

# 印发关于扎实推进土地整治工作实施意见的通知

各乡、镇人民政府，县直有关单位：

《关于扎实推进土地整治工作的实施意见》业经县政府第 7 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017 年 12 月 6 日

# 关于扎实推进土地整治工作的实施意见（试行）

开展城乡建设用地增减挂钩（以下简称增减挂钩）、工矿废弃地复垦利用和土地开发复垦补充耕地等土地整治工作是缓解土地供需矛盾的主渠道，是保红线促增长、促进社会经济又好又快发展的主要措施。为进一步挖掘土地资源潜力，积极推进土地整治工作，根据《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（国发〔2010〕47号）、《历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法》（国土资规〔2015〕1号）、《国土资源部关于印发城乡建设用地增减挂钩试点管理办法的通知》（国土资〔2008〕138号）和《安徽省人民政府转发国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》（皖政〔2011〕34号）等文件精神，结合我县实际，制定本实施意见：

## 一、强化主体责任，明确目标任务

（一）强化乡镇政府土地整治项目实施主体责任。各乡镇政府是土地整治的实施主体，负责本区域内土地整治项目的选址、立项申请、规划设计、工程招投标、工程施工及监理等具体工作。要统一思想，高度重视，认真落实工作责任，强化措施办法，建立相应的领导小组和工作班子。

（二）土地整治工作列入年度重点工作目标考核内容，纳入重大事项督查范围，加强督促检查和考核评价，其结果作为对乡镇政府和相关部门领导班子绩效考核的重要依据。对完成任务较好的乡镇给予一定的奖励，对未完成任务的有关乡镇将责成向县

委、县政府作出书面检查，并暂停农用地转用审批。

## 二、明确工作标准，加大资金投入

（一）土地整治项目资金由县财政统一安排与拨付使用，实行专账管理，其资金主要来源于新增建设用地使用费、耕地开垦费和土地出让金等。

（二）土地整治项目资金实行乡镇政府包干制度。增减挂钩和工矿废弃地项目复垦为水田的 8 万元/亩、复垦为旱地的 7 万元/亩，复垦为其他农用地的 6 万元/亩；土地开发复垦项目新增水田的 4 万元/亩、新增旱地的 2 万元/亩。以上费用由各乡镇包干使用，超支部分由各乡镇自行解决，节余部分作为乡镇工作经费。为充分调动村、组等集体经济组织参与加快推进拆旧和开发复垦工作，乡镇政府可按规定将拆旧和开发复垦等工作以费用包干等方式委托村组等集体经济组织或原权利人实施。

（三）根据年度工作完成情况，县财政按照完成增减挂钩及工矿废弃地复垦 1 万元/亩、补充耕地 0.3 万元/亩向县国土资源局拨付报批费用和工作经费。

（四）完成任务奖励。各乡镇政府实施的土地整治项目，按通过最终验收确认的新增耕地面积，给予以下奖励：

1、当年完成增减挂钩和工矿废弃地复垦利用项目计划指标任务的，每亩水田奖励 2 万元、旱地奖励 1 万元。

2、完成土地开发复垦补充耕地计划任务的，每亩水田奖励 0.5 万元。超额完成任务的，每亩水田再追加奖励 0.5 万元。

3、为加强土地整治新增耕地后期管护工作，在包干资金或奖励资金中预留 0.3 万元/亩作为耕种质保金，三年后经核实未改

变土地用途和抛荒的一次性兑付。

（五）资金拨付方式。在土地整治过程中，各乡镇政府根据土地整治项目确定的费用和拨付比例，分阶段提出拨款申请，具体办理流程如下：

1、在土地整治项目批准立项并已开始拆迁或开发复垦，由乡镇政府根据下达的任务，向县政府申请预拨包干资金的 50%。

2、由县政府办公室根据县政府分管领导的意见，将乡镇政府申请事项交县国土资源局核实确认。县国土资源局自收到交办通知之日起 3 日内核实确认，并出具核实意见报县政府。

3、县政府办公室将乡镇政府申请报告、县国土资源局核实意见，报县政府分管领导审批。

4、县财政局凭县政府分管领导审批意见拨付资金。

（六）结算拨付流程。分两次办理，具体流程如下：

1、土地整治项目区在通过县级验收并经省国土资源厅下达备案确认批复后，由乡镇政府向县政府申请包干资金余额部分和奖励资金拨付（预留耕种质保金）。

2、三年后土地整治项目区无改变土地用途和抛荒的，乡镇政府复核或经整改后，县国土资源局现场核实，由乡镇政府申请拨付耕种质保金。

### **三、指标管理和使用**

（一）返还调剂指标预期收益。通过增减挂钩和工矿废弃地项目复垦验收确认的建设用地指标，按照不高于 50% 归乡镇使用，其余由县统筹使用。乡镇使用的指标，必须经县国土资源部门核定用途并经县土委会批准同意后方可使用，并由乡镇自行支付整

治费用（即县财政已经支付的包干经费的 50% 费用，由乡镇归还县财政）。土地开发复垦项目新增“占补平衡”指标由县统筹使用。

（二）实行土地整治项目建设用地指标有偿使用制度（即“地票”制度）。按照“谁受益、谁负担”的原则，用地单位在使用县统筹的增减挂钩和工矿废弃地复垦利用项目复垦的农用地指标时费用为：以出让方式使用国有土地的，按 10 万元/亩收取；以划拨方式使用土地的，按 6 万元/亩收取；使用上级下达年度计划指标的用地项目，其使用的占补平衡指标按水田 4 万元/亩、旱地 2 万元/亩收取。其收取资金统一缴入县财政局土地整治资金专账，专项用于全县土地整治工作。

#### **四、严格项目管理和验收标准**

（一）提高土地整治项目施工准入门槛。除通过工程招投标方式外，参与我县土地整治项目的施工企业、农村集体经济组织、原土地权利人等，原则上必须取得项目所在乡镇政府及村（社区）委会出具的有能力进行相关施工技术处理的证明材料。

（二）加强建设占用耕地表土剥离集中堆放管理。完善建设占用耕地项目表土剥离管理办法，全县所有新增建设项目占用耕地表土质量符合要求的必须实行表土剥离，每个乡镇均需设置一至两个表土集中堆放点，集中堆放的表土就近用于土地整治项目耕植土摊铺。

（三）加强项目实施监管。所有土地整治项目必须严格按规划设计标准进行施工，落实好监理制度，各乡镇政府要实行项目质量巡查，聘请项目所在村（社区）党员作为质量监督员，配合

做好质量监管事宜。

（四）加强项目验收管理。土地整治项目应按时按质完成，确保最终通过省级验收，如需整改必须由乡镇政府组织，所需资金纳入包干经费。根据乡镇政府对土地整治项目自验合格后的申请，由县国土资源局负责牵头组织县农委、林业、水务、环保、财政等部门进行验收，通过县级验收后再申请省国土资源厅验收并备案确认。

（五）加强后期管护工作。建立土地整治项目完工第一季由施工方种植的制度，经县级验收后由村（社区）或村民小组落实好发包或承包权，对于无大户流转种植的抛荒地块，由乡镇政府负责组织后续种植工作。

（六）加强项目信息化管理。加强与省、市相关部门的衔接沟通，用好土地整治项目在线监测系统，为信息化管理项目搭建更好的平台。

## **五、其他事项**

（一）本实施意见自发布之日起试行，试行期一年，由县国土资源局负责解释。

（二）各乡镇政府已实施的 2017 年度县政府下达目标任务的土地整治项目，可参照本实施意见标准执行。