

旌德县城市管理综合执法局

旌德县发展和改革委员会  
旌德县财政局

文件

旌德县自然资源局

旌城管〔2022〕29号

---

**关于印发《旌德县进一步简化城市道路挖掘  
占用等审批流程减免收费优化营商  
环境实施办法》的通知**

各有关单位：

根据国家深化“放管服”改革和省创优“四最”营商环境工作部署及县创优营商环境行动方案要求，简化行政审批流程，减免行政事业性收费，降低企业负担，提高民生基础设施接入效率，进一步优化提升旌德县营商环境，现将《旌德县进一步简化城市

道路挖掘占用等审批流程减免收费优化营商环境实施办法》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

附件：旌德县进一步简化城市道路挖掘占用等审批流程减免  
收费优化营商环境实施办法

旌德县城市管理综合执法局

旌德县发展和改革委员会

旌德县财政局

旌德县自然资源和规划局

2022年8月8日

# 旌德县进一步简化城市道路挖掘占用等审批流程减免收费优化营商环境实施办法

为深入贯彻习近平总书记关于做好优化营商环境工作的系列指示，进一步优化提升旌德县营商环境，简化城市道路挖掘占用、临时占用城市绿化用地、改变绿化规划或绿化土地使用性质等（以下简称挖掘占用）行政审批流程，减免相关行政事业性收费，降低企业负担，提高民生基础设施接入效率，根据《宣城市创优营商环境提升行动方案（2022版）》要求，结合工作实际，特制定本办法。

## 一、工作目标

持续优化营商环境，坚持问题导向和务求实效，针对我县挖掘占用审批流程及收费中存在的堵点、痛点和难点问题，以“能并则并、能简则简、能快则快、分类处理”为原则，以深化“放管服”改革、加快制度突破为抓手，通过简化流程、减免收费、并联审批、加强协同等综合举措，切实提升为企业、为群众服务的效率和水平，为打造我县一流营商环境提供有力支撑。

## 二、主要任务

### （一）流程大幅优化

对属于“三无”服务范围内的低压电力接入工程，通过告知承诺等方式免除行政审批手续，“承诺即开工”；对“三无”服务范围外的低压及中压电力接入、供水、供气等基础民生工程实行承诺备案制，由工程建设单位承诺挖掘占用必须以不低于原设计标准

的方式恢复，经相关部门备案登记后即可先行施工，备案时间不超过2个工作日；对不符合告知承诺及承诺备案范围内的挖掘占用工程实行并联限时审批，审批时间不超过3个工作日。

## （二）收费完全减免

因工程建设需要，按规定准予挖掘占用城市道路的，由施工方做出修复承诺，在工程结束后自行组织或者委托第三方市政专业维修队伍按原标准修复市政道路及设施，免收城市道路占用及挖掘修复费用；按规定准予占用城市绿地、迁移苗木的，由施工方委托专业的园林绿化养护管理公司进行苗木迁移及绿地恢复，不再收取城市绿地占用、迁移等费用。

## （三）信息全面公开

县政务服务中心城管执法局综合服务窗口全面公开挖掘占用并联审批办事指南、政策文件等指导申请单位办理，政务服务网同步上传挖掘占用并联审批办事指南、政策文件等信息。

## （四）过程强化监管

市政主管部门加强申请单位挖掘占用修复及迁移等行为的事中事后监管，一旦发现未按承诺操作流程作业行为，及时督促其限期整改。同时不定期对修复养护等情况进行抽查，将抽查结果报告县城管执法局，并向社会公开。

## （五）结果加强应用

各审批单位对申请单位承诺内容是否属实进行抽检，如发现承诺内容与实际不符，审批单位应当要求其限期整改，逾期拒不整改或整改后仍不符合条件的，审批单位根据行政审批事项所依

据的法律、法规和规章制定相关处罚规定从重处罚，同时将失信信息纳入旌德县公共信用信息共享服务平台。

### **三、工作流程**

申请由县城市管理综合执法局统一受理，相关部门根据管辖范围依职能并联办理，办理结果由县城市管理综合执法局归结后统一反馈，具体办理流程如下：

#### **（一）告知承诺制**

##### **1. 适用范围：**

属于“三无”服务范围内的低压电力接入工程，主要包括低压居民及低压小微企业用户电力接入工程。

##### **2. 不适用情形：**

城市桥梁、主干道、快速路、国省干线公路，在森林（公园）林地、古树名木（树冠垂直投影外延 5 米范围内）、城市绿地乔灌木（树冠垂直投影范围内）的保护范围内占用、伐移树木，新、扩、改建交付使用后 5 年内或大修竣工后 3 年内的城市道路等挖掘占用工程。

