 名徽厨”行动实施方案

一、目标任务

（一）总体目标。认真落实《宣城市“新徽菜 名徽厨”行动实施方案》，结合旌德特色饮食文化、特殊厨艺传承，树立旌德新徽菜的特色形象，打造“徽菜名城 旌德领鲜”金字招牌，着力打造美食文化特色“名片”，让旌德“新徽菜”品牌在传承创新中发扬光大。

（二）具体任务。2022—2025 年，力争 2 条特色美食旅游线路进入市级旅游线路，2 个特色美食村获评市级特色美食村；开展“徽菜徽厨”师傅及餐饮行业从业人员技能培训 400 人次，新增徽菜师傅不低于 100 个，其中高级工以上高技能人才不低于 30%；支持徽菜师傅创业和带动徽菜等餐饮企业就业 400 人，有效促进全县餐饮从业人员技能技艺提升、就业创业提质、收入水平提高。力争新增徽菜连锁企业、连锁店 7 家。

2022 年，力争开发“徽厨宣味”特色徽菜品种专项标准 1 项，开展“徽菜徽厨”师傅及餐饮行业从业人员技能培训 100 人次，力争获评市级金牌徽厨 2 名。

二、工作措施

（一）打造旌德特色餐饮文化品牌

深入挖掘旌德自然生态及历史文化资源，打造“徽菜名城 旌德领鲜”餐饮文化品牌。以“旌德灵芝美食之乡”品牌影响力和北

纬 30 度上口感独特的竹笋、葛根粉等绿色生态食材及灵芝、黄精等健康养生食材的优势，突出“新徽菜”的“新”字。依托我县国家地理标志农产品数量全省最多的优势，形成一批健康养生菜品和乡土传统特色菜品，建立一个旌德精品宴、灵芝宴和传统特色宴菜单。发挥传统名小吃优势，推出一批时尚新小吃。打响“冬秀”文化品牌，围绕旌德特色“冬秀一品锅”餐饮文化，举办“冬秀杯”烹饪服务技能大赛，培育发展一批“老字号”餐饮企业，让我县的美食餐饮文化品牌更具特色和区域影响力。

（二）以创促建推动特色美食集聚区

依托我县已有的餐饮美食街区及有一定餐饮文化特色的乡村，发挥 9+N 文旅基础项目管理机制，进一步完善旅游服务配套，统一店招店牌和街区外立面，提升绿化亮化美化水平，加强基础设施建设。同时围绕特色美食旅游线路设计，形成旌德特色美食集聚区。以美食集聚区创品牌，创建省级夜间旅游消费集聚街区，打造省、市级特色美食村。常态化开展烹饪大赛、纳凉文化节、星光夜市、徽厨技能培训等美食文旅活动，做到月月有活动、个个都精彩；同时提炼旌德美食元素，拍摄旌德美食宣传视频，扩大特色美食的美誉度、知名度。

（三）抓项目建设带动美食产业链发展

为进一步把“新徽菜 名徽厨”暖民心行动落到实处，以项目建设带动促进我县美食产业链发展。主要建设高溪村省级特色美食村、云乐灵芝小镇特色美食村、白地宣砚小镇美食街、水街皖

厨美食街等 4 个美食街区项目。以美食项目建设促进优质食材种植、生产、加工和销售，并形成集餐饮、购物、旅游观光于一体的主客共享美食的休闲乡村和街区，实现一二三产融合发展，增强旌德“美食+旅游”的吸引力，形成我县经济发展“新引擎”。

（四）开展“徽厨宣味”职业技能培训

建立“徽厨徽菜”相关职业（工种）职业资格评价、职业技能等级认定等多层次评价体系。依托知名餐饮企业和社会培训机构，开展徽菜技能培训。面向脱贫劳动力及防止返贫监测对象、城镇失业人员等重点就业群体及灵活就业劳动者，开展补贴性就业技能培训，引导更多劳动者从事徽菜餐饮服务；面向餐饮企业在职徽菜师傅，开展岗位技能提升培训，着力提高现有徽菜师傅技能等级水平。组织本地名厨申报市级金牌徽厨评选。开展技能大师工作室建设工作。

（五）优化“名徽厨”就业创业服务

将徽菜创业者纳入创业服务云平台服务范围，发放电子创业券，提供全方位创业服务。以徽源河坊街为载体，创建省级皖厨创业街区，发展旅游经济。鼓励返乡农民工回乡开办农家乐、小餐馆，按规定给予一次性创业补贴。为进一步推动暖民心行动，发放创业金币 4 万个，组织开展“名徽厨”人才专场招聘会 8 场，强化餐饮创业企业的用工服务。对符合条件的徽菜创业人员提供创业担保贷款，为 20 家以上餐饮行业企业发放创业担保贷款不少于 400 万元。

三、支持政策

（一）落实培训补贴。对于参加徽菜师傅就业技能培训的人员，按照“先缴后补、直补个人”方式，给予参训人员最高 1200 元/人培训补贴，符合条件的按每人每天 50 元标准给予生活费补贴。餐饮企业开展新录用人员岗前技能培训，根据培训合格人数，给予企业 800 元/人培训补贴；餐饮企业开展在职徽菜师傅岗位技能提升培训，按照高级工 2000 元/人、技师 3500 元/人、高级技师 5000 元/人给予培训补贴。鼓励企业、培训学校、行业协会等开发或参与开发特色徽菜专项职业能力考核标准，通过购买服务方式予以支持。

（二）强化创业帮扶。根据徽菜美食龙头企业开设连锁店、加盟店情况，龙头企业新增加盟店个数，按每新增 1 个给予 5000 元创业就业补贴，每个龙头企业补贴累计最高不超过 50 万元。经省、市级人社主管部门认定，对管理规范、服务良好、场租优惠多、带动就业明显的“徽厨宣味”创业街区，给予街区 3 年孵化基地补贴。为重点就业群体创办徽菜创业项目，提供最高不超过 50 万元的创业担保贷款，对 10 万元及以下的个人创业担保贷款免除反担保要求。对于返乡农民工回乡开办农家乐、小餐馆，按规定落实 5000 元一次性创业补贴。

（三）助力品牌培育。对评定为市级“徽厨宣味”金牌徽厨的，颁发荣誉证书，给予 2 万元/人奖励。对评选为市级徽厨高技能人才培训基地的，给予 50 万元一次性补助。对评选为市级烹饪

职业技能竞赛集训基地的，给予 20 万元一次性补助。对初次参加专项职业能力考核及职业技能等级认定的，按规定给予技能等级评价定额补贴，评价补贴直接补给实施评价的承训单位或委托的评价机构。

四、工作保障

（一）加强组织领导。成立以县政府分管领导为组长，县文旅局、县人社局主要负责同志为副组长，县政府办、县发改委、县住建局、县科技商务经信局、县财政局、县市场监督管理局、县融媒体中心、县妇联、县文联、县旅游公司及各镇人民政府负责同志为成员的工作领导小组，统筹推进工作开展，及时研究解决工作中存在的困难和问题。根据总体目标任务和工作措施，制定每年年度工作计划，细化具体目标任务，强化工作调度，确保各项工作取得实效。

（二）加大政策支持。加大财政支持力度，统筹安排资金支持“新徽菜 名徽厨”项目落地和工作开展。各部门在整合项目资金时，优先保障“新徽菜 名徽厨”各项工作开展，充分调动社会力量参与的积极性。

（三）加强宣传引导。按照“新徽菜 名徽厨”工作要求，充分发挥报刊、广播、电视、互联网以及微信、抖音等新兴媒体的作用，开展大力宣传，及时总结推广好做法、好经验和先进典型。要充分发挥新闻监督作用，营造推进“新徽菜 名徽厨”工作的强大声势和浓厚氛围。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	开展精准职业技能培训、加强就业创业扶持、制作特色徽菜品种标识。	<p>2022 年底前力争开发“徽厨宣味”特色徽菜品种专项标准 1 项，开展“徽菜徽厨”师傅及餐饮行业从业人员技能培训 100 人次，力争获评市级金牌徽厨 2 名。力争到 2025 年，开展“徽菜徽厨”师傅及餐饮行业从业人员技能培训 400 人次，新增徽菜师傅不低于 100 个，其中高级工以上高技能人才不低于 30%；支持徽菜师傅创业和带动徽菜等餐饮企业就业 400 人。</p> <p>发放创业金币 4 万个；组织开展“名徽厨”人才专场招聘会 8 场；为 20 家以上餐饮行业企业发放创业担保贷款不少于 400 万。</p>	县人社局牵头
2	“新徽菜·名徽厨”行动资金保障。	2022 年底前，落实资金 35 万元；到 2025 年底前，落实资金 170 万元。	县财政局牵头
3	推出特色美食旅游线路，打造特色美食村。	2022 年底前，力争 1 条特色美食旅游线路进入市级旅游线路，1 个特色美食村获评市级特色美食村；到 2025 年，力争 2 条特色美食旅游线路进入市级旅游线路，2 个特色美食村获评市级特色美食村。	县文旅局牵头
4	推动徽菜企业连锁经营。	2022 年底前，力争新增徽菜连锁企业、连锁店 2 家；到 2025 年，力争新增徽菜连锁企业、连锁店 7 家。	县科技商务经信局牵头

5	美食项目建设。	2025 年底前，力争建设完成高溪村省级特色美食村建设项目、云乐灵芝小镇特色美食村建设项目、白地宣砚小镇美食街建设项目、水街皖厨美食街建设项目等 4 个项目。	蔡家桥镇、云乐镇、白地镇、旅游公司分别牵头
---	---------	---	-----------------------

旌德县老年助餐服务行动实施方案

一、目标任务

2022 年底，全县建成城市社区老年食堂（老年助餐点）不少于 6 个，农村老年食堂（老年助餐点）不少于 2 个，10 个养老服务机构（公办、民办）在满足院民就餐需求前提下对外开放提供老年助餐服务，引导市场主体参与助餐服务。

