

建平镇人民政府文件

建办〔2022〕35号

建平镇党政综合办公室关于 印发《建平镇 2022 年秸秆禁烧和综合 利用工作实施方案》的通知

各村，镇直相关单位：

因工作需要，经研究，决定印发《建平镇 2022 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》，请结合实际，做好贯彻落实。

建平镇党政综合办公室

2022 年 9 月 19 日



建平镇党政综合办公室

2022 年 9 月 19 日印发

建平镇 2022 年秸秆禁烧和综合利用 工作实施方案

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想及省、市、县关于秸秆禁烧和综合利用工作的文件精神，为切实做好我镇 2022 年农作物秸秆禁烧和综合利用工作，严防焚烧秸秆行为发生。结合我镇实际，制定如下实施方案。

一、指导思想及目标

按照“标本兼治、疏堵并举”的原则，全年严禁农作物秸秆焚烧行为，建立常态化监管体制，不断完善高效管控机制，在全镇实行全年露天禁烧秸秆以及落叶、树枝、枯草及其它生活垃圾等可燃物，进一步遏制露天随意焚烧现象，重点抓好“三夏”“三秋”秸秆露天禁烧，确保公共媒体上不出现负面报道和群众投诉事件，不出现卫星云图监测火点。同时，以各类秸秆综合利用项目为抓手，通过效益吸引、示范带动，不断提高全镇秸秆综合利用水平，不断探索农作物秸秆综合利用新途径，健全完善以“五化”利用为主、秸秆还田为辅，综合利用率达到 95% 以上的绿色、环保、健康秸秆综合利用体系。

二、职责分工

（一）镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组负责对全镇秸秆禁烧和综合利用工作的督促和指导，负责做好秸秆禁烧督

查工作的组织协调、调度安排。镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组办公室（简称禁烧办）负责制定禁烧和综合利用工作方案并组织实施，做好组织、协调、督查和考核全镇秸秆禁烧和综合利用工作。

镇直各单位按职责分工（详见附件1）加强配合，做好全镇秸秆禁烧和综合利用工作。

（二）各村为本辖区秸秆禁烧和综合利用工作的责任主体。负责本辖区秸秆禁烧法规政策及秸秆利用、环保知识宣传，做好秸秆禁烧行政告知并逐组、逐户落实；负责辖区秸秆集中堆放点的规划、布点和管理；负责秸秆田头堆腐还田、秸秆机械粉碎还田等秸秆禁烧措施的落实和执行，确保本区域秸秆“搬离田、集中存、不焚烧”；负责对本辖区秸秆禁烧工作进行日常巡查，在秸秆禁烧期间坚持做到白天不见烟，夜晚不见火，确保本区域全年不发生秸秆焚烧和其他焚烧现象。

三、秸秆禁烧时段

全区域全年禁烧，其中重点时段：5月20日至6月20日，9月20日至11月20日。

四、责任落实

（一）秸秆禁烧工作

1. 广泛宣传发动。充分利用广播、宣传车、宣传栏、横幅、标语、会议等有效宣传手段，积极宣传禁烧政策和综

合利用技术，形成浓厚的氛围，提高知晓率，使广大农民理解支持禁烧工作。各村政务公开栏应张贴禁止焚烧秸秆的宣传内容。镇禁烧办应认真总结阶段性工作，及时向镇党委、政府汇报工作进展。

2. 落实禁烧责任。各村要将禁烧工作列入村规民约，明确要求禁止焚烧秸秆、树叶、垃圾等。镇采取逐级分包责任制，做到镇党政干部包村、村干部包片包组、网格长包户包地块，形成系统的禁烧工作责任体系。镇与包片干部分别签订秸秆禁烧和综合利用目标责任书，切实压实各级工作责任。

3. 抓好防控措施。镇组建禁烧工作组和防火巡逻队，各村明确专人负责，构建镇、村、组三级联动禁烧工作网络，严防死守，疏堵结合，坚决制止焚烧秸秆行为。禁烧重点时段，镇、村、组和本辖区相关人员务必坚守岗位，实行24小时值班制度，不得离岗、脱岗。要重点守住极易焚烧秸秆的收工时、上半夜、下雨前和栽种前4个时段，抓好主要公路两侧、油库、通讯电力设施等重点区域附近林木保护工作，确保不发生火灾事故。