##### **3. 有关要求：**

申请单位应在施工前对施工安全、施工质量、交通安全、道路修复、绿化修复等进行承诺。挖掘城市道路前应勘查掘路线由和既有地下管线情况，与相关管线部门做好对接工作，确定的掘路线由应平行或垂直于道路方向，不宜采用斜向或曲线方式；挖掘、回填时应对原有管线设施采取保护措施，不得损坏原有的地下管线。

#### **4. 办理流程:**

申请单位通过政务服务网办理入口或政务服务中心县城市管理综合执法局综合服务窗口等方式进行“告知承诺”申办,填写申请单位基本信息及申报项目基础信息,包括联系人、联系电话、项目地址等,在办事指南中下载恢复承诺书模板,按要求进行填写并提交,实行“承诺即开工”,各行政管理部门开展事中事后监管。

#### **(二) 承诺备案制**

##### **1. 适用范围:**

“三无”服务范围外的低压及中压电力接入、供水、供气等基础民生工程。

##### **2. 不适用情形:**

城市桥梁、主干道、快速路、国省干线公路,在森林(公园)林地、古树名木(树冠垂直投影外延5米范围内)、城市绿地乔灌木(树冠垂直投影范围内)的保护范围内占用、伐移树木,新、扩、改建交付使用后5年内或大修竣工后3年内的城市道路等挖掘占用工程。

##### **3. 有关要求:**

申请单位应在施工前对施工安全、施工质量、交通安全、道路修复、绿化修复等进行承诺。挖掘城市道路前应勘查掘路线由和既有地下管线情况,与相关管线部门做好对接工作,确定的掘路线由应平行或垂直于道路方向,不宜采用斜向或曲线方式;挖

掘、回填时应对原有管线设施采取保护措施，不得损坏原有的地下管线。

#### **4. 备案流程:**

①业务受理。申请单位通过政务服务网办理入口或政务服务中心县城市管理综合执法局综合服务窗口等方式进行“承诺备案”申办，填写申请单位基本信息及申报项目基础信息，包括联系人、联系电话、项目地址等，在办事指南中下载恢复承诺书和项目施工方案模板，按要求进行填写并提交。由县城市管理综合执法局受理，并第一时间派转至相关部门。（0.5 个工作日完成）

②同步备案。对需要挖掘、占用城市道路，临时占用城市绿化用地，砍伐、迁移城市树木，城市桥梁上架设各类市政管线，临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工，城市道路占用费、挖掘修复的备案，由县城市管理综合执法局负责；对影响交通安全及交通秩序的挖掘、占用的备案，由县公安局交管大队协同县城市管理综合执法局负责；对项目内容规划进行确认的备案，由县自然资源和规划局负责。（1 个工作日完成）

③结果反馈。相关部门实施备案确认后，由县城市管理综合执法局统一将备案结果告知备案申请单位，并颁发许可证，建设单位即可进场施工。（0.5 个工作日完成）

④备案材料。恢复承诺书（附件 4）、项目施工方案（附件 5）

#### **（三）并联审批制**

##### **1. 适用范围:**

告知承诺制和承诺备案制均不适用的挖掘占用等情况。

## **2. 有关要求:**

申请单位应在施工前对施工安全、施工质量、交通安全、道路修复、绿化修复等进行承诺。挖掘城市道路前应勘查掘路线由和既有地下管线情况，与相关管线部门做好对接工作，确定的掘路线由应平行或垂直于道路方向，不宜采用斜向或曲线方式；挖掘、回填时应对原有管线设施采取保护措施，不得损坏原有的地下管线。

## **3. 审批流程:**

①业务受理。申请单位通过政务服务网办理入口或政务服务中心县城市管理综合执法局综合服务窗口等方式进行“并联审批”申办，填写申请单位基本信息及申报项目基础信息，包括联系人、联系电话、项目地址等，在办事指南中下载恢复承诺书和项目施工方案模板，按要求进行填写并提交。由县城市管理综合执法局受理，并第一时间派转至相关部门。（0.5 个工作日完成）

②联合审查。对需要挖掘、占用城市道路，临时占用城市绿化用地，砍伐、迁移城市树木，城市桥梁上架设各类市政管线，临时性建筑物搭建、堆放物料、占道施工，城市道路占用费、挖掘修复的审批，由县城市管理综合执法局负责；对影响交通安全及交通秩序的挖掘、占用的审批，由县公安局交管大队协同县城市管理综合执法局负责；对项目内容规划进行确认的审批，由县自然资源和规划局负责。（2 个工作日完成）