2023 年，综合考虑老龄化进程和助餐需求增加，进一步加密城市老年食堂（老年助餐点）布点，新增农村老年食堂（老年助餐点）不少于 10 个，持续引导市场主体参与，实现老年助餐服务更加便利。

2025 年底，全面建成覆盖城乡、布局均衡、方便可及、多元主体参与的老年助餐服务网络，老年人助餐服务需求得到有效满足，获得感成色更足，幸福感更可持续。

二、落实各项支持政策

（一）拓宽资金保障渠道。按照“政府补一点、老人交一点、企业让一点、社区（村）贴一点、慈善捐一点”的思路筹措保障资金。统筹整合用于养老服务有关补助资金、中央彩票公益金相关补助资金、省级养老服务体系建设和奖补资金和地方福彩公益金市县分成资金等支持老年助餐服务。鼓励有条件的村（居）民委员会使用集体经济收入发展老年助餐服务。引导爱心企业、慈善力量设立老年助餐慈善专项基金。

（二）给予一次性建设补助、运营补助。经验收合格的各类养老服务设施，分别享受一次性建设补助：中央厨房按实际建设支出（含老年助餐系统研发经费）给予补助，最高不超过 15 万元；新建的社区老年食堂补助不低于 20 万元，利用现有场地改建的社区老年食堂按实际建设支出给予补助，最高不超过 20 万元；新建的社区老年助餐点补助不低于 10 万元，利用现有场地改建的社区老年助餐点按实际建设支出给予补助，最高不超过 10 万元；新建的农村老年助餐点、村级养老服务站（农村幸福院）补助不低于 5 万元，利用现有场地改建的农村老年助餐点、村级养老服务站（农村幸福院）按实际建设支出给予补助，最高不超过 5 万元。由社会餐饮单位改建参与助餐服务的根据实际发生费用补助，最高不超过 5 万元。

经验收合格且正常运营，通过开展评估考核后，分别享受运营补助：中央厨房年度运营补助不低于 6 万元/年；社区老年食堂年度运营补助不低于 6 万元/年；社区老年助餐点年度运营补助不低于 3 万元/年；农村老年食堂（助餐点）年度运营补助不低于 1.5 万元/年。采取合作方式的社区（农村）老年食堂不享受运营补助，可根据年度工作绩效给予一定奖补。运营补助资金可用于支付人员工资、水电费、物业费等。

（三）给予就餐补助。补助对象为旌德县户籍 60 周岁以上老年人，补助范围内的 60-69 岁、70-79 岁、80 岁以上的老年人，每餐分别补助不少于 2 元、3 元、4 元，60 周岁以上低保、特困

对象每餐补助 4 元。就餐补助仅用于就餐直接抵扣或打折优惠，每天 1 次，不重复不积累，且不直接发给补助对象。

(四)完善扶持优惠政策。对符合条件的老年助餐服务机构，落实税费减免政策。社区养老服务设施应无偿用于开展老年助餐服务。鼓励机关事业单位对承租其房产开展老年助餐服务的主体，给予租金减免。倡导各类企业、社会组织、居民提供自有用房用于开展公益性老年助餐服务，给予租金优惠。在社区提供老年助餐服务的养老服务机构用电、用水、用气、用热落实居民价格政策，同时对享受此政策的养老服务机构实行清单制管理，按财政补贴渠道由县民政部门核实并确定清单，及时公开相关信息并严格监管。

三、优化助餐设施布局

(一)合理规划布局。综合考虑辖区老年人口规模、就餐需求、服务半径等因素，城市社区按照 10 分钟就餐服务圈合理布局，农村优先在留守老年人多、居住比较集中的行政村或自然村布点，就近解决老年人吃饭不便问题。

(二)落实建设要求。严格落实社区养老服务设施配建要求，补齐老旧城区和已建成居住区养老服务设施短板。乡镇和村(居)民委员会应当为老年助餐服务企业(组织)提供场所等便利条件。

(三)统筹存量资源建设。依托现有的乡镇养老服务中心、特困供养机构(敬老院)、村级养老服务站、新风堂、闲置的办公场所和中小学校舍等存量设施，通过新建、改建、整合等方式，

建设一批标准化的老年食堂、老年助餐点。

四、扩大助餐服务供给

1.发展“餐饮企业+助餐”。支持符合条件的餐饮企业运营老年食堂和老年助餐点，鼓励连锁化运营、规范化管理、标准化服务。支持大型连锁化餐饮企业利用社区门店开设老年餐桌。

2.发展“单位食堂+助餐”。鼓励辖区内有条件的机关和企事业单位食堂对老年人开放。

3.发展“养老机构+助餐”。鼓励居民区内的养老机构在满足在院老人就餐需求的前提下对老年人开放。2022 年特困供养机构（敬老院）在满足集中供养特困人员就餐需求的前提下全部对外开放。鼓励各地动员失能、高龄等特困人员入住特困供养机构（敬老院）集中供养。

4.发展“慈善+助餐”。动员引导慈善组织、爱心企业、爱心人士、联点共建单位等支持老年助餐服务，组织开展冠名认捐老年食堂、老年助餐点活动，符合条件的享受税前扣除政策。

5.发展“物业+助餐”。支持物业服务企业利用距离近、人员熟、条件好等自身优势，因地制宜在居民小区开办老年食堂、老年助餐点，为有需求的老年人开展送餐上门服务。

6.发展“互助+助餐”。鼓励农村偏远地区根据居民意愿，采取邻里互助、亲友帮助等方式，结对为老年人提供助餐服务。

五、提升助餐服务质量

1.规范助餐服务。老年助餐服务机构至少应提供午餐服务，

有条件的可提供早、晚餐服务，年度开放时间不少于 300 天（疫情防控等特殊情况除外）。老年助餐服务机构应制定食谱且每周更新，有条件的可提供老年营养餐。老年助餐服务机构严格落实“六公示”制度，将食品经营许可证、健康证、收费价格以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、服务（投诉）电话上墙公示。开展老年助餐服务相关培训，推进服务标准化。

2.拓展服务内容。鼓励老年助餐服务机构将就餐配餐服务与其他为老服务项目结合，利用老年助餐服务设施在非就餐时间开展知识讲座、健康咨询、文体娱乐、社交互动等活动。鼓励老年食堂、老年助餐点在满足老年人助餐服务需求的基础上，面向周边居民提供就餐服务。

3.培育服务品牌。支持规范运营老年助餐服务设施的餐饮企业形成规模和品牌效应，到 2025 年，全县培育发展老年助餐服务品牌 1 家以上。

4.发展送餐服务。支持中央厨房、餐饮企业、集体用餐配送单位等使用具有加热保温功能的助餐车进小区服务和上门送餐。通过政府购买服务等方式，与社区居家养老服务组织、互联网生活服务平台公司和其他市场化物流公司等合作为老年人送餐。发挥乡镇社会工作站、社区社会组织、社工组织、志愿服务组织、物业服务企业作用，为行动不便的老年人提供送餐上门服务。

六、加强助餐服务监管

（一）加强常态化监管。坚持安全第一，建立覆盖食品生产、

配送等各个环节的安全监管机制。制定老年助餐服务规范和标准，发布工作指引。民政、市场监管部门常态化开展联合巡查、加强日常监管，每半年向社会通报监督管理情况。以老年人满意度为核心评估指标，定期对老年助餐服务价格和质量进行评估，适时调整供应商。

（二）提升信息化水平。鼓励依托现有的养老服务信息平台，建立老年助餐服务信息系统。逐步依托居民服务“一卡通”（社会保障卡）载体，实现统计、结算、管理等信息化，实行区域内通用。确实不具备信息化条件的应做到每餐登记，通过签字、记账方式准确记录就餐人次。

（三）强化服务保障。做好疫情、雨雪冰冻极端天气等特殊情况下助餐保障预案，发挥 24 小时为老服务信息平台作用，由助餐服务机构、社区居家养老服务组织、第三方社会力量等直接配送到老年人家中或就近的老年助餐点，保障疫情等特殊情况下老年人助餐服务需求。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	统筹规划老年助餐服务设施布局，完善助餐服务政策体系建设。	2022 年 7 月底前印发老年助餐服务设施建设指导意见及相关补助办法，完成老年助餐服务设施布点。	县民政局牵头，各镇人民政府负责落实。
2	建设老年食堂、老年助餐点。	2022 年底建成城市社区老年食堂、老年助餐点不少于 6 个，农村老年食堂（老年助餐点）不少于 2 个，10 个养老服务机构在满足院民就餐需求前提下对外开放提供老年助餐服务。2023 年进一步加密社区老年食堂、老年助餐点布点，新增农村老年食堂、助餐点不少于 10 个。2025 年底，全面建成覆盖城乡、布局均衡、方便可及、多元主体参与的老年助餐服务网络，老年人助餐服务需求得到有效满足，获得感更强。	县民政局牵头，各镇人民政府负责落实。
3	支持符合条件的餐饮企业参与助餐服务；鼓励线上订餐、送餐平台参与送餐上门服务。	2022 年 10 月底前，制定社会力量参与老年助餐服务工作指引。	县民政局牵头，县科技商务经信局、县市场监管局按职责分工负责。
4	支持物业服务企业拓展助餐服务功能。	2022 年 11 月底前，印发“物业服务+养老服务”文件，启动工作试点。	县民政局牵头，县住建局配合。
5	扩大农村老年助餐服务供给。	2022 年 12 月底前，印发农村养老服务改革试点方案，推进农村老年助餐等养老服务健康发展。	县民政局牵头，各镇人民政府负责落实。

旌德县健康口腔行动实施方案

一、目标任务

（一）总体目标

加强县级公立医院口腔科建设，规范民营口腔医疗机构有序发展，全县口腔卫生服务体系逐步完善，口腔医疗资源供给和口腔专业技术人员数量明显增加，人群口腔健康素养水平和健康行为形成率大幅提升，口腔健康服务覆盖全人群、全生命周期。

（二）阶段目标

2022 年底前，已设口腔科的二级及以上综合医院（含中医院，下同）牙椅数较上一年增加 5%以上；二级综合医院单独设置口腔科；6—9 岁人群口腔卫生知识知晓率达到 80%，窝沟封闭完好率达到 85%；纳入集采的口腔种植体系统耗材价格下降 30%以上。