4. 加强查处力度。开展禁烧督查是确保禁烧取得实效的重要手段，按照部门联合、形成合力、统一执法的要求，镇禁烧办组织开展秸秆禁烧工作督查，对各村秸秆禁烧情况进行督查。各村成立禁烧巡逻队，深入田间地头加强巡逻和

检查，发现焚烧现象立即予以制止，做到有火必查、有烟必禁，坚决控制第一把火。巡查中，采取“疏堵结合，以疏为主，以堵促疏”的措施，对违法焚烧秸秆的农户予以劝导阻止；对屡教不改、阻挠执法、情节严重的，坚决给予依法处置。

5. 加强应急处置。各村要制定切实可行的防止焚烧秸秆的应急方案，明确到人。组建应急处置小组，落实必要的灭火工具，确保一旦出现火情，能迅速赶赴现场，及时灭火。镇组织火情应急扑救小分队，协助做好火情扑救工作。

6. 落实网格责任。建立包保责任制，实行镇干部包村、村干部包片、“网格长”包村民组的网格化责任体系（见附件2）。

7. 加强督察巡查。由镇纪委、党政办、经发办和农业农村发展中心成立专项工作督查组，负责对镇、村干部和网格长在岗在位、履行职责等情况进行效能督查，督查情况及时通报全镇。

8. 加大执法力度。对露天焚烧秸秆、落叶、垃圾等产生烟尘污染的违法行为，一经发现应责令其立即停止，并按照《安徽省大气污染防治条例》处以500元以上2000元以下的罚款；对造成大气污染事故的，导致公私财产遭受重大损失或造成人身伤亡的，进行严肃执纪问责，构成犯罪的依法追究刑事责任。对恶意纵火、暴力抗法、涉嫌犯罪的人员

依法追究刑事责任。

（二）推进秸秆综合利用

1. 大力培育秸秆综合利用龙头企业。大力开展招商引资，围绕秸秆综合利用全产业链条，扶持一批掌握核心技术、成长性好、带动力强的秸秆利用企业做大做强。

2. 推进秸秆综合利用标准化收储体系建设。在全镇统筹布局建设秸秆标准化收储中心，完善高效化收集体系，打通农作物秸秆综合利用的“最初一公里”，力争形成完备的秸秆收储转运网络。探索秸秆综合利用企业、农民合作组织、农户收储运秸秆的利益联结长效机制，保障收储运体系稳定运行。

3. 优化提升秸秆“五化”利用水平。以秸秆打捆离田用为有力抓手，不断拓宽秸秆综合利用渠道，提高秸秆附加值。在全镇统筹布局建设秸秆标准化收储中心，完善高效化收集体系，打通农作物秸秆综合利用的“最初一公里”，力争形成完备的秸秆收储转运网络。探索秸秆综合利用企业、农民合作组织、农户收储运秸秆的利益联结长效机制，保障收储运体系稳定。

五、资金保障

（一）秸秆禁烧和综合利用工作经费保障。镇政府安排资金3万元，用作秸秆禁烧和综合利用工作经费，经济发展办（生态环境办）和农业农村发展服务中心按照职责分工，

落实秸秆禁烧和综合利用工作正常有序开展。

（二）秸秆禁烧工作绩效奖惩。 根据年终考核评定，结合村禁烧工作实绩，对没有火点的村，以 36 元/亩/年的标准予以奖补。对省及以上认定发生火点的村，每发生 1 个火点，扣除整村绩效奖励的 20%，同时秸秆禁烧工作年度目标管理考核不得分；对市、县认定发生火点的村，第 1 个火点扣除整村绩效奖励的 3%、年度目标管理考核总分的 5%，第 2 个及以后每个火点扣除整村绩效奖励的 7%、年度目标管理考核总分的 10%。

镇政府按照以上标准，视火点数进行结算。在拨付资金前，由农业农村发展中心负责审核各村秸秆离田、还田统计台账；由经济发展办（生态环境办）负责审核各村火点发生情况，按发生火点数和扣除比例对整村补贴予以扣除。

（三）秸秆综合利用绩效奖励。 农业农村发展服务中心统筹省、市、县级秸秆综合利用资金，加快我镇秸秆综合利用体系建设。

1. **收储体系奖补。** 新建、改扩建收储点。经验收合格后，根据建设规模和收购实绩，给予新建、改扩建大棚的建设主体每个最高不超过 30 万元的奖补。2022 年省级秸秆收储中心建设项目，根据省市标准化秸秆收储点奖补办法进行奖补。（奖补、验收办法依照县文件）

