



安徽省旌德县国家储备林建设项目

实施方案

委托单位：旌德县林业局

编制单位：北京大岳咨询有限责任公司

二〇二二年十月

DAYUE

提高城市建设和管理效率
影响中国经济和社会发展

声 明

北京大岳咨询有限责任公司受【旌德县林业局】的委托，担任【安徽省旌德县国家储备林建设项目】的咨询顾问，并就本次实施方案编制工作出具本实施方案，供委托方决策参考使用。

作为本次的咨询顾问，特作如下声明：

1. 本方案所依据的文件、资料及其他相关材料由委托方或其授权主体提供，委托方或其授权主体负责保证其所提供的出具本文件所依据的所有书面材料、文件或口头证言的真实、准确、完整和及时，不存在重大遗漏、虚假记载或误导性陈述，并对其真实性、准确性、完整性、及时性和合法性承担全部责任。

本方案编制的主要资料来源包括总体规划、可行性研究报告、相关单位所提供的有关资料、现场调研访谈情况以及网上查询公开数据（或有）。我单位在本文件中已说明信息的来源，且尽可能地去核实本文件中的资料与资料提供者的资料是一致的。

我单位对资料提供者所提供文件的真实性、准确性、完整性、及时性和合法性不承担责任。

2. 我单位工作所依据的资料收集截止于【】年【】月【】日，本方案仅是依据该日以前已经发生或存在的有关资料或证明做出的判断，本单位并不对该日期以后发生的情势变更导致的本方案记载与实际不一致承担责任。

3. 本方案告是根据委托方特定委托目的及所提供的基础资料，依据《中华人民共和国招标投标法》等我国现行法律、法规或规范性文件的有关规定，按照咨询行业公认的业务标准、道德规范，本着诚实信用和勤勉尽责的原则，经过专业分析与审慎论证后出

具。

4. 本方案仅作为委托方特定委托目的决策参考使用，可能未考虑委托方需求的所有方面，委托方应按照双方约定的使用用途正确使用本文件，委托方基于本报告进行的任何决策与行动及其相关的责任义务应自行承担，由于委托方使用不当造成的不良后果与我单位无关。

5. 本方案属于与【旌德县林业局】之间的机密文件，本方案所涵盖的项目信息及内容属商业技术机密，我单位和委托方及报告审查方均需履行保密义务。除非另外在协议中许可，否则未经我单位事先书面许可，不应向与本方案无关的第三方透露本方案全部或部分内容。为了报告审批之目的，委托方可将本方案披露给与本方案相关的第三方，但除法律另有规定外，我单位不向第三方承担任何的义务或责任。

目 录

目 录.....	I
编制单位资质资信证书	- 1 -
(一) 工程咨询单位甲级资信证书	- 1 -
(二) ISO 质量管理体系认证证书	- 3 -
(三) ISO 环境管理体系认证证书	- 4 -
(四) ISO 职业健康安全管理体系认证证书	- 5 -
(五) 信用等级证书	- 6 -
第一章 编制依据	- 7 -
1.1 国家层面法律法规与政策	- 7 -
1.2 地方层面法律法规与政策	- 8 -
1.3 其他项目相关资料	- 9 -
第二章 项目概况	- 10 -
2.1 项目名称	- 10 -
2.2 项目建设地点	- 10 -
2.3 项目建设单位	- 10 -
2.4 项目建设内容	- 10 -
2.4.1 储备林工程	- 10 -
2.4.2 支撑体系建设	- 10 -
2.5 项目建设布局	- 11 -
2.6 项目投资规模	- 11 -
2.7 项目运营维护内容	- 11 -

2.8 项目产出说明	- 11 -
2.8.1 项目直接产出	- 12 -
2.8.2 项目间接产出	- 12 -
第三章 项目实施的必要性和可行性	- 18 -
3.1 项目实施的背景	- 18 -
3.2 项目实施的必要性	- 20 -
3.2.1 是践行“绿水青山就是金山银山”重要理论的具体实 践 - 20 -	
3.2.2 是维护国家木材安全的战略举措	- 21 -
3.2.3 是提升森林质量的内在需要	- 21 -
3.2.4 是推动乡村振兴的重大工程	- 22 -
3.2.5 是落实国家林业改革发展综合试点工作的具体要求 . 22 -	
3.2.6 是促进市场化自主经营的重要探索	- 22 -
3.3 项目实施的可行性	- 23 -
3.3.1 引入社会资本，创新投资模式	- 23 -
3.3.2 发挥合作优势，合理分配风险	- 24 -
3.3.3 实现收支平衡，突出市场运作	- 25 -
3.3.4 完善监督功能，提高管理效率	- 26 -
第四章 项目运作方式	- 27 -
4.1 项目运作模式	- 27 -
4.2 项目合作内容	- 28 -

4.3	项目合作期限	- 29 -
4.4	二三产投资计划	- 29 -
第五章	项目交易结构	- 30 -
5.1	项目投融资结构	- 30 -
5.1.1	项目资本金	- 30 -
5.1.2	项目融资安排	- 30 -
5.1.3	项目公司股权结构	- 30 -
5.2	项目回报机制	- 31 -
5.3	相关配套安排	- 31 -
5.3.1	前期工作	- 31 -
5.3.2	国家储备林建设领导小组	- 32 -
5.3.3	林地流转及林木收储	- 32 -
5.3.4	政策性补助/补贴	- 34 -
5.3.5	政府协调	- 35 -
第六章	项目风险分配基本框架	- 36 -
6.1	风险分配原则	- 36 -
6.1.1	最优风险分配原则	- 36 -
6.1.2	风险收益对等原则	- 36 -
6.1.3	风险可控原则	- 36 -
6.2	风险分配方式	- 36 -
6.3	风险分配机制	- 37 -
第七章	绩效考核	- 42 -

7.1	绩效考核的基本原则	- 42 -
7.2	绩效考核的主体	- 42 -
7.3	绩效考核的程序	- 42 -
7.3.1	过程检查	- 42 -
7.3.2	年度考核	- 42 -
7.4	绩效考核指标	- 42 -
7.5	绩效考核结果运用	- 45 -
第八章	项目合同体系	- 45 -
8.1	项目合同体系	- 45 -
8.1.1	主要合同	- 46 -
8.1.2	其他合同	- 47 -
8.2	投资合作协议的主要内容	- 48 -
8.2.1	合作双方的主要权利与义务	- 48 -
8.2.2	项目合作内容和合作期限	- 56 -
8.2.3	项目前期工作及费用承担	- 57 -
8.2.4	项目融资安排	- 58 -
8.2.5	项目贷款贴息	- 58 -
8.2.6	中央/地方财政林业补贴（或以奖代补方式）	- 59 -
8.2.7	项目林地流转及林木收储	- 60 -
8.2.8	不可抗力	- 60 -
8.2.9	履约担保	- 61 -
8.2.10	项目建设	- 61 -

8.2.11 运营维护	- 64 -
8.2.12 项目移交	- 68 -
8.2.13 绩效评价	- 68 -
8.2.14 保险	- 70 -
8.2.15 合同终止	- 71 -
8.2.16 合同变更	- 71 -
8.3 股东协议的主要内容	- 71 -
8.3.1 项目公司组织形式	- 71 -
8.3.2 项目公司注册资本	- 72 -
8.3.3 股东会	- 72 -
8.3.4 董事会	- 72 -
8.3.5 监事会	- 72 -
8.3.6 经营管理机构	- 73 -
8.3.7 股东利润分配边界	- 73 -
8.3.8 股权转让	- 73 -
第九章 社会资本招标	- 75 -
9.1 招标方式	- 75 -
9.2 招标组织	- 75 -
9.3 投标人资格条件	- 75 -
9.3.1 主体要求	- 75 -
9.3.2 财务要求	- 75 -
9.3.3 企业资质与业绩要求	- 76 -

9.3.4 人员资格要求	- 76 -
9.4 评分办法和标准设置	- 76 -
第十章 财务测算分析	- 77 -
10.1 测算依据	- 77 -
10.2 测算方法与目的	- 77 -
10.3 基本假设条件	- 77 -
10.3.1 项目总投资	- 77 -
10.3.2 项目合作期	- 77 -
10.3.3 投融资结构	- 78 -
10.3.4 贷款利率、贷款宽限期与还款期限	- 78 -
10.4 成本收入测算	- 78 -
10.4.1 用材林成本收入测算	- 78 -
10.4.2 经济林成本收入测算	- 79 -
10.4.3 林下经济成本收入测算	- 80 -
10.4.4 苗圃基地成本收入测算	- 81 -
10.4.5 其他成本测算	- 81 -
10.5 税费测算	- 82 -
10.5.1 增值税及附加	- 82 -
10.5.2 企业所得税	- 82 -
10.6 测算结果	- 83 -

编制单位资质资信证书

(一) 工程咨询单位甲级资信证书

工程咨询单位资信证书	
单位名称:	北京大岳咨询有限责任公司
住 所:	北京市海淀区交大东路66号院2号楼5层628
统一社会信用代码:	911101081029871766
法定代表人:	金永祥
技术负责人:	徐志刚
资信等级:	甲级
资信类别:	专项资信
业 务:	政府和社会资本合作 (PPP) 咨询
证书编号:	甲 012021020007
有 效 期:	2022年01月21日至2025年01月20日
	发证单位: 中国工程咨询协会 

工程咨询单位资信证书

单位名称： 北京大岳咨询有限责任公司

住 所： 北京市海淀区交大东路66号院2号楼5层628

统一社会信用代码： 911101081029871766

法定代表人： 金永祥

技术负责人： 徐志刚

资信等级： 甲级

资信类别： 专业资信

业 务： 市政公用工程， 生态建设和环境工程

证书编号： 甲012021010007

有 效 期： 2022年01月21日至2025年01月20日



发证单位： 中国工程咨询协会



(二) ISO 质量管理体系认证证书

		
北京中物联联合认证中心		
质量管理体系认证证书		
注册号：06521Q04094R1M		
北京大岳咨询有限责任公司		
统一社会信用代码：911101081029871766		
注册地址：北京市海淀区交大东路 66 号院 2 号楼 5 层 628		
办公地址：北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
生产经营地址：北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
质量管理体系符合		
GB/T19001-2016/ISO9001:2015		
证书覆盖业务范围		
投融资咨询（含市政公用工程相关的投融资咨询），企业管理咨询		
第一次监督标志粘贴处	第二次监督标志粘贴处	第三次监督标志粘贴处
自颁证之日起，须每距上次审核 12 个月内再粘贴一次监督标志，否则证书将会无效。		
证书有效期：2021 年 12 月 30 日至 2024 年 12 月 29 日		
证书签发日期：2021 年 12 月 30 日		
		中国认可 国际互认 管理体系 MANAGEMENT SYSTEM CNAS C065-M
		
地址：北京市东城区夕照寺大街 14 号 4 号楼 702 室，邮编：100061		
证书有效性查询方式：www.bjzwl.org 电话：010-67161955		
本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站(www.cnca.gov.cn)上查询		
2018年版		
No: 1835152		

(三) ISO 环境管理体系认证证书

		
北京中物联联合认证中心		
环境管理体系认证证书		
注册号：06522E00224ROM		
北京大岳咨询有限责任公司		
统一社会信用代码：911101081029871766		
注册地址：北京市海淀区交大东路 66 号院 2 号楼 5 层 628		
办公地址：北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
生产经营地址：北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
环境管理体系符合		
GB/T24001-2016/ISO14001:2015		
证书覆盖业务范围		
投融资咨询（含市政公用工程相关的投融资咨询），企业管理咨询 及相关管理活动		
第一次监督标志粘贴处	第二次监督标志粘贴处	第三次监督标志粘贴处
自颁证之日起，须每距上次审核 12 个月内再粘贴一次监督标志，否则证书将会无效。		
证书有效期：2022 年 03 月 11 日至 2025 年 03 月 10 日 证书签发日期：2022 年 03 月 11 日		
		中国认可 国际互认 管理体系 MANAGEMENT SYSTEM CNAS C065-M
		
地址：北京市东城区东兴隆街 56 号楼 4 层 418，邮编：100062 证书有效性查询方式：www.bjzwl.org 电话：010-67161955 本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站（www.cnca.gov.cn）上查询		
2018年版		No: 1836741

(四) ISO 职业健康安全管理体系认证证书

		
北京中物联联合认证中心		
职业健康安全管理体系 认证证书		
注册号: 06522S00202ROM		
北京大岳咨询有限责任公司		
统一社会信用代码: 911101081029871766		
注册地址: 北京市海淀区交大东路 66 号院 2 号楼 5 层 628		
办公地址: 北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
生产经营地址: 北京市西城区复兴门金融街 33 号通泰大厦 C901		
职业健康安全管理体系符合		
GB/T45001-2020/ISO 45001:2018		
证书覆盖业务范围		
投融资咨询 (含市政公用工程相关的投融资咨询), 企业管理咨询及相关管理活动		
第一次监督标志粘贴处	第二次监督标志粘贴处	第三次监督标志粘贴处
自颁证之日起, 须每距上次审核 12 个月内再粘贴一次监督标志, 否则证书将会无效。		
证书有效期: 2022 年 03 月 11 日至 2025 年 03 月 10 日 证书签发日期: 2022 年 03 月 11 日		
	中国认可 管理体系 MANAGEMENT SYSTEM CNAS C065-M	
		签发
地址: 北京市东城区东兴隆街 56 号楼 4 层 418, 邮编: 100062		
证书有效性查询方式: www.bjzwl.org 电话: 010-67161955		
本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站 (www.cnca.gov.cn) 上查询		
2018年版		No: 1807302

(五) 信用等级证书



第一章 编制依据

1.1 国家层面法律法规与政策

- (1) 《中华人民共和国森林法》；
- (2) 《中华人民共和国农村土地承包法》；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》；
- (4) 《中华人民共和国森林法实施条例》；
- (5) 《森林采伐更新管理办法》；
- (6) 《国家储备林划定办法（试行）》；
- (7) 《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发〔2014〕60号）；
- (8) 《国家林业局关于印发<国家储备林划定办法（试行）>的通知》（办丰字〔2014〕43号）；
- (9) 《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年4月25日）；
- (10) 国家林业局关于印发《国家储备林制度方案》的通知（林规发〔2015〕192号）；
- (11) 《国家林业局办公室财政部办公厅关于做好国家储备林建设工作的通知》（办规字〔2015〕117号）；
- (12) 《关于提供利用开发银行贷款建设国家储备林基地有关材料的函》（林丰管函〔2015〕1号）；
- (13) 《国务院办公厅关于完善集体林权制度的意见》（国办发〔2016〕83号）；
- (14) 《国家发改委 国家林业局关于运用政府和社会资本合作