2023 年底前，成立县级口腔专业质量控制中心；已设口腔科的二级及以上综合医院牙椅数较上一年增加 5%以上；30%的服务人口超过 2 万的乡镇卫生院配备专职口腔医师；全县每万人口口腔执业（助理）医师数达到 1.6 人以上，医护比达到 1:1。

2025 年底前，二级综合医院全部单独设置口腔科；二级及以上综合医院牙椅数较 2021 年增加 20%以上；全县牙椅数达到 28 张，其中公立医疗卫生机构牙椅占比达到 30%以上；80%的服务人口超过 2 万的乡镇卫生院配备专职口腔医师；每万人口口

腔执业（助理）医师数达到 1.8 人，医护比达到 1:1.1；6—9 岁人群口腔卫生知识知晓率达到 85%以上，窝沟封闭完好率达到 90%以上；成人每天 2 次刷牙率达到 45%以上。口腔医疗卫生机构患者满意度达到 90%以上。

二、工作措施

（一）全面提升口腔服务能力

1.扩大口腔医疗资源供给。二级及以上综合医院均独立设置标准化的口腔科，旌德县人民医院口腔科创建县级临床重点学科；积极鼓励有条件的基层医疗卫生机构（社区卫生服务机构和乡镇卫生院等）开设口腔科或配备专职口腔专业医师，开展口腔诊疗服务；积极对接长三角优质口腔医疗资源，加强全县二级及以上综合医院口腔科建设，同时依托紧密型县域医共体，加强对基层医疗机构口腔诊疗的对口帮扶。

2.增强口腔专业技术力量。到 2025 年，力争全县口腔医师高级职称占比达到 10%以上、中级称职占比 40%以上。

3.加大口腔专业人员继续教育。依托市医学会口腔专业分会和县口腔质控中心，每年开展不少于一期的基层口腔专业技术人员能力培训班，重点对口腔诊所、门诊部和社区卫生服务机构等基层口腔医护人员开展专业技术培训，培训人数不少于 20 人。

4.推广适宜技术项目。通过县级举办基层口腔专业技术人员能力培训班，每年推广口腔适宜技术不少于 5 项，2022 年重点推广现代根管治疗等 7 项适宜技术。2025 年底前，按照省级部

署建成省市县三级远程口腔诊疗中心，持续加强对基层的技术指导。

（二）不断优化群众就医流程

5.提升群众诊疗便捷度。全县二级及以上综合医院口腔科均开设午间门诊、晚间门诊，实施“无假日”门诊，实行弹性排班，为患者诊疗提供最大便利。开展诊疗模式创新，患者初诊后，复诊可直接在医生工作站预约，减少等待时间。二级及以上综合医院口腔科提供网络或手机端预约挂号服务，实行预约诊疗、分时段就诊，缩短群众就诊等候时间；为患者提供就诊提醒、检查检验结果查询、移动支付、椅旁结算等线上便捷服务。

（三）提升口腔预防保健水平

6.健全牙病预防体系。依托公立二级及以上综合医院口腔科，积极构建公立二级及以上综合医院口腔科、基层医疗卫生机构、民营口腔医疗机构和公共卫生机构各司其职、优势互补的全县牙病防治体系。

7.加强儿童口腔健康管理。开展幼儿园和小学生群体的“小小牙医”体验活动，使其了解蛀牙预防知识和掌握正确的刷牙方法等；组织实施儿童口腔疾病综合干预项目，开展 6—9 岁学龄儿童第一恒磨牙窝沟封闭、3—6 岁学龄前儿童局部涂氟等公益活动；到 2025 年底，项目覆盖 28% 的适龄儿童。

8.推广健康口腔进校园活动。依托设有口腔科的二级及以上医疗机构，至少设立 1 个青少年口腔健康科普基地，每年开展不

少于 5 场次的口腔健康进校园活动。对在校学生进行口腔健康查体，建立学生口腔健康档案，幼儿园和小学每年享受免费口腔健康检查 2 次，中学每年享受免费口腔健康检查 1 次。

9.加强全民口腔健康教育。每年组织各级各类口腔医疗机构至少开展 5 次及以上口腔健康进社区、进乡村、进机关等活动。开展针对老年人、残疾人、退役军人等特殊群体的口腔健康关怀活动。鼓励各单位将常规的口腔洁治纳入工会职工福利项目。在社区配置专（兼）职口腔卫生保健宣传员，开展口腔卫生保健宣传活动。各乡镇（社区）利用生态美超市等途径，免费向群众发放牙膏、牙刷等口腔用品。

（四）强化行业监督管理

10.推进口腔诊所备案管理。根据“放管服”改革要求，在国家和省级诊所备案管理有关规定出台后，即时实行口腔诊所备案准入管理。

11.开展专项整治。2022 年起，开展不规范口腔诊疗行为专项整治。压实行业主管部门监管责任，联合市场监管、医保等部门进一步加强对口腔医疗机构依法执业、药品、医疗器械、医疗广告、医保基金等领域的综合监管。

12.加强口腔医疗质量控制。县级口腔专业质控中心每年开展 1 次全县口腔专业质控督查评估活动；举办全县口腔医疗器械清洗和消毒人员培训班，培训人员不少于 20 人。将社会办口腔医疗卫生机构质量管理纳入口腔医疗质控体系，县卫生健康综合

监督执法大队每年开展口腔专项监督检查 1 次。

三、支持政策

（一）完善规划体系。将全县口腔医疗保健工作规划纳入全县卫生健康总体布局，并持续推进长三角一体化发展战略，扩大优质口腔医疗资源供给，促进全县口腔医疗资源合理配置、均衡布局。

（二）加大投入力度。2022—2025 年，县财政要积极争取、统筹安排各级各类资金，用于支持儿童口腔疾病综合干预项目、公立二级及以上综合医院口腔科以及新增牙椅等。

（三）完善医保政策。继续扩大医保支付范围，将部分口腔类诊疗项目纳入基本医疗保险基金支付范围；2022 年 7 月起，按照全省实施统一的职工医保门诊共济保障政策要求，参保职工符合规定的口腔诊疗等普通门诊医疗费用纳入医保统筹基金报销。落实口腔种植体系统耗材集中带量采购，降低种植体耗材成本。动态调整口腔医疗服务项目价格，及时开展口腔医疗服务新技术、新项目申报、审批和价格管理。

（四）实施定向培养。按照省市要求组织实施好农村订单定向口腔专业医学生免费培养项目，增加社区卫生服务中心、中心卫生院等基层医疗卫生机构专职口腔医师数量。

重点工作任务分工

序号	工作措施	重点任务	时限要求	责任单位
1	(一)全面提升口腔服务能力	扩大口腔医疗资源供给	二级以上综合医院均设立独立标准的口腔科；县医院口腔科创建县级临床重点学科。	县卫健委牵头，财政、医保按职责分工落实。
2		大力建设口腔医联体	2023 年底前，基本健全医联体或医共体内基层医疗机构口腔对口帮扶机制。	县卫健委
3		增强口腔专业技术力量	到 2025 年底前，每万人口口腔执业（助理）医师数达到 1.8 人，医护比达到 1:1.1。	县卫健委、财政局、教体局、人社局按职责分工落实。
4		加大口腔专业人员培训力度	依托市医学会口腔专业分会和县口腔质控中心，开展基层口腔专业技术人员能力培训。	县卫健委
5		推广适宜技术项目	举办基层口腔适宜技术培训班；2022 年底前，推广现代根管治疗等 7 项适宜技术；2025 年底前，每年推广适宜技术不少于 5 项。	县卫健委牵头，县财政局配合。
6	(二)不断优化群众就医流程	提升群众诊疗便捷度	2023 年底前，全县二级及以上综合医院口腔科普遍开展午间门诊、晚间门诊。	县卫健委

7	(三)提升口腔 预防保健水平	健全牙病预防体系	积极构建公立二级以上综合医院口腔科、基层卫生机构、民营口腔医疗机构各司其职、优势互补的全县牙病防治体系。	县卫健委
8		加强儿童口腔健康管理	每年度开展儿童口腔疾病干预项目；到 2025 年，项目覆盖 28% 的适龄儿童。	县卫健委、财政局、教体局按职责分工落实。
9		建设口腔健康教育基地，推广健康口腔进校园活动。	2022 年秋季学期启动，2023 年 6 月底前基本覆盖。	县卫健委、教体局按职责分工负责。
10		加强口腔健康教育	2022 年秋季印发制定科普宣传方案；每年度开展主题宣传活动。	县卫健委
11	(四)坚持加强 行业监督管理	推进口腔诊所备案管理	待国家和省级《诊所备案管理办法》正式印发后实施。	县卫健委
12		开展口腔规范诊疗行为专项整治	2022 年底前启动。	县卫健委、医保局按职责分工落实。
13		加强口腔医疗质量控制	制定口腔专业质控标准；开展全县口腔专业质控督查评估。	县卫健委
14	(五)政策支持	财政统筹专项资金用于支持牙病体系建设。	2022 年起实施。	县财政局
15		扩大医保支付范围，参保职工符合规定的口腔诊疗	2022 年 7 月起施行。	县医保局

		等普通门诊医疗费用纳入医保统筹基金报销。		
16		降低种植体耗材成本。	2022 年底前，落实集采的口腔种植体系统耗材价格下降 30% 以上。	县医保局
17		社会资本申办二级口腔专科医院医疗机构的设置审批、准入和执业登记下放至县级卫生健康行政部门。	2022 年 7 月起施行。	县卫健委

旌德县安心托幼行动实施方案

一、目标任务

一是到 2025 年，全县总托位数达 700 个（2022 年新增托位数 38 个，2023 年新增托位数 40 个），千人口托位数达 5.12 个，婴幼儿托育服务体系基本形成。二是到 2025 年，新建公办幼儿园 2 所，新增公办学位 720 个，公办园在园幼儿占比达到 70%，普惠性幼儿园覆盖率不低于 90%，学前教育“大班额”基本消除，形成以普惠性资源为主体的办园体系。到 2025 年，实现不少于 30% 的幼儿园开设 2-3 岁托班服务。三是到 2025 年，幼儿园延时服务体系基本完善，服务质量明显提升。

