

# 关于宣城市 2021 年决算的报告

市财政局局长 凌俊

(2022 年 8 月 30 日)

市人大常委会:

受市政府委托, 现将宣城市 2021 年决算情况报告如下, 请予审议。

## 一、2021 年决算情况

### (一) 全市情况

2021 年, 全市一般公共预算收入完成 182.8 亿元, 增收 14.4 亿元, 增长 8.5%。其中: 税收收入完成 113.6 亿元, 增长 8.7%, 占财政收入的比重为 62.1%; 非税收入完成 69.2 亿元, 增长 8.3%, 占财政收入的比重为 37.9%。全市一般公共预算支出完成 315.1 亿元, 下降 3%, 其中: 民生支出完成 267.9 亿元, 占财政支出的比重为 85%。

### (二) 市本级情况

#### 1. 一般公共预算收支决算情况

2021 年, 市本级一般公共预算收入完成 29.9 亿元、增长 5%, 中央和省补助收入 38.3 亿元, 按照规定调入政府性基金和国有资本经营预算 2.7 亿元, 省转贷地方政府一般债券 7.5 亿元, 预算稳定调节基金转入 3.1 亿元, 上年结转 1.6 亿元,

预算总收入 83.1 亿元。

2021 年，市本级一般公共预算支出完成 64.5 亿元、增长 1.6%，上解上级支出 0.5 亿元，地方政府一般债务还本支出 6.8 亿元，补充预算稳定调节基金 5.8 亿元，一般公共预算总支出 77.6 亿元。收支相抵，年终结余 5.5 亿元，其中结转下年 5.5 亿元。

## **2. 政府性基金预算收支决算情况**

2021 年，市本级政府性基金收入完成 54.8 亿元、增长 21.6%，中央和省补助收入 0.4 亿元，上年结转 13.6 亿元，调入资金 1 亿元，省转贷地方政府专项债券 35.2 亿元，市本级政府性基金总收入 105 亿元。

2021 年，市本级政府性基金支出完成 80.3 亿元、增长 17.8%，上解上级支出 0.1 亿元，按照规定调出政府性基金 2.6 亿元，地方政府专项债务还本支出 11.7 亿元，市本级政府性基金总支出 94.7 亿元。收支相抵，年终结余 10.3 亿元，其中结转下年 10.3 亿元。

## **3. 社会保险基金预算收支决算情况**

2021 年，市本级社保基金收入完成 61.5 亿元，上年结转 35.8 亿元，基金总收入 97.3 亿元。

2021 年，市本级社保基金支出完成 61.5 亿元。收支相抵，年终结余 35.8 亿元，其中结转下年 35.8 亿元。

#### 4. 国有资本经营预算收支决算情况

2021 年，市本级国有资本经营预算收入完成 0.8 亿元；市本级国有资本经营预算支出完成 0.7 亿元，调出资金 0.1 亿元。

#### 5. 政府债务情况

2021 年，市本级政府债务余额 183.1 亿元，其中，一般债务 54.1 亿元，专项债务 129 亿元。

2021 年，市本级发行新增债券 24.5 亿元，其中，一般债券 0.5 亿元，专项债券 24 亿元，严格按照预算调整方案用于对应项目建设。到期政府债务 18.5 亿元，其中 18 亿元通过发行再融资债券借新还旧。

### 二、2021 年财政主要工作

#### （一）突出提质增效，努力提升综合实力

**财政保障能力稳步提升。**围绕年度收入预期目标，加强形势研判、运行分析，强化税收与非税收入征管，财政收入实现恢复性增长；加大预算收入统筹力度，盘活各类存量资金，同时积极向上争取资金，全市财政保障能力不断提升，对经济社会发展的支撑作用进一步增强。2021 年，全市一般公共预算收入完成 182.8 亿元，同比增长 8.5%，比 2019 年增长 10.7%，两年平均增长 5.2%。全市争取专项转移支付资金 30.8 亿元，同比增长 6.6%；争取专项债券资金 81.9 亿元，同比增长 28.8%；盘活财政存量资金 6.2 亿元，有效缓解财政收支平衡压力。