模式推进林业建设的指导意见》（发改农经〔2016〕2455号）；

（15）《关于进一步利用开发性和政策性金融推进林业生态建设的通知》（发改农经〔2017〕140号）；

（16）《国家林业局关于加快培育新型林业经营主体的指导意见》（林改发〔2017〕77号）；

（17）《国家林业和草原局关于印发<国家储备林建设规划（2018-2035年）>的通知》（林规发〔2018〕33号）；

（18）《自然资源部 农业农村部 关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）；

（19）《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资规〔2019〕4号）；

（20）《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）；

（21）《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）；

（22）《国家林业和草原局世行中心（速丰办）关于印发<国家储备林树种目录>（2019版）的通知》（林丰管字〔2020〕4号）；

（23）《财政部 国家林业和草原局关于印发<林业改革发展资金管理办法>的通知》（财资环〔2020〕36号）。

1.2 地方层面法律法规与政策

（1）《安徽省林业保护发展“十四五”规划》；

（2）《安徽省林权管理条例》（2013年9月26日安徽省第十二届人民代表大会常务委员会第五次会议通过）；

(3)《安徽省财政厅 安徽省林业局关于印发<林业改革发展资金管理实施办法实施细则>的通知》(皖财资环〔2020〕1008号)；

(3)《安徽省发展改革委安徽省林业局安徽省应急厅关于编报生态保护和修复专项 2022 年中央预算内投资计划的通知》；

(4)《安徽省人民政府办公厅关于加快木本油料产业发展的实施意见》(皖政办〔2015〕17号)；

(5)中共安徽省委办公厅、省政府办公厅印发《关于深化新一轮林长制改革的实施意见》；

(6)《安徽省林业局关于印发<安徽省国家储备林管理办法(试行)>的通知》(林丰函〔2021〕407号)；

(7)《安徽省林业局关于报送 2021 年林业贷款贴息使用管理和 2022 年贴息需求情况的通知》(林金函〔2022〕43号)；

(8)安徽省林业局关于印发《安徽省××县(市、区)国家储备林建设总体规划编制提纲》的通知(林丰函〔2022〕160号)。

1.3 其他项目相关资料

(1)《安徽省旌德县国家储备林建设项目总体规划(2022-2035年)》；

(2)《旌德县国家森林城市建设总体规划(2020-2030)》；

(3)《安徽省旌德县国家储备林建设项目可行性研究报告》。

第二章 项目概况

2.1 项目名称

安徽省旌德县国家储备林建设项目，以下简称“本项目”。

2.2 项目建设地点

项目建设地点位于旌德县境内，分布在旌德县 2 个国有林场（蔡家桥林场、庙首林场）、1 个国有公司（华森公司）及 10 个镇（旌阳镇、版书镇、俞村镇、云乐镇、蔡家桥镇、三溪镇、兴隆镇、孙村镇、庙首镇、白地镇）。

2.3 项目建设单位

项目建设单位为旌德县林业开发有限责任公司（即本项目实施主体，以下简称“项目实施主体”）和通过招标确定的社会资本方。

2.4 项目建设内容

安徽省旌德县国家储备林建设项目分三期完成。包括储备林工程、支撑体系建设和林业产业发展。

2.4.1 储备林工程

储备林总规模 453744 亩，其中人工林集约栽培 39371 亩，现有林改培 229189 亩，中幼林抚育 185184 亩，主要建设内容包括林地清理、整地、栽植（补植）、抚育、管护等。

2.4.2 支撑体系建设

支撑体系建设主要内容包括森林防火、林区道路、有害生物防

治、资源监测、苗圃基地、管护设施、机械设备、灌溉设施、林业科技推广、智慧林业系统、科普宣教等。

2.5 项目建设布局

根据《安徽省旌德县国家储备林建设项目可行性研究报告》、旌德县 2020 年森林资源一张图调查数据，旌德县国家储备林建设布局涵盖全县 2 个国有林场（庙首林场、蔡家桥林场）、1 个国有公司（华森公司）及全部 10 个乡镇（分别为旌阳镇、版书镇、俞村镇、蔡家桥镇、云乐镇、三溪镇、兴隆镇、孙村镇、庙首镇、白地镇）。

2.6 项目投资规模

项目总投资约 720068.24 万元，其中一期项目投资为 226332.25 万元；二期项目投资为 249208.44 万元；三期项目投资为 244527.55 万元。工程费用为 348833.78 万元；工程建设其他费用（含林地流转费）为 206850.57 万元；基本预备费 27236.46 万元；建设期利息 137147.43 万元。

2.7 项目运营维护内容

项目竣工验收合格进入运营期后，整个项目林分结构已较为稳定，建设期内新造林生长为幼龄林、现有林改培和中幼林抚育生长为中龄林，运营期内主要任务集中体现为中幼龄林的抚育和管护、支撑体系配套设施维护、经济林与林下经济产品的经营、管理、收获和销售等。

2.8 项目产出说明

2.8.1 项目直接产出

(1) 人工林集约栽培

其中人工林集约栽培 39371 亩。主要包括采伐迹地和现有林地皆伐后的林地清理、整地、植苗造林、抚育管理等建设内容。

(2) 现有林改培

现有林改培 229189 亩。主要包括补植、间伐等建设内容。

(3) 中幼林抚育

中幼林抚育 185184 亩。主要包括补植、间伐等建设内容。

(4) 支撑体系

包括森林防火、林区道路、有害生物防治、资源监测、苗圃基地、管护设施、机械设备、灌溉设施、林业科技推广、智慧林业系统、科普宣教等。

2.8.2 项目间接产出

2.8.2.1 社会效益

2.8.2.1.1 维护木材安全

旌德县国家储备林项目建成后，将有助于增加森林覆盖率，调整现有林分结构，改善林分质量，有效增加木材供给能力，对维护国家木材安全发挥积极作用。

2.8.2.1.2 扩大劳动就业

旌德县国家储备林建设期间可以提供大量的劳动力就业机会。据初步统计，建设期内营造林工程及项目建设每年平均约需大量人工。另外，林木采伐、木材运输等还将带来间接的劳务收入，同时还可带

动运输、物资生产等相关产业的发展，促进地方经济建设。管理运行期间，每年需要护林、抚育、采伐以及更新造林等，每年可额外创造更多就业和收入。

2.8.2.1.3 提高从业人员素质，促进科技进步

国家储备林建设推广乡土树种、珍稀树种林木良种，全部使用优良种苗和集约经营培育措施，增加科技成果应用，可以大大提高森林经营管理水平，及从业人员专业水平和管理素质，从而进一步促进林业行业科技进步。

2.8.2.1.4 推动良种化和集约经营进程

推广乡土树种、珍稀树种林木良种，加强林木种苗质量监督管理。全部使用优良种苗和集约经营培育措施，充分利用土地生产力，改善林分结构，提高林分质量，促进木材品质，实现增产增效的储备目标，为旌德县人工林集约高效经营起到典型示范作用。

2.8.2.1.5 调整农村产业结构

本项目实施可调整产业结构，推动林业产业快速发展，增加农民收入。项目将资源优势转为产业优势，结合集体林权制度改革和农村土地流转政策，可以长期持续稳定地增加农民收入，推动乡村振兴，助力实现共同富裕。

2.8.2.2 生态效益

本项目实施后，对区域涵养水源、保持水土、调节气候、固碳释氧、净化空气等方面具有促进作用。同时，项目建设可实现森林的可持续经营，改善林分结构，对维护生物遗传多样性和自然群体的异质

性有着重要的意义。

2.8.2.2.1 固碳释氧

研究表明，林木每增加蓄积 1 立方米，平均可吸收 1.83 吨二氧化碳，同时释放氧气 1.62 吨。本项目实施后，对维持大气中的 CO_2 和 O_2 动态平衡、减少温室效应以及为人类提供生存的基础都有巨大的、不可替代的作用。

2.8.2.2.2 涵养水源

森林的水源涵养功能是指森林生态系统通过其特有的结构与水相互作用，对降水进行截留、渗透、蓄积，并通过蒸发实现对水流、水循环的调控，主要包括调节水文和净化水质等功能。

根据水源涵养林研究，杉木、马尾松和灌木林等林地的水源涵养能力者最弱，将上述树种改培成中长周期、珍稀树种用材林及针阔混交林，可以有效提升林地的水源涵养能力。同时，中幼林抚育可以促进林木健康生长，提高森林质量，增强水源涵养功能。旌德县通过集约人工造林、现有林改培和中幼林抚育建设国家储备林，能够增加森林面积，提高森林质量，有效地截留大气降水，增加雨水入渗量，减少地表径流，降低流速，起到涵养水源、保持水土的作用。

2.8.2.2.3 保持水土

森林凭借庞大的树冠、深厚的枯枝落叶层及强壮且成网络的根系截留大气降水，减少或免遭雨滴对土壤表层的直接冲击，有效地固持土体，降低了地表径流对土壤的冲蚀，使土壤流失量大大降低。而且森林的生长发育及其代谢产物不断对土壤产生物理及化学影响，参与

土壤内部的能量转换与物质循环，使土壤肥力提高，是土壤养分的主要来源之一。

2.8.2.2.4 净化大气环境

大气中的有害物质主要包括二氧化硫、氟化物、氮氧化物等有害气体和粉尘，这些有害气体在空气中的过量积聚，形成光化学雾和酸雨，会导致人体呼吸系统疾病、中毒，损害人体健康、破坏人类生存环境。森林能有效吸收这些有害气体并阻滞粉尘，释放氧气与萜烯物，从而起到净化大气的作用。

2.8.2.2.5 保护生物多样性

随着经济社会的快速发展，生物多样性受到日益严重的威胁，保护生物多样性成为国际社会的广泛共识，也是生态文明建设的重要标志和可持续发展的重要内容。通过国家储备林建设，培育长周期的大径级用材林和珍稀树种用材林，减少人为干扰影响，提高森林生态系统的稳定性，有利于旌德县森林生态系统之间的物质循环、能量流动和信息传递，为生物创造更多良好的栖息环境，有效保护生物多样性。

2.8.2.3 经济效益

2.8.2.3.1 木竹收益

根据初步测算，本项目国储林种植树种包括杉木、榉树、银杏、樟树、楠木、麻栎、松类、硬阔类、枫香、毛竹等，可根据砍伐计划进行砍伐销售，本项目计算期内共可砍伐木材约 435.45 万立方，砍伐毛竹约 3422.09 万根，计算期内可产生木竹收益约 61.83 亿元。

2.8.2.3.2 林果收益

根据初步测算，本项目计划种植油茶、茶叶、香榧等经济作物，可采集林果进行销售，项目计算期内共可采集油茶约 57888.40 万公斤、采集茶叶约 90.51 万公斤、采集香榧 8952.39 万公斤、采集山桐子 141586.80 万公斤、采集薄壳山核桃 2586.39 万公斤，计算期内可产生林果收益约 74.94 亿元。

2.8.2.3.3 林下经济收益

根据初步测算，本项目计划种植黄精、甜叶菊等经济作物，项目计算期内可采集灵芝约 771.75 万公斤、采集黄精 8437.50 万公斤，采集甜叶菊 8000 万公斤，采集重楼 2500 万公斤，采集白芨 7920 万公斤。计算期内可产生林下经济收益约 316.63 亿元。

2.8.2.3.4 林农收益

国家储备林建设有利于项目区产业结构调整与发展，提高林农收入和改善群众生活。经估算，本项目建设期间每年直接给林农带来劳务总收入约 5000 万元，每年提供 1000 个就业岗位，平均每人每年的劳动收入超过 5 万元。同时，通过木材采伐、运输以及林业产业项目等也为当地居民带来直接或间接收入。

2.8.2.3.5 林业产业收益

旌德县水热条件优越，林木资源丰富，具有发展木竹加工业的资源优势。通过国家储备林建设，着重培养大径级用材林及珍稀树种用材林，可以丰富木竹加工类别，提高相关产业经济效益；同时，带动当地生态旅游及森林康养等相关产业的发展。

2.8.2.3.6 碳汇收益

森林碳汇是指森林植物吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被或土壤中，从而减少该气体在大气中的浓度。森林是陆地生态系统中最大的碳库，在降低大气中温室气体浓度、减缓全球气候变暖中，具有十分重要的独特作用。根据既有的碳汇监测结果显示，1 亩乔木林地每年平均可以固碳 0.5 吨左右。经初步估算，项目期内，约可以固碳 650 万吨。应用造林和森林经营碳汇开发方法学，开发碳汇项目，开展碳汇交易，可以创造可观的经济收益。

第三章 项目实施的必要性和可行性

3.1 项目实施的背景

木材是国家重要的战略资源。我国木材生产总量不足，结构性短缺，木材自主供给能力弱，难以在短期内解决。随着我国经济社会快速发展，国内珍稀木材和大径材长期呈结构性短缺，木材进口限制越来越多，木材供求矛盾日益凸显，开放性经济不断壮大。资源多元配置难度加大，转型期资源总量增长，质量结构亟待优化。同时，木材消费刚性增长，供需缺口持续扩大，对外依存度超过 50%，加之原木贸易受限，资源配置难度加大，木材安全风险相当突出。维护国家木材安全，必须立足国内，提高自身木材供给能力，走出一条生产能力高效、经营规模适度、储备调节有序、生态环境良好的木材安全道路。

党的十八大以来，国家林业和草原局（原国家林业局）贯彻落实党中央、国务院加快推进生态文明建设的战略部署，创造性谋划并大力推进国家储备林建设。在此期间，国家林业和草原局（原国家林业局）持续推进国家储备林制度建设，出台了《国家储备林制度方案》《国家储备林树种目录》《国家储备林划定办法》《国家储备林管理办法》《国家储备林核查办法》等一系列政策文件和规程标准，初步构建了以《国家储备林制度方案》为核心的制度体系，开创国家储备林建设的新局面。

为了创新国家储备林建设投融资机制，鼓励社会资本参与建设，国家林业和草原局（原国家林业局）积极争取发挥财政金融政策合力推进国家储备林建设，与财政部联合下发了《关于做好国家储备林建设工作的通知》，与国家开发银行、中国农业发展银行签订了战略合

作框架协议，联合下发了《关于加强合作共同推进国家储备林等重点领域建设发展的通知》《关于充分发挥农业政策性金融作用支持林业发展的意见》等文件，并逐步探索出统贷主体林权抵押、政府和社会资本合作、企业自主经营等可推广、可示范的国家储备林建设模式。