二、工作措施

（一）持续扩大普惠托育服务供给

1. 落实普惠托育服务机构建设。按照《旌德县扶持和规范普惠性托育园实施方案》，坚持普惠优先，优化和落实普惠性托育机构奖补政策。每年至少建成 1 个普惠性托育服务机构，到 2022 年底至少建成 1 个家庭托育点，到 2025 年至少建成 1 个公办独立托育服务机构。（责任单位：县卫健委、县财政局、县教体局、县住建局）

2. 加快城乡托育服务设施建设。支持社会力量利用公共服务设施、闲置场所等资源举办托育服务机构，鼓励以委托或购买服务方式办成普惠托育服务机构。鼓励民办幼儿园通过转型或利用

闲置校舍举办托育服务机构。支持园区基地、用人单位以单独或联合举办等方式，为职工提供福利性托育服务，有条件的可向附近居民开放。各类托育服务机构根据实际需求，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化托育服务。到 2025 年底，按省、市要求落实并完善城市新建城区、新建居住（小）区、老旧城区和已建成居住（小）区托育服务设施建设工作。（责任单位：县卫健委、县财政局、县教体局、县住建局）

3.推进托幼一体化建设。有条件的幼儿园开设托班。公办幼儿园举办的托班原则上提供普惠性服务，新建和改扩建的公办幼儿园必须要开设普惠性托班；鼓励现有的公办幼儿园全部开设普惠性托班。鼓励有条件的民办幼儿园开设普惠性托班。完善公办幼儿园办托班管理制度，落实省定托班硬件、师资、招生和经费保障等标准和规范。（责任单位：县教体局、县卫健委）

（二）稳步推进普惠性幼儿园扩容增效

1.优化普惠性资源布局。充分考虑人口变化、城镇化发展趋势、“三孩”政策等因素，加强城乡适龄幼儿人数与学位的科学预测，完善学前教育建设规划，优化城乡幼儿园布局。（责任单位：县教体局、县自然资源规划局）

2.补足配齐公办园学位。加快县示范幼儿园总园建设；通过实施学前教育促进工程，新建公办城东幼儿园，改扩建部分乡镇中心幼儿园，逐年提高农村幼儿园办园条件；统筹推进住宅小区配套幼儿园建设，整体扩增公办园学位。（责任单位：县教体局、

县发改委、县财政局、县住建局)

3.积极扶持普惠性民办园发展。完善普惠性民办园认定标准、补助标准及扶持政策，通过综合奖补、培训教师、教研指导等方式，推动民办园向普惠优质方向发展。(责任单位：县教体局、县发改委、县财政局)

(三) 强化师资保障，提升教师队伍建设水平

1.加强教师配备。通过公开招聘、定向培养、政府购买服务等方式，扩大师资供给规模，多渠道补充公办园教师，重点加强农村公办幼儿园教师队伍力量。2022 年招聘 12 名幼儿教师补充到县示范幼儿园和镇中心幼儿园。(责任单位：县教体局、县委编办、县人社局、县财政局)

2.提高培训质量。积极落实国家、省、市、县、园“五级培训”，不断提高培训实效。鼓励支持优质幼儿园采用送教下乡、幼教骨干下基层、在线培训等方式结对帮扶薄弱幼儿园。(责任单位：县教体局)

3.保障教职工合法权益。按照政府购买服务范围的规定，将公办园中保育、安保、食堂等服务纳入政府购买服务范围。民办园要参照公办园教职工工资收入水平，合理确定相应教职工的工资收入。各类幼儿园依法依规足额足项为教职工缴纳社会保险和住房公积金。(责任单位：县教体局、县人社局、县财政局)

(四) 全面提供幼儿园延时服务

1.幼儿园延时服务实现全覆盖。从 2022 年秋季学期开始，

全县各公、民办幼儿园面向家长提供延时服务，解决家长“接娃难”问题。（责任单位：县教体局、县发改委、县人社局、县财政局）

2.保障延时服务时间。幼儿园在周一至周五下午放学后提供延时服务，结束时间与当地正常下班时间相适应，幼儿园可根据实际设置多个离园时间点供家长选择。坚持公益普惠原则，家长自愿决定幼儿是否参加，幼儿园不得强制或变相强制参加。（责任单位：县教体局）

3.提升延时服务质量。幼儿园结合现有资源和家长需求，“一园一案”制订具体实施方案。遵循教育规律和幼儿成长规律，提供适合幼儿身心发展的服务活动，不得借延时服务开展“小学化”教学，不得开展营利性活动。（责任单位：县教体局）

三、政策保障

（一）落实财政补助政策。按照省《安心托幼行动方案》规定，省级财政按照每个普惠托位 1 万元的标准给予补助。加大县级财政投入，对公办托育服务机构，按照不低于 600 元/生·年标准给予补贴；对民办普惠托育服务机构，按照不低于 400 元/生·年标准给予补贴。市级财政安排奖补资金，年底对已备案的普惠性托育机构按照 50 元/生·年标准进行补助。积极落实宣城市财政局、宣城市教体局《关于提高普惠性幼儿园生均拨款标准的通知》（财行〔2022〕76 号），加大学前教育财政投入水平，公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准不低于 1000 元/生·年，普惠性民办

幼儿园补助标准不低于 400 元/生·年。对提供延时服务的幼儿园按 300 元/生·年标准补贴。按照省、市《安心托幼行动方案》精神，提高教育督导评价奖励补助资金用于学前教育普及普惠的比例。（责任单位：县教体局、县卫健委、县财政局）

（二）明确收费政策。公办托育服务机构收费参照公办幼儿园收费进行管理。非营利性民办托育机构实行政府指导价管理的收费标准，由托育机构提出书面申请，经县卫健部门审核后，按县发改部门核定的收费标准执行。营利性民办托育服务机构收费标准实行市场调节、明码标价。落实非营利性民办幼儿园收费政策，合理核定办园成本，明确收费标准，坚决遏制过高收费和过度逐利行为。综合考虑经济发展水平、群众承受能力和办园成本等因素，动态调整公办幼儿园、普惠性民办幼儿园收费标准。将公办幼儿园、普惠性民办幼儿园延时服务收费纳入政府指导价管理，落实幼儿园延时服务收费政策。（责任单位：县发改委、县财政局、县教体局、县卫健委）

（三）强化要素保障。贯彻落实省委编办等 5 部门印发的《关于创新体制机制加强公办幼儿园教职工队伍建设的意见》有关规定，进一步深化公办幼儿园教职工管理团队编制，优先保障公办幼儿园园长等重点管理教学人员用编。（责任单位：县委编办、县教体局、县卫健委、县人社局、县财政局）

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	普惠托育服务机构建设。	2022—2025 年，每年至少建成 1 个普惠性托育服务机构。到 2025 年底，至少建成 1 个公办独立托育服务机构。	县卫健委牵头，县发改委、县财政局、县自然资源规划局、县住建局、县委编办按职责分工负责。
2	全县不少于 30% 的幼儿园开设 2-3 岁托班。	2022 年达到 5%，2023 年达到 10%，2024 年达到 20%，2025 年达到 30%。	县教体局牵头，县卫健委配合。
3	开展幼儿园延时服务。	2022 年秋季学期，幼儿园延时服务实现全覆盖；2023 年春季学期，努力实现有需要的幼儿全覆盖，家长按时“接娃难”问题基本解决。	县教体局牵头，县发改委、县人社局、县财政局按职责分工负责。
4	将公办幼儿园、普惠性民办幼儿园延时服务收费纳入政府指导价管理，落实幼儿园延时服务收费政策。	2022 年底前。	县发改委牵头，县教体局配合。
5	公办幼儿园生均财政拨款标准不低于 1000 元/生·年、普惠性民办幼儿园补助标准不低于 400 元/生·年。对提供延时服务的幼儿园按 300 元/生·年标准补贴。	2022 年底前。	县财政局牵头，县教体局配合。
6	提高教育督导评价奖励补助资金用于学前教育普及普惠的比例。	2022 年底前	县教体局牵头，县财政局配合。

序号	重点任务	时限要求	责任单位
7	省级财政按照每个普惠托位 1 万元的标准给予补助。	2022 年底前。	县财政局牵头，县卫健委、县教体局配合。
8	积极落实普惠性民办幼儿园收费政策。	2022 年底前。	县发改委牵头，县财政局、县教体局按职责分工负责。
9	指导督促幼儿园等用人单位落实最低工资标准制度；制定幼儿园延时服务参与人员补助办法；完善托育服务从业人员薪酬制度。	2022 年底前。	县人社局、县教体局、县卫健委牵头，县财政局、县发改委配合。
10	进一步深化完善公办幼儿园教职工管理团队编制保障办法。	2022 年底前。	县委编办牵头，县发改委、县教体局、县财政局、县人社局按职责分工负责。

旌德县快乐健身行动实施方案

一、主要目标

到 2023 年，完成全县未配建健身设施小区的配建工作，对已配建健身设施的居住小区和行政村进行维修、改造和提升，基本实现城乡居民身边健身设施全覆盖。

到 2025 年，新建或改扩建健身步道 6.5 公里、新建城市绿道 10 公里，完成镇、社区（行政村）全民健身场地器材设施补短板项目 16 个以上，每万人拥有足球场地达到 1.1 块，实现城市功能、体育元素、文化旅游等公共空间连点成线、连线成片。基本形成“城乡有统筹、健身有地方、运动有技能、活动有氛围”的全民健身新格局。

二、主要措施

（一）完善群众身边的健身设施

1.制定项目。根据《安徽省居民住宅区健身设施建设与管理指导意见》精神），结合我县常住人口总量及分布，以居民需求为导向，配置全民健身公共服务资源，制定健身设施配建“菜单”，配备群众身边健身设施，提高使用效益。