**财政管理不断优化。**加强预算编制管理，健全项目入库评审机制，完善项目支出预算评审制度，预算编制科学性进一步增强。有序推进预算管理一体化，预算管理规范化、标准化和自动化水平稳步提升。充分发挥政府采购政策功能，有力保障采购市场公平竞争，政府采购营商环境进一步优化。加强和规范行政事业单位国有资产监督管理，积极盘活存量资产，资产配置效率不断提高。严格落实直达资金常态化监控机制，开展动态监测预警，及时下达中央直达资金 35.3 亿元，切实保障直达机制落地见效。

**财政改革纵深推进。**深化预算管理制度改革，全面贯彻预算法及预算法实施条例，将条例的新规定、新要求进一步落实到预算编制、执行、决算和监督全过程。加快推进预算绩效管理，进一步完善绩效管理制度和绩效评价体系。在部门自评全覆盖基础上，拓展财政重点评价范围，全市选取 2021 年度 157 个项目进行财政重点绩效评价，涉及资金 48.9 亿元。稳步推进全市财政电子票据管理改革，基本实现财政票据全流程无纸化管理。认真落实国企改革三年行动，推进市属企业重组整合，引导企业聚焦主业，完善现代企业制度。

## **（二）突出更加积极有为，倾力服务高质量发展**

**积极落实减税降费政策。**切实巩固和拓展减税降费成效，加大对市场主体支持力度，继续执行制度性减税政策，实施新

的结构性减税举措，落实阶段性税收缓缴措施，把该减的税坚决减到位，该降的费坚决降到位。加强动态跟踪，对政策落实情况监测和分析研判，确保落地见效。全市新增减税降费 12.9 亿元，有效缓解企业资金压力，增强经济发展内生动力。

**积极扩大财政有效投入。**围绕长三角一体化发展等重大战略，精心谋划申报项目，积极争取债券资金。全年通过发行政府债券筹措资金 85.1 亿元（其中，市本级 24.5 亿元），支持宣绩铁路、市人民医院改扩建二期、城市水生态体系等重点项目建设。统筹安排“三重一创”“制造强省”等资金 3.5 亿元，支持汽车零部件、新能源等产业集群发展。推进实施水环境综合治理、G50 沪渝高速广德至宣城段改扩建等 PPP 项目，投资规模达 151 亿元。

**积极服务壮大实体经济。**强化惠企政策落实，全市兑现各类涉企奖补资金 23.2 亿元，有效降低企业成本，激发市场主体活力。常态化落实“四送一服”双千工程要求，大力支持优化营商环境和“双招双引”工作。发挥基金引导撬动作用，加大对重点产业和重大项目的投资力度，吸引更多社会资本支持战略性新兴产业、高新技术以及科技成果转化企业发展。全市产业投资基金到位 36 亿元，累计投资 34.6 亿元，撬动社会资本 26.7 亿元。

**积极支持普惠金融发展。**认真落实中央和省普惠金融奖补

政策，拨付农业保险保费补贴资金 0.8 亿元，持续推进农业保险高质量发展。拨付创业担保贷款贴息资金 0.3 亿元，惠及创业就业人员 3269 人，助力大众创业万众创新。加大融资担保支持力度，新增政策性融资担保额 93 亿元，帮助小微企业缓解融资难题。

### （三）突出增进民生福祉，支持保障改善民生

**持续加大民生领域投入。**坚持以人民为中心的发展思想，强化资金统筹，持续加大民生投入，全市民生支出完成 267.9 亿元，占财政支出的比重达 85%。认真落实各项就业扶持政策，拨付各类就业专项资金 1.2 亿元，支持保障重点群体就业。拨付资金 43.4 亿元，支持教育事业发展。拨付资金 79.2 亿元，支持完善社会保障体系。拨付各类疫情防控资金 4 亿元，确保常态化疫情防控措施全面落实。拨付民生工程财政资金 46.3 亿元，33 项民生工程年度目标任务全面完成，人民群众获得感、幸福感显著增强。