③结果反馈。相关部门完成审查后，由县城市管理综合执法局出具行政审批意见书告知申请单位，并颁发许可证，建设单位即可进场施工。（0.5 个工作日完成）

④审批材料。恢复承诺书（附件 4）、项目施工方案（附件 5）

#### 四、保障措施

（一）强化组织领导。在县政府统一领导下，成立由县城市管理综合执法局、县自然资源和规划局、县公安局交管大队等单位组成挖掘占用工作专班，统筹开展相关工作，并建立定期通报、工作例会、监督考核等工作机制。工作专班办公室设在县城市管理综合执法局，具体承担日常工作。

（二）完善配套政策。各审批单位针对优化后的行政审批流程和工作环节，及时出台相应的配套政策措施，编制告知承诺的规范文本，更新完善相应的办事指南。同时，各单位要加强对相关部门的监督、考核和评估，确保各项措施落到实处、发挥实效。

（三）加强过程监管。各审批单位对申请单位承诺内容是否属实进行抽检，如发现承诺内容与实际不符，审批单位应当要求其限期整改，逾期拒不整改或整改后仍不符合条件的，审批单位应依据的法律、法规和规章制度从重处罚。

（四）落实信用支撑。推动建立覆盖客户、供电公司、相关单位等各类主体和工程设计、施工、审批、验收等重点环节的信用监管体系。对发现承诺不兑现、隐瞒事实真相、弄虚作假、敷衍

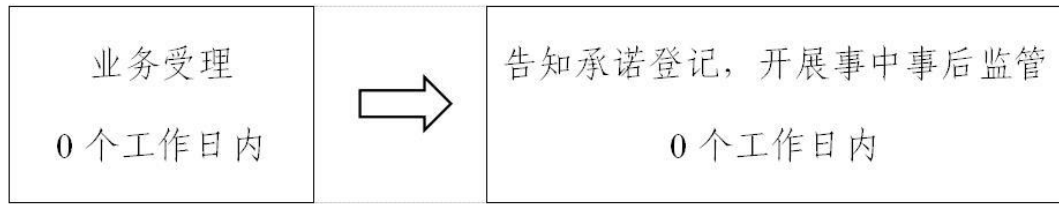
衍塞责、推拖不办等行为的，记入责任主体信用档案，并纳入宣城市公共信用信息共享服务平台。