2.加快建设。对已建小区，按照“应修尽修、应改尽改、应建尽建”原则，全面维修、改造、升级、补建，因地制宜、见缝插针、科学布点。对新建小区，严格按室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米标准配建，并纳入

施工图纸审查，验收未达标不得交付使用。根据区域特点、乡土特色和居民需求，全面改造升级行政村健身设施，提高针对性和实效性。

3.做好维保。各镇把全民健身公共服务纳入社区和乡村服务体系，负责健身设施日常维护、保养和管理，提供必要的人员和经费，保障健身设施安全使用。

（二）加快城市健身步道建设

1.规划引领。根据安徽省健身步道建设内容和标准，将城市健身步道建设纳入国土空间规划。

2.形成网络。启动城市健身步道畅通工程，推动城市公园步道系统互联互通，逐步串起城市公共空间、历史文化节点、主要公共服务设施、重要居住片区、重要交通接驳点，连点成线，形成立体化步道网络，打造集交通、文化、旅游等功能为一体的综合健身空间。

（三）加强城市空间资源整合利用

1.盘活可用资源。利用城市空闲地、边角地、公园绿地、广场、老旧厂房等空间资源，以及可复合利用的人防、文化、娱乐、养老、教育、商业、社区用房等设施资源，因地制宜、建设一批“口袋体育公园”“百姓健身房”等健身设施，满足不同群众多元化健身需求。

2.推动学校体育场地开放。实施学校体育设施安全隔离改造工程，鼓励有条件的学校推行“一场两门、早晚两开”。新建学校

的体育场地设施，严格按开放条件设计、建设。在确保安全的前提下，鼓励以购买服务方式，吸引社会力量运营管理学校体育场地设施。

（四）提升群众健身普及水平

1.强化健身培训。加强对各级各类体育社会组织的引导和管理，将运动项目的推广普及作为主要评价指标。推动体育协会通过线上线下相结合方式，常态化组织开展篮球、足球、气排球、乒乓球、羽毛球、游泳、广场舞、健身气功、太极拳、轮滑等群众喜爱的体育项目培训，教会群众 1-2 项运动技能，每年培训达 3000 人次。

2.丰富赛事活动。打造全民健身“县镇多品”特色品牌，扩大经常参加体育锻炼人数比例，鼓励群众积极健身，向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级达标者颁发证书。常态化举办县登山、长跑、乒乓球、足球、篮球等赛事，创新举办县全民健身运动会、社区运动会和县、镇、社区（行政村）三级联赛，每年参加赛事活动人数不少于 1 万人次。坚持“体育+旅游”，结合旌歙古道、路西、旌德绿道等景区、景点开展徒步、骑行等文化旅游体育活动，完善体育旅游服务设施。加快冰雪文旅城等体育旅游项目建设，提升旌德知名度、美誉度。

3.加强宣传推广。充分利用县融媒体中心、《今日旌德》报社等媒体平台，采用图文、动漫、短视频等多种形式，全方位展示群众健身风采，讲好群众健身故事，增强群众健身意识，营造

群众健身氛围。

三、政策保障

（一）加大投入力度。将“快乐健身”有关资金需要纳入年度预算。积极争取中央、省预算内投资，综合运用中央、省对地方转移支付资金和自有财力，完善财政支持政策，提高体育彩票公益金投入比例。

（二）加强场地供给。将全民健身设施建设用地纳入年度供地计划，制定可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引并向社会公布。在符合国土空间总体规划的前提下，鼓励以租赁方式向社会力量提供用于健身设施建设的土地，租期不超过 20 年。

（三）制定优惠政策。根据《安徽省鼓励和吸引社会力量投资建设与运营体育场地设施的意见》，依法依规在税收、房租、水电气等方面给予减免或补贴。落实政府购买全民健身公共服务办法及其实施细则。制定学校体育场地开放补偿办法、公益性社会体育指导员补助政策。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	根据《安徽省居民住宅区健身设施建设与管理指导意见》，结合我县常住人口总量及分布，以居民需求为导向，配置全民健身公共服务资源，制定健身设施配建“菜单”。	2022 年 10 月底	县教体局牵头，县自然资源规划局、县住建局、县城管执法局、各镇政府按职责分工负责。
2	对已建小区，按照“应修尽修、应改尽改、应建尽建”原则，全面维修、升级、补建，因地制宜、见缝插针、科学布点。	2023 年基本实现全覆盖，2025 年实现全覆盖。	县教体局牵头，县住建局、各镇政府按职责分工负责。
3	对新建小区，按室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米的标准配建全民健身设施，纳入施工图纸审查，验收未达标不得交付使用。	持续推进	县住建局牵头，县自然资源规划局、县教体局、各镇政府按职责分工负责。
4	对行政村健身设施，根据区域特点、乡土特色和居民需求，全面改造升级，提高针对性和实效性。	持续推进	县教体局牵头，县农业农村局、各镇政府按职责分工负责。
5	各镇把全民健身公共服务纳入社区和乡村服务体系，负责健身设施日常维护、保养和管理，提供必要的人员和经费，保障健身设施安全使用。	持续推进	各镇政府负责落实
6	贯彻实施安徽省健身步道建设内容和标准	持续推进	县教体局牵头，县自然资源规划局、县住建局、县城管执法局、县林业局

序号	重点任务	时限要求	责任单位
			按职责分工负责。
7	将城市健身步道纳入国土空间规划	持续推进	县自然资源规划局、各镇政府负责落实
8	启动城市健身步道畅通工程，推动城市公园步道系统互联互通，逐步串起城市公共空间、历史文化节点、主要公共服务设施、重要居住片区、重要交通接驳点立体化步道网络，打造集交通、文化、旅游等功能为一体的综合健身空间。	到 2025 年底	县教体局牵头，县自然资源规划局、县住建局、县城管执法局、县交通局、县文旅局、县林业局、各镇政府按职责分工负责。
9	利用城市空闲地、边角地、公园绿地、广场、老旧厂房等空间资源，以及可复合利用的人防、文化、娱乐、养老、教育、商业、社区用房等设施资源，因地制宜，建设一批“口袋体育公园”“百姓健身房”等健身设施。	2025 年底	县教体局牵头，县自然资源规划局、县住建局、县城管执法局、县林业局、各镇政府按职责分工负责。
10	实施学校体育设施安全隔离改造工程，鼓励有条件的学校推行“一场两门、早晚两开”。新建学校的体育场地设施按开放条件设计、建设。在确保安全的前提下，鼓励以购买服务方式，吸引社会力量运营管理学校体育场地设施。	持续推进	县教体局、各镇政府负责落实。

序号	重点任务	时限要求	责任单位
11	加强对体育社会的政策引导和监督管理。将运动项目的推广普及作为主要评价指标。推动体育协会通过线上线下相结合的方式，常态化组织开展篮球、足球、乒乓球、羽毛球、游泳、广场舞、八段锦、太极拳、轮滑等群众喜爱的体育项目培训，教会群众 1-2 项运动技能，每年培训达 3000 人次。	持续推进	县教体局、县民政局、各镇政府负责落实。
12	打造全民健身“一县多品”“一镇一品”特色品牌，扩大经常参加体育锻炼人数比例，鼓励群众周末和晚上健身，向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级达标者颁发证书。常态化举办各类赛事活动，办好各级全民健身运动会、社区运动会、职工运动会和县、镇、社区（行政村）三级联赛，每年参加赛事活动人数不少于 1 万人次。	持续推进	县教体局、县总工会、各镇政府负责落实。
13	充分利用县融媒体中心、《今日旌德》报社等媒体平台，采用图文、动漫、短视频等多种形式，全方位展示群众健身风采，讲好群众健身故事，增强群众健身意识，营造群众健身氛围。	持续推进	县教体局牵头，县广播电视台、旌德报社等媒体配合。
14	积极争取中央、省预算内投资。	持续推进	县发改委、县教体局、县财政局、各镇政府按职责分工负责。

序号	重点任务	时限要求	责任单位
15	综合运用中央、省对地方转移支付资金和自有财力，完善财政支持政策。提高体育彩票公益金投入比例。	持续推进	县财政局牵头，县教体局、各镇政府负责落实。
16	将有关资金需求纳入年度财政预算。	持续推进	县财政局、县教体局、各镇政府负责落实。
17	将全民健身设施建设用地纳入年度供地计划。制定可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引并向社会公布，在符合国土空间总体规划的前提下，鼓励以租赁方式向社会力量提供用于健身设施建设的土地，租期不超过 20 年。	持续推进	县自然资源规划局、县教体局、各镇负责落实。
18	根据《安徽省鼓励和吸引社会力量投资建设与运营体育场地设施的意见》，依法依规在税收、房租、水电气等方面给予减免或补贴，并落实有关税收优惠政策。落实政府购买全民健身公共服务，制定公益性社会体育指导员补助政策。	持续推进	县教体局牵头，县发改委、县财政局、县税务局、各镇政府按职责分工负责。
19	制定学校体育场地开放补偿办法。	2023 年底	县教体局牵头，县发改委、县财政局、各镇政府按职责分工负责。

旌德县便民停车行动实施方案

一、目标任务

计划 2022—2025 年旌德县城区新增公共停车泊位不少于 2400 个，并按照规定比例配建充电桩，持续推进城市停车设施建设。按照注重新建配建停车泊位为主、盘活存量停车泊位为辅、路侧停车泊位为补充的城区停车供给体系，逐步建立合理的收费体制，健全管理机制，推进停车发展的社会化、产业化，实现旌德城区停车与社会经济协调发展。

二、工作措施

要进一步完善停车设施规划，优化停车设施布局，突出公共停车设施建设重点，严格落实停车设施建设标准，加大停车设施建设管理力度，统筹协调推进。

（一）注重新建配建停车泊位为主。一是严格落实各类项目配建。依据《城市停车设施规划导则》（建城〔2015〕129号）及相关管理要求，新建住宅小区停车泊位配建标准不低于 1:1.1，新建改建的医院、商业综合体等公共服务项目停车泊位配建标准每百平方米不低于 1.1—1.5 个。城区新增公服项目配建停车泊位每年不少于 350 个。二是加大公共停车设施建设。根据城区建设计划安排，加快实施公共停车场项目建设，并在城郊结合部建设货车停车场 1 个，每年新增停车场泊位不少于 100 个。突出老旧小区停车难等问题导向，结合老旧小区改造，挖掘利用拆改腾退