2018 年 4 月，国家林业和草原局印发《国家储备林建设规划（2018-2035 年）》，提出到 2020 年，规划建设国家储备林 700 万公顷，继续划定一批国家储备林，国家储备林管理制度体系基本建立。到 2035 年，规划建设国家储备林 2000 万公顷，年平均蓄积净增 2 亿立方米，年均增加乡土珍稀树种和大径材蓄积 6300 万立方米，一般用材基本自给。

按照《国家储备林建设规划（2018-2035 年）》的重点工程布局，“长江中下游地区国家储备林建设工程”分布在包括江苏南部、浙江、安徽南部、江西、湖北、湖南等省份，自然条件优越，年均降水量在 1000 毫米以上的区域。旌德县位于安徽南端，属于皖南山区，列入了《国家储备林建设规划（2018-2035 年）》“长江中下游地区国家储备林建设重点工程布局”范围。

安徽省森林面积约 6262 万亩，森林覆盖率 30.2%，乔木林每公顷蓄积量仅有 62 立方米，单位面积蓄积量低。从全省现有森林资源现状和未来的发展趋势分析，尽快建立珍稀大径级用材树种的资源培育体系，不断提升森林质量，提高林地的生产力，显得尤为重要。

旌德县森林覆盖率达到 69.20%，森林资源丰富。但是长期以来，旌德县林业发展面临诸多问题。一是受传统林业生产经营观念的影响，多年来旌德县以杉、松为主的林业生产模式一时难以改变。二是林地生产力总体水平偏低，森林质量不高，林分树种组成和林龄

分布不合理，中幼林比例过高，乔木林单位面积蓄积 4.84 立方米/亩，仅为全国平均水平的 76.6%。三是森林资源利用率不高。虽然引进了一批木材（竹）加工企业，但是因产品结构单一，木材综合加工率不高、附加值低、消耗量大的问题还依然存在，从而造成森林资源的浪费。

为此，旌德县委、县政府高度重视国家储备林建设，积极落实国家和安徽省关于国家储备林建设的战略决策，将国家储备林建设列为 2021 年重点工作，积极对接国家、省、市国家储备林主管部门、金融机构和社会资本，争取国家储备林建设项目尽快落地实施。

3.2 项目实施的必要性

国家储备林建设是建设现代林业、促进绿色增长和实现科学发展的重要举措。通过培育珍稀、乡土树种，维护生物多样性、增强生态系统的协调性和稳定性来达到对自然生态系统的最好保护。同时，通过木材生产、生态旅游、森林康养等一系列林业特色产业发展，满足人民群众对生态产品日益增长的需求，促进绿色发展和增收致富，是改善生态环境、改善民生的具体体现。

3.2.1 是践行“绿水青山就是金山银山”重要理论的具体实践

国家储备林建设，坚持生态优先、绿色发展的原则，高标准、高质量建设优质用材林，推动林业“在高水平保护中实现高质量发展”，是生态产品价值实现的重要途径，有利于把森林生态资源优势转化为绿色经济优势，充分发挥森林的生态、社会和经济效益，是践行“绿水青山就是金山银山”重要理论的具体实践。

3.2.2 是维护国家木材安全的战略举措

我国木材生产总量不足，结构性短缺，木材自主供给能力弱，难以在短期内解决。同时，木材消费刚性增长，供需缺口持续扩大，2020年中国原木进口量达到 5975 万立方米，对外依存度超过 50%。随着世界各国对森林资源保护的加强和原木出口的限制，我国原木进口的难度越来越大，资源配置难度加大，木材安全风险相当突出。维护国家木材安全，必须立足国内，提高自身木材供给能力。因此，贯彻中央战略部署，在加快推进国有林区、国有林场改革，完善天然林保护制度的同时，建立国家储备林制度，大力发展国家储备林，能够有效增加木材供给，满足我国木材消费需要，是保障木材安全的重大举措。

通过旌德县国家储备林项目建设，培育珍稀和乡土树种用材林，有利于提高森林质量，供应大量高规格优质木材，维护国家和区域木材安全。

3.2.3 是提升森林质量的内在需要

旌德县森林覆盖率达 69.20%，森林资源丰富，但杉木和马尾松的面积较大，混交林比例偏低，树种单一问题比较突出，而且森林单位面积蓄积量低，森林质量不高。通过国家储备林建设，大力发展大径材和乡土珍稀树种用材，优化树种结构，重点改造马尾松、杉木、阔叶类，改善森林结构和林相，提高林分质量，为林下植被提供优良的生长空间，加快形成复层林或混交林，有利于构建完备的立体森林生态系统，发挥林地生产潜力，提高林分质量和活立木蓄积量，提升旌德县森林资源的整体质量，推进旌德县林业发展方式从数量、规模型向质量、效益型转变，从粗放经营型向集约经营型转变，实现林业

高质量永续发展。

3.2.4 是推动乡村振兴的重大工程

大力实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大部署，是解决新时代农业农村农民问题，实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的重大举措。林业具有重要地位和特殊作用，要充分发挥林业的生态、经济、社会、文化等多种功能和效益，大力服务乡村振兴。国家储备林建设，是提升森林质量、促进林业绿色发展的重要工程。开展国家储备林建设，有利于扩大旌德县绿色生态空间，构建森林生态屏障，提升乡村绿化美化水平；有利于大力发展林木培育、加工、制造和森林旅游等产业，促进规模集约经营，提供更多创业增收致富平台，提升乡村经济发展水平，推动实现乡村振兴。

3.2.5 是落实国家林业改革发展综合试点工作的具体要求

2021 年 11 月，旌德县实施国家林业改革发展综合试点。国家储备林项目的实施，将极大地提高林业治理效能，促进林地适度规模经营，推动林业金融创新，建立健全生态产品价值实现机制，推进林业产业高质量发展。同时加快国有林场改革，推进国有林场振兴，充分焕发国有林场生机活力。

3.2.6 是促进市场化自主经营的重要探索

本项目通过市场化运作引入社会资本，不仅有利于解决旌德县政府在林业项目投资、建设、经营管理中面临的诸多问题，缓解县政府的当期投资压力，而且有利于促进投资主体的多元化，发挥政府和社

会资本各自的优势，积极探索林业一、二、三产融合发展，探索市场化自主经营、自负盈亏的新路径。

3.3 项目实施的可行性

3.3.1 引入社会资本，创新投资模式

《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发〔2014〕60号）指出“为推进经济结构战略性调整，加强薄弱环节建设，促进经济持续健康发展，迫切需要在公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等重点领域进一步创新投融资机制，充分发挥社会资本特别是民间资本的积极作用”；同时“鼓励社会资本积极参与生态建设和保护，支持符合条件的农民合作社、家庭农场（林场）、专业大户、林业企业等新型经营主体投资生态建设项目。”

《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）、《国务院办公厅关于完善集体林权制度的意见》（国办发〔2016〕83号）和《国家林业局关于加快培育新型林业经营主体的指导意见》（林改发〔2017〕77号）等文件要求“进一步深化集体林权制度改革，鼓励和引导社会资本积极参与林业建设”。《国家发展改革委国家林业局关于运用政府和社会资本合作模式推进林业建设的指导意见》（发改农经〔2016〕2455号）指出要“创新林业产权模式和投融资机制，引导鼓励社会资本积极参与林业建设”。

2021年10月，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》（国办发〔2021〕40号），

提出“鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护”；具体可采取自主投资模式，“社会资本单独或以联合体、产业联盟等形式出资开展生态保护修复”，重点领域包括“探索发展生态产业。鼓励和支持投入循环农（林）业、生态旅游、休闲康养、自然教育、清洁能源及水资源利用、海洋生态牧场等；发展经济林产业和草、沙、竹、油茶、生物质能源等特色产业”。

本项目充分响应上述文件支持和鼓励社会资本参与生态文明建设的精神，通过市场化运作引入社会资本，不仅有利于解决政府在林业项目投资、建设、管理中面临的诸多问题，缓解政府对本项目的投资压力，而且有利于促进投资主体的多元化，发挥政府和社会资本各自的优势，为社会提供更好的服务，实现互利共赢。

3.3.2 发挥合作优势，合理分配风险

在本项目中，项目双方可以通过合理的风险分担机制，有效降低和分散风险，提高林业项目建设的效率和效益。一方面，通过招标等形式引入的参与林业项目建设的社会企业，一般具有较强的风险控制能力和较雄厚的资金实体，从而提高了林业项目建设整体风险控制能力；另一方面，项目从初始阶段就引入社会资本，社会企业可以凭借其先进的技术和管理经验，参与项目的风险识别和风险分配，从而有效地对项目建设与运行风险进行控制。另外，在林业项目建设中双方可以将自身控制不同风险的优势充分发挥出来，降低和分散风险，提高林业项目建设的效率。

3.3.3 实现收支平衡，突出市场运作

近年来，国内的林业生态建设等行业市场化逐渐发展成熟，市场已经培育发展起来。国内有众多社会资本参与到林业生态建设项目中，满足资格条件的社会资本日益增多。基于林业项目良好的发展前景以及本项目的优越条件，社会资本积极响应、参与意向较强，为本项目引入社会资本奠定了良好市场基础。同时，随着我国生态环境保护力度的不断加强，以及在森林消耗方面的严格控制，我国木材和竹材产量虽然有所增加，却无法满足国内需求，国内存在着广阔的市场空间。此外，我国经济林产品种植规模不断扩大，产量逐年增长，2021年，全国经济林种植面积继续保持在6亿亩以上，年产量超过2亿吨，相比于2014年产量增幅达26%，产值超过2.2万亿元。林下经济产业规模也逐渐扩大，根据国家林业和草原局统计数据显示：截至2019年底，我国林下经济经营和利用面积已达6亿亩，比上年增长5%；林下经济总产值达9563亿元，比上年增长17.26%，亩均经济收益为1594元；全国林下经济从业人数超过3400万，各类林下经济经营主体达94.6万个，小型散户、大户、家庭林场、林业专业合作社、林业公司等经营主体不断发育壮大，呈现出旺盛生命力。因此，整体来讲，国内林产品消费市场进一步拓展，林业市场主体多元活跃，林业产业的市场发展潜力巨大，能够支撑本项目的市场化运作。

本项目采用的市场化运营模式，由项目双方成立的项目公司直接向银行贷款融资，自主经营，自负盈亏，政府不担保、不兜底、不负债，不付费。经营期内，通过集约经营管理措施，生产优质木材和竹材；种植油茶、香榧、山桐子、薄壳山核桃等经济林树种，

以及茶树等；发展灵芝、黄精、白芨、重楼、甜叶菊等林下中草药种植；建设高标准苗圃，培育市场亟需的各类高规格苗木等方式，形成木材竹材、林副产品、森林药材、林下经济等各类产品经营收入并偿还银行贷款，无须依赖政府财政资金。根据市场前期调研，项目经营收入较为可观，整体现金流较为稳定，能够实现项目自平衡并获得合理的投资回报。

3.3.4 完善监督功能，提高管理效率

国家储备林建设通常以市（县或区）为整体进行实施，项目建设地点较为分散，造林地分布比较分散，造林苗木需求量非常大，林木的管理年限也较长，项目管理难度较大，管理成本也较高，苗木质量、数量、来源保障难度大，适合引入具备建设运营经验的社会资本。通过引入社会资本参与，有利于引导社会资本从项目全生命周期的角度，统筹考虑建设和运营管理工作，利用其先进技术和管理经验，提高项目建设、运营维护的效率与质量。

通过引入企业管理制度完善法人治理结构，依法健全企业财务、劳动用工等管理制度，提高企业管理水平，有利于提高项目总体运行效率，节约社会资源，且实行统一管理与经营，有利于政府及有关部门的监督管理，实现公共服务设施运营的规范化运作。

第四章 项目运作方式

4.1 项目运作模式

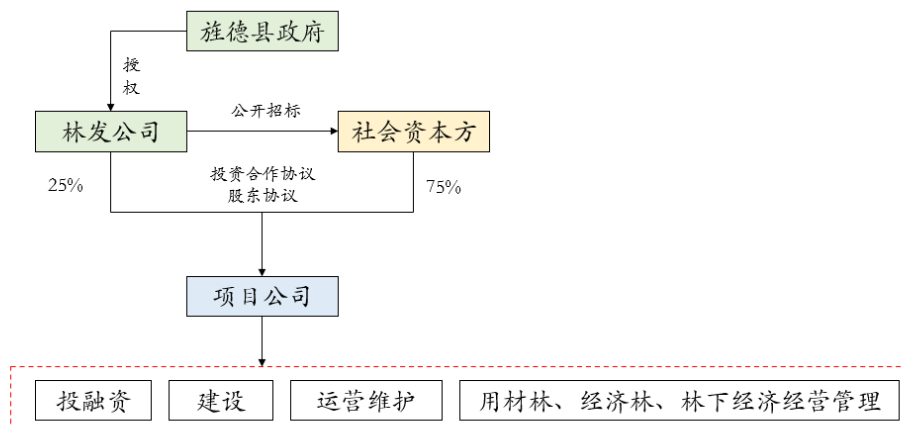


图 3-1 项目运作模式图

(1) 旌德县人民政府授权旌德县林业开发有限责任公司作为本项目实施主体，负责项目整体投融资、建设、运营维护、用材林抚育间伐和主伐，以及经济林和林下经济的经营管理。

(2) 项目实施方案取得县政府同意后，旌德县林业开发有限责任公司通过公开招标的方式选择具备较强投融资实力、较高施工水平和森林经营能力的社会资本作为项目合作方，双方签署《投资合作协议》和《股东协议》，约定具体合作内容。

(3) 旌德县林业开发有限责任公司与社会资本方共同出资成立项目公司，其中，旌德县林业开发有限责任公司出资比例为 25%，社会资本方出资比例为 75%，双方具体出资比例在签订《投资合作协议》时予以明确。项目公司与旌德县林业开发有限责任公司、社会资本方签署《承继协议》，由项目公司负责本项目具体合作内容的实施。

(4) 项目公司作为本项目融资主体，负责向金融机构申请专门

用于国家储备林项目建设的贷款资金，并利用本项目自身经营性收入偿还贷款本金及利息。

(5) 项目公司根据有关贷款贴息和林业财政补贴资金的优惠政策及时报送借款合同、银行进账单、利息支付单据以及贴息年度内项目建设情况、贷款使用情况等资料，并配合做好现场核实工作。县林业局协助项目公司申请贷款贴息及林业财政补贴资金，并会同财政部门逐级上报。县财政局将上级财政部门最终批复和下达的资金拨付至项目公司。

(6) 项目公司注册成立后，成立具备承揽本项目范围内施工任务资质的子公司。

(7) 合作期内，项目公司根据项目实际执行情况，适时开展林业相关第二、第三产业的配套工程建设和运营，配合与协助政府方招商引资。具体实施范围与合作方式根据届时旌德县林业开发有限责任公司与社会资本方的合作意愿确定。