**推进区域协调发展和新型城镇化。**推动区域协调发展战略落实，积极争取上级政策和资金支持，支持苏皖合作示范区及“一地六县”合作区规划建设。安排资金 5.4 亿元，推进城市污水管网改造、城市黑臭水体治理、城市生活垃圾分类等，提升城市综合承载能力。安排资金 9 亿元，加大老旧小区和棚户区改造支持力度，切实改善群众居住环境。安排资金 13.5 亿

元，支持中心城市建设。宛陵路（东延）等市政道路建成通车，柏枧山路（东延）、文景路（二期）、九连山路等多条道路建设有序推进，城市“三环”框架基本形成，城市功能日趋完善。

**巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**强化“三农”优先发展，拨付资金 49.5 亿元，支持全面推进乡村振兴战略。支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全市投入财政衔接推进乡村振兴补助资金 4.2 亿元，同比增长 62%。支持保障粮食生产安全，安排农田建设资金 3.1 亿元，建设 13.5 万亩高标准农田，发放种粮、稻谷等补贴 5.8 亿元。安排专项资金，扶持乡村特色产业发展和农业农村生态绿色发展，支持开展“林长制”、“河长制”、长江“十年禁渔”和退捕渔民安置保障工作，实施美丽乡村建设，推进农村人居环境整治。

**支持生态优先绿色发展。**支持打好污染防治攻坚战，统筹整合资金 5 亿元，提升环境监测能力，加大生态环境保护治理力度。完善多方多元投入机制，通过 PPP 模式、污染第三方治理等形式，吸引更多社会资本投入生态环保领域，构建政府、企业、社会等多方参与的投入机制。支持推进重点生态保护修复，积极申报山水林田湖草沙一体化保护修复、长江经济带生态保护修复、矿山治理修复等项目。

#### （四）突出底线思维，持续强化风险防控

**兜牢“三保”底线。**坚持分级负责原则，强化各级财政“保

基本民生、保工资、保运转”责任落实。加强“三保”预算编制审核，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，强化预算执行管理，完善运行监控机制，切实兜牢“三保”底线。2021年，全市县级“三保”支出123亿元，同比增长8.8%，有力保障了各级财政平稳运行。

**严守债务风险底线。**严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度。开好“前门”，聚焦补齐民生短板，认真谋划申报项目，积极争取债券资金支持。加强债券资金使用管理，提高资金使用效益。严堵“后门”，强化风险防范意识，规范举债行为，坚决遏制违法违规举债融资，防止新增隐性债务。分类施策，综合运用多种化债方式，统筹各类资金，积极稳妥化解存量债务，风险防控工作取得明显成效，市本级债务风险等级实质性改善。

**坚守财经纪律底线。**牢固树立预算法治意识，严格执行预算管理制度，严禁无预算超预算安排支出，硬化预算约束，严格控制预算追加事项。坚决落实政府过紧日子要求，勤俭办一切事业，大力压减“三公”经费等一般性支出，全市“三公”经费同比下降2.1%。严肃财经纪律，强化财政监督，常态化开展预算执行、专项资金使用等监督检查，强化政策跟踪问效，财政资金使用规范性持续提升。支持配合审计监督，积极推动审计问题整改到位。



### **（五）突出公开透明，主动接受预算监督**

**深入推进预算信息公开。**依法主动公开，严格按照预算法规定时限，在人代会批准后向各部门批复预决算，同时做好政府和部门预决算信息公开工作，主动接受社会监督。公开内容逐步拓展，涵盖政府四本预算、财政转移支付、政府债务以及预算绩效管理工作情况等事项。公开范围进一步扩大，全市2021年度各级部门预算公开首次延伸至所属二级单位。

**积极主动接受人大监督。**加强市级预算联网监督系统建设，丰富监督内容，定期向人大报送政府预算、部门预算、财政收支月报、国有资产管理、预算绩效管理情况等信息，切实保障人大代表对财政预算工作的知情权、参与权与监督权。编制预算调整方案，依法提请市人大常委会审查和批准。做好服务人大代表工作，深入研究、认真高效办理人大代表建议11件，主动征求并积极采纳代表的意见建议。