空间和边角地规划改扩建停车泊位每年不少于 50 个。**三是提升城市停车配套服务。**完善停车充电设施建设，新建住宅配建停车位应按 10%比例配建充电设施，且 100%预留建设安装条件。支持停车场多元经营，在不减少停车位的前提下，允许停车设施配建一定比例的洗车点、围挡广告位等设施。

（二）盘活存量停车泊位为辅。一是实施智慧停车管理。逐步将城区道路全部纳入停车收费管理范围，按照“中心城区高于非中心城区、部分区域免费开放”的原则，实行“分区、分类、分时”等差别化停车收费管理机制。建设旌德县智慧停车系统平台，加强停车引导，推进共享利用，实现无感收费，提升停车周转率。引导城区住宅小区停车收费管理，利用经济杠杆及时疏解停车供需矛盾。**二是盘活共享存量停车设施。**统筹停车资源，鼓励公共建筑、单位小区等停车设施“错时开放”，引导机关企事业单位停车泊位晚间、节假日对外开放，住宅小区停车泊位白天对外开放。

（三）施划路内停车泊位为补充。按照“应划尽划”的原则，全面加强城区路内停车泊位施划工作，进行实地调研走访，了解市民群众停车需求，根据实际情况，合理施划停车位等工作，在确保市民群众出行安全、方便，道路交通畅通的前提下，迅速组织专业人员进行路内停车泊位施划线工作，每年新增路侧停车泊位不少于 100 个。

三、保障措施

（一）压实工作责任。相关县直单位要提高站位，统筹推进，

按照工作职责，制定任务和责任清单，加强部门联动，形成工作合力，扎实推进城区停车设施项目建设和运营管理，为城区居民停车提供便利条件。

（二）落实规划用地。加快旌德县城区停车场专项规划编制工作，并将成果纳入国土空间总体规划“一张图”，做好用地管控。加强项目用地保障，符合《划拨用地目录》的应采用划拨方式供地。充分挖掘城区地下空间以及城区边角地、废弃厂房、闲置收储地块等资源建设公共停车场。鼓励对原有平面停车场进行扩容改造，改建成立体智能停车场库。

（三）拓宽融资渠道。积极对接符合政府专项债的城市停车场项目，加快专项债资金落实，采用贴息或奖补等方式给予支持。鼓励国有平台公司和社会资本合作，共同参与城区公共停车设施投资建设和运营管理。鼓励商业银行等金融机构探索提供基于停车设施产权和使用权的抵押融资、融资租赁等金融服务。

（四）加强管理监督。积极推广应用停车新技术、新工艺，加快停车智慧化应用水平，应用大数据、信息化手段，推进智能化引导、差别化收费、错时化停车等措施，提高市区停车管理能力和水平。切实加强对违规停车的管理，疏堵结合，维护和保障良好的城市交通秩序。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	严格落实城市新建项目停车设施配建标准，新建住宅小区停车泊位配建标准不低于 1: 1.1，新建改建的医院、商业综合体等公共服务项目停车泊位配建标准每百平方米不低于 1.1—1.5 个。	持续推进	牵头单位：县自然资源规划局 配合单位：县住建局、县城管执法局、经开区管委会、黄山东线管委会。
2	2022—2025 年，旌德县城区每年计划新增公共停车泊位不少于 600 个，其中新增公共服务设施配建停车泊位不少于 350 个，新建公共停车场停车泊位不少于 100 个，老旧小区改造利用拆改腾退空间和边角地改扩建公共停车泊位不少于 50 个。	持续推进	牵头单位：县住建局 配合单位：县自然资源规划局、县城管执法局、县旅游公司。
3	在城区主次干道、超市周边、学校周边等人流量较大的区域，进行停车位、首尾一致箭头、边线、中黄线、开门缓冲区等施划工作，每年新增路侧停车泊位不少于 100 个。	持续推进	牵头单位：县城管执法局 配合单位：县公安局（交管大队）、县住建局、县旅游公司。

4	引导机关企事业单位停车泊位晚间、节假日对外开放。	持续推进	牵头单位：县机关事务管理服务中心 配合单位：县直各单位、经开区管委会、黄山东线管委会。
5	建设智慧停车系统平台，逐步将城区道路全部纳入停车收费管理范围，实施差别化停车收费管理。	持续推进	牵头单位：县旅游公司 配合单位：县住建局、县城管执法局。
6	加快充电设施建设，新建住宅配建车位按 10%比例配建充电设施，且 100%预留建设安装条件，公共停车场建设充电设施的比例不低于 20%。	持续推进	牵头单位：县住建局 配合单位：县自然资源规划局、县城管执法局。
7	落实规划用地，将成果纳入国土空间总体规划“一张图”，做好用地管控。加强项目用地保障，符合《划拨用地目录》的应采用划拨方式供地。	持续推进	牵头单位：县自然资源规划局 配合单位：县住建局
8	“打捆”申报停车场专项债券，鼓励社会资本参与公共停车设施建设。	持续推进	牵头单位：县财政局 配合单位：县住建局、县旅游公司。

旌德县放心家政行动实施方案

一、目标任务

（一）总体目标。按照省、市《放心家政行动方案》要求，结合我县实际，大力推进家政服务业专业化、品牌化、规模化、多元化发展。到 2025 年，全县家政服务人员职业道德和技能水平明显提升，培训家政服务人员 2680 人次以上，其中新增家政服务人员 710 人以上，实现家政服务实训能力应培尽培；新增员工制家政服务企业 1 家以上，家政服务行业专业化程度大幅提高；诚实守信成为家政服务行业共识，家政服务企业和人员信用信息实现全量归集，全面推行家政服务员“一人一码（牌）”，家政服务消费更放心、更省心。

（二）阶段目标。2022 年，培训家政服务人员 890 人次以上，推行“一人一码（牌）”，按照自愿原则推荐家政服务企业和家政服务人员参加省级星级认定。2023 年，培训家政服务人员 990 人次；培育 1 家员工制家政服务企业，推进中介制家政服务企业规范转型，继续推行“一人一码（牌）”。推荐企业参加省级星级认定工作。2024—2025 年，持续推进各项工作，巩固提升工作成效。

二、工作措施

（一）提高人员素质，推动家政服务业专业化发展

1.强化技能培训。压实家政服务企业培训主体责任，将提高

职业道德作为培训的必需内容，指导督促家政服务企业对新上岗家政服务人员开展以家政服务通识为主的岗前培训，确保 2022 年新增的家政从业人员岗前培训 350 人次、在岗家政服务人员每两年至少参加 1 次继续培训。推动岗前培训与就业挂钩、继续培训与技能等级认定挂钩，进一步推动家政服务人员职业道德和技能水平明显提升。

2.组织技能竞赛。通过各类家政服务技能竞赛树立行业典型，展示行业风采，对符合条件的获奖人员，择优推荐参加五一劳动奖章、金牌职工、技术能手、五一巾帼标兵、三八红旗手（集体）、巾帼建功标兵、青年岗位能手等评选，提升家政服务人员的职业归属感和荣誉感。

3.拓展职业教育。支持宣城旅游学校开设家政服务相关专业，招生向家政、养老、育幼、健康服务等领域倾斜。免费为家政培训机构提供省继续教育网络园区课程超市平台家政服务类课程。

4.开展等级认定。推动家政服务企业积极与开设家政相关专业的院校开展合作，组织院校教师和家政服务企业双向实践、推广实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度、研发创新服务项目等；鼓励家政服务企业增加职业技能培训、发放职业技能证书，畅通家政服务人员技能成长发展路径。

5.推进产教融合。支持我县家政服务企业规模化、连锁化发展，鼓励员工制家政服务企业到乡镇设立直营连锁店，建立旌德

县家政技能人才就业培训基地，支持我县家政服务企业与职业院校深度合作。引导探索开展“政府+院校+龙头家政服务企业”三位一体培训基地模式，联合开展订单和定向式人才培养和技能培养，打造旌德政校企合作示范项目和家政就业培训基地。

（二）壮大市场主体，推动家政服务业品牌化、规模化发展

6.深化区域合作。支持家政服务企业与沪苏浙等省份建立劳务供需合作机制，开展地域家政服务业交流合作。鼓励家政服务业吸纳农村劳动力就业，将家政服务业提质扩容同乡村振兴有效结合。

7.壮大市场主体。引导中介制企业向员工制企业转型发展，建设旌德家政市场，开展一站式家政服务供需对接，实现劳务输出、家政培训、家政孵化+就业、行业交流等多项功能，进一步促进家政服务企业提质扩容。

（三）强化信用建设，推动家政服务业规范化、标准化发展

8.规范信用管理。依托商务部家政服务信用信息平台全量归集家政服务企业、家政服务人员基础信息和信用信息，按规定共享可公开的信用信息。建立家政服务企业、家政服务人员个人信用记录注册、跟踪评价和管理制度。推广家政服务合同示范文本，规范家政服务三方权利和义务关系。明确家政服务项目清单，明码标价服务项目、服务内容，解决家政服务“不放心”问题。

9.健全标准体系。大力推动《家政服务信用档案建立基本要求》等行业标准实施，鼓励家政服务企业在服务质量、服务保障、

服务评价等方面提升家政服务标准化水平。

10.推行亮码（牌）上岗。建立家政服务人员全员持证上岗模式，由家政服务企业组织家政服务人员在商务部家政服务信用信息平台登记基本信息，家政服务人员承诺填写信息真实无误并授权征信查询，委托第三方负责审核信息，系统自动生成二维码，按照“一人一码（牌）”，实现家政服务人员“上门亮码（牌）—客户扫码—评价”全流程闭环功能。