(8) 合作期满后，项目公司通过清算，项目实施形成的所有固定资产及相关林权无偿移交给实施主体，项目公司解散。

4.2 项目合作内容

由旌德县林业开发有限责任公司作为本项目实施主体，通过法定程序引入社会资本进行股权合作，共同出资设立项目公司负责具体实施。

项目公司在合作期内完成本项目实施范围内的人工林集约栽培、现有林改培和中幼林抚育，并同步发展林下经济；负责营造林工程抚育管护、配套设施维护、用材林采伐以及经济林和林下经济的经营管

理。

4.3 项目合作期限

项目分三期实施，鉴于本项目资金投入较大，林木生长周期较长（杉木、黄檫、马褂木等一般用材林树种林木主伐年限一般在 26 年以上，枫香、木荷、榉树、青钱柳、香果树、乌桕等中大径级和珍贵用材林树种林木主伐年限一般在 31 年以上，华东楠、樟树等慢生型树种的主伐年限更长），同时受到采伐限额及市场波动的诸多影响，投资回报周期较长。为此，充分考虑项目实际特点和需求，参考国内政策性银行和商业银行普遍能接受的最长还款年限，设定项目合作期各 40 年，每期建设期 8 年，运营期 32 年，项目总体合作期为 2022~2070 年。其中：

一期为 2022~2061 年，建设期为 2022~2029 年、运营期为 2030-2061 年；

二期为 2026~2065 年，建设期为 2026~2033 年、运营期为 2034-2065 年；

三期为 2031~2070 年，建设期为 2031~2038 年、运营期为 2039~2070 年。

4.4 二三产投资计划

项目双方就二三产年度投资总额、投资强度、投资计划进度等边界条件进行协商，制定产业投资规划和年度实施计划，项目公司根据产业投资规划和实施计划及项目实际执行情况，开展林业相关第二、第三产业的投资、建设和运营。

第五章 项目交易结构

5.1 项目投融资结构

5.1.1 项目资本金

根据《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）中关于各行业固定资产投资项目的最低资本金比例的规定：“电力等其他项目维持20%不变。”基于此，本项目属于“其他项目”，适用的项目资本金比例为20%。

根据《国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》（国发〔1996〕35号）规定，“本通知中作为计算资本金基数的总投资，是指投资项目的固定资产投资与铺底流动资金之和，具体核定时以经批准的动态概算为依据。”

基于以上政策规定，本项目资本金比例为20%。具体以经批复的总投资为基数计算为准。

5.1.2 项目融资安排

项目资本金之外的资金由项目公司在林地经营权、林木所有权和使用权流转后通过林权抵押/质押，或固定资产抵押/质押等方式融资解决，如项目公司不能顺利取得银行贷款时，项目公司应积极寻求绿色金融产品、产业基金、资产证券化等一系列途径解决项目融资，确保本项目资金到位。

5.1.3 项目公司股权结构

根据《公司法》第二十六条：“有限责任公司的注册资本为在公

司登记机关登记的全体股东认缴的出资额。法律、行政法规以及国务院决定对有限责任公司注册资本实缴、注册资本最低限额另有规定的，从其规定”。

为确保项目落地后有充足的账面资金保障林权顺利流转，暂定项目公司注册资本 40000 万元（具体项目公司注册资本以《投资合作协议》约定的为准）。项目实施主体旌德县林业开发有限责任公司出资比例为 25%，社会资本方出资比例为 75%，双方具体出资比例在签订《投资合作协议》时予以明确。项目实施主体以经评估的林权作价入股，社会资本方以货币形式出资。资本金不得采用债务性资金形式，项目公司不承担该部分资金的任何债务和利息。

项目实施主体和社会资本方认缴的项目注册资本金及剩余所需项目资本金出资额根据双方约定的建设进度计划并结合项目实际工程进展，按照届时所需资金逐期同比例同步出资到位，不得影响项目建设进度。

5.2 项目回报机制

本项目拟通过合作期内良好运营与经营产生的各类收入（包括补贴收入和碳汇收入），覆盖项目建设投资、运营成本与合理收益，达到资金自平衡、自负盈亏。

5.3 相关配套安排

5.3.1 前期工作

本项目由实施主体及相关政府方负责组织或委托相关机构开展和完成有关前期工作，包括但不限于：

- (1) 项目立项;
- (2) 项目可行性研究报告的编制、评审及报批/备案;
- (3) 聘请咨询机构编制项目实施方案;
- (4) 聘请咨询机构编制项目环境影响评价报告和社会稳定风险评估报告;
- (5) 制定项目实施范围内林地流转和林木收储方案;
- (6) 其他前期咨询服务工作。

与本项目相关的前期工作费用,由实施主体及相关政府方已确定第三方服务机构机构并垫付费用的,以工程建设其他费计入项目总投资,由项目公司根据有效票据据实支付给政府方,暂未确定相关配合单位的,由项目公司委托。

5.3.2 国家储备林建设领导小组

为积极争取“十四五”期间国家储备林建设份额和国家金融支持,推进旌德县林业高质量发展,成立由旌德县政府领导牵头,林业、发改、财政、自然资源、农业农村、乡村振兴、生态环境、交通等单位负责人组成的旌德县国家储备林建设领导小组,统筹协调并指导项目推进的相关工作。

5.3.3 林地流转及林木收储

本项目实施范围所涉及的林权(指森林、林木、林地的所有权、使用权以及林地的经营权)主要归属于国家、集体和个人所有,根据《中华人民共和国农村土地承包法》、《国务院办公厅关于完善集体林权制度的意见》(国办发〔2016〕83号)、《安徽省林权管理条例》等有关法律法规和政策文件,在县政府的统筹协调

下，完成林地流转和林木收储事宜。

为确保项目林地流转及林木收储工作能够顺利完成，由县级相关部门组织各乡镇主要负责人、技术人员和村（居）主要负责人召开国储林项目林地流转林木收储工作培训会；由各乡镇成立林地流转和林木收储领导小组，下设业务技术组、纠纷调解组，再由各村（组）组织成立宣传小组，协调配合推进旌德县国家储备林建设项目林地流转和林木收储工作。

林地流转和林木收储工作流程如下：

（1）项目公司与各乡镇签订林地流转及林木收储工作包干协议。

（2）各乡镇组织各村（组）召开区域内林地及林木收储工作启动会，安排布置林地流转及林木收储工作。

（3）各村（组）组织包片干部、挂帮干部、村民组长、群众代表成立宣传小组，对需流转林地的村民组织召开村民组会议，宣传、告知林地流转及林木收储政策及程序，由村民代表进行投票表决，取得三分之二以上代表同意后，会议形成决议并进行公示（公示期为5个工作日），同时向镇政府报批。

（4）根据审批意见，各村（居）集体组织收集林权证或不动产证，按照相关规定进行核实并登记造册。

（5）签订林地流转林木收储协议：针对散户、林业大户所有林地由村（居）集体组织与承包人签订林地流转林木收储协议，并收集林地权利人的林权证或不动产证及林权资料、身份信息、农户银行账户等，至县不动产中心进行权属变更登记至项目公司；针对集体林由林地权利人直接与项目公司签订林地流转林木收储协议，由

林地权利人提供林权证或不动产权证等资料向县不动产中心申请权属变更登记至项目公司；针对国有林场林地，采取有偿使用方式委托项目公司经营，经过专业第三方公司评估出具体价值，然后入股项目建设单位。

(6) 项目公司按照村(居)上报清理，经审核后将林地流转林木收储费支付至镇财政管理账户。

5.3.4 政策性补助/补贴

根据《安徽省林业局关于报送 2021 年林业贷款贴息使用管理和 2022 年贴息需求情况的通知》(林金函〔2022〕43 号)关于林业贴息贷款申报范围的说明：工业原料林及乡土树种营造、抚育；油茶、山核桃、香榧等木本油料林新造、改造、抚育；林业企业或林农为提高自营林地产出而开展的林下种植等等。林业贷款据实贴息。

根据《国家林业局关于印发<国家储备林建设规划(2018-2035)>的通知》(林规发〔2018〕33 号)第八章第一节：“对于符合贴息条件的国家储备林贷款，中央财政予以贴息补助。”

根据《国家林业局关于印发<国家储备林制度方案>的通知》(林规发〔2015〕192 号)中的组织保障措施：“中央财政专项资金补助。中央财政统筹专项资金，用于国家储备林造林、改培和抚育等支出。”

基于上述政策等，项目公司每年可根据有关贷款贴息和林业财政补贴资金的优惠政策及时报送相关资料，旌德县林业局协助项目公司申请贷款贴息及林业财政补贴资金，并会同财政部门逐级上报，相关资金拨付后用于补贴项目建设运营成本和减轻还款压力。项目公司获得有关贷款贴息和林业财政补贴资金，应专户存储，专项管理，明确

使用方向。

5.3.5 政府协调

实施主体及相关政府方对项目所需临时土地使用、水、电等管道接入等方面给予必要的协助，对涉及的供水、排水、电力、通信等相关部门进行必要的协调。

第六章 项目风险分配基本框架

6.1 风险分配原则

本项目涉及各类潜在风险，按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，应由最有能力消除、控制或降低风险的一方承担风险。具体按如下原则进行：

6.1.1 最优风险分配原则

在受制于法律约束和公共利益考虑的前提下，风险应分配给能够以最小成本、最有效管理它的一方承担，并且给予风险承担方选择如何处理和最小化该等风险的权利。

6.1.2 风险收益对等原则

既关注社会资本对于风险管理成本和风险损失的承担，又尊重其获得与承担风险相匹配的收益水平的权利。

6.1.3 风险可控原则

应按项目参与方的财务实力、技术能力、管理能力等因素设定风险损失承担上限，不宜由任何一方承担超过其承受能力的风险，以保证双方合作关系的长期持续稳定。

6.2 风险分配方式

风险分配的目的是要达到最优的、最合理的公平风险分配，效率和总成本与风险分配的关系不是简单的正相关或负相关的关系，只有达到最优风险分配时，才能达到效率最高和总成本最低、有效调动风

险承担方的积极性以及避免一方承担过多的风险的结果。项目风险分担包括分别承担（即风险分配）和共同承担（涉及双方分摊比例），根据本项目特点，风险分配方式如下：

（1）项目涉及的林权流转（林地流转与林木收储）风险、政府方原因导致的审批延误风险、本级政府可控的法律/政策/税收风险等，由实施主体承担。

（2）项目涉及的融资风险、工程质量风险、施工安全/技术风险、工程管理风险、因项目公司原因导致的完工延误风险、建设/运营成本超支风险、经营管理风险、移交设施状况风险等依托于社会资本的财务实力、施工水平、运营经验以及项目公司的良好履约可以提前规避或减轻的风险，由社会资本方与项目公司承担。

（3）对于责任主体划分上无法确立明确界限，或者是不能预见、不能避免且无法克服的风险，任意一方都没有能力通过技术、经验预先判断来进行规避，也无力承担该风险造成的损失。此类风险实施主体及政府方和社会资本方都不具有控制力，需要双方共同合作来承担。如自然灾害、社会异常事件等不可抗力风险、本级政府不可抗的法律/政策/税收变更风险等由实施主体和社会资本方合理共担。

6.3 风险分配机制

基于以上风险分配原则和风险分配方式，建议本项目主要风险分配如下，具体在《投资合作协议》中进一步细化和明确：

表 5-1 项目风险分配框架及处理机制

序号	项目类别	风险名称或风险事件描述	实施主体	社会资本方	项目公司	风险处理机制
1	前期工作	实施主体及相关	√			实施主体及相关政府方负

序号	项目类别	风险名称或风险事件描述	实施主体	社会资本方	项目公司	风险处理机制
		政府方原因导致的审批延误				责项目公司成立前的手续办理工作，且为项目公司办理相关审批手续提供协助，此外还应与项目公司应该建立协调和联审机制，最大限度降低审批延误的风险。
		项目公司或其指定第三方原因导致的审批延误			√	项目公司成立后，作为项目法人，在实施主体及相关政府方前期工作的基础之上，按照规定继续负责相关审批手续的办理，必要时可寻求实施主体及相关政府方的协助，最大限度降低审批延误的风险。
2	前期工作	林权流转工作滞后或费用超支（同时适用于项目建设和运营）			√	项目公司负责落实具体林地流转和林木收储工作，县国家储备林林权流转领导小组予以指导和协调。项目公司保持林权流转的总成本不超过可研估算，并负责及时支付相关费用。
3	项目筹资	项目资本金筹措	√	√		实施主体与社会资本方提前根据施工图预算和作业设计预算，按照各自出资比例预备项目资本金，并保证在项目公司成立后及时完成首笔出资，剩余出资根据建设进度计划，并结合项目实际工程进展同步同比例出资到位。
4	项目筹资	项目债务性资金筹措		√	√	项目除资本金以外的建设资金由项目公司筹措，以项

序号	项目类别	风险名称或风险事件描述	实施主体	社会资本方	项目公司	风险处理机制
						目公司为主体通过银行贷款筹措，如项目公司出现融资困难，由社会资本方通过其他合理途径解决融资问题。
5	项目建设	设计不当			√	强化初步设计、施工图设计和作业设计的审查，加强设计单位管理。
6	项目建设	施工组织不当			√	强化施工组织设计的审查和监督，强化施工单位项目管理，强化监理职责。
7	项目建设	施工进度延误			√	因非项目公司原因造成林权流转延误的，可相应顺延建设期/合作期；因项目公司原因造成的延误由项目公司承担违约责任；不可抗力导致的延误由各方各自承担自身损失。
8	项目建设	工程质量缺陷			√	加强施工管理，项目公司就质量缺陷及时采取补救措施，未能补救的承担违约责任。
9	项目建设	建设成本超支风险			√	因项目公司原因导致的工期延误造成的建设成本超支，或工程质量缺陷返工所造成的建设成本超支等风险由项目公司自行承担。
10	项目运营	采伐限额限制	√			“十四五”规划期间以外的合作年限中，编制的采伐限额指标需满足项目可行性研究报告确定的采伐强度对应的木材产出量。若采伐