2. **秸秆收储经纪人和秸秆综合利用奖补。** 对收购本镇

秸秆 500 吨（含）以上的秸秆经纪人和综合利用企业实施奖补，每吨奖补 54 元。（奖补、验收办法依照县文件）

3. 打捆机购置补贴。积极支持村企业、合作社、家庭农场等新购秸秆打捆机，对当年购置打捆机按照购置金额 30% 给予奖补。（奖补、验收办法依照县文件）

六、考核奖惩

（一）实行工作绩效奖励制度。各村结合实际合理科学划分包片网格，强化网格长责任，按 6 元/亩的标准进行网格长补贴，各村根据实际情况可先垫付网格长补贴。依据秸秆禁烧工作绩效奖惩兑现网格长补贴，对出现火点且处理不及时网格，全额扣除网格长补贴。

（二）实行“一把手”负责制。村是辖区内秸秆禁烧和综合利用工作的主体，村书记是第一责任人，对辖区内秸秆禁烧和综合利用工作负总责。

（三）实行严厉处罚。各村因宣传不到位、消极怠工、擅离职守等情况造成辖区（包保区域）内秸秆焚烧的，根据具体情形、影响大小、损失轻重，将严格按照中共宣城市委办公室 宣城市政府办公室《关于进一步严格秸秆禁烧责任追究》（宣办电（2017）130 号）从严追责，实行年度考核“一票否决”。

（四）火点认定。除经生态环境部、省生态环境厅通报的火点外，市“蓝天卫士”通报的秸秆焚烧火点及其它县、

镇发现的火点，核定工作按照宣大气办〔2021〕13号文件执行。

本细则由建平镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组负责解释。

附件：

1. 建平镇 2022 年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组成员名单及工作职责；
2. 建平镇秸秆禁烧工作包保责任方案；
3. 建平镇秸秆禁烧工作宣传方案；
4. 建平镇秸秆禁烧村组网格化监管方案。

附件 1

建平镇 2022 年秸秆禁烧和综合利用 工作领导小组成员名单及工作职责

组 长：杨 娟 姚 辉

副组长：侯新隆 岑晓露 隆运虎 戴卓丰 刘金虎

杨靖华 孙 磊 高阳阳 任 刚 周永康

成 员：江玉芳 张 鹏 乐爱荣 魏金改 周大龙

茹彩齐 任玲芝 岑伟灿 李光咏 余 俊

沈 婧 黄开军 张 俊 李 华 曹顺林

徐国军 蔡阳福 夏有宝 梁朝军 杨家发

邱永山 万纲要 季昌明

领导小组下设秸秆禁烧和综合利用办公室。办公室设在经济发展办（生态环境办），具体负责秸秆禁烧和综合利用日常工作。岑伟灿、茹彩齐同志兼任办公室主任。

镇直相关单位工作职责

镇经济发展办（生态环境办）：负责全镇秸秆禁烧工作。具体负责秸秆禁烧的日常巡查、卫星火点认定、核销、火点上报、案件移交、信息收集、情况通报、督查督办和考核等工作。负责加强与县大气污染防治联席会议办公室的沟通、协调、对接等工作。

镇农业农村服务中心：负责全镇秸秆综合利用工作。具体负责与县业务主管部门的对接工作，落实秸秆还田、离田、收储和秸秆“五化”利用等工作任务。做好秸秆打捆机械的农机补贴和作业管理的技术指导服务和监管等工作。督促指导开展全镇秸秆收储、综合利用和收储体系建设等工作。落实各级相关的政策扶持和奖补资金兑现工作。考核全镇秸秆综合利用工作。

镇党政办：负责秸秆禁烧期间车辆、物资等保障工作。

镇纪委：负责对秸秆禁烧和综合利用工作履职不到位单位和个人责任追究。

镇社会事务中心：负责秸秆禁烧重点时段各村广播的宣传工作。

镇财政所：负责秸秆禁烧奖补资金的管理、发放工作。

派出所：负责依法查处故意焚烧秸秆污染大气的违法行为。

为。及时调查处理禁烧期间发生的涉嫌妨害公务、阻碍执行职务等属于公安机关查处的违法犯罪行为。对焚烧秸秆造成公私财产损失的，由公安机关依法给予治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对雾霾天气下的交通安全采取有效应对措施，对秸秆焚烧造成的火灾快速反应，迅速处置。