（四）鼓励服务创新，推动家政服务业数字化、职业化发展

11.创新服务模式。探索建立便民家政服务圈，构建“政府+企业+社区服务”的社区家政服务新模式，实行挂牌服务，推广“技能培训+推荐就业+家政服务”全链条家政社区服务模式。大力发展“互联网+家政”等新业态，推动家政与电商、养老、托幼、保洁、配送等家政服务产业链融合发展。鼓励创新非住家的“点单式服务”“分时段服务”新模式，探索家政从业人员轮班制度，引领家政服务业职业化发展。

12.探索新兴服务。在抓好一般家政服务、育婴、养老、护理、保洁等传统家政服务提质扩容的同时，鼓励发展管家、理财专家、心理陪护、健康管理等新兴家政服务。支持家政企业引进长三角地区先进经验和管理模式。

三、支持政策

（一）统筹各级优惠政策。各部门要统筹使用就业补助资金、地方人才经费和行业产业发展经费等支持家政服务培训。严格落

实省级有关政策，将家政服务相关职业（工种）和灵活就业人员纳入补贴性职业技能培训范围。落实国家关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策。落实生活性服务业增值税加计抵减及普惠性减税降费政策。

（二）落实财政支持政策。将放心家政工作纳入县财政预算，将家政服务相关职业（工种）和灵活就业人员纳入补贴性职业技能培训范围，按职业工种给予一定的培训补贴。对经认定的员工制家政服务企业给予 5 万元一次性奖补；采取政府购买服务方式，为符合条件的家政服务企业员工提供免费岗前培训和继续培训；鼓励和支持员工制家政企业到乡镇设立家政服务网点，对符合相关规定、网点经营面积不少于 20 平方米，乡镇服务网点覆盖率达 50%、100%的家政企业分别给予 2 万、5 万元的一次性奖励；出台我县“优秀家政服务企业”“优秀家政服务人员”的奖励政策、评选标准，对遴选出的本县“优秀家政服务企业”“优秀家政服务人员”分别按照 2 万元/家、1000 元/人的标准给予奖励。

（三）加大金融保险支持力度。建立家政服务企业融资“白名单”制度，鼓励金融机构为信用状况良好且符合条件的家政企业提供无抵押、无担保的信用贷款。探索推广契合家政企业生命周期的金融产品。探索推进家政领域具有劳动关系服务人员优先参加工伤保险，逐步推进家政灵活就业人员职业伤害保障工作。鼓励家政服务企业为员工投保意外伤害保险、职业责任保险。

（四）落实其他有关政策。家政服务企业在社区设置服务网点，其租赁场地不受用房性质限制，水电等费用实行居民价格。根据国家有关规定，落实家政服务人员体检要求，家政服务企业、消费者经与家政服务员协商一致，可增加体检项目，额外体检项目费用由家政服务企业或消费者承担。将符合条件的家政服务人员纳入住房保障范围。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	牵头单位	责任单位
1	强化技能培训	2022 年岗前培训 350 人次、“继续”培训 540 人次； 2023 年岗前培训 180 人次、“继续”培训 810 人次； 2024 年岗前培训 90 人次、“继续”培训 350 人次； 2025 年岗前培训 90 人次、“继续”培训 270 人次，完成目标任务。	县科技商务经信局	县人社局、县总工会、县妇联、各镇人民政府按职责分工负责。
2	组织技能竞赛	2022 年继续实施，持续推进。	县科技商务经信局	县人社局、县总工会、团县委、县妇联、各镇人民政府按职责分工负责。
3	拓展职业教育	2022 年开展，持续推进。	县教体局	县人社局、县妇联、各镇人民政府按照职责分工负责。
4	开展等级认定	2022 年继续实施，持续推进。	县人社局	县发改委、县教体局、各镇人民政府按职责分工负责。
5	推进产教融合	2022 年继续实施，持续推进。	县人社局	县发改委、县教体局、各镇人民政府按职责分工负责。
6	深化区域合作	2022 年继续实施，持续推进。	县科技商务经信局	县发改委、县乡村振兴局、各镇人民政府按职责分工负责。
7	壮大市场主体	2023 年新增员工制家政服务企业 1 家。	县科技商务经信局	县发改委、县妇联、县乡村振兴局、各镇人民政府按职责分工

				负责。
8	规范信用管理	2022 年基本建立，持续完善。	县科技商务经信局	县发改委、各乡镇人民政府按职责分工负责。
9	健全标准化体系	2022 年基本建立，持续完善。	县市场监督管理局	县科技商务经信局、各镇人民政府按照职责分工负责。
10	推行亮码（牌）上岗	2022 年启动实施，持续推进。	县科技商务经信局	县人社、县妇联、各镇人民政府按职责分工负责。
11	创新服务模式	2022 年开展，持续推进。	县科技商务经信局	县人社局、县卫健委、县民政局、各镇人民政府按职责分工负责。
12	探索新兴服务	2022 年开展，持续推进。	县科技商务经信局	县人社局、县卫健委、县民政局、各镇人民政府按职责分工负责。
13	落实财税、金融保险、用房用电、体检等支持政策	2022 年开展，持续推进。	县财政局、县妇联、县总工会、县发改委、县税务局、县人社局、县卫健委、县住建局、县金融监管局、各镇人民政府按职责分工负责。	

旌德县文明菜市行动实施方案

一、目标任务

依据安徽省文明菜市行动工作指引，按照《宣城市文明菜市行动方案》要求，对全县现存不达标菜市进行整治和改造提升。2022年—2023年，对现有存量不达标菜市完成整治和改造提升。2024年—2025年，全县所有菜市达到“干净卫生、清洁明亮、管理有序”的文明菜市要求。

二、工作措施

（一）完善改造硬件设施

1.完善通风设施。对通风条件不良的菜市，要指导其按要求设置与建筑面积相匹配的排风设施，保持设备正常运行和通风量，实现经营场所空气流通顺畅。需要实施温控的食品专间须配置相应的通风及温控设施。宰杀间、现场食品加工间内应配备独立的通风换气装置。

2.完善给排水设施。指导完善水产区域排水设施，确保宰杀处理产生的污水合理排放。指导改造完善菜市排污设施，合理布局沉井式暗渠排水系统，排水改造按照雨污分流原则进行设计、改造，做到渠道通畅。

3.完善配套服务设施。督促合理设置城区菜市服务台、公平秤、广播系统、顾客休息区，配套公示宣传栏、导购栏等服务设施。设置相关检测室，配备相应设备。设置管理人员办公室、监

控室，设置 24 小时电子监控设施。完善无障碍设施设备和特殊功能区设置，加强对老年人、儿童、孕妇、伤残人士等特殊人群的关爱。乡镇菜市参照执行。

（二）强化日常保洁

1.加强垃圾收集处理。指导菜市配置统一的分类垃圾桶（箱），落实垃圾分类要求，建立集中存放、定时收集、集中存放、及时转运制度。根据菜市运营时段特点，督促对菜市运营高峰时段加密垃圾转运频次，减少垃圾堆存时间过长造成外溢和散发异味。

2.加强清洗消杀。督促菜市配置清洗设备，建立定时清扫保洁制度，定期进行环境消杀、疏通下水道系统，保持地面干净、市场外立面和内墙整洁。

3.加强卫生保洁。督促菜市加大菜市内公共厕所保洁力度，高峰时段加密保洁频次，勤刷、勤冲、勤洗，消除异味。常态化处理地面积水，合理配备吹干机等设备，保持地面干燥。严格落实经营户“门前三包”责任制，督促经营户主动做到摊前、摊后卫生包起来，推动垃圾袋装化，保持摊位（店面）干净、整齐。

（三）规范秩序管理

1.落实划行归市。规范菜市交易区和功能区科学布局，合理设置蔬果、肉类、水产品、干货等交易区，面食和净菜等加工区，农户自产自销区，辅助生产区，公共服务区等。

2.加强市场监管。督促经营户悬照亮证经营。加强日常执法

监管，压实市场开办者主体责任，强化食品安全、价格计量、消费维权等日常管理，严厉查处违法经营行为，构建公平竞争的市场环境。

3.规范菜市周边秩序。加强规范菜市车辆停放，合理设置机动车和非机动车停放区域和泊位，完善菜市周边交通标识、标线。督导指导市场开办者在菜市内合理设置非机动车停放区域，设置标识标线，加强巡查管理。加强菜市周边机动车停车泊位建设管理，合理利用周边公共空间和路边资源，布设路内公共停车泊位，实行分时段管理、差别化停车收费，尽力满足群众停车需要。加强巡逻管控，禁止市场周边乱摆乱卖、车辆乱停乱放，维护菜市周边交通秩序。

4.营造文明经营良好氛围。督促经营户文明用语，礼貌待人，规范服务。发挥专业机构、新闻媒体、消费者等作用，运用群众满意度测评、第三方监督等手段，完善管理评价体系。通过公示宣传栏等宣传守法诚信经营典型，促进经营户提高自律意识。

三、支持政策

（一）加强资金支持。县科技商务经信局要积极争取上级商务主管部门财政资金，支持万和农贸市场整体建设；三溪镇、庙首镇要结合本镇实际，统筹乡村振兴、民生工程、文明创建等项目资金，参照城区农贸市场标准，落实文明菜市行动措施；文明菜市行动牵头部门要积极协助市场开办方及辖区镇政府开展资金申报工作。

（二）加大要素保障。各单位要按照“谁主办、谁经营、谁负责”的原则，落实属地责任和主体责任，强化菜市日常监督。文明菜市行动牵头部门要实施“一菜市一方案”，挂图作战，按照时间节点及要求完成文明菜市行动各项任务。