序号	项目类别	风险名称或风险事件描述	实施主体	社会资本方	项目公司	风险处理机制
						指标不满足木材产出量，且项目公司通过技术措施和经营措施仍不能解决时，政府方相关部门及实施主体应积极协调各方使采伐限额向本项目倾斜，如仍无法解决，应根据实际情况提交可研修改申请，根据可研的修改情况调整项目投资计划，双方就投资总额、投资强度、投资进度、合作年限等边界条件进行协商并达成一致意见。
11	项目运营	物价、人工上涨				该等风险由项目公司承担。
12	项目运营	利率、汇率等市场因素变动				该等风险由项目公司承担。
13	项目运营	运营质量不佳或运营效率低下			√	项目公司通过加强管理提高运营效率和质量以降低该等风险。
14	项目移交	移交条件不达标	√		√	政府方与项目公司成立移交工作专班提前介入移交工作，制定具体计划和办法，保障项目移交质量。
15	生态环境影响	项目建设、运营期内对地表水、林地环境造成负面影响；对生态环境保护措施不到位导致环境破坏			√	项目公司按照分类经营原则，严格界定公益林和商品林分区域发展，做好科学管理运营，并做好相关生态环境保护措施。
16	不可抗力	不可抗力	√	√	√	各自承担该等风险造成的后果

序号	项目类别	风险名称或风险事件描述	实施主体	社会资本方	项目公司	风险处理机制
17	法律和政策变化	非本级人民政府可控的法律法规或政策调整	√	√	√	各自承担该等风险造成的后果。
18	公众舆情	林地流转、林木收储过程中出现群体性事件	√			政府方相关部门及实施主体协调当地群众理解、配合项目实施，做好相应宣传、教育工作；项目公司配合政府方的相关工作，并适当考虑原住民居民的基本生活诉求。
19	公众舆情	项目公司管理不善引起社会负面舆论，导致群体性事件	√	√	√	实施主体和社会资本方督促项目公司加强人员培训和管理，建立良好的沟通协调机制，对于复杂的地方问题政府方相关部门及实施主体给予协调。

第七章 绩效考核

7.1 绩效考核的基本原则

本项目的绩效考核机制，应本着目标为导向的原则，注重简单实用，可操作性强，考核与激励结合，挂钩风险分配方案。

同时，应将绩效考核与违约责任、争议解决、合同终止进行独立区别，在绩效考核指标及考核结果处理方式中独立体现。

7.2 绩效考核的主体

绩效考核的对象为项目公司及社会资本方，由实施主体及相关部门成立考核小组对项目公司及社会资本方进行考核。

7.3 绩效考核的程序

7.3.1 过程检查

由考核小组负责过程检查，对项目公司各环节进行日常检查监督，收集记录日常项目公司违反项目合同约定、影响公共利益等属于绩效考核指标体系内的情况。

7.3.2 年度考核

年度考核由绩效考核小组在项目现场召开会议，根据实施主体及相关部门关于项目公司及社会资本方绩效考核情况的通报说明、绩效考核指标体系进行现场打分，取考核小组每人打分情况的平均值为打分结果。

7.4 绩效考核指标

表 6-1 绩效考核指标体系

序号	考核指标	权重	考核内容	评分标准
1	组织管理	6	内部管控	(1) 未按投标文件、《投资合作协议》、《股东协议》的条件要求建立完善组织架构体系的扣 2 分； (2) 未按《投资合作协议》、《股东协议》约定配备管理或技术人员或配备人员无法满足项目投资建设需要的扣 2 分； (3) 未经实施主体及相关单位书面批准擅自更换项目公司主要管理人员的，每人每次扣 1 分； (4) 未制定人员教育培训计划或未组织人员培训的扣 1 分； (5) 未制定完善的内控管理制度的扣 2 分； (6) 每有一次未按时支付农民工工资或工程款的扣 2 分。 本项最多扣 6 分。
2	项目资金	10	资金到位及资金监管	根据项目对资金的需要时间、融资计划及资金实际到位情况综合进行评分。社会资本方资金保障按时到位且专款专用的得 10 分，未按时到位或未专款专用的视情况扣分，最多扣 10 分。
3	项目质量	20	质量控制管理	(1) 未建立质量管理制度与体系的扣 5 分； (2) 质量管理制度不完善的扣 2 分； (3) 存在质量缺陷的，每处扣 1 分； (4) 存在让步验收的，每有一次扣 1 分； (5) 每项工程一次性竣（交）工验收未达到有关法律、法规和工程建设强制性标准的，每次扣 5 分； (6) 发生质量问题和一般质量事故未按规定上报的扣 2 分； (7) 出现质量问题，未在实施主体要求的时间内整改或整改仍不到位的扣 5 分； (8) 监理签发返工停工，每次返工停

序号	考核指标	权重	考核内容	评分标准
				工扣 1 分。 本项最多扣 20 分。
4	工期进度	15	进度管理	(1) 无正当理由, 未按计划时间节点开工建设的, 每出现一次扣 5 分; (2) 无正当理由, 未按约定进度节点完成, 每次扣 1 分; (3) 无正当理由, 未在约定的工期内完工并通过竣工验收的, 每出现一次扣 5 分。 本项最多扣 15 分。
5	项目安全	15	安全生产管理	(1) 安全生产风险由项目公司独立承担, 项目公司未建立安全生产制度与管理体制的扣 5 分; (2) 安全制度不健全或没有针对性的酌情扣分; (3) 发生安全事故的, 以政府相关部门认定为准。一般事故(扣 5 分)、较大事故(扣 10 分)、重大事故及以上不得分。 本项最多扣 15 分。
6	文明施工	10	文明施工措施	项目公司会同各施工单位未建立完善的文明施工措施的扣 1 分, 因措施不力被相关部门通报批评的每次扣 1 分, 因项目公司疫情防控不力造成不利影响的每次扣 1 分, 最多扣 10 分。
7	项目投资	10	成本控制管理	因项目公司原因, 导致项目公司建设成本超支 10% 以内的扣 5 分, 超支 10% 的扣 10 分。未超支的不扣分。
8	配合度	10	配合度	(1) 投资建设进度计划、设计进度计划、施工进度计划、财务报表等各类需项目公司提供的文件, 未提交实施主体、建设监管单位及相关部门审核的, 每有一次扣 2 分; (2) 对上级和其他政府部门对本项目进行巡查、督察、稽查等, 应及时提供材料, 积极配合, 每有一次不配合的扣 2 分, 对检查发现问题不整改的每有一次

序号	考核指标	权重	考核内容	评分标准
				扣 2 分。 (3) 项目公司收到实施主体、建设监管单位及相关部门的整改通知书, 未在规定时间内完成整改的, 每有一次扣 1 分。本项最多扣 10 分。
9	公众满意度	4	公众满意度	因项目公司原因遭当地居民投诉且确认属实的或者遭到媒体曝光负面新闻的, 一次扣 1 分,扣完为止。

7.5 绩效考核结果运用

绩效考核结果与社会资本方提交的建设期履约保函挂钩, 根据具体考核得分, 实施主体有权扣取一定比例的保函金额, 具体挂钩比例如下:

表 6-2 绩效考核结果运用

序号	分数段	保函扣取比例
1	得分 ≥ 90	0
2	$60 \leq \text{得分} < 90$	$0.5 * (90 - \text{考核得分}) / 30$
3	得分 < 60	0.5

第八章 项目合同体系

8.1 项目合同体系

本项目的合同体系分为两个层次:

第一层次为项目实施主体与社会资本方、项目公司之间签署的主要合同, 也即本项目核心的合同体系, 包括《投资合作协议》、《股东协议》等。

在通过公开招标确定社会资本方后，由项目实施主体与社会资本方签署《股东协议》。项目公司设立后，由项目实施主体、社会资本方、项目公司签署关于《投资合作协议》。

第二层次为项目公司和本项目实施过程中的各有关主体签署的合同体系。包括与金融机构签署的《融资合同》，与保险机构之间签署的《保险合同》，与设备、材料供应商签署的《设备或原材料供应合同》，与员工签署的《劳动合同》，与监理单位签署的《监理协议》等。

本项目合同体系如下图所示：

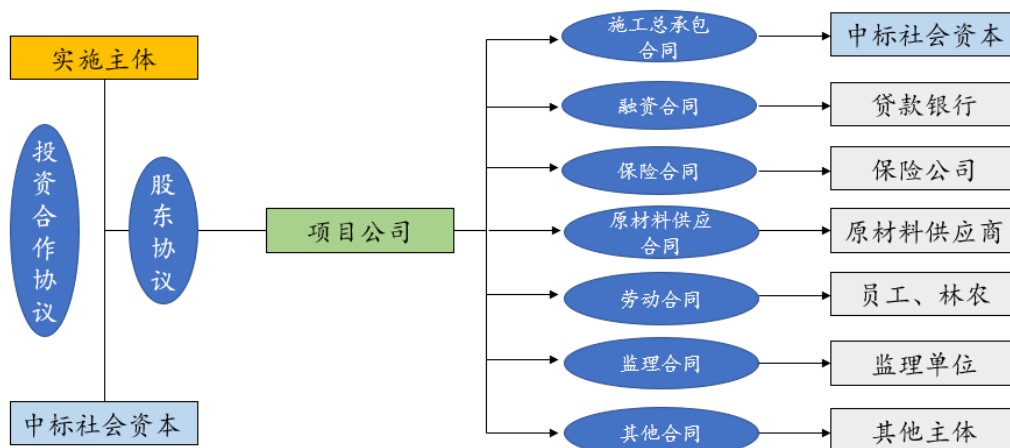


图 5-1 项目合同体系图

8.1.1 主要合同

8.1.1.1 投资合作协议

《投资合作协议》是整个项目合同体系的核心，是项目实施主体通过招标方式选定社会资本，且双方合资成立项目公司后，三方就项目合作的具体内容所订立的合同，确保各方良好履约，项目顺利实施。

《投资合作协议》主要包括项目实施主体、社会资本方以及项目

公司的权利与义务，项目合作范围、投资规模、合作内容、合作期限以及投资建设计划的整体安排，项目勘察设计、建设、运营维护、产销经营、贷款贴息和财政补贴的申报、林地流转与林木收储、绩效评价等具体要求。

8.1.1.2 股东协议

《股东协议》是项目实施主体通过招标方式选定社会资本后，多个投资主体（股东）之间就共同出资设立项目公司的若干权利义务的具体约定。

《股东协议》主要包括股东各方基本情况、项目公司注册资本与经营范围、股东各方股权比例、出资金额与出资方式、股东各方权利与义务、项目公司治理结构、利润分配与债务承担、项目公司的清算与解散等内容。

8.1.2 其他合同

与本项目相关的其他合同包括但不限于以下内容：

8.1.2.1 融资合同

《融资合同》是项目公司与金融机构就本项目长期借款事宜达成的若干具体约定。主要包括贷款金额、贷款用途、贷款期限、贷款利率、还款方式、还款计划等内容。

8.1.2.2 保险合同

《保险合同》是项目公司与保险公司就本项目建设期和运营期内涉及的各种强制保险和商业保险的若干具体约定。通常可能涉及的保险种类包括建筑安装工程一切险、第三者责任险、财产一切险、森林保险等。

8.1.2.3 原材料供应合同

在项目运营期对化肥、农药、苗木等原材料的需求量很大，原材料成本在整个项目运营成本中占比较大，同时受价格波动、市场供给等影响，又无法保证能够随时在公开市场上以平稳价格获取，继而可能会影响整个项目的持续稳定运营。为了降低原材料供应风险，项目公司可与原材料的主要供应商签订长期原材料供应合同，尽最大努力争取相对稳定的原材料价格。

8.1.2.4 与其他相应主体签订的合同

包括但不限于与员工签署的《劳动合同》、与监理单位签署的《监理协议》、与设计单位签署的《设计合同》、与相关市场主体签订的《供销合同》以及在信息化应用管理、检验检测、专业技术使用和培训、设备更新等方面签订的合同。

8.2 投资合作协议的主要内容

8.2.1 合作双方的主要权利与义务

8.2.1.1 项目实施主体的主要权利与义务

8.2.1.1.1 项目实施主体的主要权利

- (1) 有权对本项目的投融资、建设、运营维护全过程进行抽查、检查和监督等活动，包括但不限于督促项目公司编制年度作业设计、对项目实施进行技术指导、质量监督、年度检查验收抽查，对不合法、不合规之处向项目公司提出整改要求。
- (2) 有权对项目公司的银行账户进行监督，对项目建设资金的使用进行跟踪检查。

- (3) 有权聘请第三方对项目公司的经营成本和经营收入进行监督和核算，并对项目公司的经营状况（包括投资、收入和成本）进行评估。
- (4) 有权参加或推选代表参加股东会，并按照公司章程的约定行使表决权；对涉及公共安全、公共利益等重大决策事项，拥有一票否决权。
- (5) 对于材料、设备的采购或者相关设计、施工、监理等依法应当招标的，以及重大款项拨付、重大人事变动等公司经营管理活动，有权知情并对此进行监督，监督权的行使不能影响项目公司的正常经营。
- (6) 有权提名项目公司董事会成员和（或）监事会成员。
- (7) 有权按照公司章程的约定认缴项目公司新增资本，购买其他股东转让的出资。
- (8) 有权查阅项目公司股东会会议记录、董事会会议决议、监事会会议决议和财务会计报告。
- (9) 有权按照股权比例或《股东协议》中约定的方式参与项目公司分红和依法获得项目公司清算解散时的剩余财产。
- (10) 不承担项目公司在项目期内形成的任何债务、人员安置和股权等其他经济、法律上的纠纷。

8.2.1.1.2项目实施主体的主要义务

- (1) 根据县政府的授权，依法参股，与社会资本方共同组建项目公司。
- (2) 如果预计分配到本项目的森林采伐限额难以满足本项目

出材销售的需求，且项目公司通过技术措施和经营措施仍不能解决时，应积极协调各方使采伐限额向本项目倾斜。

(3) 协助项目公司组织、联络和协调项目建设、经营和补助/补贴申请过程中的相关工作。

(4) 按照《投资合作协议》和《股东协议》的约定，及时足额缴纳所认缴的出资。

(5) 在公司办理登记注册手续后，不得抽逃投资，并以其出资额为限对公司承担责任。

(6) 按照公司章程，委派董事、监事等相关人员，参与项目公司重大事项决议，发挥监督协调作用。

(7) 安全保障

除项目公司依据适用法律规定和《投资合作协议》约定采取安全保障措施外，在本项目合作期内，如项目公司发现相关政府部门计划在项目设施及其周边区域从事以下可能危害项目设施安全的活动时，应协调政府部门提前向项目公司提供施工安全保护方案，督促其在施工过程中采取安全保护措施：

- (a) 排放、倾倒腐蚀性液体、气体；
- (b) 爆破；
- (c) 打桩或者进行顶进作业；
- (d) 建造建筑物、构筑物；
- (e) 其他危害项目设施安全的行为。

