

中共宣城市委办公室文件

宣办发〔2022〕5号



中共宣城市委办公室 宣城市人民政府办公室 印发《关于加快推进乡村人才振兴的 若干措施》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市直各单位：

《关于加快推进乡村人才振兴的若干措施》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



关于加快推进乡村人才振兴的若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记关于推动乡村振兴的重要指示精神，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍，为推进我市乡村全面振兴提供有力人才支撑，根据党中央、国务院和省委、省政府有关文件精神，现就我市加快推进乡村人才振兴提出如下措施。

一、积极引导各类人才向乡村集聚

（一）加大基层人才引进力度。各县市区、乡镇机关事业单位空缺编制，优先用于招录各类服务基层的高校毕业生。各县市区、乡镇事业单位通过设置特设岗位引进急需紧缺人才的，可不受岗位总量、最高等级和结构比例限制。实施“一村一名大学生”人才培养工程，每年招募100名左右的高校毕业生到基层从事支农、支教、支医和扶贫工作，拿出年度公务员考录计划10%左右比例招录选调生到村锻炼。支持各县市区面向省内外各类人才招募“乡村振兴合伙人”，在现代生态农业、乡村旅游、农业生产和生产性服务业、农产品加工流通等方面开展全方位、多形式的合作。（责任单位：市委组织部、市委编办、市人社局、市农业农村局、市教体局、宣城职院）

（二）放宽基层单位公开招录条件。各县市区、乡镇机关

事业单位每年招录公务员、招聘事业单位工作人员，可根据实际需求和有关规定适当放宽年龄、学历、专业等招聘条件，按规定适当降低开考比例，合理设置本地户籍、服务期等。对急需紧缺专业人才，以及国家重点高校优秀毕业生报考乡镇和其他基层事业单位的，可采取面试、考察等方式公开招聘。（责任单位：市委组织部、市委编办、市人社局、市教体局）

（三）加大返乡创业支持力度。县乡党委建立在外人才资源信息库和需求目录，精准对接上级人才项目，提供创业政策支持。鼓励各地成立乡村振兴顾问团，建立县乡村干部结对联系在外优秀人才制度，引导原籍企业家、创业者、在外务工经商人员、退役军人、机关企事业单位人员、离退休干部回报家乡、投资家乡、发展家乡。建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式，做好对返乡入乡人员的社会保障。（责任单位：市委组织部、市人社局、市农业农村局）

（四）推动各类人才服务乡村。鼓励支持高职院校、科研院所、公立医院等各类人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等形式到基层开展服务活动。推广中小学校、卫生系统等重点领域专业技术人才晋升高级职称须有 1 年以上农村基层工作服务经历的做法，每年组织不少于 200 名的各类人才到基层服务，其在基层工作经历和业绩可作为晋职、晋级、评聘和晋升专业技术职务的重要依据。鼓励农业企业、

家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，采取市场化方式，给予股权激励、薪酬激励，或以管理、技术、资金等生产要素参与分配。通过全职引进、兼职聘用、技术攻关等形式，面向省内外引进农业产业人才，引导人才向农业产业集聚。（责任单位：市人社局、市农业农村局、市委组织部、市教体局、市卫健委、宣城职院）

二、加快培育“五类”乡村人才队伍

（五）加快培养农业生产经营人才。资助有就读意愿的乡村初高中毕业生入读职业院校，到2025年再培养高素质农民4500人。鼓励农民参加农业系列职称评审、技能等级认定。实施青年农场主和农民合作社理事长培训工程，支持农民工、高校毕业生、退役军人、科技人员、农村实用人才等创办领办家庭农场、农民合作社。到2025年，我市每个行政村至少培育1名农村产业发展带头人。（责任单位：市农业农村局、市人社局、市教体局、宣城职院、市退役军人事务局、市科技局、市民政局、市林业局）

（六）加快培养农村二三产业发展人才。实施农村创新创业带头人培育行动。开设“创业宣城·乡村振兴”特训营，组建市级“乡村筑梦”创业导师团，探索设立乡村就业创业引导基金，持续优化农村创新创业环境。到2025年，创建省级以上创新创业孵化载体5个，培育乡村创客300名、创新创业带头人1000名以上。培育壮大乡村企业家人才队伍，市、

县两级分别重点培育 300 名、3000 名左右乡村企业家人才。推进数字乡村建设，培育一批农村电商人才。启动乡村工匠培育工程，实施“技兴乡村”专项行动，支持建设一批市级以上大师工作室、大师传习所，大力挖掘培养乡村手工业者、能工巧匠、传统艺人。加强区域劳务协作，实施“皖厨宣味·徽菜名城”“宣城金皖嫂”“绩溪金徽厨”等工程，到 2025 年，培训名特小吃厨艺技能人才不少于 2000 人次，打造地方特色劳务品牌。（责任单位：市人社局、市农业农村局、市商务局、市数据资源局、市教体局、市妇联、团市委）

（七）加快培育乡村公共服务人才。落实城乡统一的中小学教职工编制标准和编制动态调整机制，盘活事业单位编制存量向教师队伍倾斜。实施定向培养乡村教师计划，培养“一专多能”农村小学教师，实施“国培计划”、省级培训和全员培训，重点支持乡村教师。推进义务教育阶段教师“县管校聘”，推广城乡学校共同体、乡村中心校模式，推进校长教师交流轮岗。健全乡村义务教育教师工资随当地公务员待遇调整的联动机制。实施全科医生特岗计划、农村订单定向医学生免费培养和助理全科医生培训，引导乡村医生积极参加乡村全科执业（助理）医师资格考试，推动乡村医生逐步向执业（助理）医师转变。采取派驻、多点执业、开办医生工作室、巡诊等方式，充实乡村卫生健康人才队伍。推动县域医共体人才统一招聘、培训和使用。实施乡村文化旅游体