四、保障措施

（一）压实工作责任。充分发挥属地作用，积极调动菜市开办者参与的主动性，推动文明菜市各项工作落实落细。

（二）强化工作调度。实施“月调度、季通报”推进机制，跟踪掌握进展情况。坚持动态验收，相关菜市完成整治和改造提升后，及时进行项目验收。

（三）加强协同配合。各成员单位要按照职责分工履职尽责，加强日常监管和工作指导，主动作为，强化协作，切实构建起齐抓共管、常抓不懈的工作局面。

重点工作任务分工

序号	具体任务	责任单位	备注
1	完善通风设施。对通风条件不良的菜市，要指导其按要求设置与建筑面积相匹配的排风设施，保持设备正常运行和通风量，实现经营场所空气流通顺畅。需要实施温控的食品专间须配置相应的通风及温控设施。宰杀间、现场食品加工间内应配备独立的通风换气装置。	相关镇、县市场监管局、县科技商务经信局按职责分工负责。	乡镇菜市场根据实际情况参照实施
2	完善给排水设施。指导完善水产区域排水设施，确保宰杀处理产生的污水合理排放。指导改造完善菜市排污设施，合理布局沉井式暗渠（安管）排水系统，排水改造按照雨污分流原则进行设计、改造，做到渠道通畅。	相关镇、县住建局、县科技商务经信局按职责分工负责。	
3	完善配套服务设施。督促合理设置城区菜市场服务台、公平秤、广播系统、顾客休息区，配套公示宣传栏、导购栏等服务设施。设置相关检测室，配备相应设备。设置管理人员办公室、监控室，设置 24 小时电子监控设施。完善无障碍设施设备和特殊功能区设置，加强对老年人、儿童、孕妇、伤残人士等特殊人群的关爱。乡镇菜市参照执行。	相关镇、县市场监管局按职责分工负责。	乡镇菜市场根据实际情况参照实施
4	加强垃圾收集处理。指导菜市配置统一的分类垃圾桶（箱），落实垃圾分类要求，建立集中存放、定时收集、集中存放、及时转运制度。根据菜市运营时段特点，督促对菜市运营高峰时段加密垃圾转运频次，减少垃圾堆存时间过长造成外溢和散发异味。	相关镇、县城管局按职责分工负责。	
5	加强清洗消杀。督促菜市配置清洗设备，建立定时清扫保洁制度，定期进行环境消杀、	相关镇、县卫健委按职责分工负责。	

	疏通下水道系统，保持地面干净、市场外立面和内墙整洁。		
6	加强卫生保洁。督促菜市加大菜市内公共厕所保洁力度，高峰时段加密保洁频次。常态化处理地面积水，合理配备吹干机等设备，保持地面干燥。严格落实经营户“门前三包”责任制，督促经营户主动做到摊前、摊后卫生包起来，推动垃圾袋装化，保持摊位（店面）干净、整齐。	相关镇、县城管局、县卫健委按职责分工负责。	
7	落实划行归市。规范菜市交易区和功能区科学布局，合理设置蔬果、肉类、水产品、干货等交易区，面食和净菜等加工区，农户自产自销区，辅助生产区，公共服务区等。	相关镇、县科技商务经信局、县城管局、县市场监管局按职责分工负责。	
8	加强市场监管。督促经营户悬照亮证经营。加强日常执法监管，压实市场开办者主体责任，强化食品安全、价格计量、消费维权等日常管理，严厉查处违法经营行为，构建公平竞争的市场环境。	县市场监管局	
9	规范菜市周边秩序。加强规范菜市车辆停放，合理设置机动车和非机动车停放区域和泊位，完善菜市周边交通标识、标线。督导指导市场开办者在菜市内合理设置非机动车停放区域，设置标识标线，加强巡查管理。加强菜市周边机动车停车泊位建设管理，合理利用周边公共空间和路边资源，布设路内公共停车泊位，实行分时段管理、差别化停车收费，尽力满足群众停车需要。加强巡逻管控，禁止市场周边乱摆乱卖、车辆乱停乱放，维护菜市周边交通秩序。	县公安局、县城管局按职责分工负责。	
10	营造文明经营良好氛围。督促经营户文明用	各成员单位按职责	

	语，礼貌待人，规范服务。发挥专业机构、新闻媒体、消费者等作用，运用群众满意度测评、第三方监督等手段，完善管理评价体系。通过公示宣传栏等宣传守法诚信经营典型，促进经营户提高自律意识。	分工负责。	
11	加强资金支持。积极争取上级财政资金，支持未达标菜市完善硬件设施。	县科技商务经信局	

旌德县老有所学行动实施方案

一、目标任务

到 2025 年，全县老年学校新增学习人数 0.98 万人左右，参与学习教育活动的老年人应达到 1.03 万人左右，覆盖县、镇、村三级老年教育体系的服务网络基本建成。

其中，2022 年，全县老年学校新增学习人数 0.637 万人左右，参与学习教育活动的老年人达到 0.69 万人左右。

2023 年，全县老年学校新增学习人数 0.81 万人左右，参与学习教育活动的老年人达到 0.86 万人左右。

二、工作措施

（一）加强基础设施建设

1.改扩建现有办学设施。整合盘活现有办公用房、中小学校舍、文化馆（站）、老年活动中心、党群服务中心等各类存量设施资源，改建为老年学校办学场所。重点面向乡镇、村（社区），改建一批老百姓身边的老年学校（分校）。依托现有的老年大学，挖掘办学潜力，扩充办学容量。

2.新建一批办学设施。积极推进乡镇建设老年学校，推进行政村（居委会）建设老年学校（或学习点）。鼓励有条件的国有企事业单位、社会力量举办或参与举办老年学校，整合利用社区

居家养老资源，在养老场所和服务机构中，设立老年大学分校或教学点，把老年教育送到老年人身边。鼓励支持闲置校舍转办老年学校，继续发挥教育资源的作用。

3.创建老年远程教育。依托党员电教、广播电视、终身学习网、微信公众号等资源创建老年远程教育，更好满足老年人多样化、便捷化、个性化学习需求。

（二）提升办学和管理水平

1.强化教师队伍建设。建设一支符合老年学校办学需求、相对稳定、以兼职教师为主体的高素质教师队伍。建立完善老年学校管理人员聘用制度，落实老年教育专兼职教师管理办法，完善老年教育师资库。各类学校、党政机关、企事业单位、社会团体等要积极支持老年教育，允许本单位职工（含退休）在不影响本职工作的前提下，到老年学校兼职任教并合理获取报酬。允许高校艺体医学类学生在不影响学业的前提下，到老年学校实习、任教并合理获取报酬。鼓励支持各地开发增设公益性岗位，向高校毕业生购买服务，到老年学校任职。

2.加强教学资源建设。联合各类中小学和文化艺术单位，按照省级制定的老年教育课程教学指导，遴选、整合、开发一批通用课程、特色课程，重点开发建设一批具有地方特色的精品课程和优秀教材。认真制定教学计划，精心准备教案，严密设计教学环节，确保教学资源的内容和质量，满足全县老年人对高质量教

学资源的要求。推动老年大学教学大纲、教学资源、志愿服务等方面共建共享，实现“跨学校、跨区域、跨城乡”资源融通。

3.开展示范学校建设。对照老年大学示范学校建设标准，进一步改善办学条件，提高办学水平，创建省级以上示范校，改善办学条件，提高办学水平。

三、支持政策

（一）加大财政投入。将老年学校办学经费、专项经费纳入同级财政预算。建立事权和支出责任相适应、多元主体投入的经费保障机制。对改建的公办县、镇、村三级老年学校，按照市方案标准和县财政实际，按财政供给渠道一次性给予适当改造建设补助。

（二）鼓励社会力量办学。采取政府购买服务、闲置的国有资产出租转让、税收优惠政策落实、信贷支持等措施，鼓励支持社会力量依法依规举办老年学校。

（三）加强督导考核。区域内老年大学要建立完善相关管理制度、年报制度、统计制度和第三方评价制度，进一步规范老年大学管理。要健全老年教育督导褒扬机制，把老年大学举办情况纳入对县级政府教育履职督导、老龄工作评估的重要内容。加强对老年大学的监管，逐步构建法规监督、群众监督、社会舆论监督。

重点工作任务分工

序号	重点任务	时限要求	责任单位
1	扩大参与学习规模，全县老年学校新增学习人数 0.98 万人左右，参与学习教育活动的老年人达 1.03 万人左右。	2025 年前	县教体局牵头，县委老干部局、县老年大学、各镇政府按职责分工落实。
2	整合盘活现有各类存量设施资源，改造建设成为老年学校办学场所。	持续推进	县教体局牵头，县委老干部局、老年大学、各镇政府按职责分工落实。
3	依托现有各级老年学校，挖掘办学潜力。	2022 年秋季学期起启动并持续推进	县教体局牵头，县老年大学、各镇政府按职责分工落实。
4	鼓励支持有条件的国有企事业单位、社会力量举办或参与举办老年学校。在养老场所和服务机构中，设立老年学校或教学点。鼓励支持教育闲置校舍转办老年学校。	持续推进	县教体局牵头，县财政局（国资委）、县民政局、各镇政府按职责分工落实。
5	建设一支高素质教育管理队伍。	持续推进	县教体局牵头，县委老干部局、县人社局、县老年大学、各镇政府按职责分工落实。
6	加强教学资源建设。	持续推进	县教体局牵头，县委老干部局、老年大学、各镇政府按职责分工落实。
7	依托老年大学，优化升级旌德县全民终身学习网，推动县镇两级建立网络学习子平台和资源分中心。	积极争取在 2025 年底前建立网络学习子平台和资源分中心。	县教体局牵头，县财政局、县人社局、宣城旅游学校、各镇政府按职责分工落实。

8	进一步改善办学条件，创建省级以上示范校。	2022 年积极申报，今后持续推进	县老年大学，各镇政府按职责分工落实。
9	加大投入，建立事权和支出责任相适应、多元主体投入的经费保障机制。	持续推进	县财政局牵头，各镇政府按职责分工落实。
10	鼓励社会力量依法举办老年学校。	持续推进	县教体局牵头，县财政局（国资委）、县老年大学、各镇政府按职责分工落实。
11	积极支持老年教育，强化师资保障。鼓励支持各镇开发增设公益性岗位。	持续推进	县教体局牵头，县人社局、各镇政府按职责分工落实。
12	将各级政府举办的老年学校办学经费、专项经费纳入同级财政预算。	持续推进	县教体局牵头，县老年大学、各镇政府按职责分工落实。