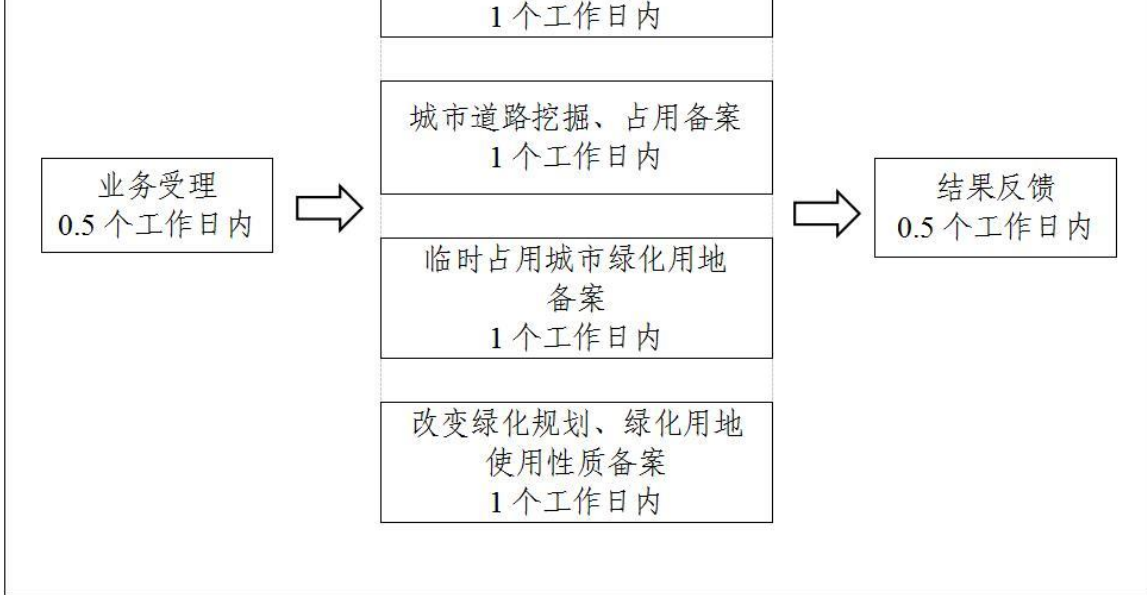
## **五、实施日期**

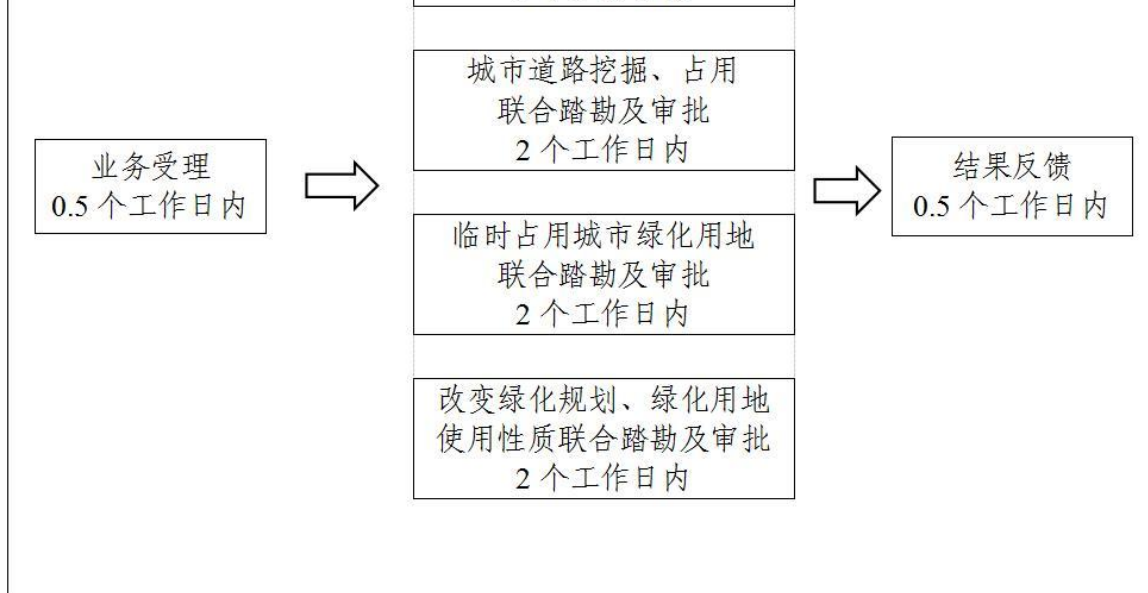
本规定自即日起试行，原规定与本文不符的，以本规定为准。  
本规定由县城市管理综合执法局会同县相关单位负责解释。

- 附件：
1. 告知承诺制工作流程图
  2. 承诺备案制工作流程图
  3. 并联审批制工作流程图
  4. 恢复承诺书
  5. 项目施工方案

## 告知承诺流程总计 0 个工作日内







## 城市道路挖掘占用、绿化占用迁移恢复承诺书

为进一步优化营商环境，简化挖掘、占用等审批程序，加强施工恢复管控，由我公司对所申请挖掘、占用施工范围内的相关事项做出如下承诺，若有违反，自愿接受政府相关部门处罚并纳入企业诚信记录。

一、严格按照提交的施工方案及相关技术标准实施。

二、我公司所委托的施工单位具备相应的施工资质，且在施工资质许可范围内开展作业，同时将施工单位信息和证明材料报主管部门备案。

三、严格按设计单位的设计路径方案施工图施工，委托有资质测绘单位放线，竣工测绘，施工前熟悉并且探明地下各类管线的设置情况，必须充分考虑管线保护、管廊占用等方案，管线施工结束后要将相关管线测量数据提供至地下管线主管部门。

四、施工前充分做好道路挖掘、绿地占用、苗木迁移等项目估算，施工结束后必须按照市政主管部门的要求进行恢复；采用有偿购买方式恢复的，在施工结束后一个月内结清相应款项。若自行恢复绿地，承诺绿地恢复养护期内的无条件补缺补株（养护期是绿地恢复完工后养护至少 1 年）；若自行恢复道路，承诺质保期内的无条件质保维修（质保期至少 1 年），质保期结束并验收合格后，移交原管养部门纳入日常管养。

五、施工过程中文明施工，同步做好噪声、扬尘、污水等治理管控；遇大气环保要求的，施工做好围挡，渣土外运覆盖，如因特殊情况不能及时施工，做到全覆盖。遇重大节日和重要活动期间服从管理，避免在交通高峰期施工并做好施工期间交通疏导。

六、建立健全工程质量和现场安全管理，加强现场人员安全培训教育，做好施工区域安全防护，做好每日安全文明自检，发现问题及时整改，施工期间因施工作业和管理不到位而发生的事故和损失，由我公司负责承担全部责任。

## 项目施工方案

### 一、现场施工总体方案

\*\*\*\*\*

### 二、施工交通组织方案

\*\*\*\*\*

### 三、地下管线保护方案

\*\*\*\*\*