镇应急办：负责督促秸秆禁烧、秸秆收储重大安全隐患排查整治工作。

附件 2

建平镇秸秆禁烧工作包保责任分工

行政村	包保责任人	包保负责人	联系镇领导
盆形村	严佑霞、李官林、丁若琳、方明亮、 吴腾、陈伟、	任玲芝	岑晓露
南东村	徐建喜、吴鑫、李永刚、储祥雨、 余俊、苏桦	张鹏	隆运虎
万全村	汪忠武、徐学松、刘威、张太平、 刘颖、周星明	岑伟灿	刘金虎
张钱村	蔡文慧、王平、范煜则、高玉民、杨 英凯、焦云莉	黄开军	戴卓丰
南西村	李佳、朱太平、张家华、汪孝婉、沈 婧、廖艳萍、朱传兵	杨军林	孙磊
南山村	茹彩齐、刘庆莉、章德鑫、包怡玲、 叶馨、戴雯婷	李光咏	杨靖华
精忠村	汪森、李长有、晋本红、彭赞、陈 先梅	乐爱荣	高阳阳
大杨村	李光荣、张自成、熊永忠、倪道芳、 王传兵、肖自圆	周大龙	任刚
同庆村	潘宴、袁斌、王美侠、曹承义、 谈大发、江存亮	魏金改	周永康

附件 3:

建平镇秸秆禁烧工作宣传方案

根据秸秆禁烧工作要求，为了让广大群众知晓秸秆禁烧工作政策和要求，营造秸秆禁烧社会氛围，切实做好我镇2022年秸秆禁烧工作，严防焚烧秸秆行为发生。结合我镇工作实际，制定宣传方案如下：

一、指导思想

深入贯彻落实习近平生态文明思想，以省、市、县关于秸秆禁烧工作文件精神为要求，广泛开展秸秆禁烧宣传工作，提高广大群众对秸秆禁烧工作的认识和理解。

二、宣传内容

秸秆禁烧工作的法律法规、政策和要求。

三、具体措施

（一）召开会议宣传。各村要召集村民组长、网格长、种田大户等召开秸秆禁烧工作会议，宣传秸秆禁烧政策和要求。

（二）利用广播、宣传车宣传。各村广播要在早、中、晚三个重要时间段开展音频宣传，提高群众认识。

（三）利用宣传横幅、标语宣传。各村要在政务公开栏张贴禁止秸秆禁烧宣传内容，在路口、人员密集场所张贴、悬挂宣传横幅、标语进行视觉宣传，扩大秸秆禁烧知晓度。

（四）利用曝光案例宣传。镇包村干部、各村干部在结合日常工作开展的过程中，深入群众家中、田间地头进行一对一宣传，宣传政策、要求的同时，广泛宣传查处焚烧秸秆行为的案例，以达到处罚一个、教育一片的作用。

附件 4:

建平镇秸秆禁烧村组网格化监管方案

一、网格设置

由各行政村按照村民组或自然村的实际耕种面积进行划分，300 亩左右（参考）为一个网格。

二、设立网格长

由行政村推选熟悉村组实情、热心公益的村民组长、“五老”人员或贫困群众担任网格长，一个网格设立一名网格长。

三、网格长职责

对秸秆禁烧和综合利用工作进行宣传；帮助村摸清水稻、小麦、油菜种植面积、秋收、秋种农机缺口等情况；对农机作业留茬高度进行宣传和监管；对出现的焚烧秸秆苗头行为进行劝阻；配合对秸秆焚烧行为进行调查。

四、网格长开展工作的主要方式

网格长开展工作时需要着具有秸秆禁烧统一标识的工作服。采取入户面对面宣传进行田间地头巡查、开展关键时段监管等方式，发现情况及时处置并第一时间报告给村包片干部。

五、网格长误工补贴

按照每亩 6 元的标准进行补贴，由镇财政划拨给各村，对出现火点并且处理不及时的情况给予一定数额的扣发。如

抽查不在岗，每次扣除 100 元。根据工作实绩由村先行垫付发放到位，年底前由镇财政划拨给各村，各村可根据网格实际面积等情况适当提高误工补贴标准。