育人才培养工程，发挥乡土文化人才的传帮带作用，加强文化人才梯队建设。加强乡村规划建设人才队伍建设，将乡村建设工匠纳入新型职业农民培训对象，探索向乡镇派驻乡村规划师，在村组培育“乡村规划明白人”，建设农村改厕、污水治理技术和维护专业队伍。（责任单位：市教体局、市卫健委、市文旅局、市自然资源规划局、市住建局、市委编办、市人社局）

（八）加快培养乡村治理人才。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记。实行乡镇编制专编专用，乡镇新录用公务员在乡镇服务期限不低于5年（含试用期），公开遴选另有规定的，从其规定。落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策，确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员。对新录用到县以下机关事业单位工作的高校毕业生，执行高定工资政策。全面落实村党组织书记县级备案管理制度和村“两委”成员资格联审机制。畅通村（社区）干部发展通道，加大从优秀村（社区）党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度，5年内每个县市区至少安排5个公务员岗位、20个乡镇事业编制岗位面向村（社区）干部招考，至少选拔5名优秀村（社区）党组织书记进入乡镇（街道）领导班子。全日制本科以上学历的村“两委”班子成员，比照乡镇新录用公务员试用期满工资水平确定报酬。向巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村选派驻村第一书记

和工作队。加快乡镇社会工作服务站建设，加强社会工作人才岗位培养，到 2025 年，全市所有乡镇（街道）都有社会工作站，所有行政村（社区）都有社会工作者提供服务。充实乡镇司法所公共法律服务人才队伍，巩固提升“法律明白人”培养工程和“一村一法律顾问”制度。打造“一专多能”农业综合行政执法人才队伍。采取招录、调剂、聘用等方式，保持农村经营管理队伍充实稳定。（责任单位：市委组织部、市农业农村局、市民政局、市教体局、市司法局、市委编办、市人社局、市财政局、市生态环境局、市供销社）

（九）加快培养农业农村科技人才。依托现代农业产业技术体系、农业科技创新联盟、现代农业产业科技创新中心等平台，鼓励引导科技人员开展创新创业。支持农业企业联合科研院所、高等学校建设产学研用协同创新基地，培育科技创新人才。持续深化基层农技推广体系改革，完善公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许提供增值服务合理取酬。深化农技人员职称制度改革，实行差异化分类考核。实施基层农技人员素质提升计划，开展“寻找最美农技员”活动。引导科研院所、高校、职业院校与县市区开展校（院）地合作，推广“一站一盟一中心”等模式。实施科技特派员创新创业五年行动，每年选派一批科技特派员，逐步实现科技特派员创业和技术服务行政村全覆盖。落实科技特派员兼职取酬、离岗创业等相关激励政策，鼓励科技特派员在符合有关

规定前提下，以科技成果或知识产权入股、资金入股、技术入股等形式与服务对象结成“风险共担、收益共享”利益共同体，支持其领办创办协办农民专业合作社、专业技术协会和农业企业。（责任单位：市科技局、市农业农村局、市教体局、宣城职院、市人社局）

三、不断激发乡村人才活力

（十）健全乡村人才评价机制。探索开展乡土人才中级以下职称评审试点工作，着力在带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富、带头为民服务的“四带”人才上，设立相关专业职称评价体系，为乡土人才评职称、评技能等级，对于取得乡土人才职称的发放补贴，并在评选表彰、技术扶持、资金投入等方面给予倾斜。在设立乡村中小学教师、乡村医生、基层农技人员等类别的基础上，建立体现基层一线专业技术人才特点的职称评价体系。适当放宽在基层一线工作的专业技术人才职称评审条件，实行基层专业技术人才“定向评价、定向使用”。对引进的急需紧缺人才，符合相关规定的进入高级职称评审绿色通道。拓展乡村技能人才评价选拔渠道，建立基于职业技能竞赛的技能人才评价制度。（责任单位：市人社局、市委组织部、市农业农村局）

（十一）健全乡村人才服务保障体系。开展新时代乡村振兴英才选培行动，每年选树一批乡村人才先进典型，按规定及时奖励乡村振兴领域作出突出贡献的集体和个人，并可享

受高层次人才“宛陵优才卡”。完善扶持乡村产业发展的政策体系，建好农村基础设施和公共服务设施，改善农村发展条件，提高农村生活便利化水平，吸引城乡人才留在农村。完善乡村人才认定标准，做好乡村人才分类统计，加强乡村人才信息化建设，建立健全县乡村人才管理网络。加强人才管理服务 work，大力发展乡村人才服务业，引导市场主体为乡村人才提供中介、信息等服务。（责任单位：市人社局、市农业农村局、市财政局、市乡村振兴局）

（十二）加强对乡村人才工作的组织领导。各级党委要将乡村人才振兴作为实施乡村振兴战略的重要任务，建立党委和政府负责同志领导的乡村人才振兴工作专班，把乡村人才振兴纳入人才工作目标责任制考核和乡村振兴实绩考核，细化落实措施，压实工作责任，确保政策落地见效。要统筹抓好乡村各类人才的招引、培育、使用，使人尽其才，才尽其用，真正让人才成为乡村振兴的活力源泉。（责任单位：市委组织部、市农业农村局、市乡村振兴局、市人社局）

中共宣城市委办公室

2022年4月24日印发