(8) 监督检查

有权依据适用法律和《投资合作协议》约定对项目公司进行监督检查，但不应不合理地干预项目设施的正常建设、运营和维护。

(9) 协助获得优惠政策

(a) 应尽最大努力协助项目公司取得适用法律规定的可适用于项目公司的各项减、免税和贴息贷款等优惠政策，并协助项目公司取得有关政府部门承诺的与履行《投资合作协议》相关的其他优惠。

(b) 如本项目获得奖补资金且按资金下达的规定必须用于本项目的，应当协调林业部门依据相关文件要求、资金性质及时足额用于本项目。

8.2.1.2 社会资本方的主要权利与义务

8.2.1.2.1 社会资本方的主要权利

(1) 有权参加或推选代表参加股东会，并按照公司章程的约定行使表决权。

(2) 有权查阅项目公司股东会会议记录、董事会会议决议、监事会会议决议和财务会计报告。

(3) 有权按照股权比例或《股东协议》中约定的方式参与项目公司分红和依法获得项目公司清算解散时的剩余财产。

(4) 有权根据《股东协议》的约定享有作为项目公司股东的其他各项权利。

(5) 有权在其资质许可和能力范围内自行承担本项目的建设 and 施工工作。

(6) 负责项目公司的日常运营管理。

(7) 有权享受适用法律规定的可适用社会资本方的各项减、免税和优惠政策。

8.2.1.2.2 社会资本方的主要义务

(1) 与项目实施主体共同组建项目公司，并按照《投资合作协议》和《股东协议》的约定，及时足额缴纳所认缴的出资。

(2) 协助项目公司完成本项目融资的相关事宜；如项目公司出现融资困难，由社会资本方通过其他合理途径解决融资问题，项目实施主体提供必要支持。

(3) 项目合作期内，如项目公司经营发生困难，应提供必要支持。

(4) 在公司办理登记注册手续后，不得抽逃投资，不得侵占和挪用项目其余建设资金，并以其出资额为限对公司承担责任。

(5) 按照公司章程，委派董事、监事等相关人员，参与项目公司重大事项决议，发挥监督协调作用。

(6) 应确保项目公司机构设置、人员配置满足投标文件所承诺的条件和要求，同时应满足项目建设管理、经营管理的需要。未经项目公司董事会书面同意，项目公司主要管理人员和施工单位主要管理人员在建设期内不得更换。

(7) 未经项目公司书面同意，不得将项目资产使用权、经营权转让给第三方。

(8) 在项目实施过程中依法接受相关政府部门的监督、检查和指导。

8.2.1.3 项目公司的主要权利与义务

8.2.1.3.1 项目公司的主要权利

(1) 有权获得本项目的经营权，按照适用法律法规、有关标准

规范、技术规程的要求，负责本项目的投融资、建设和运营维护工作，并通过用材林间伐主伐收入、经济林和林下经济的林副产品收入、苗圃收入和碳汇收入等收回建设投资、覆盖运营成本并获得合理收益。

(2) 有权为本项目融资之目的，将合法取得的林权和收益权等进行抵押或质押。

(3) 有权独立自主开展项目建设和日常经营管理，不受其他第三方的非法干预。

(4) 有权依据适用法律缴纳有关税费并享受有关减免优惠政策，如有税收的适用法律发生变化，项目公司应按照变更后的适用法律缴纳各项税费并享受有关减免优惠政策。

(5) 有权依据相关政策规定申报并享受贷款贴息和财政补助/补贴。

8.2.1.3.2 项目公司的主要义务

(1) 负责筹措项目建设资金，确保项目建设资金（含注册资本金及融资资金）按时到位，按计划投资，确保投入资金满足本项目实施的需要，不得抽回、侵占和挪用资本金及其他建设资金。

(2) 按照适用法律规定，负责本项目全部设施的投资、建设，以及建成后的运营、维护和经营管理，并自行承担相关一切费用、责任和风险，购买建设期保险和运营期保险。

(3) 筹集项目的建设资金，并确保及时投入资金满足工程实施的需要。

(4) 依据适用法律以及本项目经批复和通过有关审查的初步设计文件、施工图设计文件、作业设计文件的要求，按照《投资合作

协议》中明确的建设进度和建设标准完成本项目的建设。

(5) 建立健全项目运营管理制度,严格执行林木抚育、管护标准,并遵守有关公共卫生和安全的适用法律规定,履行节能节水、保护环境、安全生产、森林防火等公共责任。

(6) 接受县政府相关部门根据适用法律规定的监督检查,并配合提供所需资料。

(7) 如果未来项目申请贷款贴息或国家专项补助资金或其他政策性补贴的,项目公司应尽最大努力落实,并配合完成相关政策要求的绩效评价。

(8) 未经项目实施主体同意,不得对本项目之外的其他项目进行投资,不得为除本项目外的其他项目提供任何形式的担保。

(9) 接受监督管理

(a) 项目公司应接受相关政府部门、项目实施主体和贷款银行依据适用法律规定和《投资合作协议》约定对项目公司融资、建设和运营维护全部项目设施的监督管理,并为相关政府部门、项目实施主体和贷款银行履行上述监督管理权利提供相应的工作条件,并应依据《投资合作协议》以及相关政府部门和项目实施主体的要求,及时将其发展规划、年度经营和计划、年度经营报告等相关资料文件报送项目实施主体及贷款银行备案。

(b) 在开工之前,向项目实施主体及贷款银行提交项目进度计划,对建设期间重要节点作出规定,以保障本项目在约定时间内完成项目建设并开始运营;在建设期间,应按年度向项目实施主体及贷款银行提交项目进度报告,说明本项目进度及项

目计划完成情况；在合作运营期间，按年度向项目实施主体方及贷款银行提交项目运营报告，说明本项目运营及项目计划的完成情况。

（10）环境保护

- (a) 项目公司不应因本项目设施的建设、运营和维护而造成本项目场地或周围环境的污染（适用法律允许范围内的情况除外），并且项目公司应遵守适用法律的各项标准及要求。
- (b) 项目公司应依据适用法律，采取适用法律规定的合理措施，避免或尽量减少本项目的建设、运营和维护对项目设施周边的设施、建筑物和居民区的干扰。若产生对周围环境的干扰，项目公司有义务采取适用法律规定或相关政府部门要求的合理措施及时妥善处理由此产生的干扰，维护社会的和谐稳定。因上述干扰引发的人身伤亡、罚款、索赔、赔偿、诉讼费和其他费用等，由项目公司自行承担。
- (c) 对于生效日或之前存在的，或者由于项目实施主体或潜在的第三方的作为或不作为引起的环境污染，项目公司不承担责任。项目公司有权依据适用法律和《投资合作协议》的约定追究相关违约方或责任方的责任。

（11）批准

- (a) 项目公司应依据适用法律的规定，自费申请本项目的建设、运营和维护所需的、要求或能够以项目公司的名义取得的所有批准，并有义务满足适用法律规定的获得和保持相关批准的条件，并积极促使获得和保持前述批准，并应促使施工承包单位、分包工程承包人和运营维护承包商取得并保持需要

由其取得或保持的一切此类批准。项目公司应保持相应的批准和资质的有效性。

- (b) 相关协议的协调和征得同意。
- (c) 项目公司应确保由其作为签字一方的融资文件、施工合同、分包合同、材料或设备采购协议、承包合同、保险合同以及其它由项目公司签订的与本项目有关的任何协议，符合《投资合作协议》的规定，且包含使项目公司能够履行《投资合作协议》项下的义务所必需的相关条款内容。
- (d) 若项目公司拟签订有效期超过本项目合作期的任何合同、协议或具有法律约束力的文件，应事先征得项目实施主体的同意。未获得项目实施主体的同意，项目公司不得签订该等合同、协议或具有法律约束力的文件。

(12) 人员和基本账户

- (a) 项目公司配置的管理机构、管理人员和技术人员及其资格应满足适用法律和本项目建设、管理和运营维护的实际需要。
- (b) 项目公司应在安徽省旌德县设立的金融机构开设基本账户，项目实施主体有权对该账户进行监管。

8.2.2 项目合作内容和合作期限

8.2.2.1 项目合作内容

合作期内，由项目实施主体与社会资本方进行股权合作，共同出资设立项目公司，以项目公司为主体负责具体实施。

项目公司在建设期完成本项目实施范围内的人工林集约栽培、现有林改培和中幼林抚育，并同步发展林下经济；运营期内，项目公司

负责营造林工程抚育管护、配套设施维护、用材林采伐以及经济林和林下经济的经营管理。

8.2.2.2 合作期限的确定

本项目计划分三期实施合作期限，每期合作期限暂定为 40 年，自《投资合作协议》正式签订之日起算。如果由于林地未能按期流转导致本项目投资建设计划有所滞后，本项目合作期相应顺延。

8.2.3 项目前期工作及费用承担

8.2.3.1 项目前期工作

本项目由项目实施主体负责组织或委托相关机构开展和完成有关前期工作，包括但不限于：

- (1) 项目立项；
- (2) 项目可行性研究报告的编制、评审及报批/备案；
- (3) 聘请咨询机构编制项目实施方案；
- (4) 聘请咨询机构编制项目环境影响评价报告和社会稳定风险评估报告；
- (5) 制定项目实施范围内林地（土地）流转和林木收储方案。

对于项目实施主体已签订的前期工作相关合同/协议，需要由项目公司承继的，项目实施主体在取得合同/协议相对方的同意后（如需），由项目实施主体、项目公司以及原合同/协议相对方在已签合同/协议的基础上签订补充协议，项目公司承继项目实施主体为本项目实施之目的所签合同/协议项下的权利和义务。暂未确定相关配合单位的，由项目公司委托。

8.2.3.2 前期工作费用的承担

如果由项目实施主体负责的前期工作涉及尚未支付给第三方费用的情形，三方补充协议签订后，由相关第三方单位向项目公司开具增值税专用发票，项目公司将前期工作费用支付给相关第三方单位。项目实施主体前期垫付的费用，由项目公司据实支付给项目实施主体。

8.2.4 项目融资安排

项目资本金之外的资金由项目公司在林地经营权、林木所有权和使用权流转后通过林权抵押/质押，或固定资产抵押/质押等方式融资解决，如项目公司不能顺利取得银行贷款时，项目公司应积极寻求绿色金融产品、产业基金、资产证券化等一系列途径解决项目融资，确保本项目资金到位。

8.2.5 项目贷款贴息

根据《国家林业局<关于印发国家储备林建设规划（2018-2035）>的通知》（林规发〔2018〕33号）、《财政部 国家林业和草原局<关于印发林业改革发展资金管理办法>的通知》（财资环〔2020〕36号）、《安徽省林业局<关于印发安徽省国家储备林管理办法（试行）>的通知》（林丰函〔2021〕407号）、《安徽省林业局关于报送2021年林业贷款贴息使用管理和2022年贴息需求情况的通知》（林金函〔2022〕43号）等有关政策，为提高资金使用效益，充分发挥采用贴息方式使用林业改革发展资金在支持林业改革、促进绿色增长及乡村振兴等方面的重要作用，项目公司可根据其在营造林、森林抚育、林下经济等林业生产经营过程中所发生的符合政策规定贴息条件的贷款申请贷款贴息。

贷款贴息根据国家或省市县（区）适用政策按年度申报，项目公司应及时向县林业局报送借款合同、借款凭证、银行进账单、利息支付单据、营造林（经济林）及林下经济支付凭证等相关证明材料和贴息年度内项目建设情况、贷款使用情况、征信报告等相关材料，并配合做好现场核实工作。县财政、林业等部门应在政策和项目资金等方面支持国储林建设，并按照林业贷款财政政策做好服务。项目公司获得的有关贷款贴息资金，应专户存储，专项管理，明确使用方向。

8.2.6 中央/地方财政林业补贴（或以奖代补方式）

根据《财政部 国家林业和草原局<关于印发林业改革发展资金管理办法>的通知》（财资环〔2020〕36号）、《安徽省财政厅 安徽省林业局<关于印发林业改革发展资金管理办法实施细则>的通知》（皖财资环〔2020〕1008号）、《安徽省林业局关于申报2022年省级财政林业转移支付资金及重点工作任务的通知》（林规函〔2021〕308号）等有关政策，为提高资金使用效益，促进林业改革发展，项目公司可根据其在营造林、森林抚育、林下经济等林业生产经营过程中符合政策规定补助条件的领域申请财政资金补贴（或以奖代补方式）。

财政资金补贴（或以奖代补方式）根据国家或省市县（区）适用政策按年度申报，项目公司应及时向县林业局报送有关材料，并配合做好现场核实、绩效评价等工作。县财政、林业等部门应在政策和项目资金等方面支持国储林建设，并按照林业补助资金政策做好服务。项目公司获得的有关林业财政补贴资金，应专户存储，专项管理，明确使用方向。

8.2.7 项目林地流转及林木收储

本项目实施范围所涉及的林权（指森林、林木、林地的所有权、使用权以及林地的经营权）主要归属于国有和集体所有。根据《中华人民共和国农村土地承包法》、《国务院办公厅关于完善集体林权制度的意见》（国办发〔2016〕83号）、《安徽省林权管理条例》等有关法律法规和政策文件，在县政府的统筹协调下，完成林地流转和林木收储事宜，林地流转及林木收储费用以可研确定的金额作为上限，项目公司根据实际发生额支付给政府相关部门使用。

为确保项目林地流转及林木收储工作能够顺利完成，由县级相关部门组织各乡镇主要负责人、技术人员和村（居）主要负责人召开国储林项目林地流转林木收储工作培训会；由各乡镇成立林地流转和林木收储领导小组，下设业务技术组、纠纷调解组，再由各村（组）组织成立宣传小组，协调配合推进旌德县国家储备林建设项目林地流转和林木收储工作。

8.2.8 不可抗力

不可抗力通常分为两类：

（1）因自然因素导致的不可抗力：由于不能合理预见的自然灾害（如地震、洪水、台风等）、病疫等事件导致本项目失败或收益大幅度减少的风险。

（2）因非自然因素导致的不可抗力：由于不可合理预见的战争、暴乱、罢工、疫情等事件发生导致本项目失败或收益大幅减少的风险。

不可抗力风险应当由双方合理共担。

8.2.9 履约担保

8.2.9.1 建设期履约担保

社会资本方应于《投资合作协议》签署后 30 日内，向项目实施主体提交建设期履约保函，保函金额为 5000 万元（具体在《投资合作协议》中约定），保函期限自保函开具之日起至社会资本方提交运营期履约保函后 30 日止。

8.2.9.2 运营期履约担保

社会资本方应于开始正式运营日后 30 日内，向项目实施主体提交运营期履约保函，保函金额为 2000 万元（具体在《投资合作协议》中约定），保函期限自保函开具之日起至项目合作期满后 30 日止。