## **三、下一步工作重点**

**（一）进一步落实落细积极的财政政策。**继续落实各项减税降费政策，持续发挥减税降费政策效应，激发市场主体活力。积极发挥财税政策和财政资金杠杆效应，加强对新兴产业和中小企业扶持引导，支持优化升级产业链供应链，推动产业融合发展。突出保基本兜底线，持续增进民生福祉，促进文化、教育、卫生等社会事业稳步发展。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，支持实施乡

乡村振兴战略。积极谋划申报专项债券项目，管好用好地方政府债券资金，充分发挥债券资金对经济发展的支持作用。

（二）增强重大战略任务财力保障。坚持统筹兼顾、突出重点，精打细算、严控开支，将过紧日子作为长期坚持的基本方针，加强预算管理，硬化执行约束，坚决压减一般性支出，严格控制非急需、非刚性支出。积极调整优化支出结构，加强财政资源统筹，增强财政政策和资金的系统性、整体性、协同性，加大对重大战略任务和重点领域的财力保障。

（三）加快完善现代财政制度。进一步深化预算管理制度改革，加大预算收入统筹力度，严格预算编制管理，积极推进零基预算改革，规范预算支出管理，强化预算执行和绩效管理，增强财政透明度。全面实施预算管理一体化，切实提升预算管理规范化水平。继续深化预算绩效管理改革，进一步完善预算绩效管理工作机制，加大对重大项目绩效评价力度，强化绩效评价结果应用，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

（四）不断提升财政治理效能。强化财政运行全过程监控，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，落实预算安排、预算执行和库款保障“三个优先”，切实兜牢“三保”底线。落细落实常态化直达资金管理机制，强化从资金源头到使用末端的全过程、全链条、全方位监管，确保资金直达使用单位、

直接惠企利民，切实发挥实效。持续强化预算执行监督检查，不断提高财政资金使用效益。继续加强政府债务管理，规范政府举债融资行为，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（五）依法接受预算审查监督。认真贯彻实施预算法及预算法实施条例，落实预算审查监督条例要求，自觉接受人大依法开展预算审查监督。深入贯彻落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展要求，进一步完善预算联网监督机制。认真听取吸纳人大代表、政协委员和社会各界的意见建议，不断提高支出预算和政策的科学性有效性。

## 2021 年度宣城市本级一般公共预算收支决算表

单位:万元

项目	决算数	项目	决算数
本 年 收 入 合 计	298772	本 年 支 出 合 计	644934
上级补助收入	383391	上解上级支出	4740
调入资金	27403		
债务(转贷)收入	74589	债务还本支出	67831
预算稳定调节基金转入	31371	补充预算稳定调节基金	58617
上年结余	15589	年终结余	54993
		其中:结转下年	54993
收 入 总 计	831115	支 出 总 计	831115

## 2021 年度宣城市本级政府性基金预算收支决算表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本 年 收 入 合 计	547776	本 年 支 出 合 计	802448
上级补助收入	3691	上解上级支出	104
调入资金	9744		
债务(转贷)收入	351978	调出资金	26403
上年结余	136329	债务还本支出	117323
		年终结余	103240
		其中:结转下年	103240
收 入 总 计	1049518	支 出 总 计	1049518

## 2021 年度宣城市本级社会保险基金收支决算表

单位:万元

项 目	合 计	企业职工 基本养老 保险基金	机关事业单位 基本养老 保险基金	职工基本 医疗保险 基金	城乡居民 基本医疗 保险基金	工伤保 险基金	失业保 险基金
一、收入	972712	804419	63221	72343	7338	13270	12121
其中：当年收入	614600	527009	31795	38470	960	11044	5322
上年结转	358112	277410	31426	33873	6378	2226	6799
二、支出	614233	546422	24516	32299	238	8797	1961
三、年末结余	358479	257997	38705	40044	7100	4473	10160
其中：结转下年	358479	257997	38705	40044	7100	4473	10160

## 2021 年度宣城市本级国有资本经营预算收支决算表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本 年 收 入 合 计	7500	本 年 支 出 合 计	6564
上级补助收入	463	调出资金	1000
上年结余	42	年终结余	441
收 入 总 计	8005	支 出 总 计	8005