8.2.9.3 履约保函基本要求

履约保函的格式应为不可撤销、见索即付的保函，且提交的时点、保函金额等应符合《投资合作协议》的约定，保函受益人应为项目实施主体。履约保函应当为项目实施主体认可的银行或其他金融机构开具的保函。

合作期内，若社会资本方违反或拒绝履行《投资合作协议》中约定的义务，项目实施主体有权兑取履约保函的相应金额。

8.2.10 项目建设

8.2.10.1 勘察设计

本项目社会资本招标环节，将对实施本项目所需的设计资质、设计业绩、设计负责人资格等进行综合考察。

本项目的勘察设计工作由项目公司负责，以本项目经批复/备案的可行性研究报告为基础，结合相关政府部门或单位对本项目实施的

实际需求和经详细的实地勘察了解的相关情况，编制初步设计文件（含概算）并取得批复、编制施工图设计文件（含预算）并通过审查、编制作业设计文件（含预算）并通过审查。

8.2.10.2 工程建设

本项目社会资本招标环节，将对实施本项目所需的施工资质、施工业绩、项目经理资格等进行综合考察。

本项目工程建设由项目公司负责，应以经审查通过的施工图设计文件和作业设计文件及相关标准规范完成本项目工程建设。相关标准规范包括但不限于《建设工程质量管理条例》（国务院令第 279 号）、《GB/T15776-2016 造林技术规程》、《LY/T1706-2007 速生丰产用材林生产培育技术规程》、《LY/T1690-2007 低效林改造技术规程》、《LY/T1607-2003 造林作业设计规程》、《LY/T1844-2009 人工造林质量评价指标》、《LY/T1646-2005 森林采伐作业规程》、《LY/T1384-2007 杉木速生丰产用材林》、《GB/T15781-2009 森林抚育规程》、《全国木材战略储备林生产基地现有林改培技术规程（试行）》（国家林业局 2013.12）、《LY5104-98 林区公路工程技术标准》、《GB50013-2006 室外给水设计规范》、《JGJ59-2011 建筑施工安全检查标准》及其他国家、安徽省等相关法律法规和行业规范有关规定。

8.2.10.3 投资建设计划

具体投资建设计划由项目公司根据项目产业运营方案制定。

8.2.10.4 工程监理

项目公司根据适用法律规定，选择具有相应资质和能力的工程监理单位，监理单位负责对工程的质量、进度、安全、文明施工、工程计量、变更等方面进行监督。监理费用由项目公司承担。

8.2.10.5 工程变更

本项目工程施工具体范围以经审查通过的施工图纸为准,工程变更须符合建设程序和旌德县林业部门监管的相关要求。项目实施主体、项目公司可因以下原因提出工程变更,各方协商一致后方可实施:

- (1) 根据上位规划或政策调整,需要对建设内容、建设标准进行调整;
- (2) 在不降低原设计的质量要求前提下,可加快建设速度;
- (3) 在不降低原设计的质量要求前提下,可降低建设、运营维护成本;
- (4) 公共利益需要。

8.2.10.6 竣工验收

本项目工程建设符合《建设工程质量管理条例》(国务院令第279号)、《造林技术规程》(GB/T15776-2016)、《速生丰产用材林生产培育技术规程》(LY/T1706-2007)、《低效林改造技术规程》(LY/T1690-2007)、《造林作业设计规程》(LY/T1607-2003)、《人工造林质量评价指标》(LY/T1844-2009)、《森林采伐作业规程》(LY/T1646-2005)、《杉木速生丰产用材林》(LY/T 1384-2007)、《森林抚育规程》(GB/T15781-2009)、《全国木材战略储备林生产基地现有林改培技术规程(试行)》(国家林业局 2013.12)《林区公路工程技术标准》(LY5104-98)、《室外给水设计规范》(GB50013-2006)、《建筑施工安全检查标准》(JGJ59-2011)及其他国家、安徽办省等相关法律法规和行业规范有关规定。

验收工作要参照《国家储备林核查办法(试行)》及其他国家、安徽省等相关法律法规和行业规范有关规定执行,本项目满足竣工

验收条件后，项目公司应按照适用法律法规及时组织竣工验收。如因项目公司原因导致本项目工程存在某一方面的瑕疵致使未通过竣工验收，项目公司应当根据验收意见及时采取措施予以整改或完善，并再次组织竣工验收，直到通过为止。相关费用由项目公司自行承担。

8.2.11 运营维护

8.2.11.1 运营维护标准

本项目运营维护由项目公司负责，应符合《GB/T15781-2015 森林抚育规程》、《LY/T 1646-2005 森林采伐作业规程》、《LY/T 1724-2008 短轮伐期和速生丰产用材林采伐作业规程》、《全国木材战略储备生产基地建设档案信息管理办法》、《消防安全管理规定》、《国家森林草原火灾应急预案》及其他国家、安徽省等相关法律法规和行业规范的规定。

8.2.11.2 运营维护内容

项目竣工验收合格进入运营期后，整个项目林分结构已较为稳定，运营期内主要任务集中体现为营造林工程和林下经济的抚育和管护、配套设施维护、林产品的收获和销售等。森林运营和经营内容具体如下：

8.2.11.2.1 营造林工程抚育管护

集约林栽培、现有林改培、中幼林抚育三种造林类型的林地种植树种不尽相同，且在运营期内处于不同的龄期，因此各个林区的抚育方式应根据树种的发育阶段、培育目标和森林生态系统生长发育与演替规律等原则具体确定。造林后需要进行抚育管护，加强巡护，防止

人畜破坏。抚育措施主要为抚育采伐、割灌除草、浇水、追肥、补植、修枝等，管护措施主要为病虫害防治、防火、防畜等。具体如下：

（1）抚育间伐

1) 透光伐

在林分郁闭后的幼龄林阶段，当目标树种林木受上层或侧方霸王树、非目的树种等压抑，高生长受到明显影响时进行透光伐。主要是伐除上层或侧方劣质林木、霸王树、荫芽条、大灌木、蔓条等，间密留匀、去劣留优，调整林分树种组成和空间结构，改善保留木的生长条件，促进林木高生长。

2) 疏伐

主要解决同龄林密度过大问题。在林分郁闭后的幼龄林或中龄林阶段，当林木间关系从互助互利开始向互抑互害竞争转变后进行的疏伐。主要伐除密度过大、生长不良的树木，间密留匀、去劣留优，进一步调整林分树种和空间结构，为目标树或保留木留出适宜的营养空间。

3) 生长伐

主要调整中龄林的密度和树种组成，促进目标树或保留木径向生长。在中龄林阶段，林分胸径连年生长量明显下降，目标树或保留木生长受到明显影响时进行的抚育采伐。生长伐与疏伐的差别在于，进行生长伐需要确定目标树或保留木的最终保留密度（终伐密度）。

（2）割灌除草

造林后根据苗木生长情况应适时清除妨碍林木、幼树、幼苗生长的灌木、藤条和杂草。

（3）浇水

苗木栽植后须及时浇水，两周内每周浇水一次。后续视自然降水量情况进行人工浇水，浇水采用穴浇、喷灌、滴灌，尽可能避免漫灌。

（4） 施肥

将肥料施于土壤中或林木上，以提供林木所需养分并保持和提高土壤肥力。后续追肥施于林木根系集中分布区，不超过树冠覆盖范围，并用土盖实，避免流失。追肥种类应为有机肥或复合肥。

（5） 补植

对于造林成活率或郁闭度没有达到合格标准的造林地，应在造林季节及时进行补植。

（6） 修枝

在抚育间伐结束之后，对目标树或保留木进行及时必要的修枝抚育，促进保留木生长和优良干材的培育。

（7） 林地林木管护

对新造林地必须做好管护工作，配备护林员，在重要地区应建立封禁设施，严禁他人、牲畜随意进入。

（8） 病虫害防治

森林病虫害防治要贯穿于营造林全过程，采用以生物防治为主的综合防治法，协调使用各种防治方法，提高森林抗御病虫害的能力。

（9） 森林防灭火

项目公司和管理单位在县森林防灭火指挥部办公室和属地乡镇人民政府领导下，在其经营范围内承担森林防火责任，加强护林员和应急队伍建设，配备必要的森林防灭火基础设施和物资储备。

8.2.11.2.2 配套设施维护

配套设施维护包括水电设施配套、林区道路、林业有害生物防治工程、森林防火工程、管护设施及设备、科研宣传推广设施、苗圃等的日常保养、维修、定期监测、升级改造、替换更新等。

8.2.11.2.3 用材林采伐

本项目中、大径木材及珍稀木材供应给木材加工厂作原料，小径材或纤维材及薪材主要供给制浆造纸企业、中密度纤维板厂。项目公司通过用材林主伐和间伐获得木材销售收入。

8.2.11.2.4 经济林和林下经济的经营管理

项目公司可结合市场供需关系自主选择适宜当地种植的经济林树种（包括但不限于香榧、山桐子、薄壳山核桃、油茶、茶叶等），收获其果实作为干鲜果品和木本油料原料进行销售；同时，项目公司可利用现有森林资源发展以“林药”模式为主的林下经济，自主选择适宜当地林下种植的道地中草药材（包括但不限于灵芝、黄精、白芨、重楼、甜叶菊等），套种面积约5万亩。

8.2.11.2.5 抢修抢险和应急处置

项目公司应建立健全项目设施安全运营和应急处理机制，制定紧急情况下（包括重大事故、突发社会公共事件、不可抗力事件等）的抢修抢险预案，并构建、完善与之相适应的组织、指挥、设备、物资等安全保障体系；建立抢修、急救队伍，并配备必须的防护用品、车辆器材、通信及抢修、急救设备。

项目公司应按照适用法律制定应急管理预案，配合项目实施主体进行突发紧急事件的演练等工作。当发生紧急事件时，项目公司应及

时向政府相关部门报告情况，严格执行应急管理预案，服从政府相关部门的指挥，采取各种有效措施进行补救，尽量减轻紧急事件对公众的影响。

8.2.12 项目移交

合作期满前 12 个月，项目实施主体或其指定机构与项目公司各自委派代表成立移交工作专班，制定具体移交程序，并负责和办理项目的移交工作。

在项目移交日，项目公司应确保所移交的项目设施处于良好的管理和养护状况（正常损耗除外），林木存活率达到正常标准、处于正常适用状态。同时，项目公司应确保移交的资产不应附带任何负债或违约、侵权责任，不应设有任何抵押、质押等担保权益或产权约束，亦不得存在任何种类和性质的造成所有权瑕疵的其他权利。

8.2.13 绩效评价

8.2.13.1 绩效评价目的

根据《安徽省财政厅 安徽省林业局<关于印发林业改革发展资金管理办法实施细则>的通知》（皖财资环〔2020〕1008 号）、《安徽省林业局<关于印发安徽省国家储备林管理办法（试行）>的通知》（林丰函〔2021〕407 号）等有关政策关于贯彻落实财政预算绩效管理的精神，为加强和规范林业改革发展资金使用管理，提高资金使用效益，促进林业改革发展，充分发挥项目公司在项目建设和运营过程中的重要作用，暂定绩效评价办法如下。

8.2.13.2 绩效评价适用范围

为保障申报并顺利取得财政资金用于本项目贷款贴息和造林补

助（或以奖代补方式），对于合作期内每年度适用政策要求需要做好绩效管理的情形，适用于本绩效评价办法（适用政策无相关要求则不必要进行绩效评价）。

8.2.13.3 绩效评价主体

本项目绩效评价主体为县林业局及届时适用政策要求的相关责任部门。

8.2.13.4 绩效评价对象

本项目绩效评价对象为项目公司。

8.2.13.5 绩效评价方式

原则上，县林业局根据合作期内每一年度的适用政策，负责组织本部门和项目公司对照省财政厅会同省林业局下达的当年资金预算绩效目标开展绩效自评。绩效评价根据政策要求和资金使用节点适时开展，可围绕资金使用情况、建设任务完成情况、运营维护情况、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面采取定性方式或定性与定量相结合的方式评价。

8.2.13.6 绩效评价内容

根据《安徽省财政厅 安徽省林业局<关于印发林业改革发展资金管理办法实施细则>的通知》（皖财资环〔2020〕1008号）第二十一条关于绩效目标的说明，本项目绩效评价指标框架暂定如下。合作期内，评价主体可根据届时适用政策规定与项目实际需要对绩效评价指标体系进行调整或进一步细化。

表 6-1 项目绩效评价指标框架

一级指标	二级指标	指标解释
产出	资金使用情况	评价上一年度财政拨付资金使用的及时性、准

		确性和适用性。
	建设任务完成情况	评价项目是否按照相关设计、建设标准及技术规程进行造林、改培和抚育；项目是否通过有关验收及验收情况。
	运营维护情况	评价项目是否按照相关标准规范和技术规程进行森林抚育和养护；林木持续成活、森林防火及病虫害防治情况。
效果	经济效益	评价项目实施对经济发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如对产业带动及区域经济影响等。
	社会效益	评价项目实施对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。
	生态效益	评价项目实施对生态环境所带来的直接或间接的正负面影响情况。如国土绿化、生态补偿、珍稀珍惜动植物保护、节能减排等。
	可持续性影响	评价项目在发展、运行管理及财务状况等方面的可持续性情况。
	满意度	政府相关部门、社会公众对项目公司提供的造林、育林、护林质量和效率的满意程度。

8.2.13.7 绩效评价结果的应用

评价主体可根据每年度绩效评价结果，要求项目公司针对与绩效目标偏离的地方进行相应整改和纠正。结合适用政策规定，绩效评价结果可作为改进管理以及下一年度资金申请、安排和分配的重要参考。

8.2.14 保险

考虑到项目合作期间可能遇到不可预期或不可控制的风险，为保护合作双方权益，项目公司应在合作期内，根据适用法律和谨慎运营

惯例，自行或要求其承包商、供应商购买和维持适用法律法规所要求的保险，可投保险种包括建筑（安装）工程一切险、财产一切险、第三者责任险和森林保险等，同时应在整个项目合作期内保持所购买保险的有效性。

8.2.15 合同终止

合作期内，发生以下情形将导致合同提前终止：

（1）项目实施主体或社会资本方或项目公司严重违约，且违约一方在允许的纠正期限内未能纠正，权益受侵害的一方可提出合同终止，违约一方承担相应的违约责任。

（2）项目合作期内，社会资本方未按双方协商确定的投资计划完成投资，且经双方协商，未能及时纠正，项目实施主体可提出合同终止，并由社会资本方承担相应的违约责任。

（3）各方协商一致终止。

8.2.16 合同变更

合作期内，本项目合同任何修改、补充或变更必须经项目实施主体、社会资本方和项目公司协商一致，并签署书面补充后方具有法律约束力。如果根据届时适用法律规定而需要政府有关部门审查批准的，则自政府有关部门审查批准之日起相应变更对双方产生约束力。

8.3 股东协议的主要内容

8.3.1 项目公司组织形式

项目公司的组织形式为有限责任公司。项目实施主体和社会资本方以各自认缴的出资额为限对项目公司承担责任，项目公司以其全部

资产或权益对项目公司承担责任。

8.3.2 项目公司注册资本

为确保项目落地后林地流转与林木收储工作顺利推进，暂定项目公司注册资本 40000 万元（具体项目公司注册资本以《投资合作协议》约定的为准）。

项目实施主体出资比例为 25%，社会资本方出资比例为 75%，双方具体出资比例在签订《投资合作协议》时予以明确。项目实施主体以经评估的林权或固定资产作价入股，社会资本方以货币形式出资。资本金不得采用债务性资金形式，项目公司不承担该部分资金的任何债务和利息。

8.3.3 股东会

股东会是项目公司的最高权力机构，由项目公司全体股东组成，股东按出资比例享有表决权。股东会职权根据《公司法》规定，需要经过股东会表决，结合项目实际情况在《公司章程》中进行约定。首次股东会召开时，确定公司董事人选、监事人选及其薪酬基本事项。项目公司清算解散后，股东按各自的出资比例依法分得公司剩余财产。

8.3.4 董事会

公司首次股东会确定公司董事会成立相关事宜。董事会暂定由 5 名董事组成。

8.3.5 监事会

监事会由 3 名监事组成，公司董事、高级管理人员不得兼任监事。监事对项目公司的业务与财务进行监督，并向股东会负责。监事会设主席一人。

8.3.6 经营管理机构

项目公司设立经营管理机构，负责日常经营管理工作。经营管理机构由高级管理人员组成，包括总经理 1 人，副总经理 2 人，财务总监 1 人，财务副总监 1 人。全部高级管理人员由董事会聘任。

8.3.7 股东利润分配边界

项目公司存续期内，项目实施主体和社会资本双方同股同权。项目公司每年按照《公司法》规定在税后利润中提取 10% 列入法定公积金，公司法定公积金累计额为公司注册资本的 50% 以上时，可不再提取。项目公司的法定公积金不足以弥补上一年度亏损的，在提取上述法定公积金之前，应当先用当年利润弥补亏损。

项目公司根据适用法律缴纳税款、弥补亏损和提取法定公积金后剩余的利润，按照股东各方实缴出资比例分配。公司的年度利润分配方案，由财务总监协助总经理编制并经董事会提交股东会审批。

8.3.8 股权转让

项目运营期内，经项目实施主体事先书面同意并取得县人民政府批准，社会资本方可以转让其在项目公司中持有的部分股权。但转让方有义务确保受让方满足《投资合作协议》约定的技术能力、财务信用等基本条件，并已经以书面形式明示，在其成为项目公司股东后，承继社会资本方在《投资合作协议》项下的全部权利及义务，在同等

条件下，项目实施主体具有优先受让的权利。

项目实施主体有权依据有关国有资产管理规定或县政府的合理要求将其持有的项目公司股权划转给第三方，该等划转无需取得其他股东方同意。

第九章 社会资本招标

9.1 招标方式

本项目建设资金拟申请银行贷款和建设单位自筹，鉴于本项目可能直接或间接使用财政资金建设，或享受到财政资金贴息或补助，因此根据相关法律法规规定，本项目可采取的招标方式包括公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一采购来源谈判等。

9.2 招标组织

本次公开招标，应当依据国家相关法律法规要求，由实施主体委托有资质的招标代理机构在发布招标公告，并在公共资源交易中心开标、评标。

招标人应依法组建评标委员会，成员人数应当为 5 人以上单数，其中评审专家不得少于成员总数的三分之二，评审专家人依法通过安徽省综合评标评审专家库中随机抽取确定。

9.3 投标人资格条件

本项目投标人资格条件暂定如下（最终以招标文件为准）：

9.3.1 主体要求

（1） 投标人须为依法在中华人民共和国境内注册并有效存续的企业法人，具有独立承担民事责任的能力。

（2） 本项目允许联合体投标，联合体各方应当签订联合体协议，明确约定各方在本项目中承担的工作和责任。

9.3.2 财务要求

本项目财务要求将考察投标人的净资产规模，以确保中标人具备满足本项目投融资需求的财务实力。具体要求最终以招标文件为准。

9.3.3 企业资质与业绩要求

本项目企业资质与业绩要求将考察投标人的勘察设计资质、施工资质以及类似项目业绩，以确保中标人具备满足本项目工程总承包的设计和施工能力。具体要求最终以招标文件为准。

9.3.4 人员资格要求

本项目人员资格要求将考察投标人拟派项目经理和设计负责人的执业资格，以确保中标人具备满足本项目工程总承包的最高级别项目管理人员。具体要求最终以招标文件为准。

9.4 评分办法和标准设置

本项目坚持“公正、公平、科学、择优”的原则对待所有投标人，并按照招标文件的所有规定进行评标。

本项目在确定的时间组织开标，根据评审细则评审投标人的投标文件，采用综合评分法进行评审打分，评分内容围绕项目投融资方案、项目建设和运营方案、投标人财务实力、投标人设计和施工实力、企业荣誉等方面进行设置。评标委员会将根据综合得分由高至低对投标人进行排序，推荐排名第一的投标人作为中标候选人。

第十章 财务测算分析

10.1 测算依据

(1) 国家发展改革委、建设部关于印发《建设项目经济评价方法与参数》的通知（发改投资〔2006〕1325号）；

(2) 《安徽省旌德县国家储备林建设项目总体规划（2022-2035年）》；

(3) 《安徽省旌德县国家储备林建设项目可行性研究报告》；

(4) 实地调研数据。

10.2 测算方法与目的

本项目根据成本构成要素法建立财务测算模型，以项目公司为主体，在确定项目财务测算指标，并锁定有关项目边界条件和财务基本假设条件的前提下，测算本项目财务内部收益率。

10.3 基本假设条件

10.3.1 项目总投资

项目总投资约 720068.24 万元，其中一期项目投资为 226332.25 万元；二期项目投资为 249208.44 万元；三期项目投资为 244527.55 万元。工程费用为 348833.78 万元；工程建设其他费用（含林地流转费）为 206850.57 万元；基本预备费 27236.46 万元；建设期利息 137147.43 万元。

10.3.2 项目合作期

项目合作期 40 年，每期建设期 8 年，运营期 32 年，项目总体

合作期为 2022~2070 年。其中，一期为 2022~2061 年，建设期为 2022~2029 年、运营期为 2030-2061 年；二期为 2026~2065 年，建设期为 2026~2033 年、运营期为 2034-2065 年；三期为 2031~2070 年，建设期为 2031~2038 年、运营期为 2039~2070 年。

10.3.3 投融资结构

本项目资本金比例为 20%，其余项目资金由项目公司在林地经营权、林木所有权和使用权流转后通过林权抵押/质押，或固定资产抵押/质押等方式向银行进行融资解决。

10.3.4 贷款利率、贷款宽限期与还款期限

项目贷款利率按照央行公布的 5 年期以上贷款市场报价利率（LPR）4.3%上浮 35 个基点测算。贷款期为 40 年，其中宽限期 8 年，宽限期内还当年利息，第 9 年开始每年等额偿还本金及当年利息，至第 40 年全部偿还本息。

10.4 成本收入测算

10.4.1 用材林成本收入测算

本项目用材林树种主要包括杉木、擦木、马褂木、枫香、木荷、榉树、青钱柳、香果树、樟树、麻栎、华东楠、毛竹等，种植面积约为 444208 亩。

10.4.1.1 用材林投入成本

建设期投入成本包括苗木成本，林地清理与整地成本，栽植成本、抚育管护包括施肥、除草、打药成本；肥料和农药以及灌溉、机械、工具成本等；运营期投入成本包括人工成本，地租成本，肥

料成本，砍伐费用，补植成本等。

经测算，用材林总投入成本 903249.74 万元。

10.4.1.2 用材林收入

合作期内，预计杉木合计木材产量 27.85 万 m^3 ，销售单价为 1300 元 m^3 ，总收益为 362044.99 万元；榉树合计木材产量约 10.02 万 m^3 ，销售单价为 2000 元/ m^3 ，总收益 20031.44 万元；青钱柳合计木材产量约 10.06 万 m^3 ，销售单价为 2000 元/ m^3 ，总收益 20114.38 万元。麻栎合计木材产量 7.73 万 m^3 ，销售单价为 550 元/ m^3 ，总收益 4252.25 万元；松类合计木材产量约 48.90 万 m^3 ，销售单价为 1000 元/ m^3 ，总收益 48909.51 万元；硬阔类合计木材产量约 19.17 万 m^3 ，销售单价为 550 元/ m^3 ，总收益 10543.03 万元；软阔类合计木材产量约 23.95 万 m^3 ，销售单价为 1000 元/ m^3 ，总收益 23946.59 万元；枫香合计木材产量约 37.12 万 m^3 ，销售单价为 3000 元/ m^3 ，总收益 111362.55 万元。毛竹合计竹材产量为 3422.09 万根，销售单价为 5 元/根，总收益 17110.48 万元。

合作期内用材林总收入 618315.22 万元。

10.4.2 经济林成本收入测算

项目规划种植香榧面积 5676 亩，改培种植面积 10902.5 亩；规划改培油茶种植面积 19479.5 亩，抚育油茶面积 1803 亩；规划改培山桐子种植面积 21441.5 亩；规划改培薄壳山核桃种植面积 5357.5 亩；规划抚育茶叶种植面积 2057 亩。

10.4.2.1 经济林投入成本

建设期投入成本包括苗木成本，林地清理与整地成本，栽植成

本、抚育管护包括施肥、除草、打药成本；肥料和农药以及灌溉、机械、工具成本等；运营期投入成本包括人工成本，地租成本，肥料成本，砍伐费用，补植成本等

经测算，经济林总计投入成本 365492.71 万元。

10.4.2.2 经济林收入

合作期内，预计油茶总产量 57888.4 万公斤，销售单价为 2.6 元/公斤，总收益为 150509.84 万元；茶叶总产量 90.51 万公斤，销售单价为 800 元/公斤，总收益为 72406.40 万元；香榧总产量 8952.39 万公斤，销售单价为 24 元/公斤，总收益为 214857.36 万元；山桐子总产量 141586.80 万公斤，销售单价为 2 元/公斤，总收益为 283173.60 万元；薄壳山核桃总产量 2586.39 万公斤，销售单价为 11 元/公斤，总收益为 28450.25 万元。

合作期内经济林总收入为 749397.45 万元。

10.4.3 林下经济成本收入测算

项目规划黄精种植总面积为 1.25 万亩，白芨种植总面积为 1.20 万亩，重楼种植总面积为 1.25 万亩，甜叶菊种植总面积为 1.25 万亩，灵芝计划种植面积 500 亩。

10.4.3.1 林下经济投入成本

林下经济投入成本主要包括种苗成本，林地清理与整地和种苗栽植、施肥、打药、除草和采挖人工成本以及肥料和农药成本等。

经测算，林下经济总投入成本 537327.59 万元。

10.4.3.2 林下经济收入

合作期内，预计黄精总产量 8437.50 万公斤，销售单价为 20 元

/公斤，总收益为 168750 万元；甜叶菊总 8000 万公斤，销售单价为 20 元/公斤，总收益为 160000 万元；灵芝总产量 771.75 万公斤，销售单价为 1560 元/公斤，总收益为 1203930 万元；重楼总产量 2500 万公斤，销售单价为 400 元/公斤，总收益为 1000000 万元；白芨总产量 7920 万公斤，销售单价为 80 元/公斤，总收益为 633600 万元。

合作期内林下经济总收入为 3166280 万元。

10.4.4 苗圃基地成本收入测算

项目规划建设高标准苗圃 1500 亩，计划投入 6000 万元，建成后可以培育市场亟需的各类高规格苗木，通过苗木销售，带来可观经济效益。项目合作期内，预计累计收益 22800 万元。

10.4.5 其他成本测算

除用材林经营成本、经济林经营成本、林下经济经营成本以外，本项目总成本还包括产品推广成本、修理维护费、林木保险费、折旧摊销以及财务费用。

（1）产品推广成本：暂定为营业收入的 10%。

（2）支撑体系修理维护费：本项目修理维护费以支撑体系建设投资的 10%为基数暂估。

（3）林木保险费用：按每亩 25 元暂估。

（4）折旧摊销费：固定资产折旧采用直线法计算。项目投产后开始计算折旧费，计算时先扣除残值（取原值的 5%）。本次折旧包括土建工程、生物资产以及固定资产其他费，折旧年限均按 32 年计算。土地流转费及林木流转费按 32 年进行摊销。

（5）财务费用

本项目长期贷款在贷款宽限期内（建设期八年）付息不还本，宽限期结束后采取等额本金的方式进行偿还，贷款利率按照央行公布的 5 年期以上贷款市场报价利率(LPR)4.3%上浮 35 个基点测算。

合作期内，其他成本合计 2030961.18 万元。

10.5 税费测算

10.5.1 增值税及附加

根据《中华人民共和国增值税暂行条例》第十五条，农业生产者销售的自产农产品免征增值税。根据《增值税暂行条例实施细则》第三十五条，《中华人民共和国增值税暂行条例》第十五条所称农业是指种植业、养殖业、林业、牧业、水产业。

结合项目实际情况，项目公司作为农林企业销售苗木及木材收入属于免征增值税范围。

10.5.2 企业所得税

根据《企业所得税法》第二十七条规定，企业从事农、林、牧、渔业项目的所得等可以免征、减征企业所得税。

《企业所得税法实施条例》第八十六条、《财政部、国家税务总局关于发布享受企业所得税优惠政策的农产品初加工范围(试行)的通知》（财税〔2008〕149 号）进一步明确了农产品初加工范围，具体包括：企业从事：蔬菜、谷物、薯类、油料、豆类、棉花、麻类、糖料、水果、坚果的种植；农作物新品种的选育；中药材的种植；林木的培育和种植；牲畜、家禽的饲养；林产品的采集；灌溉、农产品初加工、兽医、农技推广、农机作业和维修等农、林、牧、

渔服务业项目；远洋捕捞项目的所得，免征企业所得税。

10.6 测算结果

根据上述财务基本假设条件和项目成本收入情况搭建财务测算模型，计算本项目投资财务内部收益率约为 11.33%。